

778133

Ежедневная областная газета

www.kuzbass85.ru



Кузбасс

Издается с 7 января 1922 г.

94 (26270) Суббота, 30 мая 2015



Особенные карусели 2

ГБУК КеМОНБ им. В.Д.Федорова Газетно-журнальный фонд

НОВОСТИ

РАЗВИТИЕ

Помощь дачному движению

В Юрге 32 семьи получили бесплатно по пять нур-несушек и корм для птицы.

Представители органов созащиты города доставили в подворья несушек, выращенных на Яшкинской птицефабрике, а также по 10 кг пшеницы. Всего же с начала акции, объявленной в мае 2015 года Аманом Тулеевым, владельцами несушек стали более пятисот семей из восьми территорий области.

Новая мера соцподдержки предназначена для семей с детьми-инвалидами, а также неполных многодетных, где мать или отец в одиночку воспитывают троих детей и более. Главное условие - жить в частном секторе или иметь дачу. Вчера замгубернатора Илья Сердюков провел видеоселектор, на котором обсудил с представителями муниципалитетов ход реализации поставленных Тулеевым задач по развитию дачного движения. Почти 657 тыс. кузбассовцев имеют дачи (это почти четверть всех жителей региона). Садоводы области обрабатывают 25 тыс. га земли. Они ежегодно производят пятую часть картофеля, выращенного в области (111 тыс. тонн), четверть овощей (43 тыс. тонн), более половины всех плодов и ягод (15 тыс. тонн). Каждую весну и лето в экономику Кузбасса вливается почти 8 млрд рублей - столько вкладывают дачники в свои садовые участки, покупая семена, оборудование, теплицы, стройматериалы и прочее. Администрация области ежегодно оказывает существенную поддержку садоводам и огородникам. По поручению Амана Тулеева 22 мая в Кемерове и Новокузнецке прошли специализированные ярмарки для садоводов.

Ныне необходимо решить вопрос с отсыпкой дорожек к садовым объектам, установкой контейнеров и организации вывоза мусора, закупом излишка продукции, предоставлением дополнительных мест на ярмарках и рынках, а также оказанием помощи в регистрации строений и участков в Росреестре, предоставлении земель для создания новых товариществ. Еще один важный момент - предметная работа по снижению налоговых платежей садоводов и вопрос «обнуления» земельного налога для дачников.

Пресс-служба АНО.

ПРИМИТЕ ПОЗДРАВЛЕНИЯ

Базовая отрасль развития и обороны

Уважаемые кузбассовцы!

В воскресенье, 31 мая, мы будем отмечать профессиональный праздник - День химика.

Этот праздник одинаково дорог и работникам предприятий, и ветеранам, и студентам химических факультетов, и всем, кто неравнодушен к судьбе российской химической индустрии. Химическая промышленность входит в число базовых отраслей экономики России и Кузбасса, играет особую роль в развитии добывающей и обрабатывающей промышленности, укреплении обороноспособности нашего государства.

Окончание на 2-й стр.

Всё - для росточков будущей жизни

Уважаемые кузбассовцы!

Примите самые тёплые поздравления с Международным днём защиты детей! Любимая пора детворы - лето - начинается с этого доброго, радостного, весёлого праздника.

И мы, взрослые, тоже радуемся, видя улыбки на лицах наших детей. Ведь для каждого нормального человека нет большей ценности, чем его ребенок. Настоящие любящие родители, бабушки, дедушки окружают своих ребятшек заботой и вниманием, учат их добру, стремятся дать хорошее образование, воспитать достойных граждан своей страны. Мы все мечтаем о том, чтобы наши дети жили лучше и счастливее нас. И не случайно в России совсем недавно начали отмечать еще один замечательный праздник - 8 июля - День семьи, любви и верности, который тоже напрямую касается счастья ребенка. В крепкой, дружной семье дети растут под надежной защитой родителей, счастливыми и любимыми.

Окончание на 2-й стр.

ФАКТ И КОММЕНТАРИЙ

Шесть миллионов для наших умников

В Кузбасском технопарке подведены итоги очередного конкурса «УМНИК». 15 проектов в итоге заработали самый высокий рейтинг баллов. Их авторы в течение двух лет получат на реализацию своих идей по 400 тыс. руб. каждый.

Напомним: программу «УМНИК» («Участник молодежного научно-инновационного конкурса») реализует федеральный Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере. А координатором ее реализации в Кемеровской области является центр

кластерного развития Кузбасского технопарка. Главная цель программы - выявление талантливых молодых ученых и финансовая поддержка лучших идей, позволяющая довести их до уровня коммерческого применения. Конкурс проводится по регионам. Кемеровская область уча-

ПОДРОБНОСТИ

Легенды громкой делегации

Вчера Аман Тулеев встретился с кузбасскими студентами - победителями «Российской студенческой весны-2015»



Участники губернаторского приема - победители Российской студенческой весны-2015. Фото Дмитрия Белкина.

Напомним, наши ребята очень успешно выступили на престижном всероссийском конкурсе, который проходил во Владивостоке. Представители Кемеровской области завоевали первое место в номинации «Региональная программа» и Гран-при в командном зачете. Это уже пятая высшая награда в истории кузбасского фестивального движения.

Театр совместных действий

Этим ребятам удалось оправдать возложенное на них всем кузбасским студенчеством доверие и привезти

домой главную награду.

«В этом году костяк кузбасской делегации составили студенты КеМГУ и КузГТУ», - рассказала руководитель кузбасской делегации Мария Бобрикова. - Долгие годы они конкурировали на сцене, но для достижения большой общей цели без проблем объединились и стали одной командой.

Кстати, о дружбе и целеустремленности кузбасской делегации слагают легенды, ее называют «громкая» делегация. На этот раз, к примеру, никто не мог понять, как нашим ребятам удалось во Владивостоке загрузить в маленький японский грузови-

чок 200 килограммов декораций и перевезти все это добродо места назначения.

Честно признаться, проблемы с перевозкой декораций у нас начались уже в поезде, - добавила студентка 4-го курса КузГТУ Таисия Жукова. - Мы везли на фестиваль номер «Театр мужской моды», в котором главными героями были богатыри. Им помимо костюмов нужны были еще и длинные копыя. С большим трудом нам удалось договориться с проводниками. И вообще у нас было очень много декораций: подиумы, баннеры, аппаратура звуковая, этим и славится наша делегация.

Самое большое достижение для меня - это то, что наш номер взяли на финальный гала-концерт, - делится впечатлениями Вячеслав Чернышев, студент 4-го курса КузГТУ. Кстати, номер «Плачут небеса» уже есть в соцсетях, трое парней ставили его сами.

Аман Тулеев вручил кузбасским студентам областные медали, памятные дипломы и денежные премии. Студенты в свою очередь передали ему тельняшку со своими автографами, которую они специально привезли из Владивостока. Поблагодарил Аман Тулеев и ректоров вузов Владимира Волчека и Владимира Ковалева за поддержку своих студентов.

Зарабатывайте личный капитал

Вчера же в преддверии Дня защиты детей Аман Тулеев вручил десяти студенческим семьям единовременное пособие по случаю рождения ребенка - по 20 тыс. рублей на семью и памятные медалионы «Рождённому на земле Кузнецкой». Ещё тридцати девяти родителям-студентам пособие перечислят на личный банковский счёт.

«В целом на меры социальной поддержки и стимулирования школьников и студентов мы ежегодно направляем из областного бюджета

более одного миллиарда рублей, это без учёта летнего отдыха, - подчеркнул Аман Тулеев. - Знайте эти льготы, пользуйтесь ими, а взамен попрошу: будьте успешны и в учебе, и в жизни, зарабатывайте свой личный интеллектуальный, творческий, спортивный, человеческий капитал».

Напомним, эта мера поддержки действует в Кузбассе по инициативе Амана Тулеева с 2005 года. За десять лет ею воспользовались 1860 студенческих семей.

Отдых для отличников

Бесплатные путевки на летний отдых в Грецию получили и 30 талантливых школьников. Их вчера вручил одаренным детям Аман Тулеев. Бесплатно отдохнуть и поправить здоровье в детском центре «Лазурный» на побережье Эгейского моря смогут дети из семей погибших шахтеров, ветеранов боевых действий, ликвидаторов аварии на Чернобыльской АЭС, отличники учебы, победители и призеры областных, российских, международных конкурсов, соревнований, активисты детских общественных организаций.

«В этом году, несмотря на сложную экономическую ситуацию, мы уже в феврале отправили сто студентов на отдых в Объединённые Арабские Эмираты. С апреля начали вручение путёвок в Грецию - первые 50 учащихся их уже получили», - отметил Аман Тулеев.

А сегодня на отдых в Грецию отправляется первая группа кузбасских школьников - 99 человек. В «Лазурном» в распоряжении ребят будет собственный пляж, бассейн, футбольное поле, волейбольная и баскетбольная площадки, теннисный корт. Для детей подготовлена обширная программа отдыха.

Всего в этом году в Греции бесплатно отдохнут около пятисот кузбасских детей. Полина СПИРИДОНОВА.

ЦИФРА

130 спортсменов

из городов Кузбасса, а также из Томска, Северска, Бийска, Омска, Новосибирска, Барнаула, Рубцовска, Читы, Благовещенска, Красноярска примут участие в традиционном международном турнире по спортивной гимнастике, посвященном Дню защиты детей. Приедут в Ленинск-Кузнецкий познакомиться с россиянами и представители Монголии, Казахстана. И слову, в этом году турнир отмечает 35-летний юбилей.

ФОТОФАКТ



ВЫДЕРЖАЛИ МАРАФОН. В Кемерове первокурсники областной кадетской школы МВД сдавали норматив по физической подготовке. Вместе с ними пробовали силы в марш-броске и восьмиклассники Юргинского полицейского класса, который существует первый год на базе общеобразовательной школы №14 г. Юрги. Ребятам надо было выдержать непростой марафон с преодолением различных преград, с газодымовыми завесами. Испытание достойно выдержали и мальчишки, и девочки. Теперь впереди у юргинских ребят летний полевой лагерь, парашютная подготовка и многое другое. Фото Евгения Тамбовцева.



НОВОСТИ

ДОСТУПНАЯ СРЕДА



В парке уже началась установка аттракционов. Фото Ярослава Беляева.

Особенные аттракционы

Площадка для детей с ограниченными возможностями появится в скором времени в городском парке имени Гагарина в Новокузнецке.

На территории более 500 квадратных метров разместятся карусель, качели, спортивные тренажеры, деревянный игровой комплекс.

Всё оборудование сертифицировано и предназначено специально для маломобильных ребятшек... Благодаря креплению они могут кататься на качелях и каруселях, причем вместе с мамой или папой, не выходя из собственной коляски.

Татьяна МИНЕЕВА.

ПРИРОДА И МЫ



Победа очень любопытна и игрива.

Вот такой символический бэмби

В экологическом центре заповедника «Кузнецкий Алатау» появился на свет олененок, которого назвали Победой. И это не случайно.

Пару домашних северных оленей - Тоджу и Севера привезли в Междуреченск в феврале нынешнего года.

Эта малышка очень любопытна и игрива, она уже окрепла и вовсю бегает по территории.

Как рассказали в заповеднике, семья северных оленей очень дружная: мать и отец оберегают своего теленка. Животные ласковые и совсем не боятся посетителей.

В будущем задумано обучить оленей, чтобы они могли кататься на санях посетителей заповедника и участвовать в других мероприятиях.

Алена ПЕТРОВА.

ВИДЫ НА УРОЖАЙ

Лето начнется с заморозков

В ночь с субботы на воскресенье в Кемеровской области похолодает.

«На почве в низких местах установится температура 0 - -2 градуса... - рассказала Наталья Полуэктова, пресс-секретарь Кемеровского гидрометцентра.»

С понедельника столбик термометра постепенно начнет расти. А уже с 4 июня лето вступит в свои законные права - метастам попутелет до + 27 градусов.

По словам специалистов, и владельцы садовых участков, и представители крупного аграрного сектора от прошедших ливней только выиграют.

Алена СМЕРНОВА.

ПОГОДА

Table with weather forecasts for Кемерово and Новокузнецк for 30 мая, 31 мая, and 1 июня, showing temperature ranges and icons.

ФАКТ И КОММЕНТАРИЙ

Шесть миллионов для наших умников

Окончание. Начало на 1-й стр.

В номинации «Биотехнологии» члены экспертного совета отдали предпочтение исключительно медицинским идеям. А именно - проекту Павла Куляпина из Кемеровской медакадемии...

Интересных идей было много, - соглашается Наталья Чурсина, руководитель Центра кластерного развития Кузбасского технопарка.

С 1 августа по 30 сентября пройдет второй этап сбора заявок на участие в конкурсе.

В скором времени превратиться в конкретный продукт. Новшеством этого года стала подача заявок исключительно в электронном виде и электронное голосование экспертов.

В качестве интересной тенденции отмечаю, что с каждым годом в конкурсе участвуют все больше молодых исследователей из коммерческих структур региона.

Валентина АКимова.

В программе «УМНИК». В октябре Центр кластерного развития проведет образовательную программу для заявителей проектов...

Автор этих строк обратила внимание на проект специалиста ООО «Таймлайн» Романа Муратова «Разработка инструмента автоматического анализа настроений сотрудников на основе социальных профилей «Inpro». Он также стал победителем.

Валентина АКимова.

РАЗВИТИЕ

Инвестклимат становится лучше

В Кузбассе успешно выполнен майский указ президента России об основных направлениях совершенствования системы госуправления.

С 2014 года в области внедрена процедура оценки регулирующего воздействия. Это, прежде всего, проведение публичных консультаций с привлечением предпринимателей, экспертов, потребителей...

Между администрацией области и рядом общественных объединений предпринимателей заключены соглашения о совместном участии в процедуре.

упрошенной системы налогообложения. Постановлением коллегии администрации области утверждены требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Всего в 2014 году департамент выдал 16 заключений (для сравнения: по данным Минэкономразвития России, под эгидой этого министерства процедура на федеральном уровне проходит около 20 документов в год).

Сначала 2015 года процедура оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов внедрена в Кемерово.

Пресс-служба АНО.

ПРИМИТЕ ПОЗДРАВЛЕНИЯ

Базовая отрасль развития и обороны

Окончание. Начало на 1-й стр.

На долю химической отрасли Кузбасса приходится 10% общего объема обрабатываемого производства. Наши химики выпускают более тысячи различных наименований продукции.

Химическая промышленность Кемеровской области представлена десятками предприятий. К числу наиболее крупных относятся «Азот», «Химпром», «Знамя», «Органика», «Токем», «Анжеро-Судженский химико-фармацевтический завод».

и модернизация, разрабатываются новые проекты, выпускается современная продукция. Так, например, на «Азоте» в 2014 году внедрено 76 разработанных технологий.

Хотим отметить работу ОАО «Органика». В цехе твердых форм провели пусконаладочные работы нового оборудования, сдача объекта планируется в июне 2015 года.

В 2014 году «Азот» произвел максимальный объем азотной кислоты и аммиачной селитры с начала пуска агрегатов - 794 тыс. тонн азотной кислоты и 972 тыс. тонн аммиачной селитры.

приятие уделяет поддержке своих работников и ветеранов, вносит значительный вклад в развитие социального партнерства.

Производственное объединение «Токем» - единственный производитель в РФ ионообменных смол, которые используются в энергетике для подготовки воды.

Еще одним этапом расширения ассортимента выпускаемой продукции стало получение в промышленных условиях ионообменных смол ядерного класса.

Уважаемые химики! Для того чтобы выстоять в современных непростых условиях, нам необходимо продолжать реализовывать программы по техническому перевооружению отрасли.

Одна из задач отрасли - выведение Анжеро-Судженского химико-фармацевтического завода в лидеры фармации России.

Желаем новых трудовых успехов и стабильной работы, творческих идей и инноваций, надежных заказчиков и инвесторов!

Здоровья, благополучия и удачи вам и вашим близким!

С уважением, А.Г. Тулеев, гв. губернатор Кемеровской области; Е.В. Косляненко, председатель Совета народных депутатов Кемеровской области; И.В. Колеусников, главный федеральный инспектор.

Всё - для росточков будущей жизни

Окончание. Начало на 1-й стр.

Поэтому в Кузбассе уже более 15 лет действует мощная, продуманная система социальной поддержки семьи, материнства, детства.

Для наших самых маленьких ребятшек мы строим новые уютные, красивые детские сады. Уже более пяти лет мы практикуем каждую неделю открываем садик или дошкольную группу.

Кроме того, традиционно всем выпускникам из малообеспеченных семей выделяем материальную помощь из областного бюджета в размере 10 тысяч рублей для подготовки к выпускному балу.

Только за пять последних лет мы построили и реконструировали 137 детских садишков в целом на 15700 мест. И каждый садик обустроен с любовью и большой заботой о физическом и духовном развитии детей.

Наша задача - обеспечить максимальную безопасность. Неполным и студенческим семьям с детьми дошкольного возраста, а также малообеспеченным семьям, где есть дети, близнецы от 1,5 до 7 лет, которые ждут своей очереди на устройство в детсад, ежемесячно выплачиваем из областного бюджета по 2 тысячи рублей на ребенка.

В Кузбассе стало доброй традицией начинать учебный год с открытия новых школ. Мы первыми за Уралом в 2009 году открыли суперсовременную цифровую школу в городе-спутнике Лесная Поляна.

родское общественном транспорте, в том числе и во время каникул. Льготные проездные билеты получили более 20 тысяч школьников и студентов.

Конечно, в особой защите и внимании нуждаются дети, которые лишены родительской заботы. «Божьи дети», как издавна называют сирот на Руси, - это тоже наша семья. И они чуть больше других нуждаются в нашей доброте и внимании.

В Кузбассе действует сеть из семи губернаторских учебных заведений, где ежегодно за счёт средств областного бюджета на полном государственном обеспечении обучаются более полутора тысяч детей.

В Кузбассе действует сеть из семи губернаторских учебных заведений, где ежегодно за счёт средств областного бюджета на полном государственном обеспечении обучаются более полутора тысяч детей.

Наша задача - обеспечить максимальную безопасность. Неполным и студенческим семьям с детьми дошкольного возраста, а также малообеспеченным семьям, где есть дети, близнецы от 1,5 до 7 лет, которые ждут своей очереди на устройство в детсад, ежемесячно выплачиваем из областного бюджета по 2 тысячи рублей на ребенка.

Как сказал выдающийся русский мыслитель Иван Александрович Ильин: «Только в семье природа дарует необходимую для воспитания любовь, притом с такой щедростью, как нигде более. Никакие «детские дома», «приюты» и другие замены семьи никогда не дадут ребёнку необходимого: взаимного чувства личной ответственности и заботы».

Сегодня в области создано 2964 приёмные семьи, где воспитывается 4960 детей, и 7600 опекунских семей, в которых проживают 8980 детей. И для новых родителей эти ребята уже не чужие. Они свои, любимые.

С 2013 года тем кузбассовцам, которые усыновили детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляем льготные беспроцентные ссуды на квартиру сроком на 20 лет.

В этом году, несмотря на сложную экономическую ситуацию, мы усилили меры поддержки усыновителей и приёмных семей, которые берут на воспитание детей-сирот с тяжёлым состоянием здоровья. С 1 января 2015

года приёмные семьи, которые берут на воспитание ребёнка с ограниченными физическими возможностями, получают единовременное пособие в размере 100 тысяч рублей; при усыновлении ребёнка-инвалида, который нуждается в постоянном уходе, семья получает 500 тысяч рублей на улучшение жилищных условий.

По нашей кузбасской традиции мы ежегодно бесплатно отправляем одарённых ребят, всех детей-сирот, детей из приёмных, многодетных семей, детей с ограниченными возможностями здоровья на отдых в лучшие здравницы Кузбасса, России и за рубежом: в Грещино, Черногорню, Египет, Объединённые Арабские Эмираты.

Всё, что мы сегодня делаем для наших детей, - это не пиар, не «показуха», а реальный вклад в будущее нашей области и страны.

Всё, что мы сегодня делаем для наших детей, - это не пиар, не «показуха», а реальный вклад в будущее нашей области и страны.

Желаем всем вам, уважаемые земляки, вашим семьям здоровья, мира, благополучия, удачи! Пусть в ваших домах всегда раздается радостный детский смех!

С праздником - Днём защиты детей! С уважением А.Г. Тулеев, Е.В. Косляненко, председатель Совета народных депутатов Кемеровской области; И.В. Колеусников, главный федеральный инспектор по Кемеровской области.

лантливый школьник, ни один перспективный студент. Наши дети - это росточки будущей жизни России.

Дорогие друзья! Наша искренняя признательность всем, кто посвятил себя работе с детьми: педагогам, воспитателям, медицинским и социальным работникам. Спасибо вам за самоотверженный труд, душевную щедрость и каждодневную заботу о детях!

Особые слова благодарности семьям, в которых дети окружены родительской любовью и вниманием. Земной поклон старшему поколению, нашим бабушкам и дедушкам, чей огромный жизненный опыт, мудрость и великодушье берегут ребят от невзгод, учат верить в добро и справедливость.

Желаем всем вам, уважаемые земляки, вашим семьям здоровья, мира, благополучия, удачи! Пусть в ваших домах всегда раздается радостный детский смех!

С праздником - Днём защиты детей! С уважением А.Г. Тулеев, Е.В. Косляненко, председатель Совета народных депутатов Кемеровской области; И.В. Колеусников, главный федеральный инспектор по Кемеровской области.

ЧИТАТЕЛЬ

Скоро сказка сказывается

Владимир Борисов, Геннадий Пращевич. Станислав Лем. М., Молодая гвардия, 2015.

Геннадий Пращевич – житель Новосибирска, известный писатель и деятель русского фантастического фэндома. В последние годы он занялся биографиями классиков и издал в серии ЖЗЛ книжки о Жюль Верне, Рее Брэдбери, братьях Стругацких – один или в соавторстве. В них чувствуется некоторая скороспелость. С одной стороны, Пращевич всегда писал много и легко и из своей литературной практики вынес убеждение, что горшки обжигают не боги и даже не инопланетяне. С другой стороны, гонорары у писателей ныне скудные, и чтобы прожить пером, нельзя тратить на книжку больше чем три-четыре месяца.

В биографии Станислава Лема налицо вся сумма этих броулерных технологий. Если речь о детстве героя – пересказывается автобиография писателя «Волшебный замок». Далее идет краткий обзор романов и сборников, с белым перечислением того, что случилось тем временем в мире и куда писатель успел съездить (охотнее всего – в Советский Союз, где у него было много поклонников, и в Западный Берлин, где он встречался с западными издателями). Заключительная часть строится на интервью, которых

Лем в старости раздал многие сотни. Собственные мысли и суждения при этом продвигать необязательно. К счастью, соавтор Пращевич на этот раз попался педантичный. Владимир Борисов, литератор из Абакана, известен как критик, переводчик и библиограф, специалист по творчеству Стругацких. Лемом он также занимался: свидетельства тому взятое у писателя прижизненное интервью, словарь лемовских неологизмов и списки первых изданий его книг и литературы о нем, русской, польской и немецкой. Всё это придает книжке несомненную ценность, хотя не добавляет глубины. Что досадно, потому что Лем приобрел мировую славу и как оригинальный философ.

В СССР Лем пользовался особой популярностью, с ним охотно знались светила советской науки, первые космонавты, весь цвет столичной интеллигенции. Ни чего подобного не наблюдалось ни в Польше, ни на Западе, хотя книжки Лема переводили на многие языки. В США он ехал отказывался, американской фантастики не любил, его даже исключили из какой-то ассоциации за унизительные отзывы о заокеанских кол-

БИБЛИОНОВОСТЬ

ЧЕБУЛА СО ВСЕХ СТОРОН

В Кемеровской областной научной библиотеке им. Федорова в рамках празднования Дня славянской письменности и культуры и Дня библиотек прошёл традиционный форум «Библиотечная панорама», уже восьмой по счёту. На этот раз почетными гостями панорамы – точнее, хозяйками ее праздничных площадок – были фольклорные коллективы, мастера декоративно-прикладного искусства, фотографы, специалисты библиотек и музеев из Чебулинского района. В залах библиотеки выступили фольклорный ансамбль «Сударушка» из Дмитриевского сельского Дома культуры, назчий хор «Вольница», вокальный ансамбль «Россиянка» и детский театр моды «Мистерия». Здесь же были развёрнуты выставка-дегустиция блюд русской, мордовской и казахской кухни, выставка изделий декоративно-прикладного творчества, выставка фотороботов Федора Никитина и Валерия Спиридова, экспозиция Шестаковского палеонтологического и археологического комплексов «Восьмое чудо Кузбасса». Отдельно экспозицию представила и Чебулинская межпоселенческая центральная библиотека. Завершилась «панорама» награждением коллективов и деятелей культуры. Ольга ШТРАУС.

Столпотворение в бутылке

Чеслав Милош. Азбука. Пер. с польского Никиты Кузнецова. СПб., Издательство Ивана Лимбаха, 2014.

Самый известный польский поэт XX столетия, нобелевский лауреат 1980 года, в старости издал книжку воспоминаний в виде автобиографического словаря, в поисках «формы более емкой». Жизнь его чем-то похожа на жизнь Лема, хотя различий тоже хватает. Лем был польский еврей, Милош – польский шляхтич, но родились оба за пределами нынешней Польши: первый во Львове, второй в Ковно (ныне Каунас). Оба пережили советскую аннексию и гитлеровскую оккупацию в целом благополучно,

но, хотя и не без приключений. Милош с 1945 года жил во Франции и в США, преподавал в Беркли, был гораздо более политически ангажирован. Эмиграция Лема была куда короче: он прожил в Австрии всего-то шесть лет. Впрочем, жизнь обоим оказалась долгой, и последние десятилетия ее оба провели в Кракове, хотя вряд ли были знакомы.

Книга Милоша (по-польски «Абцадло», то есть «алфавит») переполнена персонажами. Иногда это деятели всемирно знаменитые, вроде Сьезен

Зонга, Анджея Вайды, Альбера Камю. Но большей частью – друзья детства, бывшие возлюбленные, коллеги на разных поприщах, литераторы и политики, за пределами Польши неизвестные. У Гоголя звенит вопль маленького человека: «Пожалуйста, если случится, скажите государю императору, что в городе Ньесте такие Бобчинский и Добчинский...» Вот книжка Милоша и напоминает бутылку с подобными записками, брошенную в мертвую реку забытую. И, конечно, книжку портит типично американская политкорректность. Много рассуждений о польском комплексе неполноценности, но никаких внятных

МНЕНИЯ

Без меня меня женят?

В Семейный кодекс хотят внести поправки, которые признают гражданский брак полноправным супружеством

Если эта идея соберет не менее ста тысяч подписей россиян, она будет рассмотрена законодателями. Инициатива, приравнивающая сожитительство (начиная с двух лет вместе) к браку, может повысить рождаемость, поскольку для большинства женщин статус отношений имеет большое значение, считает известный адвокат Александр Добровинский. Озвучена и «экономическая» деталь предложения: если сожитители расходятся, купленное совместно имущество должно делиться пополам.



Фото Федора Баранова.

Что думают по поводу данной инициативы кузбассовцы? **ОЛЬГА БОГДАНОВА**, семейный психолог, Кемерово: – Даже если эту инициативу одобряет, в обществе долго еще будут существовать разные понятия: брак законный и сожитительство. От этого никуда не деться, это во многих культурах есть. Психологи мужчины такого, что если он решится, встанет на колени и произнесет: «Стань моей женой!» – включается некий механизм ответственности, что дает возможность мужчине стать мужчиной. Никто же не просит: «Стань моей сожительницей»! Сожитительство начинается по обоюдному молчаливому согласию. При этом женщина думает: «Ага, он теперь мой», а мужчина ее воспринимает как временное решение, не как жену. И если у мужчины будет возможность сказать, что он не женат, он обязательно так скажет.

АНДРЕЙ ЛОЙЧЕНКО, директор транспортной компании, Кемерово: – С точки зрения любовных отношений, создания семьи, рождения детей и совместного

проживания, брак вовсе не обязателен. Брак нужен лишь как своего рода страховка при решении возможных проблем. И тут юристы наши решают всё просто: есть «бумажка» (штамп в паспорте) – значит, решаем проблемы, нет «бумажки» – значит, нет и проблем. Но нынче в качестве такой «бумажки» может выступать и брачный договор, который могут заключить партнеры, фактически при этом в брак не вступившие. Вы можете венчаться в церкви, жениться по законам племени масеев – и при этом обойти загс стороной. При наличии брачного договора юристы ваши проблемы разрулят, при его отсутствии вы останетесь с проблемами одни на одном. Поэтому я как человек романтичный против всехческих бумажек – только чистая любовь! Но как человек, третий жизнью, считаю: пусть «бумажка» будет. На всякий случай. А уж что это – печатать в паспорте или нотариально заверенный договор, – без разницы.

СВЕТЛАНА ЧИГАСОВА, психолог, гештальт-терапевт, Кемерово: – Общественный брак для женщины – некоторая защищенность, безопасность. Пригираться люди в браке могут не только первые два года, а с некоторой периодичностью (все люди разные, и брак развивается, отношения меняются). Гражданский брак – это выгодно двум сторонам. Если что-то не нравится, всегда можно разбежаться. В обычном браке это сделать сложнее. **КСЕНИЯ ИВАНОВА**, маркетолог, Белово: – Сама я живу в гражданском браке и данную законодательную инициативу считаю несколько странной. Такие отношения касаются только мужчины и женщины. Не захотим разбежаться. И почему я должна что-то делить? Мой парень живет в моей квартире, которую помог обставить мои родители. У меня есть моя машина. Да, наша семья состоятельная, но я его люблю. Он потихоньку встает «на крыло», верю, что чего-то

добьется. Но если вдруг... Откуда я могу знать, что у него в голове? И делить свое имущество напополам я не намерена. **ВЛАДИМИР РАСТОРГУЕВ**, фрилансер, Кемерово: – Офицоз должен присутствовать – для спокойствия женщины, для них важны церемонии. Ее положение укрепит. И два года достаточно для того, чтобы определиться. А если уж в это время кто-то родился, мужчина не должен отвертеться. Суть – защитить детей, мне кажется (у самого уже третий брак, и всё всегда было по-честному). **ИЛЬЯ ШЛАГОВ**, студент, Новокузнецк: – Зачем оформлять отношения, если нет никакой разницы? Тогда все будет судиться друг с другом, доказывая, кто с кем сколько спал, какую мебель купил и тому подобное. Мне кажется, не пройдет данная инициатива. Большинство мужиков будут против, они и жениться не хотят, а тут получается «без меня меня женили». **ЕВГЕНИЯ ФИЛИППОВА**, студентка НемГУ: – Этим летом собираюсь замуж. Мы с моим молодым человеком встречаемся пять лет, и вот на Новый год он сделал мне предложение. Мы хотим, чтобы наши дети родились в законном браке, чтобы нас серьезно воспринимали, как мужа и жену, а не как друга и подруку. Считаю, когда люди вместе живут, не регистрируя брак, это неправильно. Например, если случается влюбленность, мгновенная вспышка между людьми, они съезжаются и начинают вместе жить, но

через пару месяцев разбегаются – это что, считать браком? Если нет обязательств, нет и настоящей семьи. А если пара рождает детей, то у них тем более должно быть всё по закону. Изначе отец в любой момент сможет уйти, заявив, что его ничто не связывает. **ВЕРА ВЛАСОВА**, пенсионерка, Ленинск-Кузнецкий: – Гражданский брак у нас – это когда женщина себя считает замужней, а мужчина – холостым. Если приравнивают – хорошо. У гражданской жены прав больше появится. Ведь как живаешься имуществом? Тут уж подстраховка не помешает. На одном честном слове далеко не уедешь. А жизнь полна сюрпризов... **СВЕТЛАНА КОЗЛОВА**, творческий работник, Юрга: – Мне кажется, это верный способ проверить серьезность мужчины. А то много блантает, а жениться не каждый согласится. Да и потом, появится какой-нибудь аферист и начнет доказывать в суде, что вы с ним в браке три года прожили, а не просто по выходным встречались «для здоровья». Что делать тогда? **ОЛЬГА ТУКМАЧЕВА**, мама двоих детей в детерном отпуске, Кемерово: – Как проживавшая определенное количество лет в сожительстве (и с первым, и со вторым мужчиной), я должна быть «за». Но мне – всё равно. Если мужчине захочет отплатить две करोны, он это и со штампом сделает. А если он порядочный, то и без штампа таким будет. **Юлия МАТЮШЕНКО**, Анна ТИМОШЕНКО.

ОАО «Кузбассэнергосбыт» сообщает о раскрытии информации

В соответствии с п. 9 а Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ № 24 от 21.01.2004, на официальном сайте кузбассэнергосбыт.рф в разделе «Раскрытие информации» - «Информация, подлежащая раскрытию ОАО «Кузбассэнергосбыт» как субъектом рынков электрической энергии» - «Аудиторское заключение» раскрывается аудиторское заключение за 2014 год.

ОАО «Кузбассэнергосбыт», 650036, Российская Федерация, г. Кемерово, пр. Ленина, 90/4, тел. (384-2) 45-33-09, 35-00-24, e-mail: KESadm@mechel.com кузбассэнергосбыт.рф

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

Помощь для «чистого листа»

Члены областной комиссии по помилованию на своем последнем заседании единогласно проголосовали «за» ходатайство Юрия К. о помиловании. Приговорен он был к одному году ограничения свободы по ч. 1 ст. 264 за ДТП, повлекшее по неосторожности тяжкого вреда здоровью человека.

