

Меморандум
№ 100/100
115857

R.S.L. KEMEROVO
115857

197 (21991)
24 ОКТЯБРЯ 1997 г., ПЯТНИЦА
Розничная цена 1000 руб.

ОБЛАСТНАЯ МАССОВАЯ ГАЗЕТА

Кузбасс

Издается
с 7 января 1922 года.

2 стр.

Под рубрикой «Кто есть кто» читайте материал о работе главного управления капитального строительства администрации области.

НА СНИМКЕ: в цехе производства стеклопакетов. Фото Юрия Юрвева.



Нелегкая судьба сложилась у Ивана Иосифовича Михайлюка. Не по своей воле оказался в сибирском городке Прокопьевске украинский крестьянин. Недавно он отметил свое 107-летие. Фото Николая Бабарицкого.

8 стр.

Одним абзацем о важном и интересном

Вчера в Законодательном собрании Кемеровской области прошли депутатские слушания по вопросам повестки дня 10-й сессии ЗС, в ходе которых было решено исключить вопросы: о проекте Закона Кемеровской области «О внесении изменений и дополнений в Устав Кемеровской области» и о проекте Закона Кемеровской области «О правительстве Кемеровской области». На слушаниях также было принято решение о проведении чрезвычайной сессии 29 октября. На ней планируется рассмотреть законопроекты: «О выпуске облигационного займа в 1997, 1998 годах», «О порядке погашения предприятиями (организациями) задолженности по налоговым платежам в областной бюджет, бюджеты городов и районов и внебюджетные фонды Кемеровской области», «Об областном банке Кемеровской области».

Вчера А. Тулеев встретился с профсоюзным активом угледобывающих предприятий Кузбасса. Речь шла об угольной промышленности и экономическом положении региона в целом, поскольку закрытие 17 шахт никак не способствует стабилизации области. Губернатор предложил выработать единые с профсоюзами требования по закрытию шахт с тем, чтобы обща их отстаивать. Во встрече принял участие и выступил председатель Росуглепрофсоюза Виталий Будько.

Вчера в Междуреченске открылся семинар ученых и специалистов-экологов Сибири по проблемам защиты окружающей среды при добыче минералов. Представители Кузбасса, Красноярского и Алтайского краев обсуждают доклады по рекультивации нарушенных земель, техногенным воздействиям на природу и человека, применению новейшей техники и технологий при добыче полезных ископаемых. В семинаре принимают участие ученые из США. Сегодня семинар продолжит свою работу в Новокузнецке.

Вчера ночью, в два тридцать, на шахте «Комсомольская» в Ленинске-Кузнецком от короткого замыкания загорелась перемычка в конвейерном уклоне. А за четыре часа до этого обгорело 70 кв. метров кровли на главном выходе шахтного ствола шахты имени Ленина в Междуреченске. Пожары ликвидированы. Жертв нет.

В областном центре обнаружено два сосуда с ртутью. Одна колба весом 1,5 кг найдена на ул. Весенней. И резиновая груша, где хранилось 2 кг опасного вещества, изъята у кемеровчанина. Сейчас он пытается объяснить ее происхождение и то, куда собирался использовать ртуть. К счастью, никто не пострадал. Заражений нет.

Попытка вице-спикера Думы Сергея Бабуриня вновь инициировать вопрос о недоверии правительству - это «откровенный фарс», заявил лидер КПРФ Геннадий Зюганов на пресс-конференции в Госдуме. «У него своих подписей семь штук, вот пусть он с ними и носится», - заявил лидер КПРФ.

Трудовой коллектив авиационного завода «Прогресс», расположенного в городе Арсеньеве и выпускающего знаменитые вертолеты «Черная акула», вчера начал бессрочную забастовку. Персонал предприятия не получает зарплату уже 15 месяцев, военные ведомств задолжали «Прогресс» за выпущенную продукцию более 60 млрд рублей.

К 20 декабря все регионы России будут обеспечены необходимым объемом новых денежных купюр и монет, сообщил первый заместитель председателя Центробанка Арнольд Войлуков на парламентских слушаниях «О денотации национальной валюты России». По его словам, замену в ходе параллельного обращения основного объема старых купюр на новые можно будет произвести в течение 3-4 месяцев будущего года. Для населения сохраняется возможность обменять нынешние денежные знаки в специальных пунктах до конца 2002 года.

В среду гонконгский еженедельник «Far Eastern Economic Review» опубликовал эксклюзивное интервью с бывшим кровавым диктатором Камбоджы Пол Потом. Интервьюировал «вождя» знаменитый репортер «Review» Нейт Тейер. Пол Пот очень стар и болен, возможно, близок к смерти. И, что поразительно, не испытывает ни тишины, ни раскаяния в смертях и мучениях миллиона с лишним своих соотечественников. «Я пришел бороться, а не убивать... Посмотрите на меня - разве я дикарь? Моя совесть чиста», - заявил он. (НА СНИМКЕ: 72-летний Пол Пот. Фото «Eastern Economic Review».)



зима-97

Холодный узел долгов и безответственности

Коллектив яшкинской котельной объявил о своем намерении прекратить подачу тепла в поселок, если ему не будет погашен четырехмесячный долг по зарплате. Прошедшие встречи с главой администрации района Валерием Шабановым и его заместителем по жилищно-коммунальному хозяйству пока прошли безрезультатно. Решение котельщиков, несмотря на убедительные просьбы главы не начинать забастовку, остается неизменным.

Представители яшкинской власти, получавшие уже два предупреждения от независимого профсоюза АО «Котельщик», ставят под сомнение законность объявленной, но пока не начатой акции протеста. Правда, свое намерение погасить котлы и тем самым прекратить подачу тепла в поселок коллектив яшкинской котельной не называет забастовкой. В качестве аргумента в споре двух сторон котельщики приводят в пример отключение в наших квартирах телефонов: почему, мол, связистам можно, а нам нет? При этом не учитывают главного: жители, которые окажутся в холодных квартирах, за тепло исправно платят. За что же их наказывать?

А вообще-то, яшкинцы тепла еще не видели, несмотря на то, что в прошлом году поселковая котельная была запущена заново после проведенной реконструкции. По словам главного инженера предприятия, до сих пор из-за недостаточного финансирования не закончен монтаж золоудаления на четырех котлах. В работе лишь два, а в результате температура воды на выходе на 20 градусов ниже нормы. Независимый профсоюз «Котельщик» тем временем

взгляд художника

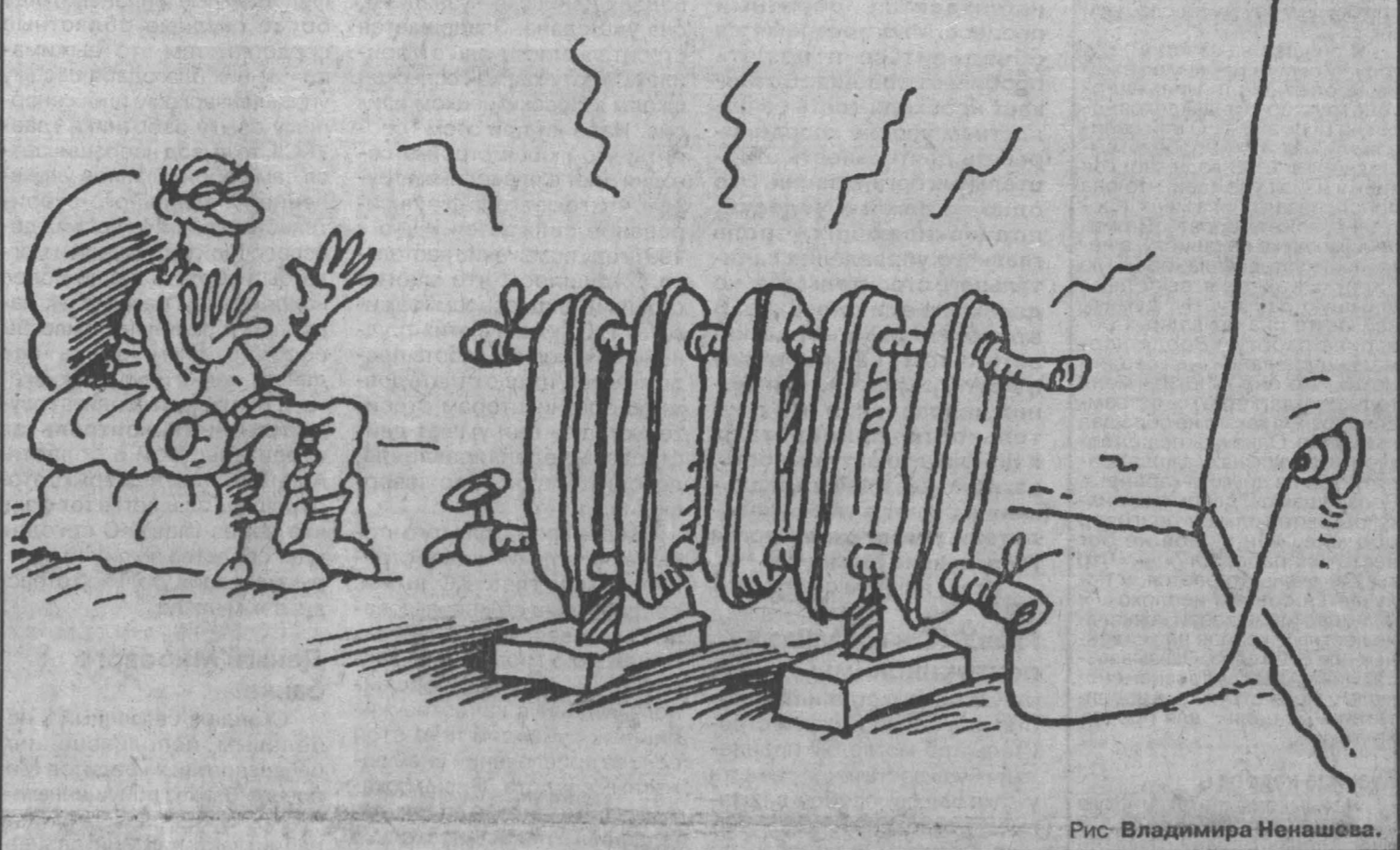


Рис. Владимира Ненашева.

расплетает запутанный узел долгов, намереваясь найти истинного виновника сложного финансового положения. И настроен, похоже, весьма решительно. Однако ждать какой-либо материальной помощи от областной администрации яшкинцам, по всей видимости, не придется - здесь исполнены уже все годовые ассигнования. Поэтому и причины, почему оказались в таком положении, и дополнительные финансы для работы котельной придется искать на месте. Лариса БЕРЕЩЕВА.

возвращаясь к напечатанному

«Ну вот и дождался!»

«Кузбасс» (№195 от 22 октября) сообщил читателям, что к 20 октября в области не осталось ни одного объекта, куда бы не было подано тепло. Однако, как показывает отклик на эту информацию кузбассовцев, необходимо данное сообщение прокомментировать. Действи-

тельно, правы те жители Кемерово, Прокопьевска и других городов, сообщающих, что их дома к зиме не готовы - не застеклены окна, сломаны входные двери в подъездах, не отремонтированы кровли. Не везде подано тепло непосредственно в квартиры. Все это говорит о плохой работе городских эксплуатационных служб. Это в их ведении устранить утечки в тепловых системах, отрегулировать тепловые сети и запорную арматуру, наладить режим работы котельных. К примеру, в поселке Абагур Лесной 30 жилых домов только к 21 октября получили тепло. Котельная, отапливающая по-

селок (принадлежит УН 1612/12Л), не готова к работе в зимних условиях, запущен в работу лишь один из трех котлов, но и тот не может нормально работать из-за отсутствия контрольно-измерительных приборов. В р.п. Яшкино в 19 многоквартирных домах во многих квартирах нет тепла. Причина во множестве недоделок на наружных и внутренних тепловых сетях этих домов.

