



792618

Областная газета

www.kuzbass85.ru

Кузбасс

ГБУК Кемерово им. В.Д.Федорова Газетно-журнальный фонд

Издается с 7 января 1922 г.

96 (26464) Вторник, 30 августа 2016



Доктор прописал театр!

4

НОВОСТИ

Визит Работа на результат и перспективу

Вчера с рабочим визитом в Кузбассе побывал новый полномочный представитель президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе Сергей Меньяло.

В начале визита с борта вертолета Сергей Меньяло осмотрел гордость Кузбасса – автомобильную дорогу I категории Кемерово – Ленинск-Кузнецкий. Потом полпред отправился на разрез «Черниговец» (ХК СДС), где вместе с губернатором Аманом Тулеевым со смотровой площадки увидел процесс добычи угля открытым способом (в частности, взрывные работы, работы экскаваторов и вывоз горной массы на мощных многотонных «БелАЗах»).

Во время посещения города-спутника Лесная Поляна полпред главы государства осмотрел, в частности, новую цифровую школу № 85, которая 1 сентября будет полностью введена в эксплуатацию. В этом учебном году, кроме работавшей начальной школы, готовы два блока для учащихся 5 – 11-х классов и спортивный блок – с бассейном, большим спортзалом, залами хореографии, тренажерным, лечебной физкультуры. Есть здесь стадион с беговыми дорожками, автогородок, поля для футбола и хоккея (летом – для гандбола), два теннисных корта, баскетбольная и волейбольная площадки, площадка для проведения линейек и многое другое. Школа адаптирована для детей с ограниченными возможностями. Там же полпред побывал в открывшейся к Дню шахтера детской поликлинике, которая сможет принимать до 250 детей за смену.

Также Сергей Меньяло осмотрел экспозиции музея-заповедника «Красная горка» и возложил цветы к монументу «Память шахтерам Кузбасса».

Окончание на 2-й стр.

Дороги В объезд Кемерово – до автобана

Участок автомобильной федеральной трассы в объезд Кемерово введен в эксплуатацию после напояронта.

В пуске участка автодороги II технической категории по направлению от Топкинского кольца в сторону Ленинска-Кузнецкого длиной 19 км приняли участие начальник управления ФКУ «Сибуправдор» Дмитрий Тулеев и заместитель губернатора Анатолий Лазарев.

Замгубернатора отметил, что это первый федеральный проект по капитальному ремонту дорог, реализованный в 2016 году.

«Капитальный ремонт объездной дороги был необходим, чтобы разгрузить транспортные артерии областного центра и уберечь их от разрушения. Изначально планировалось завершить работы в конце сентября, но это удалось сделать с опережением графика», – отметил Лазарев.

В ходе реконструкции участка автомагистрали дорожники выровняли фрезой дорожное полотно, покрыли асфальтобетоном выравнивающий и основной слои, укрепили обочины щебеночно-песчаной смесью, а для сохранения земляного полотна выполнили поверхностный водоотвод из сборных бетонных лотков.

Кроме того, для обеспечения безопасности установлены новые дорожные знаки, заменено более четырех километров устаревших барьерных ограждений, нанесена долговечная дорожная разметка горячим термопластиком. По многочисленным обращениям садоводов вдоль дороги обустроены остановочные пункты.

Как отметил замгубернатора, планируется, что именно по этому отремонтированному участку дороги будет двигаться транзитный транспорт в направлении «кузбасского автобана». Это существенно разгрузит центр Кемерово и обеспечит комфортный и безопасный проезд к садовым участкам.

На выполнение ремонтных работ было направлено около 193 млн рублей.

Пресс-служба АНО.

В КУРСЕ ДЕЛА

В ожидании учебы

Новая школа и новые автобусы подготовлены для школьников Кузбасса



По данным Роспотребнадзора, 1 сентября за парты кузбасских школ сядут более 288 тысяч учеников, из них более 35 тысяч – первоклассники. Фото Федора Баранова.

К 1 сентября все начинают волноваться, что же будет в грядущем учебном году. Есть ли что-то новое? Допустим, если строятся школы – значит, есть развитие. А в нашем регионе они строятся. Например, в городе Кемерово, в жилом районе Лесная Поляна, школа №85 на 1050 мест уже построена и примет детей в начале учебного года. Кстати, это уже шестая цифровая школа в нашей области.

А дополнительный двухэтажный блок для младших классов на 300 мест при кемеровской школе №34, чего с нетерпением ждут жители Рудничного района, должен быть сдан до конца года. Еще три новых школьных здания

строятся (в Калтане, Гурьевске и Новокузнецке), они должны быть сданы в 2017-м.

Как сообщила заместитель губернатора Елена Пахомова на традиционном августовском педсовете, строительство новых школ особенно важно, в частности, потому, что в планах на ближайшие годы – перевести всех школьников на обучение в одну смену, чтобы во второй половине дня дети имели возможность заниматься внеурочной деятельностью и дополнительным образованием. По итогам 2016 года доля школьников, обучающихся в одну смену, должна достигнуть 83%.

Почему автобусы желтые?

В ближайшее время в Кузбасс поступит 22 новых школьных автобуса. Они «отличаются повышенным уровнем безопасности в соответствии с требованиями технического регламента Таможенного союза. Машины в обязательном порядке

подлежат окраске в желтый цвет; для удобства входа и выхода они оборудованы невысокими ступеньками. Проходы оснащены поручнями или ручками с обеих сторон, в каждом автобусе предусмотрено не менее одного места для сопровождающего ребенка. Особое внимание уделяется детским сиденьям, которые оборудуются удерживающими системами. В каждом поперечном ряду сидений предусмотрена сигнальная кнопка «Просьба об остановке».

Кстати, всего сейчас в Кузбассе около 600 автобусов с табличками «Дети». По сообщению Минобразования, в этом году на программу обновления школьных автобусных парков выделено три миллиарда рублей, и на эти деньги в 73 региона страны до 15 сентября обещают поставить 1860 новых школьных автобусов.

Окончание на 2-й стр.

КСТАТИ

- 1 сентября вступает в силу Федеральный образовательный стандарт для детей с ограниченными возможностями здоровья.
- Ежегодно доля расходов на образование в консолидированном бюджете Кемеровской области составляет не менее 30%.

Кроме того, каждая машина оснащена устройством вызова экстренных оперативных служб, работающим по сигналам ГЛОНАСС», сообщает на сайте Минпромторга.

Все понятно, но, казалось бы, какая разница – желтый автобус или белый? Оказывается, есть разница. Желтый цвет не просто яркий – именно его лучше всего различают даже слабовидящие люди.

Поэтому, надо сказать, в специальной школе №106 для детей с проблемами зрения Новокузнецка таблички на дверях кабинетов, надписи на стендах в коридорах, наклейки на клавиатуре компьютеров желтые.

Рассказывают, что в начале 2000-х во многие регионы поставились партии автобусов других цветов. И если они где-то еще остались, через несколько месяцев их точно снимут с маршрутов. Потому что с 1 января 2017 года вступают в силу правила организованной перевозки детей, согласно которым перемещать ребятишек должны автобусы не старше 10 лет.

Кстати, всего сейчас в Кузбассе около 600 автобусов с табличками «Дети».

По сообщению Минобрнауки, в этом году на программу обновления школьных автобусных парков выделено три миллиарда рублей, и на эти деньги в 73 региона страны до 15 сентября обещают поставить 1860 новых школьных автобусов.

ФАКТ

ООО «Анжерское строительное управление» должно в областной бюджет 2 млн 32 тыс. рублей.

Как сообщает областной штаб по финмониторингу, руководит фирмой Валерьян Жданов. Штаб продолжает работу в ежедневном режиме. Материалы по фактам выявленной задолженности передаются в правоохранительные органы. К неплательщикам будут приняты меры госреагирования, сообщает пресс-служба АНО.

ФОТОФАКТ



ПАРАД КОЛЯСОК прошел в Междуреченске уже в седьмой раз. В Год российского кино его посвятили героям мультфильмов. Более 30 конструкций совершили полукилометровый заезд в сопровождении групп поддержки. Жюри оценивало артистизм и изобретательность семейных команд и, конечно, креативный подход к оформлению. В итоге первое место занял корабль капитана Врунгеля с экипажем в тельняшках. Второе отдали бульдозеру (команда – в одинаковых майках и строительных касках). А третье досталось избушке Бабы Яги. В поролоновом домике, правда, не видно было самого пассажира. Зато пляска сказочной нечисти запомнилась всем! Фото Ярослава Беллева.

Окончание на 4-й стр.

ПОДРОБНОСТИ

Горняцкой столице есть чем гордиться

Кемерово с размахом отметил главный кузбасский праздник – День шахтера

Переворужение и обогащение

Аман Тулеев провел губернаторский прием, посвященный Дню шахтера. В нем приняли участие заместитель министра энергетики

России Анатолий Яновский, председатель Росуглепрофа Иван Мохначук, лучшие работники отрасли. Почетными гостями стали космонавты-кузбассовцы Алексей Леонов и Борис Вольнов. Губернатор подвел ос-

новные итоги работы отрасли за год. В 2015-м угольщики инвестировали 47 миллиардов рублей в строительство новых и техническое перевооружение действующих предприятий. С начала этого года вложе-

ния в отрасль составили еще 25,8 миллиарда рублей. В феврале 2016-го после реконструкции ввели в эксплуатацию шахту «Юбилейная» (Новокузнецк).



4 612 747 25003 11

НОВОСТИ

ВИЗИТ

Работа на результат и перспективу

ОКОНЧАНИЕ. НАЧАЛО НА 1-Й СТР.

Во время личной встречи Сергей Меняйло и Аман Тулеев обсудили вопросы социально-экономического развития региона. Губернатор обозначил два ключевых вопроса, решение которых крайне необходимо для региона. Первый из них касается угля. По мнению губернатора, сейчас объявлен «крестовый поход» против угля, кое-кто вообще предлагает закрыть угольную отрасль. «Но мы не позволим это сделать, мы сохраним и шахты, и разрезы», — заверил Аман Тулеев. В то же время, по словам губернатора, не могут не тревожить рынки сбыта. Европейские рынки сейчас для нас закрыты. Но открыты страны Юго-Восточной Азии. Чтобы повысить конкурентоспособность кузбасского угля, необходимо уменьшить железнодорожные тарифы. Большие сложности с перевозкой угля со стороны РЖД. Сейчас на угольных складах сверх нормативов скопилось свыше 2 млн тонн угля, который помимо всего прочего теряет свои качества и, соответственно, снижается в цене, а горняки теряют мотивацию повышать производительность труда. Сейчас, до наступления холодов, этот объем намного проще вывезти, чем потом, в условиях суровой зимы, когда будут мешать мороз, снег, ветер, лед. Для нормальной работы кузбасским угольщикам в год необходимо порядка 10 тысяч полувагонов. А РЖД дает около 8200–8300: говорят, что нет вагонов.

Сергей Меняйло отметил, что переговоры с руководством РЖД, чтобы наметить пути выхода из сложившейся ситуации.

Другой важный вопрос — это финансирование окончания строительства автомобильной дороги I категории Кемерово — Ленинск-Кузнецкий, для этого осталось пройти еще 18 км. Полпред полностью поддержал губернатора. Он подчеркнул, что эта трасса — важнейший проект для устойчивого развития Кузбасса и улучшения качества жизни людей и нужно изыскать средства, чтобы завершить строительство в установленные сроки.

Полпред президента РФ в СФО подчеркнул, что увидел в Кузбассе конкретные результаты работы (например, построенный с нуля город-спутник Лесная Поляна) и перспективы на будущее, которые необходимо поддерживать.

Дмитрий ТОЛКОВЦЕВ.

ГОРОДСКАЯ СРЕДА

Приют на народные деньги

Зоозащитники достраивают муниципальный питомник для бездомных животных в Кемерове.

Благотворительный фонд «За верушек» в августе заключил с администрацией города договор безвозмездного пользования объектом незавершенного строительства — бывшего МБУ «Питомник». Об этом «Кузбассу» рассказала директор и учредитель фонда Оксана Воронова.

Напомним, строительство муниципального питомника на 500 собак и 100 кошек за территорией «Спецавтохозяйства» остановилось в 2012 году. Готово двухэтажное здание питомника (без отделки, дверей и окон, без коммунаций) и первая очередь уличных вольеров.

Стоимость первоначального проекта — 64 млн руб. По информации Оксаны Вороновой, к моменту заморозки строительства освоено 12–15 млн. Вскоре актуализированный документ со всеми сметами будет выставлен на общий доступ, отмечает собеседник газеты. Пока же зоозащитники объявили в своей группе в соцсети (vk.com/zazverushke_fond) о сборе средств на установку окон и дверей. «Дорога к зданию, забор, окна и двери — самые острые потребности», — объясняет Воронова. До наступления холодов в питомник из приюта на территории «Спецавтохозяйства» должны переехать 72 собаки и 38 кошек. Без отделки и коммунаций мы как-нибудь переживем. Будем пользоваться газовыми плитками и электрогенератором. Вода у нас есть и сейчас — подвозная.

Помочь проекту можно стройматериалами. Например, на отсыпку дороги нужно 300 кубометров щебня. Также зоозащитники остро нуждаются в рабочих руках.

Ксения ГОРДИЙЧУК.

КРИМИНАЛ

Призрак в Сети

В Новокузнецке полицейские задержали 29-летнюю основательницу фантомного интернет-магазина.

Информацию о явном имевшемся у нее интернет-магазине по реализации дешевой детской одежды женщина разместила на своей страничке в социальной сети, а в качестве иллюстраций «товара» использовала фотографии из Интернета. Среди потенциальных покупателей выбиралась те, кто проживает за пределами Кемеровской области. Товар иногородним клиентам аферистка предлагала отправить почтой, но при условии 100-процентной предоплаты. Однако как только деньги от них поступали на ее банковскую карту, она вносила покупателя в «черный список» и прекращала с ними любые контакты. Так продолжалось до тех пор, пока новокузнецчанку не поймали полицейские.

Как сообщили в пресс-службе ГУ МВД России по Кемеровской области, пока следствию известно о четырех пострадавших жителях Брянска, у которых новокузнецчанка выманила в общей сложности около 25 тысяч рублей. Однако не исключается, что потерпевших на самом деле больше, поскольку многие обманутые граждане могли просто махнуть рукой на свои потерянные деньги и не стали обращаться за помощью в полицию. В настоящее время женщины проверяют на причастность к совершению аналогичных преступлений в других регионах.

Всеволод ВЛАДИМИРОВ.

ПОГОДА

	30 августа	31.08	1.09
Кемерово	+21 - +23 -9 - -11	+16 - +18 +5 - +7	+15 - +17 +4 - +6
Новокузнецк	+22 - +24 +10 - +12	+16 - +18 +6 - +8	+13 - +15 +5 - +7

В КУРСЕ ДЕЛА

В ожидании учебы

ОКОНЧАНИЕ. НАЧАЛО НА 1-Й СТР.

А что с ЕГЭ?

Всех, конечно, интересует, что будет с ЕГЭ в этом учебном году.

Уже известно, что правительство поставило задачу довести в регионе долю пунктов проведения экзаменов (ППЭ) с технологией печати бланков с заданиями и сканирования экзаменационных материалов в 2017 году до 80%, а в 2018-м — до ста процентов. То есть должна быть ситуация, когда никто никуда не перевозит вопросы и ответы, а всё делается на месте. В этом году такие технологии применялись примерно в третьей части всех ППЭ. И понятно, с какой целью это внедряется — чтобы минимизировать до нуля вероятность утечки и подмены.

А вообще о том, в каком направлении будет развиваться ЕГЭ, буквально одной фразой донесла до слушателей новый министр образования Ольга Васильева, отвечая на вопросы граждан в проекте Общественной палаты России «Час с министром». Она сказала: «Нужно взять всё, что есть лучшего от ЕГЭ, отменить то, что не стоит делать дальше, и идти вперед». Чего не стоит делать даль-

ше и означают ли слова Ольги Васильевой какие-то серьезные изменения характера ЕГЭ в перспективе, нам пока неизвестно. Однако обсуждения, в каком направлении будет развиваться система, проводились всегда и наверняка будут вестись впредь.

К слову сказать, ответственность всей страны постоянно будоражит тема введения других обязательных экзаменов, кроме русского языка и математики. Каких только предметов в этом качестве уже не предлагалось! И физика, и литература были, и история. Например, некоторое время назад в СМИ проходила информация, что экзамены по географии в девятых и одиннадцатых классах могут стать обязательными в рамках введения концепции развития школьного географического образования в России.

Кстати, в начале августа, до эпохи нового министра, Минор подтвердил на одном из форумов, что не исключается расширение списка обязательных экзаменов, входящих в ЕГЭ. Однако это возможно не ранее 2018 года, и только после обязательного обсуждения педагогической общественностью и родительским сообществом. Хотя сообщил об этом

Дмитрий Ливанов, теперь уже бывший министр.

Рассматриваются общественностью и специалистами и поправки к содержанию экзаменов. И здесь та же самая ситуация: если это и произойдет, то не в ближайшей перспективе. «До 2018 года изменений в том, как организован ЕГЭ, не будет», — утверждал Дмитрий Ливанов.

И будут ли они вообще — можно и посомневаться. Российская система образования который год находится в состоянии реформирования, и сказать наверняка о чем-то предстоящем просто невозможно. Для примера: еще в начале прошлого учебного года мы донесли до наших читателей информацию о том, что в 2016-м не предусмотрена осенняя пересдача для проваливших русский и математику в основной период сдачи экзаменов. А потом на уровне министерства было принято другое решение. И в сентябре кузбасские ребята, оставшиеся пока без аттестатов, смогут все-таки предпринять еще одну попытку. Кстати, по сообщению заместителя губернатора Елены Пахомовой на августовском педсовете, выпускников без аттестатов в этом году у нас 124 человека (в 2015-м было 179).

Татьяна ФОМИНА.



В 2017 году ныне действующий федеральный перечень учебников, утвержденный три года назад, будет обновлен. Фото Федора Баранова.

ЛИДЕРЫ

Исторический рекорд «кировцев»



СИБИРСКАЯ УГОЛЬНАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ

В честь Дня шахтера и 15-летнего юбилея компания СУЭК провела в Ленинск-Кузнецком праздничные мероприятия. Отправной точкой торжеств стал митинг на шахте имени С.М. Кирова АО «СУЭК-Кузбасс», установившей исторический для угольной отрасли страны рекорд добычи — 200 млн тонн с момента своего запуска в эксплуатацию в 1935 году.

25 августа в зеленом сквере «Аллея трудовых побед» у АБК шахты имени С.М. Кирова собрались сотрудники и ветераны угледобывающего предприятия — в парадной форме, при заслуженных орденах и наградах. Каждый из них сделал свой вклад в добычу двухсотмиллионной тонны. Например, полный кавалер «Шахтерской славы» Леонид Лагутин, отработавший на этой шахте 40 лет, 32 из которых — начальником участка. Под его руководством шахтеры «Кировки» выдали 39 млн тонн черного золота. «Рекорд ставили и шахтовики, и рудники, и Кузбасса, и всероссийские», — говорит Леонид Васильевич. — У меня на участке за десять лет два бригадира — Михалев и Коломенский — стали Героями Кузбасса».

Летопись рекордов

Гору в 200 млн тонн угля, добытого «кировцами» за 81 год, сложно представить. «У нас как-то на складе лежал миллион угля — это очень много», — вспоминает Леонид Лагутин. — А 200 миллионов — это, считай, полгорода можно было бы засыпать. А если еще представить, какой труд!»

«Вся история шахты в этой цифре: первые пятилетки, годы войны, послевоен-

ные годы, когда поднимали промышленность», — говорит ветеран предприятия, Герой Кузбасса Анатолий Коломенский. — 90-е годы, когда, казалось бы, поставили крест на угольной промышленности, наше время...»

Новый этап динамичного развития, после советских рекордов, застоя 80-х и упадка 90-х, на шахте имени С.М. Кирова начался в начале нулевых. В 2003 году предприятие вошло в состав СУЭК — крупнейшей в России компании по добыче угля. Собственный вкладывает в модернизацию производства и повышение безопасности труда миллиарды рублей. «Техника производительная прошла, — говорит Анатолий Владимирович. — На моей памяти работало восемь очистных и восемь проходческих забоев, сейчас — всего две лавы, а угля выдают чуть ли не в два раза больше».

В последние годы шахта добывает порядка четырех миллионов тонн в год. «В этом году мы запланировали добыть 4,5 миллиона тонн,



Легендарный «кировец» Леонид Лагутин.



200-миллионная тонна угля выдана на-гора!

но думаю, будет значительно больше», — говорит директор шахты Александр Пономарев. — Проектная мощность позволяет нам добывать до 5,5 млн тонн».

Опыт и молодость

Добыть 200-миллионную юбилейную тонну выпало

очистным коллективам Олега Германа и Юрия Солдатенко.

Юрий Григорьевич отработал на шахте имени Кирова в общей сложности 19 лет. Пришел рабочим очистного забоя в 1982 году, в заторные времена ему пришлось сменить работу. В 2005-м Солдатенко вернулся в забой. «Стало стабильно, и вот уже как одиннадцать лет я снова работаю на шахте Кирова», — рассказывает он. — Ответственности сейчас стало больше, потому что техника сложнее. Нужно работать головой, думать, в первую очередь. Все процессы очень связаны: если что-то в одном месте сломается, может остановиться всё. То есть физическое стало немного легче, а в психологическом плане устаешь больше. Отдохнуть возможность есть, тем более, у нас предоставляются бесплатные путевки в санатории — и в мест-

КСТАТИ

В рамках празднования Дня шахтера и 15-летия СУЭК в Ленинск-Кузнецком также открылся мемориал «Шахтерская слава», детские игровые и спортивные площадки, новый учебный центр по подготовке и обучению персонала, включающий оснащенное самым современным медицинским оборудованием отделение профилактики профессиональных заболеваний, реконструированный корпоративный спорткомплекс «Юность».

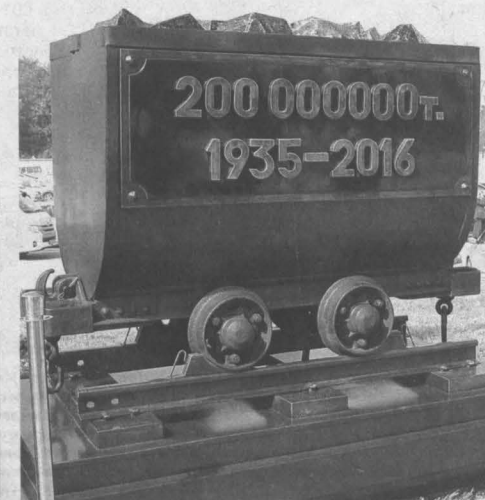
На торжественном собрании представители СУЭК вручили администрациям городов Ленинск-Кузнецкий и Киселевск сертификаты на строительство детского городка и хонейной норобори. Горняки компании были отмечены ведомственными, областными, городскими и корпоративными наградами. Тринадцать шахтеров — победители производственных соревнований, лучшие работники — стали обладателями автомобилей Volkswagen Polo.

те имени Кирова — событие особое по своей значимости и масштабу и для нашей компании, и для Кузбасса, и для всей угольной отрасли», — говорит он. — 81 год её истории — это, по сути, история всей советской и российской угольной промышленности: 200 миллионов тонн подземной добычи — это фантастическая цифра. Каждая пятая тонна, выданная за всю историю Кольчугинского рудника, добыта здесь, на шахте имени Кирова. Это были очень трудные тонны. Здесь сложные горнотехнические условия, не самые мощные пласты. Полкилометра под землей, 130 километров горных выработок... Это были тяжелые тонны, но ваш коллектив, с его профессионализмом, мужеством, преданностью делу, смог решить любые задачи».

В честь рекорда на «Аллея трудовых побед» открыли символическую вагонетку с углем. Затем по команде директора шахты, торжественно гуля, со станции отправился вагон с юбилейными тоннами. На шахте имени С.М. Кирова добывают уголь марки Г. Весь объем добычи перерабатывается на обоганительной фабрике, которая входит состав предприятия. 98% обогащенного «кировского» угля уходит на экспорт.

На губернаторском приеме в честь Дня шахтера стало известно, что по итогам 2015 года шахта имени С.М. Кирова стала лучшим предприятием подземной добычи в Кузбассе. «Кировка» продолжает динамично развиваться и писать свою новую историю. Запасов ее месторождения хватит еще на десятки и десятки лет плодотворной работы.

Ольга СМЕРНОВА.



Вагонетка стала символом установленного рекорда.

ПРЯМАЯ РЕЧЬ

Генеральный директор АО «СУЭК» Владимир Рашевский: — Несмотря на свой солидный возраст, шахта имени С.М. Кирова — одна из самых современных в России, и ее развитие успешно продолжается. За последние пять лет более десяти

миллиардов рублей направлено на новое оборудование и технологии, в nonvepификацию, на модернизацию и строительство новых обоганительных мощностей. И, конечно, в безопасность угледобычи, которая имеет абсолютную первостепенную важность.

Уважаемые ветераны и работники угольной отрасли Кузбасса!

От имени Кемеровского областного общественного фонда «Шахтерская память» им. В.П. Романова поздравляю вас с профессиональным праздником – Днем шахтера! Нельзя не вспомнить, как шахтерские коллективы Кузбасса самоотверженно трудились, обеспечивая российские оборонные предприятия столь необходимым и ценным в годы Великой Отечественной войны углем. Борьба шла за каждую тонну, приближая день нашей Победы.

На протяжении десятилетий вы пронесли накопленный опыт, приверженность сложившимся славным шахтерским традициям, демонстрируя профессионализм, выдержку, характер.

Благодаря вашему труду дома

российских семей надежно обеспечены светом и теплом, а предприятия – топливом и сырьем.

Сегодня можно с уверенностью сказать, что нынешнее поколение угольщиков Кузбасса, несмотря на экономические трудности в отрасли, достойно продолжает горняцкие традиции старшего поколения и выходит на новые рубежи.

От всей души желаю ветеранам и работникам угольной отрасли доброго здоровья, благополучия и тепла в семьях, а также новых трудовых достижений!

Будьте счастливы!

Н.Н. Маньшин,
директор фонда
«Шахтерская память»
им. В.П. Романова.



Уважаемые потребители газа! Перед началом отопительного сезона необходимо проверить дымоходы и вентиляционные каналы в ваших домах и квартирах

- Обеспечить проверку и чистку дымовых и вентиляционных каналов в многоквартирном газифицированном жилом доме обязана жилищно-эксплуатационная организация, в индивидуальном доме – сами потребители.
- Работы по обследованию дымоходов и вентиляционных каналов должны проводиться специализированной организацией, имеющей соответствующую разрешительную доку-

ментацию (перечень организаций, допущенных к выполнению таких работ, есть на сайте gazpromgr.tomsk.ru).

- Пользоваться газом без обследования и чистки дымовых и вентиляционных каналов запрещено!

Помните! Главная причина, по которой может произойти отравление угарным газом, – неисправная система дымоудаления и вентиляции в доме.

Извещение о необходимости согласования проектов межевания земельных участков

Кадастровым инженером ООО «Геоцентр» Вороновой Оксаны Валентиновны, № квалификационного аттестата 42-10-21, почтовый адрес: 652515, Кемеровская область, г. Ленинск-Кузнецкий, просп. Кирова, 91-22, тел. 8(38456) 2-70-60, электронный адрес: geocentr-lnk@yandex.ru, подготовлены проекты межевания шести земельных участков, в соответствии с которыми из земельного участка сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 42:05:0115002:8, расположенного по адресу: Кемеровская область, Крапивинский район, в границах совхоза Тарадановский (далее – исходный земельный участок), в счет земельных долей в праве общей долевой собственности на исходный земельный участок выделяются шесть земельных участков: Черных Людмиле Михайловне, Милотину Михаилу Семеновичу, Ворониной Раисе Ивановне, Черных Николаю Петровичу, Енину Александру Ивановичу, Кулебакиной Нине Николаевне.

Местоположение выделяемого земельного участка площадью 11 га Черных Людмиле Михайловне относительно ориентира: Кемеровская область, Крапивинский район, в границах совхоза Тарадановский, на восток от ручья Еловая 580 м, на запад от ул. Стрелка 600 м.

Местоположение выделяемого земельного участка площадью 11 га Милотину Михаилу Семеновичу относительно ориентира: Кемеровская область, Крапивинский район, в границах совхоза Тарадановский, на восток от ручья Еловая 650 м, на запад от ул. Стрелка 950 м.

Местоположение выделяемого земельного участка площадью 11 га Ворониной Раисе Ивановне относительно ориентира: Кемеровская область, Крапивинский район, в границах совхоза Тарадановский, на запад от ул. Стрелка 450 м.

Местоположение выделяемого земельного участка площадью 11 га Черных Николаю Петровичу относительно ориентира: Кемеровская область, Крапивинский район, в границах совхоза Тарадановский, ул. Стрелка, 1200 м на запад от гривы Средняя.

Местоположение выделяемого земельного участка площадью 11 га Енину Александру Ивановичу относительно ориентира: Кемеровская область, Крапивинский район, в границах совхоза Тарадановский, ул. Стрелка, 1100 м на запад от гривы Средняя.

Местоположение выделяемого земельного участка площадью 11 га Кулебакиной Нине Николаевне относительно ориентира: Кемеровская область, Крапивинский район, в границах совхоза Тарадановский, 2 км на северо-запад от гривы Калибашина.

Кадастровый номер и адрес исходного земельного участка: 42:05:0115002:8, Кемеровская область, Крапивинский район, в границах совхоза Тарадановский.

Заказчик: Сысов Павел Николаевич, действующий по доверенности, почтовый адрес: 650014, Кемеровская область, г. Кемерово, пр. Шахтеров, д.121, кв. 40, тел. 89049976741.

С проектами межевания шести земельных участков можно ознакомиться по адресу: Кемеровская область, г. Ленинск-Кузнецкий, пр. Кирова, 91-22, тел. 2-70-60.

Обоснованные возражения заинтересованных лиц относительно размеров и местоположений в счет земельных долей шести земельных участков принимаются в течение 30 дней с момента опубликования настоящего извещения по адресу: 652507, Кемеровская область, г. Ленинск-Кузнецкий, пр. Кирова, 91-22, тел: 8(384 56) 2-70-60, адрес эл.почты: geocentr-lnk@yandex.ru.

ВЫБОРЫ-2016



ЗА СПРАВЕДЛИВЫЙ КУЗБАСС

РЯБИНОК Людмила Владимировна

Кандидат в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 7 созыва, выдвинутая политической партией

«Политическая партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» по одномандатному избирательному округу № 101

Возможность безвозмездной публикации предоставлена зарегистрированному кандидату по Новокузнецкому одномандатному округу №101 Рябинок Л.В. на основании части 2 статьи 66 Федерального закона от 22.02.2014 № 20-ФЗ.



СЛУШАЙ РАЗУМ-ДЕЛАЙ ВЫБОР

РЫЖАК Николай Иванович

Кандидат в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 7 созыва, выдвинутый политической партией

«Политическая партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» по одномандатному избирательному округу № 102

Возможность безвозмездной публикации предоставлена зарегистрированному кандидату по Новокузнецкому одномандатному округу №102 Рыжак Н.И. на основании части 2 статьи 66 Федерального закона от 22.02.2014 № 20-ФЗ.



Возможность безвозмездной публикации предоставлена зарегистрированному кандидату по Новокузнецкому одномандатному округу №103 Украинцеву И.С. на основании части 2 статьи 66 Федерального закона от 22.02.2014 № 20-ФЗ.

Патриотизм начинается с тебя

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ

ПАТРИОТЫ РОССИИ

18 сентября присоединяйся к «ПАТРИОТАМ РОССИИ»

№ 13

Возможность безвозмездной публикации предоставлена политической партии «Патриоты России» на основании части 2 статьи 66 Федерального закона от 22.02.2014 № 20-ФЗ.

Яблоко

Уважение к человеку – путь к сильной экономике.

Сильная экономика – сильная страна.

Чтобы региональные и местные бюджеты выполняли свои социальные обязательства, им нужно оставить немалую часть собираемых налогов. Поступления от малого и среднего бизнеса создадут у властей на местах прямую заинтересованность в его развитии.

Парки, детские площадки, культурные и спортивные центры, магазины шаговой доступности – всё это должно быть и в мегаполисах, и в небольших городках. Чистая вода, чистый воздух и здоровье людей важнее прибыли.

Создадим удобные для жизни города и посёлки, сохраним природу, разовьём комфортный общественный транспорт, обустроим безбарьерную среду.

Свобода. Уважение. Ответственность.

18 сентября голосуйте за «ЯБЛОКО»

Возможность безвозмездной публикации предоставлена политической партии «Российское объединение демократической партии «ЯБЛОКО» на основании части 2 статьи 66 Федерального закона от 22.02.2014 № 20-ФЗ.

За стабильный Кузбасс!

ЕДИНАЯ РОССИЯ

№4

Возможность безвозмездной публикации предоставлена Всероссийской политической партии «Единая Россия» на основании части 2 статьи 66 Федерального закона от 22.02.2014 № 20-ФЗ.