При назначении наказания суд учел характер и степень содеянного, полное признание вины, раскаяние, первую судимость, оказание медицинской помощи потерпевшему, далее – добровольное возмещение материального ущерба, наличие малолетнего сына, положительные характеристики. Вот и сотрудники филиала уголовного исполнительного инспекции по г. Анжеро-Судженску, где Юрий К. состоит на учете, характеризуют его положительно. Примечательно, что в тот момент, когда решение комиссии заносилось в протокол, стало известно, что Юрий К. еще и амнистированы в связи с 70-летием Победы. И хотя ходатайство о помиловании только позже будет рассмотрено губернатором и президентом, Юрий К. благодаря амнистию уже может считать, что его судимость (условная) погашена.

На этом же заседании (уже не единогласно, но большинством голосов) было вынесено решение о снижении срока наказания 35-летнему Сергею Е. Статья у него «тяжелая» - 111, ч. 4 – умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего. Осужден Сергей был с семи годами лишения свободы. Отбывший срок наказания – около двух с половиной лет.

Представ перед членами комиссии, Сергей говорил, что не хотел смерти своего знакомого и что из травматического пистолета стрелял, обороняясь. Когда увидел, что натворил, вызвал «скорую». И сам оказывал помощь потерпевшему в ожидании медиков. Однако через семь дней после той стрельбы потерпевший умер в больнице.

У Сергея положительная характеристика от сотрудников колонии. Кроме того, он – ветеран боевых действий в Чечне. Но потому, что статья «тяжелая», под амнистию он не попадает. Вот и члены комиссии, учтя всё, решили, что полное помилование за такое преступление неуместно. Другое дело – сокращение срока на два года.

На воле Сергея ждет жена. Брак зарегистрирован уже в колонии.

«Все у меня еще будет: и ребенок, и «чистый лист», с которого начну свою жизнь после освобождения», - сказал Сергей, прощаясь с членами комиссии.

Галина БАБАНКОВА, г. Тайга.

СПОРТАРЕНА: СУББОТНЫЙ ГОСТЬ

Безграничный потенциал

Старший тренер хоккейного «Кузбасса» Алексей Китьков убежден, что кемеровская команда поднимется на вершину

Как уже сообщала наша газета, минувший сезон стал последним в игровой карьере 32-летнего нападающего кемеровского «Кузбасса» Алексея Китькова. С апреля уроженец областного центра, дебютировавший в элитном дивизионе русского хоккея в 1999 году, работает ассистентом исполняющего обязанности главного тренера команды Николая Кадакина. В послужном списке Китькова — победа в Кубке России-2003, серебряные (2004-2006 гг.) и бронзовые (2002-2003, 2007 гг.) медали чемпионатов страны.

— Алексей, почему вы перешли на тренерскую работу?

— Поступило предложение от руководства клуба, взял некоторое время на раздумье. В перспективе я хотел заниматься именно этим делом, а подобного шанса в дальнейшем могло и не быть. Поэтому, взвесив все «за» и «против», решил сделать шаг в будущее, принял вызов, буду перестраиваться на новый лад.

— По нынешнему меркам 32 года — самый что ни на есть игровой возраст в большом спорте...

— Да, но хоккеист ограничен возрастными рамками. Наверное, сыграл бы еще два-три сезона, а потом ребром встает вопрос о дальнейшей работе, и не факт, что представился бы подобный шанс заниматься тренерской деятельностью в команде мастеров. В новой профессии нет предела совершенству, развивайся не только в профессии, но и как личность. Уверен, что всё получится.

— Знаю, что вы помогли своему отцу Владимиру Владимировичу, который тренирует юношескую команду «Кузбасс-2000», уже четыре года не знающую себе равных в стране...

— Отец для меня — пример настоящего служения русскому хоккею, пример в организации тренировочного процесса, пример в отношении к воспитанникам. Отец старается раскрыть сильные стороны каждого игрока, постоянно экспериментирует, берет на вооружение опыт лучших команд, с

этой целью в последние годы дважды ездил на Кубок мира в Швецию. Конечно, победы «Кузбасса-2000» — это, прежде всего, титанический труд моего отца. Но есть и маленькая толика моей работы.

— Каковы ваши задачи в роли старшего тренера команды мастеров?

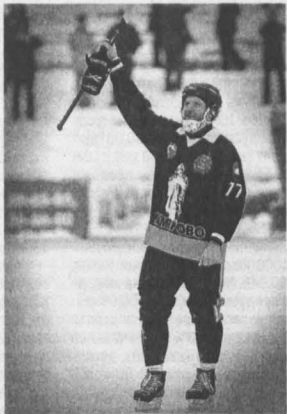
— Понятно, что глобальные решения принимает главный тренер. Свою роль помощника вижу в организации тренировочного процесса, в решении бытовых вопросов, в индивидуальном подходе к игрокам, чтобы раскрыть потенциал каждого.

— Сегодня в команде очень позитивная атмосфера, чему в немалой степени способствует харизма Николая Ильича Кадакина. Он и демократичен, и может жестко потребовать.

— Команда находится на рубеже, когда хоккеисты нацелены прогрессировать, ведь не секрет, что сверхзадача «Кузбасса» — выиграть чемпионат страны. Если не стремиться к вершине, то тогда зачем вообще выходить на поле?

— Что вы подчерпнете из скандинавского опыта того времени, когда три сезона выступали в чемпионате Швеции?

— Конечно, зарубежная командировка повлияла на мировоззрение. Другое дело, что нельзя слепо копировать чужую систему, где другой менталитет, иная культура обучения. У нас тренер, как правило, диктатор. Однако очень важен и диалог с игроками. Со-



Последнюю домашнюю игру в составе «Кузбасса» Алексей провел 28 февраля нынешнего года, когда наша команда одолела красноярский «Енисей» — 6:5. Всего же в чемпионате России Китьков сыграл 275 матчей и забил 82 гола. Фото Вячеслава Айкина.

вершенно другой уровень ответственности, когда хоккеист сам приходит к пониманию своей роли в команде, слышит тренера и внутренне мотивирован на развитие. Тогда прогресс более очевиден. Понятно, можно заставить игрока что-то сделать, но не будет нужного эффекта, если ему это неинтересно. К тому же нынешняя молодежь более свободна, чем даже наше поколение.

— Что скажете о потенциале нынешнего «Кузбасса»?

— Скажу так: «Потенциал «Кузбасса» не знает и сам «Кузбасс». По большому счету, он безграничен. В конце прошлого сезона мы одержали победы над чемпионом и вице-чемпионом России — красноярским «Енисеем» и московским «Динамо». Это тот позитив, от которого можно оттолкнуться

при подготовке к новому сезону. Молодежь сделала шаг вперед в психологии, в понимании игры. Если дальше будем расти, будем приближаться к вершине. Наверное, не так скоро, как хотелось бы нашим преданным болельщикам. Но важно поступательное движение вперед.

— А для совершенствования мастерства у нас оптимальные условия: два катка с искусственным льдом, один из них — крытый, где каждый год тренируемся до конца апреля. Клуб выбрал стратегию развития с опорой на собственных воспитанников. Думаю, это самый перспективный путь. Ведь в нашей хоккейной школе огромный резерв талантов. Самые одаренные ребята, что называется, на карандаше, мы посмотрели их в игре на апрельском турнире смешанных команд. По сути, уже началась подготовка к новому сезону, продолжим её в июле, когда проведем базовый сбор. На лёд выйдем в первых числах августа.

— А как вы оцениваете свою игровую карьеру?

— Есть сожаление о том, что в молодом возрасте не полностью сконцентрировался на хоккее и поэтому не смог полностью реализовать себя. Теперь понимаю свои просчеты и никого не виню, нужно находить в себе силы и противостоять самым неблагоприятным обстоятельствам. Хорошо бы учиться на чужих ошибках, но наступаем на один и те же грабли.

— На новом поприще хочу объяснить молодежи, что хоккей называется, когда расслабляешься, когда игра отходит на второй план. Между тем только на поле можно доказать, что ты достоин выступать в команде мастеров. Как говорится, хочешь изменить мир — начни с себя.

— Есть желание внести свою лепту в развитие родного клуба. Да, сейчас у «Кузбасса» определенный спад в результатах, но ведь всё развивается по спирали. Уверен, что на одном из следующих витков обязательно поднимемся на вершину.

Вадим АНТОНОВ.

СЕМЬЯ И ДР.

Свет

Пройдя в полутьму огромной юрты через дыру в потолке, свет стал объемным и материальным. Как Роза.

Я к нему отнесся непрофессионально, небрежно. Зато Андрей, один из лучших сибирских фотомастеров, схватился за фотоаппарат, протискиваясь в щель. Розу, конечно, можно!

— Можно! Моя старая приятельница, внешностью, басом, возрастом похожая на Фаину Раневскую, встала в модельную позу, кокетливо заломила руки и бровь: шляпка, огромная блузка цветов радуги, странное царство теней и жизни, ёжик в тумане, Роза в столбах света...

— Андрей и Роза — сразу два луча света в моей болючей профессии...

Сирень

Нет, я не жадный, но цветы дарить не люблю. Во-первых, они слишком быстро увядают, во-вторых, по моему убеждению, смысл имеют лишь огромные букеты, но это уже бессмысленные траты.

— По весне меня спасает сирень. Букетик встает на кухонном столе, и вся семья выедает из него на счастье пятилепестковые цветки. Как подвянет — вот оно, новое ведро сирени...

— Вдовь заборя я нарастил её столько, что на сиреневом изобилии не влияет потеря нескольких ведер веток. Её так много, что мне даже не жалко, когда прохожие люди нет-нет да ломают эту красоту.

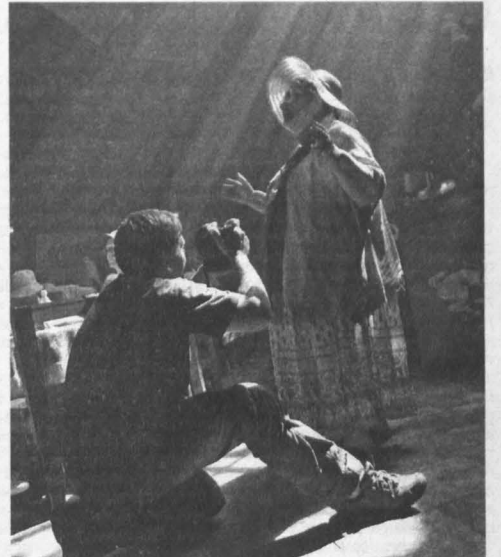
Почти не жалко.

Бег

Он увидел, как к остановке подлезает автобус, и как-то пять-десять лет назад даже мысленно, бежать или не бежать, была бы странной. Конечно, бежал, всего-то сотня метров!

— Не побежал: вспотеешь — ходи день вонючим, до следующей маршрутки всего минут пять, работа — не волк, да и левая нога что-то приволакивается...

Вадим АНТОНОВ.



Свет и тени. Фото автора.

В прежние годы он не любил ждать, опаздывать, оглядываться, валяться в постели, валить дурака. Много чего не любил. А теперь, в возрасте зрелости, то и дело кажется, что на бегу жизни не разглядеть. И что даже если валяешься в постели или сидишь на диване — живешь...

Дуры

— Куры, — спрашиваю, — дуры?

— Куры у неё самые разные, она их любит и уважает, отвечает уклончиво: — Петухи очень хорошие. Она стоит посреди двора, на неё капает дождь, нужно зайти под навес, она растерялась вся, кудахчет. Петух из-под навеса кричит: «Иди сюда, здесь нормально!», она кудахчет... Он поорал, бежит, добежал, поговорили, разворачиваются, бежут... Дождь проливной, петух бежит быстро, у кур ноги короче, анатомия такая, она за ним не успевает, отстает. Останавливается, начинает кричать... Он возвращается, и

Иван КОРОЛЁВ.

Венерино

То ли Миша, друг моего сына, решил вдруг остепениться, то ли влюбился, но начал оказывать, что для него было странно, знаки внимания знакомой девушке. Я как-то её видел: худышка, носатая, ничего особенного.

— А потом оказалось, что на стадии перехода от ухаживания к более серьезным отношениям она потребовала от Миши справку из кожно-венерологического диспансера. И Миша такую справку принёс!

Вот и говори, что молодежь ветрена и безголова...

— Недавно встретил всю троицу на велосипед: Миша, его невзрачная жена, сын крепшюк. В этом году, если не ошибаюсь, пойдёт в школу.

Иван КОРОЛЁВ.

СУДЕБНОЕ ДЕЛО

Злая любовь

За намеренное заражение ВИЧ-инфекцией житель города Белово три года проведет в колонии строгого режима

Знакомство

Жизнь в местах столь отдаленных для Алексея Бухарина не в диковинку: на его счету уже семь судимостей. И со своей землячкой Надеждой Серовой он познакомился по телефону, находясь за решеткой (номерок девушки ему дали общие знакомые). Тогда Надежда было всего 20 лет, но она уже имела двоих детей. И, пройдя через два неудачных брака, продолжала искать свою судьбу.

Сначала она очаровалась голосом Алексея. А через несколько месяцев, летом 2009-го, состоялся их первая встреча. На свидание Надежда пришла в колонию, и всё их общение в тот раз свелось к диалогу через специальное стекло в комнате для свиданий. Тем не менее, встреча произвела сильное впечатление на девушку: Надежда с еще большим воодушевлением стала ждать освобождения Алексея. И через год он приехал. Стали жить гражданским браком, продлившись около года. А потом... Мужчина устроился на работу, положил глаз на сослуживицу и вскоре ушел. Не видела его Надежда полтора года. Скучала, ревела, не понимала, за что он так с ней. И вот неожиданно осенью 2012-го Алексей предложил встретиться. И молодая женщина согласилась.

Уходя, не ушел

На допросах Надежда была предельно откровенна, рассказывая, что искренне любила Алексея, всё время думала только о нем и очень переживала, что они не вместе. Поэтому, когда мужчина вернулся, приняла его с распростертыми объятиями и без лишних слов.

Только вот предысторию возвращения Надежда знать не могла. Как ей станет известно гораздо позже, соперница выгнала Алексея из дома ровно в тот момент, как узнала, что он ВИЧ-инфицирован.

Сначала ей показался подозрительным постоянно мучающий его кашель. Женщина настояла на обследовании сожителя в противотуберкулезном

диспансере, где и выяснилось: Алексей уже давно состоит там на учете. Новая пассива была в шоке. Но врач объяснил, что туберкулез лечится, и если соблюдать необходимые меры предосторожности, партнер может избежать заражения. Женщина немного успокоилась, тем более что Алексей пообещал исправно лечиться. Его оставили в диспансере. А оттуда он вернулся с еще одной новостью: у него ВИЧ. Надо признать, рассказал честно. Хотя легче от этого ей, конечно, не стало. Она ушла Алексею на дверь. Именно после этого он снова направился к Надежде.

Примерно того же времени его поставили на учет в Беловский центр по профилактике и борьбе со СПИДом. Повторно провели обследование, подтвердившее диагноз, разъяснили дальнейшие действия и предупредили об уголовной ответственности в том случае, если он кого-то заразит. Ведь теперь он знает, что болен, и должен соблюдать все меры предосторожности, в частности — не вступать в половые связи без необходимой контрацепции. Алексей подписал расписку.

Однако, понимая, что, сказав Надежде о болезни, перекроет себе обратный путь к совместной жизни, Алексей о своей тайне умалчивал. Так, в неведомой для Надежды, она прожила с ним больше полугода. Всё было, в общем-то, как раньше. Только теперь во время достаточно частых ссор гражданский супруг повторял примерно следующее: «Никогда ты от меня не денешься! У тебя теперь нет другого выхода, кроме как быть со мной!»

Никакого подтекста в этой фразе Надежда не чувствовала, хотя замечала, что звучит она стала регулярно. Раскрылся смысл этих слов совершенно случайно.

Каждому — свое

Так распорядилась судьба, что окна квартиры Надежды выходят как раз на городской Центр по борьбе со СПИДом. И вот однажды, выглянув на улицу, она узнала входившего в здание Алексея. По возвращении устроила ему допрос, но сожитель утверждал,



Рисунок Андрея Горшкова.

что в этом смысле чист как стекло. Надежда не могла заснуть всю ночь, а утром сама отправилась в центр Анти-СПИД. Попыталась выяснить, нет ли на учете Алексея. Таких сведений ей, конечно, не предоставили. У нее оставался один выход узнать правду — самой сдать кровь на анализ. Увы, через три дня ей сообщили, что кровь свернулась и анализ не получился. На повторный порекомендовали прийти через месяц. Но Надежда не могла ждать. О том, что сдала кровь, она прямо сказала сожителю. Он по-прежнему утверждал, что ничем таким не болен, поэтому Надежда у Надежды еще оставалась. Правда, недолго: во время очередной ссоры Алексей наконец-то «проговорился», почему она теперь никуда от него не денется. Женщина остолбенела.

Через некоторое время ее анализы также показали положительный результат. Надежда сразу набрала номер Алексея — «поблагодарить» за такой страшный диагноз. А мужчина в ответ... снова предложил жить вместе: «Теперь мы оба больны, и это лучший выход». Самое поразительное, что Надежда согласилась. Только вот простить не смогла и постоянно поднимала эту тему. Теперь уже и она состояла на учете в Центре по борьбе со СПИДом.

знала все меры предосторожности и была предупреждена об уголовной ответственности. Именно знание правового аспекта и подтолкнуло ее после очередного разлада все-таки наказать Алексея.

По словам старшего помощника прокурора Кемеровской области по работе со СМИ Елены Тушкевич, дела по данной статье — «Заражение ВИЧ-инфекцией» — очень редко доходят до суда, еще реже обвиняемому по ним判处ают реальный срок. Однако в данном случае вышло не так.

— На суде потерпевшая плакала, говорила, что безоговорочно верила своему сожителю, обвиняла его в предательстве, настаивала на строгом наказании, — рассказывает помощник прокурора города Белово Александр Ванлинский. — А вот адвокат обвиняемого настаивал на амнистии. Но мужчина под нее не попал, в частности, потому что данное преступление в его «послужном списке» далеко не первое.

Что же касается второй сожительницы осужденного, к которой он уходил от Надежды, то ей повезло: ее болен не миновало.

Елена АЛЕКСАНДРОВА.
(Имена и фамилии фигурантов уголовного дела изменены).

НЕДЕЛЯ ИЗ ЖИЗНИ ОБЛАСТИ

25.05.1618. По распоряжению царя М. Ф. Романова «на Верхней Томи томскими служилыми людьми под руководством татарского головы Осипа Кокорева, казачьего головы Молчана Лаврова да сына боярского Остафа Харламова» был поставлен Кузнецкий военный острог.

26.05.1996. Патриархом Московским и всея Руси Алексием II освящен Знаменский ка-

федральный собор в Кемерове, строительство которого велось с декабря 1989 года.

27.05.1901. Появилась первая на территории нынешней Кемеровской области публичная библиотека — Марининская центральная районная библиотека (сейчас это Центральная библиотека города).

По материалам Кемеровской областной научной библиотеки им. В. Д. Федорова.

С миру по гильзе...

31 мая свой 15-й день рождения отметит Исторический музей города Тайги.

Созданный «с нуля» силами сотрудников и благодаря помощи горожан, сегодня тайгинский музей представляет собой центр культурной жизни города. Он имеет три выставочных зала, в его фондах насчитывается больше пяти тысяч экспонатов, а на счету уже более двухсот проведенных выставок.

— Когда в 2003 году я пришла работать в музей, он состоял из одного зала, и выставочные экспонаты можно было пересчитать по пальцам. Правда,

был среди них один очень ценный — Треник 1758 года, подаренный музею настоятелем храма Андрея Критского Игорем Лаврыком, — рассказала директор Ольга Копрова. — Со временем нам удалось подключить к музейным работам и самих горожан. Люди стали приносить семейные реликвии, документы предков, предметы старины, пополняя тем самым наши фонды.

Назвучали тайгинских музейщиков горожане и в преддверии больших городских выставок, которые готовил музей. Так, к примеру, в прошлом году для выставки, посвященной 118-летию со дня образования города, общими силами удалось собрать более ста эк-

спонатов колчаковского периода истории Тайги. Помимо сабель, гильз, гранат, которые горожане нашли у себя на приусадебных участках, в музее появились и походное «кресло Колчака», и самовар, из которого, по свидетельству старожилов, пил чай на тайгинской железнодорожной станции Верховный правитель России.

К слову сказать, и в день 15-летнего юбилея сотрудники музея отдыхать не намерены. Вчера в Тайге прошел областной фольклорный фестиваль-конкурс «У самовара». Специально для него музей подготовил выставку салфеток, рушников и самоваров.

Полина СПИРИДОНОВА.



По легенде из этого 30-литрового самовара, стоявшего в «Голубом зале» при ресторане станции Тайга, пил чай сам адмирал Колчак.

Кузбасс

Газета выходит во вторник, среду, четверг, пятницу, субботу. Тираж в субботу — 8112.

Главный редактор В. А. КАЧИН. kachin@kuzbass85.ru
Коммерческий директор Татьяна СМОЛИНА. t.smolina@kuzbass85.ru, тел. 35-40-25.
Газета «Кузбасс» учреждена администрацией Кемеровской области и журналистским коллективом редакции. Зарегистрирована Омской региональной инспекцией по защите свободы печати и массовой информации 27.01.94 г., свидетельство о регистрации № 54.
Издатель: ГП Ю «Редакция газеты «Кузбасс».

АДРЕС ИЗДАТЕЛЯ И РЕДАКЦИИ: 650091, ГСП, г. Кемерово, пр. Октябрьский, 28. Электронный адрес: official@kuzbass85.ru; news@kuzbass85.ru; reklama@kuzbass85.ru.
СПРАВКИ: по рекламе — 35-38-14, 35-38-04; по письмам — 35-40-02; по редакции — 35-40-65. Факс 35-40-65.
Собственные корреспонденты: в Новокузнецке — 8-905-963-63-44; в Междуреченске — 8-905-995-39-44; в Мариинске — 8-913-121-90-92.
Цена свободная.

Газета является участником процесса по формированию единого информационного пространства.
Материалы газеты, в том числе коммерческие предложения и реклама, размещаются на интернет-сайте: www.kuzbass85.ru.
Редакция не отвечает за содержание публикуемых объявлений. Время подписания номера в печать по графику 18.00.
Сдан в печать 18.00. Объем 2 п. л. Печать офсетная. Газета набрана и сверстана на компьютерном комплексе газеты «Кузбасс». Отпечатано в ОАО «Свободная Сибирь» 650630, г. Кемерово, пр. Октябрьский, 28. Заказ № 94.

О соблюдении прав и законных интересов ребенка на территории Кемеровской области в 2014 году

ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

27 МАЯ 2015 ГОДА УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ Д.В. КИСЛИЦЫН ВЫСТУПИЛ НА 25-й СЕССИИ IV СОЗЫВА ОБЛАСТНОГО СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ С ЕЖЕГОДНЫМ ДОКЛАДОМ.

(ПОЛНАЯ ВЕРСИЯ ДОКЛАДА ИЗДАНА ОТДЕЛЬНОЙ БРОШЮРОЙ И НАПРАВЛЕНА В АДМИНИСТРАЦИЮ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ, МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ И РУКОВОДИТЕЛЯМ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ УПРАВЛЕНИЙ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, А ТАКЖЕ РАЗМЕЩЕНА НА ОФИЦИАЛЬНОМ САЙТЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ В РАЗДЕЛЕ «ДОКЛАДЫ»)



Уважаемые коллеги, друзья!

По-прежнему забота о развитии личности ребенка остается одной из приоритетных проблем государственной власти. Как отмечено в послании Президента РФ Федеральному Собранию в декабре 2014 года, талантливые дети – это достояние нации, и мы должны предусмотреть дополнительные возможности поддержки для тех, кто уже в школе проявил склонность к техническому и гуманитарному творчеству, к изобретательству, добился успеха в национальных и международных интеллектуальных и профессиональных состязаниях, имеет патенты и публикации в научных журналах, а у нас таких детей немало.

И конечно, каждый ребенок должен иметь возможность найти себе занятие по душе. В этой связи недопустимо свертывание системы внешнего дополнительного образования. Центры художественного, технического, музыкального творчества – огромный ресурс гармоничного развития личности.

Эти сложнейшие задачи необходимо решать органам исполнительной власти на местах, и от их успешного выполнения зависит благополучие не только наших детей, но и будущее государства.

Остаются актуальными проблемы обучения и воспитания детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Требуя решения проблемы подросткового алкоголизма, наркомании и токсикомании, правонарушений несовершеннолетних, особую озабоченность вызывает суицид и суицидальные попытки несовершеннолетних.

В очередном Докладе о соблюдении прав и законных интересов ребенка на территории Кузбасса подводятся итоги работы исполнительной власти в этом направлении за прошедший, 2014 год.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 16 Закона Кемеровской области от 31.01.2011 г. № 6-03 «Об уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области» на основе анализа и обобщения обращений, результатов проведенных проверок и посещений детских учреждений, официальных статистических данных, информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, сведений, полученных на мероприятиях различного уровня, где обсуждались вопросы сферы защиты детства.

В докладе отражены основные направления по реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, а также обобщение моего внимания, органов исполнительной власти, статистических выводов и рекомендаций, нацеленные на устранение нарушений и обеспечение прав и законных интересов ребенка в Кемеровской области.

Основой доклада послужила информация, предоставленная прокуратурой Кемеровской области, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области, Главным управлением МВД России по Кемеровской области, Управлением Судебного департамента в Кемеровской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области, Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Кемеровской области, Управлением Роспотребнадзора по Кемеровской области, Главным управлением Федеральной службы исполнения наказания по Кемеровской области, Кузбасским ЛУ МВД России, Новокузнецким ЛО МВД России, ЛО МВД России на ст. Белово, Государственной инспекцией труда в Кемеровской области, Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области, Общественной палатой Кемеровской области, Кузбассобрандором, органами исполнительной власти Кемеровской области.

ВВЕДЕНИЕ

1. Об институте уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области

Кемеровская область одна из первых в России ввела институт уполномоченного по правам ребенка. Реформирование данного правоохранительного механизма в 2011 году в государственном органе с правами юридического лица имело целью обеспечить целевую и приоритетную защиту прав детей, сделать эту защиту более эффективной в отношении каждого отдельного ребенка и детей в целом.

Четырехлетний опыт работы уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области показал, что парламентский статус во многом обеспечивает эффективность работы института, прозрачность и непредвзятость в решении вопросов в сфере защиты детства.

Ставшие уже привычными кризисные явления в экономике по-прежнему сдерживают выстроенную Губернатором Кемеровской области А. Г. Тулеевым системой социальной защиты населения.

Уполномоченный продолжает сотрудничество с общественными организациями, фондами, предпринимателями и просто с неравнодушными гражданами по обеспечению прав и законных интересов детей.

За прошедший, 2014 год изменений в структуре государственного органа не произошло.

Сегодня уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области – государственная должность Кемеровской области, которую замещает Дмитрий Владимирович Кислицын.

Аппарат уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области включает пять штатных единиц государственных гражданских служащих Кемеровской области.

Основная цель создания госоргана – обеспечение эффективной защиты прав и законных интересов ребенка в Кемеровской области.

Основными задачами уполномоченного являются (ч. 3 ст. 2 Закона Кемеровской области от 31.01.2011 № 6-03):

– обеспечение основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, восстановление нарушенных прав и законных интересов ребенка;

– содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка;

– подготовка предложений по совершенствованию законодательства Кемеровской области об обеспечении основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка;

– взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями в области обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;

– информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка.

Общее количество индивидуальных и коллективных обращений граждан к уполномоченному с просьбой о содействии в защите и восстановлении прав и законных интересов детей 2014 г. составило 887, из них письменных обращений – 225; на личном приеме граждан – 118; электронкой почтой – 116; по телефону – 428.

Распределение обращений о нарушениях прав и законных интересов детей по сферам правоотношений по тематике в отчетном году остается практически прежней. Как видим из таблицы 1, наибольшее количество составляет обращения по вопросам защиты имущественных прав детей, на втором месте – вопросы социальной поддержки и защиты, на третьем – проблемы сферы семейных правоотношений.

1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТА

Основными направлениями деятельности уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области в 2014 г. явились: обеспечение основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, восстановление и содействие реализации нарушенных прав и законных интересов ребенка; совершенствование законодательства Кемеровской области в сфере защиты детства; взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями в области обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка; информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка.

По данным Главного финансового управления, расходы консолидированного бюджета области на социальную политику в январе – ноябре 2014 г. составили 20,7 млрд рублей (в том числе в ноябре – 1,9 млрд).

Среднемесячная заработная плата работников в организациях области (включая малые предприятия) в январе – ноябре составила 26 226 рублей и возросла по сравнению с соответствующим периодом 2013 г. на 5,8 %.

По сравнению с соответствующим периодом 2013 г. численность безработных возросла на 15,4 тыс. человек, или на 19,5 %.

По предварительной оценке, на 1 января 2015 г. численность постоянного населения Кемеровской области составила 2 725,3 тыс. человек и уменьшилась за год на 8,8 тыс. человек.

По сравнению с соответствующим периодом 2013 г. численность безработных возросла на 15,4 тыс. человек, или на 19,5 %.

По предварительной оценке, на 1 января 2015 г. численность постоянного населения Кемеровской области составила 2 725,3 тыс. человек и уменьшилась за год на 8,8 тыс. человек.

Таблица 1
Распределение обращений о нарушениях прав и законных интересов детей по сферам правоотношений (2012-2014 гг.)

Сфера правоотношений	Количество обращений в 2011 г. (апрель – декабрь)	2012	2013	2014
Имущественные правоотношения	323	202	216	198
Образование	93	76	85	63
Социальная поддержка и защита	52	44	55	47
Здравоохранение (право на охрану здоровья и медпомощь)	24	39	43	39
Семейные: – вопросы воспитания детей, включая общение с родственниками, опеку и попечительство; – жестокие обращения в семье	115	269	273	261
Деятельность правоохранительных органов (в т.ч. касающаяся привлечения к уголовной, административной ответственности)	Учет в связи с заключением УПР в КО в течение 2012 г. соглашения с территориальными структурами федеральных органов власти о сотрудничестве и взаимодействии в сфере защиты детей	208	186	
Другое	71	51	78	80
Итого	724	910	958	887

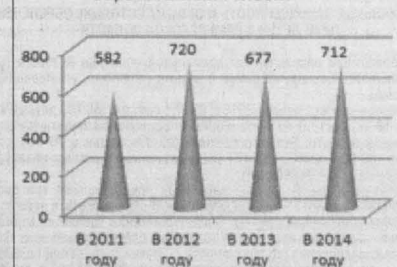
Констатируемое в отчетном 2014 г. незначительное сокращение общего количества поступающих жалоб в сравнении с предыдущим 2013 г. в значительной степени обусловлено различными факторами: повышением уровня правовой грамотности, обращением на проблему защиты прав ребенка по внутрисемейной вертикали, совершенствованием механизма межведомственного взаимодействия в том числе при координирующей роли уполномоченного.

Подавляющее большинство жалоб поступает от заявителей Кемеровской области. Надо отметить, что 85 % населения области сосредоточено в городской местности, и в среднем около 70 % жалоб приходится на долю заявителей, проживающих на территориях области численностью

населения свыше 100 тыс. жителей: Кемеровского, Новокузнецкого, Прокопьевского, Киселевского, Юргинского, Ленинск-Кузнецкого, Беловского, Междуреченского городских округов; в том числе на территории Кемеровского, Мариинского, Новокузнецкого и Беловского муниципальных районов. Остальная незначительная доля обращений – до 4 % – поступает из других регионов РФ, чаще из Сибирского и Уральского федеральных округов. В 2014 г. обращения поступали из Иркутской, Томской, Новосибирской, Тюменской и Пермской областей, Краснодарского края.

Как видим по представленным ниже данным, в расчете от общего количества обращений практически постоянным (4,1) остается соотношение обращений, поступающих от жителей городов, к обращениям от жителей районов Кемеровской области и других регионов (рис. 1).

В городских муниципальных образованиях области



В районных муниципальных образованиях области



В других регионах РФ



Рис. 1. Количество обращений, поступающих от граждан различных муниципальных образований Кемеровской области и других регионов РФ

Все поступающие к уполномоченному жалобы рассматривались по существу, каждому заявителю в установленный законом срок направлен аргументированный ответ. Во многих случаях этот ответ носит промежуточный характер, поскольку для разрешения поставленных заявителем вопросов требовалось взаимодействие с компетентными органами государственной власти, на что, естественно, уходило дополнительное время.

Итоги работы показывают, что не менее половины поступающих обращений требовали дачи заявителем, не исчерпавшим правовых средств защиты, разъяснения и рекомендации о формах и методах их дальнейшего действия. В тех же случаях, когда не был достигнут успех по восстановлению прав ребенка, усилила уполномоченного побуждала компетентные органы власти еще раз осмыслить свои решения, ставшие объектом несогласия граждан. Следовательно, в будущем в аналогичных ситуациях необходимо более внимательно и компетентно относиться к вопросам обеспечения прав и законных интересов детей.