Информационно-аналитическая служба государственного унитарного предприятия жилищно-коммунального хозяйства области.

примите поздравления

Уважаемый Аман Гумирович! От имени коммунистов Кузбасса примите искренние поздравления с избранием Вас губернатором Кемеровской области.

Коммунисты, простой народ Кузбасса всегда поддерживали Вас во всех поступках, направленных на защиту интересов России, Кузбасса и трудящихся. В эту выборную кампанию коммунисты, ветераны оказали Вам всемерную поддержку и с верой ждут выполнения Вами предвыборных обязательств. Желаем Вам успехов на этом трудном поприще, здоровья и высокой гражданской принципиальности.

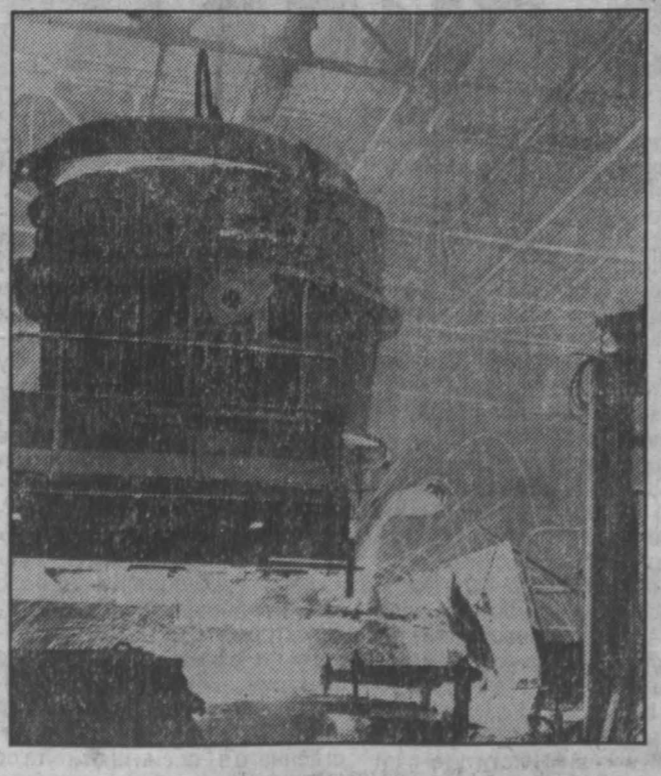
Т. АВАЛИАНИ, депутат Государственной думы России, секретарь обкома КПРФ.

Уважаемый Аман Гумирович! Искренне поздравляю Вас с убедительной победой в выборах на пост губернатора Кузбасса. Успехов Вам в нелегком деле восстановления экономики области и улучшения жизни жителей Кузбасса. Готов к сотрудничеству в решении этих задач.

С уважением Ю. ЧУНЬКОВ, депутат Государственной думы от Кемеровского округа №88.

фоторепортаж

Те же традиции, то же качество



Контрольная установка «Оп-титор», новое оборудование фирмы «Вагнер» и другие новшества внедренные в производство рельсов как основного вида продукции, дают металлургам Кузнецкого комбината основание оставаться в ряду наиболее надежных поставщиков. Одним из подтверждений этому служит контракт на поставку рельсов для скоростной магистрали Москва-С.-Петербург.

На предприятии получает развитие новая система управления, заставляющая концентрировать внимание на экономической стороне деятельности. В ее развитие установлен жесткий режим экономики, внедряются сберегающие технологии. Это дало главный на сегодняшний день результат: производство вышло на рентабельный уровень.

Таким образом, получены весомые предпосылки для дальнейшего расширения рынков сбыта. Как и прежде, комбинат остается производителем 15 типовых размеров рельсовых профилей. В минувшем году на железные дороги страны отпущено 635 тысяч тонн рельсов, 587 тысяч из которых - магистральные термочугунные для широкой колеи.

НА СНИМКАХ: во втором электроплавильном цехе идет разлива высокосортного рельсового металла; контролеры первой бригады рельсобалочного цеха Светлана Крючкова и Елена Гришуква заступили на смену. Фото Анатолия Кузьмина. г. Новокузнецк.

Завтра в «Кузбассе»: — к первому съезду инженеров Кузбасса; — «Спортарена»

животноводство

Животноводы области завершили перевод крупного рогатого скота на зимний режим содержания. Он практически не повлиял на продуктивность дойных коров.

В настоящее время лучших результатов по среднесуточному надоям молока добиваются хозяйства Беловского, Гурьевского, Кемеровского, Новокузнецкого и Промышленновского районов. Доярки колхоза «Правда» Беловского района от каждой коровы получают за сутки по восемь килограммов молока. Средний показатель по области - 4,3 килограмма. Доярка этого же хозяйства З. А. Нозикова за истекшие девять месяцев надояла по 2750 килограммов молока от каждой коровы. Сейчас ее показатель - девять килограммов.

Механизаторы колхозов и совхозов продолжают вывозку грубых кормов на фуражные дворы, к местам зимовки скота. Продолжается и осенняя обработка почвы.

Ю. СОЛДАТОВ, главный специалист областного департамента сельского хозяйства.

в прокуратуре области

Облкомзем наконец прав

Верховным судом России признано незаконным взимание платы за регистрацию прав граждан на земельные участки и находящуюся на земле недвижимость.

До него такое же решение принял суд областной, рассмотрев в июне этого года заявление первого заместителя прокурора области на постановление, изданное облкомитетом по земельным ресур-

сам и землеустройству. По-комзёмовски, покупая, завещая, даря или продавая участок, кузбассовцы должны были выкладывать за оформление наличные деньги. Однако федеральным законодательством подобные сборы не предусмотрены.

Естественный в таких случаях прокурорский протест председатель комитета в свое время отклонил, сославшись на отсутствие финансирования сверху и большой объем работ райкомземов. Кассационной жалобой отреагировал

на решение облсуда. Но в Москве доводам земельного администратора не вняли. Пункты положения, разрешившие «взять», признаны недействительными. Не согласившись и с правом на оказание дополнительных - юридических, справочно-информационных, издательских и прочих, за дополнительную плату, - услуг.

Своим приказом предкомзем Кузбасса Г. Седых отменил наконец поборы. Алексей БУГАЕЦ.

КУРС ВАЛЮТЫ (ЦЕНТРОБАНК)
23 октября
официальный курс - 5879 рублей

погода
ОКТАБРЬ
24 октября. Восход 8.07. Заход 17.52. Долгота дня 9.45.
Посл. четв. 23 октября. Заход 14.45. Восход -
Центр по гидрометеорологии сообщает: 25-26 октября без осадков, ветер переменный, слабый. Температура ночью -1...-6, днем +5...+10, по югу до +16. 27-28-го ожидается ночью +3...-2, днем 7-12 градусов тепла.



Я часто снимал жатву, посеянную другими, мой труд — труд коллективного существа.

И. В. ГЕТЕ.

к 55-летию области

Команда молодости нашей

Завод (ныне это АО «Химпром») для меня был не только зданиями, напичканными оборудованием и коммуникациями, не только продукцией, что здесь выпускают. Для меня завод — это в первую очередь выполняющие общую задачу люди, те, которых знал, те, кто работал до меня, те, кто пришли позднее.

Они очень разные, эти люди, но каждый из них вносил и вносит свой, пусть маленький, вклад в общее дело.

Зачем он был нужен!

Решение о строительстве азотно-тукового завода в Кемерове вызвано наличием коксохимического завода, где побочным продуктом является коксовый газ. Исходные сырье для получения удобрений. Чем просто сжигать коксовый газ, загрязняя при этом атмосферу, лучше его использовать в производстве. Большое значение имело географическое положение города. Горловский и Новокузнецкий заводы, где производятся удобрения, очень уж далеко от Сибири и Средней Азии, где требуются удобрения. Решение о строительстве завода в Кемерове принял ЦК ВКП (б) 15 января 1932 года. В марте 1933 года на пускере Топкинского лога были забиты первые колышки, отмерена площадка, куда в апреле пришли плотники для строительства складских и других вспомогательных помещений.

В апреле в Кемерове еще не растаял снег. На пускере кое-где пробивалась жухлая трава и торчали мелкие кусты. Было довольно прохладно. Плотники постоили, покурели. Видимо, открывшаяся перед ними унылая картина особого энтузиазма не вызвала. Бригадир Яков Мурашкин удивился: «И это здесь должно быть завод!» Вскоре он, наверное, ощутив невольное общее настроение, решил: «Ладно, ребята. Нас сюда не выставляли, а выстраивать прислали. Айда». И заступали топоры. Начальником строительства был В. С. Уваров, а главным инженером А. Н. Александров. Я никогда не видел этих людей. Но убежден, что это были настоящие профессионалы, замечательные строители. Не хватало всего: было мало людей, совсем не было техники, единственный малоизвестный экскаватор лежал в огромной стройплощадке завода гораздо позже. Даже воду подвозили на лошадах.

Первым фундаментом, котлован под который стали копать вручную, был фундамент под центральную заводскую лабораторию. Под ней должны были находиться склады сырья, стройматериалов, люди, строительство многоэтажного дома длится год-два. А здесь целый завод на пустом месте был построен, можно сказать, впрямую всего за пять лет. 21 июля 1938 года он дал промышленную продукцию. Не «очу употребить громкое слово «подвиг», но это была настоящая работа.

А завтра была война...

Летят года: тридцать восьмой, девятый И пограничный год — Бегут воспоминания Включая ваты, Подходит сорок первый — роковой... Когда читаешь о внезапном нападении на нашу страну, то становится грустно. Внезапно на границу налетели фашисты, а армия (миллионы солдат, десятки тысяч орудий и минометов, тысячи танков) на границе внезапно не разместились.

Ждали мы нападения. Даже сроки были известны: 1 мая, 15 мая, начало июня... В армии отменили отпуска. Но сроки проходили, нападения не было. Фашисты просто не успевали подготовиться. Знали твердо, что после первого июля немцы не нападут: слышали мало лета остается. В середине июня был дан «большей отбой». Появилось сообщение ТАСС от 14 июня о том, что Германия соблюдает договор. Это сейчас, задним числом, когда все известно, все очень умные...

Но ведь как к заводу. Около двух тысяч человек ушло на фронт. Это были опытные, квалифицированные работники. Их место заняли женщины и подростки. Завод стал выпускать военную продукцию. Почти сорок процентов химпродукции в стране, идущей на начинку бомб и снарядов, сделано на этом заводе.

Недавно мы подписали конвенцию о запрете производства и применения химического оружия. Бывших отравляющих веществ. А тогда их ждали, их применяли, тогда надо было иметь противодействие — свое химическое оружие. И мы его имели.

37 месяцев из 46, что длилась война, завод получал передовые Красные знамя Государственного комитета обороны за отличное выполнение заданий правительства. В 1946 году это знамя было передано заводу на вечное хранение. В мае 1943 года завод был награжден орденом Ленина за образцовое выполнение заданий правительства. Выпуск оборонной продукции вырос здесь в годы войны в десять раз.

Работал без отпусков, с ненормированными сменами. Не зря давали медали за доблестный труд в годы войны. Это заслуженные медали.



кто есть кто

Когда «голова» на месте, то все остальное тоже в порядке

О работе главного управления капитального строительства администрации области

Нет, пожалуй, в строительном комплексе является худшего, чем известное распад некогда единой структуры на отдельные самостоятельные фирмы и фирмочки. И вот сегодня наблюдается обратный процесс. Многие стремятся объединиться и решать проблемы сообща. Возникает необходимость на областном уровне координировать деятельность строительных организаций. Это одно из важных условий, подтверждающих роль главного управления капитального строительства, но далеко не единственное. В этой связи уместно рассказать о том, как работает главУКС, какие из нынешних направлений его деятельности приобретают наибольшую актуальность, какие новые идеи и предложения зреют в уме руководителя управления Сергея Георгиевича Мамаева.