В Новокузнецке проведен региональный семинар

25 августа 2016 г. в Новокузнецке ООО «ИнЭКА-консалтинг» в рамках научно-исследовательской работы по теме: «Апробация и доработка «Руководства для бизнеса по построению социального диалога с коренными малочисленными народами: алгоритм действий» (на примере работы угольных компаний в Кемеровской области)», провело региональный семинар. Руководство разработано ООО «ИнЭКА-консалтинг» в рамках проекта «Задача сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России» (<http://bd-energy.ru/>). Участниками семинара стали представители коренных малочисленных народов (шорцы и телеуцы), представители угольных компаний Кузбасса, представители региональных и муниципальных органов власти Кемеровской области, представители Рабочей группы по сохранению биоразнообразия в секторе угледобычи Прокта и др. На семинаре были презентованы разработанные в рамках НИР Руководство и корпоративный Стандарт. Прозвучали выступления представителей КМН и угольных компаний Кемеровской области, раскрывающие накопленный опыт двустороннего взаимодействия, существующие проблемы. Озвученная проблематика и пути решения обсуждались в ходе дискуссии. В ходе регионального семинара обсуждались практические шаги к внедрению Руководства и Стандарта на угольных предприятиях. Обсуждения на семинаре показали, что для достижения большей эффективности и предупреждения экономических, экологических и социальных рисков необходимо интегрирование действий угледобывающих компаний по взаимодействию с КМН по фактически осуществляемым работам компаний на всех этапах жизненного цикла проекта нацеленной деятельности по угледобыче – от замысла проекта до его завершения.

ПЕРСПЕКТИВА

Экономический феномен «КАРАКАНА»

Заслуженный экономист России дал прогноз ситуации в угольной отрасли

По результатам соревнований шахтерских коллективов Кузбасса за первое полугодие 2016 года, лучшим директором предприятия с открытой добычей угля стал руководитель разреза «Караканский-Западный» Александр Анохин. А ранее группа компаний «КАРАКАН ИНВЕСТ» была награждена как лидер в номинации «Антикризисное направление» областного рейтинга угледобывающих предприятий Кузбасса. Председатель совета директоров ООО «КАРАКАН ИНВЕСТ» Георгий Краснянский рассказал о главных составляющих успешной работы компании.



Производства – это позволяет поддерживать себестоимость в течение пяти лет на одном уровне, и как бы это парадоксально ни звучало, снижать её. Сегодня себестоимость нашего угля на 8-10% ниже, чем в базовом 2011-м. При том, что дефляторы выросли за это время на 50%, а дефляторы промышленности – на 25%. Это один из основных факторов эффективности.

Импортозамещение, о котором все говорят, на предприятии реально работает, раскрывает ещё один секрет Георгий Краснянский. Так, только за счет гидравлических экскаваторов KOMATSU на электрические ЭШ 1350 (полностью переоснащенные), разрез снизил себестоимость экскавации с 25 руб. за куб до 14-15.

Соотношение роста производительности труда к заработной плате на «Караканском-Западном» – 1 к 2. На 27% прироста зарплаты за последние 5 лет – 47% прироста производительности. Квалифицированный персонал – третий столп, на котором держится эффективность компании, говорит Георгий Краснянский. Труд рабочих на разрезе старается стимулировать системой премирования по результатам производственного соревнования, внедренного на предприятии в 2013 году.

В мировом тренде

Караканский уголь остаётся первым в области не только по низкой себестоимости, но и по качеству. «Предприятие работает без обогатительной фабрики, тем не менее, зольность добываемого угля у нас самая низкая в Кузбассе, – говорит Краснянский. – Мы стараемся по всей технологической цепочке – от забоя до вагона – поддерживать это высокое качество, данное нам не только природой, но и отработавшей технологией селективной выемки угля. Все прослойки и нас уходят в отвалы. Это ювелирная работа наших экскаваторщиков».

Весь добытый на разрезе уголь замораживается на год вперед. 1 млн тонн «чёрного золота» с «Караканского-Западного» по-прежнему уходит самовывозом. 1 млн тонн – на российский электростанции, до 1,5 млн тонн

отправляются на экспорт в Европу и страны Азиатско-Тихоокеанского региона. Европа, и в частности, Польша, остаётся стратегическим рынком, отмечает Георгий Леонидович: поляки высоко ценят беловоский сорт уголь.

В текущем году «КАРАКАН ИНВЕСТ» продолжает перестраивать объемы поставок в пользу сортового угля, увеличив их со 100 тыс. тонн до 400. На поддержание и ремонт автодорог общего пользования компания потратила 175 млн руб. Продолжается строительство собственной железнодорожной ветки: затраты на проект уже составили около 300 млн руб.

Цены на уголь на мировом рынке в последнее время имеют тенденцию к увеличению, отмечает Председатель совета директоров ООО «КАРАКАН ИНВЕСТ», заслуженный экономист России, доктор экономических наук Г.Л. Краснянский. «Надеюсь, они будут все более и более возвращаться к своему нормальному уровню. Ситуация будет улучшаться, и это видно. Если в прошлом году в целом по отрасли было 83 млрд руб. убытков, то консолидированная прибыль российских угольных компаний в этом году ожидается в 80 млрд. Песочные часы переворачиваются».

Пока добыча в 4 млн тонн остаётся экономически обоснованной для предприятия, говорит Георгий Леонидович. В перспективе с появлением железной дороги и за счёт разработки но-

ЦИФРЫ

За 6 лет работы разреза «Караканский-Западный» добыча составит порядка 20 млн тонн угля, при общем объеме вскрыши – 132 млн кубометров.

За 5 лет работы на предприятиях группы компаний «КАРАКАН ИНВЕСТ» было создано 670 профильных рабочих мест.

С разреза поставлено 5 млн тонн угля по социально-значимым направлениям. На поддержку коллектива направлено 200 млн руб. из прибыли по социальным программам группы компаний, 437 млн руб. – на развитие региона по соглашению с администрацией Кемеровской области. В развитие разреза «Караканский-Западный» вложено около 8 млрд рублей. Приоритетной задачей компании было и остается создание в Кузбассе Караканского угольно-энергетического кластера (КУЭЗ).

Выводом является то, что производительность разреза может увеличиться до 6-10 млн тонн. При сегодняшних темпах добычи предприятие обеспечено работой на 21 год вперед – это хороший экономический горизонт для угольного разреза, резюмирует Георгий Краснянский.

Ольга СМIRНОВА.

ПРИЕМ РЕКЛАМЫ, ЧАСТНЫХ ОБЪЯВЛЕНИЙ В ГАЗЕТУ «КУЗБАСС».

Тел./факс: 35-40-25, 35-38-14, 35-36-75, 35-38-04

ПОДРОБНОСТИ

Горняцкой столице есть чем гордиться

ОКОНЧАНИЕ. НАПЧАЛО НА 1-Й СТР.

К концу года завершится создание в Новокузнецком районе угледобывающего комплекса, включающего шахту «Увальная».

Горняки сохранили объём добычи и в текущем году выйдут на-гора не менее 215 миллионов тонн угля. При этом сегодня область обогащает и перерабатывает 74% всего добываемого «черного золота».

Губернатор напомнил, что после международной конференции в Париже по климату в 2015 году в мире объявили «крестовый поход» против угля. Была выдвинута инициатива по созданию в Сибири безуглеродной зоны. Введение углеродного налога привело бы к массовому закрытию шахт и разрезам, сокращению рабочих мест, вызвало бы ухудшение жизни людей, но при этом абсолютно не помогло бы защитить окружающую среду. Тулеев поблагодарил президента Владимира Путина и правительство за то, что они прислушались к мнению кузбассовцев и 17 августа отказались от проекта безуглеродной зоны.

Миленькие женятся

На главной площади Кемерово прошел парад молодоженов, сто пар собралось здесь, чтобы станцевать свой первый супружеский вальс. Погода в этот день, как специально к празднику, была солнечной. Теплоты добавляли и улыбки новобрачных.

Иван и Яна Акашкины уже шесть лет вместе. И вот решили пожениться. Дату выбрали не случайно. «У нас большинство родственников – шахтеры, – объясняют молодые. – Плюс это прекрасное время года, мы его очень любим, и вдвоём – замечательный кузбасский праздник. Вот и мы тоже захотели разделить со всеми эту радость, добавив к ней свою, семейную».

У Андрея и Анастасии Корякиных уже есть дочка – двухмесячная Алена. А дед Андрея – горняк. Молодые супруги подумали, что свадьба в главный кузбасский праздник будет приятна и почетна не только для них, но и для всей шахтерской родни.

«У нас сын сегодня женится!» – делится радостью мама Ильи Миленького Та-

тьяна Сергеевна. – Это знаменательный день для всей нашей области и для нашего города. Это большой праздник и для нашей семьи, у нас есть почетные шахтеры – вот рядом с нами сегодня Валентина Сергеевна Оношова, она больше 30 лет отработала на шахте «Юбилейная» начальником ОТК».

«Хочу поздравить с Днем шахтера своих сослуживцев и всех шахтеров, – добавляет Валентина Сергеевна. – Пожелать им трудовых успехов, семейного счастья и здоровья. И трудиться на благо родины и Кузбасса!».

Всего за два дня, 26 и 27 августа, в Кемерове сочетались узамы брака 240 пар, в Кузбассе – 663 пары. Юбилей супружеской жизни (25, 50, 55, 60 и 65 лет) празднично отметили 18 кузбасских семей.

«Семья – святыня, начало всех начал, крепость, которая хранит и оберегает нас во все времена. А счастливая и крепкая семья – это основа успеха и процветания всей страны. Поэтому выше всего цените единодушие. Пусть в доме всегда будет мир и любовь», – пожелал губернатор новоиспеченным супругам.

Зарегистрировавшие брак 26 августа молодые семьи получили материальную поддержку (50 тысяч рублей), а нуждающиеся в жилье – льготные ссуды без процентов и первоначального взноса сроком на 20 лет.

В завершении парада новобрачные выпустили в небо воздушные шары в форме голубей.



Фото Сергея Гавриленко.

Песни и салюты

На площади Советов состоялся гала-концерт Всероссийского фестиваля-марафона «Песни России» под руководством народной артистки России Надежды Бабкиной. На сцене выступили творческие коллективы из Якутии, Хакасии, Новосибирска, Москвы и Кузбасса и сама народная звезда.

По традиции, ночное небо столицы праздника озарило праздничными фейерверками, которые на сей раз прошли в пяти районах города.

Теперь главный областной праздник будут принимать на юге нашего региона: столицей Дня шахтера-2017 станет Междуреченск.

Подготовила Юлия МАТЮЩЕНКО.



ЦИФРЫ И ФАКТЫ

На подготовку Кемерово к Дню шахтера было направлено 4,9 миллиарда рублей из федерального, областного, городского бюджетов. 590 миллионов рублей из этой суммы – средства предприятий по социально-экономическим соглашениям, 37 миллионов перечислили кузбассовцы для создания детского корпуса областной больницы. Всего в городе построили и отремонтировали 370 объектов жилищной и социальной сферы. Возвели 54 дома, отремонтировали более 600 многоквартирных домов, заменили 96 лифтов.



Фото Федора Баранова.

ВЕСТИ С МЕСТ

В курс лечения входят спектакли

Накануне Дня знаний в Новокузнецком туберкулезном отделении для детей сыграли сказку «Теремок». В роли кукловодов выступили воспитатели. Аккомпанировала музыкальный руководитель. А зрителями стали юные пациенты.

– У нас в репертуаре 16 спектаклей, – рассказывает психолог Лариса Манакова. – Пациенты находятся в отделении от трех до шести месяцев. Так что сказки не должны повторяться. После представления на сцену выходят сами зрители – читают заранее подготовленные

стихи на заданную тему. Это очень повышает самооценку у детей, помогает им быстрее привыкнуть к больничным условиям, да и лечение становится более эффективным.

В отделении, рассчитанном на 150 коек, почти все места обычно заняты. Курс

лечения от легочных заболеваний проходят пациенты от полутора до семи лет. Многие дети – из других городов юга Кузбасса. Они, как правило, остаются в больничных стенах и на ночь. Скучают по дому. В советское время, чтобы отвлечь дошколят от грустных мыслей, сотрудники (тогда ещё санатория) раз в месяц устраивали театральные дни. К сожалению, в 90-е годы эта традиция была забыта. Но десять лет назад заведующая отделением Зинаида Кошкорова решила возродить театр кукол.

– Старые куклы из папье-маше, конечно, пришлось выбросить, – вспоминает Лариса Манакова. – Купили сразу несколько комплектов новых – перчаточных в основном. Сейчас в интернете можно и готовые сценарии для спектаклей найти, и даже фонограмму с голосами артистов скачать. Не слышала, чтобы в таких учреждениях, как наше, существовали подобные театры. Обычно приглашают время от времени клоунов или аниматоров. А у нас творческий процесс уже настолько налажен, что новый спектакль можем поставить всего за неделю!

Татьяна ЧЕРНЫШ.



Фото Ярослава Беляева.

СПРИНТ-НОВОСТИ

ВОЛЕЙБОЛ

Сегодня кемеровский «Кузбасс» в полуфинале Кубка Сибири и Дальнего Востока сыграет в Новосибирске с местным «Локомотивом».

В традиционном турнире соперничают шесть клубов, пять из них представляют суперлигу чемпионата России. На групповой стадии соревнований кемеровчане под началом главного тренера из Финляндии Туомаса Саммелуво заняли второе место, уступив ниневартской «Югре-Самолету» (2:3) и взяв верх над новоуренгойским «Фанелом» (3:0).

В составе «Кузбасса» дебютировали пять волейболистов, в том числе олимпийский чемпион-2012 Николай Аппалачин и его бывший одноклубник по казанскому «Зениту», кандидат в национальную сборную России Виктор Полетаев, заработавший в двух матчах 22 и 20 очков соответственно. Во втором полуфинале Кубка Сибири и Дальнего Востока также сойдутся «Югра» и красноярский «Енисей». В последний день лета состоится матч за первое и третье места.

ХОККЕЙ С ШАЙБОЙ

Завтра, 31 августа, новокузнецкий «Металлург» в очередном туре чемпионата Интентинальной хоккейной лиги встретится в Москве с «Динамо».

Первую в сезоне гостевую серию «сталевааров» начнут под руководством исполняющего обязанности главного тренера 47-летнего Валерия Зеленина. Спортивный директор клуба сменил на посту рулевого Николая Соловьева, покинувшего «Металлург» после трех туров «регуляри».

Под началом теперь уже экс-наставника новокузнецчане в стартовом матче чемпионата ХКЛ одержали домашнюю победу над казахстанским «Барысом» (4:2), но затем неожиданно крупно проиграли «Югре» из Хanty-Mansiysk (1:7) и «Автомобилисту» из Екатеринбурга (2:5).

Отставка 65-летнего Николая Соловьева, вновь возглавившего «сталевааров» в прошлом году (ранее он руководил командой в 2002–2005 годах), похоне, означает новый этап в истории новокузнецкого клуба. Программу-минимум «Металлурга», где второй месяц генеральным директором работает Сергей Зинюшев, – подтянуть с последнего места таблицы о рангах ХКЛ.

Андрей ТАРКОВ.

НОВОЕ ДЕЛО

Голая корысть

В Новокузнецке на рассмотрение суда направлено уголовное дело в отношении студента одного из местных техникумов, который шантажировал молодую женщину, угрожая обнародовать ее фотографии в стиле ню.

С точки зрения российского уголовного законодательства его требование денег «за молчание» расценивается как вымогательство. Если суд согласится с выводами дознания, которым занимались в отделе полиции «Новокузнецкий» управления МВД России по г. Новокузнецку, то в качестве наказания шатнажисту грозит до четырех лет лишения свободы.

КОММЕНТАРИЙ

ЕВГЕНИЙ ИЛЬЯСОВ, начальник отдела информации и общественных связей ГУ МВД России по Кемеровской области, полковник внутренней службы:

– Некоторое время назад в полицию обратилась женщина и рассказала, что в

социальной сети ее шантажирует какой-то мужчина. В распоряжении незнакомца оказались ее фотографии в стиле ню, которые она когда-то послала своему молодому человеку, но потом они растались. А теперь неизвестный злоумышленник решил использовать эти снимки для вымогательства с нее денег, требуя, чтобы новокузнецчанка перечислила на указанный им счет 3000 рублей. В противном случае он угрожал разослать фотографии всем ее друзьям в соцсети. Опасаясь этого, женщина перевела 500 рублей, сообщив, что оставшуюся сумму перечислит позже. Однако потом потерпевшая решила обратиться в полицию.

В ходе оперативно-разыскных мероприятий сотрудникам полиции удалось установить личность подозреваемого – им оказался 20-летний студент техникума. Он признал свою вину и рассказал, что получил фотографии от своего знакомого – того самого бывшего друга потерпевшей, которому она отсылала свои откровенные снимки. А когда позже увидел страничку этой женщины в социальной сети, решил «заработать» при помощи шантажа.

Подготовил Всеволод ВЛАДИМИРОВ.

Извещение о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства

Комитет по управлению государственным имуществом Кемеровской области извещает о возможности предоставления земельного участка в аренду для индивидуального жилищного строительства из земель населенных пунктов, расположенного по адресу: г. Кемерово, ул. Охотников, 33, кадастровым номером 42:24:0401052:1133, площадью 1418 кв. м.

Гражданам, заинтересованным в предоставлении земельного участка, в течение тридцати дней со дня опубликования и размещения настоящего извещения (дата окончания приема заявлений – последний день указанного срока) необходимо подать письменное заявление о намерении участвовать в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка по адресу: г. Кемерово, пр. Советский, 58.

Телефоны для справок: 58-78-14, 36-14-41. Председатель комитета А. А. Решетов.

Кузбасс

Газета выходит во вторник, среду, четверг.
Индекс: 12205, 51901, 31920
Тираж во вторник – 4077.

Главный редактор В. А. КАЧИН, kachin@kuzbass85.ru
Коммерческий директор Татьяна Смирнова, t.smirnova@kuzbass85.ru, тел. 35-40-25.
Газета «Кузбасс» учреждена администрацией Кемеровской области и журналистским коллективом редакции. Зарегистрирована Омской региональной инспекцией по защите свободы печати и массовой информации 27.01.94 г., свидетельство о регистрации №54.
Издатель: ГП КО «Редакция газеты «Кузбасс».

АДРЕС ИЗДАТЕЛЯ И РЕДАКЦИИ: 650991, ГСП, Кемеровская область, г. Кемерово, пр. Октябрьский, 28. Электронный адрес: official@kuzbass85.ru, press@kuzbass85.ru, modul@kuzbass85.ru.
СПРАВКИ: по рекламе – 35-38-14, 35-38-04; по письмам – 35-40-02; по редакции – 35-40-65; Факс 35-40-65.
Цена свободная.

Газета является участником процесса по формированию единого информационного пространства.
Материалы газеты, в том числе коммерческие предложения и реклама размещаются на интернет-сайте: www.kuzbass85.ru
Редакция не отвечает за содержание публикуемых объявлений.
Время подписания номера в печать по графику 19.00.
Сдан в печать 18.00. Объем 2 п.л. Печать офсетная. Газета набрана и сверстана на компьютерном комплексе газеты «Кузбасс». Отпечатано в ОАО «Советская Сибирь», 650630, Кемеровская область, г. Кемерово, пр. Октябрьский, 28. Заказ № 96.

О соблюдении прав и законных интересов ребенка на территории Кемеровской области в 2015 году

Доклад уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области.

25 мая 2016 года уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области Д.В. Кислицын выступил на 41-й сессии IV созыва областного Совета народных депутатов с ежегодным докладом.

(Полная версия Доклада издана отдельной брошюрой и направлена в Администрацию Кемеровской области, муниципальные образования Кемеровской области и руководителям территориальных управлений заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, а также размещена на официальном сайте уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области в разделе Доклады)

Уважаемые коллеги, друзья!
Забота о развитии нации немислима без ясной и четкой государственной демографической политики.

«У нас есть долгосрочная повестка, которая не должна зависеть ни от избирательных циклов, ни от текущей конъюнктуры. И понятно, что это сбережение нации, воспитание детей и раскрытие их талантов – то, что определяет силу и будущее любой страны, в том числе и нашей», – отмечено в послании Президента РФ Федеральному Собранию в декабре 2015 года. Семьи хотят растить детей, верят в их будущее, верят в свою страну, рассчитывают на поддержку государства.

Задачи перед властью поставлены четкие и понятные не только лицам, наделенным государственными полномочиями, но всем российским гражданам, и это во многом облегчает их исполнение. Безусловно, их решение требует значительных бюджетных расходов и объединения усилий всех ветвей и уровней власти, но, несомненно, это ляжет надежным фундаментом успешного будущего нашей страны.

По-прежнему остаются актуальными проблемы поддержки одаренных детей, приемных и опекунических семей, социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, медицинского обеспечения. Требуют решения проблемы обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорности несовершеннолетних, последствием которой нередко становится подростковый алкоголизм, наркомания и токсикомания, а также различные правонарушения и преступления.

В очередном Докладе о соблюдении прав и законных интересов ребенка на территории Кузбасса подводятся итоги работы исполнительной власти в этом направлении за прошедший, 2015 год.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 16 Закона Кемеровской области от 31.01.2011 г. № 6-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области» на основе анализа и обобщения обращений, результатов проведенных проверок и посещений детских учреждений, официальных статистических данных, информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, сведений, полученных на мероприятиях разного уровня, где обсуждались вопросы сферы защиты детства.

В докладе отражены основные направления реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом моего внимания, органов исполнительной власти, а также оценки, выводы и рекомендации, нацеленные на устранение нарушений и обеспечение прав и законных интересов ребенка в Кемеровской области.

Основой доклада послужила информация, предоставленная прокуратурой Кемеровской области, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области, Главным управлением МВД России по Кемеровской области, Управлением Судебного департамента в Кемеровской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области, Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Кемеровской области, Управлением Роспотребнадзора по Кемеровской области, Главным управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Кемеровской области, Кузбасским ЛУ МВД России, Новокузнецким ЛО МВД России, ЛО МВД России на ст. Белово, Государственной инспекцией труда в Кемеровской области, Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области, Общественной палатой Кемеровской области, Кузбассобснадзором, органами исполнительной власти Кемеровской области.

ВВЕДЕНИЕ

ОБ ИНСТИТУТЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Кемеровская область одна из первых в России ввела институт уполномоченного по правам ребенка. Реформирование данного правовозащитного механизма в 2011 году в государственный орган с правами юридического лица имело целью обеспечить целенаправленную и приоритетную защиту прав детей, сделать эту защиту более эффективной в отношении каждого отдельного ребенка и детей в целом.

Пятилетний опыт работы уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области показал, что парламентский статус – это оптимальное положение государственного органа для осуществления плодотворной работы по решению вопросов в сфере защиты детства.

Кризисные явления в экономике стали серьезным испытанием системы социальной защиты населения Кемеровской области, выстроенной Губернатором А. Г. Тулеевым.

Уполномоченный продолжает сотрудничество с общественными организациями, фондами, предпринимателями и с просто неравнодушными гражданами по обеспечению прав и законных интересов детей.

За прошедший, 2015 год изменений в структуре государственного органа не произошло.

Сегодня уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области – государственная должность Кемеровской области, которую замещает Дмитрий Владимирович Кислицын.

Аппарат уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области включает пять штатных единиц государственных гражданских служащих Кемеровской области.

Основная цель создания госоргана – обеспечение эффективной за-



щиты прав и законных интересов ребенка в Кемеровской области.

Основными задачами уполномоченного являются (ч. 3 ст. 2 Закона Кемеровской области от 31.01.2011 № 6-ОЗ):

- обеспечение основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, восстановление нарушенных прав и законных интересов ребенка;
- содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства Кемеровской области об обеспечении основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка;
- взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями в области обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;
- информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка.

Приоритетная задача уполномоченного – защита прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области, за 2015 год оборот организаций в действующих ценах составил 2,2 трлн руб. и увеличился по сравнению с 2014 годом на 6,7 % (за 2014 г. – на 2,6 %).

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», составил 115 млрд руб., что на 12,1 % меньше уровня 2014 года. Введено в действие 7 234 единицы зданий общей площадью 1 628,1 тыс. м², в том числе жилого назначения – 1 184,5 тыс. м². Также введено в действие восемь учебных и одно здание здравоохранения общей площадью 46,6 и 0,1 тыс. м² соответственно.

За счет бюджетных средств введены в действие 142 тыс. м² жилья (107,8 % к уровню 2014 г.), в том числе за счет средств федерального бюджета – 67,1 тыс. м² (92 % соответственно), средств областного и местных бюджетов – 74,9 тыс. м² (127,5 %).

Населением за счет собственных и заемных средств введены в действие 6,7 тыс. жилых домов общей площадью 529 тыс. м², что на 9,2 % меньше уровня 2014 года. Доля построенного населением жилья в общем вводе по области составила 52,8 % против 53,1 % в 2014 году.

Средняя фактическая стоимость строительства 1 м² общей площади жилых домов квартирного типа (без пристроек, надстроек, встроенных помещений и индивидуальных жилых домов, построенных населением) составила 33 822 руб., в том числе по жилым помещениям экономического класса – 31 714 руб.

Таблица 1

Количество введенных в эксплуатацию объектов за счет нового строительства и реконструкции

Объекты	2015 г.	Справочно 2014 г.
Дошкольные образовательные организации, мест	1 034	2 532
Учреждения культуры клубного типа, мест	60	309
Спортивные сооружения с искусственным льдом, ед.	1	1
Спортивные залы, тыс. м ²	1,1	3,1
Плоскостные спортивные сооружения, тыс. м ²	3,3	1,0

Денежные доходы населения, по предварительным данным, в январе – ноябре 2015 года сложились в сумме 621,1 млрд руб. и по сравне-

нию с январем – ноябрем 2014 года увеличились на 5,2 %. Денежные расходы населения составили 591,9 млрд руб. и увеличились на 7,3 %. Превышение денежных доходов населения над расходами составило 29,2 млрд руб.

Среднемесячный денежный доход на душу населения в январе – ноябре 2015 года составил 20 721 руб.

По данным Главного финансового управления, расходы консолидированного бюджета области на социальную политику в январе – ноябре 2015 года составили 21,4 млрд руб. (2014 г. – 20,7 %).

Среднемесячная заработная плата работников в организациях области (включая малые предприятия) в январе – ноябре составила 27 692 руб. и по сравнению с соответствующим периодом 2014 года возросла на 5,4 %.

На 1 января 2016 года численность постоянного населения Кемеровской области составила 2 717,2 тыс. человек и уменьшилась за год на 7,8 тыс. человек.

Естественная убыль (разница между числом родившихся и умерших) в 2015 году составила 5,4 тыс. человек.

По сравнению с 2014 годом число родившихся уменьшилось на 2 тыс. человек (на 5,6 %), число умерших – на 0,4 тыс. человек (на 1 %). Число умерших превысило число родившихся на 15,9 % (в 2014 г. – на 10,5 %).

Количество браков и разводов, зарегистрированных в органах ЗАГС, по сравнению с предыдущим годом уменьшилось на 10 и 16 % соответственно. На 1 тыс. образовавшихся пар приходилось 643 распавшихся (в 2014 г. – 689).

1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТА

Данный доклад является пятым со дня основания государственного органа в парламентском статусе, и это дает повод подвести определенную черту в его деятельности.

Основными направлениями деятельности уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области в 2015 году, как и в предыдущие годы, явились: обеспечение основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, восстановление и содействие реализации нарушенных прав и законных интересов ребенка; совершенствование законодательства Кемеровской области в сфере защиты детства; взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями в области обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка; информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка.

Общее количество индивидуальных и коллективных обращений граждан к уполномоченному с просьбой о содействии защите и восстановлении прав и законных интересов детей в 2015 году составило 846, или 95,4 % от уровня 2014 года (887).



Рис. 1. Количество обращений, поступивших в адрес уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области

Распределение обращений о нарушениях прав и законных интересов детей по сферам правоотношений по тематике в отчетном году остается практически прежней. Как видно из таблицы 1, наибольшее количество обращений по вопросам защиты имущественных прав детей, на втором месте – проблемы сферы семейных правоотношений, на третьем – вопросы образования детей.

Таблица 2

Распределение обращений о нарушениях прав и законных интересов детей по сферам правоотношений (2012–2015 гг.)

Сфера правоотношений	Количество обращений в 2011 г. (апрель – декабрь)	2012	2013	2014	2015
		Имущественные правоотношения	323	202	216

(Продолжение на стр. II).

(Продолжение. Начало на стр. I).

Образование	93	76	85	63	103
Социальная поддержка и защита	52	44	55	47	79
Здравоохранение					
(право на охрану здоровья и медпомощь)	24	39	43	39	35
Семейные:					
- вопросы воспитания детей, включая общение с родственниками, опеку и попечительство,	115	269	273	261	109
- жестокое обращение в семье	46	12	20	13	28
Деятельность правоохранительных органов (в т. ч. касающаяся привлечения к уголовной, административной ответственности)			208	186	38
Другое	71	51	78	80	69
Итого	724	910	958	887	846

Констатируемое в отчетном 2015 году незначительное сокращение общего количества поступивших жалоб в сравнении с предыдущим годом в значительной степени обусловлено различными факторами: повышением уровня правовой грамотности, обращением внимания на проблему защиты прав ребенка по внутриведомственной вертикали, совершенствованием механизма межведомственного взаимодействия, в том числе при координирующей роли уполномоченного.

Подавляющее большинство жалоб поступает от заявителей Кемеровской области. Надо отметить, что 85 % населения области сосредоточено в городской местности, и в среднем около 65 % жалоб приходится на долю заявителей, проживающих на территориях области численностью населения свыше 100 тыс. жителей: Кемеровского, Новокузнецкого, Прокопьевского, Киселевского, Ленинск-Кузнецкого, Беловского, Междуреченского городских округов. Остальная незначительная доля обращений – около 1,5 % – поступает из других регионов РФ: г. Москвы, Республик Татарстан, Хакасия, Алтайского и Красноярского краев, Мурманской, Липецкой и Новосибирской областей.

В пересчете на тысячу жителей муниципального образования больше всего обращений поступило из г. Тайги, Таштагольского, Яйского, Ижморского районов, Краснобродского и Кемеровского городских округов.

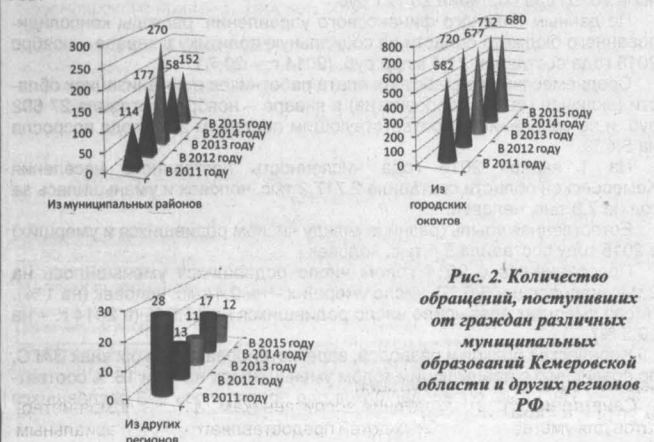


Рис. 2. Количество обращений, поступивших от граждан различных муниципальных образований Кемеровской области и других регионов РФ

Все поступающие к уполномоченному жалобы рассматривались по существу, каждому заявителю в установленный законом срок направлен аргументированный ответ. Во многих случаях этот ответ носит промежуточный характер, поскольку для разрешения поставленных заявителем вопросов требовалось взаимодействие с компетентными органами государственной власти, на что, естественно, уходило дополнительное время.

Еженедельно уполномоченный лично проводит прием в рабочем кабинете. Кроме того, ежемесячно осуществляется прием граждан с выездом в территории муниципальных образований области с привлечением к работе руководителей и специалистов органов местного самоуправления.

В рамках проведения выездных приемов, в том числе в рамках межведомственных мероприятий (рейдов) и работы по обращениям, в плановом и внеплановом порядке уполномоченный посещает более 120 детских организаций различных ведомств ежегодно, по завершении которых проводятся совещания с участием руководителей учреждений, органов местного самоуправления. Завершением посещения становится подведение итогов, где даются рекомендации с учетом положительного опыта других учреждений по устранению выявленных недостатков и совершенствованию образовательного процесса.

Уполномоченным инициировано создание правовых основ для деятельности общественных помощников уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области. Активная жизненная позиция и желание защищать детей являются основными критериями при отборе кандидатов. В настоящее время общественных помощников двое.

За период работы госоргана заключено 30 соглашений о сотрудничестве и взаимодействии в сфере защиты прав и законных интересов детей с образовательными и общественными организациями области, а также с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти: прокуратурой Кемеровской области, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области, Управлением Минюста Российской Федерации по Кемеровской области, Управлением Роспотребнадзора по Кемеровской области, Управлением Росздравнадзора по Кемеровской области, Управлением Федеральной миграционной службы по Кемеровской области, ГУ МВД России по Кемеровской области и др.

В 2015 году заключено четыре таких соглашения: с Кемеровским областным отделением Всероссийской общественной организации «Союз добровольцев России»;

ФКОУ ВПО «Кузбасский институт Федеральной службы исполнения наказаний»;

Инспекцией государственного строительного надзора Кемеровской области;

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Кемеровской области.

Совместно с прокуратурой Кемеровской области в отчетном году в рамках соглашения о сотрудничестве и взаимодействии от 25.10.2011 г. издано информационно-справочное пособие «Вопросы устройства детей, оставшихся без попечения родителей» для решения юридических вопросов, с которыми сталкивается гражданин России, решивший взять ребенка в семью.

Уполномоченным является участником областных социально значимых акций, проводимых органами государственной власти, в т. ч. общественными организациями. Так, совместно с Кемеровским отделением Российского детского фонда реализовывались социально значимые проекты: «Где ты, мама?», «Помощь семьям с детьми, попавшими в

трудную жизненную ситуацию», «Дети должны жить в семье», «Особая семья», в рамках которых оказывалась правовая поддержка граждан.