В адрес уполномоченного поступило обращение от жительницы г. Мыски Х. Н. В. о содействии в разрешении спора об изменении способа исполнения решения суда путем замены денежного обязательства (значительная задолженность по выплате алиментов на содержание несовершеннолетней) на обязательство передачи доли в квартире. Общая сумма задолженности на 07.06.2013 составила 440 317,54 рублей.

Районный суд определением от 04.09.2013 отказал в удовлетворении указанных требований. Судебная коллегия по гражданским делам Кемеровской области 24.10.2013 оставила определение без изменения.

Уполномоченный в рамках Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии от 20.10.2011 обратился в Управление Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области о подаче в суд искового заявления от территориального органа об изменении способа исполнения решения суда по взысканию алиментов и задолженности по алиментам на содержание несовершеннолетней дочери Х. Н. В. с учетом результатов имеющихся решений по данному вопросу.

Также была изложена правовая позиция по данному вопросу, УФССП по Кемеровской области, доработав материалы, обратился в суд с соответствующим заявлением. 24 декабря 2014 г. районный суд вынес решение об обращении о взыскании на имущество должника по алиментам Р. Е. В. в виде доли на праве собственности на квартиру реализовать ее путем продажи с публичных торгов, определив начальную стоимость 683 тыс. рублей.

Специфика деятельности уполномоченного заключается в том, что он обеспечивает устранение выявленных нарушений прав граждан и детей со стороны государственных органов, совершенствование административных процедур, законодательства в данной области и при осуществлении

своей деятельности не может действовать обособленно от других компетентных органов государственной власти. По мнению уполномоченного сотрудничество с органами государственной власти способствует эффективной реализации им своих полномочий по урегулированию противоречий, возникающих между государством и обществом.

Практически каждое четвертое обращение касается деятельности правоохранительных органов. Хотелось бы обратить внимание на особенность взаимодействия уполномоченного и правоохранительных органов; уполномоченного отсутствуют законные полномочия по проверке деятельности данных органов, поэтому взаимодействие уполномоченного с федеральными органами государственной власти, их территориальными органами в субъекте Российской Федерации приемлемо и эффективно с точки зрения практической реализации при заключении двусторонних соглашений (договоров) о сотрудничестве, что и закреплено Законом Кемеровской области «Об уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области». Конечно же, ожидается, что для совершенствования указанного взаимодействия на федеральном уровне получат законодательное закрепление основные направления сотрудничества между данными государственными структурами, будут выработаны рекомендации по осуществлению согласованных мероприятий в целях решения задач в области обеспечения прав и свобод человека и ребенка, разрабатываться механизмы реализации совместных действий для обеспечения их практического применения.

В 2014 г. уполномоченный продолжил практику заключения соглашений о сотрудничестве и взаимодействии в сфере защиты прав и законных интересов детей с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, в том числе образовательными и общественными организациями. Всего с момента создания и функционирования госоргана уполномоченным заключено 26 таких соглашений. В 2014 г. эта практика была продолжена, заключено пять соглашений о сотрудничестве и взаимодействии:

- с Кемеровским институтом (филиалом) ФГБОУ ВПО «Российский государственный торгово-экономический университет» (24.01.2014);
- благотворительным фондом «Юргинское городское содействие» (19.02.2014);
- ФГБОУ ВПО «Кемеровский государственный университет культуры и искусства» (13.05.2014);
- уполномоченным по правам предпринимательства в Кемеровской области (14.05.2014);
- Кемеровской областной отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (13.08.2014).

Соглашения обеспечивают повышение эффективности и качества работы института уполномоченного и всех субъектов системы охраны и защиты детей и семей с детьми.

Ежедневно по вторникам каждого месяца уполномоченным по правам ребенка в Кемеровской области проводятся приемы граждан по месту основного расположения госоргана (48). Кроме того, ежемесячно осуществляется по одному приему граждан с выездом в территории муниципальных образований области и привлечением к работе по обращениям специалистов органов местного самоуправления. В 2014 г. их было 10: в Березовском, Юрге, Киселевском и Гурьевском, Тисульском, Промышленновском, Новокузнецком, Крайновском, Тажинском, Юргинском районах.

Просветительская деятельность является одной из важнейших форм работы уполномоченного. Ежемесячно первый четверг месяца он лично проводит «прямую линию». Все желающие с 15:00 до 17:00 могут получить консультацию по вопросам защиты прав детей. Кроме того, еженедельно в течение рабочего дня в аппарате уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области юристы консультируют граждан о правах несовершеннолетних. Фактически в любой удобный для гражданина рабочий день недели и время, согласованное с учетом режима работы госоргана, граждани (или) сами несовершеннолетние могут прийти на прием к юристам или по телефону получить правовую помощь.

В ходе приемов граждан и по результатам рассмотрения обращений гражданам даются разъяснения по существу поставленных вопросов, о возможных дополнительных способах и мерах защиты прав и охраны законом интересов ребенка. Кроме того, в рамках выездных приемов граждан в плановом порядке проводится комплекс обязательных мероприятий, включающий:

- выезд в детские учреждения сферы образования, социальной защиты населения, здравоохранения, культуры для ознакомления с деятельностью этих учреждений и условиями содержания и развития в них детей;
- проведение в детских учреждениях лекций (бесед) по вопросам прав детей, опеки и попечительства, юридическим аспектам отношений детей и их родителей (законных представителей).

В рамках проведения выездных приемов, в том числе межведомственных мероприятий (рейдов) и работы по обращениям в плановом и внеплановом порядке, уполномоченный посетил более 120 детских организаций различных ведомств: детские отделения муниципальных учреждений здравоохранения, школы, библиотеки, детские дома, школы-интернаты, учреждения начального профессионального образования, центры, социально-реабилитационные центры, исправительные учреждения и пр.

Во время плановых и внеплановых посещений детских учреждений уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области с привлечением юристов своего аппарата проводит встречи с трудовыми коллективами и воспитанниками (обучающимися) этих учреждений, во время которых дети и их законные представители получают консультацию, при необходимости помощь по вопросам, связанным с обеспечением их прав и законных интересов.

В плановом порядке уполномоченным проводятся дни правовой помощи детям, включающие помимо дней открытых дверей, также лекции, тематические занятия в образовательных учреждениях по вопросам защиты семьи и детства («Уроки семьи и семейных ценностей», «Здоровые дети в здоровой семье», «Права, обязанности, ответственность» и пр.). Эти мероприятия и проводятся с привлечением представителей в области права (представителей УФССП по КО, Кемеровского регионального отделения ООО «Ассоциация юристов России» и др.) и приурочены к значимым датам, среди которых: 15 мая (Международный день семьи), 1 июня (Международный день защиты детей), 1 сентября (День знаний), 20 ноября (Международный день прав ребенка).

Также введено в практику ежегодное проведение 1 июня праздничного приема в честь Дня защиты детей, 20 ноября, в День прав ребенка, – межрегиональной конференции, посвященной принятию Конвенции ООН о правах ребенка, а также конкурса творческих работ в целях повышения гражданской активности студентов высших учебных заведений Кемеровской области, привлечения молодежи к деятельности по укреплению правовой грамотности населения, правовой защищенности детей, в развитии партнерства во имя детей. В 2012 г. на конференции обсуждалась тема «Реализация основных положений Конвенции ООН о правах ребенка в Кузбассе», в 2013 г. – «Защита прав детей от сексуальных преступлений и посягательств».

В праздничных мероприятиях, приуроченных к известным знаменательным датам Кузбасса и нашей страны, участвуют дети, проявившие выдающиеся способности и добившиеся значительных результатов в научной и общественной деятельности, в творчестве, спорте, а также должностные лица, внёсшие личный вклад в области защиты прав и законных интересов детей.

(Продолжение на стр. II).

(Продолжение. Начало на стр. 1)

В конференциях – на площадках для диалогов, дискуссий, обмена мнениями и положительным опытом – принимают участие должностные лица и представители всех ветвей власти, органов, структур, учреждений и организаций, в чьи функции и задачи входит обеспечение прав и защита семьи и детей, в том числе из других регионов, включая представителей общественных организаций, религиозных конфессий, СМИ.

Подведены итоги летней оздоровительной кампании, в ходе которой проверка со стороны уполномоченного подверглись организации отдыха и оздоровления следующих муниципальных образований: Ленинск-Кузнецкого, Аяйеро-Судженская, Мысков, Яйского, Гурьевского, Топкинского районов. В период нахождения детей в оздоровительных организациях этих территорий чрезвычайных ситуаций и серьезных несчастных случаев, в том числе приводящих к гибели детей, не произошло.

Уполномоченный также активно принимал участие в решении проблем подготовки летнего отдыха детей. Так, в рамках подготовки летней оздоровительной кампании 2014 г. в адрес уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области поступило обращение администрации города Кемерово об обсуждении проблемы организации медпунктов и лицензировании медицинской деятельности в загородных детских оздоровительных учреждениях области с привлечением заинтересованных органов и структур.

Прокуратурой Кемерово в летний период 2013 г. осуществлены проверки на предмет исполнения законодательства в сфере обеспечения безопасности детей в деятельности детских загородных оздоровительных лагерей г. Кемерово, осуществляющих свою уставную деятельность сезонно в летний период года, непосредственно в муниципальных автономных учреждениях: МАУ «Оздоровительный комплекс «Отдых»» и МАУ «Центр активного отдыха «Космос»». По результатам руководители учреждений были привлечены к административной ответственности по факту отсутствия в медицинских кабинетах данных учреждений лицензий на медицинскую деятельность, прокурорами в суд направлены иски о понуждении указанных детских учреждений получить лицензию на право осуществления медицинской деятельности в соответствующих медицинских пунктах. С данными требованиями ответы не согласны.

Проблема возникла в силу двойного толкования порядка организации здравоохранения в детских загородных оздоровительных лагерях. Вопрос лицензирования медицинских кабинетов детских загородных оздоровительных лагерей, особенно тех, которые работают только в летний период, т. е. сезонных, является актуальным для всех таких лагерей, общим для исполнителя законодательства обозначенной сферы правоотношений и органов, надзирающих за его исполнением, широко обсуждается специалистами и экспертами и имеет прецеденты отзовке иски выданы прокурорами.

Медицинские работники в данных учреждениях оказывают только первую доврачебную помощь в экстренных и несчастных случаях, после чего больной сразу транспортируется в специализированное медицинское учреждение соответствующего муниципального образования. Согласно письму Минсоздравразвития РФ № 14-5256932 от 13.02.2010, если детский оздоровительный лагерь не является санаторным, то получение лицензий на осуществление медицинской деятельности не требуется. Деятельность медперсонала таких лагерей не подлежит лицензированию и в соответствии с требованиями Положения о лицензировании медицинской деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 22.01.2007 № 30.

Согласно указанному письму Минсоздравразвития РФ, однако не несомненно нормативно-правовой характер, обязательным является лицензирование соответствующей деятельности в детских оздоровительных лагерях, относящихся к санаторным и круглогодичным. При этом право на осуществление медицинской деятельности в медпункте детского оздоровительного лагеря может возникнуть не только на основании соответствующей лицензии, но и на основании заключенного договора безвозмездного оказания медицинских услуг в детских оздоровительных лагерях. К сожалению, нет нормативного правового акта на федеральном уровне, в том числе утвержденного на уровне Правительства РФ Типового положения о детском оздоровительном лагере, которые могли бы прояснить вопрос лицензирования медицинской деятельности с учетом классификации лагерей. Поэтому при наличии заключенного договора безвозмездного оказания медицинских услуг в МАУ «ЦАО «Космос»» и МАУ «ОК «Отдых»» предъявлялись требования о лицензировании медицинской деятельности.

Вместе с тем необходимо было учесть, что положительное решение вопроса о лицензировании указанной деятельности кроме дополнительных бюрократических процедур потребует серьезных дополнительных финансовых вложений и обеспечения полноценной занятости, что, безусловно, не оправдано в силу неэкономичности последних в период закрытия летней оздоровительной кампании, т. е. сезонных детских загородных оздоровительных лагерей. Тем более данные затраты не должны отразиться на одорожании путей в «этот учреждения. Кроме того, Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который вступает в силу с 1 января 2014 г., усложняет процедуру закупки и работает не в пользу ускорения процесса.

Изучив опыт решения этой проблемы с коллегами из других регионов, уполномоченный обратился с предложениями по ее решению к Министерству здравоохранения Российской Федерации В. И. Оскарцовой. В результате переписки с Минсоздравом России был получен ответ с необходимыми разъяснениями, согласно которым в случае отсутствия у медицинской организации, осуществляющей медицинскую помощь детям в период оздоровления и организованного отдыха, лицензии на медицинскую деятельность по указанной работе (услугам) организация заключает договор с иной медицинской организацией, имеющей лицензию на требуемые виды работ (услуг), с привлечением соответствующих медицинских работников к оказанию медицинской помощи детям в период оздоровления и организованного отдыха.

С проверкой условий жизнеобеспечения детей Уполномоченный посетил также ГБУ КО «Мысковский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей».

Помимо губернаторских образовательных учреждений – двух областных кадетских школ-интернатов полиции и железнодорожников, Уполномоченный посетил также губернаторский многопрофильный лицей-интернат для одаренных детей из сельской местности, губернаторскую женскую гимназию-интернат, специальную школу для девочек и губернаторскую техникум народных промыслов.

В расширенном формате проводилась работа в рабочих группах по вопросам:

- 1) сотрудничества и подписания соглашения с Благотворительным фондом профсоюзного социального сотрудничества (Москва) департамента охраны здоровья населения, образования и науки, социальной защиты населения Кемеровской области;
- 2) совершенствования межведомственного взаимодействия в области организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, принятия профилактических мер в целях снижения гибели несовершеннолетних от внешних причин (в т. ч. изучения возможности организации в области «превентивной» госпитализации детей, проживающих в семьях группы высокого медико-социального риска);
- 3) потери сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из их числа, вверенными ищущими работу и зарегистрированными в органах государственных служб занятости в статусе безработных, профессиональных навыков, мотивации к поиску работы и трудоустройству в целях выработки предложений об усилении дополнительных гарантий социальной поддержки этих лиц в сфере труда и занятости, направлении соответствующего обращения в Государственную Думу ФС РФ.

Активно осуществлялось взаимодействие с Кемеровским отделением Российского детского фонда:

- 1) благотворительная акция в Кемерове в отношении семьи с детьми, вынужденно покинувшей территорию Украины, в ходе которой граждане смогли больше узнать о правоохранительной системе и системе социальной помощи и поддержке Кузбасса, получить материальную помощь для детей (в т. ч. одежда, обувь, портфель, комплектующие канцтоварами, единовременное пособие);
- 2) посещение дома малютки при ФКУ ИК-35 (Марининск) ГУФСИН России по КО с акцией «За рашеткой – детские флажки», вручением детям подарков, развивающих игр; СИЗО (Кемерово); ФКУ ИК-50 (Юрга) ГУФСИН России по КО с проведением приема и разъяснением вопросов, волнующих осужденных женщин;
- 3) подготовка к работе по созданию программного продукта, позволяющего осуществлять родителям автоматизированный контроль в режиме реального времени посещения детей интернет-ресурсов, проводящих консультации и психологические занятия с детьми; проект нацелен на улучшение нравственно-психологического климата в детской среде, предупреждение совершения несовершеннолетними в совершение преступлений и иных антиобщественных действий, реализацию гарантий права детей на безопасную среду.

По традиции в 2014 г. уполномоченным совместно с Кемеровским областным отделением Общероссийского благотворительного фонда «Российский детский фонд» проведена акция «Новогодний подарок», посвященная празднованию Нового года и Рождества. Акция, крайне важная для людей, находящихся в тяжелых жизненных обстоятельствах и нуждающихся в дополнительной социальной поддержке, как и в психологической разгрузке и положительных эмоциях, прошла в Междуреченске, Кемерово, Березовском.

Такая совместная деятельность, несомненно, укрепляет межведомственное взаимодействие органов и должностных лиц, занимающихся проблемами семьи и детей.

В 2014 г. немало мист в своей работе уполномоченный уделял распространению лучших практик (опыта) работы органов власти Кемеровской области по вопросам защиты прав детей, участия в мероприятиях общероссийского масштаба. Так, например, он принял участие с презентацией тематических докладов и печатных материалов:

– в работе ежегодных съездов УПР в субъектах РФ, организуемых Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка П. Астаховым; съезде на тему: «Защита прав вышукников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Создание системы постинтернатного сопровождения» (28–29.04.2014, Нижний Новгород); съезде на тему: «Формирование государственной политики в области воспитания детей – приоритетная задача семьи, общества и государства» (6–7.10.2014, Москва);

– в двух заседаниях Координационного совета УПР в субъектах РФ по тематике: «Роль уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации в реализации права детей на отдых и досуг, на участие в играх, развлекательных мероприятиях и культурной жизни»; «Индикаторы оценки качества исполнения Указа Президента от 01.06.2012 г. № 761

«О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 гг.». Вместе с тем немало мист было участие уполномоченного во Всероссийской конференции «Профилактика социального сиротства: достижения и пути развития» (24–26.04.2014, Москва), а также во Всероссийском детском форуме «Дети! Россия! Будущее!» (9–11.09.2014, Калуга), который вместе с уполномоченным посетили два представителя Общероссийского совета детей при УПРФО при Министерстве труда и социального сотрудничества субъектов Российской Федерации, а также представители Общероссийского совета детей при УПРФО при Министерстве труда и социального сотрудничества субъектов Российской Федерации, а также представители Общероссийского совета детей при УПРФО при Министерстве труда и социального сотрудничества субъектов Российской Федерации.

В Кемеровской области в системе социальной защиты населения находятся четыре детских дома-интерната для умственно отсталых детей. Все учреждения имеют статус государственных учреждений.

По состоянию на 01.01.2015 в детских домах-интернатах проживало 577 детей, из них детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 486, детей инициатив родителей, – 94.

Основной контингент детей-инвалидов, проживающих в учреждениях, составляет детей с отклонениями в умственном развитии различного генеза, судыми заболеваниями головного мозга, заболеваниями центральной нервной системы, спутствующими заболеваниями опорно-двигательного аппарата, внутренними органами, сердечно-сосудистой системы.

Санаторно-курортное лечение воспитанникам детских домов-интернатов для умственно отсталых детей предоставляется Территориальным фондом социального страхования детям-инвалидам, согласно рекомендациям индивидуальных программ реабилитации. За 2014 г. 40 детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, прошли оздоровление в здравницах Кузбасса и побережья Черного моря.

Социальными службами учреждений проводилась работа по восстановлению своего статуса детей. Так, по состоянию на 31.12.2014 девять родителей восстановлены в родительских правах, детей переданы на воспитание в родные семьи (2013 г. – трое родителей восстановлены в родительских правах). Под опеку передано шестеро детей (2013 г. – один ребенок), в приемные семьи – тоже шестеро детей (2013 г. – четыре ребенка).

За истекший период 27 воспитанников детских домов-интернатов для умственно отсталых детей на период каникул, выходных и праздничных дней имели возможность временно посещать семьи граждан, проживающих на территории муниципальных образований Кемеровской области.

В настоящее время на обучение в коррекционные школы-интернаты 8-го вида числится 83 ребенка, из них на базе коррекционных школ-интернатов обучается 61 воспитанник, непосредственно в детском доме – 22 ребенка. Все эти дети имеют заключение областной ПМПК на обучение по программе коррекционной школы 8-го вида в класс для детей с глубокой умственной отсталостью.

В 2014 г. ГБУ КО «Ленинградский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» выиграл грант Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в конкурсе инновационных социальных проектов. Проект ГБУ КО «Ленинградский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» «ДЕТИ как ДЕТИ» (по комплексной реабилитации и социализации умственно отсталых детей) представлен в приоритетном направлении «Реализация индивидуальных программ социальной адаптации и социально-средовой ориентации детей-инвалидов, воспитывающихся в интернатных учреждениях для детей-инвалидов, систем социальной защиты населения, в целях их подготовки к самостоятельной жизни; привитие таким детям социально-педагогических навыков, способствующих их интеграции в среду здоровых сверстников».

Во исполнение государственной программы Кемеровской области «Социальная поддержка населения Кузбасса» на 2014–2016 гг. в государственных бюджетных (автономных) учреждениях Кемеровской области проводится ежегодная специальная спартакиада среди инвалидов, проживающих в государственных стационарных учреждениях социального обслуживания Кемеровской области, которая включает в себя соревнования по таким видам спорта: легкой атлетике, тхэквондо, настольному теннису и мини-футболу. В 2014 г. в соревнованиях приняли участие 40 воспитанников детских домов-интернатов для умственно отсталых детей.

В 2014 г. в компьютерных интернет-классов детских домов-интернатов занималось 180 детей (2013 г. – 170 детей). В физкультурно-оздоровительную деятельность вовлечено 89 % от общего количества детей, способных заниматься данным видом деятельности. Это обусловлено открытием в учреждениях новых дополнительных спортивных секций. Численность детей, занимающихся в кружках по интересам, в 2014 г. составила 389 (в 2013 г. – 374 ребенка).

Воспитанники учреждений принимают участие в различных городских, областных выставках декоративно-прикладного творчества, выежают с концертными программами в различные учреждения города, в котором они расположены. В 2014 г. 99 детей принимало участие в городских и областных выставках и фестивалях (2013 г. – 175 детей). Получили награды: почтовые грамоты, благодарственные письма, ценные подарки – 72 ребенка.

С 2014 г. с целью развития системы социально-реабилитационной работы с неблагополучными семьями в области реализуется проект «Кузбасс – теплота сердец», направленный на профилактику семейного неблагополучия и социального сиротства детей, который стал победителем Всероссийского конкурса программ социального развития регионов Международного институционального форума «Сочи-2014» в номинации «Эффективность».

В рамках проекта разработаны и успешно функционируют интернет-портал профессионального сообщества «ОФСО» для оказания поддержки профессиональной деятельности работников социальных учреждений Кемеровской области, работающих с семьями и детьми. На базе МКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Маленький принц» г. Кемерово создана областная служба развития социальных технологий и инноваций «СОЦЛАЙВ» по совершенствованию уровня профессиональной компетентности специалистов учреждений социальной защиты детства и обучению добровольцев приемам и методам работы по профилактике социального сиротства, семейного неблагополучия, включая профилактику жестокого обращения в отношении несовершеннолетних. Организован областной центр поддержки детского творчества «Детство. Творчество. Радость» для выявления и развития талантливых детей, проживающих в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В Кузбассе действуют шесть реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями, которые комплексно решают проблемы семьи с детьми-инвалидами.

Из 10,5 тыс. детей-инвалидов, воспитывающихся в семьях, только 4 тыс. ежегодно проходит реабилитацию в стационарных и дневных отделениях центров области. Более 5 тыс. детей с тяжелой патологией находятся дома.

С 2015 г. во всех учреждениях социального обслуживания семьи и детей области планируется внедрить институт социального сопровождения участками специалистами по социальной работе, социальными педагогами, психологами семей, воспитывающих детей-инвалидов.

Проект «Рукa помощи» позволит организовать во всех территориях области службу «Домашнее визитирование» для проведения реабилитационных мероприятий детям-инвалидам, оказания помощи родителям различными специалистами: по социальной работе, психологами, социальными педагогами, реабилитологами, специалистами по работе с семьей на основе инновационных методов и приемов работы в домашних условиях.

Социальная защищенность граждан является одним из основных факторов социальной стабильности и развития региона. Другой важный фактор социальной стабильности – обеспечение занятости, надзор за которой осуществляет прокуратура. Прокурорский надзор играет важную роль в защите прав граждан в различных сферах жизнедеятельности.

Согласно Федеральному закону от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», надзор за исполнением законов на области осуществляет прокуратура Кемеровской области. Прокуратурой области в 2014 г. особое внимание было уделено исполнению законодательства о профилактике безработности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе в сфере незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ, о социальной защите, труде, образовании, в том числе дополнительного, а также о защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ходе проведения проверки выявлены многочисленные нарушения прав и законных интересов детей (15 872). Для их устранения внесено 1 016 представлений, опротестовано 683 незаконных нормативных правовых акта, по представлениям прокуроров к дисциплинарной ответственности привлечено 1 606 должностных лиц, к административной – 279. В целях защиты и восстановления прав несовершеннолетних в суд направлено 1 597 заявлений на общую сумму 26 041 тыс. рублей.

Органами власти всех уровней, правоохранительными органами, а также субъектами системы профилактики безработности и правонарушений несовершеннолетних проводилась целенаправленная работа по снижению криминальной активности подростков, в результате чего к началу 2015 года темпы роста подростковой преступности приостановлены.

Для своевременного выявления и оказания эффективной профилактической помощи семьям с детьми на ранних этапах неблагополучия в области создана сеть организаций социального обслуживания, 32 специализированных учреждения для несовершеннолетних, 6 центров реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями, 3 центра социальной помощи семье и детям, 5 центров психолого-педагогической помощи населению, 11 служб экстренной психологической помощи «Телефоны доверия», 3 кризисных отделения для женщин с детьми. Ежегодно данными учреждениями обслуживаются более 130 тыс. семей.

В области ведется банк данных о семьях, находящихся в социально опасном положении. По оперативным данным, в 2014 г. в области 3,5 тыс. семей находились в социально опасном положении, в них 7,0 тыс. детей (в 2013 г. – 4,2 тыс. детей, в них 8,1 тыс. детей). Благодаря проводимой работе, сохраняется тенденция к снижению численности семей, находящихся в социально опасном положении.

В 2014 г. социальную реабилитацию прошли 8,6 тыс. безработных детей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (в 2013 г. – 10 тыс.) через отделения дневного и круглосуточного пребывания.

Обеспечивается перевозка в другие субъекты РФ по месту жительства несовершеннолетних, самовольно ушедших из детских учреждений. Продолжает работу телефон доверия единой детской линии. Заключение соглашения между Коллегией администрации Кемеровской области и Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В 2014 г. поступило 77 225 обращений (более 87 тыс. в 2013 г.) на телефоны доверия, из них на всероссийский телефон – 67,9 тыс. обращений (63,7 тыс. обращений в 2013-м).

В Кемеровской области налажено взаимодействие с социально ориентированными некоммерческими организациями и волонтерским движением для предоставления услуг в части профилактики социального сиротства и семейного неблагополучия, а также социальной поддержки семей с детьми-инвалидами.

С 2013 г. проводится конкурс среди некоммерческих организаций, не являющихся государственными учреждениями, для предоставления субсидии на реализацию социальных проектов поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Четыре общественные организации: «Фонд поддержки детей-инвалидов» Флагинского г. Кемерово (проект

«Движение – это жизнь» и «Интерактивный мир») общественная организация «Союз многодетных семей и матерей» г. Междуреченск (проект «Вместе – ради детей»), благотворительный фонд «Счастье детям» Кемерово (проект «Бережная материн») – получили денежные гранты на реализацию проектов в размере по 160 тыс. рублей.

В Кемеровской области в системе социальной защиты населения находятся четыре детских дома-интерната для умственно отсталых детей. Все учреждения имеют статус государственных учреждений.

По состоянию на 01.01.2015 в детских домах-интернатах проживало 577 детей, из них детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 486, детей инициатив родителей, – 94.

Основной контингент детей-инвалидов, проживающих в учреждениях, составляет детей с отклонениями в умственном развитии различного генеза, судыми заболеваниями головного мозга, заболеваниями центральной нервной системы, спутствующими заболеваниями опорно-двигательного аппарата, внутренними органами, сердечно-сосудистой системы.

Санаторно-курортное лечение воспитанникам детских домов-интернатов для умственно отсталых детей предоставляется Территориальным фондом социального страхования детям-инвалидам, согласно рекомендациям индивидуальных программ реабилитации. За 2014 г. 40 детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, прошли оздоровление в здравницах Кузбасса и побережья Черного моря.

Социальными службами учреждений проводилась работа по восстановлению своего статуса детей. Так, по состоянию на 31.12.2014 девять родителей восстановлены в родительских правах, детей переданы на воспитание в родные семьи (2013 г. – трое родителей восстановлены в родительских правах). Под опеку передано шестеро детей (2013 г. – один ребенок), в приемные семьи – тоже шестеро детей (2013 г. – четыре ребенка).

За истекший период 27 воспитанников детских домов-интернатов для умственно отсталых детей на период каникул, выходных и праздничных дней имели возможность временно посещать семьи граждан, проживающих на территории муниципальных образований Кемеровской области.

В настоящее время на обучение в коррекционные школы-интернаты 8-го вида числится 83 ребенка, из них на базе коррекционных школ-интернатов обучается 61 воспитанник, непосредственно в детском доме – 22 ребенка. Все эти дети имеют заключение областной ПМПК на обучение по программе коррекционной школы 8-го вида в класс для детей с глубокой умственной отсталостью.

В 2014 г. ГБУ КО «Ленинградский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» выиграл грант Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в конкурсе инновационных социальных проектов. Проект ГБУ КО «Ленинградский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» «ДЕТИ как ДЕТИ» (по комплексной реабилитации и социализации умственно отсталых детей) представлен в приоритетном направлении «Реализация индивидуальных программ социальной адаптации и социально-средовой ориентации детей-инвалидов, воспитывающихся в интернатных учреждениях для детей-инвалидов, систем социальной защиты населения, в целях их подготовки к самостоятельной жизни; привитие таким детям социально-педагогических навыков, способствующих их интеграции в среду здоровых сверстников».

Во исполнение государственной программы Кемеровской области «Социальная поддержка населения Кузбасса» на 2014–2016 гг. в государственных бюджетных (автономных) учреждениях Кемеровской области проводится ежегодная специальная спартакиада среди инвалидов, проживающих в государственных стационарных учреждениях социального обслуживания Кемеровской области, которая включает в себя соревнования по таким видам спорта: легкой атлетике, тхэквондо, настольному теннису и мини-футболу. В 2014 г. в соревнованиях приняли участие 40 воспитанников детских домов-интернатов для умственно отсталых детей.

В 2014 г. в компьютерных интернет-классов детских домов-интернатов занималось 180 детей (2013 г. – 170 детей). В физкультурно-оздоровительную деятельность вовлечено 89 % от общего количества детей, способных заниматься данным видом деятельности. Это обусловлено открытием в учреждениях новых дополнительных спортивных секций. Численность детей, занимающихся в кружках по интересам, в 2014 г. составила 389 (в 2013 г. – 374 ребенка).

Воспитанники учреждений принимают участие в различных городских, областных выставках декоративно-прикладного творчества, выежают с концертными программами в различные учреждения города, в котором они расположены. В 2014 г. 99 детей принимало участие в городских и областных выставках и фестивалях (2013 г. – 175 детей). Получили награды: почтовые грамоты, благодарственные письма, ценные подарки – 72 ребенка.

С 2014 г. с целью развития системы социально-реабилитационной работы с неблагополучными семьями в области реализуется проект «Кузбасс – теплота сердец», направленный на профилактику семейного неблагополучия и социального сиротства детей, который стал победителем Всероссийского конкурса программ социального развития регионов Международного институционального форума «Сочи-2014» в номинации «Эффективность».

В рамках проекта разработаны и успешно функционируют интернет-портал профессионального сообщества «ОФСО» для оказания поддержки профессиональной деятельности работников социальных учреждений Кемеровской области, работающих с семьями и детьми. На базе МКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Маленький принц» г. Кемерово создана областная служба развития социальных технологий и инноваций «СОЦЛАЙВ» по совершенствованию уровня профессиональной компетентности специалистов учреждений социальной защиты детства и обучению добровольцев приемам и методам работы по профилактике социального сиротства, семейного неблагополучия, включая профилактику жестокого обращения в отношении несовершеннолетних. Организован областной центр поддержки детского творчества «Детство. Творчество. Радость» для выявления и развития талантливых детей, проживающих в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В Кузбассе действуют шесть реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями, которые комплексно решают проблемы семьи с детьми-инвалидами.

Из 10,5 тыс. детей-инвалидов, воспитывающихся в семьях, только 4 тыс. ежегодно проходит реабилитацию в стационарных и дневных отделениях центров области. Более 5 тыс. детей с тяжелой патологией находятся дома.

С 2015 г. во всех учреждениях социального обслуживания семьи и детей области планируется внедрить институт социального сопровождения участками специалистами по социальной работе, социальными педагогами, психологами семей, воспитывающих детей-инвалидов.

Проект «Рукa помощи» позволит организовать во всех территориях области службу «Домашнее визитирование» для проведения реабилитационных мероприятий детям-инвалидам, оказания помощи родителям различными специалистами: по социальной работе, психологами, социальными педагогами, реабилитологами, специалистами по работе с семьей на основе инновационных методов и приемов работы в домашних условиях.

Социальная защищенность граждан является одним из основных факторов социальной стабильности и развития региона. Другой важный фактор социальной стабильности – обеспечение занятости, надзор за которой осуществляет прокуратура. Прокурорский надзор играет важную роль в защите прав граждан в различных сферах жизнедеятельности.

Согласно Федеральному закону от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», надзор за исполнением законов на области осуществляет прокуратура Кемеровской области. Прокуратурой области в 2014 г. особое внимание было уделено исполнению законодательства о профилактике безработности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе в сфере незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ, о социальной защите, труде, образовании, в том числе дополнительного, а также о защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ходе проведения проверки выявлены многочисленные нарушения прав и законных интересов детей (15 872). Для их устранения внесено 1 016 представлений, опротестовано 683 незаконных нормативных правовых акта, по представлениям прокуроров к дисциплинарной ответственности привлечено 1 606 должностных лиц, к административной – 279. В целях защиты и восстановления прав несовершеннолетних в суд направлено 1 597 заявлений на общую сумму 26 041 тыс. рублей.