Итак, начнем с того, что

ГлавУКС и госзаказ — почти синонимы

Сегодня, когда нет недостатка в подрядчиках и строительстве могло бы процветать, будь достаточно средств у заказчиков, особое внимание уделяется использованию бюджетных денег — по назначению и эффективности они тратятся. ГлавУКС, созданный восемь лет назад и действующий через сеть двадцати ОКСов и УКСов в городах и районах, единственный в области структура, контролирующая использование в строительстве государственных средств. В ведении главУКСа и организация самого строительного процесса — от подготовки необходимых технических условий и документации до передачи возведенного объекта Госкомимуществу.

Чтобы подчеркнуть роль главУКСа как заказчика, можно было бы перечислить цифровые вводы жилья, школ, больниц, детских учреждений, очистных сооружений, ко-

нечно, такое положение дел ограничивает строительство жилья из федеральных источников на территории Кемерова.

Но это к слову. А вообще, если сопоставить скудные федеральные финансы и еще более скудные областные средства с тем, что «выжимают» из них благодаря своему управленческому и инженерному опыту работники главУКСа, то вывод напрашивается сам собой. Главное управление капитального строительства является весьма действенной структурой и могло бы работать в еще более напряженном режиме. И, наоборот, правильно было бы сосредоточить здесь все деньги, какие идут из бюджета, и тем самым усилить государственный контроль за строительством в области. Аргументом в поддержку этого решения является тот факт, что через главУКС сегодня идут средства по линии реструктуризации угольной отрасли, в том числе

в свое время, для того чтобы увеличить жилищное строительство, главУКС вынес предложение об использовании «незавершенки» (в области около 3 миллионов квадратных метров незавершенного жилья) в качестве жилищных субсидий и на этой основе привлечение внебюджетных средств. Жизнь показывает, что это было верное решение. Удалось несколько прирастить объемы вводимого жилья.

При этом надо сказать о трудностях строительства жилья в Кемерове. Как известно, в городе существует практика взаимания организационно-монополистами определенной изды за подключение выстроенных домов к инженерным сетям, причем денег требуют немалых. Но, спрашивается, чего ради муниципальные организации одного города должны развиваться за счет средств областного бюджета? Именно в Кемерове, а не в каком другом городе творится этот беспредел. Столь нерациональное использование государственных средств противоречит позиции главУКСа. И потому, ко-

гда на развитие новых рабочих мест. Всего, как известно, называется сумма в триллион рублей, из них 350 миллиардов предназначено на новые рабочие места.

Надо заметить, что большая часть областных пилотных программ связана непосредственно со строительством. А если сказать точнее, то новые рабочие места для шахтеров могут появиться благодаря развитию новых технологий. Исходя из этого, в главУКСе вынашивают перспективную идею о том, как с наибольшей пользой использовать деньги Мирового банка. Повторимся: для области это безвозвратный кредит. Однако те организации, которым он будет предоставлен на создание новых технологий в строительстве, должны будут кредит возвратить с небольшим процентом (учитывая инфляцию). Средства по возврату кредита предлагаются аккумулировать в администрации области, таким образом появятся инвестиции и приобретение каких-то других технологий.

Деньги Мирового банка

Скандал, связанный с нецелевым использованием безвозвратных кредитов Мирового банка, допущенным в бытность прежней администрации, заставил Минтопэнерго принять решение о том, что главным получателем этих средств может быть только государственная структура, а не какое-либо акционерное общество. Речь идет о необходимости сосредоточить «под крышей» государственного предприятия, коим является главУКС, средства на снос ветхого жилья в угольных городах и поселках, на строительство жилья для угольщиков закрывающихся шахт, на сооружение коммунальных объектов. К примеру, строительство мощнейших котельных в Прокопьевске и Междуреченске финансируется из этих источников. Кроме того, сюда же относятся деньги по траншу (федеральные средства и кредиты Мирового бан-

ка на развитие новых рабочих мест). Всего, как известно, называется сумма в триллион рублей, из них 350 миллиардов предназначено на новые рабочие места.

Надо заметить, что большая часть областных пилотных программ связана непосредственно со строительством. А если сказать точнее, то новые рабочие места для шахтеров могут появиться благодаря развитию новых технологий. Исходя из этого, в главУКСе вынашивают перспективную идею о том, как с наибольшей пользой использовать деньги Мирового банка. Повторимся: для области это безвозвратный кредит. Однако те организации, которым он будет предоставлен на создание новых технологий в строительстве, должны будут кредит возвратить с небольшим процентом (учитывая инфляцию). Средства по возврату кредита предлагаются аккумулировать в администрации области, таким образом появятся инвестиции и приобретение каких-то других технологий.

Кое-что из этих идей уже удалось реализовать на практике. «Кузбасс» уже писал (№ 189 от 14 октября) об организованном главУКСом государственным унитарном предприятии по выпуску стеклопакетов, пластиковых и деревянных окон (с тройным остеклением). Отсюда уже поступили на угольные предприятия заявки о приеме на работу 30 человек.

Отбор качественных и новейших технологий также является сферой деятельности главного управления. И это вполне оправданно. Ведь государственные средства были бы нехозяйски вложены без предварительного изучения ситуации на рынке, коль речь идет о планомерном насыщении рынка новейшими технологиями, а не о том, чтобы производители, стихийно размещающиеся на территории, «съели» бы сами себя в нездоровой конкуренции.

Между тем возникает воп-

рос: если дать главУКСу больше полномочий и финансовых возможностей, не появится ли другая проблема? А именно — контроль за самим главУКСом. Где гарантии, что госсредства пойдут туда, куда надо?

По словам Сергея Георгиевича Мамаева, у них —

«Прозрачный бюджет»

— Нам, контролирующим использование бюджетных средств на стройках, — говорит Сергей Георгиевич, — как никому другому, известно, насколько государство ужесточило контроль за использованием бюджетных денег. Сейчас многие руководители прошли это «сито» и поняли, что «крутить» госсредства невозможно. «На карту» при этом ставится все — и существование самой организации, и положение ее руководителя. Штрафные санкции разоряют нечисто. Сложность для нас в том, чтобы, как говорится, невзначай не ошибиться. И тут неизбежна забота о высокой квалификации наших работников. Так что «раствориться», как в некоторых акционерных обществах, у нас деньги не могут, и проверить нас легко. Если, допустим, у АО единый счет, который налоговая инспекция далеко не всегда может «просветить», то у главУКСа два счета. Один — расчетный, куда поступают средства от нашей деятельности. Другой — счет финансирования. Сколько сюда пришло средств, столько и должно уйти на объекты...

Заметим, однако, что об искренности человека лучше судить по его делам, а не по словам. Хотя восемь лет работы в главУКСе, из которых пять с половиной Сергей Георгиевич является руководителем управления и на протяжении которых ни в каких неблагоприятных ситуациях ни он, ни его предприятие замечены не были, тоже чего-то да значат.

Такая, как пример, деталь. В стремлении докопаться до

реального положения дел в определении сметной стоимости строительства С. Г. Мамаев решил на эксперимент. Он создал при управлении собственный строительный участок с тем, чтобы в перспективе развить его до треста, способного выполнять серьезные объемы подрядных работ. Другими словами, в будущем главУКС стремился стать государственной фирмой, которая бы могла

Строить «под ключ»

Есть же в Кузбассе известная фирма «Кемеровопроектстрой». Здесь успешно строят «от и до», начиная от подготовки проекта и кончая передачей выстроенного дома в эксплуатацию. Почему же нельзя создать такую же фирму, но не акционерную, а государственную? По мнению С. Г. Мамаева, последняя могла бы составить частникам конкуренцию, особенно что касается стоимости строительства.

Суждено ли сбыться этим планам? Когда-то, будучи заместителем начальника управления перспективного развития капитального строительства в ВПО «Кузбассуголь», молодой инженер Сергей Мамаев взялся за грандиозную по тем временам работу перевода планирования капитального строительства 72 угольных шахт на ЭВМ (компьютеры тогда не было). И выполнил эту работу блестяще. Позже он также не раз доказывал, что в его характере не только строить «красивые» планы, но и превращать их в жизнь. Как говорится, по умению да будучи даны нам и возможности...

Татьяна КОЛОКОВА. НА СНИМКАХ: завершается трудное строительство дома в Кемерове ветеранов и бюджетников; предприятие главУКСа по выпуску стеклопакетов, пластиковых и деревянных окон — одно из немногих, предлагающих на рынок качественную продукцию. Фото Юрия Юрвева.

к съезду инженеров Кузбасса

Нам это по силам

Согласен, машиностроители могут найти рынок для своей продукции в Кузбассе. Институт НИИВЭМ, занимающийся разработкой и поставкой на производство взрывозащищенных электрических машин, никогда не сомневался в том, что Кузбасс — один из основных регионов — потребитель взрывозащищенного электрооборудования.

Невзирая на тяжелейшее положение в отраслевой науке, наш коллектив делает все возможное, чтобы разработки нового оборудования для угольной промышленности были на уровне зарубежных. Институт не только сохранил свой инженерный потенциал, но и постоянно занят совершенствованием лабораторно-исследовательской базы, позволяющей ему проводить весь комплекс испытаний электродвигателей до 400 кВт с напряжением 1140 В.

Да, угольная отрасль, как и машиностроение, переживает не лучшие свои времена. Тем не менее большинство работающих шахт берет курс на повышение энергоэффективности своих лав. Так же, как в зарубежной практике, где основное внимание уделяется производительной работе лавы.

Отрадно, что ведущие предприятия — «Юргинский машзавод» и «Анжеро-маш» серьезно разрабатывают создание нового

поколения добычных комбайнов «Кузбасс-500», скребковых конвейеров «Анжера-30» и другой техники. Она на практике показала результаты, но отсутствующие зарубежные ни по надежности, ни по производительности. Считаем, что координирующую роль в производстве горношахтного оборудования играет ассоциация «Кузбассугольмаш», базирующаяся при «Юрмаше».

Новая горная техника требует и нового поколения электрооборудования, в том числе взрывозащищенных машин. Наш институт разработал новые асинхронные двигатели для комбайнов и конвейеров до 320 кВт с водяным охлаждением. Опытные партии этих двигателей, правда, меньшей мощности — до 250 кВт, прошли промышленные испытания в составе комбайна «Кузбасс-500» на шахтах Кузбасса и Ворукуты, пока шахты даже при опробовании высокие результаты.

Разработаны и изготовлены двухскоростные двигатели с водяным охлаждением, которые повысят производительность и надежность скребковых конвейеров.

Казалось бы, в Кузбассе есть все возможности для производства как высокопроизводительной горной техники, так и взрывозащищенного электрооборудования к ней. Однако мы явля-

лись бы свидетелями стремительного проникновения на наш рынок импортной техники под возгласы о недостаточном техническом уровне отечественного оборудования. Кто издавал эти возгласы? Заинтересованные в этом отдельные чиновники федерального и регионального уровня. Они не стеснялись лоббировать это проникновение. Никогда наше отечественное взрывозащищенное оборудование не уступало, например, соответствующему польскому, тогда как сейчас все шахты с легкой руки и на дотации «Росугля» завалены горными полскими электродвигателями, цены на которые, кстати, в три-четыре раза выше отечественных. Кому-то порпугу выгодно закупать втридорога импортную технику. В то самое время, как «Росуголь» никак не может рассчитаться с долгами ни с нашим институтом, ни с «Кузбассэлектромотором» за изготовление нашего оборудования.