По инициативе уполномоченного четвертый год в муниципалитетах Кузбасса ведется работа по обеспечению безопасности на детских игровых площадках, более 400 человек прошли обучение по проведению инвентаризации оборудования. В 2012 году обследовано более 34 тыс. единиц оборудования, из них порядка 20 % признаны не соответствующими требованиям безопасности. В настоящее время ведется работа по замене неисправного оборудования.

Уполномоченным издан «Обзор состояния безопасности детских площадок, установленных на территории Кемеровской области в 2013 году». Обзор «Безопасность детских игровых площадок, установленных на территории Кемеровской области в 2014 году» издан с участием экспертов ФБУ «Кемеровский ЦСМ».

Большое место в деятельности госоргана занимает работа по просвещению детей и взрослого населения. Проводятся встречи и беседы с детьми во время выездных приемов граждан, посещения детских учреждений, где рассказывается о работе уполномоченного по правам ребенка, Конвенции о правах ребенка.

Также проводятся дни правовой помощи детям, включающие лекции, тематические занятия в образовательных учреждениях («Уроки семьи и семейных ценностей», «Здоровые дети в здоровой семье», «Права, обязанности, ответственность» и пр.).

Правовую поддержку оказывают специалисты Управления Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области, Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Кемеровской области, Кемеровского регионального отделения ООО «Ассоциация юристов России» и др.

Уполномоченным введено в практику проведение праздничного приема в честь Дня защиты детей (1 июня) и межрегиональной конференции, посвященной принятию Конвенции ООН о правах ребенка (20 ноября). В 2012 году на конференции обсуждалась тема «Реализация основных положений Конвенции ООН о правах ребенка в Кузбассе», в 2013 году – «Защита прав детей от сексуальных преступлений и посягательств», в 2014-м – «Актуальные вопросы семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В 2015 году в конференции на тему «Поддержка и развитие одаренности детей – путь к прогрессу и процветанию России» приняли участие Губернатор области А. Г. Тулеев и Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка П. А. Астахов. Перед конференцией П. А. Астахов провел веб-семинар с органами профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних «О роли органов местного самоуправления как ресурса повышения эффективности защиты и охраны прав детей и семей с несовершеннолетними детьми».

Уполномоченным активно распространяет позитивный опыт в решении задач и проблем защиты детства на конференциях, съездах, семинарах всероссийского значения:

- на обучающем семинаре и краевом форуме «Общество, дружественное к детям», организованных под девизом «Россия – без сирот» (28–29.02.2012, г. Красноярск) с докладом на тему: «Взаимодействие уполномоченного по правам ребенка с органами государственной власти, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества»;

- на V съезде (23–26.04.2012, г. Санкт-Петербург) и VI съезде (01–02.10.2012, г. Казань) уполномоченных в субъектах РФ, на заседаниях Координационного совета с сообщениями и докладами по вопросам медиации, применения новых позитивных технологий при отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних, медиабезопасности, безопасности детей при эксплуатации оборудования в местах организованного отдыха, на детских и спортивных площадках, а также при получении услуг в учреждениях здравоохранения, образования и социального обслуживания, о решении проблем специальных образовательных учреждений закрытого типа;

- на VII съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации (16–18.04.2013, г. Уфа) с докладом на тему: «Меры по реализации социальной поддержки семей, взявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Кузбассе»;

- в работе ежегодных съездов УПР в субъектах РФ, организуемых Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка П. Астаховым: IX съезде на тему: «Защита прав выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Создание системы постинтернатного сопровождения» (28–29.04.2014, Нижний Новгород), X съезде на тему: «Формирование государственной политики в области воспитания детей – приоритетная задача семьи, общества и государства» (6–7.10.2014, Москва);

- в двух заседаниях Координационного совета УПР в субъектах РФ по темам: «Роль уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации в реализации права детей на отдых и досуг, на участие в играх, развлекательных мероприятиях и культурной жизни», «Индикаторы оценки качества исполнения Указа Президента от 01.06.2012 г. № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 гг.».

Вместе с тем немаловажным было участие уполномоченного во Всероссийской конференции «Профилактика социального сиротства: достижения и пути развития» (24–26.04.2014, Москва), а также во Всероссийском детском форуме «Дети России! Будущее!» (9–11.09.2014, Калуга), который вместе с уполномоченным посетили два представителя Общественного совета детей при УПРКЮ от Междуреченского и Анжеро-Судженского муниципальных городских округов. Обмен мнениями и опытом работы уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации показал, что формат и результаты деятельности такого совещательного органа, какой создан при уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области, самый продуктивный, данный опыт высоко оценен другими регионами.

Положительная оценка деятельности уполномоченного явилась основанием для избрания его в сентябре 2012 года председателем Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации Сибирского федерального округа. Благодаря его деятельности положительный опыт Кузбасса в сфере защиты детства был распространен на другие регионы.

Уполномоченный также активно принимал участие в решении проблем подготовки летнего отдыха детей. После его неоднократных обращений в Минздрав России был положительно решен вопрос функционирования медпунктов лагерей без проведения дорогостоящего лицензирования.

Уполномоченный является постоянным и активным членом межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов по организации и обеспечению отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи Кемеровской области.

Им введены в практику совместно со службой судебных приставов рейды по адресам злостных неплательщиков алиментов в вечернее время, встречи с матерями, лишенными родительских прав.

Уполномоченным является постоянным участником консультативного совета следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области по вопросам оказания помощи детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей. С его непосредственным участием были рассмотрены вопросы: о самовольных уходах несовершеннолетних из семьи и детских домов; эффективных формах и методах работы по профилактическому воздействию на несовершеннолетних правонарушителей; причинах и условиях, способствующих совершению преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних; безопасности отдыха детей и профилактике детского травматизма; организации межведомственного взаимодействия по профилактике суицидов несовершеннолетних, реабилитации жертв преступлений.

С учетом предложенного уполномоченного вносились изменения в Закон Кемеровской области «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Кемеровской области». Также им подготовлены обоснования и предложения по изменениям в законы Кемеровской области: о «тихом часе», «Об административных правонарушениях в Кемеровской области», в Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопро-

сам осуществления социального патронажа и деятельности органов опеки и попечительства».

При активном участии уполномоченного решены вопросы, касающиеся:

- внесения изменений в Закон Кемеровской области «Об образовании»;

- принятия проекта закона Кемеровской области «О защите прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при усыновлении (удочерении) их иностранными гражданами и лицами без гражданства, постоянно проживающими за пределами Российской Федерации».

По итогам работы с Администрацией Кемеровской области по вопросам социальной политики в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка П. А. Астахова было направлено обращение о содействии в регулировании правовых основ, определяющих правоотношения по перечислению страховых сумм, назначенных в связи со смертью застрахованного, на счета несовершеннолетних. Полученные разъяснения позволили подкрепить позицию компетентных органов, ответственных за обеспечение прав детей на страховые суммы.

Также была продолжена работа по решению проблем профилактики и борьбы с детским насилием, организованная Комитетом по вопросам образования, культуры и национальной политики Совета народных депутатов Кемеровской области.

На рабочей группе в декабре 2015 года с руководителями и специалистами областных департаментов охраны здоровья населения, образования, науки, социальной защиты населения, управлений опеки и попечительства, социальной защиты населения, образования, ЦРБ Кемеровского района, службы судебных психологов ГОО «Кузбасский региональный центр ППСИ помощи «Здоровье и развитие личности» принято решение о проведении работы по выработке комплексного единого подхода к оценке положения в семье и своевременного взаимного информирования представителями госорганов системы профилактики по выявлению противоправных действий в отношении ребенка и порядка действий при выявлении случаев жестокости и насилия в семьях с детьми.

По итогам заседания участниками рабочей группы было одобрено предложение ГУ МВД России по Кемеровской области о проведении на базе образовательных (либо одной образовательной) организации Кемеровского муниципального района области комплексной профилактической операции в 2016 году «Дом без насилия».

На проводимых заседаниях рабочих групп в 2013 году уполномоченным были скоординированы действия следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области и департамента социальной защиты населения Кемеровской области, результатом которых стало создание Центра межведомственного взаимодействия по вопросу реабилитации и сопровождения несовершеннолетних, ставших потерпевшими от преступлений.

Всем несовершеннолетним психологи центра оказывают помощь, проводят с ними реабилитационные мероприятия, устанавливают психологический контакт с ребенком, присутствуют при опросе, а также участвуют в следственных действиях с их участием. Четырнадцать специалистов центра прошли необходимое обучение по профилю психологической работы с жертвами полового насилия. Ранее опыта работы аналогичных служб на территории Кемеровской области не было.

В 2015 году в соответствии с графиком проверок организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Кемеровской области на IV квартал 2015 года, утвержденным департаментом образования и науки Кемеровской области, уполномоченным по правам ребенка в Кемеровской области, СУ СК России по Кемеровской области, ГУ МВД России по Кемеровской области 23 декабря 2015 года была осуществлена проверка фактического состояния числа несовершеннолетних воспитанников организаций для установления фактов несвоевременного обращения в ОВД по розыску самовольно ушедших подростков в МКОУ «Детский дом «Родник» г. Белово» с целью повышения эффективности организации работы по предупреждению самовольных уходов воспитанников.

На момент посещения отсутствовало пятеро детей, в том числе не на законных основаниях – четверо. В результате обращения уполномоченного в департамент образования и науки Кемеровской области объявлено замечание заместителю директора учреждения.

С февраля 2013 года по решению уполномоченного создан Общественный совет детей. Такая инициатива подхвачена на местах, и сегодня в каждом муниципальном образовании действует подобный детский совет.

В 2014 году было проведено три заседания совета по темам: «Безопасность детских игровых и спортивных площадок: существующие проблемы и пути их решения». Результатом обсуждения явилась инициатива членов Общественного совета детей включиться в работу в своих муниципальных образованиях по выявлению случаев поломки (разрушений) детских игровых и спортивных площадок с привлечением членов муниципальных общественных советов детей, участников волонтерских движений и школьников, с освещением результатов работы на заседаниях Совета детей. Данная работа предполагает разъяснительные беседы, распространение листовок (распространено 5 тыс. листовок) для привлечения внимания граждан к обеспечению безопасности детей. Члены совета обращались с этими вопросами к главам и председателям Советов народных депутатов муниципальных образований области, выступали на сессиях местной представительной власти;

«Конфликты среди подростков в школе и пути выхода из этих проблем»;

«Доступность и бесплатность кружков и клубов для детей и подростков»;

«Агрессия в подростковой среде (хулиганство, вандализм и массовые беспорядки): поиск мотивов, решений».

В январе 2015 года в заседании совета по теме «Детский общественный совет как фактор развития детского движения» приняли участие Губернатор области А. Г. Тулеев и Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка П. А. Астахов.

В 2015 году на заседании совета обсуждались вопросы: «Дети с ограниченными возможностями здоровья в детско-подростковой среде» и «Одаренные дети: проблемы, поддержка и перспективы».

Не осталось без внимания проведение одного из самых значимых событий в процессе образования детей – сдачи ЕГЭ.

Уполномоченным по правам ребенка в Кемеровской области совместно с главным консультантом-юристом Е. И. Битухом и руководителем аппарата М. Ф. Лиференко приняты участие в обучающем семинаре на базе Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный центр тестирования» (за счет принимающей стороны) по вопросам реализации федерального проекта «Введение в штатный режим системы мониторинга проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, подготовка базы экспертов для осуществления мониторинга» и в качестве общественных наблюдателей участвовали в начальном периоде проведения государственной итоговой аттестации 2015 года в образовательных организациях области. В результате государственные служащие были включены в базу экспертов по мониторингу проведения государственной итоговой аттестации и в основном периоде ГИА работали в составе региональной государственной экзаменационной комиссии, а также в качестве наблюдателей на досрочном и дополнительном этапах. Данный опыт в работе ГЭК, опыт контроля за ходом проведения ГИА и соблюдения прав ее участников способствует повышению качества принятия независимых и самостоятельных решений при работе с обращениями граждан по вопросам нарушения прав и законных интересов детей в ходе государственной итоговой аттестации.

2. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ И ОБЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Формирование полноценной системы защиты материнства и детства

(Продолжение на стр. III).

(Продолжение. Начало на стр. I-II).

является одним из ключевых приоритетов социальной и демографической политики Кузбасса.

Ежегодно около 150 тыс. детей получают ежемесячное пособие. Базовый размер ежемесячного пособия с учетом ежемесячной денежной выплаты на хлеб в 2015 году составил 290 руб. (в 2014 г. – 290 руб., в 2013 г. – 290 руб.). Указанный размер повышается на детей одиноких матерей и детей из неполных семей, детей военнослужащих по призыву, детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, а также детей-инвалидов. В 2015 году ежемесячное пособие получили 150,5 тыс. детей (в 2014 г. – 150,6 тыс., в 2013 г. – 141,3 тыс.).

На выплату ежемесячного пособия на ребенка из областного бюджета в 2015 году было направлено 848,6 млн руб. (в 2014 г. – 823,7 млн, в 2013 г. – 795,3 млн).

Особое внимание уделяется многодетным семьям.

По состоянию на 1 января 2016 года в Кемеровской области проживает более 25,2 тыс. многодетных семей, в которых воспитывается 83,5 тыс. детей. Из них 13,4 тыс. семей – малообеспеченные.

Для социальной поддержки многодетных семей принят Закон Кемеровской области от 14.11.2005 № 123-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Кемеровской области».

Указанным Законом для малообеспеченных многодетных семей, воспитывающих трех и более несовершеннолетних детей, предусмотрено: снижение на 30 % размеров оплаты коммунальных услуг, а также стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, проживающему в домах без центрального отопления; ежемесячная денежная выплата на хлеб 60 руб. в месяц на каждого ребенка в возрасте до 18 лет, не получающего ежемесячное пособие; ежеквартальная денежная выплата для неполных многодетных семей с тремя и более детьми от 500 до 1 тыс. руб., для полных семей, имеющих шесть и более детей, – 700 руб.; бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет; бесплатный проезд для учащихся государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций на всех видах городского пассажирского транспорта общего пользования (кроме такси), а также на автомобильном транспорте общего пользования в пригородном (внутрирайонном) сообщении; первоочередной прием детей в муниципальные дошкольные образовательные учреждения; бесплатное питание один раз в день в период учебного процесса для учащихся государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, стоимость питания в 2015 году составляла 50 руб. в день (2014 и 2013 гг. – 50 руб. в день).

Независимо от дохода многодетной семьи, согласно названному Закону, предоставляется ежемесячная денежная выплата в размере 1 тыс. руб.

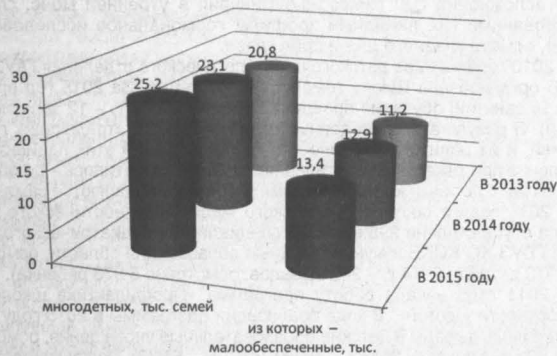


Рис. 3. Количество воспользовавшихся мерами социальной поддержки

На предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям из областного бюджета в 2015 году было направлено 572,6 млн руб. (в 2014 г. – 523,6 млн, в 2013 г. – 438,4 млн).

С 2008 года в Кузбассе установлены дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий многодетных матерей. Законом Кемеровской области от 08.04.2008 № 14-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий многодетных матерей» матери, родившие (усыновившие или удочерившие) пять и более детей и воспитывающие их до 8-летнего возраста или воспитывающие их в настоящее время, пользуются такими же мерами социальной поддержки, как и ветераны труда. В числе мер: 50 %-ная скидка в оплате за жилье и коммунальные услуги; при достижении возраста, дающего право на пенсию по старости, бесплатные изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики), а также бесплатное обеспечение другими протезами и протезно-ортопедическими изделиями; бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта общего пользования (кроме такси) в любом населенном пункте Кемеровской области, на автомобильном транспорте общего пользования пригородного и междугородного сообщения в пределах Кемеровской области; снижение на 50 % стоимости проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения и другие меры.

Эти меры социальной поддержки в 2015 году воспользовались 5,4 тыс. многодетных матерей (в 2014 г. – 5 тыс., в 2013 г. – 4,8 тыс.), на их реализацию из областного бюджета в 2015 году было направлено 37,8 млн руб. (в 2014 г. – 33,68 млн, в 2013 г. – 29,5 млн).

Аналогичные меры социальной поддержки с 2013 года установлены в Кемеровской области для приемных родителей, воспитывающих пять и более приемных детей, в соответствии с Законом Кемеровской области от 07.02.2013 № 9-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий приемных родителей». В 2014 году меры социальной поддержки, предусмотренные указанным Законом, оформили 72 приемных родителя (в 2013 г. – 56 приемных родителей). На предоставление мер из областного бюджета в 2015 году направлено 0,4 млн руб. (в 2014 г. – 0,35 млн, в 2013 г. – 0,24 млн).

Во исполнение пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» в Кемеровской области принят Закон Кемеровской области от 9.07.2012 № 73-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям семей в случае рождения третьего ребенка или последующих детей».

Указанный нормативный правовой акт вступил в силу с 1 января 2013 года и распространяется на семьи со среднедушевым доходом, не превышающим размер прожиточного минимума на душу населения, в которых после 31 декабря 2012 года родился третий или последующий ребенок.



Рис. 4. Выплаты отдельным категориям семей в случае рождения третьего ребенка или последующих детей

С 1 января 2016 года размер ежемесячной денежной выплаты составил 8 916 руб. На предоставление указанной меры социальной поддержки из областного и федерального бюджетов всего в 2015 году было направлено 914,6 млн руб. (в 2014 г. – 466,05 млн, в 2013 г. – 103,4 млн).

Особо нуждающимся семьям, многодетным, неполным, с детьми-инвалидами и другим оказывается адресная поддержка в приобретении одежды, обуви, угля, продуктов питания и прочие виды адресной помощи. В 2014 году такую помощь получили более 107 тыс. детей на сумму 166,4 млн руб. (в 2013 г. – 102 тыс. детей на сумму 160 млн руб., в 2012 г. – 126 тыс. детей на сумму более 226,0 млн руб.). Средства на оказание помощи выделялись из областного бюджета, бюджетов городов и районов, привлекались спонсорские средства.

С целью улучшения жилищных условий многодетных семей в Кемеровской области в 2011 году введен областной материнский капитал, предоставляемый семьям при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей, начиная с 1 января 2011 года.

Указанная мера социальной поддержки была принята в дополнение к федеральному материнскому капиталу и может быть направлена только на улучшение жилищных условий семьи.

Размер областного материнского (семейного) капитала в 2011 и 2012 годах составлял 100 тыс. руб., с 1 января 2013 года его размер увеличен до 130 тыс. руб.

По состоянию на 31 декабря 2015 года право на получение областного материнского капитала оформили 4 852 многодетные семьи, в том числе: в 2011 году – 64 семьи, в 2012 году – 646, в 2013 году – 1 468, в 2014 году – 1 471, в 2015 году – 1 203 семьи. Всего из областного бюджета на предоставление указанной меры социальной поддержки направлено 586,7 млн руб., в том числе: в 2011 году – 5,96 млн, в 2012-м – 63,22 млн, в 2013-м – 170,46 млн, в 2014-м – 159,13 млн, в 2015-м – 187,9 млн руб.

Ежегодно в Кемеровской области организовывается оздоровительная кампания детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Это дети из многодетных, неполных, малообеспеченных семей, дети из социальных приютов. В 2015 году на эти цели направлено 384,7 млн руб. из бюджетов области и муниципальных образований, оздоровлено 36 518 детей, нуждающихся в особой заботе государства, на базе загородных оздоровительных лагерей и санаторно-оздоровительных учреждений Кемеровской области (в 2014 г. – 441,3 млн руб., 27 611 детей).

В Кемеровской области в 2015 году действовала сеть учреждений социального обслуживания семей с детьми из 44 учреждений, в том числе 30 специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (в 2014 г. – 47 учреждений, в том числе 32 специализированных учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации).

В течение года уделялось большое внимание укреплению материально-технической базы учреждений социального обслуживания семьи и детей, мероприятиям по созданию условий безопасного проживания в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Проведены ремонты учреждений, отремонтированы системы электроснабжения, отопления, проведен комплекс технических мер по противопожарным мероприятиям. В 2015 году на эти цели из бюджета области выделено 10,0 млн руб., в 2014 году – 17,2 млн руб. В 2015 году для детских учреждений приобретен один автомобиль (в 2014-м – 6).

В области создан банк данных о семьях, находящихся в социально опасном положении. По оперативным данным на 1 января 2016 года, в области 3 046 семей, находящихся в социально опасном положении, в них 6 427 детей. Благодаря проводимой работе сохраняется тенденция к снижению численности семей, находящихся в социально опасном положении. По состоянию на 1 января 2015 года – 3 507 семей, 7 043 ребенка.

Специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в пределах своей компетенции принимают участие в выявлении и устранении причин и условий, способствующих детской безнадзорности и беспризорности, участвуют в межведомственных рейдах, работе комиссий по делам несовершеннолетних, принимают участие в разработке и реализации муниципальных программ по профилактике безнадзорности.

Ежегодно в специализированных учреждениях для несовершеннолетних социальную реабилитацию проходят около 9 тыс. безнадзорных детей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (2015 г. – 8 899, 2014 г. – 8 584 чел.).

Таблица 3

Устройство детей, помещенных в специализированные учреждения для несовершеннолетних (2014–2015 гг.)

Устройство детей		2014	2015
Устроено, всего		7 353	7 799
В том числе:			
передано родителям или законным представителям			
6 187			
6 904			
передано под опеку		227	263
передано на усыновление		0	0
в том числе иностранным гражданам		0	0
устроено в приемные семьи		126	100
определено в образовательные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		637	393
направлено в лечебно-профилактические учреждения		8	7
направлено в учреждения временного содержания несовершеннолетних МВД России		5	11
Прочее		163	121

В Кемеровской области применяется альтернативная форма семейного жизнеустройства – семейно-воспитательная группа (СВГ). Всего в 2015 году была открыта 21 семейная группа, в которых находилось 36 детей. В 2014 году действовало 46 групп, где находилось 67 детей.

Учитывая, что изъятие детей из семьи и помещение их в социальные приюты является крайней мерой, с целью усиления профилактической работы происходит оптимизация сети учреждений социального обслуживания путем их реорганизации в социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних. Социально-реабилитационные центры выполняют более широкий спектр задач, имеют отделения дневного пребывания и помогают асоциальным семьям на ранних стадиях социальной дезадаптации.

В целях повышения эффективности деятельности сети организаций социального обслуживания семьи и детей в 2015 году проведена оптимизация восьми учреждений по работе с семьей и детьми, в том числе: – в г. Белово путем слияния социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних и центра экстренной психологической помощи по телефону образован центр социальной помощи семье и детям; – Гурьевском районе путем слияния социального приюта для детей и центра психолого-педагогической помощи образован социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних.

В 2014 году три учреждения репрофилированы в социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних в г. Мыски, Новокузнецком и Яшкинском районах.

В Кузбассе действуют шесть реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями в Кемерове, Новокузнецке, Прокопьевске, Анжеро-Судженске, Ленинске-Кузнецком, Мариинске и отделение реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями при ГАУ КО «Юргинский психоневрологический интернат», которые комплексно решают проблемы семей с детьми-инвалидами. Более 4,5 тыс. детей-инвалидов ежегодно проходят реабилитацию в стационарных и дневных отделениях центров области. Учреждения оборудованы пандусами, поручнями, в центрах Прокопьевска, Кемерова установлены специальные лифты.

Для обеспечения доступности для детей-инвалидов информационно-коммуникационных технологий, обучения детей с ограниченными воз-

можностями работе на компьютере в каждом реабилитационном центре открыты компьютерные классы.

С целью оказания психологической помощи в области действуют 11 служб «Телефон доверия». Все службы подключены к единому общероссийскому номеру детского телефона доверия: 8-800-2000-122. Психологическая помощь оказывается анонимно, бесплатно и круглосуточно.

В рамках функционирования службы «Телефон доверия» специалистами осуществляется психологическая помощь, направленная на мобилизацию интеллектуальных, личностных, физических ресурсов обратившегося для выхода из кризисного состояния, сбор информации о нарушении прав и законных интересов детей и передача ее в органы и учреждения, осуществляющие деятельность по их защите для оперативной работы со «случаем».

Всего в 2015 году на 11 служб «Телефон доверия» области поступило более 66 тыс. звонков (в 2014 г. – 77 тыс.). Благодаря раннему выявлению неблагополучия и наличия трудной жизненной ситуации у обратившихся удается сохранить их семьи, улучшить микроклимат в семье.

С целью совершенствования системы оказания социальных услуг семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в Кемеровской области применяется новая форма работы – мобильные социальные службы. Это направление работы применяется во всех 34 муниципальных образованиях Кемеровской области.

В состав мобильных социальных служб входят как сотрудники самих учреждений (специалисты по социальной работе, психологи, социальные педагоги, юристы и т. д.), так и представители лечебно-профилактических учреждений, органов опеки, комиссии по делам несовершеннолетних. Как правило, работу мобильных служб сопровождают сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних, уполномоченные участковые полиции.

Основными задачами, решаемыми мобильными службами, являются: своевременное выявление и постановка на учет семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, выявление причин, способствующих социальному неблагополучию семей, консультация семей по вопросам оказания социальной помощи, оформления мер социальной поддержки, трудоустройства, лечения и т. п.

Департаментом социальной защиты населения с целью межведомственного взаимодействия по профилактике безнадзорности и социального сиротства, предупреждения жестокого обращения в отношении детей заключены соглашения о взаимодействии с Главным управлением внутренних дел по Кемеровской области, Федеральной службой РФ по контролю за оборотом наркотиков по Кемеровской области, Отделом церковной благотворительности и социального служения Кемеровской и Новокузнецкой епархии Русской православной церкви, федеральным казенным учреждением «Уголовно-исполнительная инспекция Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Кемеровской области», следственным управлением Следственного комитета РФ по Кемеровской области и департаментом образования и науки Кемеровской области.

Работа по укреплению межведомственного взаимодействия с заинтересованными органами продолжается.

В Кемеровской области в системе социальной защиты населения четыре детских дома-интерната для умственно отсталых детей. Все учреждения имеют статус государственных учреждений.

По состоянию на 1 января 2016 года в детских домах-интернатах проживало 548 детей, из них: детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 456 человек; детей, имеющих родителей, – 92 человека.

Основной контингент детей-инвалидов, проживающих в учреждениях, составляют дети с отклонениями в умственном развитии различного генеза, сосудистыми заболеваниями головного мозга, заболеваниями центральной нервной системы, сопутствующими заболеваниями опорно-двигательного аппарата, внутренних органов, сердечно-сосудистой системы.

Из 548 воспитанников 135 детей проживают в отделениях милосердия, находятся на постельном режиме и нуждаются в постоянной посторонней помощи; 189 маломобильных детей проживают в отделениях медико-социальной реабилитации.

Санаторно-курортное лечение воспитанникам детских домов-интернатов для умственно отсталых детей предоставляется Территориальным фондом социального страхования согласно рекомендациям индивидуальных программ реабилитации ребенка-инвалида; 28 детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, прошли оздоровление в здравницах Кузбасса.

Развитие и воспитание в детских домах-интернатах осуществляется по учебному плану. В структуре расписания занятий детей соблюдается чередование разных видов деятельности, проводятся дополнительные занятия в кружках по интересам. Воспитанники домов-интернатов зачислены в коррекционные классы муниципальных образовательных учреждений.

В 2015 году на обучение в коррекционных школах-интернатах VIII вида зачислено 86 детей, из них на базе коррекционных школ-интернатов обучается 72 воспитанника, непосредственно в детском доме-интернате (на дому) – 14 детей. Все эти дети имеют заключение областной ПМПК на обучение по программе коррекционной школы VIII вида в классе для детей с глубокой умственной отсталостью; 229 детей посещают развивающие занятия по адаптированным программам.

На базе детских домов-интернатов для умственно отсталых детей внедрены новые формы реабилитации, в том числе и для детей-инвалидов с тяжелыми нарушениями. В ходе реализации индивидуальных программ социальной реабилитации в учреждениях разработаны и внедрены в практику программы по арт-терапии с элементами рисования песком, прицепкотерапии, телесно-ориентированной терапии, игротерапии, гарденотерапии.

Одной из форм социальной адаптации детей с умственной отсталостью в учреждениях являются разработанные занятия в специально организованных комнатах социально-бытовой адаптации детей.

Всего в данных отделениях в реабилитационный процесс вовлечено 247 маломобильных детей (2014 г. – 207).

Численность воспитанников детских домов-интернатов для умственно отсталых детей, занимающихся в кружках по интересам, в 2015 году составила 242 человека (44,2 %); 150 воспитанников принимали участие в городских и областных выставках и фестивалях. Все воспитанники получили награды: почетные грамоты, благодарственные письма, ценные подарки.

Социальными службами учреждений проводится работа по восстановлению семейного статуса детей. Так, в 2015 году три родителя восстановлены в родительских правах, дети переданы на воспитание в родные семьи; под опеку передано 18 детей (2014 г. – 6), в приемные семьи передано четыре ребенка, находящихся на постоянном постельном режиме, и пять воспитанников, достигших совершеннолетия.

За истекший период 35 воспитанников (2014 г. – 17 чел.) детских домов-интернатов для умственно отсталых детей на период каникул, выходных и праздничных дней имели возможность временно посещать семьи граждан, проживающих на территории муниципальных образований Кемеровской области.

В ГБУ КО «Ленинградский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» проведен областной социальный слет «Мы просто друзья». В ходе слета рассматривались вопросы комплексной реабилитации умственно отсталых детей, психокоррекции, сенсорного развития.

В г. Новокузнецке проведена межрегиональная конференция «Реабилитация инвалидов в условиях стационарных учреждений социального обслуживания». В рамках конференции обсуждались вопросы организации социального обслуживания и качества предоставления социальных услуг.

В 2015 году департаментом социальной защиты населения Кемеровской области организовано участие детских домов-интернатов для умственно отсталых детей в III Всероссийской научно-практической конференции «Современные проблемы адаптации обучающихся в социально-культурном пространстве образовательного учреждения». Учреждениями опубликованы статьи в сборнике конференции на темы: «Организация комплексной реабилитации детей с ограниченными воз-

(Продолжение на стр. IV).

(Продолжение. Начало на стр. I-III).

возможности здоровья» и «Социализация и интеграция в общество детей-инвалидов через творческую деятельность».

Предоставление мер социальной поддержки и социальных услуг семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, является приоритетным направлением социальной политики Кузбасса.

Социальная защищенность граждан является одним из основных факторов социальной стабильности и развития региона. Другой важный фактор социальной стабильности – обеспечение законности, надзор за которой осуществляет прокуратура. Прокурорский надзор играет важную роль в защите прав граждан в различных сферах жизнедеятельности.

В 2015 году основное внимание органов прокуратуры было уделено исполнению законодательства об образовании детей, их безопасности, защите прав сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, профилактике преступлений и правонарушений несовершеннолетних.

В ходе проведенных проверок выявлено 12 692 нарушения законов, ущемляющих права детей. Для их устранения принесено 547 протестов, внесено 949 представлений. По представлениям и постановлениям прокуроров привлечено к дисциплинарной и административной ответственности 1 747 лиц. В целях защиты и восстановления нарушенных прав детей в суды направлено 1 419 исков на общую сумму 34 868 тыс. руб. Предостережено о недопустимости нарушения закона 81 должностное лицо. На основании материалов прокурорских проверок правоохранительными органами возбуждено 48 уголовных дел о преступлениях, затрагивающих законные интересы несовершеннолетних.

Принятыми органами прокуратуры, государственной власти и местного самоуправления, правоохранительными органами мерами удалось добиться снижения основных показателей подростковой преступности (рис. 5).

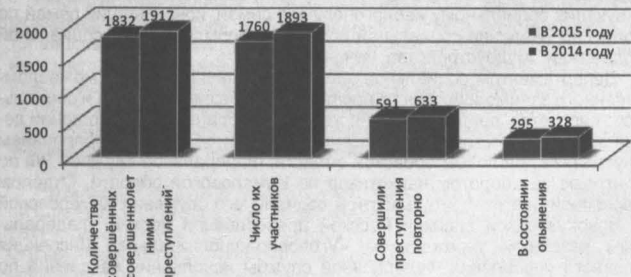


Рис. 5. Показатели подростковой преступности (2014–2015 гг.)

Однако количество совершенных подростками тяжких и особо тяжких преступлений выросло на 1,4 % (с 431 до 437). Увеличилось число несовершеннолетних, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков (с 41 до 76, или на 85,4 %), а также в состоянии наркотического опьянения (в 2,6 раза – с 7 до 18). Каждый шестой подросток совершил преступление в состоянии алкогольного опьянения. На 3,3 % (с 215 до 222) увеличилось число несовершеннолетних, совершивших преступления повторно после освобождения от уголовной ответственности по реабилитирующим основаниям.

Одной из причин совершения подростками преступлений являлась недостаточно эффективная деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Для устранения допущенных в указанной сфере нарушений требований законов прокурорами внесено 283 представления.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссия, КДНиЗП) при Губернаторе Кемеровской области не в полной мере реализовывались полномочия по координации и организации взаимодействия других субъектов системы профилактики.