Органами власти всех уровней, правоохранительными органами, а также субъектами системы профилактики безработности и правонарушений несовершеннолетних проводилась целенаправленная работа по снижению криминальной активности подростков, в результате чего к началу 2015 года темпы роста подростковой преступности приостановлены.

Для своевременного выявления и оказания эффективной профилактической помощи семьям с детьми на ранних этапах неблагополучия в области создана сеть организаций социального обслуживания, 32 специализированных учреждения для несовершеннолетних, 6 центров реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями, 3 центра социальной помощи семье и детям, 5 центров психолого-педагогической помощи населению, 11 служб экстренной психологической помощи «Телефоны доверия», 3 кризисных отделения для женщин с детьми. Ежегодно данными учреждениями обслуживаются более 130 тыс. семей.

В области ведется банк данных о семьях, находящихся в социально опасном положении. По оперативным данным, в 2014 г. в области 3,5 тыс. семей находились в социально опасном положении, в них 7,0 тыс. детей (в 2013 г. – 4,2 тыс. детей, в них 8,1 тыс. детей). Благодаря проводимой работе, сохраняется тенденция к снижению численности семей, находящихся в социально опасном положении.

В 2014 г. социальную реабилитацию прошли 8,6 тыс. безработных детей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (в 2013 г. – 10 тыс.) через отделения дневного и круглосуточного пребывания.

Обеспечивается перевозка в другие субъекты РФ по месту жительства несовершеннолетних, самовольно ушедших из детских учреждений. Продолжает работу телефон доверия единой детской линии. Заключение соглашения между Коллегией администрации Кемеровской области и Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В 2014 г. поступило 77 225 обращений (более 87 тыс. в 2013 г.) на телефоны доверия, из них на всероссийский телефон – 67,9 тыс. обращений (63,7 тыс. обращений в 2013-м).

В Кемеровской области налажено взаимодействие с социально ориентированными некоммерческими организациями и волонтерским движением для предоставления услуг в части профилактики социального сиротства и семейного неблагополучия, а также социальной поддержки семей с детьми-инвалидами.

совершенности, неустановление причин и условий, способствующих безработности и правонарушению подростков. В результате неправомерной комиссией Г. Киселевской учебно-воспитательной работы с Г. В. Р., возвращавшимся из специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа, подросток в мае 2014 г. совершил грабж.

В КДНЗП Г. Прокопьевская систематически поступали сведения о нарушении прав подростков, неисполнении родителями обязанностей по воспитанию и содержанию детей. Однако какие-либо меры, направленные на защиту несовершеннолетних, приняты не были. Так, в комиссию обратилась Ш. Г. Х. с вопросом о лишении родительских прав ее дочери в отношении двух малолетних детей, поскольку мать не исполняла обязанности по их воспитанию и содержанию. Однако комиссия по этому не проинформировала орган опеки и попечительства.

Не направлены комиссией Ленинск-Кузнецкого района в управление образования администрации района стазия известными ей сведения о несовершеннолетних К. Д., Ш. Т. и Я. Ю., пропускающих занятия в общеобразовательных учреждениях.

Нарушения требований закона (1022) имели место при проведении профилактической работы с подростками со стороны сотрудников полиции. Следствием ненадлежащей профилактической работы инспектора подразделения по делам несовершеннолетних ОМВД по Новокузнецкому району с несовершеннолетним К. Н. (не приняты меры к постоянному учету в врачу-наркологу, трудоустройству и организации досуга), отсутствие характеристики сведений и информации о круге общения подростка, его взаимоотношениях в семье, формальный подход к проведению профилактической работы) явилось совершение подростком убийства. Участковыми уполномоченными полиции и сотрудниками уголовного розыска ОМВД по г. Березовскому профилактическая работа с несовершеннолетним Я. Д. не проводилась более трех месяцев, а С. П. Н. – более года. Данное бездействие явилось одной из причин неоднократного потребления ими в 2014 г. наркотических средств.

В деятельности сотрудников органов внутренних дел прокурорами городов Белово, Мариинск, Мыски, Таштагола, Топки, районов Кировского и Новоильинского, Новокузнецкого, Кемеровского, Куйбышевского выявлены многочисленные нарушения требований закона, в том числе неприятие мер по установлению причин и условий совершения подростками противоправных действий, отсутствие должного взаимодействия с иными субъектами системы профилактики безработности и правонарушений несовершеннолетних, несоблюдение установленного законом 3-часового срока содержания несовершеннолетних в полиции либо отсутствие в учетных документах сведений о времени доставления (или) передачи детей законным представителям.

Не меньше количество нарушений требований закона (1 115) допущено органами опеки и попечительства, которыми игнорировались сведения о нахождении детей в обстановке, не соответствующей с нормальным воспитанием и развитием, угрожающей их жизни и здоровью, либо обследования условий проживания детей проводились несвоевременно. Органом опеки и попечительства г. Новокузнецка (Заводской район) не была принята во внимание поступившая информация о том, что родители малолетних Г., П. А. И., Е. Н. И. длительное время злоупотребляли спиртными напитками, дети проживали в антисанитарных условиях, у них не было приготовленной пищи.

Несистематично проводилась работа по осуществлению контроля исполнения опекунами, приемными родителями своих обязанностей. Неисполнение контрольных функций и непринципиальная позиция органа опеки и попечительства г. Новокузнецка (Центральный район) явилась основанием для привлечения опекунов Е. преступлению (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего). Органом опеки и попечительства Мысковского городского округа проявлено бездействие при осуществлении контроля условий проживания Т. Н. В., в отношении которого опекуном совершено преступление (истязание).

Острой остается проблема своевременного устройства детей, оставшихся без родительского попечения, содержащихся в учреждениях социальной защиты населения и медицинских организациях. Эта работа органами опеки и попечительства в ряде случаев проводится лишь по требованию прокуроров. В прошлом году органами прокуратуры в суд направлено 107 исковых заявлений о понуждении органов опеки и попечительства к своевременному устройству несовершеннолетних в семьи либо государственных организаций.

Как неудовлетворительно можно характеризовать состояние законности в сфере защиты имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На протяжении ряда лет в области не соблюдается право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жильем помещениями. Осуществить в полном объеме данную меру государственной поддержки не позволяют отсутствие необходимых материальных ресурсов. Ежегодное выделение на эти цели из областного бюджета денежных средств существенно не влияет на сложившуюся ситуацию, поскольку число лиц, которым государством обязано предоставить жилье, сокращается лишь незначительно. Так, на 01.01.2014 имели право на получение жилья 8 678 граждан, достигших возраста 18 лет и старше. По состоянию на 01.12.2014 их число практически не изменилось (8 668). Для решения жилищной проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требуется порядка 9 млрд рублей. Возможно замплатировать и выделить на указанные цели данный объем денежных средств в Кемеровской области отсутствует.

С учетом изложенного приоритетными направлениями работы органов опеки и попечительства являются выявление имеющихся у детей на праве собственности либо пользования жильем помещений, последующее оформление документов, подтверждающих эти права, и принятие всех возможных мер к сохранности жилья. Однако работа в указанном направлении не ведется. Органом опеки и попечительства г. Междуреченск до сведения от умисших родителей несовершеннолетних, к оформлению наследства от умисших родителей несовершеннолетних Л. П. С. И., А. А. С. Ф. и О. Органами опеки и попечительства городов Щниинск и Калтана не решался вопрос о приватизации квартир в интересах малолетних Б. Е. Н. и П. К. А.

Установлены факты многочисленных нарушений законодательства об образовании несовершеннолетних. Требует внимания органов власти соблюдение прав учащихся общеобраз

Типичные случаи поверхностной, формальной профилактической работы с поставленными на учет подростками и семьями были выявлены прокурорами в органах и учреждениях социальной защиты населения Анжеро-Судженска, Белова, Кемерово (Кировский район), Междуреченска, Новокузнецка (Центральный и Куйбышевский районы), Ижморского, Кемеровского, Крайнинского, Таштагольского и Яшминского районов.

В управлении социальной защиты населения Новокузнецка (Куйбышевский район) отсутствовали индивидуальные программы реабилитации в отношении трех семей. Специалистами управления не были приняты меры по защите прав малолетних В. Е. и В. Е., пребывавших в течение шести суток без присмотра взрослых в запертой квартире без достаточного запаса продуктов питания.

На постоянной основе осуществлялся надзор за обеспечением потребностей детей-инвалидов в специальных средствах передвижения и самообслуживания, санаторно-курортном лечении. С целью восстановления нарушенных прав таких лиц прокуроры предъявляли 124 иска, которые судами были полностью удовлетворены.

Актуальным остается вопрос соблюдения прав детей до 3 лет, детей из многодетных семей до 6 лет, детей-инвалидов на обеспечение бесплатными лекарственными средствами. Нарушения требований законодательства в части выдачи льготных рецептов и своевременного предоставления бесплатных лекарственных средств имели место в Киселевске, Заводском и Ленинском районах г. Кемерово, Центральном г. Новокузнецка.

Принимались меры по восстановлению жилищных прав несовершеннолетних при использовании средств материнского (семейного) капитала. Исковые заявления об обязанности оформить жилье помещения, приобретенные с использованием средств материнского капитала, в общую долевую собственность родителей и детей (194), признания недействительными договоров купли-продажи жилых помещений (6) направили в суды прокуроры большинства территорий области.

Работа в сфере исполнения законодательства об несовершеннолетних и молодежи будет продолжена прокуратурой в 2015 году.

3. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА В ОСНОВНЫХ СРЕДАХ ЕГО ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

3.1. Социально-экономические права

3.1.1. Соблюдение прав ребенка на доступ к услугам системы здравоохранения

На 1 января 2014 г. численность детского населения в Кемеровской области составила 556 436. Доля детей в общей структуре населения – 20,4 % (2013 г. – 19,9 %).

Количество родов уменьшилось с 36 776 в 2013 г. до 35 428 в 2014 г. Уровень рождаемости за три года уменьшился с 13,8 до 13,2 на 1000.

В 2014 г. родилась 36 121 ребенок, что на 1 124 ребенка меньше, чем в 2013 г. Показатель младенческой смертности составил 7,1 случая на 1000 родившихся живыми, что ниже на 2,7 %, чем в 2013 г. (7,3 случая на 1000 родившихся живыми).

За 2014 г. в Кемеровской области отмечено небольшое снижение показателя смертности детей в возрасте от 0 до 17 лет (на 0,2 %). Предварительный показатель составляет 89,1 на 100 тыс. детского населения (2013 г. – 89,3 на 100 тыс. детского населения).

При этом в структуре причин смертности детей на фоне снижения смертности от заболеваний отмечается рост смертей от внешних причин (ДТП, утопление, суициды, отравления и пр.).

В текущем году достигнуто снижение удельного веса смертности от заболеваний до 61,5 % (2013 г. – 68,6 %). Вместе с тем в 2014 г. по сравнению с 2013 г. смертность от внешних причин увеличилась на 18,7 % (с 28,9 до 34,3 на 100 тыс. детей).

На территории области в 2014 г. работали шесть школ сахарного диабета для детей, подростков и их родителей (2013 г. – 4 школы). В 2014 г. прошли обучение 401 ребенок и 100 родителей (2013 г. – 110 детей и 80 родителей). Диабетологический центр ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиника больницы» (КОКБ) с 2001 г. оказывает экстренную и плановую помощь больным с сахарным диабетом (СД), ведет регистр больных. В его составе работает кабинет детского эндокринолога. Через диабет-центр дети обеспечиваются инсулиновыми шприц-ручками, глюкометрами, новыми видами инсулинов, выявляют осложнения СД: микроальбуминурия в утренней моче, гликированный Нb, липидный профиль, гормональное исследование крови, осмотр глазного дна и сред глаза.

С 2010 г. на базе детского гематологического отделения ГАУЗ КО КОКБ организована Школа гематологии для детей. За 2014 г. проведено 12 занятий, обучение прошли 24 семьи (в 2013 г. – 15 занятий, обучение – 25 семей). В результате проведенных школ для детей, страдающих гемофилией, и их родителей количество госпитализаций этих пациентов в отделение заметно сократилось – до одного раза в год при тяжелых кровотечениях, с легкими кровотечениями родители справляются сами.

В 2014 г. в составе Губернского медико-диагностического комплекса осуществлено 245 выездов специалистов педиатрического профиля ГАУЗ КО КОКБ в муниципальные образования области, осмотрено 5 973 ребенка (в 2013 г. в составе Губернского медико-диагностического комплекса осуществлено 214 выездов специалистов педиатрического профиля ГАУЗ КО КОКБ в муниципальные образования области, осмотрено 4 401 ребенок).

С 2011 г. начала работу программа «Профилактика школьной близорукости у детей». В ходе реализации программы в 2014 г. осуществлялись выезды в детские образовательные учреждения, осмотрено 6 030 учащихся (в 2013 г. – 5 972, 2012 г. – 5 928). Под руководством врачей мобильных детских офтальмологических бригад в МДОУ были организованы обучающие семинары, лекции, беседы для педагогов и медицинских работников школ, а также родителей учеников.

Полностью отсутствуют объекты 3-й группы санитарно-эпидемиологического благополучия в 18 муниципальных образованиях Кемеровской области. Наиболее высокий удельный вес объектов 3-й группы приходится на административные территории: Мыски (11,7 %), Прокопьевск (11,4 %). По данным статистической отчетности, в 2014 г. по сравнению с 2013 г. произошло уменьшение доли учреждений, в которых отсутствуют канализование, водоснабжение и отопление. Количество объектов, в которых требуется проведение капитальных ремонтов, увеличилось (табл. 2).

Состояние объектов 3-й группы санитарно-эпидемиологического благополучия по группам санитарно-эпидемиологического благополучия в 2012–2014 гг., %

ты населения, УВД, комиссий по делам несовершеннолетних и защиты их прав осуществляется постоянно, в рабочем режиме.

В случае выявления явных признаков жестокого обращения с ребенком медицинские работники проводят медицинский осмотр (оценку) состояния ребенка – жертвы жестокого обращения, данные осмотра фиксируются в медицинской карте. При необходимости ребенок госпитализируется, о выявленном факте жестокого обращения с ребенком информируется руководитель учреждения здравоохранения. Информация о выявленном случае жестокого отношения к ребенку руководителем учреждения здравоохранения ЛПУ передается в правоохранительные органы, органы опеки и попечительства и комиссии по делам несовершеннолетних.

В 2014 г. передано на рассмотрение в судебные органы 102 факта жестокого обращения в отношении несовершеннолетних (в 2013 г. – 116 фактов).

В 2014 г. в учреждения здравоохранения области поступило 1 222 ребенка по социальным показаниям, в том числе 0–3 года – 929, 15–17 лет – 32 ребенка (в 2013 г. – 1 361 ребенок, в т. ч. 0–3 года – 1 040, 15–17 лет – 42). Дети, поступившие в медицинские организации области по социальным показаниям, осматриваются врачами: педиатром, врачами других специальностей в соответствии с приказом МЗ РФ от 14.07.2003 № 307. Обследование и лечение детей осуществляется в соответствии с разработанными стандартами оказания медицинской помощи по нозологиям.

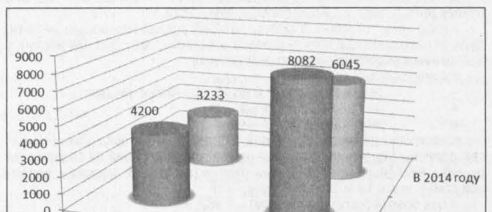


Рис. 6. Число детей, находящихся в социально опасном положении

Число брошенных в родильных домах в 2014 г. – 146 детей (в 2013 г. – 152 ребенка).

В Кемеровской области прием и воспитание детей, от которых отказались матери в родильных домах (отделениях), в полной мере обеспечиваются сетью детских учреждений органов здравоохранения (дома ребенка). В Кемеровской области восемь домов ребенка на 735 мест.

- За 2014 г. в дома ребенка поступило 544 ребенка, вышло 593, из них:
- умерло – 7 (1,2 %), из них до года – 1 (0,2 %);
 - передано родителям – 179 (32,2 %);
 - усыновлено – 330 (56,6 %), международное усыновление – 37 (6,2 %);
 - переведено в учреждения народного образования – 31 (5,2 %), социальной защиты – 53 (8,9 %).

3.1.2. Соблюдение прав на отдых, оздоровление и благополучие ребенка

По состоянию на 01.01.2015 на контроле Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области (далее – Управление) находится 3,4 тыс. детских и подростковых учреждений (по состоянию на 01.01.2014 – 3,4 тыс.).

В динамике за три года отмечается устойчивая тенденция снижения удельного веса детских и подростковых учреждений, относящихся к 3-й группе санитарно-эпидемиологического благополучия: с 1,9 % в 2012 г. до 1,5 % в 2014 г.

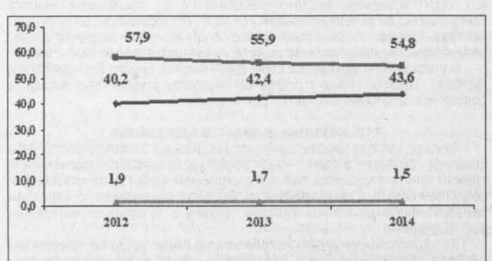


Рис. 7. Распределение детских и подростковых учреждений Кемеровской области по группам санитарно-эпидемиологического благополучия в 2012–2014 гг., %

Полностью отсутствуют объекты 3-й группы санитарно-эпидемиологического благополучия в 18 муниципальных образованиях Кемеровской области. Наиболее высокий удельный вес объектов 3-й группы приходится на административные территории: Мыски (11,7 %), Прокопьевск (11,4 %). По данным статистической отчетности, в 2014 г. по сравнению с 2013 г. произошло уменьшение доли учреждений, в которых отсутствуют канализование, водоснабжение и отопление. Количество объектов, в которых требуется проведение капитальных ремонтов, увеличилось (табл. 2).



Динамика изменения материально-технической базы детских и подростковых учреждений в Кемеровской области и Российской Федерации в 2012–2014 гг.

Показатель санитарно-технического состояния	Доля учреждений, находящихся в неудовлетворительном санитарно-техническом состоянии, %				
	Российская Федерация		Кемеровская область		
	2012	2013	2012	2013	2014
Не канализовано	6,5	6,6	0,6	0,5	0,3
Не имеют централизованного водоснабжения	6,0	6,5	1,0	0,8	0,5
Не имеют централизованного отопления	3,4	3,9	0,6	0,9	0,7
Нуждаются в капитальном ремонте	Нет данных	Нет данных	0,7	1,16	1,7

Показатели неудовлетворительного санитарно-технического состояния объектов в основном определяют палаточные лагеря, не имеющие централизованного водоснабжения, отопления и канализования. Доля палаточных лагерей от общего числа детских и подростковых учреждений, не имеющих централизованного водоснабжения, в 2014 г. составила 77,8 %, отопления – 96,0 %, канализования – 55,5 %.

В целом в Кемеровской области в 2012–2013 гг. доля детских и подростковых учреждений, находящихся в неудовлетворительном санитарно-техническом состоянии, была ниже среднероссийских показателей в 4–3 раз.

В 2014 г. Управление проведено 2,2 тыс. плановых и внеплановых мероприятий по контролю за детскими и подростковыми учреждениями (в 2013 г. – 2,4 тыс. мероприятий), из них с применением лабораторных и инструментальных методов исследований – 57,6 % обследований (в 2013 г. – 53,3 %).

В структуре измерений физических факторов неиницирующей природы ведущие места занимают освещенность – 53,8 % проб (27 тыс. замеров) и микроклимат – 32,0 % (16,1 тыс.), электромагнитные поля и шум – 12,3 и 1,9 % соответственно (6,2 тыс. и 0,9 тыс.).

В 2014 г. снизилась доля детских и подростковых учреждений, не соответствующих гигиеническим нормативам по показателям искусственной освещенности (с 7,3 % в 2013 г. до 11,0 % в 2014 г.) и уровнем электромагнитных полей (с 7,3 % в 2013 г. до 6,4 % в 2014 г.). Увеличилась доля учреждений, не соответствующих гигиеническим нормативам по уровню шума (с 2,0 % в 2013 г. до 4,7 % в 2014 г.) и параметрам микроклимата (с 2,0 % в 2013 г. до 4,7 % в 2014 г.).

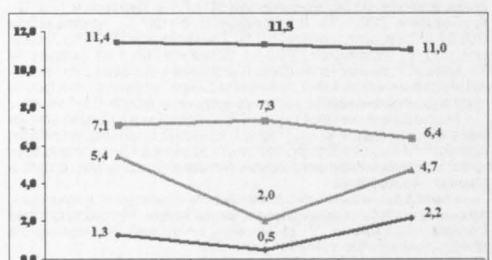


Рис. 8. Удельный вес детских и подростковых учреждений в Кемеровской области, не соответствующих гигиеническим нормативам по показателям искусственной освещенности, параметрам микроклимата, уровню шума и ЭМП в 2012–2014 гг., %

Рис. 4. Диспансеризация детей

В Кемеровской области функционируют четыре центра здоровья для детей. В 2014 г. в центры обратилось 11 800 детей. На базе центров здоровья проводится мониторинг за состоянием здоровья детского населения, групповые беседы и лекции, семинары-тренинги, издаются наглядные пособия, информация размещается в СМИ. Среди детей и подростков проводятся массовые акции «Откажись от сигарет», «Скажи сигарете нет», «Брось сигарету».

С 2012 г. в Кемеровской области проводится диагностика ретинопатии недоношенных и необходимое оперативное лечение. В 2014 г. проведено необходимое оперативное лечение (лазерная коагуляция сетчатки) 27 новорожденных, родившихся с экстремально низкой массой тела (в 2013 г. – 33 новорожденных, в 2012 г. – 15).

Для детей с патологией нервной системы, в том числе ДЦП, в стационарах, реабилитационных центрах и санаториях Кемеровской области проводится весь спектр необходимых реабилитационных мероприятий с использованием современных методов лечения.

По инициативе Губернатора области А. Г. Тулеева в 2011–2012 гг. из областного бюджета на оснащение, медицинское оборудование, обучение специалистов ГАУЗ КО «Кемеровский детский психоневрологический санаторий «Искра» для лечения, реабилитации детей, страдающих ДЦП, выделено 20,0 млн рублей. Приказом департамента охраны здоровья населения Кемеровской области в структуре ГАУЗ КО «Кемеровский детский психоневрологический санаторий «Искра» создан Центр для детей с ДЦП.

Все пять детских психоневрологических санаториев области имеют государственное задание на лечение детей с патологией нервной системы, в том числе ДЦП.

В 2013 г. в рамках программы модернизации здравоохранения Кемеровской области открыто два отделения паллиативной помощи детям на базе МБЛПУ «Детская больница № 28» г. Новокузнецка (25 коек; с 2014 г. в связи с оптимизацией сети детских больниц Новокузнецка эти койки в составе МБЛПУ «Детская городская клиника № 3») и на базе МБУЗ «Городская больница № 15» г. Кемерово (15 коек).

В 2014 г. дополнительным питанием обеспечены 372 ребенка, страдающих онкологическими заболеваниями, на сумму 2 559,9 тыс. рублей (2013 г.: 352 ребенка на сумму 2 493,1 тыс. рублей).



Рис. 5. О реализации права на льготные лекарственные обеспечения

В 2014 г. 1 580 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 6 лет, находящихся под опекой, в приемной семье получили бесплатное лекарственное обеспечение.

С 2012 по специальным молочным продуктам питания обеспечены дети до 3 лет включительно. В 2014 г. специальными молочными продуктами питания были обеспечены 16 213 детей на сумму 27 595,2 тыс. рублей (в 2013 г. – 15 032 детей в возрасте до 3 лет на сумму 27 193,0 тыс. рублей). Обеспечение детей специальными молочными продуктами питания осуществлялось во всех муниципальных образованиях области.

Взаимодействие органов управления здравоохранения муниципальных образований и органов управления образования, социальной за-

По результатам исследования воздушной среды закрытых помещений детских и подростковых учреждений до лета 2013 года, не соответствующую гигиеническим нормативам, по итогам 2013–2014 гг. по всем исследуемым показателям равна (табл. 3).

Таблица 3
Характеристика воздушной среды закрытых помещений детских и подростковых учреждений в 2012–2014 гг.

Показатель	2012	2013	2014
Число исследованных проб на пары и газы	1 638	2 218	2 021
Из них превышает ПДК, %	0,5	0	0
Число исследованных проб веществ 1-го и 2-го класса опасности на пары и газы	1 279	1 639	1 383
Из них превышает ПДК, %	0,5	0	0
Число исследованных проб на пыль и аэрозоли	112	122	58
Из них превышает ПДК, %	0	0	0
Число исследованных проб веществ 1-го и 2-го класса опасности на пыль и аэрозоли	35	14	16
Из них превышает ПДК, %	0	0	0

В Кемеровской области в 2014 году реализовывался комплекс мероприятий, направленных на создание в общеобразовательных организациях Кемеровской области, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом.

По результатам реализации комплекса мероприятий были достигнуты следующие результаты: в 12 сельских общеобразовательных организациях капитально отремонтированы спортивные залы, в 2 школах перепрофилированы аудитории под спортивные залы, в 32 сельских общеобразовательных организациях установлено новое спортивное оборудование и инвентарь, на территории 6 сельских школ открыты новые плоскостные спортивные сооружения.

Благодаря реализации данного комплекса мероприятий, в сельских общеобразовательных организациях дополнительно открыто 48 школьных спортивных клубов для занятий физической культурой и спортом, на 9,8 тыс. увеличилось количество учащихся сельских общеобразовательных организаций, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время, что позволило увеличить долю детей, занятых внеурочной деятельностью спортивной направленности до 65,4 %.

В образовательных учреждениях области проведен ряд мероприятий по укреплению материально-технической базы, среди них: – в 78 учреждениях – капитальный ремонт или реконструкция;

– 115 учреждениях – ремонт кровли здания;

– 419 учреждений – благоустройство игровых, спортивных площадок, замена игрового оборудования на участках;

– 197 учреждений – реконструкция системы искусственного освещения;

– на пищеблоках 144 учреждений приобретено новое холодильное оборудование, на пищеблоках 155 учреждений – новое тепловое и технологическое оборудование;

– для 631 учреждения приобретена новая мебель, в т. ч. школьные парты, столы, стулья.

Охват школьников 1–11-х классов горячим питанием в общеобразовательных учреждениях Кемеровской области в 2014 г. составил 91,0 %, что на 0,7 % выше уровня 2013 г. По сравнению с 2013 г. на 1,8 % увеличилась доля школьников 5–11-х классов, получающих горячее питание, доля школьников 1–4-х классов уменьшилась на 0,7 % (рис. 8).

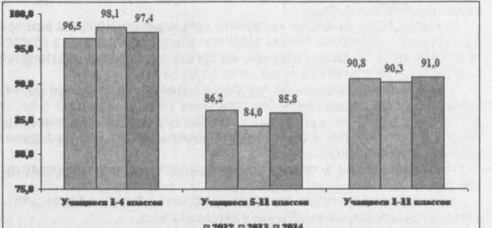


Рис. 9. Доля школьников, охваченных горячим питанием в общеобразовательных учреждениях Кемеровской области в динамике за 2012–2014 гг., %

В семи муниципальных образованиях Кемеровской области охват школьников горячим питанием по итогам 2014 г. составил 98–100 % (Гурьевск, Кемерово, Беловский, Кемеровский, Мариинский, Промышленновский, Тисульский районы); в трех муниципальных образованиях – ниже 80,0 % (Березовский, Юрга и Юргинский районы).

По группе учащихся 1–4-х классов 100 %-ный охват горячим питанием отмечен в 13 муниципальных образованиях области (Гурьевск, Киселевск, Ленинск-Кузнецкий, Полысаево, Таштагол, Беловский, Ижморский, Кемеровский, Крайнинский, Мариинский, Тисульский, Тяжинский, Чебулинский районы).

В структуре горячего питания преобладают горячие завтраки, их получают 78,8 % учащихся (в 2013 г. – 76,9 %), горячие обеды – 5,6 % (в 2013 г. – 6,7 %), двухразовое горячее питание (завтраки и обеды) – 15,6 % учащихся (в 2013 г. – 16,5 %).

Показатели охвата горячим питанием учащихся общеобразовательных учреждений Кемеровской области по итогам 2012 и 2013 гг. выше среднероссийских показателей (табл. 4).

Показатели охвата школьников горячим питанием в образовательных учреждениях Кемеровской области и Российской Федерации в динамике за 2012–2014 гг.

Классы	Показатели охвата горячим питанием, %				
	Российская Федерация	Кемеровская область	Российская Федерация	Кемеровская область	Кемеровская область
			2012	2013	2014
1–11-е	85,1	90,8	87,0	90,3	91,0
1–4-е	95,4	96,5	95,8	98,1	97,4
5–11-е	77,5	86,2	80,3	84,0	85,8

По сравнению с 2013 г. отмечается увеличение доли проб готовых блюд, не соответствующих гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям и с нарушением вложения в блюда витамина С (на 0,5 и 0,6 % соответственно). Доля проб готовых блюд, не соответствующих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям и с нарушением вложения продуктов в блюда (калорийность) снижена (на 8,1 и 0,2 % соответственно) (табл. 5).

Гигиеническая характеристика готовых блюд в детских и подростковых учреждениях Кемеровской области в 2012–2014 гг.

Показатель	Удельный вес проб, не соответствующих гигиеническим нормативам, %		
	2012	2013	2014
Санитарно-химические	0,5	10,6	2,5
Микробиологические	1,9	1,3	1,8
Калорийность и полнота вложения продуктов	8,1	11,4	11,2
Вложение витамина С	12,4	12,8	13,4

В настоящее время в Кемеровской области реализуется государственная программа Кемеровской области «Развитие системы образования Кузбасса» на 2014–2017 гг. (утверждена постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 04.09.2013 № 367, в ред. от 16.09.2014 № 365), в которой предусмотрены мероприятия по укреплению материально-технической базы пищеблоков.

В рамках проекта полностью переснащено 166 общеобразовательных учреждений с общей численностью школьников 99,5 тыс. человек (Анжеро-Судженск – 9 школ, Кемерово – 76, Междуреченск – 16, Новокузнецк – 26, Ленинск-Кузнецкий – 9, Киселевск – 7, Кемеровский район – 14, Новокузнецкий район – 9).

После завершения летней оздоровительной кампании 2013 г. в целях совершенствования материально-технической базы летних оздоровительных учреждений органами Роспотребнадзора по Кемеровской области к началу летнего оздоровительного сезона 2014 г. было выдано 315 предписаний (планов-заданий). Удельный вес выполненных мероприятий планов-заданий составил 100,0 %.

К летнему сезону 2014 г. проведены следующие мероприятия по укреплению материально-технической базы в загородных стационарных оздоровительных учреждениях:

– «Сибирская сказка» (Новокузнецк), «Солнышко» (Прокопьевск), «Дельфин» (Белово) – капитальный ремонт душевых и туалетов с заменой санитарно-технического оборудования;

– «Таргай» (Новокузнецк), «Чайка» (Прокопьевск) – замена кровли в спальнях корпусов;

– «Космос» (Кемерово) – реконструкция пищеблока с выделением дополнительных щегов и складских помещений, также реконструкция медицинского блока.

В жилых корпусах 42 оздоровительных лагерей закуплена новая мебель (тумбочки, столы, стулья, кровати) и необходимый инвентарь, на пищеблоках 163 оздоровительных лагерей – новое тепловое, технологическое и холодильное оборудование, в медицинские пункты 36 оздоровительных лагерей – новое медицинское оборудование.

Летний отдых и оздоровление детей в 2014 г. осуществлялись на базах 797 учреждений. Количество учреждений, занятых летним отдыхом и оздоровлением детей, по сравнению с 2011 г. сократилось на 81 учреждение (9,2 %), количество оздоровленных детей – на 18,5 тыс. (14,4 %).

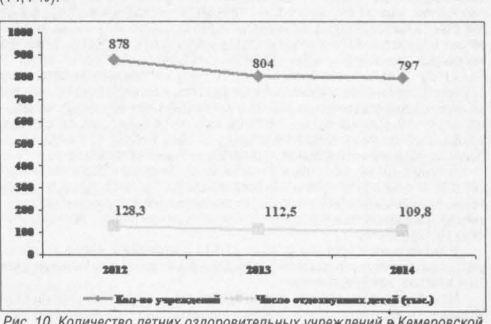


Рис. 10. Количество летних оздоровительных учреждений в Кемеровской области и отдохнувших в них детей в динамике за 2012–2014 гг.

В структуре учреждений летнего отдыха ежегодно лидирующее положение занимают учреждения с дневным пребыванием детей.

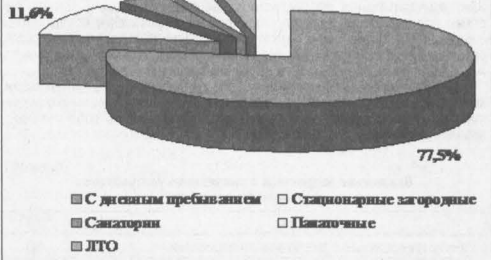


Рис. 11. Структура летних оздоровительных учреждений в 2014 г., %

Среди детей, охваченных летним отдыхом в различных типах учреждений, также первое место занимает дети, отдыхающие в учреждениях с дневным пребыванием.