Считаю поэтому, что очень остро назрел вопрос создания в Кузбассе электротехнической ассоциации, которая объединила бы машиностроительные и ремонтные заводы, КБ и институты, угольные шахты и объединения. Это позволило бы объединить усилия, ресурсы, финансы и выработать комплексную программу, в которой учитыва-

лись бы возможности и интересы каждого предприятия-участника.

Безусловно, основным учредителем ассоциации должна быть администрация области, искренне заинтересованная в становлении и развитии своих основных отраслей. Нужно спокойно проанализировать работу действующих предприятий, помочь тем, кто способен занять своим делом, и привести в чувства тех, кто откровенно и целенаправленно завалил его.

Расположение в одном регионе крупнейших заводов горных машин («Юрмаш», «Анжеро-маш» и др.), взрывозащитного электрооборудования («Кузбассэлектромотор», ПЗША), института по взрывозащитному электрическому машинам (НИИВЭМ), горной академической и вузовской науки, а также единственного в России института по сертификации оборудования на взрывобезопасность (ВостНИИ) создает уникальные возможности для образования мощного центра для угольной промышленности всей России.

В. ВЛАСОВ, генеральный директор НИИВЭМ, кандидат технических наук.

юбилей

Многотиражке — 40

Сорок лет назад в Кемеровском горном институте вышел первый номер газеты «Горняк». Впоследствии газета получила название «За инженерные кадры».

Перед вузовской многотиражкой стояли и стоят интересные и ответственные задачи — быть всегда на острие технического прогресса, в центре общественного жизни многотысячного коллектива студентов и преподавателей. Небольшой актив редакции был и остается весьма сильным. С газетой сотрудничали ученые М. Сафонов (редактор института), В. Анпилов, С. Максимова, А. Журавель, Л. Гимельштейн, В. Ермаков, А. Белоков, А. Вертоков. Более двадцати лет постоянным автором является страстный борщик за здоровье студентов старшей преподаватель кафедры физического воспитания и спорта А. Трофимов (работает в вузе с 1952 года). Часто

выступали известный лектор В. Карагод, будущие журналисты А. Андреев, Ю. Коваленко, Д. Толковцев, Т. Красносельская. Сегодня общественно-политическая ситуация в области диктует газете быть не только летописцем и дискуссионным клубом, но и в определенной степени научным экспертом тех или иных начинаний. Коллективу преподавателей и студентов, редактору газеты «За инженерные кадры» Л. Зубицкой эта задача, думается, по силам...

Николай СУМЕНКОВ, пенсионер. П. ошу причитающийся мне «шорар» перечислить в фонд «Возрождение». Автор.

Закон

О местном самоуправлении в Кемеровской области

Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Законом Российской Федерации от 28.08.97 № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет правовые, экономические и финансовые основы местного самоуправления, порядок и основы обеспечения государственных гарантий осуществления и финансирования самостоятельности местного самоуправления, основные гарантии и обеспечение защиты прав граждан на местное самоуправление в Кемеровской области.

ГЛАВА 1.	ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ
ГЛАВА 2.	ФОРМЫ ПРЯМОГО УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ
ГЛАВА 3.	ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
ГЛАВА 4.	ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
ГЛАВА 5.	СИСТЕМА ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ПОРЯДОК ИХ ФОРМИРОВАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ГЛАВА 6.	ПОЛНОМОЧИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
ГЛАВА 7.	ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
ГЛАВА 8.	ГАРАНТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
ГЛАВА 9.	ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
ГЛАВА 10.	ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия и термины

1 Понятия и термины, употребляемые в настоящем Законе: Вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, настоящим Законом и уставом муниципального образования.

Должностное лицо местного самоуправления - выборное либо работающее по контракту (трудовому договору) лицо, выполняющее организационно-распорядительные функции в органах местного самоуправления и не относящееся к категории государственных служащих.

Выборное должностное лицо местного самоуправления - должностное лицо, избранное населением непосредственно или представительным органом местного самоуправления из своего состава, наделенное уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения.

Муниципальное образование - городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, иная населенная территория, предусмотренная настоящим Законом, в которых осуществляется местное самоуправление, имеется муниципальная собственность, местный бюджет и органы местного самоуправления.

Местный референдум - форма непосредственного, прямого волеизъявления населения, проживающего на территории муниципального образования, выраженная в виде решения, принимаемого путем голосования по вопросам местного значения.

Муниципальная собственность - собственность муниципального образования.

Муниципальная служба - профессиональная на постоянной основе деятельность граждан, занимающих должности в органах местного самоуправления, по исполнению их полномочий, задач и функций.

Местные налоги и сборы - налоги и сборы, устанавливаемые органами местного самоуправления самостоятельно.

Органы местного самоуправления - выборные и иные органы, наделенные полномочиями по решению вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти.

Представительные органы местного самоуправления - выборный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования.

Территория местного самоуправления - это территория, в рамках которой осуществляется местное самоуправление с созданием соответствующих представительных и исполнительных органов. Она устанавливается на основе волеизъявления населения, принципов обеспечения земельных ресурсов, достаточности материальных и финансовых средств для реализации задач местного самоуправления, способности населения самостоятельно управлять муниципальной собственностью, формировать и исполнять местный бюджет.

Территориальное общественное самоуправление - самоорганизация граждан по месту их жительства на отдельной части территории муниципального образования (территории поселений, не являющихся муниципальными образованиями, микрорайонов, кварталов, улиц, дворов и других территорий) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения непосредственно населением или через создаваемые им органы. Органы территориального общественного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования могут являться юридическими лицами.

Поселение (город, поселок, населенный пункт) - постоянное место проживания людей, характеризующееся сосредоточенной застройкой в пределах установленных границ.

Статья 2. Местное самоуправление

1 Местное самоуправление в Кемеровской области - признаваемая и гарантированная Конституцией РФ, Уставом Кемеровской области система организации и деятельности населения для самостоятельного и под свою ответственность решения непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций в соответствии с федеральными и областными законодательствами.

2 Система местного самоуправления в Кемеровской области включает в себя:

муниципальные образования в городах, районах, поселках, сельских поселениях и на территориях, объединяющих несколько поселений, как основное (базовое) звено местного самоуправления;

территориальное общественное самоуправление в частях муниципальных образований;

расходы, связанные с содержанием органов местного самоуправления, осуществляются за счет местного бюджета.

Муниципальные образования вправе иметь собственную символику, отражающую исторические, культурные, социально-экономические, национальные и иные особенности соответствующего муниципального образования.

Статья 3. Право граждан на осуществление местного самоуправления

1 Местное самоуправление на территории Кемеровской области осуществляется гражданами в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом и законами Кемеровской области путем референдума, выборов, схода и других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

2 Любая гражданин Российской Федерации, проживающий на территории Кемеровской области, имеет равное право на осуществление местного самоуправления как непосредственно, так и через своих представителей, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

3 Ограничение прав гражданина на участие в местном самоуправлении, кроме случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации, не допускается и может быть обжаловано в судебном порядке.

4 Граждане имеют право избирать и быть избранными в выборные органы местного самоуправления в порядке, предусмотренном законодательством о выборах.

5 Граждане имеют равный доступ к муниципальной службе. Порядок найма и увольнения, требования, предъявляемые к муниципальным служащим, порядок прохождения службы, гарантии, права и обязанности служащих регулируются федеральными и областными законами и уставом муниципального образования.

6 Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять личные и коллективные обращения в органы местного самоуправления. Органы местного самоуправления и их должностные лица обязаны в срок и в порядке, установленном законодательством, дать ответ по существу обращения.

7 Права и свободы человека и гражданина определяют смысл деятельности органов местного самоуправления. Гражданин Российской Федерации гарантируется судебная защита права на участие в местном самоуправлении.

Статья 4. Принципы местного самоуправления

Местное самоуправление осуществляется на основе следующих принципов:

- соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
- государственной гарантии местного самоуправления;
- обеспечения широкого участия граждан в осуществлении местного самоуправления;
- самостоятельности местного сообщества в решении вопросов местного значения;
- признания за местным сообществом собственных полномочий;
- экономической и финансовой самостоятельности местного самоуправления;
- организационной самостоятельности местного самоуправления;
- взаимодействия с федеральными и областными органами государственной власти области в осуществлении общегосударственных задач, органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями и передавать органам государственной власти области свои отдельные полномочия в случае невозможности их выполнения;
- многообразия форм организации местного самоуправления и самостоятельного определения населением структуры органов местного самоуправления с учетом исторических, национальных и иных особенностей жизни населения;
- самостоятельности органов местного самоуправления, их организационной обособленности от органов государственной власти. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно;
- гласности и учета общественного мнения;
- ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением;
- участия населения в выработке, принятии и реализации решений по вопросам местного значения;
- достаточности материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления для решения вопросов местного значения.

Статья 5. Полномочия органов государственной власти области по вопросам местного самоуправления

1 Органы государственной власти Кемеровской области обязаны оказывать содействие населению, проживающему на территории области, в осуществлении права на местное самоуправление.

2 В ведении области по вопросам местного самоуправления находятся:

- принятие и изменение законов о местном самоуправлении, контроль за их соблюдением;
- определение с учетом мнения населения административно-территориального устройства области;
- установление порядка образования, объединения, преобразования или упразднения муниципальных образований, изменение их границ и наименований;
- регулирование порядка передачи и передача в муниципальную собственность объектов, находящихся в государственной собственности области, в том числе земельных участков, местных природных ресурсов, движимого и недвижимого имущества, необходимых для осуществления полномочий местного самоуправления;
- регулирование отношений между государственным бюджетом области и местными бюджетами; установление и регулирование на основании государственных социальных стандартов нормативов формирования бюджетов муниципальных образований, принятие в соответствии с федеральным и областным налоговым и бюджетным законодательством мер финансового поддержания местного самоуправления для обеспечения указанных социальных стандартов;
- наделение законом органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, передача материальных и финансовых средств, необходимых для их осуществления, контроль за реализацией переданных полномочий, привлечение органов местного самоуправления с их согласия к участию в выполнении различных федеральных, областных и иных государственных программ, наделение их необходимыми для этого материальными и финансовыми ресурсами;
- участие в разработке и реализации федеральных программ, принятие и осуществление областных программ государственной поддержки местного самоуправления;
- рассмотрение предложений, сбор и учет мнений органов местного самоуправления при принятии законодательных актов и решений, затрагивающих интересы населения;
- оказание органам местного самоуправления и их объединениям организационной, методической, информационной и иной помощи в работе, в подготовке муниципальных кадров и в других вопросах;
- осуществление в пределах своей компетенции контроля за деятельностью органов местного самоуправления;
- разрешение в согласительном порядке в соответствии с федеральным законом и законами области споров между органами местного самоуправления, муниципальными образованиями и их объединениями;
- защита и обеспечение реализации прав граждан на осуществление местного самоуправления;
- обеспечение государственных гарантий финансовой самостоятельности местного самоуправления;
- компенсация местному самоуправлению дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти области;
- регулирование законов области в соответствии с федеральными законами особенностей организации местного самоуправления в поселениях и на других территориях компактного проживания национальных групп и общностей, коренных малочисленных народов, национальных меньшинств с учетом исторических и иных местных традиций;
- законодательное регулирование муниципальной службы;
- принятие и изменение законов области об административных правонарушениях по вопросам, связанным с осуществлением местного самоуправления и охраны общественного порядка.

Статья 6. Предметы ведения местного самоуправления

1 Местное самоуправление в Кемеровской области обладает собственными гарантированными Конституцией Российской Федерации и федеральными законами предметами ведения. В ведении муниципальных образований находятся вопросы

местного значения, а также переданные им в установленном порядке государственные полномочия.

