





# Закон О законодательной деятельности в Кемеровской области

ПРИНЯТ  
Советом народных  
депутатов  
Кемеровской области  
28 мая 2003 г.  
№ 24

Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", иными федеральными законами, Уставом Кемеровской области определяет порядок подготовки, внесения, рассмотрения, принятия, опубликования, вступления в силу, действия, изменения, дополнения и признания утратившими силу, отмены, учета и систематизации законов Кемеровской области, а также общие требования к структуре закона и призван способствовать организации качественной и эффективной законодательной деятельности в Кемеровской области.

## Глава I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 1. Основные понятия и их определения

Альтернативные законопроекты - два или более внесенных в Совет народных депутатов Кемеровской области проектов законов Кемеровской области, предмет регулирования которых полностью или в основном совпадают.

Закон Кемеровской области - нормативный правовой акт, направленный на регулирование наиболее важных общественных отношений, принятый по предметам ведения Кемеровской области и предметам совместного ведения Российской Федерации и Кемеровской области в пределах полномочий Кемеровской области в установленном законодательством Российской Федерации и Кемеровской области порядке, обладающий высшей юридической силой по отношению к другим нормативным правовым актам Кемеровской области.

Законопроект (проект закона) - текст предлагаемого к принятию закона, содержащий проектные нормы, права и подготовленный для внесения на рассмотрение Совета народных депутатов Кемеровской области или на референдум.

Законодательная инициатива - внесение в установленном порядке законопроекта в Государственный Совет Кемеровской области.

Законодательное предложение - документ, содержащий полную характеристику необходимости принятия закона, отражающий состояние действующего законодательства в соответствующей сфере общественных отношений, предложение и предлагаемые последствия принятия закона, исходящий от органов или лиц, не являющихся субъектами права законодательной инициативы.

Общественное обсуждение законопроекта - рассмотрение законопроекта гражданами Российской Федерации в трудовых коллективах, в общественных объединениях, на собраниях (сходах) граждан, посредством социологических опросов для общественной оценки и получения предложений и дополнений по его структуре и содержанию.

Официальное обозначение закона - официальное описание закона, образуемое из согласованных между собой отдельных реквизитов закона и, в необходимых случаях, других сведений о законе.

Пояснительная записка к законопроекту - развернутая характеристика обоснования необходимости принятия закона, его цели, основные положения, места в системе действующего законодательства, прогностическое социально-экономическое значение и последствия его принятия.

Реквизиты закона - обязательные элементы закона, свидетельствующие о его официальном характере и юридической силе.

Структура закона - распределение текста закона по разделам, главам, статьям, частям и пунктам.

Финансово-экономическое обоснование законопроекта - расчет предполагаемых затрат из областного бюджета или доходов областного бюджета в случае реализации закона.

Экспертиза законопроекта - специальное исследование законопроекта, производимое специалистами с помощью методов законопроекта и выявления возможных последствий его принятия и действия.

Статья 2. Содержание и виды законодательной деятельности

1. Законодательная деятельность предусматривает прогнозирование, планирование, разработку, оформление, предварительное рассмотрение, научную экспертизу законопроектов и внесение их в Совет народных депутатов Кемеровской области.

2. Законодательная деятельность реализуется в виде подготовки: проекта закона Кемеровской области о внесении поправок в Устав Кемеровской области;

проекта закона Кемеровской области, изменяющего или дополняющего действующий закон Кемеровской области, или о признании закона Кемеровской области утратившим силу его отмене;

проекта новой редакции действующего закона Кемеровской области;

проекта федерального закона (изменения или дополнения к нему, о принятии федерального закона утратившим силу полностью или частично) в связи с разрешением законодательной инициативы Совета народных депутатов Кемеровской области в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Статья 3. Цели и принципы законодательной деятельности

1. Законодательная деятельность осуществляется в целях: обеспечения реализации гражданами Российской Федерации реализации их прав, свобод и охраняемых законом интересов;

регулирования общественных отношений по предметам ведения Кемеровской области как субъекта Российской Федерации;

реализации полномочий органов государственной власти Кемеровской области по предметам совместного ведения Российской Федерации и Кемеровской области.