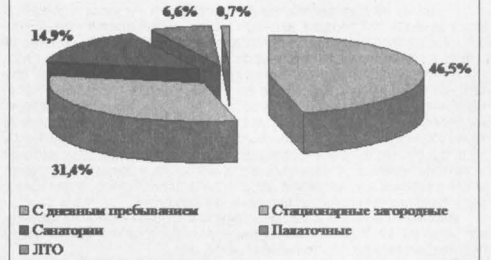


Рис. 12. Доля оздоровленных детей и подростков в разных типах учреждений в 2014 г., %

По итогам летнего сезона 2014 г. в Кемеровской области доля детей с высокой эффективностью оздоровления составила 91,5 %, что выше уровня 2012 г. на 3,9 %. По итогам летнего сезона 2013 г. выраженный оздоровительный эффект у отдохнувших детей в Кемеровской области выше среднероссийского показателя.

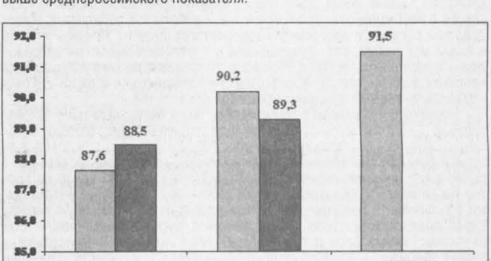


Рис. 13. Выраженный оздоровительный эффект от летнего отдыха в Кемеровской области и Российской Федерации в динамике за 2012–2014 гг., %

Наиболее высокая доля детей с выраженным оздоровительным эффектом отмечена по группе санаториев (99,4 %).

В 2014 г. Управление Роспотребнадзора по Кемеровской области проведено 2,2 тыс. плановых и внеплановых мероприятий по контролю за детскими и подростковыми учреждениями (в 2013 г. – 2,4 тыс.).

Нарушения санитарного законодательства были выявлены при проведении 1,2 тыс. проверок (54,3 % от общего количества проверок). Всего выявлено 3,2 тыс. нарушений (по 2,7 нарушения на одну проверку).

За выявленные

(Продолжение. Начало на стр. 11).

В рамках заключенных соглашений о сотрудничестве и взаимодействии со службами скорой помощи городов и районов области Управление наркоконтроля ежемессно получает информацию о выездах бригад скорой помощи на случаи острых отравлений наркотиками. Сотрудниками отдела профилактики Управления наркотроля получена информация об обработке, выявлении случаев вызовов на передозировки к несовершеннолетним – обучающимся образовательных организаций. В 2014 году таких вызовов было 82 (АПТТ – 85). По каждому выявленному случаю организуется индивидуальная работа с несовершеннолетним, его семьей и профилактическая работа в коллективе, где обучается несовершеннолетний. Данные мероприятия организуются совместно с подразделениями по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Кемеровской области, органами социальной защиты и учебными организациями.

В начале 2014 г. в 375 образовательных организациях различного типа (78,0% от всех образовательных организаций) 23 муниципальных территории Кемеровской области проведен комплексный мониторинг наркотической ситуации в образовательной среде (социологический опрос, психологическое тестирование).

В мониторинге приняли участие 37 943 респондента четырех категорий: родители первоклассников, подростки 8-х классов, старшеклассники 10-х классов, администрация.

По результатам данного мониторинга по инициативе сотрудников Управления наркотроля в учебных организациях, где выявлены проблемы, проведены семинары с педагогами «Наркопрофилактика в образовательном учреждении» и занятия антинаркотической направленности с подростками группы риска.

Медицинским тестированием в декабре 2014 г. охвачено 300 обучающихся образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (Кемерово).

Постановлением комиссии № 4 от 31.03.2014 принят «Алгоритм взаимодействия общеобразовательных, профессиональных и государственных образовательных организаций Кемеровской области и органов системы профилактики, направленный на раннее выявление обучающихся с признаками употребления наркотических/или психотропных веществ», разработанный сотрудниками Управления наркотроля и специалистами департамента образования и науки Кемеровской области.

Данный алгоритм направлен во все образовательные организации, комиссии по делам несовершеннолетних, учреждения социального обслуживания и иные организации региона, осуществляющие работу с несовершеннолетними данной категории.

Выявление подростков с признаками употребления наркотических веществ

Подполицейские	2013 г.	2014 г.
Зарегистрированные с диагнозом «наркомания»	18	39
Впервые взятые на учет с диагнозом «наркомания»	10	36
Злоупотребляющие наркотиками, находящиеся под наблюдением	385	472
Впервые взятые под наблюдение в связи со злоупотреблением наркотиками	214	239

Одним из негативных факторов, влияющих на развитие наркотической ситуации в Кемеровской области, является тенденция замещения «традиционных» наркотиков (прежде всего марихуаны, но и в малых городах и поселках) доступными «дизайнерскими» наркотиками, обусловленная современной глобальной информатизацией общества, стремительным развитием информационно-коммуникационных технологий, все большим распространением электронной наркотологии, представляющей собой интерактивный канал сбыта наркотиков, электронных платежных средств и систем. Кроме того, достаточно высокий уровень доходов населения Кузбасса, включая молодежь, наличие безработных среди молодежи и приращение потребности наркотиков в молодежной среде статуса особой субкультуры приводит к желанию попробовать синтетические наркотики.

Учитывая ситуацию с распространением синтетических наркотиков, все акции 2014 г. Управлением наркотроля проводились с акцентом на предотвращение распространения наркотиков.

Сотрудниками Управления наркотроля активизирована информационная работа, направленная на предупреждение проб наркотиков. Ведется комплексная работа по взаимодействию с волонтерами и жилищно-коммунальными службами по выявлению и уничтожению незаконной рекламы наркотиков со стен домов и сооружений области.

В июле 2014 г. сотрудниками Управления наркотроля организована антинаркотическая акция «Может каждый!», направленная на закрепление объявлений о продаже наркотиков со стен зданий и сооружений г. Кемерово. Целью акции стала идея широкого информирования кузбассовцев о необходимости проведения такой работы как элемента противодействия рекламе и пропаганде наркотических средств. Принять участие в акции мог любой, кто неравнодушен к проблеме сохранения здоровья детей и молодежи. Жители Кемерово отправили на почту Управления наркотроля и в группу «Кузбасс против наркотиков» в социальной сети «ВКонтакте» письма с указанием адресов объявлений.

Усилиями волонтеров в течение двух часов было закрашено 37 объявлений. По итогам мероприятия команда волонтеров, закрасившая большее количество объявлений, получила Кубок наркотроля. Организаторы и участники отмечены благодарственными письмами, подарками с символической информацией-пропагандистскими кампаниями «Кузбасс против наркотиков» и телекоммуникациями «ТВ-МО». Все найденные волонтерами объявления о продаже наркотиков переданы в оперативную службу Управления наркотроля. Акция получила широкое освещение – пять новостей телеканала в течение трех суток показывали репортажи о работе волонтеров, новости активно обсуждались в интернете. В течение недели акцию подхватили и продолжили волонтеры объединения еще пяти территорий Кузбасса и местные СМИ.

Активисты молодежных объединений при поддержке Управления наркотроля ведут активную работу с сайтом zapret-info.gov.ru с целью противодействия распространению наркотиков через интернет. По инициативе волонтеров регионального отделения Всероссийского общественного движения «СтопНаркотики» г. Ленинска-Кузнецкого запущен проект «Киберпатруль» – систематическое отслеживание сайтов и аккаунтов, содержащих признаки рекламы и пропаганды наркотиков, и передача по указанным данным информации в Роскомнадзор для их блокировки. К проекту подключились волонтерские отряды из 15 территорий области. В 2014 г. в связи с обращением в Роскомнадзор активистов кузбасского объединения заблокировано более 770 сайтов (в 2013 г. – 500), содержащих рекламу и пропаганду наркотиков.

С целью профилактики противоправной деятельности в сфере незаконного оборота наркотиков с использованием интернета всем участникам профилактического процесса рекомендованы размещенные на сайте Управления наркотроля и в группе «Кузбасс против наркотиков» в социальной сети «ВКонтакте» художественные фильмы «Меня это не касается» и «Последний номер», а также разрабатываемая профилактическая информация, методические указания, алгоритмы организации работы.

Управлением наркотроля с 2005 г. ежегодно организуются и проводятся антинаркотические акции, направленные на профилактику наркомании среди подростков, молодежи и их родителей. В 2013 и 2014 гг. традиционно организованы и проведены акции «Родительский урок» (февраль), которая направлена на работу с родителями несовершеннолетних, «Первокурсник» (с октября по апрель) – ориентирована на первокурсников вузов; «Призывники» (в период весенней и осенней призывных кампаний) – ориентирована на молодежь призывного и призывного возраста; «Летний лагерь – территория здоровья» (в летний период) – профилактические мероприятия направлены на детей и подростков, отдыхающих в летних оздоровительных и пришкольных лагерях; «Классный час» (октябрь) – работа со старшеклассниками и учащимися профессиональных лицеев и колледжей. Проведены мероприятия, приуроченные к Международному дню борьбы с распространением наркомании и незаконным оборотом наркотиков (26 июня).

Сотрудниками Управления наркотроля в 2014 г. впервые приняты участие в мероприятиях Всероссийского дня правовой помощи детям. Профилактические мероприятия проводятся в школах-интернатах, социально-реабилитационных центрах, детских домах и непитерных учреждениях области. Охват составил более тысячи несовершеннолетних.

Целевыми группами мероприятий Управления наркотроля стали дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и их законные представители, а также несовершеннолетняя группа риска.

На семинарах с законными представителями и педагогами школ-интернатов рассмотрен «Алгоритм взаимодействия общеобразовательных, профессиональных и государственных образовательных организаций Кемеровской области и органов системы профилактики, направленный на раннее выявление обучающихся с признаками употребления наркотических/или психотропных веществ». В рамках семинаров обсуждены вопросы недопущения и своевременного информирования правоохранительных органов о фактах распространения наркотиков и склонения несовершеннолетних к их потреблению. Разъяснена важность контроля за информированностью детей о новых видах наркотических и одурманивающих веществ, своевременного выявления негативных последствий потребления ПАВ, осуществления пропаганды здорового образа жизни.

В течение недели на сайтах Управления наркотроля, «Кузбасс FM», информационно-публицистическом сайте «Нет – наркотикам» и телеканала «Мой город», «ГТРК «Кузбасс» и «ТВ-МО» освещены мероприятия, проведенные в СИЗО № 1 и детском доме № 1 г. Кемерово.

Наиболее ярким мероприятием, приуроченным ко Всероссийскому дню правовой помощи детям, стал проект творческой группы детского дома № 3 г. Ленинска-Кузнецкого, реализованный в течение недели в оздоровительном комплексе «Уголек». В рамках проекта при участии сотрудников Ленинска-Кузнецкого МРО Управления наркотроля прошла IV выездная профилактическая детско-родительская смена «Сочи» для приемных семей.

Ежегодно в загородных лагерях общественной организации «Союз ветеранов Афганистана» проводятся профильные военно-спортивные и военно-патристические смены для подростков, состоящих на учете в ПДН. В рамках смен для ребят организуются занятия по военно-прикладной подготовке, спортивные тренировки, профилактические беседы и тренинги. На протяжении шести лет на сменах при участии сотрудников Управления наркотроля проводятся дни профилактики: в 2014 г. – беседы, тренинги и кинолекции антинаркотической направленности; демонстрация работы противопожарной спецтехники и беседы с необходимыми байкерами – служителями Русской православной церкви. Священнослужители рассказали

ребят о минимых и истинных человеческих ценностях, об ответственности каждого за свою жизнь, здоровье, в том числе духовное, а также о своих спортивных увлечениях и возможности совмещать службу в церкви и в жизни. Продолжалась профилактическая работа с подшефным детским домом. С 2009 г. Управление наркотроля осуществляет шефство над социальным приютом для детей и подростков Таштатского района. В 2014 г. сотрудники наркотроля четыре раза посетили приют – провели мероприятия и передали детские вещи и денежные средства в размере 60 тыс. рублей. Все подразделения Управления приняли участие в общем благотворном и уже традиционном деле сбора средств для подшефных. На собранные деньги приобретены развивающие игрушки, мячи, конструкторы и снегоисточительная машина.

3.1.4. Соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семье граждан является приоритетным направлением в социально ориентированной политике администрации Кемеровской области.

На 01.01.2015 в семьях граждан воспитывались 14 010 детей (01.01.2014 – 12 998), что 76,8% от общей численности детей-сирот, проживающих на территории области.



Рис. 14. Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьях граждан

Для развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Кузбассе действует целостная система мер.

К основным мерам относятся: выплата единовременного пособия в размере 50 тыс. рублей на каждого усыновленного (удочеренного) ребенка; единовременное социальное пособие приемной семье в размере 20 тыс. рублей на каждого ребенка;

дифференцированное ежемесячное денежное содержание опекаемых и приемных детей в размере 5 100 рублей, детям от 10 до 18 лет – 6 тыс. рублей в месяц, детям-инвалидам – 7 тыс. рублей в месяц;

ежемесячная оплата труда приемного родителя – 4 тыс. рублей за воспитание каждого ребенка в 625 рублей ежемесячно – дополнительно приемной семье, проживающей в сельской местности;

при усыновлении третьего и последующих детей-сирот начиная с 1 января 2011 г. предоставление областного материнского капитала в размере 130 тыс. рублей;

увеличение вознаграждения приемному родителю на 650 рублей за воспитание каждого приемного ребенка, не достигшего возраста трех лет; каждого приемного ребенка с ограниченными возможностями здоровья; каждого ребенка-инвалида;

ежемесячное денежное поощрение приемными родителями в размере 3 250 рублей в период получения ребенком общего образования в возрасте от 18 до 20 лет, а также получение им профессионального образования по очной форме обучения в возрасте от 18 до 23 лет;

ежемесячное социальное пособие в размере 4 тыс. рублей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, которые после достижения ими 18 лет продолжают проживать с родителями, взявшими его под опеку (попечительство), и обучаются в общеобразовательных учреждениях до достижения ими 20 лет;

снижение на 30% оплаты коммунальных услуг на подопечных детей-сирот;

приемным родителям, взявшим на воспитание пять и более детей-сирот, устанавливаются льготы как у ветеранов труда;

бесплатная выдача лекарств детям до 6 лет, воспитывающимся в приемных и опекунах семьях.

Кроме этого, на губернаторских приемах чувствуют многолетних приемных матерей и отцов, достойно воспитавших детей, и вручают им областные награды «За достойное воспитание детей», «Материнская доблесть», «Отцовская слава».

Многочисленные приемные и опекунаские семьи получают в пользование микроавтобусы.

Согласно Федеральному закону от 09.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, пособие выплачивается в размере 136 500 рублей на каждого такого ребенка.

Законом Кемеровской области от 13.03.2008 № 5-03 «О предоставлении меры социальной поддержки гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установлена выплата единовременного пособия в размере 50 тыс. рублей на каждого усыновленного ребенка.

Законом Кемеровской области от 07.02.2013 № 5-03 «О займах семьям усыновителей» предусмотрен заем на приобретение или строительство жилого помещения семьям усыновителей, которые после 1 января 2013 г. усыновили (удочерили) детей-сирот (ребенка-сироту) (или) детей (ребенка), оставшихся без попечения родителей, на срок не более 20 лет, без уплаты процентов за пользование денежными средствами.

Согласно Закону Кемеровской области от 21.07.2014 № 79-03 «О предоставлении социальных выплат отдельным категориям семей усыновителей», семьи усыновителей, которые одновременно усыновили (или) удочерили троих и более детей-сирот (или) детей, оставшихся без попечения родителей, имеют право на социальную выплату для приобретения жилого помещения.

В целях увеличения количества детей, переданных на воспитание в семьи граждан, с 1 января 2015 г. предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки семей, взявших на воспитание детей-сирот из числа детей-инвалидов, имеющих стойкое нарушение функций организма человека, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, III или IV степени, и находящихся в образовательных организациях, учреждениях социального обслуживания населения, учреждениях системы здравоохранения и иных учреждениях:

– социальная выплата для улучшения жилищных условий на сумму 500 тыс. рублей при усыновлении ребенка-инвалида;

– социальная выплата на приобретение жилого помещения при одновременно усыновлении двух детей-инвалидов;

– единовременное социальное пособие приемным семьям за каждого приемного ребенка-инвалида 100 тыс. рубль и воспитателя в семье.

В целях реализации права ребенка жить и воспитываться в семье осуществляется работа в рамках акции «Мама, ищущей тебя!», направленная на активное сотрудничество органов опеки и попечительства со средствами массовой информации и потенциальными замещающими родителями. Вопросы семейного устройства детей-сирот освещаются на телевидении, выходят сюжеты о воспитанниках интернатных учреждений, подпадающих устройству в семьи. Производная информация о детях, оставшихся без попечения родителей, размещается в газетах и журналах. Организована работа по поиску лиц, желающих принять ребенка в семью, информационно-разъяснительная деятельность в интернете-пространстве, использование средств массовой информации. В торговых центрах городов области проходят выставки рисунков воспитанников детских домов, размещается информация о детях, подпадающих устройству в семьи.

На территории Кемеровской области постановка на жилищный учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Кемеровской области.

Из средств областного и федерального бюджетов в 2013 г. профинансировано 76 442,0 тыс. рублей (областной бюджет – 475 420,1 тыс. рублей, федеральный бюджет – 289 млн рублей).

На выделенные средства муниципальными образованиями приобретено 958 жилых помещений.



Рис. 15. Постановка на жилищный учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Кемеровской области

В соответствии с заключенным соглашением между Министерством финансов Российской Федерации и Коллегией администрации Кемеровской области «О предоставлении в 2014 г. субсидии из федерального бюджета бюджету Кемеровской области на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа по договорам найма специализированных жилых помещений» в их числе поступило 299,20 млн рублей. В целях финансирования из средств областного бюджета на те же цели направлено 553,8 млн рублей.

В 2015 г. на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа предусмотрено 1 036 381,9 тыс.

рублей (областной бюджет – 553 800,0 тыс. рублей, федеральный бюджет – 482 581,9 тыс. рублей).

В 2014 г. из средств областного бюджета для социальной поддержки семьи, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, перечислено 1 866,5 млн рублей, в том числе:

– на выплату в 2014 г. вознаграждения приемным родителям за воспитание приемного ребенка, а также денежное поощрение лицу, являющемуся одним из приемных родителей и продолжающему оказывать поддержку бывшему приемному ребенку в возрасте от 18 до 23 лет в период получения им профессионального образования по очной форме обучения, (размер выплаты – 4 тыс. руб. в месяц) – 262,8 млн рублей (в год), что на 10 млн рублей больше, чем в 2013 г.);

– на выплату единовременного социального пособия приемным семьям за каждого приемного ребенка (размер пособия 20 тыс. руб. в месяц) – 182 млн рублей, что на 14,2 млн рублей больше по сравнению с 2013 г.

– на выплату единовременного государственного пособия гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установленного Законом Кемеровской области «О предоставлении меры социальной поддержки гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (размер пособия 50 тыс. руб.).

На эти цели из областного бюджета в 2014 г. перечислено 10,9 млн рублей (в год), что на 0,9 млн рублей больше, чем в 2013 г.

Кроме того, граждане, в семьях которых содержится приемные дети, дети, находящиеся под опекой (попечительство), получают ежемесячное пособие на каждого взятого в семью ребенка.

Размер пособия составляет:

• дети в возрасте от 0 до 10 лет – 5 тыс. рублей;

• от 10 до 18 лет – 6 тыс. руб.

• дети-инвалиды – 7 тыс. руб.

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на получение ежемесячных пособий на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительство), а также в приемной семье, всего 13 903, в том числе:

– под опекой (попечительство) – 8 962;

– в приемной семье – 4 941.

В 2014 г. на эти цели из средств областного бюджета перечислено 894,6 млн рублей (в год), в том числе:

– на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительство), – 581,7 млн рублей;

– на ребенка, находящегося в приемной семье, – 306,9 млн, что на 37,3 млн рублей больше, чем в 2013 г.

Задолженность по данным выплатам на 01.01.2015 отсутствует.

В профессиональных образовательных организациях обучается 4 204 человека, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них под опекой находится 1 108 человек, 3 096 – лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В профессиональных образовательных организациях Кемеровской области указанной категории обучающихся уделяется особое внимание. В каждом учебном заведении работают социальные педагоги, заместители директора по учебно-воспитательной работе или начальники отдела по воспитательной работе, которые сопровождают обучающихся, относящихся к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты). На протяжении всего периода обучения осуществляется комплекс мероприятий, направленных на адаптацию обучающихся к условиям обучения, проживания в общежитии, взаимоотношения в новом коллективе. На собраниях, а также посредством распространения специальных памяток и буклетов, до сведения обучающихся доводятся перечень льгот, предоставляемых им на время обучения в профессиональной образовательной организации. Социальные педагоги тесно взаимодействуют с опекунами обучающихся, а также с органами опеки и попечительства, детскими домами, комиссией по делам несовершеннолетних.

В каждой профессиональной образовательной организации осуществляется сбор данных о детях-сиротах (информация о родственниках, близких людях, возможных местах пребывания и т. д.). Социальные педагоги контролируют численность социальных выплат обучающимся, при необходимости детям-сиротам оказывают помощь в приобретении вещей по сезону, а также консультационную помощь и проводят необходимую диагностику.

В учреждениях реализуется свою деятельность секция (по волейболу, футболу, баскетболу и др.), студенческие советы, студенческие отряды, в деятельность которых вовлекают детей-сирот.

3.1.5. Соблюдение трудовых прав ребенка

Трудоустройство несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время по-прежнему входит в число основных направлений деятельности службы занятости, являясь важным профилактическим и воспитательным средством борьбы с детской безработицей и преступностью, способным приобретения подростками трудовых навыков и оказания им материальной поддержки.

Из-за низкой конкурентоспособности на рынке труда по причине отсутствия профессионального образования, опыта и специальности подростки не представляют реального интереса для работодателей. Исходя из этого, а также учитывая, что большинство граждан в возрасте от 14 до 18 лет являются школьниками (учащиеся, студенты) и имеют возможность трудиться только в свободное от учебы время, служба занятости основное внимание уделяет организации их временного трудоустройства.

Государственной программой Кемеровской области «Содействие занятости населения Кузбасса» на 2014–2017 гг. в 2014 г. предусмотрена организация временного трудоустройства 10 тыс. подростков в возрасте от 14 до 18 лет (87,7% к 2013 г.) с периодом их участия во временных работах один месяц.

Численность несовершеннолетних граждан, трудоустроенных на временные работы, составила 9,3 тыс. человек. Традиционно основная доля трудоустроенных приходится на период летних каникул – 7,2 тыс. человек (77,4% от численности трудоустроенных).

В числе подростков, трудоустроенных на временные работы в свободное от учебы время:

– 8 751 – учащиеся образовательных школ;

– 492 студента (курсанта) профессиональных образовательных организаций.

Поиском, обратившимися в ЦЗН по поводу временного трудоустройства, предлагались вакансии подсобного рабочего (в школах, дошкольных учреждениях, на предприятиях), уборщика территории, кухонного рабочего, водителя, фасовщика, а также работа, связанная с оказанием социальной помощи ветеранам и участникам Великой Отечественной войны, инвалидам, труженникам тыла, престарелым гражданам.

В соответствии с действующим законодательством о занятости несовершеннолетним гражданам выплачивается материальная помощь за счет средств областного бюджета. Заработная плата из трех источников (за собственные средства работодателей, средств работодателя, полученных ими на основании заключенных договоров. Средние затраты на одного участника составили 4,2 тыс. рублей (в том числе 96,8 руб. – материальная поддержка), средний период участия во временных работах – 0,8 месяца.

В целом по области на реализацию мероприятий по организации временной занятости подростков израсходовано 48,7 млн рублей (78,9% к 2013 г.).

Можно отметить активную работу по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в Киселевске (100% от намеченного показателя), Ленинске-Кузнецком (100%), Мысах (110,5%), Прокопьевске (114,2%), Осинниках (115,2%), Полисово (100%), Тайге (100%), г.п.т. Краснобродском (152,6%), Беловском (111,7%), Ижморском (140%), Крайновском (102,1%), Ленинске-Кузнецком (100%), Прокопьевском (108,5%), Промишенском (101%), Таштатском (100,9%), Тисульском (111%), Чебулинском (100,0%), Юргинском (121,9%), Яйском (134%) районах. В данных территориях программы показали по численности участников выполнены, обеспечено финансирование в части оплаты труда подростков на период участия во временных работах 0,9–1 месяц.

Результатом совместной работы ЦЗН с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав городов и районов стало трудоустройство на работу 1,1 тыс. подростков, состоящих на учете в ЦЗН, с подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел городов и районов – 43 подростка.

В рамках взаимодействия с департаментом образования и науки Кемеровской области было оказано содействие во временном трудоустройстве в период летних каникул 791 воспитаннику учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Следует отметить, что в 2014 г. в ряде территорий программные показатели по численности участников не были выполнены: в Анжеро-Судженске (89,1% от программных показателей), Калтане (65%), Кемерово (76,2%), Междуреченске (66,6%), Новокузнецке (75,6%), Гульевском (44,7%), Тяжинском (26,4%) районах.

В итоге сложившаяся ситуация в данных территориях привела в 2014 г. к невыполнению государственной программы Кемеровской области «Содействие занятости населения Кузбасса» на 2014–2017 гг. в части вре-

менного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (92,6%).

В 2014 г. на регистрационный учет в службу занятости в качестве безработных состояло 522 несовершеннолетних гражданина в возрасте 16–17 лет.

В 2014 г. на регистрационный учет в службу занятости в качестве безработных состояло 522 несовершеннолетних гражданина в возрасте 16–17 лет.

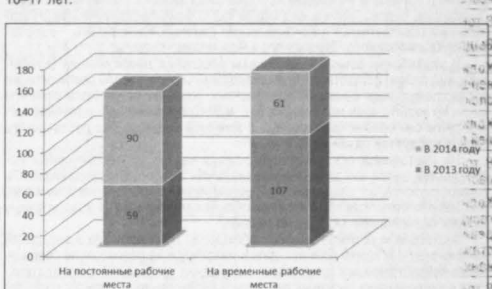


Рис. 17. Трудоустройство подростков

Из числа данной категории подростков трудоустроено 151 (91% к 2013 г.), из них:

• на общественные работы – 15 чел.;

• в рамках направления «Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы» – 46 чел.

В целях получения востребованной на рынке труда профессии (специальности) организованное профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование в образовательных организациях области для 45 несовершеннолетних граждан (73% к 2013 г.).

Обучения завершили 41 несовершеннолетних гражданина, 3 чел. прекратили обучение, один на сегодняшний день продолжает свое обучение. После завершения обучения 30 молодых граждан успешно трудоустроились по таким востребованным на рынке труда профессиям, как водитель автомобиля, маляр, продавец продовольственных товаров, слесарь по ремонту автомобилей, электрогазосварщик, каменщик, повар, кондитер, кассир, тракторист, швея, штукатур и др.

На 01.01.2015 состояли на учете 117 безработных из числа несовершеннолетних граждан в возрасте 16–17 лет.

В 2014 г. Государственной инспекцией труда в Кемеровской области в ходе проведения всех видов проверок обследованы организации, использующие труд несовершеннолетних, в которых зафиксировано 43 нарушения трудового законодательства, касающиеся подростков.

В трех проверенных организациях не установлены нарушения трудового законодательства в отношении несовершеннолетних работников, а именно: в МБОУ «Городской классической лицей» (Кемерово) – в отношении двух работников, в МБОУ «Детский дом № 2» (Кемерово) – в отношении пяти, в МБОУ ДОД «КДЮСШ» (Прокопьевск) – в отношении семи. В каждой организации с подростками заключены трудовые договоры, содержание которых соответствует требованиям статьи 57 ТК РФ, несовершеннолетние допущены к работе после прохождения обязательного предварительного медицинского осмотра, на каждого подростка заключены трудовые книжки, заработная плата выплачивается два раза в месяц, установлены сокращенная рабочая неделя, ежегодный отпуск продолжительностью 31 календарный день, расчетные суммы выплачиваются в день увольнения, проведены инструктажи по охране труда, работники обеспечены спецодеждой и т. д.

Анализ общего состояния соблюдения работодателями норм трудового законодательства, регулирующих трудовые отношения всех категорий работников, допущенных в отношении несовершеннолетних работников, выявил основные виды нарушений.

По вопросам оформления и содержания трудовых договоров: в нарушение части 2 статьи 57 ТК РФ в срочных трудовых договорах, заключенных с несовершеннолетними, отсутствуют обязательные для включения в них условия, например не установлена продолжительность рабочей смены, рабочей недели, времени начала и окончания работы, режим рабочего времени и времени отдыха в МБУ «Хозяйственно-эксплуатационное учреждение Комитета по образованию Мысковского городского округа» (Мыски), в МСК(К) ОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 20 8-го вида» (Новокузнецк), отсутствуют условия оплаты труда в МСК(К) ОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 20 8-го вида» (Новокузнецк). В срочные трудовые договоры с несовершеннолетними работниками включены условия, противоречащие ТК РФ, а именно: установлена продолжительность отпуска 28 календарных дней в МБОУ ДОД «Дом детского творчества» (Ленинск-Кузнецкий район) – 14 подросткам; содержится условие о дисциплинарной и материальной ответственности в МБУ «Хозяйственно-эксплуатационное учреждение Комитета по образованию Мысковского городского округа» (Мыски). Работники в возрасте до 18 лет при приеме на работу не ознакомлены с локальными нормативными актами, связанными с их трудовой деятельностью, с правилами внутреннего трудового распорядка в МБОУ «Детский дом № 102» (Кемерово), МБУ «Хозяйственно-эксплуатационное учреждение Комитета по образованию Мысковского городского округа» (Мыски), МСК(К) ОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 20 8-го вида» (Новокузнецк), МБОУ «ООШ № 3» (Кемерово) «Ком-порт» (Киселевск). Приказ о приеме на работу не объявлен несовершеннолетним работникам под роспись в трехдневный срок в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 69» (Кемерово).

В нарушение статьи 66 ТК РФ на заданные трудовые книжки на несовершеннолетних работников, проработавших в организации свыше пяти дней, например у индивидуального предпринимателя Ельцова А. Ю. (Крайновский район), в ООО «

(Продолжение. Начало на стр. 1-IV).

Классифицировано как не связанное с производством, всего	1	0
В том числе со смертельным исходом	1	0
Выдано предписаний об устранении нарушений	19	11
Количество трудовых договоров, оформленных с несовершеннолетними работниками по требованию госинспекторов труда (ед.)	0	3
Количество рассмотренных представлений работодателей о расторжении трудовых договоров	0	0
В том числе количество принятых решений об отказе в расторжении трудовых договоров	0	0
Количество лиц, отстраненных от работы по требованию государственных инспекторов труда в связи с непопаданием в установленном порядке обучения, инструктажа, стажировки на рабочих местах и проверки знаний требований охраны труда	0	0
В том числе должностных лиц хозяйствующих субъектов	0	0
Наложено административных штрафов на должностных лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, всего	25	7
Общая сумма наложенных штрафов, тыс. руб.	70	8
Общая сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	70	8
Направлено по результатам проверок в органы прокуратуры материалов для привлечения к уголовной ответственности лиц, виновных в нарушениях трудового законодательства, всего	0	0
В том числе возбуждено уголовных дел	0	0
Привлечено к уголовной ответственности виновных лиц	0	0

3.2. Социально-культурные права

3.2.1. Соблюдение прав ребенка на дошкольное образование

По состоянию на 01.01.2015 в 30 территориях Кемеровской области ликвидирована очередность в детские сады детей в возрасте от 3 до 7 лет.



Рис. 18. Динамика решения проблемы устройства детей дошкольного возраста

В Кемеровской области по состоянию на 01.01.2015 сеть учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, разнообразна и не ограничивается только традиционными детскими садами. В 21 500 дошкольных организациях (в 2013 г. — в 1 242) воспитывается 165 980 детей (в 2013 г. — 162 676).

Диаграмма № 23

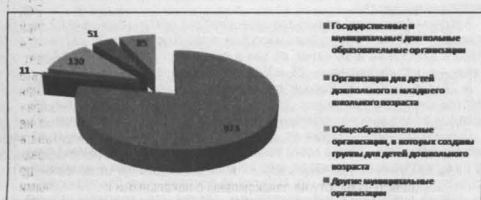


Рис. 19. Дошкольные организации, в которых воспитываются дети

В 2008/09 учебном году Кемеровская область первая в стране начала реализацию чрезвычайно значимого социального проекта — создание семейных дошкольных групп, структурных подразделений муниципальных дошкольных образовательных учреждений. По состоянию на 01.01.2015 действовало 341 семейная группа для 588 детей.

Кроме того, принят Закон Кемеровской области от 10.12.2007 № 162-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям граждан, воспитывающих детей в возрасте от 1,5 до 7 лет», согласно которому из средств областного бюджета денежная выплата в размере 2 тыс. рублей на каждого ребенка, претендующего на прием в дошкольное образовательное учреждение, назначается однократно родителями (усыновителями, приемными родителями, опекунами), не состоящими в зарегистрированном браке и постоянно проживающим совместно со своим ребенком без второго его родителя, одному из супругов из студенческой семьи, в которой оба супруга являются студентами по очной форме обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального или высшего профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию и находящихся на территории Кемеровской области, а также полным семьям, имеющим детей-двойняшек дошкольного возраста, претендующих на прием в детский сад. Все указанные категории семей имеют право на выплату, если доход на каждого члена семьи ниже прожиточного минимума.