2 Вопросы местного значения являются вопросы обеспечения жизнедеятельности муниципального образования и оказания услуг населению, которые не исключены из компетенции местного самоуправления или не переданы какому-либо другому органу власти федеральным законом или законом области и последствия решения которых не выходят за границы муниципального образования.

3 К вопросам местного значения относятся:

- принятие и изменение уставов муниципальных образований, контроль за их соблюдением;
- владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью;
- местные финансы, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов, решение других финансовых вопросов местного значения;
- комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования;
- содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений;
- организация, содержание и развитие муниципальных учреждений дошкольного, основного общего и профессионального образования;
- организация, содержание и развитие муниципальных учреждений здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения;
- охрана общественного порядка, организация и содержание муниципальных органов общественного порядка, осуществление контроля за их деятельностью;
- регулирование планировки и застройки территорий муниципальных образований, создание условий для жилищного и социально-культурного строительства;
- контроль за использованием земель, регулирование использования водных объектов, месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также недр для строительства подземных сооружений, участие в охране окружающей среды на территории муниципального образования;
- организация, содержание и развитие муниципальных энерго-, газо-, тепло-, водоснабжения и канализации;
- организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом;
- муниципально-дорожное строительство и содержание дорог местного значения, благоустройство и озеленение территории муниципального образования;
- организация утилизации и переработки бытовых отходов;
- организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;
- организация и содержание муниципальных архивов;
- организация транспортного обслуживания населения и муниципальных учреждений, обеспечение услугами связи;
- создание условий для обеспечения населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания;
- создание условий для деятельности учреждений культуры, сохранения памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности;
- организация и содержание муниципальной информационной службы, создание условий для деятельности средств массовой информации муниципального образования;
- создание условий для развития физической культуры и спорта;
- обеспечение социальной поддержки и содействия занятости населения;
- обеспечение противопожарной безопасности в муниципальном образовании, организация муниципальной пожарной службы.

Муниципальные образования вправе принимать к своему рассмотрению иные вопросы, отнесенные к вопросам местного значения законами Кемеровской области, а также вопросы, не исключенные из их ведения и не отнесенные к ведению других муниципальных образований и органов государственной власти.

4 В компетенции местного самоуправления могут также находиться отдельные государственные полномочия, возложенные на органы местного самоуправления федеральными законами и законодательством Кемеровской области с одновременной передачей материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна федеральным и областным органам государственной власти. Условия и порядок контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий определяются соответственно федеральным и областным законодательством.

5 Вопросы местного значения реализуются в пределах полномочий органов местного самоуправления, определенных главой шестой настоящего Закона.

6 В случае, если на территории муниципального образования (за исключением города) имеются другие муниципальные образования, предметы ведения муниципальных образований, объекты муниципальной собственности, источники доходов, местные бюджеты разграничиваются законом области, а в отношении внутригородских муниципальных образований - уставом города.

Разграничение предметов ведения, объектов муниципальной собственности, источников доходов, местных бюджетов должно обеспечивать экономическую и финансовую самостоятельность муниципальных образований. Подчиненность одного муниципального образования другому не допускается.

Статья 7. Правовая основа местного самоуправления

1 Правовую основу организации местного самоуправления в Кемеровской области составляют Конституция Российской Федерации, законодательство Российской Федерации, Устав области, настоящий Закон и иные нормативные правовые акты органов государственной власти области.

2 Организация деятельности населения по осуществлению местного самоуправления закрепляется в уставах, принимаемых населением муниципальных образований на референдумах или представительными органами.

Статья 8. Устав муниципального образования

1 Порядок организации и осуществления местного самоуправления в муниципальных образованиях области определяется уставами муниципальных образований, принимаемыми в соответствии с принципами местного самоуправления, установленными федеральными и областными законами.

2 Устав разрабатывается муниципальным образованием самостоятельно и принимается представительным органом местного самоуправления либо непосредственно населением (референдум, сход).

3 Устав муниципального образования подлежит государственной регистрации в порядке, установленном законом Кемеровской области. Основанием для отказа в государственной регистрации устава муниципального образования может быть только противоречие его Конституции Российской Федерации, федеральным и областным законам. Отказ в государственной регистрации может быть обжалован гражданами и органами местного самоуправления в судебном порядке.

4 Устав вступает в силу с момента его опубликования (обнародования).

5 В уставе муниципального образования закрепляются:

- наименование муниципального образования;
- перечень поселений, входящих в состав муниципального образования (для муниципальных образований, состоящих из нескольких поселений);
- границы и состав территории муниципального образования;
- вопросы местного значения, относящиеся к ведению муниципального образования;
- формы, порядок и гарантии прямого участия населения в решении вопросов местного значения;
- структура и порядок формирования органов местного самоуправления;
- наименование, сроки полномочий органов, выборных должностных лиц и депутатов местного самоуправления;
- функции и полномочия органов, должностных лиц местного самоуправления;
- формы и порядок контроля населения за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления;
- основания и виды ответственности органов и должностных

лиц местного самоуправления перед населением;

вопросы организации местного самоуправления, обусловленные национально-культурными особенностями населения муниципального образования;

гарантии прав должностных лиц органов местного самоуправления, статус и социальные гарантии депутатов, членов других выборных органов, выборных должностных лиц местного самоуправления, основания и порядок прекращения их полномочий в соответствии с федеральным и областным законодательством.

особенности прохождения муниципальной службы в органах местного самоуправления данного муниципального образования.

права органов местного самоуправления по распоряжению муниципальной собственностью;

- финансово-экономические условия осуществления местного самоуправления;
- виды, порядок принятия и вступления в силу правовых актов органов и должностных лиц местного самоуправления;
- порядок отзыва, выражения недоверия или досрочного прекращения полномочий органов и должностных лиц местного самоуправления населением муниципального образования;
- иные положения об организации местного самоуправления, не противоречащие законодательству Российской Федерации и настоящему Закону.

Статья 9. Ассоциации и союзы муниципальных образований

1 Муниципальные образования области вправе добровольно заключать двусторонние и многосторонние соглашения и договоры для защиты своих интересов и решения отдельных задач социально-экономического развития, а также быть членами региональных, межрегиональных, общероссийских и международных ассоциаций, деятельность которых не противоречит федеральному и областному законодательству.

2 Конкретные формы, цели и порядок участия органов местного самоуправления в ассоциациях определяются учредительными документами данных ассоциаций.

3 Муниципальные образования в целях более эффективного осуществления своих прав и законных интересов, координации деятельности вправе создавать объединения в форме ассоциаций и союзов, подлежащие регистрации в порядке, установленном для некоммерческих организаций. Формы, цели, порядок участия органов местного самоуправления в ассоциациях (союзах) определяется учредителями. Ассоциации (союзы) получают права юридического лица со дня регистрации устава.

4 Ассоциации и союзы не могут передаваться полномочия органов местного самоуправления.

ГЛАВА 2 ФОРМЫ ПРЯМОГО УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ

Статья 10. Местный референдум

1 По наиболее важным вопросам местного значения может проводиться местный референдум.

2 Граждане, проживающие на территории муниципального образования, обладающие избирательным правом, участвуют в местном референдуме непосредственно и на добровольной основе. Голосование осуществляется тайно. Контроль за волеизъявлением не допускается.

3 Решение о референдуме принимается представительным органом местного самоуправления по собственной инициативе либо по требованию не менее 5 процентов от числа граждан, обладающих избирательным правом, либо по инициативе главы муниципального образования.

4 Порядок назначения и проведения референдума, принятия и изменения решений референдума устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с законом Кемеровской области.

5 Расходы, связанные с подготовкой и проведением местного референдума, производятся за счет средств местного бюджета.

6 Решения, принятые на местном референдуме, не нуждаются в утверждении каким-либо органом государственной власти, государственными должностными лицами или органами местного самоуправления, обязательны для исполнения органами местного самоуправления, должностными лицами, предприятиями, учреждениями, организациями, находящимися на территории муниципального образования, а также гражданами. В случае противоречия действующему законодательству решения, принятые референдумом, могут быть признаны недействительными по решению суда.

7 Если для реализации решения, принятого на местном референдуме, требуется издание нормативного правового акта, орган местного самоуправления, в чью компетенцию входит данный вопрос, обязан принять такой акт.

8 Принятое на местном референдуме решение и результаты голосования подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Статья 11. Муниципальные выборы

1 Выборы депутатов, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления осуществляются на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании при обеспечении установленных законом избирательных прав граждан.

2 Порядок проведения муниципальных выборов определяется областным законом.

Статья 12. Обращение граждан в органы местного самоуправления

1 Граждане, проживающие на территории муниципального образования, имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения (петиции, жалобы, запросы) в органы местного самоуправления, должностным лицам местного самоуправления. Порядок и сроки рассмотрения обращений (петиций, жалоб, запросов) граждан устанавливаются в уставах муниципальных образований. Максимальный срок ответа на обращение не может превышать месяца со дня получения обращения.

2 Органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому члену муниципального образования право на получение полной и достоверной информации о деятельности органов местного самоуправления, распоряжении муниципальной собственностью, исполнении местного бюджета и другим вопросам жизни муниципального образования, а также возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом. В уставах муниципальных образований должен быть установлен порядок информирования населения о жизни муниципального образования и ответственность должностных лиц за не предоставление или предоставление недостоверной информации.

3 Органы и должностные лица местного самоуправления несут ответственность за нарушение сроков и порядка ответа на обращения граждан, установленных настоящим Законом, законами области и нормативными правовыми актами муниципальных образований, в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Статья 13. Право на оценку деятельности органов должностных лиц местного самоуправления, внесение предложений

1 Граждане имеют право на выражение оценки деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления и выдвижение требований по решению отдельных вопросов жизни местного сообщества (гражданская инициатива) путем сбора подписей, собраний, митингов, демонстраций и в других, не противоречащих законодательству формах. Перечень вопросов, по которым может осуществляться гражданская инициатива, и порядок их рассмотрения закрепляется в уставе муниципального образования.

2 В случае нарушения устава муниципального образования органами и должностными лицами местного самоуправления или утраты к ним доверия населения члены местного сообщества

Закон о местном самоуправлении в Кемеровской области

имеют право путем местного референдума в соответствии с законами области и уставом муниципального образования выражать им недоверие или отозвать их.

Статья 14. Опрос населения

Для решения важных вопросов жизни муниципального образования могут проводиться опросы населения в различных формах. Результаты опросов учитываются органами местного самоуправления при принятии решений.

Статья 15. Собрание (сход) граждан

1. В муниципальных образованиях для решения вопросов местного значения могут созываться сходы и собрания граждан.

2. В муниципальных образованиях, где имеется возможность волеизъявления населения путем проведения собраний (сходов) жителей, выборные представительные органы местного самоуправления могут не образовываться, а их полномочия и обладает собрание (сход), созываемое по мере необходимости (но не реже двух раз в год). Внеочередное собрание (сход) созывается по инициативе не менее 5 процентов членов местного сообщества.

3. Собрание (сход) граждан признается правомочным при наличии более половины граждан, обладающих избирательным правом.

4. Порядок созыва и проведения собрания (схода), компетенция, а также порядок принятия и изменения решений, принятых на собрании (сходе), устанавливаются уставом муниципального образования в соответствии с законом области.

5. Решения, принятые собранием (сходом) в пределах своих полномочий, обязательны для исполнения должностными лицами, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами на территории муниципального образования. Эти решения могут быть изменены или отменены только самим собранием (сходом). В случае противоречия действующему законодательству они могут быть обжалованы в суде или опротестованы прокурором.