2. Основными принципами законодательной деятельности являются:

целенаправленность законодательного регулирования; полнота (достаточность, безызбыточность) законодательного регулирования;

соответствие регулирующего воздействия проблемной ситуации;

справедливость, всесторонность и равнодействие законодательного регулирования;

Статья 4. Субъекты права законодательной инициативы

1. В соответствии с Федеральным законодательством и Уставом Кемеровской области право внесения законопроектов в Совет народных депутатов Кемеровской области принадлежит Губернатору Кемеровской области, депутатам Совета народных депутатов Кемеровской области, представительным органам местного самоуправления, а также прокурору Кемеровской области, Устремому суду Кемеровской области, Кемеровскому областному суду, Арбитражному суду Кемеровской области, избирательной комиссии Кемеровской области, Правовому управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Кемеровской области, уполномоченному по правам человека в Кемеровской области, общественным объединениям, субъектам, обладающим правом внесения поправок в Устав Кемеровской области.

2. Порядок внесения предложений о поправках в Устав Кемеровской области регулируется в соответствии с статьей 63 Устава Кемеровской области.

Статья 5. Порядок реализации законодательного предложения

1. Порядок реализации законодательного предложения, переданный субъекту права законодательной инициативы, должен быть зарегистрирован и рассмотрено в срок не более одного месяца.

2. При рассмотрении законодательного предложения субъект права законодательной инициативы или отклоняет законодательное предложение, или принимает его о разработке законопроекта.

3. Мотивированное решение субъекта права законодательной инициативы по законодательному предложению в письменном виде доводится до сведения инициатора законодательного предложения в течение срока, установленного законодательством для рассмотрения обращений граждан.

4. В случае отклонения законодательного предложения инициатор законодательного предложения вправе обратиться с ним к другому субъекту права законодательной инициативы.

Статья 6. Закон Кемеровской области в системе нормативных правовых актов Кемеровской области

1. Законы Кемеровской области (далее - законы области) обладают высшей юридической силой в системе нормативных правовых актов Кемеровской области.

2. Законы области принимаются либо на областном референдуме, либо Советом народных депутатов Кемеровской области в рамках его компетенции.

3. Законы области могут быть приняты по предметам совместного ведения Российской Федерации и Кемеровской области, предметам ведения Кемеровской области, если иное не предусмотрено Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами и Уставом Кемеровской области.

4. Законы области могут быть приняты в форме кодекса Кемеровской области как систематизированного нормативного правового акта, максимально и полно регламентирующего определенную сферу общественных отношений.

Кодекс Кемеровской области, устав Кемеровской области.

5. Законы области не должны противоречить Конституции Российской Федерации, Федеральному законодательству, принятому по предметам ведения Российской Федерации и Кемеровской области, предметам совместного ведения Российской Федерации и Кемеровской области.

6. Законы области, принятые либо на областном референдуме, обладают более высокой юридической силой по сравнению с другими законами области.

Изменение либо отмена законов области, принятых либо на областном референдуме, возможны только путем принятия на областном референдуме нового закона.

7. В случае коллизии законов области действуют положения закона области, принятого позднее.

В случае коллизии общего и специального законов области, применяется специальный закон области, если он не отменен принятым позднее общим законом. При этом под общим законом области понимается закон области, устанавливающий общие правила. Под специальным законом области понимается закон области, устанавливающий особое регулирование для специального круга отношений, входящих в сферу действия общего правила, установленного общим законом области.

Статья 7. Прогнозирование общественных отношений, подлежащих правовому регулированию, и его задачи

1. Основными задачами прогнозирования являются:

получение информации о тенденциях, путях и формах дальнейшего развития системы нормативных правовых актов Кемеровской области;

определение первоочередных и наиболее актуальных проблем, требующих правового регулирования со стороны органов государственной власти;

выявление общественных потребностей и общественных отношений, подлежащих правовому регулированию;

определение наиболее целесообразной очередности подготовки законопроектов.