Ослаблена координирующая роль муниципальных комиссий. Работа КДНиЗП г. Осинники, Кузнецкого, Новоильинского и Центрального районов г. Новокузнецка, Кемеровского, Промышленновского и Тисульского районов осуществлялась без учета анализа данных о состоянии преступности и законности в сфере защиты прав несовершеннолетних.

Из-за отсутствия ответственного секретаря комиссия Топкинского района не осуществляла свою деятельность на протяжении 3 месяцев (с февраля по апрель 2015 года).

КДНиЗП при территориальном управлении жилого района Кедровка и Промышленновский администрации г. Кемерово не приняты меры по защите прав четырех малолетних детей К. Е. В., которая, согласно информации Кемеровского областного клинического противотуберкулезного диспансера, страдает инфильтративным туберкулезом и опасна для окружающих. Роль комиссии выразилась лишь в привлечении К. Е. В. к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Информация о малолетних детях, находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни и здоровью, в орган опеки и попечительства направлена не была.

Не в полном объеме отвечает требованиям законодательства деятельность органов опеки и попечительства при выявлении, учете и устройстве детей-сирот, осуществлении процедуры назначения опекунов (попечителей), передаче детей в приемные семьи и последующем контроле за условиями их проживания и воспитания.

В ряде территорий (города Кемерово, Ленинск-Кузнецкий, Мыски, Новокузнецк и другие) был нарушен установленный ст. 123 Семейного кодекса Российской Федерации месячный срок для устройства выявленных детей-сирот, содержащихся в учреждениях социальной защиты населения и медицинских организациях. Указанные действия были произведены органами опеки и попечительства только после вмешательства прокуроров, заявивших иски в суд.

Так, в муниципальном казенном учреждении «Социальный приют для детей и подростков «Надежда» (Беловский район) в связи с отсутствием родительского попечения с 18 августа и 10 сентября 2014 года соответственно проживали несовершеннолетние А. Р. И. и Ф. Е. Р., при этом бездействие органа опеки и попечительства по устройству данных детей пресечено судом лишь по искам прокурора района от 1 июля 2015 года.

Не должным образом осуществлялся контроль за исполнением опекунами (попечителями), приемными родителями возложенных на них обязанностей. Обследования условий проживания и воспитания детей в отдельных территориях носили эпизодический характер (города Анжеро-Судженск, Березовский, Гурьевск, Кемерово, Ленинск-Кузнецкий, Междуреченск, Мыски и Новокузнецк, Беловский, Ижморский, Ленинск-Кузнецкий и Тяжинский районы).

В некоторых случаях отсутствие надлежащего надзора за воспитанием детей-сирот явилось одним из условий совершения подопечными противоправных действий. Так, специалистами органа опеки и попечительства Гурьевского муниципального района проигнорирован факт ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего М. В. приемным родителем Б. Л. Ф., которая не контролировала его поведение и досуг, не интересовалась обучением и времяпрепровождением, вследствие чего подросток совершил преступление.

Органы опеки и попечительства городов Белова, Гурьевска, Кемерово, Мариинска, Новокузнецка, Прокопьевска и других территорий не в полном объеме выполняли функции по обеспечению сохранности имеющихся у детей-сирот жилых помещений.

Не прекращаются нарушения требований закона и в самих организациях для детей-сирот. Воспитанники таких организаций в г. Белове и Чебулинском районе не обеспечивались в полном объеме обмундированием. Не проводилась работа по предупреждению правонарушений и самовольных уходов подростков в организациях городов Киселевска и Междуреченска, Центрального района г. Кемерово, Заводского района г. Новокузнецка, Тяжинского района.

В организациях для детей-сирот, расположенных на территории г. Таштагола, Заводского района г. Новокузнецка, Кемеровского района, установлены нарушения законодательства о санитарно-эпидеми-

ологическом благополучии населения при организации питания воспитанников, а в городах Белове и Междуреченске – законодательства о лицензировании.

Наиболее проблемным остается вопрос отсутствия в регионе финансовой возможности исполнить возложенные законом расходные обязательства по обеспечению нуждающихся детей-сирот жильем. На 1 января 2016 года в списке для предоставления жилья состояло почти 13 тыс. детей-сирот, более 9 тыс. из которых уже достигли 18 лет. На эти цели требуется порядка 9 млрд руб., которыми бюджет субъекта не располагает.

В условиях дефицита необходимых для обеспечения сирот жильем денежных средств обращают на себя внимание факты нецелевого использования предоставленных им жилых помещений. Такие случаи установлены на территории Беловского и Тисульского районов. В результате вмешательства прокуроров в судебном порядке был решен вопрос о выселении граждан, незаконно занимавших не принадлежащие им квартиры. При этом контроль со стороны органов местного самоуправления за использованием муниципального жилищного фонда отсутствовал.

В результате недостаточного финансирования учредителями подведомственных образовательных организаций нарушаются требования закона об охране жизни и здоровья обучающихся, антитеррористической защищенности. Распространены факты отсутствия в школах систем видеонаблюдения, ограждения территорий, нарушения санитарных и противопожарных норм и правил.

Прокурорами городов и районов в 2015 году в суды направлено 190 исковых заявлений о понуждении образовательных организаций принять меры к оборудованию зданий системами видеонаблюдения, 8 исков – об обязанности оградить территории, 14 исковых заявлений – о возложении обязанности принять меры к устранению нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства и правил пожарной безопасности.

Органами местного самоуправления не исполнялись требования законодательства о безопасности дорожного движения. Бездействие в этом вопросе создает угрозу для жизни и здоровья обучающихся и может привести к их травмированию. В г. Кемерово, Новокузнецком и Яйском районах на некоторых участках дорог, проходящих в непосредственной близости от общеобразовательных организаций, отсутствовали соответствующие дорожные знаки, искусственные неровности и пешеходные тротуары.

Грубо нарушались права учащихся начальных классов муниципального бюджетного образовательного учреждения «Тяжинская средняя общеобразовательная школа № 2» на охрану жизни и здоровья. Уроки физической культуры проводились в здании мастерской 1964 года постройки, которое не пригодно для таких занятий. Защищая права учеников на безопасные условия обучения, прокурор Тяжинского района обратился в суд с иском о возложении на ответчика обязанности проводить занятия по предмету «Физическая культура» в помещении мастерской.

Медицинские организации не в полной мере обеспечивали доступность медицинской помощи, получение детьми достаточного лечебного питания, допускали нарушения прав пациентов на информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство, санитарных норм и противопожарных правил, не исполняли требования законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Например, в государственном казенном учреждении здравоохранения Кемеровской области «Кемеровский областной противотуберкулезный диспансер» выявлены факты осуществления приема пациентов врачом-фтизиатром только в порядке «живой» очереди, существенного превышения 20-минутного лимита времени ожидания приема, установленного Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В органы прокуратуры систематически поступают обращения граждан по вопросу отсутствия в аптечных организациях лекарственных средств для бесплатного предоставления по рецептам врачам детям-инвалидам, а также детям в возрасте до 3 лет и несовершеннолетним из многодетных семей в возрасте до 6 лет. Серьезной проблемой остается несвоевременность обеспечения по жизненным показаниям лекарственными препаратами детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями.

Нарушения прав несовершеннолетних пациентов на полноценное лечебное питание установлены в муниципальных медицинских организациях прокурорами Ижморского, Крапивинского и Промышленновского районов, Гурьевским межрайонным прокурором.

В актах реагирования прокуроров городов Березовского, Осинников и Таштагола, Заводского и Кузбывского районов г. Новокузнецка, Беловского района отмечена неэффективная работа медицинских организаций по предупреждению жестокого обращения с детьми, защите прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении.

Разрозненность действий органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе и медицинских организаций, установлена прокурором г. Таштагола при изучении причин гибели ребенка первого года жизни К. С. С. Отсутствие заботы о младенце со стороны родителей, неудовлетворительные условия жизни ребенка не могли остаться незамеченными участковым врачом-педиатром и медицинской сестрой при условии надлежащего патронажа семьи новорожденной. Несвоевременность медицинского наблюдения по месту жительства не позволила выявить и изъять К. С. С. из обстановки, угрожающей ее жизни и здоровью. Ребенок скончался в отделении реанимации муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Таштагольская центральная районная больница» с дефицитом массы тела 44 %. Летальный исход К. С. С. признан предотвратимым при условии заботы и в случае своевременного обращения за медицинской помощью.

Значительное внимание прокуроров было обращено на обеспечение детей-инвалидов своевременной социальной и медицинской помощью, предоставление в полном объеме мер социальной поддержки, реализацию ими права на образование.

Так, состоящим на учете в детской поликлинике муниципального автономного учреждения здравоохранения «Центральная городская больница» г. Анжеро-Судженска детям-инвалидам при наличии медицинских показаний не были выписаны рецепты на бесплатное обеспечение лекарственными средствами. Нарушения прав детей-инвалидов на образование выразились в определении для них единого режима занятий и учебной нагрузки без учета особенностей психофизического развития и индивидуальных возможностей (города Топки и Новокузнецк), отсутствии классов для обучения детей с глубокой умственной отсталостью (города Осинники и Юрга). По причине недостаточного финансирования из средств федерального бюджета повсеместно нарушается гарантированное законом право указанной категории лиц на получение технических средств реабилитации и санаторно-курортного лечения. Актуальной остается проблема доступности для инвалидов объектов социальной и транспортной инфраструктуры.

Практически повсеместно органами и учреждениями социальной защиты населения не соблюдались требования закона при организации и проведении индивидуальной профилактической работы с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, оказании им социальных услуг, а также обеспечении их безопасности.

Сотрудниками социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Полярная звезда» в г. Новокузнецке были открыты случаи применения насилия к подростку со стороны других воспитанников. Некачественно предоставлялись детям социальные услуги в учреждениях, осуществляющих стационарное и полустационарное обслуживание, в городах Новокузнецке, Топках и Юрге.

Работа в сфере исполнения законодательства о несовершеннолетних и молодежи будет продолжена прокуратурой в 2016 году.

3. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА В ОСНОВНЫХ СРЕДАХ ЕГО ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

3.1. Социально-экономические права

3.1.1. Соблюдение прав ребенка на доступ к услугам системы здравоохранения

На 1 января 2016 года численность детского населения в Кемеровской области составила 584 077 человек. Доля детей в общей структуре населения составила 20,8 % (2014 г. – 20,4 %).

Количество родов уменьшилось с 35 428 в 2014 году до 33 657 в 2015 году. Уровень рождаемости в 2015 году по сравнению с 2014 годом снизился с 13,2 до 12,5 на 1 тыс.

В 2015 году родилось 33 978 детей, что на 2 798 меньше, чем в 2014 году. В 2014 году показатель младенческой смертности составил 6,7 случая на 1 тыс. родившихся живыми, что на 0,4 % ниже, чем в 2013 году (7,1 случая на 1 тыс. родившихся живыми).

За 2015 год в Кемеровской области отмечается небольшое снижение показателя смертности детей в возрасте от 0 до 17 лет (на 17,3 %). Предварительный показатель составляет 71,8 на 100 тыс. детского населения (2014 г. – 89,1 на 100 тыс. детского населения).

При этом в структуре причин смертности детей отмечается снижение смертей от внешних причин (ДТП, утопления, суициды, отравления и пр.) на 6,2 % (с 34,3 до 28,1 на 100 тыс. детей).

Повозрастная диспансеризация детского населения, диспансеризация детей-сирот, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях, подтвердила, что за последнее десятилетие сформировались устойчивые негативные тенденции в динамике основных параметров здоровья детей. Прирост заболеваемости детей вызван не только истинным ростом распространенности многих заболеваний, но и улучшением их выявления. Так, имеет тенденция к росту патология органов дыхания, пищеварения, опорно-двигательного аппарата, психические расстройства.

На территории области в 2015 году работали шесть школ сахарного диабета для детей, подростков и их родителей. В 2015 году прошли обучение 450 детей и 120 родителей (2014 г. – 401 ребенок и 100 родителей). Диабетологический центр ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница» (КОКБ) с 2001 года оказывает экстренную и плановую помощь больным с сахарным диабетом (СД), ведет регистр больных. В его составе работает кабинет детского эндокринолога. Через диабет-центр дети обеспечиваются инсулиновыми шприц-ручками, глюкометрами, новыми видами инсулинов, выявляются осложнения СД: микроальбуминурия в утренней моче, гликолизированный Hb, липидный профиль, гормональное исследование крови, осмотр глазного дна и сред глаза.

С 2010 года на базе детского гематологического отделения ГАУЗ КО КОКБ организована Школа гемофилии для детей. За 2015 год проведено 15 занятий, обучение прошли 27 семей (в 2014 г. – 12 занятий, 24 семьи). В результате проведенных школ для детей, страдающих гемофилией, и их родителей количество госпитализаций этих пациентов в отделение при тяжелых кровотечениях заметно сократилось – до одного раза в год, с легкими кровотечениями родители справляются сами.

В 2015 году в составе Губернского медико-диагностического комплекса осуществлено 295 выездов специалистов педиатрического профиля ГАУЗ КО КОКБ в муниципальные образования области, осмотрено 4 976 детей (в 2014 г. – 245 выездов, осмотрено 5 973 ребенка).

С 2011 года начала работу программа «Профилактика школьной близорукости у детей». В ходе реализации программы в 2015 году осуществлялись выезды в детские образовательные учреждения, осмотрено 11 893 учащихся (в 2014 г. – 6 030, 2013-м – 5 972). Под руководством врачей мобильных детских офтальмологических бригад в МДОУ были организованы обучающие семинары, лекции, беседы для педагогов и медицинских работников школ, а также родителей учеников.

В 2015 году проведена диспансеризация 9 820 пребывающих в стационарных учреждениях системы здравоохранения, образования и социальной защиты детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (2014 г. – 11 767), 9 093 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся приемной, опекаемой или патронатной семье (в 2014 г. – 9 111).

В 2015 году проведена углубленная диспансеризация 14-летних подростков в количестве 20 447 человек (в 2014 г. – 20 075). Намечены индивидуальные планы оздоровительных мероприятий всем осмотренным детям.

В Кемеровской области функционируют четыре центра здоровья для детей. В 2014 году в центры обратились 10 494 ребенка. На базе центров здоровья проводится мониторинг состояния здоровья детского населения. Проводятся групповые беседы и лекции, семинары-тренинги, издаются наглядные пособия, информация размещается в СМИ. Среди детей и подростков проведены массовые акции: «Откажись от сигарет», «Скажи сигарете нет», «Брось сигарету».

С 2012 года в Кемеровской области проводится диагностика ретинопатии недоношенных и необходимое оперативное лечение. В 2015 году проведено необходимое оперативное лечение (лазерная коагуляция сетчатки) 39 новорожденным, родившимся с экстремально низкой массой тела (в 2014 г. – 27 новорожденным).

Для детей с патологией нервной системы, в том числе ДЦП, в стационарах, реабилитационных центрах и санаториях Кемеровской области проводится весь спектр необходимых реабилитационных мероприятий с использованием современных методов лечения.

По инициативе Губернатора области А. Г. Тулеева в 2011–2012 годах из областного бюджета на оснащение, медицинское оборудование, обучение специалистов ГАУЗ КО «Кемеровский детский психоневрологический санаторий «Искорка» для лечения, реабилитации детей, страдающих ДЦП, выделено 20,0 млн руб. Приказом департамента охраны здоровья населения Кемеровской области в структуре ГАУЗ КО «Кемеровский детский психоневрологический санаторий «Искорка» создан Центр для детей с ДЦП. Все пять детских психоневрологических санаториев области имеют государственное задание на лечение детей с патологией нервной системы, в том числе ДЦП.

В 2013 году в рамках программы модернизации здравоохранения Кемеровской области открыто два отделения паллиативной помощи детям на базе МБЛПУ «Детская больница № 28» г. Новокузнецка (25 койки) (с 2014 года в связи с оптимизацией сети детских больниц г. Новокузнецка эти койки – в составе МБЛПУ «Детская городская клиническая больница № 3») и на базе МБУЗ «Городская больница № 15» г. Кемерово (15 койки).

В 2015 году дополнительным питанием обеспечено 404 ребенка, страдающих онкологическими заболеваниями, на сумму 2 615,6 тыс. руб. (2014 г. – 372 ребенка на сумму 2 559,9 тыс. руб.).



Рис. 6. Обеспечение льготными лекарствами

(Продолжение на стр. V).

(Продолжение. Начало на стр. I-IV).

В 2015 году 964 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 6 лет, находящихся под опекой, в приемной семье, получили бесплатное лекарственное обеспечение (обеспечены все обратившиеся за лекарственными препаратами).

С 2012 года специальными молочными продуктами питания обеспечиваются дети до трех лет включительно. В 2015 году специальными молочными продуктами питания были обеспечены 7 448 детей на сумму 51 380,1 тыс. руб. (в 2014 г. – 16 213 детей на сумму 37 595,2 тыс. руб.). Обеспечение детей специальными молочными продуктами питания осуществляется во всех муниципальных образованиях области.

Взаимодействие органов управления здравоохранением муниципальных образований с органами управления образованием, социальной защиты населения, УВД, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществляется постоянно, в рабочем режиме.

Работа по проблемам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводится в учреждениях здравоохранения области в соответствии с планами, разработанными на районных, городских межведомственных координационных советах под руководством заместителей глав городов и районов. В состав советов входят городские, районные педиатры, заведующие детскими поликлиниками.

В случае выявления явных признаков жестокого обращения с ребенком медицинские работники проводят медицинский осмотр (оценку) состояния ребенка – жертвы жестокого обращения, данные осмотра фиксируются в медицинской карте. При необходимости ребенок госпитализируется, о выявленном факте жестокого обращения с ребенком информируется руководитель учреждения здравоохранения. Информация о выявленном случае жестокого отношения к ребенку руководителем учреждения здравоохранения ЛПУ передается в правоохранительные органы, органы опеки и попечительства и комиссию по делам несовершеннолетних.

В 2015 году передано на рассмотрение в судебные органы 98 фактов жестокого обращения в отношении несовершеннолетних (в 2014 г. – 102 факта).

В течение 2015 года в учреждения здравоохранения по социальным показаниям (безнадзорные, беспризорные дети) было помещено 1 557 детей (в 2014 г. – 1 222 ребенка). Дети, поступившие в медицинские организации области по социальным показаниям, осматриваются педиатром, врачами других специальностей в соответствии с приказом МЗ РФ от 14.07.2003 № 307. Обследование и лечение детей осуществляется в соответствии с разработанными стандартами оказания медицинской помощи по нозологиям.

Число брошенных в родильных домах в 2015 году составило 116 детей (в 2014 г. – 146). В Кемеровской области прием и воспитание детей, от которых отказались матери в родильных домах (отделениях), в полной мере обеспечиваются сетью детских учреждений органов здравоохранения (дома ребенка).

В Кемеровской области восемь домов ребенка на 735 мест.

За 2015 год в дома ребенка поступило 589 детей, выбыло – 706, из них:

- умерли – 7 (0,9 %), из них до 1 года – 7 (0,9 %);
- переданы родителям – 339 (48,0 %);
- усыновлены – 318 (45,0 %), международное усыновление – 63 (8,9 %);
- переведены в учреждения народного образования – 25 детей (3,5 %), и в учреждения социальной защиты – 24 (3,4 %).

3.1.2. Соблюдение прав на отдых, оздоровление и благополучие ребенка

По состоянию на 1 января 2016 года на контроле Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области (далее – Управление) находится 3,4 тыс. детских и подростковых организаций (уровень 2013–2014 гг.).

В динамике за три года отмечается устойчивая тенденция снижения удельного веса детских и подростковых организаций, относящихся к 3-й группе санитарно-эпидемиологического благополучия: с 1,7 % в 2013 году до 1,4 % в 2015 году (рис. 7).

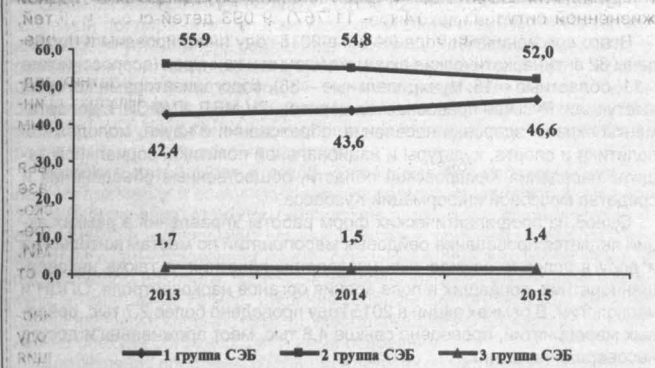


Рис. 7. Распределение детских и подростковых организаций Кемеровской области по группам санитарно-эпидемиологического благополучия в 2013–2015 гг., %

В структуре учреждений, имеющих долю объектов, относящихся к 3-й группе санитарно-эпидемиологического благополучия, лидирующее положение занимают школы-интернаты, специальные (коррекционные) общеобразовательные организации – 3,1 %.

По итогам 2014 года доля объектов 3-й группы в Кемеровской области превышает среднероссийский показатель на 0,6 % (табл. 4).

Таблица 4

Доля детских и подростковых организаций Кемеровской области и Российской Федерации, относящихся к 3-й группе санитарно-эпидемиологического благополучия, в динамике за 2013–2015 гг., %

Виды детских и подростковых учреждений	2013		2014		2015
	Кемеровская область	Российская Федерация	Кемеровская область	Российская Федерация	Кемеровская область
Детские и подростковые организации, всего	1,7	1,2	1,5	0,9	1,4
Дошкольные образовательные организации	2,6	1,6	2,2	1,2	1,9
Из них специальные (коррекционные) дошкольные образовательные организации	0	0,3	0	0,5	0
Общеобразовательные организации	2,7	2,1	2,5	1,6	2,4
Из них школы-интернаты, специальные (коррекционные) общеобразовательные организации	1,5	1,3	3,0	1,6	3,1

Образовательные организации, имеющие в своем составе дошкольные группы	2013				
	Кемеровская область	Российская Федерация	Кемеровская область	Российская Федерация	Кемеровская область
Образовательные организации, имеющие в своем составе дошкольные группы	0	1,1	0	0,8	0
Профессиональные образовательные организации	0,7	0,8	0,5	0,7	0,7
Профессиональные образовательные организации	2,8	1,0	3,1	0,9	2,0
Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	0	0,8	0	0,6	0
Детские санатории	0	0	0	0,6	0
Организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе с дневным пребыванием	1,1	0,4	1,0	0,3	0,7
Прочие типы организаций для детей и подростков	0,5	0,6	0,5	0,7	0,6

Полностью отсутствуют объекты 3-й группы санитарно-эпидемиологического благополучия в 15 муниципальных образованиях Кемеровской области. Наиболее высокий удельный вес объектов 3-й группы приходится на административные территории: г. Мыски – 11,7 % (уровень 2014 г.), г. Прокопьевск – 10,5 % (2014 г. – 11,4 %).

По данным статистической отчетности, в 2015 году по сравнению с 2014 годом произошло уменьшение доли организаций, нуждающихся в проведении капитальных ремонтов. Показатели санитарно-технического состояния объектов в целом в динамике стабильны и напрямую зависят от количества открывающихся в период летней оздоровительной кампании палаточных лагерей (табл. 5).

Таблица 5

Динамика изменения материально-технической базы детских и подростковых организаций в Кемеровской области и Российской Федерации в 2013–2015 гг.

Показатели санитарно-технического состояния	Организации, находящиеся в неудовлетворительном санитарно-техническом состоянии											
	2013		2014		2015		2013		2014		2015	
	Кол-во	Доля, %	Кол-во	Доля, %	Кол-во	Доля, %	Кол-во	Доля, %	Кол-во	Доля, %	Кол-во	Доля, %
Не канализовано	18	0,5	6,6	9	0,3	5,3	18	0,5				
Не имеют централизованного водоснабжения	29	0,8	6,5	18	0,5	4,4	13	0,4				
Не имеют централизованного отопления	30	0,9	3,9	25	0,7	2,6	31	0,9				
Нуждаются в капитальном ремонте	40	1,16	Нет данных	45	1,7	Нет данных	17	0,7				

Показатели неудовлетворительного санитарно-технического состояния объектов определяют палаточные лагеря, не имеющие централизованного водоснабжения, отопления и канализования. Доля палаточных лагерей от общего числа детских и подростковых учреждений, не имеющих централизованного водоснабжения, в 2015 году составила 69,2 %, отопления – 96,8 %, канализования – 77,8 %.

В целом в Кемеровской области в 2013–2014 годах доля детских и подростковых учреждений, находящихся в неудовлетворительном санитарно-техническом состоянии, была ниже среднероссийских показателей в 3–18 раз.

Доля обследованных объектов с применением лабораторных и инструментальных методов исследований в 2015 году составила 59,2 % (в 2014 г. – 57,6 %).

В структуре измерений физических факторов неионизирующей природы ведущие места занимают освещенность – 69,2 % (39,9 тыс. замеров) и микроклимат – 20,6 % (11,9 тыс. замеров), электромагнитные поля и шум – 8,7 и 1,5 % соответственно (5,0 тыс. и 0,9 тыс. замеров).

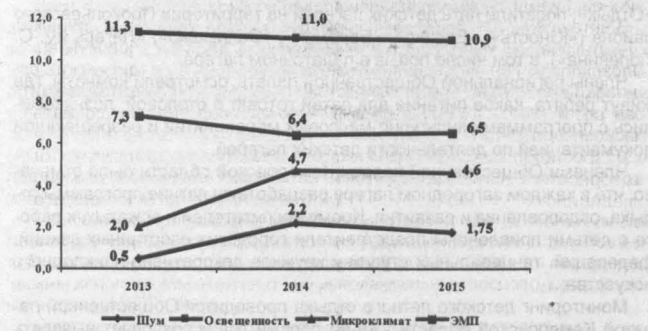


Рис. 8. Удельный вес детских и подростковых организаций в Кемеровской области, не соответствующих гигиеническим нормативам по показателям искусственной освещенности, параметрам микроклимата, уровням шума и ЭМП, в 2013–2015 гг., %

Таблица 6

Удельный вес детских и подростковых организаций Кемеровской области и Российской Федерации, не соответствующих гигиеническим нормативам по показателям искусственной освещенности, параметрам микроклимата, уровням шума и ЭМП, в 2013–2015 гг.

Показатель	Вид учреждений	Удельный вес детских и подростковых организаций, не соответствующих гигиеническим нормативам, %				
		2013		2014		2015
		Кемеровская область	Российская Федерация	Кемеровская область	Российская Федерация	Кемеровская область
Освещенность	Все организации	11,3	15,6	11,0	15,6	10,9
	Дошкольные образовательные организации	9,5	15,7	11,9	14,3	7,9
Микроклимат	Все организации	2,0	10,0	4,7	9,5	4,6
	Дошкольные образовательные организации	2,3	11,8	3,3	9,9	5,3
Уровень шума	Все организации	0,5	Нет данных	2,2	Нет данных	1,75
	Дошкольные образовательные организации	0	Нет данных	0	Нет данных	0
Уровень ЭМП	Все организации	7,3	8,6	6,4	7,4	6,5
	Дошкольные образовательные организации	0	Нет данных	0	Нет данных	0

В 2015 году доля исследований физических факторов, не соответствующих гигиеническим нормативам, которые выполнены в детских и подростковых организациях, увеличилась по показателям искусственной освещенности и уровню ЭМП, снизилась по показателям микроклимата и уровню шума (табл. 7).

Таблица 7

Гигиеническая характеристика факторов среды обитания в детских и подростковых организациях Кемеровской области и Российской Федерации в 2013–2015 гг.

Показатель	Вид учреждений	Удельный вес детских и подростковых организаций, не соответствующих гигиеническим нормативам, %				
		2013		2014		2015
		Кемеровская область	Российская Федерация	Кемеровская область	Российская Федерация	Кемеровская область
Уровень шума	Все организации	0,2	Нет данных	3,2	Нет данных	3,15
	Дошкольные образовательные организации	0	Нет данных	0	Нет данных	0
Освещенность	Все организации	12,5	9,3	12,0	8,9	13,3
	Дошкольные образовательные организации	11,5	8,9	9,0	7,9	12,5
Микроклимат	Все организации	2,1	5,7	2,2	4,8	1,9
	Дошкольные образовательные организации	1,2	6,7	1,7	5,0	1,6
Уровень ЭМП	Все организации	3,6	Нет данных	2,1	Нет данных	2,35
	Дошкольные образовательные организации	0	Нет данных	0	Нет данных	0

По результатам исследования воздушной среды закрытых помещений в детских и подростковых организациях доля проб воздуха, не соответствующих гигиеническим нормативам, по итогам 2013–2015 годов по всем исследуемым показателям равна 0.

На территории детских организаций и детских площадок в 2015 году отобрано и исследовано 215 проб почвы на санитарно-химические показатели, из них не соответствовали гигиеническим нормативам 4,2 % проб; 212 проб почвы исследованы на микробиологические показатели, из них 12,3 % проб не соответствовали гигиеническим нормативам; 138 проб почвы исследованы на паразитологические показатели, из них 0,6 % проб не соответствовали гигиеническим нормативам (рис. 9).

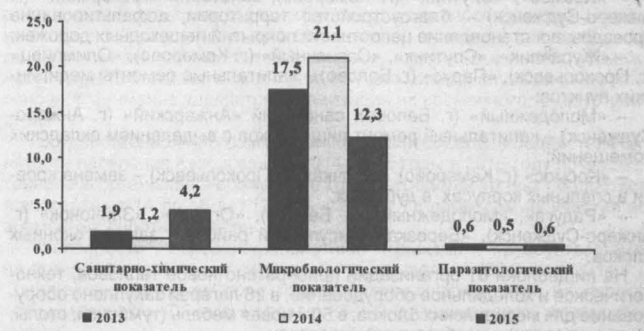


Рис. 9. Доля проб почвы, не соответствующих гигиеническим нормативам, на территории детских организаций и детских площадок в динамике за 2013–2015 гг., %

Отмечено увеличение загрязнения почв на территории детских организаций и детских площадок по санитарно-химическим показателям с 1,2 % в 2014 году до 4,2 % в 2015 году и паразитологическим показателям с 0,5 % в 2014 году до 0,6 % в 2015 году. По микробиологическим показателям отмечено значительное уменьшение доли исследованных образцов почвы, превышающих гигиенический норматив, – с 21,1 % в 2014 году до 12,3 % в 2015 году.

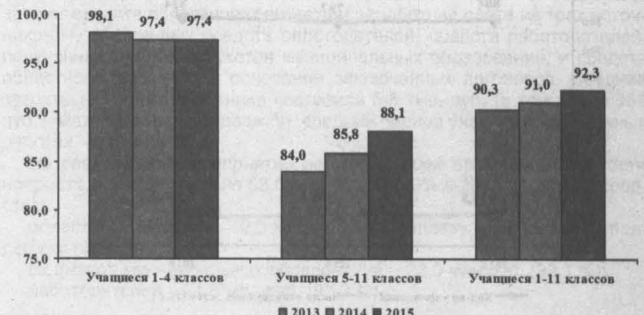


Рис. 10. Доля школьников, охваченных горячим питанием, в общеобразовательных организациях Кемеровской области, в динамике за 2013–2015 гг., %

В пяти муниципальных образованиях Кемеровской области охват школьников горячим питанием по итогам 2015 года составил 98–100 % (г. Гурьевск, Польшаево, Прокопьевск, Мариинский и Тисульский районы); в двух муниципальных образованиях он был ниже 80,0 % (г. Березовский и Топкинский район).

По группе учащихся 1–4-х классов 100 %-ный охват горячим питанием отмечен в 14 муниципальных образованиях области: Гурьевске, Киселевске, Польшаево, Прокопьевске, Тайге, Таштаголе, Ижморском, Кемеровском, Крапивинском, Мариинском, Прокопьевском, Тисульском, Тяжинском, Чебулинском районах.

В структуре горячего питания преобладают горячие завтраки, их получают 79,1 % учащихся (2014 г. – 78,8 %). Горячие обеды получают 10,0 % учащихся (2014 г. – 5,6 %), двухразовое горячее питание (завтраки и обеды) – 10,9 % учащихся (2014 г. – 15,6 %).

Таблица 8

Показатели охвата школьников горячим питанием в общеобразовательных организациях Кемеровской области и Российской Федерации в динамике за 2013–2015 гг.

Классы	Показатели охвата горячим питанием, %				
	2013		2014		2015
	Российская Федерация	Кемеровская область	Российская Федерация	Кемеровская область	Кемеровская область
1–11-е	87,0	90,3	88,1	91,0	92,3
1–4-е	95,8	98,1	96,3	97,4	97,4
5–11-е	80,3	84,0	81,9	85,8	88,1

Охват учащихся горячим питанием в профессиональных образовательных организациях Кемеровской области в 2015 году остался на уровне 2014 года и составил 65,2 %. В структуре горячего питания преобладают горячие обеды, их получают 55,4 % учащихся (2014 г. – 58,9 %). Горячие завтраки получают 25,4 % учащихся (2014 г. – 17,4 %), двухразовое горячее питание (завтраки и обеды) – 19,2 % учащихся (2014 г. – 23,6 %).

В настоящее время в Кемеровской области реализуется государственная программа Кемеровской области «Развитие системы образования Кузбасса» на 2014–2018 годы (утверждена постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 04.09.2013 № 367, в ред. от 16.09.2014 № 365), в которой предусмотрены мероприятия по

(Продолжение на стр. VI).

(Продолжение. Начало на стр. I-V).

укреплению материально-технической базы образовательных организаций. В 2015 году на проведение ремонтно-строительных работ на пищеблоках школ израсходовано 12,3 млн руб., закупку технологического оборудования для школьных столовых – 6,4 млн руб., закупку оборудования и ремонт медицинских кабинетов – около 2,0 млн руб.