В целях социальной поддержки отдельных категорий граждан, воспитывающих детей в возрасте от 1,5 до 7 лет, принят Закон Кемеровской области от 18.07.2006 № 111 «О социальной поддержке отдельных категорий семей, имеющих детей», в соответствии с которым с 01.06.2006 установлены денежные компенсации из областного бюджета в размере месячной заработной платы с родителей за содержание ребенка в дошкольном образовательном учреждении (не более 400 рублей) на детей в возрасте до 5 лет из семей работников, погибших (умерших) в результате несчастного случая на производстве в углубляющих предприятиях, военнослужащих, сотрудников правоохранительных и иных государственных органов, погибших в связи с исполнением служебных обязанностей, а также на детей в возрасте до 3 лет из малоимущих семей.

В 2014 г. в Кемеровской области введено в эксплуатацию после строительства шесть зданий детских садов на 1,4 тыс. мест:

- МАДОУ «Центр развития ребенка — детский сад № 3» на 260 мест (г. Новокузнецк);
- МАДОУ «Детский сад № 125» на 240 мест (Новокузнецк);
- МБДОУ «Детский сад № 20» на 110 мест (Новокузнецк);
- МАДОУ «Детский сад комбинированного вида № 19» на 280 мест (Кемерово);
- МАДОУ «Детский сад комбинированного вида № 22» на 280 мест (Кемерово);
- МАДОУ «Детский сад «Ласточка» на 240 мест (Белово).

После проведения капитальных ремонтов и реконструкций в 2014 году введено в эксплуатацию девять зданий детских садов на 1,3 тыс. мест (Кемерово, Новокузнецк, Ленинск-Кузнецкий, Междуреченск, Кемеровский район).

В период с 2012 г. по настоящее время в Кемеровской области построено и введено в эксплуатацию 21 детский сад на 3,3 тыс. мест, после проведения капитальных ремонтов и реконструкций за данный период введено в эксплуатацию 57 зданий детских садов на 6,2 тыс. мест.

Всего в Кемеровской области в 90-е гг. передано, перепрофилировано под другие нужды 310 зданий дошкольных учреждений. В период с 2005 г. по настоящее время возвращено в систему дошкольного образования, реконструировано и капитально отремонтировано 110 зданий детских садов на 11,6 тыс. мест.

3.2.2. Соблюдение прав ребенка на начальное общее, основное общее и среднее (полное) образование

По состоянию на 1 сентября 2014 г. в Кемеровской области функционирует 682 общеобразовательных организации (в том числе 56 специальных (коррекционных) школ), в которых обучается 76 624 человека, в том числе 8 373 в специальных (коррекционных) школах.

В целях удовлетворения познавательных интересов учащихся, реализации их потребности и развития способностей в области действуют 59 общеобразовательных организаций повышенного уровня: 24 лицея, 26 гимназий. В школ с углубленным изучением отдельных предметов активно реализуется предпрофильная подготовка и профильное обучение. Около 90 % всех старшеклассников охвачены различными формами профильного обучения.

В области 10 общеобразовательных организаций работают в режиме старшей профильной школы: пять губернаторских общеобразовательных организаций, лицей в Кемерово, Полысаево, Новокузнецке (№ 84), Ленинск-Кузнецком (№ 4), Юрге (Юргинский лицей).

Более 60 % выпускников профильных классов продолжают обучение в учреждениях высшего профессионального образования в соответствии с профилем обучения.

В 2014/15 учебном году в штатном режиме федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования

реализуется в 1–4-х классах всех общеобразовательных организаций области (около 120 тыс. обучающихся).

С 1 сентября 2014 г. участвуя в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом основного общего образования 47,7 % пятиклассников в 268 муниципальных общеобразовательных организациях: в Анжеро-Судженске, Белове, Киселевске, Ленинск-Кузнецком, Мысках, Осинниках, Прокопьевске, Тайге, а также в Кемеровском, Тисульском, Прокопьевском муниципальных районах 100 % школ начинают работать в 5-х классах по новому стандарту.

В регионе третий год более 10 школ реализуют ФГОС основного общего образования в пилотном режиме, в них 23,7 % шестиклассников и 6,3 % семиклассников области продолжают обучение по ФГОС ООО.

В рамках реализации региональной социальной политики, в том числе поддержки малообеспеченных семей, в период подготовки к выпускным экзаменам в 2014 г. 1 437 выпускников (в 2013 г. — 1 500, 2012-м — 1 782, 2011-м — 1 750) дневных общеобразовательных организаций из семей, где среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, получили из средств областного бюджета единовременные социальные пособия в размере 10 тыс. рублей каждому. При этом семья, где было сразу два выпускника школ, получили 20 тыс. рублей.

Итого реализации мероприятий по развитию школьной инфраструктуры привели к повышению удовлетворенности субъектов воспитательного-образовательного процесса современными условиями образования с 72,2 % в 2012 г. до 73,62 % в 2013 г. у учащихся, с 72,8 % до 74,89 % — у родителей, 69,3 % учащихся и 73,42 % родителей считают, что условия, созданные в образовательных организациях, полностью соответствуют реализации профессиональных интересов учащихся.

Для обеспечения единых подходов к построению и развитию региональной системы оценки качества образования (далее — РСОКО) создана организационная структура, которая включает департамент образования и науки области, Кемеровский региональный институт повышения квалификации и переподготовки работников образования, областной центр мониторинга качества образования, муниципальные органы управления образованием, методические службы, образовательные учреждения и организации, центры и отделы по оценке качества образования муниципального уровня и уровня образовательной организации.

Средние тестовые баллы ЕГЭ в области, как и в других субъектах Российской Федерации, по большинству предметов снижались по сравнению с прошлым годом. И только по трем предметам (биология, литература и французскому языку) средние тестовые баллы повысились в сравнении с 2013 г. По сравнению с прошлым годом почти в 3 раза уменьшилось количество стабильников (в 2013 г. — 255, 2014-м — 87). Почти в 2 раза уменьшилось и количество высокобалльных результатов. В этом году 2 944 выпускника получили от 80 до 100 баллов, в прошлом году их было 5 438. При этом количество выпускников текущего года, не прошедших ЕГЭ, — 21, что составляет 0,19 % от общего числа выпускников текущего года средних общеобразовательных школ, в 2013 г. — 1,56 %. Не прошедших ЕГЭ выпускников текущего года организаций СПО — 149 (4,6 %).



Рис. 20. Средние тестовые баллы ЕГЭ

Для формирования комплексной областной системы выявления, поддержки и развития талантливых детей и молодежи при губернаторе Кемеровской области создан Межведомственный координационный совет по поддержке талантливых детей Кемеровской области, реализуется программа по созданию региональной системы поиска и поддержки талантливых детей и молодежи в Кемеровской области на 2010–2015 гг., которая определяет основные приоритеты, цели и задачи формирования современной модели работы с талантливыми детьми и молодежью в Кемеровской области на 2010–2015 гг.

Ежегодно на базе ГОУ ДОУ КО «Областной детский оздоровительно-образовательный центр «Сибирская сказка» для интеллектуальной и творческой одаренных детей проводится более 38 профильных смен по различным направлениям, в которых принимают участие более 13 тыс. учащихся. Программы профильных смен предусматривают проведение активного отдыха обучающихся с обучением посредством реализации мероприятий различной направленности. Работа профильных школ финансируется из областного бюджета.

Большое внимание в Кемеровской области уделяется вопросам поддержки талантливых детей и молодежи. Более 25 % учащихся общеобразовательных организаций Кемеровской области охвачены различными формами поддержки талантливых молодежи (в 2012 г. — 22 %):

- целевые премии победителям, призерам регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников (от 3 тыс. до 5 тыс. рублей);
- целевые премии победителям и призерам заключительного этапа Всероссийской олимпиады школьников и выпускникам, набравшим на государственной (итоговой) аттестации в форме ЕГЭ 100 баллов (по 10 тыс. рублей);
- губернаторские стипендии победителям и призерам регионального этапа (от 500 до 1 тыс. рублей ежемесячно);
- губернаторские премии отличникам по итогам полугодия и года (от 1 тыс. до 2 тыс. рублей);
- губернаторская премия «Достижения юных» (100 человек по 10 тыс. рублей);

- областная награда — медаль «Надежда Кузбасса» с вручением премии в размере 5 тыс. рублей;
- другая формой поддержки талантливых и одаренных детей является вручение бесплатных путевок на туры в Объединенные Арабские Эмираты, Грецию, Всероссийские детские центры «Океан» и «Орленок» и др.

В Кузбассе по инициативе Губернатора Кемеровской области А. Г. Тулеева начиная с 1998 г. в целях социальной поддержки и развития детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и одаренных детей из сельской местности функционирует шесть губернаторских общеобразовательных организаций: кадетская школа-интернат МЧС, кадетская школа-интернат полиции, кадетская школа-интернат железнодорожников; женская гимназия-интернат; многопрофильный лицей-интернат; специальная общеобразовательная школа.

Их деятельность направлена на предоставление воспитанникам возможности получения образования повышенного уровня и успешного профессионального самоопределения. Преимущественным правом при зачислении в данные учреждения пользуются:

- дети-сироты;
- дети, оставшиеся без попечения родителей;
- дети из малообеспеченных многодетных и неполных семей;
- дети из семей погибших шахтеров, военнослужащих;
- дети участников локальных войн.

Жизнедеятельность обучающихся государственных образовательных учреждений организована в форме пансиона или школы-интерната с полным государственным обеспечением:

- бесплатное образование;
- бесплатное проживание;
- бесплатное медицинское обслуживание;
- пятиразовое питание;
- единая форма одежды (повседневная и парадная), обувь;
- ежемесячная стипендия (330 рублей);
- льготный проезд;
- бесплатное посещение театров, музеев, бассейна, спортивных секций, творческих объединений, клубов;
- отдых в России и за рубежом.

Кроме того, воспитанники из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пользуются дополнительными льготами, такими как:

- повышенная ежемесячная стипендия (660 рублей);
- бесплатный проезд в городском и 50 % в междугородном транспорте;
- компенсация в каникулярное время (денежная и продуктовая);
- материальное обеспечение при выезде из образовательного учреждения (1 тыс. рублей — материальная помощь, на 8 тыс. рублей приобретается одежда, канцелярские товары).

Отличительной особенностью данных образовательных учреждений является построение содержания образования на основе оптимального сочетания программы профильного обучения, дополнительного образования и профессиональной подготовки по специфике учреждения.

Губернаторские образовательные учреждения работают в тесном контакте с высшими учебными заведениями Кемеровской области. Ежегодно в этих учреждениях обучается 1 500 детей, около 80 % выпускников продолжают обучение в высших учебных заведениях, 22 % — в учреждениях среднего и начального профессионального образования, 60 % — выбирают учреждения по профилю.

Каждый воспитанник губернаторского образовательного учреждения имеет возможность полностью реализовать свои интеллектуальные и творческие способности, определиться с выбором будущей профессии и своего жизненного пути.

Подобная система образовательных учреждений в России создавалась одной из первых, и в настоящее время с учетом разных направлений и профилей остается уникальной в российском образовании.

В 2013 г. Кузбассобназдором было выявлено два нарушения, выразившиеся в нарушении или ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования. По данным фактам были составлены и направлены на рассмотрение в суд протоколы об административных правонарушениях по статье 5.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ):

1. В нарушение ч. 3 ст. 5 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» из МБОУ «Степновская средняя общеобразовательная школа» (Новокузнецкий район) за академическую неуспеваемость отчислена обучающаяся 10-го класса, что является нарушением

права на образование, выразившееся в незаконном отчислении из образовательной организации (протокол по ч. 1 ст. 5.57 КоАП РФ).

По решению суда юридическое лицо признано виновным, но производство по делу было прекращено в связи с малозначительностью правонарушения.

2. В нарушение ст. 43 Конституции Российской Федерации, ч. 3 ст. 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» из МК(К)ОУ «Специальная коррекционная общеобразовательная школа-интернат VIII вида № 13» (Юрга) отчислены семь обучающихся по причине отсутствия мест в классах с глубокой умственной отсталостью, что также является нарушением права на образование, выразившееся в незаконном отчислении из образовательной организации (протокол по ч. 1 ст. 5.57 КоАП РФ).

По решению суда дело было прекращено в связи с отсутствием состава правонарушения. После обжалования Кузбассобназдором данное решение отменено, однако, дело прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

В 2014 г. специалистами Кузбассобназдора было выявлено шесть случаев нарушения прав граждан на получение общедоступного и бесплатного образования.

По всем установленным фактам составлены и направлены в суд протоколы об административных правонарушениях:

3.2.3. Соблюдение прав ребенка на среднее профессиональное образование

В настоящее время на территории Кемеровской области действует 57 профессиональных образовательных организаций, подведомственных департаменту образования и науки (далее — профессиональные образовательные организации).

В 2014 г. на организацию летнего отдыха было выделено 12 млн рублей, оздоровлено 1 134 обучающихся, в том числе относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; обучающихся из малообеспеченных семей, а также победителей областных олимпиад, фестивалей, конкурсов и соревнований по различным видам спорта.

В целях исполнения постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 18.02.2013 № 55 «О порядке реализации мероприятий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей» проведена оздоровительная кампания обучающихся учреждений среднего профессионального образования, являющихся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, в санаториях Кемеровской области. Санаторно-оздоровительное лечение обучающихся, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, было организовано в ЗАО «Санаторий «Томь-Усинский». Всего за период с 1 июля по 1 сентября 2014 г. было оздоровлено 242 обучающихся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Кроме того, ежегодно в профессиональных образовательных организациях в период летних и зимних каникул организуется лагерь круглогодичного пребывания (в 2014 г. на базе ГОУ СПО «Калтанский многопрофильный техникум». Государственное учреждение профессионального образования г. Новокузнецка, ГОУ СПО «Губернаторский техникум народных промыслов», ГОУ СПО «Кемеровский техникум индустрии питания и сферы услуг»). Возрастная категория обучающихся составляла от 14 до 18 лет.

Студенты-отличники учебы, призеры, лауреаты, дипломанты, победители всероссийских и областных олимпиад, конкурсов, фестивалей, соревнований ежегодно направляются на отдых за пределами Кемеровской области. В 2014 г. экскурсионные туры по Золотому кольцу России и Санкт-Петербургу, а также Черноморское побережье посетили 105 студентов профессиональных образовательных организаций области.

На туристической базе «Поднебесные Зубья» ГОУ СПО Междуреченского горностроительного техникума ежегодно проводится областная туристическая слет-семинар среди обучающихся профессиональных образовательных организаций. В июле 2014 г. на туристической базе «Поднебесные Зубья» (Кузнецкий Алату, ст. Лужба) в 34-й раз состоялся традиционный туристический слет-семинар «Тропик Гайдара» среди студентов профессиональных образовательных организаций Кемеровской области. Палаточный лагерь собрал более 600 студентов. В программе — туристические эстафеты, соревнования по технике горного туризма и спортивному ориентированию, восхождение на снежные вершины и походы в горы. Каждый день на спортивных площадках и полях проходили соревнования по футболу, волейболу, настольному теннису, национальным видам спорта. Команды слета демонстрировали свои творческие способности и таланты в различных конкурсах: танцевальных, вокальных, театральных, показали умение в приготовлении блюд на костре и многое другое. За 27 техминут и колледжей Кузбасса.

В начале ноября 2014/15 учебного года в Кемеровской области открыты три многофункциональных центра прикладных квалификаций: для металлургической промышленности — на базе Кузнецкого индустриального техникума, для горнодобывающей промышленности — на базе Кемеровского горнотехнического техникума и для нефтегазодобывающей отрасли — на базе Анжеро-Судженского политехнического колледжа.

Из них в настоящее время в 51 организации обучаются 1 270 человек, относящихся к категории детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (353 — инвалиды и дети-инвалиды; 917 — лица с ограниченными возможностями здоровья VIII вида).

В 2013/14 учебном году выпуск составил 541 человек, относящихся к категории детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

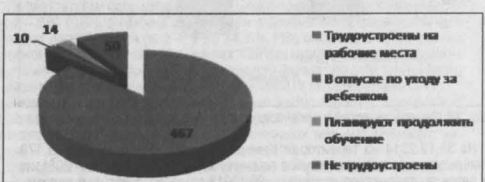


Рис. 21. Трудоустройство выпускников из категории детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в 2014 г.

В 2014 г. три профессиональные образовательные организации области включены в комплексную программу «Доступная среда в Кемеровской области» на 2013–2015 гг. Финансирование мероприятий данного направления осуществлялось из внебюджетных источников профессиональных образовательных организаций.

За 2014 г. в профессиональных образовательных организациях, подведомственных департаменту образования и науки Кемеровской области, обучена 701 женщина, находящаяся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Кемеровская область вошла в число победителей федерального конкурсного отбора региональных программ развития профессионального образования и получила финансирование из средств федерального бюджета в объеме 31,28 млн рублей (в 2015 г. будет получено 33,7261 млн рублей).

Реорганизовано три учреждения среднего профессионального образования:

- Мариинский многопрофильный техникум (путем присоединения Мариинского лесотехнического техникума);
- Ленинск-Кузнецкий политехнический техникум (путем присоединения Ленинск-Кузнецкого технологического техникума);
- Таштагольский многопрофильный техникум (путем присоединения Таштагольского горного техникума).

Ликвидировано одно учреждение среднего профессионального образования — Кемеровский государственный профессионально-педагогический колледж.

Данные мероприятия позволили увеличить наполняемость образовательных учреждений, сократить расходы на управленческие и обслуживающий персонал, отказаться от эксплуатации аварийных и ветхих нетиповых зданий.

3.2.4. Обеспечение прав ребенка на доступ к культурным ценностям и занятию спортом

Учреждения культуры Кемеровской области продолжают активно работать с различными категориями детей, в том числе с одаренными, детьми-инвалидами, детьми, оставшимися без попечения родителей, и детьми из неблагополучных и неполных семей.

Губернаторский культурный центр «Юные дарования Кузбасса»

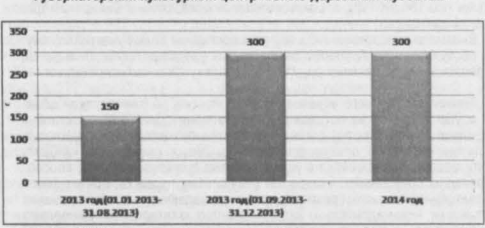


Рис. 22. Количество стипендиатов Губернаторской стипендии «Юные дарования Кузбасса»

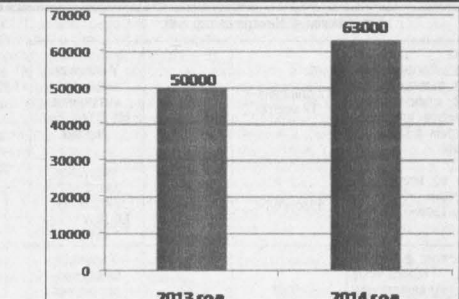


Рис. 23. Количество участников мероприятий

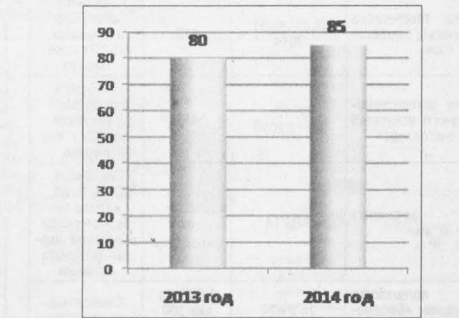


Рис. 24. Количество учреждений культуры, принимающих участие в мероприятиях

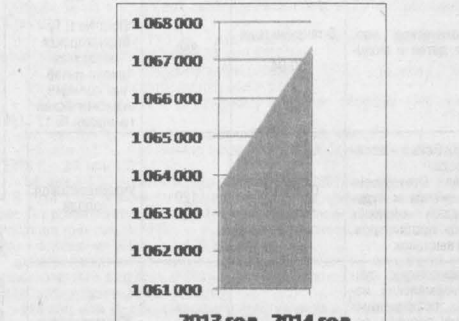


Рис. 25. Объем финансовых средств, затраченных на проведение мероприятий

В 2014 г. спектакли утреннего репертуара ГАУК КО «Прокопьевский драматический театр им. Ленинского комсомола» посетили 44,3 тыс. несовершеннолетних, в 2013-м — 42,7 тыс. детей.

ГАУК «Кемеровской областной театр кукол им. Аркадия Гайдара» также проводит большую работу по воспитанию подрастающего поколения. В 2013 и в 2014 г. в театре успешно реализовывался проект «Скорая кукольная помощь». Актеры театра посетили детские дома и больницы области со спектаклями. Эти благотворительные спектакли в 2013 г. посмотрели тысяча зрителей, в 2014 г. — 1 160.

В 2013 и 2014 г. Кемеровской областной театр кукол продолжил работу по проекту «Сказочная лаборатория». Этот театрально-реабилитационный проект в 2012 г. получил Грант Губернатора Кемеровской области и направлен на поддержку детей, находящихся в условиях больницы (стационара). Было создано четыре малобюджетных спектакля. В 2013 г. проект продолжился, было сыграно 20 спектаклей, в 2014 г. — 24.

В 2013 г. ГАУК «Кемеровской областной краеведческий музей» был открыт для посещения 361 тыс. Основную долю посетителей — 58 % составили несовершеннолетние. Из числа экскурсионных посетителей 53 500 человек — группа лиц до 18 лет. По сравнению с 2012 г. (30 500 человек) эта возрастная группа увеличилась в 1,8 раза.

В 2014 г. областная краеведческая музейная была открыта для посещения 311 дней; 64 % посетителей составляют несовершеннолетние. Из числа экскурсионных посетителей 53 800 человек — до 18 лет.

В 2013–2014 гг. для несовершеннолетних посетителей в музее-заповеднике «Томская Писаница» были подготовлены и проведены следующие мероприятия: акция «Призывник» — «Мир без наркотиков», спортивная программа «Олимпийская семья», посвященная Олимпиаде в Сочи 2014 г., детская масленица «Золотники посидели», экологический праздник «День птиц», День защиты детей, областное соревнование по автокроссу для детей 5–12 лет «Баги-кросс», День защиты животных, День рождения кузбасского Деда Мороза, новогодние влк «Тайна ледяного лабиринта».

В 2013 г. в мероприятиях музея приняли участие более 6 тыс. детей, в 2014 г. — более 4 тыс.

В 2014 г. услугами ГАУК «Кемеровская областная библиотека для детей и юношества» пользовались 19 196 несовершеннолетних. Библиотека предлагает своим читателям более 150 услуг, отвечающих запросам и реалиям сегодняшнего дня. Здесь ребенок может задать уроки, получить помощь в изучении русского и английского языков, научиться рисовать и создавать компьютерную графику, играть в настольные игры, общаться со сверстниками, заниматься в клубах, кружках, художественных студиях, творческих мастерских.

В библиотеке созданы условия для максимального доступа детей ко всем источникам информации. В первую очередь это открытый, комфортный доступ к библиотечному фонду. В Год культуры библиотеке удалось приобрести более 12 тыс. экземпляров книг и периодических изданий. Это лучшие образцы литературы для детей, произведения лауреатов международных и отечественных литературных премий, литература на современных носителях (аудиокниги, электронная книга) и самые «свежие» новинки современной художественной литературы.

В областную библиотеку для детей и юношества поступили 90 комплектов книг — это 1 500 экземпляров на общую сумму более 600 тыс. рублей. Отсюда они отправляются в детские библиотеки Кузбасса и губернаторские учебные заведения. Книги предоставляло Русское географическое общество. С 2009 г. президентом Русского географического общества является С. К. Шойгу, председателем Попечительского совета — Президент Российской Федерации В. В. Путин.

Областная библиотека для детей и юношества совместно с детскими дошкольными учреждениями реализует проект «Читайкомпания» по привлечению маленьких читателей к чтению классической и современной детской литературы. Для реализации проекта библиотекарями была придумана оригинальная форма — «Книжный рюкзачок» — ярко оформленный рюкзак, наполненный книгами для детей и их родителей. В семьях воспитанников детских дошкольных учреждений прочтано 12 тыс. книг. Семьи отмечают на читальном росточке, сколько книг они прочитали, делают иллюстрации и поделки по мотивам книг.

В рамках деятельности публичного центра правовой информации в 2014 г. было проведено 34 мероприятия, которые посетили 3 574 человека.

20 ноября в Центре правовой информации работала юридическая клиника. Студенты-волонтеры и помощник прокурора предоставили полную информацию о правовом статусе ребенка, а также проконсультировали по вопросам устройства ребенка на воспитание в семью и оказания социально-правовой помощи.

С 2012 г. библиотека принимает участие в проекте Российской государственной детской библиотеки «Веб-Ландия». Сотрудники библиотеки выполняют работу по подбору и анализу безопасных Интернет-ресурсов для детей и подростков от 4 лет до 14 лет. В отчетном году для проекта отобрано 163 сайта (в 2012 г. — 70, в 2013 г. — 100).

Таблица 9

Наиболее значимые мероприятия	Сроки исполнения	Количество посещений	Целевая аудитория
Выставка детского рисунка «Кемерово — культурная столица Кузбасса» в рамках Года культуры и туризма в Кузбассе			

(Продолжение. Начало на стр. 1-У).

Table with 4 columns: Name of the event, Date, Number of participants, and Location/Institution. It lists various cultural and educational activities throughout the year.

1 727 706 детей и подростков, это на 274 199 человек больше, чем в 2013 г. Достаточно стабильным остается количество клубных формирований...



Рис. 27. Занятость детей в организациях культурной направленности

Таблица 10

Table titled 'ГАУК «Кузбасскино»' showing the number of participants in various cultural events in 2014 and 2013.

Учреждения культуры и искусства Кемеровской области обеспечивают детям и подросткам достойное развитие полноценной, разносторонней личности.

В Кемеровской области реализуется государственная программа поддержки молодых спортсменов. Кроме этого, ежегодно утверждается перечень областных конкурсов и фестивалей...

Ежегодно в августе проводится областная профильная смена актива ДЮО Кузбасса «Республика беспокойных сердец». В 2013 г. на питание и проживание участников смены выделено 3 230 тыс. рублей...

В рамках договора о совместной деятельности и согласно разрядке департамент молодежной политики и спорта Кемеровской области направляет на различные профильные смены во Всероссийские детские центры кузбасских школьников...

Физкультурно-оздоровительную и спортивную деятельность с детьми и подростками в Кемеровской области осуществляют 3 136 учреждений...

На территории Кемеровской области на 31.12.2014 работало 177 организаций дополнительного образования детей (2013 г. - 162).



Рис. 28. Занятость детей в организациях дополнительного образования

На 31.12.2014 на территории Кемеровской области действовало 179 физкультурно-спортивных клубов по месту жительства (2013 г. - 208), из них детские, подростковые клубы - 96 (2013 г. - 118)...

Следует отметить, что начиная с момента реализации данной программы, количество функционирующих спортивных площадок ежегодно увеличивается. Так, в летний период 2014 г. количество действующих спортивных площадок составило 1 496 (2013 г. - 1 518)...

В целом проводимая работа позволяет создавать необходимые условия для обеспечения и реализации прав несовершеннолетних в сфере физической культуры и спорта.

3.3. Личные права

3.3.1. Обеспечение безопасности и защита от преступных посягательств семьи, несовершеннолетних Главным управлением МВД России по Кемеровской области...



Рис. 29. Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних

Пресечено 93 факта, связанных с жестоким обращением родителей с детьми (ст. 156 УК РФ), это максимальный показатель в Сибирском федеральном округе.

Вызывает обеспокоенность то, что в последнее время участились случаи поступления сообщений о самовольных уходах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей...

Аппаратом Главного управления МВД России по Кемеровской области осуществляется на постоянной основе мониторинг происшествий в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей...

по мере необходимости - органы прокуратуры. Так, в г. Мыски сотрудники ПДН выявили факт истязания учителем русского языка и литературы гр-кой П. над опекаемым ребенком. После самовольного ухода из дома 6 октября 2014 г. 8-летнего Николая Т. гр-ка П. провела с ним «воспитательную» работу...



Рис. 30. Факты происшествий с погибшими несовершеннолетними

Серьезная ситуация отмечается с сексуальными посягательствами на несовершеннолетних. В связи с напряженной обстановкой с преступниками в сфере половой неприкосновенности детей со стороны родителей или лиц, проживающих совместно с детьми...

В целях противодействия жестокому обращению с детьми, снижения уровня социального сиротства и обеспечения правовой защищенности детей с 25 марта по 25 апреля 2014 г. в Кемеровской области проведена областная акция «Детство без обид и унижений».

В три этапа в период с 1 по 28 февраля, с 1 по 31 мая, с 1 по 30 октября 2014 г. организовано и проведено силами сотрудников подразделений полиции по охране общественного порядка спецмероприятие «Поддержка»...

С 15 ноября по 15 декабря 2014 г. силами сотрудников полиции органов внутренних дел области совместно со специалистами органов и учреждений системы профилактики организована и проведена областная профилактическая акция «Семья»...

В 2014 г. в следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области (далее - следственное управление) поступило 2 208 сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (в 2013 г. - 1 942).

Направлено в суд 302 уголовных дела (322), где потерпевшими были несовершеннолетние. По-прежнему значительную часть зарегистрированных сообщений составляют сообщения по фактам беззастенчивого исчезновения несовершеннолетних.

Принятыми в 2014 г. мерами со стороны Следственного управления, органов системы профилактики и правоохранительных органов, ГУ МВД России по Кемеровской области и аппаратом Уполномоченного по правам ребенка Кемеровской области впервые удалось снизить (на 26 %) количество зарегистрированных сообщений о самовольных уходах несовершеннолетних.

Предметным анализом установлено, что наибольшее количество фактов самовольных уходов несовершеннолетних, являющихся воспитанниками детских учреждений, зафиксировано на территориях г. Кемерово - детские дома № 2, 102, ГОУ СПО «Губернаторский техникум народных промыслов»...

Еще одним актуальным направлением профилактической работы является предупреждение смерти несовершеннолетних в результате утопления в воде. С начала купального сезона 2014 г. зарегистрировано 13 случаев утопления несовершеннолетних на водоемах области.

Особое внимание Следственным управлением уделялось работе по сообщениям о наступлении смерти несовершеннолетних в результате самоубийств. Для наиболее полного и всестороннего изучения обстоятельств и событий, предшествующих уходу несовершеннолетнего из жизни...

В 2014 г. в следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области поступило 55 представлений прокуратуры по фактам нарушений законодательства, допущенных в рамках исполнительных производств по взысканию алиментов.

Основными нарушениями по данной категории исполнительных документов являются прежде всего неисполнение в отношении должника всех мер принудительного характера, мер по розыску должника и ил имущества, неисполнение к должнику санкций за неисполнение без уважительных причин требований исполнительных документов...

В отчетном периоде в УФСФП России по Кемеровской области поступило 469 обращений (СПУЖ - 417). В подразделении Службы занятости населения в 2014 г. судебными приставами-исполнителями направлено 3 720 должников по алиментным обязательствам, из которых 1 012 обратилось в центры занятости населения...

В порядке ст. 144-145 УПК РФ проведено 2 666 следственных проверок, по результатам которых вынесено 499 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, возбуждено 2 018 уголовных дел по ст. 157 УК РФ. В течение 12 месяцев 2014 г. судами вынесено 1 897 обвинительных приговоров.

Аппаратом Управления осуществляется регулярный контроль за проведением инвентаризации исполнительных производств по взысканию алиментов. С целью активизации работы структурных подразделений разработаны индивидуальные контрольные задания, направленные на реализацию поставленных задач.

обязательном порядке назначались посмертные комплексные психолого-психиатрические экспертизы. Так, в 2014 г. возбуждено 20 уголовных дел по фактам смерти несовершеннолетних в результате совершенных самоубийств (2013 г. - 0).

Предметный анализ и изучение уголовных дел и материалов проверок по сообщениям о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, показал, что одним из основных условий, способствовавших совершению преступлений в отношении несовершеннолетних, является отсутствие надлежащего контроля со стороны их родителей и опекунов...

По каждому факту совершения преступления в отношении несовершеннолетних следователями в обязательном порядке устанавливаются причины и условия, способствовавшие его совершению. В порядке ст. 158 УПК РФ в 2014 г. внесены представления по 359 уголовным делам, находившимся в производстве (АППГ - 309), из которых 71,2 % представлений направлены в подразделения МВД, 17 % - в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, 9 % - в органы системы образования Кемеровской области.

Общее количество оконченных и прекращенных в 2014 г. исполнительных производств по алиментным обязательствам в Управлении Федеральной службы судебных приставов России по Кемеровской области составило 20 388 (АППГ - 21 935), из них в связи с фактическим исполнением - 1 748 (АППГ - 1 739), с направлением копии исполнительного документа в организацию для удержания из заработка должника - 11 498 (АППГ - 12 018), с возмещением исполнительных документов вытекающим по основаниям, предусмотренным п. 2-6 ч. 1 ст. 46 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» - 409 (АППГ - 434).