2. Прогнозирование законодательной деятельности в Кемеровской области проводится Советом народных депутатов Кемеровской области, Губернатором Кемеровской области, Администрацией Кемеровской области, а также по их поручению учеными и специалистами на контрактной основе.

Статья 8. Планирование законодательной деятельности

1. Законодательная деятельность осуществляется на плановой основе с

учетом имеющихся прогнозов.

2. Планирование законодательной деятельности в Кемеровской области осуществляется Советом народных депутатов Кемеровской области, Администрацией Кемеровской области и Губернатором Кемеровской области. К разработке планов законопроектных работ могут привлекаться научные организации, ученыe, специалисты.

3. Указанными в пункте 2 настоящей статьи органами и должностным лицом для разработки сводного плана законодательных работ создается совместная комиссия.

4. Сводный план законодательной деятельности утверждается Советом народных депутатов Кемеровской области в соответствии с Регламентом Совета народных депутатов Кемеровской области.

5. При разработке плана законодательной деятельности учитываются предложенные всеми субъектами права законодательной инициативы, а также программы работы федеральных органов законодательной и исполнительной власти.

6. Планы законодательной деятельности могут быть годовыми, полугодовыми, ежеквартальными.

7. Планирование законодательной деятельности не исключает возможности подготовки и внесения в Совет народных депутатов Кемеровской области внеплановых законопроектов.

8. Если в ходе реализации планов законодательной деятельности соотвествующие субъекты права законодательной инициативы придадут к выводу о нецелесообразности подготовки соответствующих проектов законов областей, они представляют мотивированное обоснование в Совет народных депутатов Кемеровской области, который вправе принять решение об исключении законопроектов из плана.

## Глава III ПОДГОТОВКА И ОФОРМЛЕНИЕ ПРОЕКТА ЗАКОНА ОБЛАСТИ

### Статья 9. Организация подготовки законопроекта

1. Законопроект может готовиться как субъектами права законодательной инициативы, так и иными лицами, направляющими законодательное предложение субъекту права законодательной инициативы (далее - инициаторы законопроекта).

2. Инициаторы законопроекта, субъекты права законодательной инициативы за счет своих финансовых средств имеют право заключать договоры на подготовку законопроекта с научными учреждениями, организациями, учеными, специалистами и рабочими группами (комиссиями). Подготовка законопроекта может осуществляться на альтернативной или конкурсной основе.

3. Совет народных депутатов Кемеровской области или Губернатор Кемеровской области вправе поручить подготовку альтернативных законопроектов нескольким органам, организациям, лицам и (или) заключить с организациями и лицами договоры на подготовку альтернативных проектов, а также объявлять конкурсы на подготовку законопроектов.

4. Порядок проведения конкурсов на подготовку законопроектов определяется положением, утвержденным в установленном порядке.

5. Субъекты права законодательной инициативы и разработчики законопроектов должны участвовать в конкурсе на подготовку альтернативных законопроектов.

6. В целях разработки и конкретизации положений вносимого в Совет народных депутатов Кемеровской области законопроекта могут подготавливаться иные проекты нормативных правовых актов.

7. Результаты разработки и конкретизации положений вносимого в Совет народных депутатов Кемеровской области законопроекта могут подготавливаться иные проекты нормативных правовых актов.

8. Текущий проект законопроекта разрабатывается в соответствии с требованиями, установленными в пункте 1 настоящей статьи.

9. Текущий проект законопроекта разрабатывается в соответствии с требованиями, установленными в пункте 1 настоящей статьи.

10. Текущий проект законопроекта разрабатывается в соответствии с требованиями, установленными в пункте 1 настоящей статьи.

11. Текущий проект законопроекта разрабатывается в соответствии с требованиями, установленными в пункте 1 настоящей статьи.

12. Текущий проект законопроекта разрабатывается в соответствии с требованиями, установленными в пункте 1 настоящей статьи.