В 2015 году в образовательных организациях области проведен ряд мероприятий по укреплению материально-технической базы, среди них:

- в 67 организациях проведен капитальный ремонт (в т. ч. частичный отдельных помещений) или реконструкция;
- в 82 организациях – ремонт кровли зданий;
- в 214 организациях – благоустройство игровых, спортивных площадок, замена игрового оборудования на участках;
- в 78 организациях – реконструкция системы искусственного освещения;
- на пищеблоках 95 организаций приобретено новое холодильное оборудование, пищеблоках 123 организаций – новое тепловое и технологическое оборудование;
- для 286 организаций приобретена новая мебель, в т. ч. школьные парты, столы, стулья.

Актуальным вопросом по разделу надзора по гигиене детей и подростков остается вопрос обеспечения безопасных условий отдыха и оздоровления детей в период летней оздоровительной кампании.

Ежегодно в период подготовки и в ходе летней оздоровительной кампании в целях сохранения санитарно-эпидемиологического благополучия детей в оздоровительных организациях Кемеровской области Управлением проводится организационно-методическая работа.

В большинстве дошкольных организаций дети были охвачены летними оздоровительными мероприятиями (69,2 % от общей численности детей, посещающих дошкольные организации). Всего летними оздоровительными мероприятиями в 2015 году охвачено 101,4 тыс. детей, в 2014 году – 93,9 тыс. руб.

После завершения летней оздоровительной кампании 2014 года в целях совершенствования материально-технической базы организаций отдыха и оздоровления детей к началу летнего оздоровительного сезона 2015 года было выдано 435 предписаний. К началу летнего оздоровительного сезона удельный вес выполненных мероприятий предписаний составил 100,0 %.

К летнему сезону 2015 года проведены следующие мероприятия по укреплению материально-технической базы в загородных стационарных оздоровительных организациях:

- «Олимпиец», «Сосновый бор» (г. Прокопьевск) – проведен капитальный ремонт спальных корпусов с обновлением фасадов зданий;
- «Космос», «Спутник» (г. Кемерово), санаторий «Анжерский» (г. Анжеро-Судженск) – благоустройство территории, асфальтирование проездов, восстановление целостности покрытий пешеходных дорожек;
- «Журавлик», «Спутник», «Солнечный» (г. Кемерово), «Олимпиец» (г. Прокопьевск), «Парус» (г. Белово) – капитальные ремонты медицинских пунктов;
- «Молодежный» (г. Белово), санаторий «Анжерский» (г. Анжеро-Судженск) – капитальный ремонт пищеблоков с выделением складских помещений;
- «Космос» (г. Кемерово), «Елочка» (г. Прокопьевск) – замена кровли в спальных корпусах, в душевых;
- «Радуга», «Молодежный» (г. Белово), «Огонек», «Зайчонок» (г. Анжеро-Судженск), «Березка» (Тисульский район) – замена оконных блоков.

На пищеблоках 61 организации приобретено новое тепловое, технологическое и холодильное оборудование, в 26 лагерей закуплено оборудование для медицинских блоков, в 50 – новая мебель (тумбочки, столы, стулья, кровати) и необходимый инвентарь.

Перед началом летнего оздоровительного сезона 2015 года в 100 % летних оздоровительных организаций Кемеровской области проведены дератизационные и дезинсекционные мероприятия.

Акарицидными обработками охвачены территории всех загородных оздоровительных организаций (включая барьерные зоны), общая площадь акарицидных обработок составила 451,3 га.

Покусы детей клещами в функционирующих оздоровительных учреждениях в летний сезон 2015 года не зарегистрированы.

Летний отдых и оздоровление детей в 2015 году осуществлялись на базах 814 организаций. Количество организаций, занятых летним отдыхом и оздоровлением детей, по сравнению с 2013 годом увеличилось на 10, количество оздоровленных детей уменьшилось на 8,8 тыс.

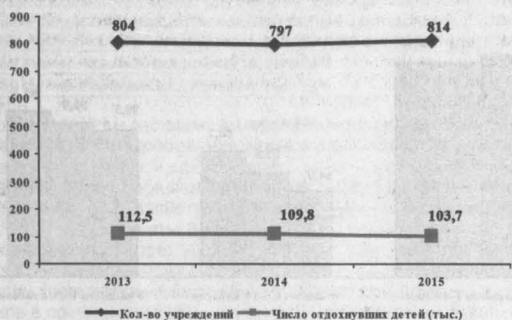


Рис. 11. Количество организаций отдыха детей и их оздоровления в Кемеровской области и отдохнувших в них детей в динамике за 2013–2015 гг.

В структуре детских оздоровительных организаций ежегодно лидирующее положение занимают организации с дневным пребыванием детей (рис. 12).



Рис. 12. Структура детских оздоровительных организаций в 2015 г., %

Среди детей, охваченных летним отдыхом в различных типах организаций, первое место также занимают дети, отдыхающие в организациях с дневным пребыванием (рис. 13).

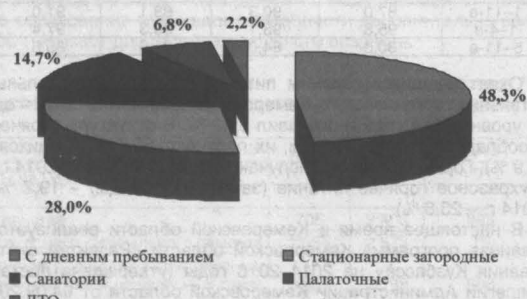


Рис. 13. Доля оздоровленных детей и подростков в разных типах детских оздоровительных организаций в 2015 г., %

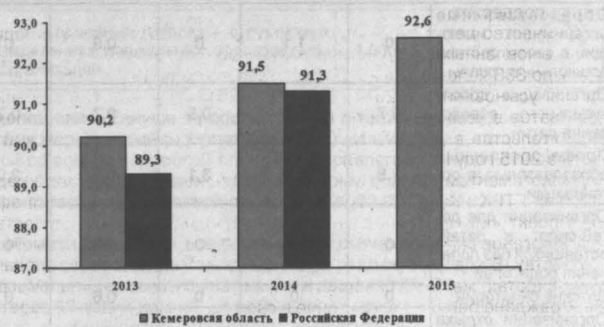


Рис. 14. Выраженный оздоровительный эффект от летнего отдыха в Кемеровской области и Российской Федерации в динамике за 2013–2015 гг., %

Наиболее высокая доля детей с выраженным оздоровительным эффектом отмечена по группе санаториев (97,0 %).

На организацию и обеспечение оздоровления и отдыха детей в 2015 году из консолидированного бюджета выделено 813,7 млн руб. (2014 г. – 949,3 млн руб.).

В 2015 году Управлением Роспотребнадзора по Кемеровской области проведено 2,7 тыс. плановых и внеплановых мероприятий по контролю за детскими и подростковыми организациями и административных расследований (в 2014 г. – 2,2 тыс. мероприятий).

Нарушения санитарного законодательства были выявлены при проведении 1,2 тыс. проверок (45,0 % от общего количества проверок). Всего выявлено 4,7 тыс. нарушений (по 3,8 нарушения на 1 проверку).

За выявленные нарушения вынесено 2,8 тыс. постановлений о назначении административного наказания, в их числе более 2,7 тыс. – в виде административного штрафа (табл. 9).

Таблица 9

Результаты федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора в отношении детских и подростковых организаций в Кемеровской области в 2013–2015 гг.

Показатель	2013	2014	2015
Число обследований, административных расследований	2 383	2 216	2 708
В том числе с применением лабораторных и инструментальных методов исследования	52,7	57,6	59,2
Доля обследований, при которых выявлены нарушения	54,7	54,3	45,0
Число выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований	3 829	3 205	4 688
Число вынесенных постановлений о назначении административного наказания, всего	2 565	2 341	2 814
В том числе в виде административного штрафа	2 563	2 328	2 791
Из них – на юридических лиц	99/3,9 %	134/5,8 %	290/10,4 %
Средняя сумма штрафа, тыс. руб.	2,1	2,6	3,6
Число вынесенных постановлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения	764	812	1 120
Число дел о привлечении к административной ответственности, направленных на рассмотрение в суды	219	249	282
Число дел, по которым судами принято решение о назначении наказания в виде административного приостановления деятельности	16	30	50

Внимание летней оздоровительной кампании было уделено и со стороны общественности. В частности, летом 2015 года члены Общественной палаты Кузбасса проводили мониторинги летнего отдыха детей в пяти загородных лагерях города Кемерово и в оздоровительных лагерях Прокопьевского района.

В рамках мониторинга члены Общественной палаты Кузбасса познакомились с условиями проживания детей, организацией питания и досуга отдыхающих в оздоровительном комплексе «Космос» и в загородных лагерях «Пламя», «Журавлик», «Спутник», принадлежащих МАУ «Отдых», посетили пять детских лагерей на территории Прокопьевского района («Юность», «Елочка», «Бережок», «Солнышко», «Лагерь им. С. Тюленина»), в том числе побыв в палаточном лагере.

Члены региональной Общественной палаты осмотрели комнаты, где живут ребята, какое питание для детей готовят в столовой, познакомились с программами культурно-массовых мероприятий и разрешающей документацией по деятельности детских лагерей.

Членами Общественной палаты Кемеровской области было отмечено, что в каждом загородном лагере разработаны летние программы отдыха, оздоровления и развития. Кроме воспитателей и вожатых, к работе с детьми привлечены представители городских спортивных секций, федераций, танцевальных студий и кружков декоративно-прикладного искусства.

Мониторинг детского летнего отдыха проводится Общественной палатой Кемеровской области уже не первый год и позволяет выявлять как положительный опыт, так и обозначать те проблемы, для решения которых требуется объединение усилий органов власти, общественности и других структур.

Кроме того, летом 2015 года члены региональной Общественной палаты приняли личное участие в торжественном открытии областных соревнований «Школа безопасности» для детей от 14 до 17 лет, прошедших на туристическо-спортивном полигоне «Солнечный Турист» (деревня Подьяково) при поддержке департамента образования и науки Кемеровской области, Главного управления МЧС России по Кемеровской области и Агентства по защите населения на территории Кемеровской области. В рамках данных соревнований ребята показали свое умение и мастерство в ориентировке на местности, прохождении полосы препятствий, оказании первой доврачебной помощи, продемонстрировали навыки туриста в умении разводить костер и ставить палатку, приняли участие более 300 участников (41 команда).

3.1.3. Соблюдение прав ребенка на защиту от незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ

Управлением Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков (далее – Управление) с 2006 года организован информационный обмен с ПДН ОВД и органами социальной защиты по несовершеннолетним, проживающим по адресам, связанным с совершением преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, и несовершеннолетним, которым оказывалась скорая медицинская помощь при острых отравлениях наркотиками.

В 2015 году в ГУ МВД РФ по Кемеровской области направлена информация в отношении 370 (аналогичный период 2014 г. – 454 (далее – АППГ) несовершеннолетних, зарегистрированных по адресам, связанным с совершением преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (НОН), и 113 (АППГ – 82) несовершеннолетних, которым оказывалась скорая медицинская помощь в связи с острыми отравлениями наркотическими веществами.

В отношении указанных несовершеннолетних сотрудниками Управления, ОПДН, врачами-наркологами и работниками органов опеки проведены мероприятия профилактического характера. Несовершеннолетние, употребляющие наркотики, направлены на амбулаторные и стационарные обследования, поставлены на учет в полицию и наркологические кабинеты. С подростками и их родителями прове-

дены беседы, в ходе которых разъяснена ответственность за участие в незаконном обороте наркотиков и за ненадлежащее воспитание детей.

Так, по информации, направленной Управлением, областными органами социальной защиты населения 85 семей поставлены на учет как находящиеся в социально опасном положении; 99 семей взяты на контроль; с 52 семьями, уже состоящими на учете на момент получения информации, продолжена работа; 17 семей отказались от помощи социальных служб; в отношении 49 семей нет оснований для помощи; место жительства 16 семей не определено. В отношении остальных проводится проверка.

В рамках заключенных соглашений о сотрудничестве и взаимодействии со службами скорой помощи городов и районов области Управление ежемесячно получает информацию о выездах бригад скорой помощи на случаи острых отравлений наркотиками. Сотрудниками Управления полученная информация обрабатывается, выявляются случаи вызовов на передозировки к несовершеннолетним. В 2015 году таких вызовов было 113 (АППГ – 82). По каждому выявленному случаю организуется индивидуальная работа с несовершеннолетним, его семьей и профилактическая работа в коллективе, где обучается несовершеннолетний.

С целью раннего выявления потребителей наркотиков в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» государственной программы Кемеровской области «Обеспечение безопасности населения Кузбасса» департаменту образования и науки Кемеровской области выделено 200 тыс. руб. на организацию и проведение в Кемеровской области социологических исследований, в том числе немедицинского употребления наркотиков среди населения. Денежные средства направлены ГО «Кузбасский региональный центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Здоровье и развитие личности». На сумму 120 тыс. руб. проведено социально-психологическое тестирование более 2 тыс. обучающихся в общеобразовательных организациях Кемеровского, Новокузнецкого, Прокопьевского городских округов и Гурьевского муниципального района. На сумму 80 тыс. руб. проведено социологическое исследование «Мнения населения Кемеровской области о развитии наркоситуации» (в рамках федерального мониторинга). Исследованием охвачено 2 тыс. респондентов в возрасте от 14 до 60 лет.

В 2014/15 учебном году проведено пилотное социально-психологическое тестирование среди студентов Тайгинского института железнодорожного транспорта. В марте 2015 года протестировано 925 студентов института, из которых 23 могут быть отнесены к группе риска.

Управлением во взаимодействии с областной и муниципальными антинаркотическими комиссиями осуществляется координация профилактической работы в области и муниципалитетах.

Важной составляющей профилактического процесса в Кузбассе является соблюдение принципов наркопрофилактической деятельности, а именно принципа системности, индивидуально-дифференцированного подхода, долгосрочности и непрерывности, что происходит путем реализации длящихся социально значимых акций всероссийского, областного, городского и районного значений. Каждая акция имеет свою целевую аудиторию и использует набор методов, рассчитанный на работу с конкретной категорией лиц.

Наиболее масштабные из них: «Родительский урок» (основные участники – родители), «Сообща, где торгуют смертью» (лица с высокой гражданской ответственностью), «Первокурсник» (первокурсники), «Призывник» (призывники), «Летний лагерь – территория здоровья» (дети, отдыхающие в лагерях), «Классный час» (обучающиеся общеобразовательных организаций), мероприятия, посвященные Всероссийскому дню правовой помощи детям (несовершеннолетние, находящиеся в трудной жизненной ситуации). Организация и проведение мероприятий, приуроченных к Международному дню борьбы с распространением наркомании и незаконным оборотом наркотиков, охватывает все категории граждан.

Продолжается реализация информационно-пропагандистской кампании «Кузбасс против наркотиков».

Всего сотрудниками Управления в 2015 году инициированы и проведены 62 антинаркотические акции, кампании и конкурсы (всероссийские – 11; областные – 15; муниципальные – 36), соорганизаторами которых выступили: Русская православная церковь, ГУ МВД, ГУФСИН, департаменты охраны здоровья населения, образования и науки, молодежной политики и спорта, культуры и национальной политики, социальной защиты населения Кемеровской области, общественные объединения и средства массовой информации Кузбасса.

Одной из профилактических форм работ Управления в рамках акций является проведение рейдовых мероприятий по местам жительства и досуга условно осужденных несовершеннолетних, а также несовершеннолетних, попавших в поле зрения органов наркоконтроля, ОПДН и наркологии. В рамках акций в 2015 году проведено более 2,7 тыс. рейдовых мероприятий, проверено свыше 4,8 тыс. мест проживания и досуга несовершеннолетних.

К организации антинаркотических мероприятий активно привлекались представители волонтерских и молодежных объединений.

В рамках антинаркотической акции «Летний лагерь – территория здоровья» сотрудниками Управления введены плановые профилактические мероприятия антинаркотической направленности (беседы, кинолектории, лекции) с подростками и педагогическими коллективами детских оздоровительных летних и пришкольных лагерей.

В рамках Всероссийского дня правовой помощи детям сотрудниками Управления проведено 46 мероприятий профилактического характера, из них 19 – в общеобразовательных школах, школах-интернатах и социально-реабилитационных центрах, 16 – в детских домах, 3 – в пенитенциарных учреждениях и 8 – в техникумах, библиотеках и центрах здоровья. Мероприятиями охвачено 1 200 человек (в 2014 г. – 1 тыс. чел.).

В целом следует признать, что ситуация в регионе с наркотической остается сложной. Данные, поступающие из органов Роспотребнадзора, скорой медицинской помощи, правоохранительных органов Кемеровской области, свидетельствуют о повышающемся интересе молодежи к наркотикам, особенно синтетического происхождения. Несмотря на все совместные усилия правоохранительных органов и субъектов профилактики, наблюдается удручающая статистика – на фоне общего снижения случаев острых отравлений (на 23 %) резко выросло их количество среди несовершеннолетних (детей – на 25 %, подростков – на 55 %), в 2,6 раза увеличилось число преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии наркотического опьянения (в 2014 г. – 7, в 2015 г. – 18). Более чем в 2 раза увеличилось число преступлений, совершенных несовершеннолетними в сфере НОН.

В процессе взаимодействия с субъектами профилактики отмечается недостаток подготовленных специалистов, нехватка наглядных пособий, методических материалов. Недостаточным является количество рекламы на улицах городов области (баннеров, пилларов, постеров, видеороликов), практически отсутствует антинаркотическая реклама на телевидении.

3.1.4. Соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

По состоянию на 1 января 2016 года в семьях граждан воспитывается 14 378 детей (01.01.2015 г. – 14 010), это 83,1 % от общей численности детей-сирот, проживающих на территории области, а всего в области 17 296 детей-сирот (01.01.2015 г. – 18 251), из них: 8 692 ребенка под опекой (01.01.2015 г. – 8 852), 5 382 – в приемных семьях (01.01.2015 г. – 4 941), 304 ребенка переданы под предварительную опеку (01.01.2015 г. – 217).

(Продолжение на стр. VII).

(Продолжение. Начало на стр. I-VI).



Рис. 15. Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан

Для развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Кузбассе действует целостная система мер:

- выплата единовременного пособия в размере 50 тыс. руб. на каждого усыновленного (удочеренного) ребенка;
- единовременное социальное пособие приемной семье в размере 20 тыс. руб. на каждого ребенка;
- установлено дифференцированное ежемесячное денежное содержание опекаемых и приемных детей в размере 5 100 руб., детям от 10 до 18 лет – 6 тыс. руб. в месяц, детям-инвалидам – 7 тыс. руб. в месяц;
- ежемесячная оплата труда приемного родителя составляет 4 тыс. руб. за воспитание каждого ребенка и 625 руб. ежемесячно выплачивается дополнительно приемной семье, проживающей в сельской местности;
- вознаграждение приемному родителю увеличивается на 650 руб. за воспитание каждого приемного ребенка, не достигшего возраста трех лет; каждого приемного ребенка с ограниченными возможностями здоровья; каждого ребенка-инвалида;
- ежемесячное денежное поощрение приемным родителям в размере 3 250 руб. в период получения ребенком общего образования в возрасте от 18 до 20 лет, а также получения им профессионального образования по очной форме обучения в возрасте от 18 до 23 лет;
- ежемесячное социальное пособие в размере 4 тыс. руб. детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, которые после достижения 18 лет продолжают проживать с родителями, взявшими их под попечительство, и обучаются в общеобразовательных учреждениях до достижения ими 20 лет;
- снижение на 30 % оплаты коммунальных услуг на подопечных детей-сирот;
- приемным родителям, взявшим на воспитание пять и более детей-сирот, устанавливаются льготы, как у ветеранов труда;
- бесплатная выдача лекарств детям до 6 лет, воспитывающимся в приемных и опекунских семьях.

Кроме этого, на губернаторских приемах чествуют многодетных приемных матерей и отцов, достойно воспитавших детей, и вручают им областные награды «За достойное воспитание детей», «Материнская доблесть», «Отцовская слава». Многодетные приемные и опекунские семьи получают в пользование микроавтобусы.

В целях увеличения количества детей, переданных на воспитание в семьи граждан, с 1 января 2015 года предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки семей, взявших на воспитание детей-сирот из числа детей-инвалидов, имеющих стойкое нарушение функций организма человека, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, III или IV степени, и находившихся в образовательных организациях, учреждениях социального обслуживания населения, учреждениях системы здравоохранения и иных учреждениях, устанавливается единовременное социальное пособие приемным семьям за каждого приемного ребенка-инвалида 100 тыс. руб.

Законом Кемеровской области от 16.03.2015 № 18-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий семей усыновителей детей-инвалидов» установлена социальная выплата для приобретения жилого помещения при усыновлении двух и более детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из числа детей-инвалидов, а также социальная выплата для улучшения жилищных условий в размере 500 тыс. руб. при усыновлении одного ребенка, оставшегося без попечения родителей, из числа детей-инвалидов.

Возвраты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из приемных и опекунских семей ежегодно составляют в среднем 1,3 % (182 ребенка) от общего количества детей-сирот воспитывающихся в приемных и опекунских семьях. Основные причины возвратов – отсутствие взаимопонимания между опекуном и опекаемым ребенком в подростковом возрасте; состояние здоровья ребенка или здоровья опекуна; возвращение из мест лишения свободы биологических родителей (детей вернули в кровную семью), ненадлежащее исполнение возложенных на опекуна обязанностей и иные основания.

Для решения проблемы в муниципалитетах области работают советы по опеке и попечительству, центры психолого-медико-социальной службы, центры социальной помощи семье и детям, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья, центры психолого-педагогической помощи, которые осуществляют меры профилактики возвратов детей-сирот из приемных и опекунских семей.

На занятиях клубов приемных родителей специалистами проводится работа по оптимизации детско-родительских отношений, оказание углубленной специализированной помощи опекаемым детям, имеющим проблемы в обучении, развитии и воспитании, тренинговые занятия с психологами по снятию напряжения и тревожности, занятия по интересам (рисование, художественная вышивка, оригами).

С целью создания условий для продолжительного и комфортного пребывания детей, оставшихся без попечения родителей, в семьях, их воспитания, развития и социальной адаптации, а также определения системы мер коррекционной работы с ребенком в семье, защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специалистами органов опеки и попечительства осуществляется социально-педагогическое сопровождение приемных и опекунских семей. Основная деятельность специалистов службы направлена на поддержку приемной семьи и оказание адресной помощи. Это, прежде всего, оказание помощи в создании комфортных условий для всех членов приемной семьи, воспитание ребенка, его дальнейшая успешная социализация, консультирование родителей по вопросам воспитания ребенка, по преодолению кризисных ситуаций.

Работа по профилактике возвратов начинается на этапе подготовки кандидатов в приемные родители. Проводятся консультации, специалисты помогают определиться, ответить на актуальные для них вопросы. В ходе собеседования, обучающих семинаров определяется, насколько этот человек имеет конструктивную мотивацию для принятия ребенка, насколько семья готова быть приемной. Все решения носят рекомендательный характер.

Основным направлением в комплексном сопровождении приемных и опекунских семей является консультирование родителей по различным аспектам жизнедеятельности на основании их запросов. Используются потенциал школ приемных родителей, к работе которых привлекаются специалисты образования, здравоохранения, социальной защиты, а также правоохранительных органов. Семьи, в которых возникают проблемы в воспитании и обучении детей, споры, конфликтные ситуации, могут обратиться к специалистам школы приемных родителей в любой период воспитания и взросления ребенка. В рамках школ приемных родителей проводятся «юридические субботы» – индивидуальные и групповые консультации с юристом, консультации для родителей, воспитывающих детей «группы риска». Семьям оказывается комплекс специальных социальных услуг, направленных на создание и улучшение условий проживания, помощь в жизненном самоопределении, психологическая и юридическая помощь, материальная помощь и меры соци-

альной поддержки.

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновленных гражданами Российской Федерации, в 2014 году составляло 333 человека, в 2015 году – 335 человек. Количество случаев отмены усыновления в 2014 году – 3, в 2015 году – 5. Обращений от кандидатов в усыновители по обжалованию решений органов опеки и попечительства в департамент образования и науки Кемеровской области в 2015 году не поступало.

Департаментом образования и науки совместно со службой радиовещания ГТРК «Кузбасс» на региональном уровне реализуется эфирный проект «Мы вместе» с целью привлечения внимания общественности, органов власти к проблемам детей-сирот, содействия семейному устройству. В ходе проекта на радио выходят тематические передачи о детях-сиротах, желающих обрести семью. Благодаря проекту «Мы вместе» граждане берут на воспитание в свои семьи сирот, а дети обретают семьи.

Организовано сотрудничество с Благотворительным фондом социальной помощи детям «Расправь крылья» (Москва), который реализует проект «Содействие семейному устройству детей» благотворительной программы «Помощь детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации». Производная информация о детях размещается на сайте фонда, а также в печатных изданиях, журналах «Сапсан», «Савояж».

Продолжается сотрудничество с ГРК «Радио России». Информация о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, и фотографии размещаются на сайте «Радио России» программы «Детский вопрос».

Организована информационная работа на телевидении. Информации о семейном устройстве освещается на каналах: «ТВ-Мост», передача «Судьба человека», «Мой город», «10 канал», НОВО-ТВ, «СТК-10». Информация о детях, подлежащих устройству в семьи, размещается в газетах: «Комсомольская правда», «Кузбасс», «Кемерово», «Земляки», «Из рук в руки», «За большую химию» КАОО «Азот», «Новокузнецк».

Департаментом образования и науки Кемеровской области организовано сотрудничество с Благотворительным фондом содействия семейному устройству детей-сирот «Измени одну жизнь» (Москва) по созданию видеоанкет детей-сирот. Все видеоанкеты создаются за счет средств фонда и размещаются на сайте фонда и региональных телевизионных каналах. Диски с видеоанкетами передаются в органы опеки и попечительства для размещения их на сайтах и использования для работы с потенциальными родителями. В работе по созданию видеоанкет приняли участие более 2 тыс. детей, воспитывающихся в детских домах и домах ребенка области.

Для наиболее эффективной работы по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан управлением по вопросам защиты семьи и детства департамента образования и науки в марте 2015 года создан сайт «Семья для каждого ребенка» (sitora.ruobr.ru).

По-прежнему остро стоит вопрос обеспечения жильем детей-сирот.



Рис. 16. Количество детей-сирот состоящих на учете в органах местного самоуправления в списке нуждающихся в обеспечении жильем

В 2016 году сумма денежных средств, запланированных на обеспечение жильем детей-сирот, – 742,3 млн руб., в том числе из федерального бюджета – 434,5 млн руб., областного бюджета – 307,8 млн руб.

Значительную поддержку в обеспечении исполнения жилищных обязательств оказывает служба судебных приставов. По итогам работы за 12 месяцев 2015 года на исполнении в структурных подразделениях УФССП России по Кемеровской области находилось 381 исполнительное производство о предоставлении жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (АППГ – 457), в том числе 260 исполнительных производств возбуждено в отчетном периоде (АППГ – 141). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года произошло увеличение количества возбужденных исполнительных производств данной категории на 119.

Окончены и прекращены за отчетный период 184 исполнительных производства о предоставлении жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (АППГ – 336), из них фактическим исполнением окончено 160 исполнительных производств данной категории (АППГ – 293).

Остаток исполнительных производств указанной категории на 1 января 2016 года составил 196, что на 75 исполнительных производств меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года (АППГ – 121).

За отчетный период проведено пять мероприятий, на которых обсуждению подлежали вопросы о мерах, принимаемых к исполнению решений судов, наличии свободного жилого фонда, предоставлении жилья согласно сформированной очередности, необходимости увеличения статьи расходов бюджетных средств на приобретение и строительство жилых помещений, установлении в судебном порядке, при отсутствии возможности к исполнению, отсрочки исполнения.

УФССП России ежеквартально направляются обращения в органы исполнительной и законодательной власти о ситуации с исполнением исполнительных производств о предоставлении жилых помещений детям-сиротам.

Основной проблемой является прямая зависимость от поступления средств на приобретение жилья из федерального бюджета, отсутствие финансирования на строительство нового жилья и свободных для заселения жилых помещений на вторичном рынке у органов местного самоуправления.

Кроме того, ежеквартально направляются реестры исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам в Администрацию Кемеровской области для включения соответствующих объемов финансирования в расходную часть бюджета субъекта Российской Федерации, а также в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования в отношении нормативных правовых актов о бюджете, в котором не учтены указанные виды расходов в полном объеме.

Службой судебных приставов активно велась работа по исполнительным производствам о взыскании алиментов в пользу детских учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных (коррекционных) образовательных учреждений для детей с ограниченными возможностями, а также детей, состоящих на учете в органах, осуществляющих деятельность по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних.

За 12 месяцев 2015 года всего на исполнении находилось 3 912 исполнительных производств указанной категории, что на 891 ИП меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года (АППГ – 4 803 ИП). Из них 3 519 исполнительных производств, где воспитанники детских домов находятся на территории Кемеровской области, и 393 исполнительных производства – в других субъектах Российской Федерации.

В отчетном периоде возбуждено 817 исполнительных производств (АППГ – 1 675). Окончено и прекращено за 12 месяцев текущего года 1 449 исполнительных производств (АППГ – 1 675), из них фактическим

исполнением – 58 исполнительных производств. Снижение общего количества исполнительных документов о взыскании алиментов в пользу воспитанников детских домов обусловлено тем, что в большей степени должники указанной категории являются ассоциальными гражданами, не имеющими постоянного места жительства, у которых отсутствует имущество, а также доходы на которые, в соответствии с действующим законодательством, возможно обратиться взыскание.

С целью снижения остатка неоконченных исполнительных производств указанной категории в отчетном периоде неоднократно проводились областные акции.

Так, УФССП России по Кемеровской области совместно с уполномоченным по правам ребенка в Кемеровской области в период с 24 февраля по 3 марта 2015 года проведена областная акция «Помни о ребенке!».

В период проведения акции осуществлено 324 выхода по месту жительства должниц, обязанных выплачивать алименты в пользу своих несовершеннолетних детей, находящихся в государственных образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с вручением им рисунков, которые нарисовали дети, и проведением разъяснительных бесед. В результате проведенной акции шесть должников по алиментным обязательствам самостоятельно трудоустроились; два должника обратились в центр занятости населения для постановки на учет с целью дальнейшего трудоустройства и погашения образовавшейся задолженности по алиментам. В период проведения данного мероприятия наложено 43 ареста на имущество должников; составлено 300 актов о непроживании должника и 229 актов об отсутствии имущества, подлежащего акту (описи) ареста; 28 должников привлечено к административной ответственности, предусмотренной ст. 17.14 КоАП РФ; вручено 400 рисунков должникам, которые нарисовали дети.

Планируется активизировать работу в данном направлении.

3.1.5. Соблюдение трудовых прав ребенка

Трудоустройство несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время по-прежнему входит в число основных направлений деятельности службы занятости, являясь важным профилактическим и воспитательным средством борьбы с детской безнадзорностью и преступностью, способом приобретения подростками трудовых навыков и оказания им материальной поддержки.

Из-за низкой конкурентоспособности на рынке труда по причине отсутствия профессионального образования, опыта и специальности подростки не представляют реального интереса для работодателей. Исходя из этого, а также учитывая, что большинство граждан в возрасте от 14 до 18 лет являются занятыми (учащиеся, студенты) и имеют возможность трудиться только в свободное от учебы время, службой занятости основное внимание уделяется организации их временного трудоустройства.

Государственной программой Кемеровской области «Содействие занятости населения Кузбасса» на 2014–2018 годы в 2015 году предусматривалась организация временного трудоустройства 10 тыс. подростков в возрасте от 14 до 18 лет (100 % к 2014 г.) с периодом их участия во временных работах 1 месяц.

Численность несовершеннолетних граждан, трудоустроенных на временные работы, составила 9,1 тыс. человек (98,2 % к 2014 г.). Традиционно основная доля трудоустроенных приходится на период летних каникул – 7,3 тыс. человек (80,2 % от численности трудоустроенных).

В числе подростков, трудоустроенных на временные работы в свободное от учебы время, 8 584 человека являлись учащимися образовательных школ, 561 – студентами (курсантами) профессиональных образовательных организаций.

Подросткам, обратившимся в центры занятости населения по поводу временного трудоустройства, предлагались вакансии подсобного рабочего (в школах, дошкольных учреждениях, на предприятиях), уборщика территорий, кухонного рабочего, водителя, фасовщика, а также работа, связанная с оказанием социальной помощи ветеранам и участникам Великой Отечественной войны, инвалидам, труженикам тыла, престарелым гражданам.

В соответствии с действующим законодательством о занятости несовершеннолетним гражданам выплачивалась материальная поддержка за счет средств областного бюджета и заработная плата из трех источников – собственных средств работодателя, средств работодателя, полученных ими из бюджетов муниципальных образований, и средств областного бюджета на основании заключенных договоров. Средние затраты на одного участника составили 5,8 тыс. руб. (в том числе 932 руб. – материальная поддержка), средний период участия во временных работах – 0,8 месяца.

На реализацию мероприятий по организации временной занятости подростков израсходовано 53,0 млн руб. (97,6 % к 2014 г.), из них средства:

- областного бюджета – 8,5 млн руб. (на выплату материальной поддержки (94,4 %);
- бюджетов муниципальных образований – 23,0 млн руб. (99,1 %);
- работодателей – 21,5 млн руб. (97,3 %).