Статья 16. Народная правотворческая инициатива

Граждане, обладающие избирательным правом, в соответствии с уставом муниципального образования имеют право на правотворческую инициативу по вопросам местного значения. Проекты местных правовых актов, внесенные населением в орган местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению с участием представителей населения, а результаты рассмотрения - официально опубликованию (обнародованию). Порядок осуществления правотворческой инициативы определяется уставом муниципального образования в соответствии с федеральным законом и законами области.

ГЛАВА 3

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 17. Муниципальное образование

1. Местное самоуправление осуществляется на всей территории Кемеровской области, которая разделяется на территории самоуправляемых муниципальных образований.

2. Статус муниципального образования в Кемеровской области при наличии соответствующих финансово-экономических, инфраструктурных и кадровых предпосылок могут иметь:

- город,
- район
- сельсовет
- поселок городского типа,
- сельское поселение,
- несколько городских и сельских поселений, объединенных общей территорией;
- закрытое административно-территориальное образование.

3. Одно муниципальное образование или его часть могут находиться в границах территории другого муниципального образования. В этом случае предметы ведения муниципальных образований, объекты муниципальной собственности, источники доходов местных бюджетов разграничиваются законом области, а в отношении внутригородских муниципальных образований - уставом города.

4. На момент принятия настоящего Закона муниципальными образованиями в Кемеровской области признаются поселения и территории, которые на эту дату приняли и зарегистрировали в установленном порядке свои уставы, определяющие их статус как муниципальных образований.

Порядок создания новых муниципальных образований, объединения, преобразования и упразднения существующих муниципальных образований, установления и изменения их границ и наименований определяется законом области при обязательном учете волеизъявления населения.

Статья 18. Территория муниципального образования и ее границы

1. Территорию муниципального образования составляют все земли в его границах, включая земли городских и сельских поселений, прилегающие к ним земли общего пользования, земли для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества, рекреационные зоны, земли, необходимые для развития поселений, сельскохозяйственные земли, лесные угодья, земли, занятые природными ландшафтами, другие земли независимо от форм собственности и целевого назначения.

2. Установление и изменение границ территорий муниципальных образований, в том числе при образовании, объединении, преобразовании или упразднении муниципальных образований, осуществляется представительным органом государственной власти области в порядке, установленном законом области.

3. Границы территорий муниципальных образований, состоящих из нескольких поселений, устанавливаются с учетом ранее установленных границ поселений.

4. Граница территории муниципального образования не может быть изменена без учета мнения населения, выраженного либо непосредственно (референдум, сход), либо в ином порядке, предусмотренном уставом данного муниципального образования.

5. Территориальные споры между муниципальными образованиями разрешаются согласительной комиссией, образуемой исполнительным органом государственной власти области. В состав согласительной комиссии входят представители заинтересованных муниципальных образований, земельных органов и исполнительного органа государственной власти области. Решения согласительной комиссии утверждаются постановлением представительного органа государственной власти области. При недостижении решения в согласительной комиссии решение по спорному вопросу принимается представительным органом государственной власти области. При несогласии одной из сторон с принятым решением она имеет право обратиться в суд.

Статья 19. Реестр муниципальных образований области

1. Орган государственной власти области, осуществляющий государственную регистрацию уставов муниципальных образований, обязан вести реестр муниципальных образований области.

2. В реестр заносятся следующие сведения о муниципальном образовании, определяющие его статус: наименование муниципального образования; площадь территории муниципального образования, описание его территории и границ; перечень поселений, находящихся в границах муниципального образования;

сведения о наличии в границах муниципального образования других муниципальных образований;

дата государственной регистрации устава муниципального образования и номер документа.

3. Все изменения в сведениях, указанных в пункте 2, включая сведения об изменениях в уставе муниципального образования, отражаются соответствующими записями в реестре муниципальных образований области.

Статья 20. Территориальное общественное самоуправление

1. В отдельных частях муниципальных образований (микрорайоны, кварталы, улицы, поселки, сельские поселения и другие поселения, не являющиеся самостоятельными муниципальными образованиями) по желанию населения может быть организовано территориальное общественное самоуправление населения, избираются его органы (советы, комитеты и другие) и должностные лица (председатели советов, комитетов, старосты поселений, старшие домов, общешитов и другие), при необходимости формируются исполнительные органы (администрации и другие).

2. Население любого поселения, не являющегося муниципальным образованием, независимо от его численности не может быть лишено права на осуществление местного самоуправления в форме территориального общественного самоуправления.

3. Территориальное общественное самоуправление действует на основании собственных положений (уставов), которые регистрируются в органах местного самоуправления соответствующих муниципальных образований.

4. Границы территорий, на которых осуществляется территориальное общественное самоуправление населения, устанавливаются органами местного самоуправления муниципальных образований с учетом мнения населения.

5. Органы местного самоуправления содействуют территориальной самоорганизации населения, могут передавать органам территориального общественного самоуправления свои отдельные полномочия вместе с материальными и финансовыми ресурсами для их выполнения, заключать с ними договоры и соглашения, не противоречащие действующему законодательству.

6. Отношения муниципального образования с органами территориального общественного самоуправления на его территории определяются уставом и иными нормативными актами муниципального образования.

7. Если на части территории, на которой действуют органы территориального общественного самоуправления, имеются другие органы территориального общественного самоуправления (например, condominium на территории микрорайона), распределение полномочий между ними определяется по взаимному согласию.

8. Финансовые ресурсы органов территориального общественного самоуправления состоят из собственных финансовых средств, а также средств бюджета муниципального образования, переданных этим органам на договорной основе для реализации отдельных муниципальных полномочий.

9. В соответствии с уставом муниципального образования либо уставом (положением) территориального общественного самоуправления выборные должностные лица территориального общественного самоуправления могут работать на штатной, оплачиваемой основе. Органы общественного самоуправления могут наделяться правами юридического лица с момента их регистрации в установленном порядке.

Статья 21. Объединение муниципальных образований

1. В целях: обеспечения содержания объектов инфраструктурного и социально-культурного назначения, обслуживающих население нескольких муниципальных образований; разработки и реализации совместных программ развития; организации выполнения отдельных государственных полномочий, возложенных на органы местного самоуправления федеральными законами и законами области; совместного представления и защиты своих интересов в органах государственной власти области; муниципальных образования могут создавать объединения в границах административно-территориальных единиц Кемеровской области либо на других территориях. Статус муниципального образования при вступлении в объединение не утрачивается.

2. Порядок образования и деятельности объединения муниципальных образований, структура и полномочия органов и должностных лиц объединения, источники финансирования деятельности объединения определяются учредительным договором и уставом объединения. Устав объединения подлежит государственной регистрации в порядке, установленном для регистрации некоммерческих организаций. Объединения муниципальных образований вносятся в реестр муниципальных образований области.

3. Представительный орган объединения формируется из избранных глав либо глав руководителей представительных органов муниципальных образований, входящих в объединение. Глава исполнительного органа объединения может избираться представительным органом объединения из своего состава либо наниматься представительным органом объединения по контракту. С согласия учредителей функции исполнительного органа объединения могут возлагаться на администрацию одного из муниципальных образований, входящих в объединение.

ГЛАВА 4.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 22. Экономическая основа местного самоуправления

Экономическую основу местного самоуправления составляют муниципальная собственность, имущество, находящееся в государственной собственности и переданное органам местного самоуправления в управление, а также в соответствии с законом иная собственность, служащая удовлетворению потребностей населения муниципального образования.

Статья 23. Муниципальная собственность

1. В состав муниципальной собственности входят средства местного бюджета и внебюджетные фонды, имущество органов местного самоуправления, а также земли и другие природные ресурсы, находящиеся в муниципальной собственности, муниципальные предприятия и организации, образовательные учреждения, учреждения здравоохранения, культуры и спорта, банки и другие финансово-кредитные учреждения, объекты жилого и нежилого муниципальных фондов, материальные и финансовые средства, переданные органам местного самоуправления для реализации отдельных государственных полномочий, другое движимое и недвижимое имущество в соответствии с действующим законодательством.

2. Органы местного самоуправления управляют муниципальной собственностью. Права собственника в отношении имущества, входящего в состав муниципальной собственности, от имени образования осуществляют органы местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных настоящим Законом и соответствующими уставами, населением непосредственно.

3. Право собственности не может осуществляться в целях, противоречащих правам и свободам человека и гражданина, в ущерб интересам местного сообщества.

4. Органы местного самоуправления в интересах местного сообщества вправе передавать объекты муниципальной собственности во временное или постоянное пользование юридическим и физическим лицам, сдавать в аренду, продавать, отчуждать в установленном порядке, а также совершать с имуществом, находящимся в муниципальной собственности, иные сделки, не противоречащие законодательству Российской Федерации, определять в договорах и соглашениях условия пользования приватизируемых или передаваемых в пользование объектов.

Органы местного самоуправления могут в интересах населения устанавливать в соответствии с законодательством Рос-

сийской Федерации условия использования земель, находящихся в границах муниципального образования.

5. Органы местного самоуправления вправе вносить предложения в соответствующие органы о передаче или продаже в муниципальную собственность предприятий, их структурных подразделений, а также иного имущества, находящегося в государственной собственности, если они имеют особо важное значение для обеспечения коммунально-бытовых и социально-культурных нужд населения данной территории, функционирование ее комплекса или ее развития.

6. Порядок, сроки и условия приватизации объектов муниципальной собственности определяются населением непосредственно или представительным органом местного самоуправления самостоятельно в соответствии с общими принципами приватизации муниципальной собственности, установленными федеральным законом и законом области. Доход от приватизации объектов муниципальной собственности зачисляется в местный бюджет.

7. Арендная плата за пользование объектами муниципальной собственности, оплата услуг и продукции муниципальных предприятий направляется на покрытие (частичную компенсацию) расходов по их содержанию.

8. Передача объектов (имущества), относящихся к муниципальной собственности, в государственную собственность Кемеровской области или федеральную собственность осуществляется только с согласия органов местного самоуправления либо по решению суда. Муниципальные образования вправе получать полную компенсацию за причиненный ущерб в случае изъятия объектов муниципальной собственности и передачи их в областную собственность.

9. Порядок управления объектами областной собственности, передаваемыми в ведение органов местного самоуправления, регулируется законом области.

Статья 24. Земли и природные ресурсы на территории местного самоуправления

1. На территории муниципального образования могут находиться государственные федеральные, государственные областные, муниципальные земли, земли общественных объединений и фондов, а также земли, находящиеся в частной и коллективной собственности.

2. Земля на территории муниципального образования, не находящаяся в собственности граждан и юридических лиц либо государственной собственности, признается муниципальной собственностью.

3. Органы местного самоуправления могут наделяться для осуществления своих полномочий государственными землями. Порядок передачи указанных земель определяется федеральным и областным земельным законодательством.

4. Владение, пользование и распоряжение землей на территории муниципального образования не должно наносить ущерба окружающей среде и нарушать права и охраняемые законом интересы других лиц.

5. Собственник расположенных на территории муниципального образования земель сельскохозяйственного и иного назначения, использование которых для других целей не допускается или ограничивается, может осуществлять права владения и пользования своим участком в пределах, определенных его назначением.

6. Органы местного самоуправления на основании федеральных законов и законодательства Кемеровской области самостоятельно устанавливают ставки земельного налога и арендной платы за землю.

7. Органы местного самоуправления имеют право принудительного прекращения прав на землю по основаниям и в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

8. Земли общего пользования на территории муниципального образования (площадки, улицы, проезды, дороги общего пользования, набережные, парки, лесопарки, скверы, сады, бульвары, водоемы, пляжи), а также заповедники, памятники культуры, национальные парки, ботанические сады, объекты оздоровительного и историко-культурного назначения и национального наследия не подлежат отчуждению.

9. Иные природные ресурсы (горные отводы, водоемы, леса, растительный и животный мир), находящиеся в границах территории муниципального образования, могут находиться в государственной федеральной, государственной областной и муниципальной собственности. Передача природных ресурсов в муниципальную собственность осуществляется по представлению органов местного самоуправления в порядке, установленном действующим законодательством.