13. Текущий проект законопроекта разрабатывается в соответствии с требованиями, установленными в пункте 1 настоящей статьи.

14. Текущий проект законопроекта разрабатывается в соответствии с требованиями, установленными в пункте 1 настоящей статьи.

15. Текущий проект законопроекта разрабатывается в соответствии с требованиями, установленными в пункте 1 настоящей статьи.

16. Текущий проект законопроекта разрабатывается в соответствии с требованиями, установленными в пункте 1 настоящей статьи.

17. Текущий проект законопроекта разрабатывается в соответствии с требованиями, установленными в пункте 1 настоящей статьи.

18. Текущий проект законопроекта разрабатывается в соответствии с требованиями, установленными в пункте 1 настоящей статьи.

19. Текущий проект законопроекта разрабатывается в соответствии с требованиями, установленными в пункте 1 настоящей статьи.

20. Текущий проект законопроекта разрабатывается в соответствии с требованиями, установленными в пункте 1 настоящей статьи.

21. Текущий проект законопроекта разрабатывается в соответствии с требованиями, установленными в пункте 1 настоящей статьи.

22. Текущий проект законопроекта разрабатывается в соответствии с требованиями, установленными в пункте 1 настоящей статьи.

23. Текущий проект законопроекта разрабатывается в соответствии с требованиями, установленными в пункте 1 настоящей статьи.

24. Текущий проект законопроекта разрабатывается в соответствии с требованиями, установленными в пункте 1 настоящей статьи.

25. Текущий проект законопроекта разрабатывается в соответствии с требованиями, установленными в пункте 1 настоящей статьи.

26. Текущий проект законопроекта разрабатывается в соответствии с требованиями, установленными в пункте 1 настоящей статьи.

27. Текущий проект законопроекта разрабатывается в соответствии с требованиями, установлен

**Мир и гармония**  
царят в чеченской  
семье Магамаевых,  
несмотря на то,  
что, кроме шестерых  
своих детей, здесь  
еще и пятеро  
приемных.

Слышишь порой, как с больших трибун важные чиновники рассуждают о демографии либо о поддержке семей, и становится смешно и грустно. Спросить бы просто по-человечески, а сколько и каких детей вырастил он сам, этот чиновник (-ца). И отчего либо ледяным холодом веет от этих официальных речей, либо надеваются на эти лица фальшиво-слаженные маски добродетели? И хочется отправить чиновников в семью Магамаевых. Где все просто и ясно. Где царят взаимопонимание, покой, взаимоуважение и искренность. Где понимаешь – не будет в нашей жизни гармонии, пока разрушаются семьи.

Глава семьи Салман Вахаевич строил дом в Грозном 15 лет. А разрушили его в однажды. Я эти развалины видела. Салман снял их на камеру. «Разрушать – не строить, – вздыхает он. – А ведь какой дом был – дворец!» И не развалины родного дома он снимал тогда мрачно и молча на пленку, а разрушенную свою жизнь. Чтобы снова с нуля начинать выстраивать ее заново. Крошечную дочку Мадину, которой было тогда несколько месяцев, в момент взрыва выбросило из крошки метров на 20, нашла ее через день. Выжила. Салман вообще считает, что ему повезло: дети остались живы. А вот брат и сестра погибли. И осиротевшие племянники Иса, Диана, Муса, Ислам пополнили семью Салмана Магамаевых. Они называют его Амади, что значит – старший. Но «старший» здесь подразумевает не просто неосторожно главный, прежде всего – это ответственный за всех. Глава семьи. Мужчина.

Больше всего хотелось поговорить еще с одним из приемных ребят – Костей. Не удивляйтесь русскому имени. У парня из этой большой чеченской семьи и фамилия русская – Брежнев. Костиным, что был в Грозном по соседству с Магамаевыми, снарядом разнесло в щепки, погибли родители и сестрёнка. Осириотевший подросток пришел к соседям. Да так и остался там. Русский мальчик стал своим в чеченской семье. Но сейчас Костя в Назрани: там у 72-летней бабушки Билкис, мамы главы семейства Магамаевых, большой дом, где

понимаешь: это ее отец, брат Салмана Вахаевича, погиб...