Работа по содействию в трудоустройстве подростков осуществлялась центрами занятости населения в тесном взаимодействии с администрациями городов и районов, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, молодежными биржами труда и другими учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Можно отметить активную работу по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в Березовском, Калтане, Ленинске-Кузнецком, Мысках, Осинниках, Прокопьевске, Полысаеве, Тайге, Юрге, пгт Краснобродском, Крапивинском, Промышленновском, Таштагольском, Тисульском, Чебулинском районах. В данных территориях программные показатели по численности участников выполнены, обеспечено финансирование в части оплаты труда подростков на период участия во временных работах 0,8–1 месяц.

При трудоустройстве подростков особое внимание уделялось ребятам, находящимся в социально опасном положении: детям из многодетных, неполных, малообеспеченных и неблагополучных семей; из семей, в которых родители являются безработными или инвалидами; детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей; воспитанникам детских домов и школ-интернатов.

Результатом совместной работы центров занятости населения с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав городов и районов стало трудоустройство на работу 1,2 тыс. подростков, состоящих на учете в КДН, по направлениям подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел городов и районов трудоустроено 41 подросток.

В рамках взаимодействия с департаментом образования и науки Кемеровской области трудоустроено в период летних каникул 509 воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Следует отметить, что в ряде территорий программные показатели по численности участников не были выполнены: в Анжеро-Судженске (91,2 % от программных показателей), Кемерове (76,3 %), Киселевске (82,3 %), Междуреченске (61,6 %), Новокузнецке (68,5 %), Гурьевском (42,9 %), Тяжинском (33 %) районах. Аналогичная ситуация (кроме г. Киселевска) в данных территориях имела место и в 2014 году.

Сложившаяся ситуация привела в 2015 году к невыполнению государственной программы Кемеровской области «Содействие занятости населения Кузбасса» на 2014–2018 годы в части временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (91 % от намеченного показателя по численности участников).

В 2015 году на регистрационном учете в службе занятости в качестве безработных состояло 570 несовершеннолетних граждан в возрасте 16–17 лет, из них трудоустроено 93 человека. (61,6 % к 2014 г.), в том числе:

(Продолжение на стр. VIII).

(Продолжение. Начало на стр. I-VII).

на постоянные рабочие места – 32 чел. (35,6 %); временные рабочие места – 58 чел. (95,1 %), из них: на общественные работы – 8 чел.; в рамках направления «Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы» – 50 чел.

В целях получения востребованной на рынке труда профессии (специальности) службой занятости населения организовано профессиональное обучение 37 несовершеннолетних граждан (82 % к 2014 г.). Завершили обучение (с учетом обучающегося с 2014 года контингента) 40 несовершеннолетних граждан, два человека прекратили обучение, двое продолжают обучение в 2016 году. После завершения обучения 23 несовершеннолетних гражданина успешно трудоустроились по таким востребованным работодателями профессиям, как: каменщик, кассир торгового зала, повар, маникюрша, облицовщик-плиточник, охранник, продавец (не) продовольственных товаров, слесарь по ремонту автомобилей, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования и др.

На 1 января 2016 года состояли на регистрационном учете в качестве безработных 167 несовершеннолетних граждан в возрасте 16–17 лет. Основные проблемы при трудоустройстве несовершеннолетних граждан следующие:

- снижение общего количества вакансий, заявленных работодателями, и преобладание в них требований к квалификации и опыту работы;
- нежелание работодателей принимать на себя ответственность за несовершеннолетних в связи с особыми требованиями трудового законодательства;
- дефицит областного и местных бюджетов на организацию программ временного трудоустройства.

В 2015 году Государственной инспекцией труда в Кемеровской области в соответствии с перспективным планом работы на 2015 год соблюдение трудовых прав несовершеннолетних граждан проверялось в ходе проведения всех видов проверок при наличии в организации несовершеннолетних работников. При этом нарушения были выявлены по итогам проведения трех проверок (2 плановых, 1 по жалобе), а также рассмотрения двух постановлений территориальных органов прокуратуры в отношении работодателей, допустивших нарушение трудовых прав несовершеннолетних. Также в 2015 году ГИТ в КО было проведено два расследования несчастных случаев на производстве с несовершеннолетними работниками.

Всего в 2015 году ГИТ в КО выявлено 15 нарушений трудового законодательства, допущенных в отношении несовершеннолетних работников.

Таблица 10

О результатах надзорно-контрольной деятельности Государственной инспекции труда в Кемеровской области в отношении организаций, использующих труд несовершеннолетних работников, 2014–2015 гг.

Показатель	2014	2015
Проведено проверок, всего	23	3
Рассмотрено жалоб и других обращений несовершеннолетних работников, всего	10	1
Проведено расследований несчастных случаев, всего	0	2
В том числе происшедших в отчетный период	0	2
Из общего количества проведенных расследований несчастных случаев:		
тяжелых	0	2
со смертельным исходом	0	0
Выдано предписаний об устранении нарушений	11	3
Количество трудовых договоров, оформленных с несовершеннолетними работниками по требованию госинспекторов труда (ед.)	3	73
Наложено административных штрафов на должностных, юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, всего	7	12
Общая сумма наложенных штрафов, тыс. руб.	8	225
Общая сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	8	215

По результатам надзорных мероприятий прокуратурой также выявляются нарушения требований законодательства при трудоустройстве несовершеннолетних и оформлении с ними трудовых отношений.

Например, в муниципальное унитарное предприятие «Жилищно-эксплуатационное хозяйство» (г. Прокопьевск) для выполнения временных работ были приняты 83 подростка без прохождения обязательного медицинского осмотра. Администрация муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дворец творчества и молодежи» (г. Топки) при приеме на работу подростков в срочных трудовых договорах установила им режим работы по 4 часа в день вместо 2,5 часов, предусмотренных законом.

3.2. Социально-культурные права

3.2.1. Соблюдение прав ребенка на дошкольное образование

Администрацией Кемеровской области, органами местного самоуправления проводится большая работа, направленная на обеспечение доступного качественного дошкольного образования.

В Кемеровской области по состоянию на 1 января 2016 года функционирует 1081 дошкольная организация, в том числе:

- 936 муниципальных дошкольных образовательных организаций (из них в городах – 675, в районах – 262);
- 14 образовательных организаций для детей дошкольного и младшего школьного возраста (из них в городах области – 4 организации, в районах – 10);
- 118 общеобразовательных школ реализуют общеобразовательные программы дошкольного образования (из них в городах – 37 школ, в районах – 81);
- 13 частных детских садов, имеющих лицензию на право осуществления образовательной деятельности (из них в городах – 9, в районах – 4).

Всего охват дошкольным образованием детей в возрасте с 2 месяцев до 7 лет составляет 76,8 %, детей в возрасте от 3 до 7 лет – 99,8 % от количества детей указанной возрастной категории, проживающей на территории Кемеровской области (по состоянию на 01.01.2015 г. – 98,6 %).

В настоящее время очередность детей в возрасте от 3 до 7 лет отсутствует (по состоянию на 01.01.2015 г. составляла 690 чел.), очередность детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет составляет 3 074 ребенка (по состоянию на 01.01.2015 г. – 4 065).

С 2013 по 2015 год в рамках мероприятий по модернизации системы дошкольного образования в Кемеровской области дополнительно введено около 30 тыс. мест для детей дошкольного возраста.

Таблица 11

Введение дополнительных мест для детей дошкольного возраста

Показатель	2013	2014	2015
Всего введено за год, мест	10 829	13 846	4 911
Из них:			
после строительства	705	2 403	999
после реконструкции и капитального ремонта за счет уплотнения площадей в действующих детских садах и создания дошкольных групп в школах, доп. мест	6 859	2 388	968
открыто в группах кратковременного пребывания детей	400	6 477	2 869

создано в семейных группах – структурных подразделений дошкольных образовательных организаций	1 530	5	Семейные группы не открывались
---	-------	---	--------------------------------

Примечание. Данные, представленные в таблице приведены согласно плану мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы Кемеровской области, направленные на повышение эффективности образования», утвержденному распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 28.02.2013 № 182-р.

В области создаются все условия для становления новых форм дошкольного образования. Так, с 2006 года реализуется проект по открытию социально-игровых комнат на базе общежитий. В настоящее время действует 19 таких комнат для 290 детей (проект «Социально-игровая комната в общежитии» утвержден заместителем главы г. Кемерово 19.12.2005).

По состоянию на 1 января 2016 года действует 101 семейная группа для 167 детей (в январе 2015 г. – 322 семейные группы для 569 детей). Значительное уменьшение количества семейных групп стало возможным благодаря тому, что детям – воспитанникам семейных групп предоставлены места в детских садах.

В 2015/16 учебном году на базе дошкольных образовательных организаций, учреждений дополнительного образования детей, культуры и здравоохранения функционирует 707 групп кратковременного пребывания детей на 14 701 место (деятельность групп регламентируется муниципальными нормативными правовыми документами, а также положениями дошкольных образовательных организаций).

В Кемеровской области 5 732 ребенка охвачены услугами дошкольного образования через систему гувернерских служб, центров «Семья», консультативных пунктов (положение о службе ранней помощи). Координирует работу консультативных центров и пунктов ГОО «Кузбасский региональный центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Здоровье и развитие личности».

Кроме того, в режиме групп кратковременного пребывания детей дошкольного возраста работают 100 частных детских центров, оказывающих услуги для детей дошкольного возраста, на 3 974 места.

С целью развития негосударственного сектора системы дошкольного образования Советом народных депутатов Кемеровской области принят закон Кемеровской области от 19.07.2011 № 87-ОЗ «О налоговых льготах негосударственным дошкольным образовательным учреждениям».

Согласно закону Кемеровской области от 05.07.2013 № 86-ОЗ «Об образовании», с 2014 года из областного бюджета частным детским садам, имеющим лицензию, предоставляется субсидия на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

Сегодня данную субсидию получают 13 негосударственных детских садов ОАО «РЖД», в которых обучаются и получают услуги присмотра и ухода 1 211 детей. В среднем на одного ребенка приходится 36 тыс. руб. в год. Родители детей, посещающих данные учреждения, так же, как и в государственных ДОУ, получают компенсацию части родительской платы.

В 2015 году на указанные цели из областного бюджета выделено около 47 млн руб.

На основании постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 01.10.2013 № 413 «Об утверждении государственной программы Кемеровской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства Кемеровской области» на 2014–2017 годы» индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по присмотру и уходу за детьми, может компенсироваться до 80 % всех расходов по аренде помещения, оплате коммунальных услуг, покупке оборудования и инвентаря. Сумма субсидии может составить до 500 тыс. руб.

Согласно Распоряжению Коллегии Администрации Кемеровской области от 03.10.2014 № 627-р «О предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на развитие групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста» принято решение о предоставлении данной субсидии шести индивидуальным предпринимателям и четырем организациям с ограниченной ответственностью.

В целях создания условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию несовершеннолетних детей с трудовой занятостью им может быть предоставлен грант до 500 тыс. руб. на создание собственного бизнеса, в том числе открытие частного детского сада.

Данную грантовую поддержку в 2014 году получили четыре молодые мамы, в том числе одна из них открыла игровую комнату для детей дошкольного возраста в г. Междуреченске; в 2015 году – пять человек, из них двое открыли детские центры для развития детей дошкольного возраста в Киселевске и Новокузнецке.

В целях социальной поддержки отдельных категорий граждан принят Закон Кемеровской области от 10.12.2007 № 162-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям граждан, воспитывающих детей в возрасте от 1,5 до 7 лет», согласно которому из средств областного бюджета денежная выплата в размере 2 тыс. руб. на каждого ребенка, претендующего на прием в дошкольное образовательное учреждение, назначается одиноким родителям (усыновителям, приемным родителям, опекунам), не состоящим в зарегистрированном браке и постоянно проживающим совместно со своим ребенком без второго его родителя, одному из супругов из студенческой семьи, в которой оба супруга являются студентами по очной форме обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального или высшего профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию и находящихся на территории Кемеровской области, а также полным семьям, имеющим детей-двойняшек дошкольного возраста, претендующих на прием в детский сад, и доход на каждого члена семьи ниже прожиточного минимума. Данные выплаты в 2015 году получили 1 466 семей на 1 529 детей.

Всего в 2015 году в Кемеровской области построено и введено в эксплуатацию пять зданий дошкольных организаций с бассейнами на 999 мест (в Кемерово, Белове, Ленинске-Кузнецком, Крапивинском районе). После капитального ремонта и реконструкции введено в эксплуатацию три дошкольных организации на 348 мест (Прокопьевск, Междуреченск).

Открыты две дополнительные дошкольные группы на базах общеобразовательной организации и дошкольной организации на 75 и 30 мест (Прокопьевск, Осинники).

Кроме того, в г. Ленинске-Кузнецком проведено строительство дошкольной организации на 140 мест, ввод в эксплуатацию запланирован на февраль 2016 года.

Общая площадь дошкольных образовательных организаций в 2015 году составляла 1 382 тыс. м². В среднем на одного ребенка приходилось 8,4 м² площади, используемой непосредственно для нужд детей. Музыкальный зал имели 817 организаций (86,1 % от общего числа), физкультурный зал – 391 (41,2 %), закрытый плавательный бассейн – 185 (19,5 %), зимний сад – 73 организации (7,7 %). На конец 2015 года большинство дошкольных образовательных организаций области (98,8 %) имели все виды благоустройства.

В 2015 году в дошкольных организациях были заняты 35,8 тыс. воспитателей, врачей, медицинских сестер, поваров и других работников. Педагогические работники в общей численности персонала составили 41,9 %, из них имели педагогический стаж работы 20 лет и более – 36,3 %. В среднем на одного педагога приходилось 10 детей.

Все проводимые мероприятия способствуют решению главной задачи – предоставления доступного и качественного дошкольного образования.

3.2.2. Соблюдение прав ребенка на начальное общее, основное общее и среднее (полное) образование

По состоянию на 1 сентября 2015 года в Кемеровской области функционирует 680 общеобразовательных организаций (в том числе 56 специальных (коррекционных) школ), в которых обучается 76 624 человека, в том числе 7 439 – в специальных (коррекционных) школах.

В целях удовлетворения познавательных интересов учащихся, реализации их потребностей и развития способностей в области действуют

58 общеобразовательных организаций повышенного уровня: 23 лицей, 26 гимназий, восемь школ с углубленным изучением отдельных предметов; активно реализуется предпрофильная подготовка и профильное обучение. Около 90 % всех старшеклассников охвачены различными формами профильного обучения.

В области девять общеобразовательных организаций работают в режиме старшей профильной школы: пять губернаторских общеобразовательных организаций, лицей в Кемерово, Новокузнецке (№ 84), Ленинске-Кузнецком (№ 4), Юрге (Юргинский лицей).

Более 60 % выпускников профильных классов продолжают обучение в учреждениях высшего профессионального образования в соответствии с профилем обучения.

В 2015/16 учебном году в штатном режиме федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования реализуется в 1–4-х классах всех общеобразовательных организаций области (124 908 обучающихся).

С 1 сентября 2015 года участв в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом основного общего образования 100 % пятимиклассников общеобразовательных организаций, расположенных на территории Кемеровской области.

В регионе четвертый год более 100 школ реализуют ФГОС основного общего образования в пилотном режиме, в них 23,7 % семиклассников и 6,3 % восьмиклассников области продолжают обучение по ФГОС ООО.

Во всех общеобразовательных организациях области ведется постоянный мониторинг оценки готовности школ к переходу на федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования.

В 2015 году в регионе была продолжена реализация проекта программно-методического сопровождения и плана организационных мероприятий по переходу на федеральные государственные образовательные стандарты начального и основного общего образования на 2010–2015 годы (ФГОС НОО и ФГОС ООО) и реализация проекта перехода на федеральный государственный стандарт среднего общего образования на 2013–2019 годы (ФГОС СОО).

В соответствии с планом реализации проекта «Научно-методическое сопровождение введения федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования в образовательные учреждения Кемеровской области в 2011–2015 гг.» в 2015 году каждая образовательная организация области совместно с представителями регионально-муниципальной методической службы (ПММС) своей территории подготовила комплект необходимых документов, обеспечивающих переход на ФГОС ООО, включая:

- уставы образовательных учреждений (внесение изменений), должностные инструкции руководящих и педагогических кадров, положения о внеурочной деятельности, системе оценки достижения планируемых результатов и др.;
- дорожные карты по реализации требований ФГОС;
- сайты образовательных учреждений, на которых в рамках информационного обеспечения размещаются детские образовательные продукты, создаются форумы для обсуждения направлений образовательной программы с участниками образовательного процесса и др.;
- основные образовательные программы (ООП) основного общего образования в преемственности с ООП начального общего образования.

В рамках реализации региональной социальной политики, в том числе поддержки малообеспеченных семей, в период подготовки к выпускным вечерам в 2015 году 1 662 выпускника (в 2014 г. – 1 437, 2013-м – 1 500, 2012-м – 1 782, 2011-м – 1 750) дневных общеобразовательных организаций из семей, где среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, получили из средств областного бюджета единовременное социальное пособие в размере 10 тыс. руб. каждому. При этом семьи, где было сразу два выпускника школ, получили 20 тыс. руб.

В результате реализации мероприятий по развитию школьной инфраструктуры удовлетворенность обучающихся условиями осуществления образовательного процесса повысилась с 83,35 % в 2014 году до 85,27 % в 2015 году, родителей – с 83,59 до 86,7 %. Около 85 % респондентов отмечают комфортность пребывания в образовательных организациях (2014 г. – около 80 %).

Кроме этого, остается высокой оценка потребителями обеспеченности образовательного процесса современным оборудованием и учебной литературой. Так, в 2015 году оборудование кабинетов, отвечающее современным требованиям, отметили 85,98 % обучающихся и 88,8 % родителей. Мнение о хорошей обеспеченности общеобразовательных организаций учебниками, печатными и электронными образовательными ресурсами выразили 87,4 % обучающихся и 88,4 % родителей области.

Наблюдается рост среднего балла по выпускным экзаменам школьников.

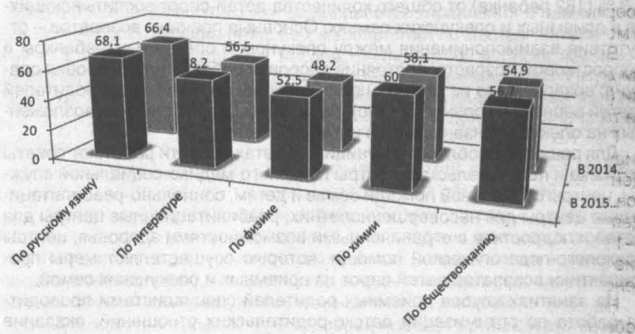


Рис. 17. Динамика роста среднего балла на ЕГЭ

Средний балл по информатике и ИКТ снизился с 62,7 в прошлом году до 56,4, по биологии – с 60,1 до 57,8, по истории – с 53,4 до 50,9, по географии – с 65,7 до 61,3, по английскому языку – с 65 до 64,8.

Средний балл по базовой математике составил 3,9 по пятибалльной шкале, как и в среднем по России, показатель по профильной математике снизился по сравнению с прошлым годом – 42,6 (в 2014 г. – 48,5).

По сравнению с 2014 годом увеличилось количество участников, написавших работу на высокие баллы (от 80 до 100) – 3 877 (9,1 %); в 2014 г. – 2944 (7,3 %).

С 87 человек в 2014 году до 117 человек в 2015 году увеличилось количество участников ЕГЭ, набравших максимально возможные 100 баллов (в 2013 г. – 255). По русскому языку максимум баллов получили 80 человек, по химии – 11, по информатике и ИКТ – 8, по физике – 5, по истории – 5, по литературе – 3, по математике (профильного уровня) – 2, по обществознанию – 2, по биологии – один человек.

Максимальные результаты ЕГЭ по двум предметам имеют 5 человек. Количество выпускников текущего года, не сдавших ЕГЭ по обязательным предметам, – 179, что составляет 1,8 % от общего числа выпускников текущего года, из них 143 выпускника СОШ (1,4 %); в 2014 году – 21 человек (0,19 %).

Кроме уже ставших традиционными в области процедур независимой оценки качества образования появились новые:

- исследование сформированности социального опыта обучающихся 1-, 4-, 6-, 9- и 11-х классов, результаты которого используются для оценки личностных результатов обучающихся на всех уровнях его получения, выявления проблем воспитания и социализации личности, педагогического прогнозирования, совершенствования образовательных программ образовательных организаций.

В 2015 году в исследовании участвовало более 63 145 обучающихся, родителей, педагогов. Пятый год исследование проводится в дошкольных образовательных организациях (общее количество опрошенных в 2015 году составляет 13 394 детей, родителей и педагогов), что позволяет выявить проблемы социализации личности детей дошкольного возраста на уровне региона и муниципалитетов, разработать рекомендации.

(Продолжение на стр. IX).

(Продолжение. Начало на стр. I-VIII).

Материалы исследования размещаются в интернете на Едином информационном образовательном портале Кузбасса, что позволяет привлечь к дальнейшему обсуждению выявленных проблем широкие круги общественности, ежегодно это более 2 500 человек;

— сертификация педагогических кадров (в 2015 году приняли участие 784 человека – педагогические и руководящие работники региональной системы образования);

— добровольное тестирование учителей по контрольно-измерительным материалам ЕГЭ, по итогам которого были разработаны индивидуальные программы повышения квалификации педагогов;

— внедрение автоматизированной информационной системы «Образование региона», включающей в себя инструментарий по основным направлениям функционирования системы образования (нормативная правовая база, кадровый потенциал, безопасность образовательных учреждений области, материально-техническая база, информатизация и др.);

— проведение мониторинговых исследований удовлетворенности населения качеством дошкольного, общего и дополнительного образования, в которых ежегодно принимают участие от 115 до 125 тыс. человек (более 5 % взрослого населения Кемеровской области);

— второй год проводится электронный опрос родителей и детей «Удовлетворенность качеством образования», в 2015 году в нем приняли участие более 560 тыс. респондентов (родители и дети).

Второй год в рамках формирования независимой системы оценки качества работы образовательных организаций, расположенных на территории Кемеровской области, используется процедура рейтингования. Основными направлениями рейтингования являются кадровый потенциал образовательных организаций, современные условия обучения, учебные и внеучебные достижения детей. Результаты рейтинга также используются для стимулирования руководителей образовательных организаций. В 2015 году в рейтинговании приняли участие 1 710 образовательных организаций области.

По итогам 2014/15 учебного года Московским центром непрерывного математического образования при содействии Минобрнауки РФ пять общеобразовательных организаций Кемеровской области вошли в число 500 лучших школ России.

Но, к сожалению, имели место нарушения прав обучающихся в общеобразовательных учреждениях. Так, в 2015 году специалистами отдела надзора и правового обеспечения Кузбассобнадзора составлено восемь протоколов об административных правонарушениях по ст. 5.57 КоАП РФ (в 2014 г. – 6):

— в МБОУ «Шевелевская средняя общеобразовательная школа» (Красивинский район) незаконно отчислена обучающаяся из образовательной организации;

— в МБОУ «Арлюкская средняя общеобразовательная школа» (Юргинский район) 2 обучающихся оставлены на повторное обучение без реализации права на ликвидацию академической задолженности по итогам учебного года (два протокола по ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ);

— в МБОУ «Итатская средняя общеобразовательная школа» (Тяжинский район) 2 обучающихся оставлены на повторное обучение без реализации права на ликвидацию академической задолженности по итогам учебного года (два протокола по ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ);

— из МКДОУ «Перехляйский детский сад» (Красивинский район) отчислены 5 воспитанников из-за отсутствия подвоза из д. Бердюгино в с. Перехляй, что является нарушением права на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования (протокол на должностное лицо (и. о. главы Красивинского района) по ч. 1 ст. 5.57 КоАП РФ);

— в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 20 им. В. М. Елсукова» (г. Ленинск-Кузнецкий) 1 обучающаяся оставлена на повторное обучение без реализации права на ликвидацию академической задолженности по итогам учебного года (протокол на должностное лицо (директора) по ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ);

— в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 37 им. Новикова Гавриила Гавриловича» (г. Кемерово) 1 обучающийся оставлен на повторное обучение без реализации права на ликвидацию академической задолженности по итогам учебного года (протокол на должностное лицо (директора) по ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ).

В Кемеровской области большое внимание уделяется созданию условий для развития интеллектуальных способностей и творческого потенциала учащихся.

В Кемеровской области с 2010 года реализуется программа по созданию региональной системы по выявлению и поддержке талантливых детей и молодежи (далее – Программа), которая определила основные приоритеты, цели и задачи формирования современной модели работы с талантливыми детьми и молодежью в Кемеровской области на 2010-2015 годы.

Работу по данному направлению координирует Межведомственный координационный совет по выявлению и поддержке талантливых детей и молодежи, созданный при Губернаторе Кемеровской области.

Во всех муниципальных образованиях области работа с талантливыми детьми организована в соответствии с муниципальными программами (подпрограммами, планами мероприятий) по выявлению и поддержке талантливой молодежи.

При Кемеровском государственном университете (КемГУ) функционирует региональный центр по работе с одаренными детьми «Интеллект». Центр решает задачи выявления интеллектуально одаренных школьников региона через организацию олимпиадного и конкурсного движения. Деятельность центра направлена на работу с одаренными учащимися 5–11-х классов. Всего центром довузовской подготовки КемГУ в течение 2015 года для учащихся общеобразовательных организаций проведено 19 мероприятий, в которых приняли участие более 12 тыс. человек.

На базе университета действует «Ассамблея звезд» – сообщество победителей и призеров регионального этапа всероссийской олимпиады школьников, областных и общероссийских конкурсов, конференций, членами которого являются 887 человек (в 2011 г. – 514 чел.).

Членство в ассамблее дает преимущественное право при поступлении в Кемеровский государственный университет. И на период обучения в КемГУ для членов ассамблеи также предусмотрен льготный социальный пакет: повышенная стипендия, льготное приобретение путевок на отдых, первоочередное заселение в общежития, корпоративная мобильная связь по сниженным расценкам, скидки в ряде торговых предприятий. Предоставляется возможность участия в научных конференциях, олимпиадах, зарубежных стажировках. Льготы действуют при предъявлении членской карты.

Каждая карта именная – за регистрационным номером подробная информация о его обладателе, достижениях, общеобразовательной организации. Все это хранится в специальной базе данных.

В 2015 году членскую карту «Ассамблея звезд Кузбасса» 35 учащихся вручила заместитель министра образования и науки РФ Е. Толстикова.

Результаты мероприятий, проводимых КемГУ, учитываются при поступлении в вуз. Ежегодно студентами КемГУ становятся 35–40 % участников «Ассамблеи звезд Кузбасса».

Ежегодно на базе ГАУ ДДО КО «Областной детский оздоровительно-образовательный центр «Сибирская сказка» для интеллектуально и творчески одаренных детей проводится более 38 профильных смен по различным направлениям, в которых принимает участие более 13 тыс. учащихся. Программы профильных смен предусматривают соединение активного отдыха обучающихся с обучением посредством реализации мероприятий различной направленности. Работа профильных школ финансируется из областного бюджета.

Большое внимание в Кемеровской области уделяется вопросам поддержки талантливых детей и молодежи. Более 27 % процентов молодых людей Кемеровской области охвачены различными формами поддержки талантливой молодежи.

В Кемеровской области в соответствии с Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.12.2010 № 597 (в ред. от 11.08.2014 № 318) осуществляются следующие выплаты обучающимся образовательных организаций области за достижения в обучении и творчестве:

— губернаторские стипендии победителям и призерам региональных, всероссийских и международных олимпиад от 500 до 1 тыс. руб. еже-

месячно: за первое место – 1 тыс. рублей, второе – 800 руб., третье – 500 руб. По итогам олимпиады 2015 года получателями стипендии стали 278 человек на общую сумму 1,648 млн руб.;

— губернаторские стипендии «Юные дарования Кузбасса» в размере 1 тыс. руб. ежемесячно получают ежегодно по 300 юных художников, музыкантов, вокалистов, танцоров;

— губернаторские премии победителям и призерам заключительного этапа всероссийской олимпиады школьников (по 5 тыс. руб.). В 2015 году по итогам заключительного этапа олимпиады определились четыре победителя и 14 призеров;

— губернаторские премии отличникам учебы выплачиваются ежегодно (в декабре и мае) в рамках акции «Ты – гордость Кузбасса»:

с 1-го по 4-й класс – 1 тыс. руб.,

с 5-го по 9-й класс – 1 500 руб.,

с 10-го по 11-й класс – 2 тыс. руб.

В 2015 году более 13 тыс. учащихся школ получили премию на общую сумму 35 млн руб.;

— губернаторские премии «Достижения юных» (100 человек по 10 тыс. руб.) на общую сумму 1 млн руб.;

— областные медали «Надежда Кузбасса» с вручением премии в размере от 5 до 7 тыс. руб. В 2015 году награжден 181 учащийся.

Другой формой поддержки талантливых и одаренных детей является вручение бесплатных путевок на отдых в Объединенные Арабские Эмираты, Грецию, всероссийские детские центры «Океан» и «Орленок» и др.

Эффектом создания системы поддержки талантливых детей является расширение возможностей для реализации творческих способностей и талантов всех детей в различных направлениях деятельности.

По итогам ежегодного социологического опроса «Удовлетворенность населения Кемеровской области качеством дошкольного, общего и дополнительного образования», в 2014 году более 90 % обучающихся отмечают, что для того чтобы быть успешным в жизни, необходимо заниматься социально активной деятельностью, хорошо учиться, что позволяет укрепить свой социальный статус среди сверстников, повысить качество жизни в связи с мерами поддержки одаренных детей.

В Кузбассе по инициативе Губернатора Кемеровской области А. Г. Тулеева начиная с 1998 года в целях социальной поддержки и развития детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и одаренных детей из сельской местности функционирует шесть губернаторских общеобразовательных организаций: кадетская школа-интернат МЧС; кадетская школа-интернат полиции; кадетская школа-интернат железнодорожников; женская гимназия-интернат; многопрофильный лицей-интернат; специальная общеобразовательная школа.

Их деятельность направлена на предоставление воспитанникам возможности получения образования повышенного уровня и успешного профессионального самоопределения.

Преимущественным правом при зачислении в данные учреждения пользуются:

- дети-сироты,
- дети, оставшиеся без попечения родителей,
- дети из малообеспеченных многодетных и неполных семей,
- дети из семей погибших шахтеров, военнослужащих,
- дети участников локальных войн.

Жизнедеятельность обучающихся государственных образовательных учреждений организована в форме пансиона или школы-интерната с полным государственным обеспечением. Воспитанникам предоставляются:

- бесплатное образование;
- бесплатное проживание;
- бесплатное медицинское обслуживание;
- пятиразовое питание;
- единая форма одежды (повседневная и парадная), обувь;
- ежемесячная стипендия (330 руб.);
- льготный проезд;
- бесплатное посещение театров, музеев, бассейна, спортивных секций, творческих объединений, клубов;
- отдых в России и за рубежом.

Кроме того, воспитанники из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пользуются такими дополнительными льготами, как:

- повышенная ежемесячная стипендия (660 руб.);
- бесплатный проезд в городском и 50 %-ная скидка в междугороднем транспорте;
- компенсация в каникулярное время (денежная и продуктовая);
- материальное обеспечение при выпуске из образовательного учреждения (1 тыс. руб. – материальная помощь, на 8 тыс. руб. приобретается одежда, канцелярские товары).

Отличительной особенностью данных образовательных учреждений является построение содержания образования на основе оптимального сочетания программ профильного обучения, дополнительного образования и профессиональной подготовки по специфике учреждения.

Губернаторские образовательные учреждения работают в тесном контакте с высшими учебными заведениями Кемеровской области.

Ежегодно в этих учреждениях обучается 1 500 детей, около 80% выпускников продолжают обучение в высших учебных заведениях, 22 % – в учреждениях среднего и начального профессионального образования, 60 % выпускников выбирают учреждения по профилю.

Каждый воспитанник губернаторского образовательного учреждения имеет возможность полностью реализовать свои интеллектуальные и творческие способности, определиться с выбором будущей профессии и своего жизненного пути.

Подобная система образовательных учреждений в России создавалась одной из первых и в настоящее время с учетом разных направлений и профилей остается уникальной в российском образовании.

3.2.3. Соблюдение прав ребенка на среднее профессиональное образование

В Кемеровской области свою деятельность осуществляют 57 профессиональных образовательных организаций, подведомственных департаменту образования и науки. В них обучаются 49 312 человек. Из них 4 382 человека относятся к категории детей-сирот.

Выпуск детей-сирот в 2014/15 учебном году составил 801 человека (419 человек в январе 2015 г., 382 человека в июне 2015 г.). В январе 2016 года – 429 человек.

С 1 января по 31 декабря 2015 года по основному профессиональному образовательным программам среднего профессионального образования второе профессиональное образование получили 147 человек, относящихся к категории детей-сирот.

В общежитиях проживают 1 482 человека (детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа). Студентам предоставлены меблированные комнаты, на этажах имеются помещения для приготовления пищи (кухни), оснащенные раковиной и электрорешечкой, комнаты санитарно-гигиенического назначения (прачечные, туалеты, душевые). Дети-сироты, лица из числа детей-сирот проживают в общежитии бесплатно, обеспечиваются мягким инвентарем.