За 12 месяцев 2014 г. количество поступивших исполнительных производств по взысканию алиментов (19 026) уменьшилось на 959 по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (АППГ - 21 935).

Остаток неоконченных исполнительных производств по взысканию алиментных платежей по состоянию 01.01.2015 составляет 28 533. Всего на исполнении в течение 12 месяцев 2014 г. находилось 48 994 исполнительных производств (АППГ - 51 435).



Рис. 32. О мерах, принятых к гражданам-должникам по исполнительным производством по взысканию алиментов

Частично взысканная сумма по неоконченным исполнительным производством на 01.01.2014 составляла 381 360 тыс. рублей, на 01.01.2015 - 242 862 тыс. рублей.

Средняя сумма задолженности на одно исполнительное производство по алиментам составляет 180 тыс. рублей (при прогнозируемом значении - не менее 100 тыс.).

По состоянию на 01.01.2015 в рамках 12 074 исполнительных производств по взысканию алиментов копии исполнительных документов направлены для удержания по месту работы должника (АППГ - 14 862).

В 2014 г. на предмет правильности, своевременности, удержания и перечисления алиментов проведена 7 351 проверка бухгалтерий в рамках неоконченных исполнительных производств и в рамках оконченных исполнительных производств - 4 351. Так, в рамках неоконченных исполнительных производств проверка бухгалтерий составляет 40 % (при прогнозируемом значении - не менее 30 %).

Также в 2014 г. согласно распоряжением УФСФП России по Кемеровской области, судебными приставами-исполнителями проведено четыре областные акции «Бухгалтер» в связи с чем возбуждено ряд уголовных дел, предусмотренных ст. 315 УК РФ. К административной ответственности привлечено 169 должностных лиц в связи с нарушением законодательства об исполнительном производстве лицом, не являющимся должником, выразившимся в невыполнении законных требований судебного пристава-исполнителя.

Вопросы взыскания алиментов освещаются в средствах массовой информации. В 2014 г. в средствах массовой информации вышло 217 материалов о взыскании алиментов, из них в печатных изданиях - 13, радиозапись - 4, на телевидении - 26, в Интернет-СМИ - 174.

В 2014 г. в УФСФП России по Кемеровской области поступило 55 представлений прокуратуры по фактам нарушений законодательства, допущенных в рамках исполнительных производств по взысканию алиментов. Основными нарушениями по данной категории исполнительных документов являются прежде всего неисполнение в отношении должника всех мер принудительного характера, мер по розыску должника и ил имущества, неисполнение к должнику санкций за неисполнение без уважительных причин требований исполнительных документов...

В отчетном периоде в УФСФП России по Кемеровской области поступило 469 обращений (СПУЖ - 417). В подразделении Службы занятости населения в 2014 г. судебными приставами-исполнителями направлено 3 720 должников по алиментным обязательствам, из которых 1 012 обратилось в центры занятости населения...

В порядке ст. 144-145 УПК РФ проведено 2 666 следственных проверок, по результатам которых вынесено 499 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, возбуждено 2 018 уголовных дел по ст. 157 УК РФ. В течение 12 месяцев 2014 г. судами вынесено 1 897 обвинительных приговоров.

Аппаратом Управления осуществляется регулярный контроль за проведением инвентаризации исполнительных производств по взысканию алиментов. С целью активизации работы структурных подразделений разработаны индивидуальные контрольные задания, направленные на реализацию поставленных задач.

3.3.2. Безнадзорность и правонарушение несовершеннолетних Проведенный по итогам 2014 г. анализ состояния предкриминальной и криминальной активности подростков, показал следующее. Число несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния (далее - ООД), не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности, уменьшилось на 9,3 % (2013 г. - 1 321; 2014 г. - 1 209). При этом на 4,5 % (с 1 011 до 965) меньше подростков совершили ООД в возрасте до 14 лет. Их удельный вес составил 79,8 %. Факторы, обуславливающие раннюю криминализацию несовершеннолетних, имеют ярко выраженный характер и по своему содержанию и механизму воздействия наиболее негативно проявляются в возрастной среде 10-13 лет. Самым распространенным видом противоправных деяний среди данной возрастной категории являются имущественные преступления, а также преступления против жизни и здоровья (ст. 115, 116 УК РФ). Каждый одиннадцатый подросток совершил общественно опасное деяние повторно (112 из 1 209), каждый седьмой участник ООД уже состоял на учете в ПДН (183 из 1 209).

В Кузбассе положительная тенденция снижения уровня преступной активности несовершеннолетних сохраняется в течение последних 12 лет (в 2002 г. - 22,3, в 2014 - 18,20). По итогам 2014 г. удельный вес подростковой преступности на 1,0 ниже уровня прошлого года (5,5 % против 5,6 %), снижение подростковой преступности составляет 4,8 % (с 2013 г. - до 1 917).

Сохранялась тенденция снижения групповых преступлений (-14,5 %; с 655 до 560), однако каждое третье преступление совершено в группе, каждое второе из них - совместно с взрослыми (281 из 560). Реализовалась положительная динамика по снижению «явной» преступности (-2,0 %; с 344 до 337), однако проблема ее профилактики не теряет своей актуальности: каждое пятое или шестое преступление совершено подростками в состоянии алкогольного опьянения. Незначительно увеличилось (+5,2 %; с 806 до 848) количество повторных преступлений.

В общей структуре подростковой преступности уменьшилось количество тяжких и особо тяжких преступлений (-19,3 %; с 534 до 431). По-прежнему большая часть преступных деяний подростков (71,5 %; 1 371 из 1 917) носит корыстно-имущественный характер, причем кражи составили 56,3 % от общего количества деяний.

В последние годы наблюдается тенденция роста количества мероприятий для детей и подростков, а также число посетителей мероприятий. Если в 2013 году в клубных учреждениях области проведено 59 717 мероприятий для детей, а число юных посетителей этих акций составило 6 272 511 человек, то в 2014 г. число мероприятий для детской аудитории - 67 111, что на 32 890 больше, чем в предыдущем, из них на платной основе - 18 335 мероприятий (2013 г. - 16 704), их посетили

67111 40% молодежь, 52168 31% семья, 18953 11% инвалиды, 13568 8% пожилые, 11867 7% соц. заказ, 3831 3% дети

Рис. 26. Количество культурно-массовых мероприятий для различных категорий населения за 2014 год

В последние годы наблюдается тенденция роста количества мероприятий для детей и подростков, а также число посетителей мероприятий. Если в 2013 году в клубных учреждениях области проведено 59 717 мероприятий для детей, а число юных посетителей этих акций составило 6 272 511 человек, то в 2014 г. число мероприятий для детской аудитории - 67 111, что на 32 890 больше, чем в предыдущем, из них на платной основе - 18 335 мероприятий (2013 г. - 16 704), их посетили

Рис. 33. Характеристика подростковой преступности

(Продолжение. Начало на стр. 1-10)

Параллельно со снижением преступности сведен практически к нулю (+0,6 %) рост числа участников преступных деяний. Всего участвовало в совершении преступлений 1 893 человека (АППГ – 1 882). Удельный вес от общего числа выявленных лиц ниже показателя 2013 г. (6,0 против 6,1). Как негатив, который не удалось преодолеть по итогам года: число несовершеннолетних, ранее совершавших преступления (633), возросло на 21,3 % (Россия +0,1 %; СФО +2,0 %). Опыт преступной деятельности имел практически каждый третий несовершеннолетний участник преступления (удельный вес – 33,4 % (АППГ – 27,7 %); Россия – 26,1 %; СФО – 30,8 %), среди них: ранее судимых – 246 (АППГ – 272, удельный вес – 38,9 %; Россия – 40,7 %; СФО – 39,8 %). Совершивших преступления после условного осуждения – 160 (АППГ – 157, удельный вес – 25,3 %; Россия – 10,1 %; СФО – 12,9 %) и 30 – в период нахождения под следствием с мерой пресечения, не связанной с арестом (АППГ – 14, удельный вес – 4,7 %; Россия – 3,3 %; СФО – 3,7 %).

В качестве проблемных факторов, негативно сказывающихся на состоянии преступности несовершеннолетних, необходимо отметить следующие:

- в отличие от других регионов Сибирского Федерального округа в Кузбассе высокая степень урбанизации населения и концентрации учреждений исполнения наказаний;
- в регионе с 2006 г. отсутствует целевая региональная программа «Профилактика беззащитности и правонарушений несовершеннолетних». Реализованная подпрограмма на 2011–2013 гг. содержала три пункта, финансировалась по 60 тыс. в год, что не соответствовало запросам региона;
- у каждого третьего (592 из 1 893) подростка, совершившего преступление в 2014 г., не был организован доступ;
- сложившаяся ситуация обусловлена и низким уровнем социализации несовершеннолетних, имеющих криминальный опыт, что способствовало росту повторной преступности несовершеннолетних;
- недостаточность профилактической составляющей в работе органов и учреждений системы профилактики.

Существенное влияние оказал и высокий уровень алкоголизации и, как следствие, криминализации населения, в том числе и подростков. Немаловажную роль сыграло и то, что несовершеннолетние, в отношении которых судом были приняты решения о применении условной меры наказания либо условные дела прекращены по реабилитирующим обстоятельствам, в том числе вследствие акта об амнистии, фактически остаются безнадзорными, вновь встают на преступный путь.

Так, из ранее совершавших преступления подростков 87 – амнистированы (13,7 %), 160 – совершили преступления в период испытательного срока (25,3 %), 215 – освобождены судом от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием либо с примирением сторон (34,0 %).

Например, несовершеннолетний Б., проживающий в Новом городке г. Белово, за период с декабря 2012 г. по март 2014 г. совершил 16 преступлений, все по ч. 1 ст. 161 УК РФ, основной предмет преступления – мобильный телефон. За первое же преступление он был освобожден от наказания судом в результате примирения с потерпевшим по ст. 25 УК РФ, еще по двум – амнистирован следствием, по трем – уже судом к нему применена амнистия. По пяти преступлениям, совершенным данным подростком в 2014 г., возможно применения ст. 108 УК РФ не рассматривалась, к нему применены лишь ст. 105 УК РФ, то есть подросток был отведен под присмотр родителей, которые педагогически несостоятельны. Только после ходатайств перед судом об отмене условной меры наказания он был направлен в декабре 2014 г. в места лишения свободы.

Анализируя складывающуюся криминальную ситуацию в подростковой среде, необходимо отметить, что за истекшие десятилетия, начиная с 2004 г., преступность несовершеннолетних снизилась на 56,5 % (с 4 403 в 2004 г. до 1 917 в 2014 г.).

На протяжении пяти последних лет устойчиво удерживается процент снижения в пределах минус 10 (2014 г. – 4,8 %; 2013 г. – 4,8 %; 2012 г. – 9,8 %; 2011 г. – 6,0 %; 2010 г. – 4,7 %). В связи с этим можно прогнозировать по итогам 2015 г., что тенденция снижения подростковой преступности останется в прежней плоскости, однако за счет снижения численности подростков уголовно наказуемого возраста уровень преступной активности несовершеннолетних в Кузбассе будет оставаться высоким.

Всего сотрудниками ОВД области в 2014 г. выявлено и поставлено на учет более 6,5 тыс. несовершеннолетних правонарушителей, 602 группы антиобщественной направленности, более 3,5 тыс. неблагополучных родителей.

В зоне профилактического воздействия находилось более 9,4 тыс. несовершеннолетних правонарушителей, 1,1 тыс. групп антиобщественной направленности, почти 8,0 тыс. неблагополучных родителей.

Всего в течение 2014 г. проведено более 28,2 тыс. профилактических мероприятий на правовую тематику, осуществлено более тысячи выступлений в СМИ, направленных на формирование законопослушного поведения граждан.

По результатам профилактических и рейдовых мероприятий (около 8 тыс. масштабных рейдовых мероприятий) выявлено 2 701 правонарушение, связанное с употреблением подростками алкогольной продукции, 843 факта возмещения взрослыми лицами несовершеннолетних в употреблении спиртных напитков, 147 фактов продажи алкогольной продукции несовершеннолетним.

Организовано и проведено более 40 специализированных мероприятий и акций, направленных на снижение уровня криминальной активности несовершеннолетних, межведомственные антинаркотические акции «Родительский урок», «Летний лагерь – территория здоровья», «Классный час», «Приветник».

Продолжена практика проведения точечных специализированных мероприятий. Так, в 12 территориях, где отмечался рост «пьяной» подростковой преступности, проведены рейдовые мероприятия, направленные на выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в употребление алкоголя и орудиями совершения преступлений. Проведено точечное мероприятие «Лидер», направленное на предупреждение и пресечение групповых преступлений, выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в преступную деятельность.

На постоянной основе проводится работа по укреплению социального партнерства с органами и учреждениями системы профилактики беззащитности и правонарушений несовершеннолетних, институтами гражданского общества, общественными волонтерскими формированиями. Например, в целях профилактики самовольных уходов несовершеннолетних из дома либо учреждений интернатного типа в ходе проведения спецмероприятия «Беглецы» к розыску без вести пропавших несовершеннолетних были привлечены члены молодежных общественных объединений: поискового отряда «Лиза Алерт», студенческих отрядов охраны правопорядка «Молодежный парламент», «Барс», Кемеровского регионального отделения общественной организации «Молодая гвардия «Единой России».

Сотрудничество в данном направлении деятельности в настоящее время продолжается на постоянной основе.

Практикуется совместные проверки с департаментом образования и науки Кемеровской области и аппаратом уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области детских домов и школ-интернатов на предмет организации работы по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних. В 2014 г. осуществлено более 30 таких проверок.

Ежедневно пофамильно осуществляется мониторинг состояния и результатов работы по розыску без вести пропавших подростков.

Проведен анализ предпримиримости и криминальной активности несовершеннолетних. По результатам анализа определены территории с высоким уровнем криминальной активности подростков и ростом преступности в отношении несовершеннолетних, 18 темами муниципальных образований Кемеровской области направлены письма с предложениями по выработке конкретных мер по реализации межведомственного взаимодействия в профилактике беззащитности и правонарушений несовершеннолетних, разработке целевых ресурсов программ и подпрограмм по профилактике подростковой преступности.

Сотрудниками транспортной полиции Кемеровской области: Кузбасского линейного управления МВД России, Новокузнецкого линейного отдела МВД России, линейного отдела на станции Белово – в 2014 г. осуществлен комплекс мер, направленных на профилактику беззащитности, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних, предупреждение подростковой преступности, детского травматизма на объектах железнодорожного транспорта, аэропортов, защиту детей от преступных посягательств, соблюдения их законных прав.

В отчетном периоде в учебных заведениях, расположенных вблизи участка оперативного обслуживания, проведено 172 профилактические беседы и лекции, организовано 97 выступлений на предприятиях железнодорожного транспорта. В средствах массовой информации подготовлено 158 выступлений, направленных на предупреждение подростковой преступности, беззащитности, детского травматизма. Совместно с сотрудниками патрульно-постовой службы полиции, представителями транспортных предприятий, на станциях и перегонах осуществлено 137 профилактических рейдов, в ходе которых выявлено за различные правонарушения 403 несовершеннолетних.

Совместно с территориальными ОВД, КДН и ЗП, органами образования, здравоохранения, социальной защиты населения, опеки и попечительства принято участие в проведении 59 рейдов по проверке неблагополучных семей, проживающих вблизи участка обслуживания. Посещено 362 семьи, привлечено к административной ответственности 109 родителей и лиц, их заменяющих.

В рамках исполнения ст. 31-1 Закона № 89-ФЗ от 16.06.2006 «Об административных правонарушениях в Кемеровской области» проводились рейдовые мероприятия в вечернее и ночное время с целью выявления несовершеннолетних, находящихся в общественных местах без присмотра родителей и лиц, их заменяющих, с 22.00 до 6.00 часов. В отчетном периоде осуществлено 18 рейдов, в ходе которых обследовано 28 общественных мест, выявлено 7 подростков данной категории. В отношении родителей несовершеннолетних составлены административные протоколы, материалы направлены на рассмотрение в мировой суд.

Одной из задач, стоящих перед линейными органами внутренних дел, является своевременное выявление и изъятие объектов транспорта безнадзорных детей и несовершеннолетних правонарушителей. В отчетном периоде с объектов транспорта удалено 920 несовершеннолетних (АППГ – 1 076), из них 5 – за беззащитность (АППГ – 27), 13 – за самовольный уход из дома и специализированных детских учреждений (АППГ – 14). В социально-реабилитационные центры и приюты помещено четверо несовершеннолетних (АППГ – 17). На железнодорожном вокзале ст. Кемерово задержано восемь подростков, находящихся в розыске за самовольные уходы из семьи и детских домов.

Продолжалась работа, направленная на выявление несовершенно-

летних правонарушителей, проживающих в других субъектах Российской Федерации и странах СНГ, с целью их дальнейшего помещения в ЦВСНП № 1 ГУ МВД России по Кемеровской области по основаниям, указанным в ст. 22 Федерального закона № 120-ФЗ от 24.06.1999 «Об основах профилактики беззащитности и правонарушений несовершеннолетних». В 2014 г. в ЦВСНП помещено три подростка (АППГ – 3).

Своевременное выявление безнадзорных детей и несовершеннолетних правонарушителей, а также проведение профилактической работы способствовало недопущению фактов травмирования детей на объектах железнодорожного транспорта (АППГ – 0).

Личным составом Управления в течение года сопровождало сквозным способом три специальных детских поезда южного направления до Анапы и четыре задольного направления до Санкт-Петербурга. Сквозным способом сопровождалось 10 поездов с детьми, убывающими на отдых в Грецию, а также делегация детей, участвующих в проведении Общероссийской новогодней елки в Кремлевском дворце.

Только за период летнего курортного сезона по участку оперативного обслуживания Кузбасского ЛУ МВД России проследовало 136 пассажирских поездов дальнего следования с организованными группами детей, следующими к местам массового отдыха, в которых перевезено 8 308 несовершеннолетних.

В 2014 г. применялись превентивные меры предупреждения подростковой преступности. В отчетном периоде за совершение административных правонарушений на объектах транспорта выявлено 897 несовершеннолетних (АППГ – 1 033), из них за употребление спиртных напитков – 99 (АППГ – 126).



Рис. 34. Привлечение к административной ответственности сотрудниками ПДН Кузбасского ЛУ МВД России

Осуществлялись мероприятия по предупреждению семейного неблагополучия, защите прав и законных интересов ребенка. В отношении родителей и лиц, их заменяющих, составлено 228 административных протоколов (АППГ – 511), в том числе 194 протокола по ст. 5.35 КоАП РФ (за невыполнение обязанностей по воспитанию детей на родителей и лиц, их заменяющих; АППГ – 457), 22 – по ст. 20.22 КоАП РФ (за употребление спиртных напитков и алкогольной продукции подростками в возрасте до 16 лет; АППГ – 45).

В течение года в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав направлено на рассмотрение 1 085 материалов на подростков и их родителей (АППГ – 1 487). Получено 820 ответов о принятых решениях. С целью устранения причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними преступлений и правонарушений на объектах транспортного комплекса, направлено 259 информаций в органы и учреждения области, осуществляющие мероприятия по предупреждению правонарушений и беззащитности несовершеннолетних, из них в органы образования – 48, здравоохранения – 95, опеки и попечительства – 2, социальной защиты населения – 3, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав – 31, территориальных ОВД – 80, биржи труда – 1.

Принимаемые меры предупредительного характера способствовали недопущению обострения криминальной обстановки в подростковой среде в зоне оперативного обслуживания Кузбасского ЛУ МВД России. Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, осталось на уровне прошлого года и составило пять фактов (АППГ – 5), удельный вес подростковой преступности – 1,61 % (АППГ – 1,56 %).

В течение года проводились мероприятия по выявлению лиц, вовлекающих несовершеннолетних в преступную деятельность. За 12 месяцев 2014 г. по ст. 150 УК РФ возбуждено и направлено в суд два уголовных дела (АППГ – 0).

Необходимо отметить положительную динамику по снижению числа преступлений, совершенных несовершеннолетними в составе групп с 3 до 2.

На 75 % (с 4 до 1) сократилось количество преступных деяний, совершенных подростками в состоянии опьянения. Не допущено рецидива совершения преступлений со стороны несовершеннолетних на участке обслуживания Управления. Только один подросток, задержанный за преступное деяние, ранее был судим за преступление вне зоны оперативного обслуживания Кузбасского ЛУ МВД России (АППГ – 2).

Всего к уголовной ответственности привлечено пятеро несовершеннолетних (АППГ – 6). Но ни один из них не обучался в учебных заведениях, расположенных вблизи объектов транспорта, где проводил постоянную профилактическую работу инспектор ПДН линейных подразделений.

В отчетном периоде 2014 г. на участке обслуживания Новокузнецкого ЛУ МВД России совершено семь правонарушений, угрожающих безопасности движения на объектах железнодорожного транспорта, а именно 5 правонарушений связаны с разоборудованием средств сигнализации, централизации и блокировки, два – наложением на рельсы посторонних предметов, одно из которых раскрыто и установлены двое несовершеннолетних, причастных к совершению правонарушения.

Состояние правопорядка по линии несовершеннолетних на участке обслуживания характеризуется относительной стабильностью.

Анализ правонарушений, совершенных несовершеннолетними в отчетном периоде, показал, что основной долей (60 %) составляет правонарушения, предусмотренные пп. 11 КоАП РФ. Все несовершеннолетние осознавали, что совершают административные правонарушения, но отнюдь не носили к этому безразличия. Неудовлетворенные требованиями законодательства по правилам безопасного поведения на объектах железнодорожного транспорта в школах и со стороны родителей, либо лиц, их заменяющих, становятся одной из причин совершения подобного рода правонарушений, а также детского травматизма.

С целью стабилизации криминальной обстановки особое внимание уделено работе по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних. В течение 12 месяцев инспекторами по делам несовершеннолетних совместно с органами социальной защиты населения проведено 18 рейдов по обследованию неблагополучных семей, в ходе которых посещение 27 семей.



Рис. 35. Деятельность сотрудников ПДН Новокузнецкого ЛУ МВД России

Также в отчетном периоде 2014 г. количество помещенных в ЦВСНП УМВД России по Кемеровской области несовершеннолетних, помещенных в аналогичном периоде 2013 г. – двое несовершеннолетних, задержаны двое несовершеннолетних, находящихся в розыске (АППГ – 0).

Всего к местам проведения летнего оздоровительного отдыха посредством железнодорожного транспорта перевезено 786 несовершеннолетних. При отправлении групп несовершеннолетних к местам отдыха инспекторским составом группы по делам несовершеннолетних проводятся инструктажи со старшими групп, начальными группами. На постоянной основе поддерживается обмен информацией с начальником ЛБК г. Новокузнецка.

Оперативная обстановка по ЛУ МВД России на ст. Белово по линии несовершеннолетних за 2014 г. характеризуется снижением подростковой преступности на 85 % (с 20 до 3 преступлений), удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними от общего числа расследованных преступлений (с 3,8 до 0,8 %).

Однако на фоне положительной тенденции в этом направлении имеют место проблемные моменты: сохранение количества тяжких преступлений (3 на 3) в сфере незаконного оборота наркотиков, совершение преступлений в состоянии наркотического опьянения – 1 (АППГ – 0).

Ежедневно при передвижении организованных групп детей на охрану общественного порядка и безопасности на объектах транспорта по заданию в среднем 35 сотрудников ЛУ МВД России на ст. Белово: ППСИ – 20 сотрудников, ООПТ – 5, ОУР – 5, ОДН – 5 инспекторов, и 6 сотрудников частных охранных организаций.

Всего за летнюю оздоровительную кампанию по участку обслуживания ЛУ МВД России на ст. Белово проследовало 48 поездов с 78 заявленными детскими группами. В результате принятых мер по недопущению правонарушений в отношении несовершеннолетних, их личной и имущественной безопасности с 3 841 ребенок был доставлен к местам отдыха и обратно без происшествий.

Однако как негативный момент следует отметить два факта травмирования несовершеннолетних на участке обслуживания ЛУ МВД России на ст. Белово, один из них с летальным исходом. В первом случае несовершеннолетний получил ожог электрическим током на заброшенном недостроенном железнодорожном мосту, не принадлежащем ОАО «РЖД». Строительные работы заморожены, поскольку в настоящий момент предприятие, которому он принадлежит, нет необходимости в его введении в эксплуатацию. Однако у несовершеннолетних есть возможность на него подняться по металлическому трапу. После случившегося происшествия инспектор ОДН капитан полиции А. В. Каратыгин направил представление

в ПЧ-32 для закрытия доступа к подъему на мост, однако меры не приняты.

Во втором случае несовершеннолетняя с рождения глухонемая не могла слышать подаваемых сигналов машинистом грузового поезда и проходила путь в неположенном для прохода месте, вследствие чего получила травмы, не совместимые с жизнью. После данного факта в ПЧ-32 также было направлено представление о необходимости установки на данном участке дороги запрещающих анишагов, поскольку рядом расположен частный фактур.

По каждому факту проведены служебные проверки.



Рис. 36. Административная практика ЛУ МВД России на ст. Белово

В целом наказано взрослых лиц за административные правонарушения 475 (АППГ – 487), по ст. 5.35 КоАП РФ за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних детей – 448 (АППГ – 450) родителей либо лиц, их заменяющих, по ст. 20.22 – 3 (АППГ – 9), по ст. 14.2, 14.53 – 4 (АППГ – 21), ст. 14.16 – 12 (АППГ – 0), ст. 31.1 ЗКО – 5 (АППГ – 0), ч. 1 ст. 6.10 – 3 (АППГ – 7).

Количество материалов, направленных на рассмотрение комиссий по делам несовершеннолетних за отчетный период 2014 г. составило 709 протоколов в отношении 709 человек (АППГ – 708/708), 14 (АППГ – 21) материалов направлено на рассмотрение в Роспотребнадзор, 7 (АППГ – 0) – мировым судьей. Нагрузка по административным протоколам составляет 99,4, что выше средней нагрузки по Управлению 64,6.

В рамках укрепления межведомственного взаимодействия с органами исполнительной власти и местного самоуправления инспекторский состав ОДН ЛУ МВД России на ст. Белово принял участие в 118 заседаниях КДН/ЗП.



Рис. 37. Профилактика беззащитности ЛУ МВД России на ст. Белово

Наказано несовершеннолетних за нарушение антиалкогольного законодательства – 22 (АППГ – 24), употребление наркотических веществ по ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ – 1 (АППГ – 0), нарушение правил безопасности на железной дороге по ч. 5 ст. 11.1 КоАП РФ – 256 (АППГ – 273), ст. 6.24 (11.17 ч. 3) КоАП РФ – 34 (АППГ – 7), ст. 20.1 КоАП РФ – 3 (АППГ – 1), ст. 7.27 КоАП РФ – 4 (АППГ – 1), ч. 3 ст. 20.12 КоАП РФ – 2 (АППГ – 0).

В ходе проведения профилактических операций, инициированных КДН по решению определенных территориальных ОВД, инспекторы ОДН ЛУ МВД России на ст. Белово приняли участие в 23 рейдовых мероприятиях. В частности, осуществляли охрану общественного порядка при проведении последних звонков, выпускных вечеров, новогодних мероприятий в детских садах и школах.

Согласно сведениям статистической информации «О работе следственных органов Следственного комитета Российской Федерации по расследованию преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних», в 2014 г. поступило 684 сообщения о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, что на 30 сообщений меньше, чем в 2013 г. (в 2013 г. – 654).



Рис. 38. Результаты рассмотрения сообщений о преступлениях следственными органами Следственного комитета РФ по Кемеровской области

По результатам рассмотрения сообщений принято процессуальных решений – 681 (622), в связи с отсутствием в деянии несовершеннолетнего признаков преступления (п. 2 ч. 1 ст. 24 УК РФ) отказано в возбуждении уголовного дела в 180 случаях, из них 139 решений принято по причине недостижения несовершеннолетнего возраста уголовной ответственности. Находилось в производстве следователей 818 уголовных дел (741).

Направлено прокурору с обвинительным заключением 413 уголовных дел в отношении 582 несовершеннолетних (АППГ – 444 в отношении 615), с постановлением об применении принудительных мер медицинского характера – 3 (АППГ – 5).

Уголовные дела в суд с постановлением о прекращении уголовного преследования и возбуждении перед судом ходатайства о применении к несовершеннолетнему обвиняемому принудительной меры воспитательного воздействия в порядке ч. 1 ст. 427 УК РФ направлялись (АППГ – 1).

Направлены прокурору с обвинительным заключением (для направления в суд) следующие категории уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними:

- 8 уголовных дел в отношении 9 лиц об убийстве (ст. 105 УК РФ);
- 10 – в отношении 11 лиц о причинении тяжкого вреда здоровью (ч. 4 ст. 111 УК РФ);
- 39 – в отношении 45 лиц о других преступлениях против жизни и здоровья;
- 4 – в отношении 5 лиц об изнасиловании (ст. 131 УК РФ);
- 1 – в отношении одного лица о насильственных действиях сексуального характера (ст. 132 УК РФ);
- 17 – в отношении 21 лица о незаконном проникновении в жилище (ст. 139 УК РФ);
- 105 – в отношении 148 лиц о кражах (ст. 158 УК РФ);
- 1 – в отношении одного лица о мошенничестве (ст. 159 УК РФ);
- 118 – в отношении 161 лица о грабежах, разбоях и вымогательствах (ст. 161, 162, 163 УК РФ);
- 58 – в отношении 134 лиц о других преступлениях против собственности;
- 30 – в отношении 33 лиц о незаконном обороте наркотиков (ст. 228–232 УК РФ);
- 1 – в отношении одного лица о возбуждении ненависти либо вражды, а равно унижении человеческого достоинства (ст. 282 УК РФ);
- 4 – в отношении 4 лиц о применении насилия в отношении представителя власти (ст. 318 УК РФ);
- 4 – в отношении 4 лиц об оскорблении представителя власти (ст. 319 УК РФ);
- 1 – в отношении одного лица о сбыте продукции, не отвечающей требованиям безопасности жизни и здоровья потребителей (ч. 1 ст. 238 УК РФ);
- Прекрыто 20 уголовных дел в отношении 39 несовершеннолетних (АППГ – 12 в отношении 21 несовершеннолетнего).

Оправдательные приговоры судом по результатам рассмотрения уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, не постановлялись.

Для проведения предварительного следствия в другие органы по подсудности направлено 40 уголовных дел (АППГ – 52) о преступлениях несовершеннолетних.

Из 600 несовершеннолетних, совершивших преступления, юношей – 573, или 95,5 %, и девушек – 27, или 4,5 %, все являются гражданами РФ. В возрасте 14–16 лет совершили преступления 298 подростка (49,6 %), в возрасте 17–18 лет – 302 подростка (50,3 %).

Из 600 несовершеннолетних на момент совершения преступления 467 (77,8 %) являлись учащимися общеобразовательных учреждений, из них 45, или 7,5 %, – воспитанники детских домов и школ-интернатов, 6, или 1 %, – работающими, 127 (21,2 %) подростков не были заняты (не учились и не работали), 183, или 30,5 %, – состояли на учете как неблагополучные или являлись членами семей, состоящих на учете неблагополучных семей, из них 174 – состояли на учете в органах полиции, 17 – в органах опеки и попечительства; 113 подростков (18,8 %) совершили преступления в состоянии алкогольного опьянения, 9 (1,5 %) – в состоянии наркотического опьянения.

В порядке ст. 91 УК РФ задержано 47 несовершеннолетних (АППГ – 49), в отношении 35 избрана мера пресечения в виде заключения под стражу (АППГ – 35), 12 лиц освобождены из-под стражи (АППГ – 14), из них один в связи с неопределенностью подозрения, 11 – с отсутствием оснований применения меры пресечения в виде заключения под стражу. Таким образом, в 2014 г. на 3 % снизился удельный вес освобожденных несовершеннолетних из числа задержанных.

По 424 уголовным делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, внесены представления об устранении обстоятельств, способствовавших совершению преступления (иных нарушений закона) (АППГ

– 447), рассмотрено 379 представлений, или 89,3 % (383, или 85,6 %). По результатам рассмотрения представлений 7 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности (АППГ – 0).

По результатам обобщения недостатков в данной работе в октябре 2014 г. разработаны и направлены во все следственные отделы следственного управления методические рекомендации по реализации процессуальных и непроцессуальных форм профилактики преступлений в ходе судебного производства, разработаны Перечень адресатов представлений (писем, обращений) следователя (руководителя) следственного органа, вносимых (направляемых) в ходе расследования уголовного дела и проведения доследственной проверки (по видам преступлений).

Приказом следственного управления от 21.03.2014 № 17 «О мерах по профилактике преступлений» в аппарате управления создана постоянно действующая рабочая группа по профилактике преступлений, утвержден Положение о ее работе, членами рабочей группы проводится работа по анализу профилактической работы в следственных отделах, при необходимости проводятся заседания.

Судами Кемеровской области в 2014 г. рассмотрено 1 089 дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, что составило 5,2 % от общего числа оконченных производством уголовных дел (20 916 дел). За прошлый год доля таких дел составила 4,6 % (1 236 дел) от общего числа оконченных дел (26 683 дел).