10. Земельный налог (арендная плата за землю), платежи за использование природных ресурсов уплачиваются в бюджет муниципального образования, на территории которого находится земельный участок, горный отвод, лесосека и т. д. в порядке, установленном действующим законодательством, независимо от адреса юридического лица землепользователя (природопользователя).

Статья 25. Право органов местного самоуправления на создание предприятий, учреждений и организаций

Органы местного самоуправления вправе в соответствии с федеральными законами и законами области создавать предприятия и организации для осуществления хозяйственной деятельности, решать вопросы их реорганизации и ликвидации.

Статья 26. Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, находящимися в муниципальной собственности

1. Органы местного самоуправления содействуют развитию предпринимательской деятельности на подведомственной территории.

2. Органы местного самоуправления определяют цели, условия и порядок деятельности предприятий, учреждений, организаций, находящихся в муниципальной собственности, осуществляют регулирование цен и тарифов на их продукцию (услуги), утверждают их уставы, назначают и увольняют руководителей данных предприятий, учреждений, организаций, заслушивают отчет о их деятельности.

3. Отношения между органами местного самоуправления и руководителями предприятий, учреждений, организаций, находящихся в муниципальной собственности, строятся на контрактной основе в соответствии с трудовым законодательством.

Статья 27. Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями, организациями, не находящимися в муниципальной собственности

1. Органы местного самоуправления по вопросам, не входящим в их компетенцию, строят свои отношения с предприятиями, учреждениями, организациями, не находящимися в муниципальной собственности, а также с физическими лицами на договорной основе.

2. Органы местного самоуправления не вправе устанавливать ограничения хозяйственной деятельности предприятий, учреждений и организаций, не находящихся в муниципальной собственности, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами и законами Кемеровской области.

3. Органы местного самоуправления не вправе устанавливать ограничения на ввоз и вывоз продукции и товаров за пределы соответствующей территории либо иные ограничения хозяйственной деятельности за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

4. Регистрация создаваемых на территории муниципального образования предприятий, учреждений, организаций различных форм собственности, а также предпринимателей осуществляется в порядке, установленном действующим законодательством.

5. Органы местного самоуправления согласовывают планы размещения, развития и специализации предприятий и организаций всех форм собственности, расположенных на территории муниципальных образований.

6. Органы местного самоуправления вправе координировать участие предприятий, учреждений, организаций всех форм

собственности в комплексном социально-экономическом развитии территории, объединять на добровольной основе их средства для финансирования программы развития территории, при влекать на договорной основе предприятия, учреждения, организации к участию в строительстве, благоустройстве, содержании объектов на соответствующей территории, участвовать на правах одного из собственников в создании предприятий смешанных форм собственности.

Статья 28. Муниципальный заказ

Органы местного самоуправления вправе выступать заказчиком на выполнение работ по благоустройству территории, коммунальному и транспортному обслуживанию населения, строительству и ремонту объектов социальной инфраструктуры, производству продукции, оказанию услуг, необходимых для удовлетворения коммунально-бытовых и социально-культурных потребностей населения соответствующей территории, выполнение других работ с использованием предусмотренных для этого собственных материальных и финансовых средств.

Статья 29. Внешнеэкономическая деятельность органов местного самоуправления

1. Органы местного самоуправления в установленном законом порядке вправе осуществлять внешнеэкономическую деятельность в интересах населения.

2. Для осуществления внешнеэкономической деятельности представительные органы местного самоуправления вправе образовывать валютные фонды в порядке и на условиях, установленных законодательством Российской Федерации.

Статья 30. Финансовые ресурсы местного самоуправления

1. Финансовые ресурсы муниципального образования составляют бюджетные и внебюджетные средства, валютные фонды, ценные бумаги, кредитные и иные финансовые ресурсы местного самоуправления, а также финансовые ресурсы, компенсирующие дополнительные расходы муниципального образования, возникающие в результате решений, принятых органами государственной власти, и средства территориального общественного самоуправления.

2. К местным бюджетам относятся бюджеты муниципальных образований.

3. Формирование, утверждение и исполнение местного бюджета осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно.

4. В местных бюджетах могут быть предусмотрены в качестве составной части сметы расходов отдельных населенных пунктов и территорий, не являющихся муниципальными образованиями, но входящих в их состав.

5. Источниками формирования местных бюджетов являются:

- местные налоги и сборы и иные источники средств, образуемые в результате деятельности органов местного самоуправления,
- отчисления от федеральных и областных налогов и сборов, закрепленные за органами местного самоуправления на постоянной или долговременной основе в соответствии с нормативами, установленными федеральными законами и законами области;
- федеральные и областные налоги и сборы, переданные полностью или частично на очередной финансовый период органам местного самоуправления в порядке регулирования доходов для обеспечения государственных минимальных социальных стандартов;
- государственные средства, поступающие в форме компенсации за выполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий на законодательной или договорной основе или участие в выполнении мероприятий федеральных и областных программ;
- дотации и субвенции;

6. Поступления от приватизации муниципального имущества, от сдачи его в аренду, часть прибыли муниципальных предприятий и организаций, устанавливаемая органами местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством, поступления от выпуска облигаций и иных ценных бумаг органов местного самоуправления, местных займов и лотерей, дивидендов и доходов от вкладов, паев, акций, кредитов, а также иных поступлений в соответствии с действующим законодательством;

7. Органы местного самоуправления самостоятельно распоряжаются средствами местного бюджета. Сумма превышения доходов над расходами по результатам отчетного года изъятия органами государственной власти не подлежит и не может служить основанием для снижения нормативов отчислений от регулируемых источников доходов на следующий финансовый год.

8. Расходы местных бюджетов осуществляются за счет их доходов, а также дотаций и субвенций.

9. В доходной и расходной частях местного бюджета отдельно предусматривается финансирование решений вопросов местного значения и осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

10. Представительные органы местного самоуправления вправе образовывать целевые внебюджетные фонды в порядке и на условиях, установленных федеральными законами.

11. Органы местного самоуправления вправе выпускать муниципальные займы и лотереи, получать кредиты.

12. Представительные органы местного самоуправления вправе образовывать валютные фонды в порядке и на условиях, установленных федеральными законами.

Статья 31. Местные налоги и сборы

1. Местные налоги и сборы, их предельные ставки, льготы их плательщикам, порядок взимания устанавливаются представительными органами местного самоуправления самостоятельно.

2. Органы местного самоуправления вправе устанавливать в соответствии с законодательством налоговые и иные льготы и преимущества предприятиям и организациям всех форм собственности, выполняющим социально значимые для населения функции, в пределах сумм, зачисляемых в доход соответствующего местного бюджета.

3. Органы местного самоуправления с учетом мнения населения могут устанавливать порядок и форму добровольного вношения жителями средств для финансирования конкретных мероприятий по благоустройству, развитию коммунального хозяйства, культурно-бытовой и социальной сферы.

4. Финансовые ресурсы местного самоуправления могут на договорной основе объединяться с финансовыми ресурсами области, других муниципальных образований, юридических и физических лиц, в том числе иностранных, для финансирования совместных программ социально-экономического развития.

5. Органы местного самоуправления могут вкладывать свободные средства в хозяйственные мероприятия, в акции, ценные бумаги, а также предоставлять в установленном порядке ссуды при условии обеспечения финансирования плановых расходов и зачисления средств, полученных от этих операций в свой бюджет. Решение об использовании свободных средств принимается представительным органом местного самоуправления.

6. Органы местного самоуправления вправе создавать финансово-кредитные организации и учреждения (банки, пенсионные фонды, страховые, инвестиционные и иные организации), в том числе с использованием бюджетных средств в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

7. Органы местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами области получают плату от пользователей природных ресурсами, которые добываются на их территории.

Статья 32. Обеспечение минимальных местных бюджетов

1. Органы государственной власти области в соответствии с федеральным законом и законом области обеспечивают сбалансированность доходов и минимально необходимых для решения вопросов местного значения расходов местных бюджетов. При обеспечении сбалансированности местных бюджетов свободные переходные остатки местных бюджетов предыдущего года в расчет не принимаются.

Закон

О местном самоуправлении в Кемеровской области

2 Органы государственной власти области в соответствии с федеральным законодательством и законами области обеспечивают предоставление органам местного самоуправления финансовых ресурсов, достаточных для удовлетворения основных социальных потребностей граждан не ниже уровня минимальных государственных социальных стандартов.

3 На основе минимальных государственных социальных стандартов органы государственной власти области определяют для муниципального образования области нормативы минимальной бюджетной обеспеченности и минимально необходимые расходы местных бюджетов с учетом объема компетенции, закрепленной за органами местного самоуправления настоящим Законом, и устанавливают на их основе нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований по закрепленным источникам. Нормативы устанавливаются представительным органом государственной власти области.

4 В случаях, когда на территории муниципального образования или их объединений не обеспечиваются минимальные государственные социальные стандарты за счет закрепленных и собственных доходных источников, органы государственной власти Кемеровской области передают в бюджет данного муниципального образования частично или полностью регулирующие доходные источники, собираемые на данной территории и отнесенные законодательством к доходным источникам областного бюджета.

5 Органы местного самоуправления обеспечивают удовлетворение основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к их ведению, на уровне не ниже минимальных государственных социальных стандартов, выполнение которых гарантируется государством путем закрепления в бюджеты местных бюджетов органами государственной власти области в соответствии с федеральными законами и законами области отчислений от федеральных налогов и областных налогов.

Статья 33. Финансирование отдельных государственных полномочий, компенсация дополнительных расходов органов местного самоуправления

1 Финансовые средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органами государственной власти области, ежегодно предусматриваются в областном бюджете от дельной строкой в порядке, предусмотренном бюджетным законодательством области.

2 Дополнительные расходы или уменьшение доходов органов местного самоуправления, возникшие в результате решений, принятых органами государственной власти области, компенсируются органами, принявшими решения. Размер компенсации определяется одновременно с принятием соответствующего решения. Решения органов государственной власти области, влекущие дополнительные расходы органов местного самоуправления, реализуются органами местного самоуправления в пределах средств, переданных им в качестве компенсации.

ГЛАВА 5

СИСТЕМА ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ПОРЯДОК ИХ ФОРМИРОВАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 34. Органы местного самоуправления

1 К органам местного самоуправления относятся выборные и другие органы, образуемые в соответствии с действующим федеральным законодательством, настоящим Законом и уставами муниципальных образований.

2 Наличие выборных органов местного самоуправления в муниципальных образованиях является обязательным.

3 Органы и должностные лица местного самоуправления в соответствии с настоящим Законом и уставом муниципального образования наделяются собственной компетенцией по решению вопросов местного значения.

4 Наименование органов местного самоуправления устанавливается уставами муниципальных образований на основании законов Кемеровской области, с учетом исторических и иных местных традиций. Осуществление местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами не допускается.

5 Структура органов местного самоуправления определяется представительным органом местного самоуправления либо населением непосредственно через референдум.

6 Органы и должностные лица местного самоуправления обязаны ежегодно отчитываться перед населением о проделанной работе. Внеочередной отчет органов и должностных лиц местного самоуправления должен быть представлен населению в соответствии с уставом муниципального образования.

7 Выборные и другие органы местного самоуправления являются юридическими лицами в соответствии с уставом муниципального образования.

Статья 35. Представительные органы местного самоуправления

1 Представительным органом местного самоуправления является Совет народных депутатов, который избирается населением.