Студентам-сиротам, проживающим в общежитии, предоставляется четырехразовое горячее питание из расчета 154 руб. в день либо денежная компенсация по личному заявлению студента. До окончания обучения в профессиональных образовательных организациях студентам-сиротам предоставлено право на полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке в виде:

- предоставления комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря на сумму 14 500 руб. один раз в год на человека;
- оплаты проезда в городском транспорте – 200 руб. в месяц;
- ежемесячной социальной стипендии в размере 950 руб.;
- права на получение ежемесячной академической стипендии в размере 633 руб. при условии обучения на «хорошо» и «отлично»;
- выплаты один раз в год пособия на приобретение учебной литературы и приобретение письменных принадлежностей в сумме 2 850 руб.;
- выплаты выпускникам на одежду, обувь, мягкий инвентарь, обо-

рудование 30 тыс. руб. один раз за весь период обучения на одного студента после успешной защиты диплома и сдачи экзаменов, а также выплаты единовременного денежного пособия выпускнику в размере 650 руб. один раз за весь период обучения;

— бесплатного проживания в общежитиях учреждений;

— бесплатного медицинского обслуживания в закрепленных за данной категорией граждан учреждениях здравоохранения (студенческая поликлиника), а также на базе санаториев-профилакториев образовательных организаций (Кемеровский техникум индустрии питания и сферы услуг).

3.2.4. Обеспечение прав ребенка на доступ к культурным ценностям и занятию спортом

В 2015 году в мероприятиях, проводимых ГУ «Губернаторский культурный центр «Юные дарования Кузбасса», приняло участие 6 579 воспитанников, учащихся и студентов образовательных учреждений сферы культуры и искусств, учреждений клубного типа и др. В 2014 году их было 6 295. Количество претендентов на губернаторскую стипендию «Юные дарования Кузбасса» в 2015 году составило 515 детей (в 2014 г. – 419).

Количество стипендиатов губернаторской стипендии – 300, столько же было и в 2015 году.

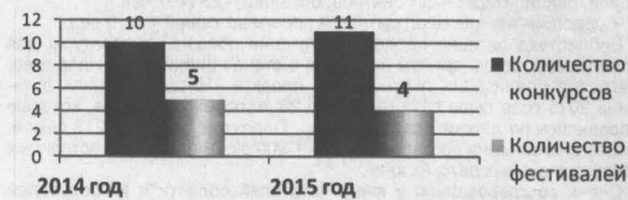


Рис. 18. Проведенные центром мероприятия

В 2015 году на эти цели израсходовано 1,85 млн руб., в 2014 году – 1,067 млн руб.

В 2015 году ГАУК КО «Прокопьевский драматический театр им. Ленинского комсомола» создал ряд уникальных проектов по работе с несовершеннолетними средствами театрального искусства, а также продолжил те проекты, которые были начаты в 2014 году.

Проект «Театральная педагогика», к реализации которого прокопьевский театр приступил в 2014 году, подразумевает занятия с детьми дошкольного, школьного возраста и студентами вузов и сузов. После просмотра в группе проходит обязательная дискуссия об увиденном. Занятия с детьми ведутся методом актерских тренингов на воображение, внимание, проекционных и мотивационных игр. Проект за два года стал целой образовательной системой и за 2015 год охватил более 700 несовершеннолетних.

Дважды в течение театрального сезона осуществляется проект «Неделя «Театр – детям!». В дни школьных каникул для детей и подростков прокопьевский театр представляет спектакли утреннего и вечернего репертуара. Спектакли посмотрели ребята не только Прокопьевска, но и Киселевска, Беловского района, Польшаева, Белова, а также жители Прокопьевского района (сел Бурлаки, Новософонино, Терентьевска и др.). В дни школьных каникул театр посетило более 3 тыс. детей.

В 2015 году традиционная лаборатория «Эксперимент-123» была посвящена произведениям для детей, написанным российскими драматургами. В лаборатории приняли участие четыре молодых режиссера из ведущих театральных вузов России. Спектакли лаборатории посетили более 800 юных зрителей.

ГАУК «Кемеровский областной театр кукол им. Аркадия Гайдара» проводит большую работу по воспитанию подрастающего поколения.

В 2014 и в 2015 годах в театре успешно реализовывался проект «Скорая кукольная помощь». Актеры театра посещали детские дома и больницы области со спектаклями. Эти благотворительные спектакли в 2014 году посмотрели 1 160 зрителей. В 2015 году зрителей было 1 350 человек.

Театр больше 10 лет ведет работу по проекту «Путешествие в страну кукол», который реализуется совместно с управлением образования в дошкольных и школьных образовательных учреждениях г. Кемерово. Победителям вручают денежные премии, ценные и сладкие подарки, благодарственные письма. В 2014 году в проекте участвовали 26 378 человек, в 2015 году – 26 531 обучающийся и воспитанник из 150 ОУ и ДОО.

В 2014 году в театре была создана театральная гостиная «Кукломания». Подростки имеют возможность увидеть, как делаются куклы и декорации, работает буфеторский цех. В 2015 году у гостиной было 380 посетителей, а в 2014 году – 340.

В 2015 году был запущен спектакль «Гасите свет!» в рамках программы «Школа грамотного потребителя». Экологический спектакль призывает всех бережнее относиться к природе и внимательнее строить взаимоотношения с окружающей средой. Всего прошло 39 спектаклей, которые посмотрели 5 724 человека.

28 марта 2015 года в театре прошла акция «Мы помним о Великой Победе». Ученики Губернаторской специальной общеобразовательной школы поселка Ясногорского приехали посмотреть спектакль «Василий Теркин». После спектакля состоялась беседа о патриотизме и нравственности, Великой Победе и героизме. В акции приняли участие около 15 человек.

Также 3 ноября 2015 года Кемеровский областной театр кукол им. Арк. Гайдара впервые принял участие во всероссийской акции «Ночь искусств». Мероприятие проходило под лозунгом «Искусство объединяет», и действительно, в этот вечер в неформальной обстановке собрались дети и взрослые разных возрастов.

Участники мероприятия увидели иллюзионистского шоу и секреты фокусного мастерства «Секретные материалы» от артиста-кукловода Сергея Салтымакова.

Культурно-просветительская программа продолжилась в зале театра увлекательным мастер-классом Станислава Садыкова и Ирины Салтымаковой «Мы не играем в куклы», где артисты рассказали о системах кукольного вождения, о том, из чего состоит и как рождается кукла. Каждый желающий мог почувствовать себя настоящим артистом-кукловодом и поводить куклу прямо на сцене.

В 2015 году ГУК «Кемеровский областной краеведческий музей» был открыт для посещения 312 дней (в 2014 г. – 311 день). Из числа экскурсантов 53 807 человек составляют лица в возрасте до 16 лет. По сравнению с 2014 годом эта возрастная группа увеличилась на 7 человек.

Музей-заповедник «Томская Писаница» посещает большое количество подростков и детей младшего школьного возраста. Эта категория посещает музей индивидуально и в составе организованных экскурсионных групп. Их вниманию предложены интересные экскурсии по первобытному искусству, истории, культуре, этнографии, славянскому язычеству и различные аттракционы и мастер-классы. В 2014 году в мероприятиях музея приняли участие более 4 тыс. детей, в 2015 году – более 5 тыс.

В 2014 году работало четыре музейно-педагогические программы в шести учебных заведениях. К работе с общеобразовательными школами добавилась работа со школой-интернатом для слабовидящих детей г. Польшаева и детским садом № 186. Проведено более 80 музейных уроков для 1 300 детей.

В 2015 году работало шесть музейно-педагогических программ в семи учебных заведениях Кемерово: «Изучение истории Сибири», «Сказание земли Кузнецкой» и др. Проведено 607 музейных уроков, на которых присутствовало более 2 600 школьников.

В 2014 году было проведено три конкурса детских рисунков и поделок, а в 2015 году – пять. Победители награждены дипломами и ценными подарками. Лучшие работы размещаются на выставках на территории музея.

(Продолжение на стр. X).

(Продолжение. Начало на стр. I-IX).

В 2015 году услугами ГКУ «Кемеровская областная библиотека для детей и юношества» пользовались 19 053 несовершеннолетних пользователя в стенах библиотеки и 162 удаленно (в 2014 г. – 19 196 пользователей).

В 2015 году увеличилось количество социальных и благотворительных проектов библиотеки. В 2015 году реализовано 18 культурно-просветительных программ и проектов (в 2014 г. – 14), проведено девять социокультурных акций (в 2014 г. – 6), в рамках которых прошли 1 145 мероприятий по популяризации, продвижению чтения и другим направлениям библиотечной работы (в 2014 г. – 1 120).

Особое внимание библиотека уделяет воспитанникам детских домов и интернатов. Для этой категории детей в 2015 году библиотека провела 156 мероприятий, в которых приняли участие 3 тыс. детей (в 2014 г. – 147 мероприятий, 2 940 участников).

В рамках реализации тематической библиотечной программы «У книг не бывает каникул» за июнь – август 2015 года в Кемеровской областной библиотеке для детей и юношества было проведено 285 мероприятий (на 52 мероприятия больше по сравнению с прошлым годом), которые посетило 7 823 человека, из них:

– мероприятий для детских домов, интернатов, приютов и т. п. – 31 (568 чел.);

– мероприятий с особыми детьми (инвалиды, пациенты детских санаториев, реабилитационных центров, больницы) – 23 (467 чел.);

– мероприятия для многодетных и приемных семей 1 (110 чел.).

Библиотека активно продвигает лучшие образцы литературы для детей и подростков, причем не только в стенах библиотеки. Например, благодаря реализации партнерского проекта «Читайкомпания» в течение 2015 года было сформировано 28 книжных рюкзачков, которые отправились по детским садам города. Проектом охвачено 218 семей. Общая книговыдача составила более 1 300 экземпляров качественных и содержательных детских книг.

Очень востребованной у юных читателей области и их родителей оказалась передвижная выставка-спутник «Город хороших книг», которая включает свыше 500 экземпляров книг для детей, подростков и их родителей последних лет издания, получивших различные престижные награды и премии. Общая книговыдача за отчетный год составила 17 087 экземпляров, выставкой воспользовались 1 551 человек.

Главные темы областного фестиваля встреч «Кузбасс читающий» – родной край и творчество. Участниками областного фестиваля стали 1 150 детей.

По проекту «Чтение с восхищением» весь год в библиотеке проходили циклы уроков литературного краеведения «Человек приходит к человеку»; проводились уроки в «Академии литературного просвещения» и студии внеклассного чтения «Доброе сердце». Библиотека провела 127 уроков литературы, которые посетили 2 600 человек.

В «День правовой помощи» помощник прокурора г. Кемерово Е. А. Зуева и заместитель прокурора г. Кемерово Д. А. Бобылев, а также студенты-волонтеры оказывали юридические консультации по вопросам реализации прав ребенка, оказания социально-правовой помощи детям и другим актуальным «детским» вопросам. За советом к специалистам обратилось трое взрослых и четыре ребенка.

Всего для несовершеннолетних в течение 2015 года в ГБУК «Кемеровская областная научная библиотека им. В. Д. Федорова» проведено 114 мероприятий. Посетили мероприятия 4 307 детей, среди которых были и дети-инвалиды (около 112 посещений), а также дети из социально незащищенных семей (около 490 посещений).

Дети и подростки – будущие потенциальные читатели библиотеки, поэтому в библиотеке разработан ряд программ и проектов, рассчитанных на несовершеннолетних посетителей.

2015 год – Год литературы в России и Кузбассе. В рамках этого года в библиотеке проходил фестиваль книги и чтения «Кузбасс литературный», в котором принимали участие учащиеся общеобразовательных учреждений города и области, а также педагогов.

Наряду со взрослыми посетителями в мероприятиях участвовали и старшекласники. Для детей и юношества в течение года работала бесплатная кинозал «Детский киносеанс».

Библиотека работает с различными категориями детей, в том числе с детьми-инвалидами, детьми, оставшимися без попечения родителей, и детьми из неблагополучных и неполных семей. Так, в течение 2015 года для детей-инвалидов из психоневрологического интерната VIII вида № 27, детей-сирот и детей из неблагополучных семей было проведено 37 занятий по основам компьютерной грамотности, более 20 экскурсий по выставкам библиотеки, более 10 мастер-классов по декоративно-прикладному творчеству.

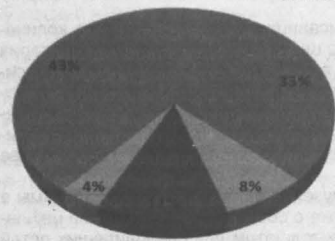
Важным направлением деятельности ГКУК «Кемеровская областная специальная библиотека для незрячих и слабовидящих» является работа по обслуживанию несовершеннолетних детей-инвалидов по зрению Кемеровской области. В 2015 году услугами библиотеки воспользовались 3 518 жителей Кузбасса. В их числе 274 ребенка с проблемами зрения. Библиотечным обслуживанием охвачены незрячие дети разных возрастных категорий – дошкольники, незрячие дети, обучающиеся в специальных коррекционных школах в Кемерове, Новокузнецке и в школе-интернате для незрячих детей г. Полысаево.

Библиотечный фонд литературы для детей на конец 2015 года составил 8 230 (в 2014 г. – 7 479) экземпляров. Ежегодно фонд детской литературы пополняется не только за счет новых поступлений из книготорговых организаций, но и за счет издательской деятельности библиотеки. Для незрячих детей в 2015 году издано 16 наименований озвученных книг и два рельефно-графических пособия.

14 октября в Кемеровской областной специальной библиотеке для незрячих и слабовидящих состоялся аукцион идей «Я талантлив!», в рамках которого учащиеся «Специальной коррекционной общеобразовательной школы № 20 III и IV видов» г. Кемерово познакомилась с успешными и талантливыми незрячими людьми. Целью мероприятия являлась поддержка инициативы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П. А. Астахова о проведении мероприятий, направленных на всестороннее развитие детей и формирование в каждом ребенке уверенности в своих способностях и желания развивать свои таланты.

Работа с детьми и подростками в учреждениях культуры клубного типа является основой организации их культурного досуга вне образовательных учреждений и института семьи.

Количество культурно-массовых мероприятий для различных категорий населения за 2015 год



■ Дети - 68398 мероприятий
■ Молодежь - 52240 мероприятий
■ Пожилые - 12160 мероприятий
■ Семья - 18632 мероприятия
■ Инвалиды - 4031 мероприятие

Рис. 19. Количество культурно-массовых мероприятий для различных категорий населения на 2015 г.

Для детской аудитории в 2015 году проведено 68 398 культурно-массовых мероприятий, что на 1 287 больше, чем в предыдущем. Из них на платной основе – 18 501 мероприятие (2014 г. – 18 335), их посетили 1 532 592 ребенка и подростка, что на 195 114 человек меньше, чем в 2014 году. Уменьшение этого числа обусловлено тем, что в ряде муниципальных образований по распоряжению глав дети до 14 лет посеща-

ют учреждения клубного типа бесплатно, поэтому при подсчете числа юных посетителей платных мероприятий в 2015 году в сравнении с 2014 годом этот показатель стал ниже.

Наибольшее число мероприятий для детской аудитории, где к тому же явно прослеживается ежегодная динамика роста, проведены в Белове, Кемерове, Киселевске, Междуреченске, Мысках, Осинниках, Тайге, Краснобродском городском округе, Таштагольском, Тисульском, Тяжинском и Яшкинском муниципальных районах.

В учреждениях культуры Кемеровской области продолжается планомерная работа по повышению интереса юного поколения кузбассовцев к театральному жанру. Детские театральные коллективы составляют 62 % от общего числа.

Сегодня в области насчитывается 264 фольклорных коллектива, в которых принимают участие 3 122 человека (в 2014 г. – 271/3 200 чел.), 44,7 % от общего числа коллективов данного направления занимают детские.

В ГАУК «Кузбасскино» также реализуется ряд проектов, направленных на культурное развитие ребенка.

Таблица 12

Проекты, направленные на культурное развитие детей

Мероприятие	2015 г.		2014 г.	
	к-во мероприятий	к-во зрителей	к-во мероприятий	к-во зрителей
Проект «Образование через кинематограф»	257	8 009	146	6 711
Социальные киноакции и киномероприятия	1 100	40 799	1 215	73 171
Киномероприятия, проводимые в муниципальных киноучреждениях Кемеровской области с целью образования, воспитания и просвещения средствами кино:	638	50 430	520	40 489
Областной фестиваль «100 лучших фильмов» с демонстрацией шедевров отечественного кинематографа из фильмофонда ГАУК КО «Кузбасскино»			115	5 500
Цикл киномероприятий, ориентированных на привлечение внимания к отечественной литературе, популяризацию творческого наследия отечественных писателей и поэтов и повышение духовной культуры подрастающего поколения (в рамках объявленного Президентом РФ В. В. Путиным 2015 года Годом литературы)	142	4 315		

3.3. Личные права

3.3.1. Обеспечение безопасности и защита от преступных посягательств семьи, несовершеннолетних

Одним из приоритетных в деятельности сотрудников органов внутренних дел области является направление по обеспечению мер предупреждения преступности в отношении несовершеннолетних.

Организовано проведение ряда оперативной-профилактических мероприятий и акций: «Жилой сектор», «Притон», «Поднадзорник», «Быт», «Надзор», «Противодействие», «Подворье», «Семья», «Детство без обид и унижений», межведомственная операция «Подросток» и пр. Продолжена практика проведения точечных спецмероприятий в зависимости от оперативной обстановки в данном направлении деятельности.

Тенденция к преступности в отношении несовершеннолетних в 2015 году в целом осталась в прежней плоскости, наблюдалось незначительное снижение – с 1 379 до 1 374.

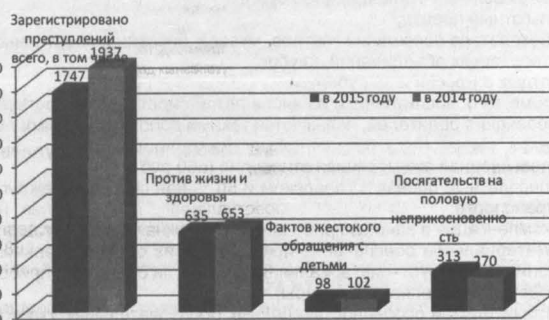


Рис. 20. Категории преступлений в отношении несовершеннолетних

Более чем в 1,5 раза увеличилось количество выявленных сотрудниками полиции во взаимодействии с органами и учреждениями здравоохранения фактов половых сношений и иных сексуальных действий с несовершеннолетними, не достигшими 16-летнего возраста (с 79 до 125), что свидетельствует, в первую очередь, о нивелировании семейных нравственных ценностей у несовершеннолетних, поскольку в большинстве случаев половые сношения между подростком и взрослым лицом происходили по обоюдному согласию, непривитии родителями общепринятых норм морали, что напрямую привело к сексуальной раскрепощенности малолетних девочек.

Оказала свое влияние на негативную статистику уже нарабатываемая полицией за последние годы практика раскрытия таких преступлений. В целом процент раскрываемости по установленным лицам составил 97,0 % (АППГ – 92,4 %).

Во многом рост сексуального насилия связан с неконтролируемым распространением в интернете видеороликов сексуального характера, просмотр которых провоцирует граждан с нестабильной психикой на повторение наиболее возбуждающих сюжетов на практике. Организация работы в данном направлении деятельности находится на постоянном контроле у руководства полиции по охране общественного порядка. Предупреждение преступных посягательств на несовершеннолетних остается наиболее актуальным направлением деятельности органов внутренних дел Кемеровской области.

В 2015 году следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области зарегистрировано 2 381 сообщение о совершении преступлений в отношении несовершеннолетних, что на 8 % больше, чем в 2014 году (2 208). По результатам рассмотрения сообщений, с учетом сообщений, перешедших из предыдущего отчетного периода, возбуждено 522 уголовных дела (в 2014 г. – 545, снижение на 4 %). Отказано в возбуждении уголовного дела по 1 588 сообщениям (в 2014 г. – 1 523).

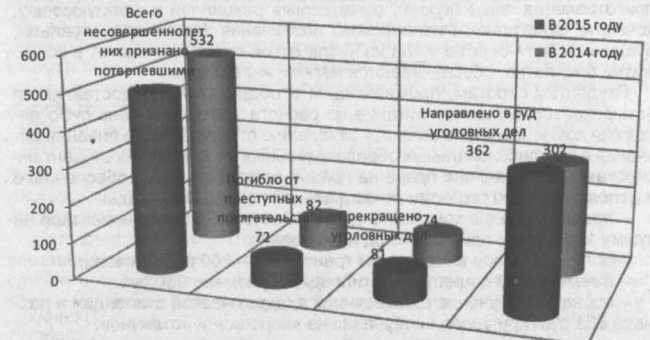


Рис. 21. Результаты рассмотрения сообщений о совершении преступлений в отношении несовершеннолетних

По-прежнему значительная часть сообщений регистрируется по фактам безвестного исчезновения несовершеннолетних. В 2015 году подобных сообщений зарегистрировано 784, в 2014 году – 615, или на 27 % больше. Рост количества регистрируемых сообщений обусловлен изданием межведомственного приказа от 16.01.2015 № 38/14/5 «Об утверждении инструкции о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц» (зарегистрирован в Минюсте России 20.03.2015 № 36499). С этого времени следователями следственного управления разрешаются все сообщения о безвестном исчезновении несовершеннолетних, в т. ч. те, по которым местонахождение пропавших установлено до поступления в следственный орган соответствующего сообщения.

Следует отметить, что количество сообщений о самовольных уходах воспитанников социальных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, снижается на протяжении последних двух лет. В 2015 году подобных сообщений зарегистрировано 228, в 2014 году – 335. С 2012 года количество подобных сообщений уменьшилось более чем в 3 раза. Это стало возможным вследствие реализованного органами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних области (далее – органы профилактики) комплекса профилактических мер.

В целях информационно-аналитического обеспечения возможности принятия конструктивных мер в 2014–2015 годах следственным управлением проведен глубокий анализ следственной практики по этому направлению. Все имеющиеся предложения обсуждены на заседаниях Консультативного совета следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области (далее – Консультативный совет), впоследствии реализованы органами профилактики. Комплекс мер включал в себя совместные рейды органов профилактики и представителей следственного управления, индивидуальную профилактическую работу с наиболее «сложными» подростками, оптимизацию социальных учреждений, развитие института наставничества и т. д.

Профилактическая работа в этом направлении актуальна до настоящего времени. Предметным анализом установлены детские социальные учреждения, требующие в 2016 году повышенного внимания со стороны контрольных органов государственной власти в части предупреждения самовольных уходов воспитанников. К ним относятся: МБОУ для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом № 2» (Заводский район г. Кемерово); МБОУ для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом № 102» (Центральный район г. Кемерово); «Школа-интернат № 3 для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей» (Таштагольский район).

К специфичной задаче, которая стоит перед правоохранительными органами при рассмотрении сообщений о безвестном исчезновении несовершеннолетних, следует отнести организацию их розыска. В этой части следственным управлением конструктивно взаимодействует с региональными управлениями МВД, МЧС и иными заинтересованными ведомствами. В 2015 году реализована практика проведения масштабных поисковых мероприятий по поиску пропавших, в короткие сроки возможно привлечение к поисковым мероприятиям до 500 человек и нескольких десятков единиц техники. На высоком уровне остается качество проведения оперативно-розыскных и проверочных мероприятий. Все несовершеннолетние, заявленные пропавшими без вести в 2015 году, установлены.

Особое внимание следственным управлением уделяется качеству проведения проверок, расследованию уголовных дел по фактам доведения несовершеннолетних до самоубийства (ст. 110 УК РФ). Следует отметить, что в 2015 году более чем в 2 раза сократилось количество уголовных дел, возбужденных по ст. 110 УК РФ (с 20 до 8).

Уголовные дела о доведении несовершеннолетних до самоубийства возбуждены следственными отделами, курирующими следующие административно-территориальные образования: г. Белово (1), г. Гурьевск и Гурьевский район (1), Ленинский район г. Кемерово (1), Центральный район г. Новокузнецка (1), г. Осинники (1), г. Междуреченск (1), Промышленновский район (1), Тисульский район (1). Таким образом, органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних указанных населенных пунктов требуют повышенного ведомственного контроля в части принимаемых ими мер по предупреждению самоубийств (попыток самоубийств) несовершеннолетними.

Особое беспокойство вызывает Промышленновский район. В рассматриваемом периоде 2015 года на территории района зарегистрировано четыре сообщения о попытках самоубийств несовершеннолетними, два из которых закончились летальным исходом. В 2014 году подобные сообщения на территории района не регистрировались. По каждому сообщению следователями проанализированы причины и условия, способствующие попыткам самоубийств несовершеннолетними, в адрес администрации муниципального образования направлены соответствующие информационные письма с просьбой принять в пределах полномочий адекватные меры для нормализации и стабилизации обстановки в районе.

Особое место в работе следственных органов управления занимает следственная практика по уголовным делам о преступлениях, посягающих на половую неприкосновенность и половую свободу личности несовершеннолетних (далее – половые преступления), т. е. предусмотренных ст. 131–135 УК РФ.



Рис. 22. Результаты следственной практики по уголовным делам о половых преступлениях

Следует отметить, что увеличение числа возбужденных уголовных дел о половых преступлениях обусловлено активизацией работы со стороны органов профилактики, в особенности органов внутренних дел, по выявлению преступлений, предусмотренных ст. 134, 135 УК РФ (половое сношение, развратные действия). По каждому сообщению следователями проанализированы причины и условия, способствующие попыткам самоубийств несовершеннолетними, с точки зрения криминалистических характеристик менее опасны, поскольку не связаны с применением в отношении несовершеннолетних насилия, в отличие, например, от изнасилований. Представляется правильным, что работа по выявлению преступлений, предусмотренных ст. 134, 135 УК РФ, должна быть продолжена и в 2016 году, поскольку от этого напрямую зависит эффективность принимаемых впоследствии профилактических мер. Как показывает практика, наибольшее количество преступлений, предусмотренных ст. 134 УК РФ (половое сношение с лицом, не достигшим 18-летнего возраста), совершается в отношении несовершеннолетних в возрасте от 15 до 17 лет, а развратные действия (ст. 135 УК РФ) – напротив, в отношении детей, не достигших 12-летнего возраста.

Наибольшее количество половых преступлений совершается лицами из круга общения несовершеннолетних. Имеют место факты совершения половых преступлений в отношении несовершеннолетних, переданных в приемные семьи, лицами, входящими в дом опекунов.

Очень важный вопрос – это состояние аварийности с участием детей-пешеходов. В 2015 году каждое третье ДТП с участием ребенка в качестве пешехода произошло по собственной неосторожности детей

(Продолжение на стр. XI).

(Продолжение. Начало на стр. I-X).

абсолютных показателях это 18 из 48 фактов наезда транспорта на детей-пешеходов.

Проведенные профилактические мероприятия позволили снизить количество пострадавших в авариях детей. По итогам 2015 года количество погибших в ДТП детей в возрасте до 16 лет сократилось на 56 %, с 25 до 11. Количество травмированных детей уменьшилось на 1,4 %, с 415 до 409.

По данным ГУ МЧС России по Кемеровской области, в 2015 году при пожарах погибло 10 детей, что на три случая меньше, чем за аналогичный период прошлого года.

Главные причины пожаров с детской гибелью: неосторожное обращение взрослых с огнем – 43 %, причины, связанные с неправильной эксплуатацией электрооборудования, – 33 %, причины, связанные с неправильным устройством или неисправностью отопительных печей, – 24 %. Шалость детей с огнем послужила причиной только 9,5 % от всех пожаров с детской гибелью.

В качестве виновного лица при пожарах с детской гибелью чаще всего (71 %) выступают родственники/родители погибших детей. В 5 % случаев виновниками пожара стали посторонние лица, допущенные в дом; 18 % от всех лиц, признанных виновниками пожара, не имели постоянного рода занятий. По вине пьяных произошло 57 % всех пожаров с гибелью детей.

В соответствии с планом профилактики детской гибели на пожарах в 2015 году сотрудниками надзорной деятельности Кемеровской области были реализованы следующие мероприятия:

- разработано 94 вида памяток, которые направлены для распространения в образовательные учреждения, администрации городов и муниципальных районов. Всего направлено:

- в дошкольные образовательные учреждения – 4 851 памятка,
- общеобразовательные школы – 5 136,
- учреждения дополнительного образования детей – 1 892,
- РЭУ, ЖЭУ – 3 764,
- сельские поселения, администрации городов и районов – 3 731 памятка;

- опубликовано 209 материалов в печатных СМИ, проведено 117 выступлений на телевидении и 381 на радио по тематике предотвращения гибели детей на пожарах;

- организовано 1 325 занятий по программам обучения дружин юных пожарных, проведено 48 соревнований дружин юных пожарных;

- организовано 5 378 занятий в общеобразовательных школах, 2 443 занятия по пожарной безопасности в дошкольных образовательных учреждениях;

- сотрудники надзорной деятельности приняли участие в 314 родительских собраниях, провели 123 совещания в отделах и управлениях образования с целью организации обучения руководителей образовательных учреждений;

- организованы профилактические мероприятия в формате «День пожарной безопасности»:

- для детей-инвалидов – 43 мероприятия,
- для детей оставшихся без попечения родителей – 46,
- для детей с ограниченными возможностями здоровья – 33 мероприятия;

- проведено 34 мероприятия по профилактике детской гибели с привлечением сотрудников благотворительных фондов, общественных организаций.

В рамках профилактической работы совместно с участковыми полномочными и социальными работниками проведено 16 408 профилактических рейдов и патрулирований по частному сектору. В ходе данных мероприятий охвачено 1 968 неблагополучных семей состоящих на учете в ОВД, органах социальной защиты. Также обучены мерам пожарной безопасности по данной тематике 56 сотрудников отдела опеки, занимающихся профилактикой детской гибели, и 59 социальных работников.

При проведении профилактических мероприятий распространено 63 087 листовок по профилактике детской гибели на пожарах.

С начала года проведено более 15 509 тренировочных эвакуаций из учреждений здравоохранения, социальной защиты, объектов образования. В сентябре 2015 года в рамках месячника безопасности и подготовки учреждений к новому учебному году проведено 705 бесед и 687 инструктажей с преподавательским и обслуживающим составом общеобразовательных учреждений по вопросам соблюдения требований пожарной безопасности и действий при возникновении пожара, а также 715 тренировок по эвакуации людей из здания при пожаре с охватом более 70 тыс. человек.

В октябре 2015 года совместно с департаментом образования и науки Кемеровской области проведены 1 583 эвакуации, из них 845 – в общеобразовательных школах, 578 – в дошкольных учреждениях, 85 – в учреждениях дополнительного образования детей, 75 – в учреждениях среднего и высшего образования. В ходе тренировочных эвакуаций охвачено 114 341 ребенок. За 12 месяцев текущего года охвачено профилактическими мероприятиями 184 164 ребенка.

3.3.2. Безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних

К административной ответственности полиции привлечены 2 756 подростков, 21 353 родителя. За нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних составлено 3 255 протоколов на иных лиц.

Всего в зоне профилактического воздействия сотрудников ОВД области в отчетном году находилось более 9,1 тыс. несовершеннолетних правонарушителей, более 1,1 тыс. групп антиобщественной направленности, 8,0 тыс. неблагополучных родителей.

В рамках оперативного реагирования направлено более 10,8 тыс. предложений, информации, иных письменных сообщений в органы и учреждения системы профилактики, по которым привлечено к ответственности 119 должностных лиц. В течение 2015 года проведено более 27 тыс. профилактических мероприятий на правовую тематику, в том числе более 8,4 тыс. – по профилактике наркомании и алкоголизма; осуществлено более 1,2 выступлений в СМИ, направленных на формирование законопослушного поведения граждан.

Принятые меры способствовали стабилизации оперативной обстановки в подростковой среде.

По итогам 12 месяцев 2015 года тенденция к снижению подростковой преступности в целом осталась в прежней плоскости (-4,4 %, с 1 917 до 1 832).

Удельный вес составил 5,1, что на 0,4 ниже аналогичного уровня прошлого года. Рост преступлений отмечен в 11 территориях, наибольший – в Мариинском (+88,2 %, с 17 до 32) и Кемеровском (+72,7 %, с 22 до 38) районах, значительный – в Ленинск-Кузнецком (+60,0 %, с 15 до 24) и Беловском (+45,5 %, с 11 до 16) районах.

Наблюдается снижение числа групповых преступлений (-2,3 %, с 560 до 547), меньше совершено деяний в смешанных группах (-7,1 %, с 261 против 281), однако ностаривает тот факт, что в целом по области каждое второе групповое преступление совершено подростками с участием взрослых лиц. За 12 месяцев зарегистрировано 32 факта преступных деяний, ответственность за которые предусмотрена ст. 150 УК РФ, расследовано 27 таких преступлений.

Не допущено роста рецидивной преступности (-1,0 %, 836 против 848), больше совершено преступлений ранее судимыми подростками (+5,5 %, с 385 до 406). Здесь поддержана общеуголовная тенденция, сложившаяся в области: ранее судимыми совершено на 216 преступлений больше (12 451 против 12 235).

На 9,2 % (с 337 до 306) уменьшилось количество преступлений в состоянии алкогольного опьянения; напротив, в 2 раза (с 8 до 16) возросло количество деяний в наркотическом опьянении.

Параллельно со снижением преступности уменьшилось и число участников преступных деяний (-7,0 %, с 1 893 до 1 760). Удельный вес от общего числа выявленных лиц ниже показателя 2014 года (5,6 против 6,0).