Рис. 39. Результаты рассмотрения по существу дел о преступлениях несовершеннолетних

Общее число осужденных несовершеннолетних за 2014 г. составило 818 (в 2013 г. – 938), из них:

- 121, или 11,1 %, – приговорены к лишению свободы на определенный срок (в 2013 г. – 128, или 10,4 %);
- 12, или 1,1 %, – к исправительным работам (в 2013 г. – 15, или 1,2 %);
- 34, или 3,1 %, – к штрафу (55, или 4,5 %);
- 461, или 42,3 %, – к условному лишению свободы (541, или 44 %);
- 98, или 8,9 %, – к обязательным работам (163, или 12,9 %);
- 20, или 1,8 %, – назначено наказание в виде ограничения свободы (в 2013 г. – 24, или 1,9 %);
- 54, или 4,9 %, – освобождены от наказания (в 2013 г. – 18, или 1,4 %).

В 2014 г. было вынесено два оправдательных приговора, в 2013 г. – один. По реабилитирующим основаниям прекращены уголовные дела в отношении трех лиц (в 2013 г. – 4), а по другим основаниям дела прекращены в отношении 508 лиц (в 2013 г. – 571).

Демографические данные по осужденным лицам, не достигшим совершеннолетнего возраста, в 2014 г. характеризуются следующим образом (в скобках данные за 2013 г.):

- 818 лиц, или 75,1 %, совершили преступление в возрасте 14–17 лет (976, или 72,8 %);
- 20, или 1,8 %, – лица женского пола (40, или 3,2 %);
- 327, или 30 %, воспитались в семье с одним родителем (414, или 33,5 %); 171, или 1

(Окончание. Начало на стр. I-VII).

Выбыло осужденных за отчетный период	114	114
В том числе освобождено, всего	28	40
– по отбытию срока наказания	19	21
– условно-досрочно, в связи с заменой лишения свободы более мягким наказанием	9	15
Из них		
– по амнистии	0	4
– помиловано	0	0
– по другим основаниям	0	0
трудоустроено	2	0
передано родителям	17	31
помещены в детские дома, школы-интернаты	11	9
передано в исправительные колонии	73	54
умерло	0	0
из них в результате самоубийства	0	0
убыло по другим основаниям	13	20
Списочная численность осужденных на конец отчетного периода	88	79
В том числе осужденных за убийство (ст. 105 УК)	6	3
умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК)	16	9
изнасилование (ст. 131 УК)	6	2
кражу, всего (ст. 158 УК)	12	19
из них по ст. 158 ч. 1 УК	0	0
ст. 158 ч. 2 УК	1	7
ст. 158 ч. 3 УК	11	12
грабёж (ст. 161 УК)	19	15
разбой (ст. 162 УК)	7	5
вымогательство (ст. 163 УК)	1	1
неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст. 166 УК)	9	9
хулиганство (ст. 213 УК)	0	0
хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст. 226 УК)	0	0
преступления, связанные с наркотиками (ст. 228–230 УК)	3	1
прочие преступления	9	15
В возрасте		
от 14 до 15 лет вкл.	2	1
от 16 до 17 лет вкл.	59	67
от 18 до 19 лет вкл.	27	11
от 20 до 21 лет вкл.	0	0
Отбывают наказание (по срокам):		
до 2 лет включительно	44	22
от 2 лет до 3 лет	11	25
от 3 лет до 5 лет	21	20
от 5 лет до 8 лет	11	12
от 8 лет до 10 лет	1	0
Впервые	87	75
принудительные меры воспитательного характера	0	0
помещение в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа	1	2
условно-покаяние	28	24
обязательные работы	6	5
исправительные работы	0	4
другие	3	0
Ранее отбывали наказание в ВК	1	4
учились в общеобразовательных школах и других учебных заведениях	1	69
в спецшколах или специальных ПУ	0	2
воспомагательных школах	0	3
работали на предприятиях и в других организациях	0	3
не работали и не учились	0	2
Сироты и лица до 18 лет, лишенные родительского попечения	20	25
Инвалиды и лица с ограниченной трудоспособностью	3	1
Состояли на учете в ППДН	67	30

Сведения о дисциплинарной практике Марининской воспитательной колонии

Сведения	2013 г.	2014 г.
Содержалось осужденных на конец отчетного периода		
в обычных условиях	51	27
в облегченных условиях	36	49
в льготных условиях	0	0
в строгих условиях	1	3
Переведено в течение отчетного периода		
на льготные условия	0	0
в строгие условия	2	6
Количество лиц, которым разрешено передвижение без конвоя или сопровождения за пределами ВК	0	0
Количество лиц, которым в порядке посещения было предоставлено право посещения культурно-зрелищных мероприятий за пределами ВК в сопровождении сотрудников колонии	10	9
Количество лиц, которым предоставлялось право выхода за пределы ВК в сопровождении родителей, лиц их заменяющих, или других близких родственников	0	0
Количество лиц, в которых применялись меры поощрения, предусмотренные ст. 113 и 134 УИК	41	101
Количество поощрений	55	118
Водворение в ДИЗО в течение отчетного периода (чел.)	48	27
Досрочно освобождено из ДИЗО правами начальника ВК (чел.)	0	0
Досрочно освобождено из ДИЗО по представлению прокуратуры как незаконно водворенных (чел.)	1	0
Количество нарушений установленного порядка отбывания наказания	69	38
Количество лиц, совершивших нарушения	54	26
Количество лиц, совершивших злостные нарушения	0	3

Наложено взаимодействие следственных изоляторов Кемеровской области и Марининской ВК по обмену информацией между воспитательными, психологическими и следственными службами. Обеспечено взаимодействие в воспитательных колониях предупреждающей информации о «проблемных» подростках, лицах с негативными установками, склонных к деструктивным формам поведения.

Обеспечен строгий контроль над регулированием численности несовершеннолетних осужденных, содержащихся в Марининской ВК. При достижении совершеннолетия воспитанники переводятся в ИК общего режима.

С целью привлечения широких социальных слоев к решению проблем Марининской ВК, а также организации полезной занятости несовершеннолетних осужденных в 2014 г. заключено 12 соглашений, договоров о сотрудничестве с общественными, религиозными организациями и федеральными службами.

В целях обеспечения полезной занятости осужденных утверждена Программа занятости осужденных на период летних каникул 2014 г., которой предусмотрено свыше 160 мероприятий, в том числе и взаимодействие с учреждениями культуры и искусства, а также органами исполнительной власти. С 28.07.2014 по 01.08.2014 проведен первый этап V Всероссийской спартакиады несовершеннолетних осужденных. Осужденные, занявшие призовые места, награждены грамотами Кемеровского областного отделения ГО ВФСО «Динамо». В комплексном зачете Марининской ВК заняла 1-е место среди ВК ФСИН России.

Для организации досуга осужденных организована ежедневная работа библиотеки, просмотр научно-познавательных и художественных фильмов в клубе молодежи. В отряде проведена сеть кабельного телевидения. С целью экспертизы поступающей аудио-, видео- и печатной продукции утверждён состав экспертной комиссии. По всем фактам поступления указанной продукции проводится экспертиза с участием представителей сторонних организаций, которая оформляется заключением в соответствии с требованиями приказа ГУФСИН России по Кемеровской области № 335 от 31.05.2011.

Организована плановая работа священнослужителя. Графиком предусмотрено проведение лекций духовной направленности в рамках «Православного лектория» и по субботам молебна, исповеди.

Приняты дополнительные меры по обеспечению полезной занятости несовершеннолетних. ГУФСИН России по Кемеровской области организовано ежедневное проведение с несовершеннолетними осужденными воспитательных мероприятий с привлечением сотрудников учреждений культуры и искусства Кемеровской области – Кемеровского областного заповедника «Томская писаница», Кемеровского областного музея изобразительных искусств, Кемеровского государственного университета культуры и искусств, Кемеровского профессионально-технического колледжа, домов творчества и др.

В 2014 г. совместно с представителями попечительского совета организовано и проведено 93 культурно-массовых и спортивных мероприятия. Большую часть мероприятий (68 % от общего количества запланированных) составляют лекционные занятия, спортивные состязания и мастер-классы. С целью привлечения широких социальных слоев к решению проблем Марининской ВК, а также организации полезной занятости несовершеннолетних осужденных в 2014 г. заключено 12 соглашений, договоров о сотрудничестве с общественными, религиозными организациями и федеральными службами.

В учреждении организована работа справочно-консультационного пункта, деятельность которого направлена на оказание осужденным квалифицированной консультационной помощи в вопросах документирования, пенсионного обеспечения и жилищных вопросов. В рамках оказания помощи по обеспечению, К. занятиям привлекаются представители ФМС, пенсионного фонда, служб занятости и социальной защиты населения. С начала 2014 г. 219 осужденных Марининской ВК получили квалифицированную помощь по различным вопросам.

Работа по оформлению паспортов и пенсий осужденных проводится во взаимодействии с миграционной службой и пенсионным фондом. В настоящее время 15 осужденных получают пенсию.

Особое внимание уделяется подготовке к освобождению осужденных-сирот либо оставшихся без попечения родителей. На 31.12.2014 в МК отбывает наказание 24 несовершеннолетних данной категории. С целью решения вопроса бытового устройства воспитанников после освобождения сотрудниками группы социальной защиты осужденных направлены запросы в органы опеки и попечительства и в органы по делам несовершеннолетних по избранному месту жительства. В настоящее время уже положительно решены вопросы бытового устройства у 17 подростков, оставшихся без попечения родителей.

При освобождении несовершеннолетних в возрасте до 18 лет направляются к месту жительства в сопровождении родственников или работников ВК. Наложено взаимодействие с Управлением Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков (далее УФСН). Сотрудниками УФСН регулярно проводятся акции, направленные на профилактику употребления наркотиков. В рамках акции Марининскую ВК посещают специалисты наркологических служб, диспансеров, иных медицинских учреждений, сотрудники подразделений по профилактике преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних, представители духовенства.

Для оказания максимальной и всесторонней помощи предстоящему к освобождению подростку, педагогический состав в целях оказания воспитательных колоний функционирует Школа по подготовке к освобождению. Ежедневно с воспитанниками проводятся юридические консультации, ситуационные тренинги, занятия, разъясняющие порядок получения паспорта, обращения с жалобами и заявлениями в различные инстанции, пенсионного обеспечения, получения медицинской помощи.

В соответствии со ст. 112 УИК РФ в Марининской воспитательной колонии организовано получение осужденными основного общего образования. Школа Марининской ВК имеет бессрочную лицензию на право образовательной деятельности.

В школе Марининской воспитательной колонии проводятся курсы по обучению подростков первичным навыкам работы на компьютере. Профессиональное училище № 263 при Марининской ВК ведет образовательную деятельность по освоению профессии «Сварщик» с 27.01.2014 г. выданной Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области.

В училище ведется обучение осужденных по своим профессиям. В Марининской ВК 29.12.2014 после капитальной реконструкции открыто здание общежития № 1. Проведена перепланировка внутренних помещений в соответствии с моделью воспитательного центра под маломестные изолированные жилые комнаты. Общежитие рассчитано на 62 человека. Здание двухэтажное общей площадью 1 465,1 м². Материально-бытовые условия для проживания осужденных предполагают их размещение по 2–4 человека в жилых помещениях, оборудованных санузлом, умывальником из расчета один на четыре человека.

Традиционно (начиная с 2006 года) в канун Нового года администрацией Кемеровской области воспитанники Марининской ВК и несовершеннолетние, содержащиеся в ДИЗО области, вручаются подарки и новогодние подарки.

Обеспечение воспитанников вещевым имуществом и предметами личной необходимости составляет 100 %. Все осужденные имеют по три формы одежды: повседневную, школьную и рабочую (спецодежда), состоящую из куртки, брюк, рукавиц.

В 2014 г. в учреждении чрезвычайных происшествий, актов членовредительства и суицидов осужденными не допущено.

В последние годы намечалась тенденция к снижению численности несовершеннолетних, осужденных к наказаниям и мерам уголовного-правового характера, не связанным с изоляцией от общества. За 2014 г. по учетам фактов ФКУ УИИ ГУФСИН России по Кемеровской области (далее – ФКУ УИИ) прошло 930 несовершеннолетних (АПП – 1 158), т. е. на 19,56 % меньше. Вместе с тем криминальный состав несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества остается сложным: 17,95 % от числа прошедших по учетам ФКУ УИИ осуждены за тяжкие и особо тяжкие преступления. Для сравнения: у «взрослых» осужденных этот показатель составляет 18,28 %. Из состоящих на учете ФКУ УИИ на 01.01.2015 г. 319 несовершеннолетних осужденных 60, или 18,80 %, ранее судимы.

На протяжении 2014 г. в целях профилактики сотрудникам ФКУ УИИ принимались превентивные меры. Из 930 (АПП – 1 158) прошедших по учетам несовершеннолетних в 2014 г. 437, или 46,98 % (АПП – 575, или 49,74 %), допустили нарушения условий и порядка отбывания наказания. В отношении данных подростков были приняты меры, выразившиеся в направлении представителей в суд о продлении испытательного срока, возложении дополнительных обязанностей, а также замене (отмене) наказания. По результатам рассмотренных представлений продлен испытательный срок 263, или 33,97 % (АПП – 333, или 35,23 %) осужденным, применена мера возложения дополнительных обязанностей к 239, или 30,87 % (АПП – 246, или 26,03 %), снято с учета в связи с заменой наказания более строгим видом, отменой условного осуждения и отсрочки отбывания наказания и исполнением наказания, назначенного приговором суда, – 31, или 3,33 % (АПП – 53, или 4,58 %) осужденному.

Также ФКУ УИИ участвовало в региональных программах по профилактике повторной преступности, социальной реабилитации, поддержке малоимущих граждан и семей, патристическому воспитанию и др. По результатам 16 несовершеннолетним оказано содействие в получении специальности, что составило 100 % от числа нуждающихся. Для 102 ребят организованы различные познавательные экскурсии, 105 подростков приняли активное участие в проведении конкурсов и спортивных мероприятий, с 418 несовершеннолетними проведены групповые лекции и беседы как самими сотрудниками филиалов, так и представителями органов социальной защиты населения, образования, медицинских учреждений.

Так, за истекший 2014 г. на территории Кемеровской области проведено 32 (АПП – 20) совместных с правоохранительными органами мероприятий:

- по инициативе УФСН – 2; ГУ МВД – 4; ФКУ УИИ – 22; ФСИН России – 3; КДН и ЗП – 1.
- Благодаря данным мероприятиям только за июнь 73 несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделении ФКУ УИИ, были временно трудоустроены или направлены в оздоровительные учреждения, военно-спортивные лагеря, лагеря труда и отдыха и т. п.
- В результате фактически все состоящие на учете несовершеннолетние заняты учебной или трудовой, около 50 % обеспечены досуговой занятостью, что является прорывом к предупреждению повторной преступности несовершеннолетних.
- К проведению мероприятий активно подключаются представители русской православной церкви в рамках соглашения о сотрудничестве с православной религиозной организацией – Кемеровской и Новокузнецкой епархий русской православной церкви, заключенного в 2007 г. Кроме того, на сегодняшний день филиалами УИИ заключено 34 соглашения с

традиционными религиозными конфессиями, в рамках которых проводятся работы по духовно-нравственному воспитанию несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества.

4. Участие Общественной палаты Кемеровской области в защите прав и законных интересов несовершеннолетних

В течение 2014 г. члены Общественной палаты Кемеровской области принимали участие в работе профильных комитетов Совета народных депутатов Кемеровской области, на которых рассматривались вопросы, касающиеся межведомственного взаимодействия по вопросам соблюдения свобод, прав, законных интересов детей, решению проблем несовершеннолетних, а также дальнейшей перспективе работы по данному направлению.

В частности, в феврале 2014 г. члены комиссии по развитию образования Общественной палаты Кемеровской области З. А. Демудка и А. А. Дудник приняли участие в заседании Общественного совета, посвященном обсуждению вопроса о профилактике подростковой жестокости.

В марте 2014 г. при рассмотрении вопроса по созданию и развитию системы постинтернатного сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в заседании рабочей группы приняли участие заместитель председателя комиссии по развитию образования Общественной палаты Кемеровской области Н. В. Бублик и члены комиссии И. А. Жигалова и А. А. Дудник.

В первом квартале 2014 г. члены комиссии по развитию образования участвовали в работе круглого стола Совета народных депутатов Кемеровской области на тему «О социально-педагогическом ресурсе положения несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении» и в работе 11-й сессии СНД КО, на которой рассматривался вопрос «О ходе подготовки к летней оздоровительной кампании 2014 года».

Согласно плану работы ОП КО, в рамках организации летнего отдыха члены комиссии по развитию образования Общественной палаты Кемеровской области Нина Бублик и Олег Галева провели мониторинг состояния детской оздоровительной кампании в Ижморском и Тажинском районах, Киселевске. Создание и обеспечение условий для безопасности жизни и здоровья детей и подростков, организация полноценного питания, санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы детских оздоровительных лагерей и лагерей в дневном пребывании – это главная задача, стоящая перед взрослыми в период летних каникул.

Именно эти позиции рассматривались членами Общественной палаты при посещениях сими детских лагерей, в частности образовательного учреждения с дневным пребыванием в пгт Ижморский в школе № 2, где организован досуг и занятость 60 детей и подростков, в Тажинском районе, где на второй смене в загородном оздоровительном лагере «Олимпиец» отдыхало 52 ребенка, в трех лагерях оздоровительного типа Киселевска. Почти во всех учреждениях была отмечена хорошая организация отдыха детей, качественное и разнообразное питание, наличие современной материально-технической базы.

10 апреля 2014 г. в Общественной палате Кемеровской области по инициативе комиссии по взаимодействию с органами правопорядка, судебно-правовой системы и общественного контроля за соблюдением гражданских прав состоялись общественные слушания «Об исполнении гражданами родительских обязанностей по воспитанию, содержанию и образованию несовершеннолетних детей». Особое внимание уделялось проблеме выплаты алиментов.

По итогам слушаний направлены рекомендации в адрес органов законодательной и исполнительной власти, средства массовой информации, председателю комиссии по социальной политике, качеству жизни населения и пенсионному обеспечению Общественной палаты Кемеровской области Ирина Шибанова приняла участие и выступила с докладом на тему «Актуальные вопросы семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В своем выступлении Ирина Шибанова отметила, что проблема семейного устройства детей-сирот неоднократно рассматривалась на заседаниях комиссии Общественной палаты Кемеровской области, общественных слушаниях. В результате общественных экспертиз были подготовлены рекомендательные акты, направленные на совершенствование законодательной власти. Данный список рекомендаций довольно обширный, содержит интересные программные предложения. В частности, Общественной палатой Кемеровской области совместно с Советом народных депутатов Кемеровской области проведена «Об семейном патронате», касающаяся разделения ответственности между семьей, обществом и государством, а также возможности оказания финансовой помощи для профилактики социального сиротства семьям группы риска.

22 апреля 2014 г. по инициативе члена Общественной палаты Н. В. Янковой в Марининской воспитательной колонии впервые прошел урок правового информирования. На встрече с несовершеннолетними представителями надзорного ведомства и ОНК ответили на вопросы, касающиеся сделок с недвижимостью, получения пенсий и социальных пособий, а также дальнейшее обучение и трудоустройство выпускников, и передали в Марининскую женскую колонию для несовершеннолетних 70 томов художественной литературы из своей личной коллекции.

Комиссия по развитию образования Общественной палаты провела круглый стол «Доступность качественного школьного образования» на базе МБОУ «Гимназия № 21». В мероприятии приняли участие заместитель начальника департамента образования и науки администрации Кемеровской области, руководители управлений образования районов и городов Кемеровской области, представители директорского корпуса образовательных учреждений Кемерово, Новокузнецка, Прокопьевска, Междуреченска, Кемеровского, Прокопьевского, Топкинского районов, сотрудники Кузбасского регионального института повышения квалификации и переподготовки работников образования (ИПКИРО), а также профессора педагогических наук и сотрудники кафедр общепед и вузовской педагогики высшей школы Кузбасса.

В рамках профилактики наркомании 26 апреля 2014 г. при поддержке члена региональной палаты, председателя комиссии по взаимодействию с органами правопорядка, судебно-правовой системы и общественного контроля за соблюдением гражданских прав А. А. Лопатина состоялся показ спектакля «Человек – Кто ты?», созданного на основе рассказов реабилитантов наркологического диспансера.

По приглашению Общественной палаты Кемеровской области посетить спектакль приехали старшие воспитанники детских домов «Колосок» (Кемеровской области) и «Мечта» (Промышленновский район). Одной из интересных форм работы с детьми стало проведение Дня экологической связи в детском доме «Колосок». 14 февраля 2014 г. заместитель председателя комиссии по охране здоровья, экологии и развитию спорта Общественной палаты Кемеровской области А. Н. Курьянов провел День экологического сказка, который сам написал для ребят. На этом мероприятии ребята смогли задать интересные вопросы ученому, касающиеся не только экологии, но и его жизненного опыта, на которые он с удовольствием отвечал. В свою очередь, А. Н. Курьянов вместе с ребятами прочитал несколько сказок собственного сочинения.

Уже не первый год члены Общественной палаты Кемеровской области принимают участие в старте программы «УРАЛСИБ» дает надежду: образование – работа – жилье» для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, и детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В этом году участие приняла Любовь Егорова, член комиссии по социальной политике, качеству жизни и пенсионному обеспечению граждан.

Уроки доброты для школьников Междуреченска, приуроченные к Международному Дню инвалидов, провела Галина Макашина, член Общественной палаты Российской Федерации, председатель комиссии по вопросам развития гражданского общества и благотворительности Общественной палаты Кемеровской области.

Для ребят, которые впервые получают паспорт, председатель комиссии по культуре и духовно-нравственному воспитанию Общественной палаты Кемеровской области, директор музея-заповедника «Красная Горка» традиционно торжественно организует вручение паспорта гражданина Российской Федерации.

28 ноября 2014 г. член Общественной палаты Кемеровской области Николай Янкин принял участие во встрече с призниками. Такие мероприятия проводятся Общественным советом при военном комиссариате Кемеровской области в рамках призывной кампании.

9 апреля 2014 г. по инициативе члена Общественной палаты Кемеровской области А. А. Селезнева в Доме художника К. Кемерово открылась уникальная выставка войлочной скульптуры «Теплый день» московской художницы Ирины Андреевой. Для воспитанников детских домов Кузбасса организовано бесплатное посещение выставки.

По инициативе председателя комиссии Общественной палаты Кемеровской области по культуре и духовно-нравственному воспитанию Натальи Шеленовой в музее-заповеднике «Красная Горка» прошел Праздник воздушного змея в рамках проекта «Дни семейного отдыха».

В рамках Году культуры и туризма в Кузбассе в районном Доме культуры Марининского муниципального района прошел I областной детский конкурс «Радуга талантов», инициатором которого член Общественной палаты Кемеровской области Геннадий Дыркин.

В преддверии Дня защиты детей Общественная палата Кемеровской области организовала встречу чемпионом Европы по боксу Вячеслава Гусева с воспитанниками детского дома «Мечта» Промышленновского района.

Большое количество мероприятий провели члены Общественной палаты Кемеровской области в рамках благотворительности:

- в январе – марте 2014 г. председатель комиссии по вопросам местного самоуправления и ЖКХ М. Н. Сергеев открыл два компьютерных класса в Ижморской (коррекционной) общеобразовательной школе-интернате VIII вида и детском доме «Рябинка» пос. Комсомольский Тисульского района;
- член Общественной палаты региона Алексей Селезнев подарил ребятам из детского дома «Надежда» Беловского района игровой спортивный инвентарь;
- для воспитанников МБОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа № 4» им. Л. К. Намыановича член Общественной палаты Кемеровской области Алексей Селезнев к праздничному Дню физкультурника подарил «газель».

Практически все члены Общественной палаты Кемеровской области приняли участие в областной благотворительной акции «Помоги собраться в школу», собрав привлеченные средства в размере 6 937,2 тыс. рублей и оказали помощь 6 413 первокурсникам. Например, по инициативе председателя комиссии Общественной палаты Кемеровской области Дмитрия Данигера в городской клинической больнице № 1 состоялась торжественное мероприятие ко Дню первокурсника с вручением подарков;

- председателю комиссии по науке и инновациям Общественной палаты Кемеровской области Александр Кольцов и директор отделения ООО «Сибирский филиал «Газпромнефть» Максим Кольцов оказали помощь

за счет личных средств ребятам-первокурсникам из трех малообеспеченных и многодетных семей;

- заместителю председателя комиссии по социальной политике, качеству жизни и пенсионному обеспечению граждан Общественной палаты Кемеровской области Татьяна Стародуб вручила школьные ранцы и канцелярские принадлежности 35 первокурсникам Центрального и Куйбышевского районов г. Новокузнецка;
- по инициативе члена Общественной палаты Кемеровской области Алексея Рязанова в Кемеровском областном театре драмы им. А. В. Луначарского прошел праздничный спектакль;
- член Общественной палаты Кемеровской области Алексей Селезнев помог собраться в школу воспитанникам детского дома «Надежда», расположенного в пос. Новый Городок Беловского городского округа.

В рамках работы с гражданами, прибывшими с юго-востока Украины, Общественная палата Кемеровской области на протяжении нескольких месяцев вела активную деятельность по оказанию гуманитарной помощи вынужденным переселенцам.

Была организована акция «Мир не без добрых людей», итогом которой стало проведение благотворительной ярмарки.

В рамках акции удалось собрать около тысячи единиц вещей и предметов первой необходимости: теплые куртки, шапки, вязаные носки и варежки, зимнюю обувь для взрослых и детей, ясельную одежду, постельные принадлежности, канцелярские товары, ранцы, сумки под сумку обуви и многое другое.

Часть вещей была доставлена в пункты временного пребывания переселенцев, которые посетили члены Общественной палаты.

В ходе работы с детьми члены Общественной палаты Кемеровской области взяли под свой личный патронаж семь семей, в которых проживают маленькие дети, постоянно нуждающиеся в памперсах и молочном питании.

Кроме этого, члены палаты организовали сбор книг для формирования национальных библиотек Крыма и Севастополя, приняв участие в акции, которая была инициирована судебными приставами Кузбасса. Члены Общественной палаты Кемеровской области собрали более сотни книг для библиотечного фонда Крыма и Севастополя. Это книги о Кемеровской области, о ее жителях и природе кузбасских поэтов и писателей, печатные издания юридической направленности (теоретические книги, монографии, статьи кузбасских ученых) и книги для самых маленьких и юных читателей. В рамках новогодней акции «Добрая Елка» члены Общественной палаты Кемеровской области и сотрудники музея-заповедника «Красная Горка» посетили детское диспансера отделение Кемеровского областного клинического противотуберкулезного диспансера, чтобы вместе с Дедом Морозом и Снегурочкой создать юным пациентам праздничное настроение и привезти подарки в преддверии Нового года.

Организаторы благотворительной акции «Добрая Елка» подготовили для пятидесяти детей, находящихся на лечении в тубдиспансере, приятный сюрприз. Карандаши и фломастеры, краски, кисти и альбомы для рисования, раскраски и книги для чтения, игрушки, гаджеты, развивающие и настольные игры и многое другое – все это было передано ребятам. Кроме того, детскому отделению противотуберкулезного диспансера члены Общественной палаты Кемеровской области подарили видеотехнику (два LCD-телевизора), чтобы дети, находясь на лечении, смогли смотреть любимую телепередачу «Спокойной ночи, малыши!», мультипликационные и добрые фильмы по Новому году и Рождество.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Органы государственной власти и местного самоуправления проводят значительную работу по обеспечению прав и законных интересов детей в Кемеровской области. Но, судя по обращениям граждан в 2014 г., а также вопросам, поднимаемым на совещаниях, рабочих группах, конференциях, остаются ряд нерешенных проблем по обеспечению прав и законных интересов ребенка.

С учетом собранной информации считаем необходимым рекомендовать:

1. С учетом средней стоимости жилого помещения 1 млн рублей на одного человека для обеспечения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимы финансовые средства в сумме 8,6 млрд рублей.
2. Вследствие сложной ситуации с поступлением доходов в региональный бюджет самостоятельно Кемеровская область с решением этой острой социальной проблемы не справится.
3. Поскольку гарантия жилищного обеспечения детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, равно как и жилищного обеспечения детей, оставшихся без попечения родителей, равно как и жилищного обеспечения детей, оставшихся без попечения родителей, путем увеличения объема поддержки регионов до уровня 50 х 50 %. В настоящее время он составляет 35 % из федерального бюджета и 65 % из бюджета субъекта.
4. Пунктом 5 ст. 9 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусмотрено, что ищущим работу впервые и зарегистрированным в органах государственной службы занятости в статусе безработного детям-сирот выплачивается пособие по безработице в течение 6 месяцев в размере уровня средней заработной платы, сложившегося в республике, крае, области, Москве и Санкт-Петербурге, автономной области, автономном округе.
5. Согласно данной норме законодательства, у детей-сирот не возникает заинтересованности в трудоустройстве, при этом большинство детей-сирот стремятся встать на учет в качестве безработных и получать пособие по безработице, не предпринимая активных действий к трудоустройству.
6. Так, ежемесячно от 275 до 400 детей-сирот в Кемеровской области получают пособие по безработице в размере уровня средней заработной платы.
7. Предлагаются привлечь детей-сирот к общественным неоплачиваемым работам на время выплаты им пособия по безработице в размере уровня средней заработной платы с целью их занятости.
8. Внесяшие дополнения в Закон позволят стимулировать детей-сирот к трудоустройству, повысить их социальную адаптацию и предотвратить негативные социальные последствия в виде тунеядства, алкоголизма, наркомании, преступности.
9. Предметный анализ и изучение уголовных дел и материалов проверок по сообщениям о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, показал, что одним из основных условий, способствовавших совершению преступлений в отношении несовершеннолетних, является отсутствие надлежащего контроля со стороны их родителей и опекунов, а также ненадлежащее исполнение им обязанностей по воспитанию и развитию ребенка.
10. В неблагополучных семьях отсутствие контроля, как правило, связано со злоупотреблением родителями спиртными напитками. Заставку в таких семьях родители не работают, не имеют устойчивых социальных позиций, образованием ребенка не занимаются, ведут асоциальный образ жизни.
11. Считаю необходимым сотрудникам полиции органов внутренних дел общества совместно со специалистами органов и учреждений системы профилактики проводить на постоянной основе спецмероприятия, направленные на активизацию работы по профилактике семейного неблагополучия и проведение ревизии всего жилого сектора Кемеровской области с целью установления контроля за оперативной обстановкой в семьях Кузбасса, а также выявление, пресечение и раскрытие высокостепенных преступлений в отношении несовершеннолетних, совершающихся в семье, выявление и предупреждение на ранней стадии фактов семейного неблагополучия.
12. Принять дополнительные меры по социализации несовершеннолетних, имеющих криминальный опыт, который обуславливает рост повторной преступности несовершеннолетних.
13. Правовая неосведомленность, искаженность поступающей к подросткам и молодежи правовой информации ведут к формированию ущербного правового сознания и чреваты серьезными социальными последствиями.
14. Прежде всего, недостаток информации компенсируется домыслами (правовой дезинформацией), т. е. ложными, искаженными сведениями о действии права и деятельности правоохранительных органов, а также о мерах борьбы с преступностью.
15. Групповое правосознание преступных сообществ несовершеннолетних и молодежи питают сомнительные источники, подражаящие веру подрастающего поколения в незыблемость правопорядка в стране. Благоприятную почву здесь создает разгул преступности, нестыковки правовых актов, их отставание от реалий сегодняшнего дня. В этих условиях нетрудно ввести в заблуждение даже искушенных в вопросах права людей.
16. В сочетании с низкой правовой культурой, правовым нигилизмом это создает питательную среду для проявления аморального поведения несовершеннолетних сначала в административных правонарушениях, а затем в уголовно наказуемых деяниях.
17. Необходимо сотрудникам правоохранительных органов проводить в учреждениях образования разъяснительные беседы, уроки профилактики правового характера с целью повышения правовой культуры и роста правосознания на постоянной основе.
18. Повысить качество проводимой полицией индивидуально-профилактической деятельности по преодолению криминальной активности несовершеннолетних с участием педагогов-психологов, в частности проводить: – беседы и информирование родителей о проблемах их ребенка и тех видах помощи, которые будут ему оказаны; – индивидуальные консультации для родителей с предоставлением методической литературы, дети которых проявляют признаки школьной дезадаптации; – тематические родительские собрания с участием в них приглашенных специалистов для формирования правильных взаимоотношений в семье и недопущения асоциальных признаков поведения подростков; – индивидуальные занятия с родителями и их детьми, у которых были выявлены признаки асоциального поведения: совместное рисование и игры, связанные с работой в парах (родитель – родитель, ребенок – родитель), где родители активно помогают и участвуют в занятии.
19. Обеспечить комплексное воздействие на социализацию несовершеннолетних, в том числе от насилья в семье: – осуществлять систематическое анкетирование учащихся с целью выявления фактов жестокого обращения в семье; – проводить классные часы, лекции по правам несовершеннолетних для учащихся и их родителей; – проводить разъяснительную и тренинговую работу с детьми по формированию навыков безопасного поведения, преодоления виктимного и агрессивного поведения, проведение детско-родительских тренингов, направленных на преодоление проблем и конфликтов в детско-родительских отношениях; – увеличить количество мероприятий, способствующих повышению правовой культуры общества, правовой информированности населения; – активнее формировать осуждающее общественное мнение, активной гражданской позиции населения по отношению к этой проблеме, в том числе с привлечением средств массовой информации и общественных организаций.