— Дети должны понимать, как зарабатываются деньги, — разъясняет воспитательный момент, касающийся зарплаты, Салман. — Только так они научатся ценить и беречь рубль. Поэтому даже вещь, из которой выросли старшины, как бы покупается у них для младших. И плата тем выше, чем вещь выглядит аккуратнее. Старшины приносят покупать у детей и урожай с участка в 35 соток, что у деревни Сухово. Там у Магамаевых дом, где летом и отдых и работа на воздухе. У каждого – свои грядки: помидоры, морковка, огурцы, зелень. Хочешь подзаработать больше – бери побольше грядок. Но, кажется, мы несколько увлеклись финансово-денежными отношениями. Между тем они нисколько не довлеют над самым главным в любой семье – любовью, прямо-таки трепетным отношением друг к другу. Согласитесь, такое синие любви может излучать только любящая супружеская пара. Такую ауру впитывают артистическую компанию?

— Что же мы, не чеченцы? — восклицает глава семьи. Чеченцы! – словно подтверждает своим появлением Муса и Хамзат в папахах на головах, вихрем вылетающие из-за

двери комнаты в танце. Развеется, это лезгинка. В ней тоже участвуют все, даже маленькая Луиза, пару которой в танце составляет девятилетняя Мадина. Она, кстати, «занимает» должность заместителя главы семейства, и ее слушаются все, в том числе и старшие. Сейчас, когда на грядках зреет урожай, семейство Магамаевых на весь выходной отправляется на участок. Дома с Мусилем остается именно Мадина. А когда труженики возвращаются домой, их ждет уже накрытый стол.

О семейных концертах этого дружного семейства можно рассказывать отдельно. Участвуют все – от самых старших девочек до трехлетней Луизы, которая в момент пения идет и делает повороты мордашку в сторону старших братьев и сестер и старательно повторяет хотя бы последние слова фраз песен на русском, английском, чеченском, украинском. Музыкальное сопровождение тоже самостоятельное, сейчас пианино играет Лиана, но в любой момент ее могут сменить Малика, Хамзат или кто-то еще. Зрители – взрослые да трехмесячный Муслим на руках мамы Рамисы забавно таращат глаза на шумную артистическую компанию.

— А ты умешь готовить? – спрашивает бойкую девчушку.

— Суп, картошку, салаты... — Кartoшку, картошку, — шепотом подсказывает малячики.

Пора уходить. Прощаться тоже выходят все. Берут на руки крохотного сына Магамаевых – заплачет, не заплачет? Малыш расплывается в улыбке. И я не верю, что может существовать национальный вопрос.

Татьяна КРАСНОСЕЛЬСКАЯ.

На снимках: любимый семейный танец – лезгинка; всем вместе Магамаевым собирается трудно.

Фото Федора Баранова.



Дню российской почты

## Молодость Топкинского почтамта

Десять лет назад, после «развода» с электросвязью, образовалось управление федеральной почтовой связи Кемеровской области, и в Топках появилось обособленное предприятие почтовой службы. С этой бы даты и надо вести отчет истории Топкинского почтамта, но почта в городе существовала и раньше, впрочем, даже и тогда, когда собственно города не было.

В сентябре 1914 года на месте будущего железнодорожного вокзала был установлен вагон, надпись на котором гласила: «Почтальон Новиков 26 июня позволил себе бросить из одной комнаты в один из ближайших сел. Спустя два года в этом поселке уже насчитывалось более 700 дворов, это примерно около 1,5 тысячи жителей. К сожалению, гравюра гражданская война и последовавшая за ней небрежное отношение с мебелью почтальона Новикова ставило на вид и предупреждало, что при повторении буду удешевлять стоимость поломанного предмета».