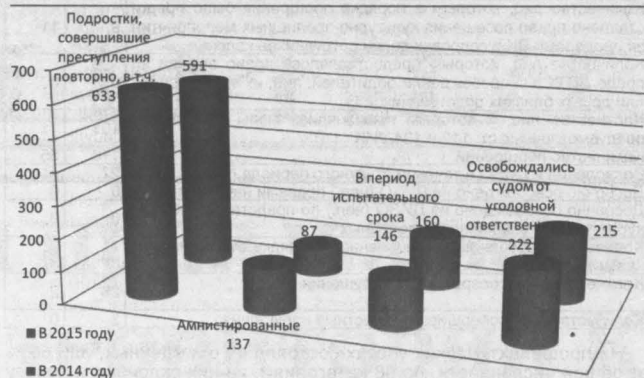


Рис. 23. Повторность подростковой преступности

Доля освобожденных от ответственности подростков, вновь преступивших закон, от всех ранее совершавших преступления несовершеннолетних значительно возросла (60,7 % в 2015 г. против 47,7 % в 2014 г.).

В целом в 2015 году, как и 2014 году, каждый второй подросток (359 из 591) из указанной категории вновь преступил закон, каждый четвертый ранее совершавший противоправные деяния подросток совершает преступление повторно в период условного осуждения (146 из 591 – в 2015 г., 160 из 633 – в 2014-м).

Таким образом, наглядно видно, что налицо низкая эффективность реализованных указанных норм закона.

Остается первоочередным направлением в работе ПДН решение проблемы снижения алкоголизации и наркотизации молодежной среды. Анализ показал, что 295 подростков совершили преступления, находясь в состоянии опьянения (277 – в алкогольном, 18 – в наркотическом); в 2014 г. – 321 и 7 соответственно. По сравнению с прошлым годом число таких лиц уменьшилось на 10,1 % (295 против 328).

Анализируя складывающуюся криминальную ситуацию в подростковой среде, необходимо отметить, что за истекшее 10-летие, начиная с 2005 года, преступность несовершеннолетних снизилась более чем в половину (-57,3 %, с 4 289 в 2005 г. до 1 832 в 2015 г.).

На протяжении последних лет устойчиво удерживается процент снижения в пределах -10 (2015 г.: -4,5 %, 2014-й: -4,8; 2013-й: -4,8; 2012-й: -9,8; 2011-й: -6,0; 2010 г.: -4,7 %). В связи с этим можно прогнозировать, что тенденция снижения подростковой преступности останется в прежней плоскости, однако за счет снижения численности подростков уголовно наказуемого возраста уровень преступной активности несовершеннолетних в Кузбассе будет оставаться высоким.

В 2015 году следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области зарегистрировано 779 сообщений о совершении несовершеннолетними преступлений, что на 14 % больше, чем в 2014 году (684).



Рис. 24. Результаты рассматривания сообщений о преступлениях, совершенных несовершеннолетними

Большинство уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, возбуждается по фактам совершения последними преступлений против собственности, предусмотренных ст. 158–163 УК РФ; 457 уголовных дел от находившихся в производстве были возбуждены именно по ст. 158–163 УК РФ (в 2014 г. – 467).

Наибольшее количество преступлений совершается несовершеннолетними в возрасте 16–17 лет. Больше половины – представителями мужского пола. Таким образом, профилактическую работу необходимо акцентировать именно на этой категории несовершеннолетних.

Анализ и изучение уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, показал, что одним из основных условий, способствовавших совершению преступлений, является отсутствие надлежащего контроля со стороны родителей и опекунов, ненадлежащее исполнение ими обязанностей по воспитанию и развитию ребенка, а также ненадлежащая организация работы органов профилактики с неблагополучными семьями.

В неблагополучных семьях отсутствие контроля, как правило, связано со злоупотреблением родителями спиртными напитками. Зачастую в таких семьях родители не работают, не имеют устойчивых социальных позиций, образование ребенка не занимаются, ведут асоциальную образ жизни.

Так, 176 несовершеннолетних, совершивших в 2015 году преступления, состояли на учете как неблагополучные либо проживали в неблагополучных семьях (в 2014 г. – 183). Таким образом, необходимо усилить работу органов профилактики с неблагополучными семьями.

Практически 20 % преступлений совершено в состоянии алкогольного или наркотического опьянения (в 2015 г. – 100, в 2014 г. – 122), что явилось одним из существенных условий, способствовавших совершению преступлений. Следственное управление обеспечивает большое количество подобных преступлений, в связи с чем включило этот вопрос в повестку очередного заседания Консультативного совета. Это направление профилактической работы предлагается рассматривать в 2016 году как одно из приоритетных.

Следственное управление заинтересовано в дальнейшем сотрудничестве и взаимодействии как по вопросам профилактики преступлений, совершаемых несовершеннолетними, так и по предупреждению преступлений в отношении указанной категории граждан.

Сотрудниками транспортной полиции Кемеровской области: Кузбасского линейного управления МВД России, Новокузнецкого линейного отдела МВД России, линейного отдела на станции Белово в 2015 году осуществлен комплекс мер, направленных на профилактику безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних, предупреждение подростковой преступности, детского травматизма на объектах железнодорожного транспорта, аэропортов, защиту детей от преступных посягательств, соблюдение их законных прав. На объектах транспортного комплекса проведены оперативно-профилактические мероприятия «Внимание – дети!», «Сигнал», «Дети и транспорт», «Подросток – школа», «Безопасность».

Основной формой предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних является проведение профилактической работы. В отчетном периоде в учебных заведениях, расположенных вблизи участков оперативного обслуживания, проведено 447 профилактических бесед и лекций.

В прошедшем году осуществлялись мероприятия по предупреждению семейного неблагополучия, защите прав и законных интересов ребенка, пресечению фактов жестокого обращения с детьми. Совместно с территориальными ОВД, КДН и ЗП, органами образования, здравоохранения, социальной защиты населения, опеки и попечительства принято участие в проведении 399 рейдов по проверке неблагополучных семей, проживающих вблизи участка обслуживания; посещено 535 семей.

Одной из задач, стоящих перед линейными органами внутренних дел, является своевременное выявление и изъятие с объектов транспорта безнадзорных детей и несовершеннолетних правонарушителей. В отчетном периоде с объектов транспорта удалено 840 несовершеннолетних.

В течение прошедшего года сотрудниками транспортной полиции осуществлялся комплекс оперативных профилактических мероприятий, направленных на обеспечение общественного порядка и безопасности в сфере пассажирских перевозок. Особое внимание при этом уделялось обеспечению безопасности детей при проезде организованными группами к местам отдыха и обратно железнодорожным, воздушным транспортом.

Только за период летнего курортного сезона по участку оперативно-обслуживания транспортной полиции проследовал 201 пассажирский поезд дальнего следования с организованными группами детей, следующими к местам массового отдыха, в которых перевезено 9 852 несовершеннолетних.

Проведенные мероприятия способствовали недопущению осложнения оперативной обстановки на объектах транспорта, совершения преступлений и правонарушений в поездах дальнего следования как несовершеннолетними, так и в отношении них.

В 2015 году применялись превентивные меры предупреждения подростковой преступности. В отчетном периоде за совершение административных правонарушений на объектах транспорта выявлено 1 565 несовершеннолетних (АПГГ – 1 692), из них за употребление спиртных напитков – 80 человек (АПГГ – 110).



Рис. 25. Привлечение к административной ответственности сотрудниками ПДН транспортной полиции

Вместе с тем, комплекс профилактических мероприятий, проведенных на участке обслуживания транспортной полиции и прилегающей к нему территории, не позволил избежать несчастных случаев с подростками. В отчетном периоде зарегистрирован факт травмирования на железной дороге несовершеннолетнего со смертельным исходом в зоне оперативного обслуживания Кузбасского ЛУ МВД России на ст. Анжерская. По факту проведена проверка. Причиной несчастного случая явилась личная неосторожность несовершеннолетнего, отсутствие должного контроля со стороны родителей.

Также в отчетном году на 372-м километре перегона ст. Новокузнецк-Сортировочный – о. п. Бунгур допущен факт смертельного травмирования несовершеннолетнего 1999 года рождения, проживающего в Новокузнецке, который, ожидая рейсового автобуса, вышел на ж.-д. путь, на подаваемые громкие сигналы машиниста не реагировал ввиду того, что был в наушниках и слушал музыку. С целью превентивной меры профилактического характера было направлено письмо в адрес начальника Западно-Сибирской дирекции инфраструктуры и информация в адрес председателя комитета образования и науки при администрации г. Новокузнецка.

Основной задачей профилактики детского травматизма является соблюдение норм административного законодательства по предупреждению правонарушений (например, переход железнодорожных путей в неустановленных местах). Также с целью выработки у детей и подростков навыков соблюдения правил поведения на объектах железнодорожного транспорта и недопущения противоправного поведения в образовательных учреждениях проведены 82 профилактические беседы на темы: «Об административной ответственности за правонарушения на объектах железнодорожного транспорта», «Железная дорога – зона повышенной опасности» и другие с использованием видеоматериалов, слайдов и презентаций.

Судами Кемеровской области в 2015 году рассмотрено 1 100 дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, что составило 3,6 % от общего числа оконченных производством уголовных дел (30 026 дел). За 2014 год доля таких дел составила 4,07 % (1 089 дел) от общего числа оконченных дел (26 719 дел).

Результат рассмотрения по существу дел о преступлениях несовершеннолетних выглядит следующим образом: вынесены приговоры по 661 делу, или 60,09 % от числа рассмотренных дел в отношении несовершеннолетних (в 2014 г. – 686 дел, или 62,9 %);

прекращены 428 дел, или 38,9 % (в 2014 г. – 378 дел, или 34,7 %); применены принудительные меры к невменяемым по двум делам, или 0,18 % (в 2014 г. – 8 дел, или 0,7 %).

Общее число осужденных несовершеннолетних за 12 месяцев 2015 года составило 805 (в 2014 г. – 818), из них:

- 112 лиц, или 10,1 %, были приговорены к лишению свободы на определенный срок (в 2014 г. – 121, или 11,1 %);
- 4, или 0,36 %, – к исправительным работам (в 2014 г. – 12, или 1,1 %);
- 38, или 3,4 %, – к штрафу (в 2014 г. – 34, или 3,1 %);
- 467, или 42,4 %, – к условному лишению свободы (в 2014 г. – 461, или 42,3 %);
- 82, или 7,45 %, – к обязательным работам (в 2014 г. – 98, или 8,9 %);
- 11, или 1 %, – назначено наказание в виде ограничения свободы (в 2014 г. – 20, или 1,8 %);
- 66, или 6 %, освобождены от наказания (в 2014 г. – 54, или 4,9 %).

За 12 месяцев 2015 года оправдательных приговоров не было вынесено, в 2014 году было вынесено два оправдательных приговора. По реабилитирующим основаниям в 2015 году уголовные дела прекращены не были (в 2014 г. прекращены дела в отношении 3 несовершеннолетних лиц), а по другим основаниям дела прекращены в отношении 450 лиц (в 2014 г. – 508).

Демографические данные по осужденным лицам, не достигшим совершеннолетнего возраста, в 2015 году характеризуются следующим образом (в скобках данные за 2014 г.):

- 765 лиц, или 70,2 % осужденных, совершили преступление в возрасте 14–17 лет (818, или 75,1 %);
- 31, или 2,7 % из общего числа осужденных несовершеннолетних, – лица женского пола (20, или 1,8 %);
- 332, или 29,9 % от общего числа, воспитывались в семье с одним родителем (327, или 30 %);
- 122, или 10,9 %, воспитывались вне семьи (171, или 15,7 %);
- 531, или 47,8 % осужденных несовершеннолетних, по роду занятий являются учащимися (548, или 50,3 %); работавших несовершеннолетних осуждено 32, или 2,8 % (40, или 3,6 %);
- 201, или 18,1 %, не являются учащимися или работающими, в том числе нетрудоспособных – 7, или 0,6 % (230, или 21,1 %, в том числе нетрудоспособных – 13).

На момент совершения преступления из числа несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности:

- 180 лиц, или 16,21 %, – имели неснятые и непогашенные судимости на момент совершения преступления (в 2014 г. – 225, или 20,6 %);
- 25, или 2,25 %, – освобожденные от уголовной ответственности (в 2014 г. – 24, или 2,2 %);
- 4, или 0,36 % – направлялись в специальное учебно-воспитательное учреждение или подвергались иным принудительным мерам воспитательного характера (в 2014 г. – 11, или 1,01 %);
- 76, или 6,84 %, – состояли на учете в специальном государственном органе (в 2014 г. – 88, или 8,08 %).

Доля несовершеннолетних, совершивших преступление в группе, в 2015 году в сравнении с 2014 годом незначительно сократилась: 359 лиц, или 32,3 % (в 2014 г. – 388, или 35,6 %).

В состоянии алкогольного опьянения в 2015 году совершили преступление 102 несовершеннолетних, или 9,1 % (в 2014 г. – 121, или 11,1 %); в состоянии наркотического опьянения – 3, или 0,27 %.

Совершили впервые два и более преступлений в 2015 году 90 несовершеннолетних, или 8,1 %, в 2014 году их доля составила 8,8 % (96 лиц).

По степени общественной опасности показатель численности осужденных несовершеннолетних составил (в скобках данные 2014 г.):

- за преступления небольшой тяжести осуждены 24 лица, или 2,1 % (77, или 7,07 %);

(Продолжение на стр. XII).

(Окончание. Начало на стр. I-XI).

• преступления средней тяжести – 242, или 21,8 % (236, или 21,6 %);
 • тяжкие преступления – 425, или 38,2 % (468, или 42,9 %);
 • особо тяжкие преступления – 37, или 3,3 % (37, или 3 %).
 Лишение свободы на определенный срок в 2015 году назначено 94 несовершеннолетним, в 2014 году – 128.
 Сроки лишения свободы несовершеннолетних выглядят следующим образом:

• на срок до 1 года – 9 лицам, или 0,8 % от общего числа приговоренных к лишению свободы (в 2014 г. – 9, или 7,4 %);
 • на срок свыше 1 года до 2 лет включительно – 20, или 1,8 % (в 2014 г. – 25, или 2,2 %);
 • на срок свыше 2 лет до 3 лет включительно – 22, или 1,9 % (в 2014 г. – 36, или 3,3 %);
 • на срок свыше 3 лет до 5 лет включительно – 28, или 2,5 % (в 2014 г. – 38, или 3,4 %);
 • на срок свыше 5 лет до 8 лет включительно – 13, или 1,1 % (в 2014 г. – 12, или 1,1 %);
 • на срок свыше 8 лет до 10 лет включительно – 1, или 0,09 % (в 2014 г. – 1, или 0,09 %).

Наибольшую долю по обвинительным приговорам имеют осужденные несовершеннолетние по следующим видам преступлений (в скобках данные 2014 г.):

• кража (ст. 158 УК РФ) – 31 лицо, или 2,7 %;
 • грабёж (ст. 161 УК РФ) – 119, или 10,7 % (136, или 12,4 %);
 • угон транспортных средств без цели хищения (ст. 166 УК РФ) – 133, или 11,9 % (204, или 18,7 %);
 • разбой (ст. 162 УК РФ) – 19, или 1,7 % (31, или 2,8 %);
 • преступления, связанные с наркотиками и психотропными средствами (ст. 228–233 УК РФ) – 66, или 5,9 % (39, или 3,5 %);
 • умышленное причинение тяжкого вреда здоровью человека (ст. 111 УК РФ) – 31, или 2,7 % (50, или 4,5 %);
 • убийство (ст. 105 УК РФ) – 7, или 0,6 % (5, или 0,4 %).
 Также несовершеннолетними лицами совершались преступления по следующим статьям УК РФ:
 • изнасилование (ст. 131 УК РФ) – 2 лица, или 0,18 % (в 2014 г. – 3, или 0,27 %);
 • насильственные действия сексуального характера (ст. 132 УК РФ) – 4, или 0,36 % (в 2014 г. – 10, или 0,9 %);
 • вымогательство (ст. 163 УК РФ) – 4, или 0,36 % (в 2014 г. – 4, или 0,3 %).

Незаконных действий, связанных с оружием, боеприпасами, взрывными веществами и взрывными устройствами (ст. 222–226 УК РФ), несовершеннолетними в 2015 году совершено не было.

3.3.3. Об обеспечении гарантий и соблюдении прав несовершеннолетних в уголовно-исполнительной системе Кемеровской области

По состоянию на 31 декабря 2015 года в воспитательной колонии отбывал наказание 81 осужденный, или 39 % от лимита наполнения, из них 17 – совершеннолетние.

Из Республики Хакасия – 6 человек, Республики Алтай – 5, Красноярского края – 1, Томской области – 16, Кемеровской области – 53.

С начала 2015 года прибыло 100 осужденных, убыло – 104, из них: освобождены по отбытию срока наказания – 15, условно-досрочно – 9, по амнистии – 3, переведены в исправительные колонии – 42, по другим основаниям – 34.

Таблица 13

Характеристика состава осужденных по преступлениям, 2014–2015 гг.

Показатель	2014		2015	
	2014	2015	2014	2015
Лимит учреждения на конец отчетного периода	210	210		
Списочная численность осужденных на начало отчетного периода	88	79		
Среднестатистическая численность осужденных за отчетный период	81	73		
Количество осужденных, прошедших через ВК за отчетный период	193	179		
Поступило осужденных за отчетный период	всего	105	100	
	из них			
	старше 18 лет	21	5	
Выбыло осужденных за отчетный период	всего	114	103	
	освобождено	40	27	
В том числе	из них	по отбытию срока наказания	21	15
		условно-досрочно, в связи с заменой лишения свободы более мягким наказанием	15	9
		по амнистии	4	3
		помиловано	0	0
		по другим основаниям	0	0
		трудоустроено	0	0
		передано родителям	31	0
		помещены в детские дома, школы-интернаты	9	0
		переведено в исправительные колонии	54	42
		умерло	0	0
из них	в результате самоубийства	0	0	
	убыло по другим основаниям	20	34	
Списочная численность осужденных на конец отчетного периода	79	76		
осужденных за	всего	убийство (ст. 105 УК)	3	5
		умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК)	9	7
		изнасилование (ст. 131 УК)	2	4
		всего (ст. 158 УК)	19	11
		кражу	0	1
		в том числе по	7	2
		ст. 158 ч. 1 УК	0	1
		ст. 158 ч. 2 УК	7	2
		ст. 158 ч. 3 УК	12	8
		грабёж (ст. 161 УК)	15	14
разбой (ст. 162 УК)	5	11		
вымогательство (ст. 163 УК)	1	0		
неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст. 166 УК)	9	8		
хулиганство (ст. 213 УК)	0	0		
хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст. 226 УК)	0	0		
преступления, связанные с наркотиками (ст. 228–230 УК)	1	1		
прочие преступления	15	15		
в возрасте	от 14 до 15 лет включительно	от 14 до 15 лет включительно	1	2
		от 16 до 17 лет включительно	67	62
		от 18 до 19 лет включительно	11	12
		от 20 до 21 лет включительно	0	0
		до 2 лет включительно	22	14
		от 2 лет до 3 лет	25	31
		от 3 лет до 5 лет	20	18
по срокам	от 5 лет до 8 лет	12	11	
	от 8 лет до 10 лет	0	2	
	впервые	75	76	
отбывают наказание	из них	принудительные меры воспитательного характера	0	0
		помещение в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа	2	3
ранее отбывали наказание в ВК	на ка- р а н е применялись	условного осуждения	24	25
		обязательных работ	5	2
до совершения преступления	из них	исправительных работ	4	3
		другие	0	1
учились в общеобразовательных школах и других учебных заведениях	вспомогательных	в общеобразовательных школах и других учебных заведениях	69	57
		в спецшколах или специальных ПУ	2	3
работали на предприятиях и в других организациях	не работали и не учились	работали на предприятиях и в других организациях	3	1
		не работали и не учились	2	14
сироты и лица до 18 лет, лишенные родительского попечения	инвалиды и лица с ограниченной трудоспособностью состояли на учете в ПДН	сироты и лица до 18 лет, лишенные родительского попечения	25	20
		инвалиды и лица с ограниченной трудоспособностью состояли на учете в ПДН	1	1
		30	64	

Таблица 14

Сведения о дисциплинарной практике

Показатель	2014	2015	
Содержалось осужденных на конец отчетного периода	в обычных условиях	27	45
	в облегченных условиях	49	29
	в льготных условиях	0	0
	в строгих условиях	3	2
Переведено в течение отчетного периода	на льготные условия	0	0
	в строгие условия	6	2
Количество лиц, которым разрешено передвижение без конвоя или сопровождения за пределы ВК	0	2	

Количество лиц, которым в порядке поощрения было предоставлено право посещения культурно-зрелищных мероприятий за пределами ВК в сопровождении сотрудников колонии	9	11
Количество лиц, которым предоставлялось право выхода за пределы ВК в сопровождении родителей, лиц, их заменяющих, или других близких родственников	0	0
Количество лиц, к которым применялись меры поощрения, предусмотренные ст. 113 и 134 УИК	101	11
Количество поощрений	118	85
Водворение в ДИЗО в течение отчетного периода (чел.)	27	41
Досрочно освобождено из ДИЗО (чел.) правами начальника ВК	0	0
Досрочно освобождено из ДИЗО (чел.) по представлению прокуратуры как незаконно водворенных	0	0
Количество нарушений установленного порядка отбывания наказания	38	81
Количество лиц, совершивших нарушения	26	2
Количество лиц, совершивших злостные нарушения	3	0

На профилактических учетах состояло 49 осужденных, или 65 % от общей численности, по 38 категориям, из них склонных к побегу – 2.

В обычных условиях содержалось 50 осужденных, в облегченных – 29, в строгих – 2. На льготных условиях осужденные не содержались.

Налажено взаимодействие следственных изоляторов Кемеровской, Томской областей, Республик Алтай и Хакасия и Марининской ВК по обмену информацией между воспитательными, психологическими и оперативными службами. Обеспечено направление в воспитательные колонии предупреждающей информации о «проблемных» подростках, лицах с негативными установками, склонных к деструктивным формам поведения.

Представители Общественной наблюдательной комиссии посетили Марининскую ВК 10 раз для проведения различных мероприятий и участия в учебно-воспитательных советах.

К работе с несовершеннолетними активно привлекаются общественные, религиозные организации, федеральные службы, органы местного самоуправления, с которыми заключено 14 соглашений (договоров) о сотрудничестве.

В 2015 году организовано и проведено 95 культурно-массовых и спортивных мероприятий, в том числе: библиотечной системой – 23 мероприятия; управлением культуры – 4; музейным комплексом – 16; управлением спорта и молодежной политики – 7; органами местного самоуправления (ЦЗН, управление Пенсионного фонда, управление соцзащиты, управление образования) – 10; священнослужителем – 46 мероприятий.

В целях обеспечения полезной занятости осужденных реализована Программа летней занятости осужденных на период летних каникул 2015 года, которой предусмотрено свыше 140 мероприятий, в том числе взаимодействие с учреждениями культуры и искусства, а также органами исполнительной власти.

Для организации досуга осужденных организована ежедневная работа библиотеки, просмотр научно-популярных и художественных фильмов в клубе учреждения. В отрядах проведена сеть кабельного телевидения.

С целью экспертизы поступающей аудио-, видео- и печатной продукции утвержден состав экспертной комиссии. По всем фактам поступления указанной продукции проводится экспертиза с участием представителей сторонних организаций, которая оформляется заключением в соответствии с требованиями приказа ГУФСИН России по Кемеровской области № 886 от 28.09.2015 г.

Для проведения культурно-массовых мероприятий с начала 2015 года организовано шесть выездов 11 воспитанников за пределы учреждения.

Приняты дополнительные меры по обеспечению полезной занятости несовершеннолетних. ГУФСИН России по Кемеровской области организовано еженедельное проведение с несовершеннолетними осужденными воспитательных мероприятий с привлечением сотрудников учреждений культуры и искусства Кемеровской области (Кемеровского областного заповедника «Томская писаница», Кемеровского областного музея изобразительных искусств, Кемеровского государственного университета культуры и искусств, Кемеровского профессионально-технического колледжа, домов творчества и др.).

В учреждении организована работа справочно-консультационного пункта, деятельность которого направлена на оказание осужденным квалифицированной консультативной помощи в вопросах документирования, пенсионного обеспечения, трудового и бытового устройства после освобождения. К занятиям привлекаются представители ФМС, Пенсионного фонда, служб занятости и социальной защиты населения. В 2015 году 239 осужденных Марининской ВК получили квалифицированную помощь по различным вопросам.

Работа по оформлению паспортов и пенсий осужденных проводится во взаимодействии с миграционной службой и Пенсионным фондом.

В настоящее время 20 осужденных получает пенсию. Особое внимание уделяется подготовке к освобождению осужденных детей-сирот либо оставшихся без попечения родителей. На 31 декабря 2015 года в МКВ отбывало наказание 20 несовершеннолетних данной категории.

С целью решения вопроса бытового устройства воспитанников после освобождения сотрудником группы социальной защиты осужденных направлено 73 запроса в органы опеки и попечительства и комиссии по делам несовершеннолетних по избранному месту жительства. В настоящее время положительно решены вопросы бытового устройства девяти подростков, оставшихся без попечения родителей. В отношении остальных проводится работа.

При освобождении несовершеннолетние в возрасте до 18 лет направляются к месту жительства в сопровождении родственников или работников ВК.

Для оказания максимальной и всесторонней помощи освобождающемуся подростку, его подготовки к жизни на свободе в воспитательных колониях функционирует школа по подготовке к освобождению. Ежедневно с воспитанниками проводятся юридические консультации, ситуационные тренинги, занятия, разъясняющие порядок получения паспорта, обращений с жалобами и заявлениями в различные инстанции, пенсионного обеспечения, получения медицинской помощи.

В соответствии со ст. 112 УИК РФ в Марининской воспитательной колонии организовано получение осужденными основного общего образования. Школа Марининской ВК имеет бессрочную лицензию на право образовательной деятельности.

Общеобразовательное учреждение педагогическим составом укомплектовано полностью. Учебный процесс построен на основах базисных и учебных планов. Учебные классы и помещения школы, а также другие объекты ВК соответствуют всем требованиям санитарно-гигиенических норм и противопожарной безопасности.

В школе Марининской воспитательной колонии проводятся курсы по обучению подростков первичным навыкам работы на компьютере. Ежемесячно осужденными выпускается стенгазета, отражающая учебно-трудовую деятельность осужденных ВК, работу кружков, клуба, спортивных мероприятий и т. д. Ежедневно выпускается мини-газета «Молния».

В компьютерном классе школы оборудовано рабочее место с подключением к Национальной электронной библиотеке. По локальной сети подключено пять компьютеров.

Учителями школы созданы авторские программы для учащихся, в том числе и «Православная культура». Ведется факультативный курс клуба «Патриот», «Культура малых городов Сибири» по духовно-нравственному развитию личности. Сотрудником управления молодежной политики администрации Марининского муниципального района дважды в месяц проводятся занятия «История народов России».

Осужденные МКВ в 2015 году приняли участие в 16 конкурсах всероссийского и областного уровня.

В училище ведется обучение осужденных по 14 специальностям: мастер столярно-плотничных и паркетных работ, столяр строительный, электросварщик ручной сварки, машинист (кочегар) котельной, машинист по стирке и ремонту спецодежды, плодоовощевод, уборщик служебных и производственных помещений, швея, подборщик рабочей, слесарь по ремонту автомобилей, уборщик территории, сушильщик пищевой продукции, рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий, рабочий зеленого строительства.

В учреждении созданы условия для получения воспитанниками среднего и высшего профессионального образования. Имеется компьютерный класс, соответствующая литература. Администрация учреждения

оказывает содействие воспитанникам, желающим обучаться в образовательных учреждениях дистанционно.

Условия размещения спецконтингента и содержание жилых помещений учреждений соответствуют требованиям. Обеспеченность мебелью, вещевым имуществом воспитанников составляет 100 %, организовано пятиразовое питание.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Органами государственной власти и местного самоуправления проводится значительная работа по обеспечению прав и законных интересов детей в Кемеровской области. Но, исходя из обращений граждан в 2015 году, а также вопросов, поднимаемых на совещаниях, рабочих группах, конференциях, остается ряд нерешенных проблем по обеспечению прав и законных интересов ребенка.

В целях усиления контроля за соблюдением органами опеки и попечительства, учреждениями образования законных прав и интересов ребенка уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области рекомендует:

1. Департаменту образования и науки Кемеровской области
 - 1.1. Разработать и утвердить
 - 1.1.1. Порядок информирования уполномоченного о случаях:
 - отобрания ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью, принятия решения об обращении в суд с заявлением о лишении родительских прав;
 - принятия решения об исключении ребенка из образовательного учреждения;
 - вынесения заключения о целесообразности усыновления ребенка иностранными гражданами.
 - 1.1.2. Нормативный правовой акт о постинтернатном сопровождении бывших воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
 - 1.2. Организовать в рамках межведомственного взаимодействия более активное привлечение волонтеров, участников студенческих и молодежных объединений к реализации в каникулярный период мероприятий (лекций, бесед, тренингов и т. п.), направленных на формирование в среде несовершеннолетних установок и навыков законопослушного и безопасного поведения, нетерпимости к употреблению наркотических и психотропных средств.
 - 1.3. Организовать проведение проверок условий проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в учреждениях среднего профессионального образования области в целях обеспечения их прав и законных интересов, в состав комиссии привлечь уполномоченного.
 - 1.4. Разработать мероприятия по развитию сети школьных служб примирения, нацеленных на разрешение конфликтов в образовательных учреждениях, профилактику правонарушений детей и подростков, улучшение отношений в образовательном учреждении.
 2. Коллегии Администрации области
 - 2.1. Дать предложения по увеличению размера финансовых средств:
 - на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством);
 - приобретение жилых помещений для нуждающихся лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
 - организацию программ временного трудоустройства несовершеннолетних.
 - 2.2. Дать предложения по предоставлению налоговых льгот для работодателей, принимающих на работу несовершеннолетних.
 3. Департаменту охраны здоровья населения Кемеровской области обеспечить контроль за оборотом в аптечных организациях лекарственных средств для бесплатного предоставления по рецептам врачей детям-инвалидам, а также детям в возрасте до 3 лет и несовершеннолетним из многодетных семей в возрасте до 6 лет; прежде всего лекарственными препаратами детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями.
 4. Органам местного самоуправления
 - 4.1. Рассмотреть возможность выделения из местных бюджетов средств на организацию программ временного трудоустройства.
 - 4.2. Взять на особый контроль:
 - деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
 - деятельность органов опеки и попечительства по выявлению, учету и устройству детей-сирот, осуществлению процедуры назначения опекунов (попечителей), передаче детей в приемные семьи и последующем контроле за условиями их проживания и воспитания;
 - обеспечение сохранности имеющихся у детей-сирот жилых помещений и целевого использования предоставленных им жилых помещений;
 - обеспечение в полном объеме обмундированием в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также проведение мероприятий по предупреждению правонарушений и самовольных уходов подростков из этих организаций;
 - установку в школах систем видеонаблюдения, ограждения территории, нарушения санитарных и противопожарных норм и правил;
 - обеспечение в полном объеме в медицинских организациях медицинской помощи, получение детьми достаточного лечебного питания;
 - обеспечение в полном объеме рецептами на бесплатные лекарственные средства детей-инвалидов при наличии медицинских показаний, получение технических средств реабилитации и санаторно-курортного лечения;
 - организацию и проведение индивидуальной профилактической работы с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, оказание им социальных услуг, а также обеспечение их безопасности;
 - повышение охвата учащихся общеобразовательных школ горячим питанием, обеспечение в организациях для детей и подростков полноценного рационального питания;
 - сохранение и расширение сети детских загородных оздоровительных организаций за счет строительства новых, реконструкции существующих и перепрофилирования нефункционирующих организаций других типов под оздоровительные организации;
 - расширение сети дошкольных и общеобразовательных организаций за счет строительства новых и реконструкции существующих организаций.
 - 4.3. Усилить пропаганду здоровой половой жизни с позиций морали и нравственности в образовательных учреждениях Кемеровской области.
 - 4.4. Органам опеки при решении вопроса о передаче ребенка, оставшегося без попечения родителей, в приемную семью в обязательном порядке учитывать данные, характеризующие лиц, вхожих в дом к предполагаемому опекуну (наличие судимости, характеристика по месту пребывания, степень алкоголизации, наркозависимость и т. д.).
 5. Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кемеровской области:
 - обеспечить ведение мониторинга за факторами среды обитания и их влиянием на состояние здоровья обучающихся и воспитанников детских и подростковых организаций;
 - не допускать заездов детей в организации отдыха и оздоровления, не соответствующие требованиям санитарных правил и нормативов;
 - 6. Главному управлению МВД России по Кемеровской области направлять в адрес уполномоченного области ежедневную оперативную информацию о происшествиях с участием детей.
 - 7. Государственной инспекции труда в Кемеровской области при проведении плановых проверок организаций независимо от форм собственности в обязательном порядке проверять условия трудовой деятельности подростков и прежде всего порядок оплаты труда.
 - 8. Прокуратуре для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по ч. 1 ст. 157 УК РФ (злостное уклонение родителя от уплаты по решению суда средств на содержание несовершеннолетних детей) руководствоваться следующими установками:
 - достаточное одного предупреждения об уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ для установления признака злостности деяния;
 - длительностью уклонения от уплаты алиментов, квалифицируемого в качестве злостного, считать один период (месяц);
 - моментом исчисления начала периода злостного уклонения (после вручения первого предупреждения об уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ) считать момент после последней оплаты алиментов;
 - отсутствие официального дохода (по ст. 157 УК РФ) не влияет на преступность деяния;
 - привлечение к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ после предупреждения при проплате меньше размера ежемесячного (текущего) платежа.
 - 9. Депутатам Государственной Думы Федерального Собрания РФ рассмотреть возможность внесения изменений в гражданское законодательство об ограничении пользования денежными средствами на счетах лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.