Впрочем, «кидание стулом», вероятно, всего в нетрезвом виде, — не единственная проблема почтовой службы того времени. Главная из них — тихоходность по обслуживаемой территории. Даже комендантска по району с целью «заключения договора» с колхозами и сельскохозяйственными артелями на доставку почты длилась 7–8 дней, поскольку пока не разъехались гужевым транспортом, добираться от села к селу часто приходилось на своих двоих. В конце 30-х годов появился единственный автомобиль, который вовсе «не отменил» лошадь — до начала 70-х в Топках пошадки развозили хлеб, уголь, а почту возили в отделении связи вплоть до 90-х. И лишь в 1992 году в результате оптимизации маршрутов (отмены обмена с почтовыми вагонами) появилась возможность отказаться от гужевого транспорта, и 56 населенных пунктов района обслуживают четыре передвижных отделения связи. Теперь почтальонам из деревень Листвинка, Комсомольец или Романовка нет необходимости «воевать» с конной упряжью, а потом отправляться в стационарное отделение за почтой.

«Согласно и вчерашнюю почту посыпало снегом, работали больше мужчины. Вглядимся в снимок, в лица участников 3-го районного спектакля связистов Топкинского района, состоявшегося в 1933 году. К сожалению, мы не знаем имен, да и в книге приказов это событие никак не отражено. Впрочем, о хорошем записей в ней нет, очевидно, поощрением считалась уже то, что ты не попал в приказ»...

Сегодняшнюю и вчерашнюю почтовую службу по основности даже и не сравнивать — мы стали быстрее, мобильнее, внимательнее, добрее к коллегам и клиентам. Однако она продолжает решать те же задачи — доставлять нужную всем информацию, будь то письмо или журнал, газета.

Наталья ПАРАХНЕВИЧ,

главный инженер Топкинского почтамта

РУСАЛ

Продается ИМУЩЕСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКС  
в составе офисного 2-х этажного здания

в центре г. Кемерово

(ул. 50 лет Октября 13, площадью 297,6 кв.м.,  
земельного участка площадью 379 кв.м.)

на праве собственности,  
офисного оборудования и мебели,  
принадлежащий ОАО «НКАЗ».

Стартовая цена продажи —

8 800 000 рублей с учетом НДС.

Условия приобретения —

оплата в течение 10 дней

с момента подписания договоров, платеж единовременный, преобразование прав после поступления денежных средств на счет продавца и за счет покупателя.

Заявки принимаются по адресу:  
г. Москва, ул. Николая 13,  
тел. (095) 720-51-70 (доб. 67-81, 34-25, факс 66-88).

Срок окончания приема заявок 23.07.03г.

Заявки должны содержать коммерческое предложение заинтересованного лица, контактную информацию.

К заявке прилагается копия свидетельства  
о регистрации в налоговом органе.

футбол: турнир УФК

## И победа, и поражение

Очередные матчи футболисты ФК «Кемерово-СибО ВВ» проводили на выезде.

В Новосибирске во встрече с дублем «Чкаловца-1936» армейцы, пропигрывая 0:1, сумели вырвать победу — 2:1. Голы забили Бардин и Дмитриев.

А в Барнауле в самом же счетом кемеровчане уступили «Полимеру». Единственный мяч на счету опять же Дмитриева, который реализовал пенальти.

Следует отметить, что эти матчи армейцы проводили без игроков «Динамо». «Позабылись» о гостях и хозяевах: если в Новосибирске кемеровчане играли на неподготовленном поле, то в краевом центре Алтай еле разыграли стадион и без разминки вступили в игру...

11 июля ФК «Кемерово-СибО ВВ» принимает дома дублеров новокузнецкого «Металлурга». Этот матч состоится не в Кедровке, а на стадионе «Кировец».

Олег КУРОЧКИН.

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

12

13

14

15

16

17

18

19

20

21

22

23

24

25

26

27

28

29

30

31

32

33

34

35

36

37

38

39

40

41

42

43

44

45

46

47

48

49

50

51

52

53

54

55

56

57

58

59

60

61

62

63

64

65

66

67

68

69

70

71

72

73

74

75

76

77

78