2 Представительные органы местного самоуправления состоят из депутатов, избираемых на основе всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании в соответствии с федеральным законом и законами области. Порядок организации и проведения выборов, иные условия получения или ограничения активного или пассивного избирательного права устанавливаются областным законом и закрепляются в уставе муниципального образования. Наименование представительного органа и количество его депутатов закрепляются в уставе муниципального образования.

3 В соответствии с уставом муниципального образования в ведении представительного органа местного самоуправления могут находиться:

разработка, принятие и изменение правовых актов и решений по вопросам местного значения, контроль за исполнением принятых правовых актов, решений, контроль за исполнением бюджета муниципального образования, использования собственности муниципального образования, контроль за деятельностью исполнительных органов и должностных лиц местного самоуправления в пределах своей компетенции.

принятие общеобязательных правил по предметам ведения муниципального образования, предусмотренных уставом муниципального образования, утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении, принятие планов и программ развития территории муниципального образования и утверждение отчетов об их выполнении, установление местных налогов, сборов, а также налоговых льгот в соответствии с действующим федеральным и областным законодательством,

установление порядка владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью, осуществление законодательной инициативы в представительном органе государственной власти области,

назначение в установленном порядке местного референдума, выборов депутатов органов местного самоуправления, учреждение совместно с исполнительным органом местного самоуправления местных средств массовой информации;

избрание и освобождение от занимаемой должности председателя, ответственного секретаря и иных должностных лиц представительного органа местного самоуправления,

образование, избрание и упразднение постоянных и временных органов представительного органа местного самоуправления, установление порядка их работы, изменение их состава, утверждение отчетов о их работе;

утверждение регламента представительного органа местного самоуправления,

досрочное прекращение в установленных случаях полномочий депутатов представительного органа местного самоуправления,

утверждение по представлению главы муниципального обра-

зования схемы управления муниципальным образованием структуры местной администрации,

заслушивание отчетов главы муниципального образования и его заместителей, руководителей органов и структурных подразделений администрации,

принятие мотивированных решений о выражении недоверия и досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования, его заместителей и руководителей органов структурных подразделений администрации в случаях, предусмотренных уставом муниципального образования,

принятие решений об обращении в соответствующих случаях в судебные органы с исками к органам государственной власти, органам местного самоуправления, предприятиям, учреждениям, организациям, общественным объединениям, средствам массовой информации, гражданам,

осуществление иных полномочий, отнесенных к компетенции представительного органа местного самоуправления федеральными и областными законами, уставом муниципального образования.

В соответствии с федеральным законодательством полномочия, предусмотренные пунктами "б" "в" "г" "д" "е" "ж" "з" настоящей статьи, находятся в исключительном ведении представительных органов местного самоуправления.

4 Срок полномочий представительного органа местного самоуправления составляет четыре года.

5 Решения представительным органом местного самоуправления принимаются в коллегиальном порядке.

6 Статус депутата представительного органа местного самоуправления определяется законом Кемеровской области.

7 Представительный орган осуществляет свою деятельность в форме сессий, а также в иных, предусмотренных уставом формах. Сессия является правомочной при наличии двух третей от установленного для данного органа количества депутатов.

8 Представительный орган является правомочным и начинает свою работу, если в его состав избрано не менее двух третей депутатов от установленного численности.

9 В соответствии с уставом муниципального образования работу представительного органа местного самоуправления возлагает и организует его председатель либо глава местного самоуправления. В последнем случае может быть предусмотрена должность ответственного секретаря представительного органа местного самоуправления или иного должностного лица, организующего повседневную работу.

10 Председатель представительного органа местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования может исполнять свои обязанности на штатной освобожденной основе. По решению представительного органа могут быть предусмотрены другие должности освобожденных депутатов.

11 Представительный орган местного самоуправления может избирать из числа депутатов на срок своих полномочий по постоянным комиссиям и комитетам, полномочия и порядок деятельности которых устанавливается регламентом представительного органа местного самоуправления.

12 Для организационного, правового и материально-технического обеспечения деятельности представительного органа оказания помощи комитетам, комиссиям и депутатам может быть предусмотрен аппарат представительного органа местного самоуправления.

Статья 36. Исполнительные органы местного самоуправления

1 Исполнительным органом местного самоуправления является администрация муниципального образования, возглавляемая на принципах единоначалия главой муниципального образования.

2 Местная администрация состоит из главы муниципального образования и органов местной администрации (структурных подразделений). Конкретное наименование главы и органов местной администрации устанавливается в соответствии с местными историческими и иными традициями. Структура, наименование, порядок формирования, полномочия и организация местной администрации определяются уставом муниципального образования. Все изменения в структуре местной администрации согласовываются главой муниципального образования с представительным органом местного самоуправления.

3 Порядок образования местной администрации, замещения должности главы муниципального образования, иных должностей исполнительных органов местного самоуправления регулируется уставом муниципального образования в соответствии с законами Кемеровской области.

4 Органы местного самоуправления муниципального образования финансируются из соответствующего местного бюджета.

Статья 37. Глава муниципального образования

1 Выборным должностным лицом, возглавляющим деятельность по осуществлению местного самоуправления на территории муниципального образования, является глава муниципального образования. Наименование главы муниципального образования определяется муниципальным образованием самостоятельно с учетом местных особенностей и закрепляется в уставе муниципального образования в соответствии с законами области.

2 Глава муниципального образования избирается непосредственно населением на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, представительным органом местного самоуправления из своего состава.

Уставом муниципального образования избранный населением глава может быть наделен правом входить в состав представительного органа местного самоуправления и председательствовать на его заседаниях.

3 Срок полномочий главы муниципального образования составляет четыре года.

4 Порядок проведения выборов главы муниципального образования определяется законом Кемеровской области.

5 В соответствии с уставом муниципального образования в компетенции главы муниципального образования могут находиться:

разработка схемы управления отраслями местного хозяйства, социальной сферой, а также организация охраны общественного порядка и прав граждан,

разработка и внесение на утверждение представительного органа структуры местной администрации,

разработка проектов местного бюджета, программы, планов экономического и социального развития, внесение их на утверждение представительного органа, организация их исполнения, управление муниципальной собственностью,

организация и контроль за исполнением в пределах своей компетенции решений представительного органа, собственных решений,

заключение договоров и соглашений с государственными органами, другими муниципальными образованиями, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями;

представление представительному органу ежегодного отчета о деятельности,

представление на утверждение представительному органу кандидатур на должности, замещение которых осуществляется в порядке обязательного согласования с представительным органом в соответствии с уставом муниципального образования,

представление интересов населения и соответствующего органа местного самоуправления, принятие мер по обеспечению и защите интересов территории, местного хозяйства в суде, а также в соответствующих органах государственной власти и управления;

рассмотрение и учет в деятельности местной администрации предложений органов территориального общественного самоуправления, сообщения им результатов рассмотрения предложений;

подписание и обнародование (публикация) актов представительного органа, если иное не определено уставом муниципального образования;

открытие и закрытие счетов в банковских учреждениях, распоряжение средствами местной администрации, подписание финансовых документов;

выполнение иных полномочий в соответствии с действующим

законодательством и решениями представительного органа местного самоуправления.

6 Если глава муниципального образования в силу занимаемой им должности возглавляет представительный орган, он является главой местного самоуправления соответствующей территории.

7 Глава местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования подотчетен представительному органу местного самоуправления и населению.

Статья 38. Иные органы и должностные лица местного самоуправления

1 В уставе муниципального образования помимо представительных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления могут быть предусмотрены исполнительные органы местного самоуправления, а также могут быть предусмотрены другие органы и должностные лица.

2 Наименование этих органов и должностных лиц местного самоуправления, порядок их формирования, компетенция, сроки полномочий, подотчетность, вопросы организации и деятельности, вопросы их взаимодействия с другими органами и должностными лицами определяются положениями о них и уставами муниципальных образований в соответствии с законами области.

3 Образование органов местного самоуправления и назначение должностных лиц местного самоуправления должностными лицами и органами государственной власти области не допускается.

Статья 39. Статус депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления

1 Депутату, члену выборного органа, выборному должностному лицу местного самоуправления в соответствии с федеральным законом, законами Кемеровской области и уставами муниципальных образований гарантируются условия беспрепятственного и эффективного осуществления своих полномочий.

2 Срок полномочий депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления не может быть менее двух и не более четырех лет. Установленный срок не может быть изменен ни при каких обстоятельствах в течение текущего срока полномочий.

3 Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления начинаются со дня его избрания и заканчиваются в день начала работы выборного органа местного самоуправления в новом составе.

Полномочия выборного должностного лица начинаются со дня вступления его в должность и заканчиваются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица.

4 Глава муниципального образования и иные выборные должностные лица осуществляют свою деятельность на постоянной профессиональной основе.

5 Уставами муниципальных образований может быть предусмотрена возможность отзыва населением депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления.

6 Депутаты, члены выборных органов местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления на территории муниципального образования не могут быть задержаны (за исключением случаев задержания на месте преступления), подвергнуты обыску по месту жительства или работы, арестованы, привлечены к уголовной ответственности без согласия прокурора Кемеровской области.

Статья 40. Муниципальная служба

1 Лица, осуществляющие службу на должностях в органах местного самоуправления, являются муниципальными служащими.

2 Особенности организации муниципальной службы, социальные гарантии для должностных лиц, ограничения на занятие определенных видами деятельности для должностных лиц местного самоуправления, а также порядок и процедура установления должностных окладов муниципальных служащих определяются уставом муниципального образования в соответствии с федеральным и областным законодательством, законодательством о муниципальной службе.

Статья 41. Правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления

1 Органы и должностные лица местного самоуправления по вопросам своего ведения принимают (издают) правовые акты. Наименование и виды правовых актов органов, выборных и других должностных лиц местного самоуправления, полномочия по их изданию, порядок их принятия и вступления в силу определяются уставом муниципального образования в соответствии с настоящим Законом.

2 Правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу по истечении 10 дней с момента их официального обнародования (опубликования) для всеобщего сведения.

3 Представительные органы местного самоуправления принимают следующие акты:

постановления, правовые акты нормативного характера, решения, правовые акты, не носящие нормативного характера, резолюции, заявления, обращения, акты декларативного характера, выражающие отношения органа по той или иной проблеме.

4 Все акты, носящие нормативный характер, принимаются большинством голосов депутатов от установленного числа депутатов представительного органа. Устав муниципального образования принимается и изменяется двумя третями от числа депутатов установленного для данного органа. Иные акты представительного органа, за исключением тех, порядок принятия которых особо оговорен в уставе муниципального образования, принимаются простым большинством голосов от присутствующих на сессии.

Все сессии представительного органа местного самоуправления протоколируются.

5 Должностное лицо, возглавляющее представительный орган местного самоуправления и председательствующее на его сессиях, издает в пределах своей компетенции, определенной уставом муниципального образования, распоряжения, носящие ненормативный характер.

6 Глава муниципального образования в пределах своей компетенции издает постановления и распоряжения. Постановления носят нормативный характер, а распоряжения являются актами ненормативного характера.

7 Акты местного самоуправления, изданные в пределах их компетенции, не нуждаются в утверждении какими-либо органами государственной власти области и обязательны для исполнения всеми гражданами, предприятиями, учреждениями и организациями, расположенными на соответствующей территории. Несоблюдение и неисполнение перечисленных актов влечет за собой ответственность, предусмотренную действующим законодательством.

8 Акты органов и должностных лиц местного самоуправления могут быть обжалованы в судебном порядке или опротестованы в порядке прокурорского надзора в соответствии с действующим законодательством.

ГЛАВА 6

ПОЛНОМОЧИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 42. Полномочия органов местного самоуправления

1 Полномочия, предоставленные местному самоуправлению настоящим Законом, являются целостными и всеобъемлющими и могут ограничиваться органами государственной власти области только в рамках закона.

2 По вопросам, отнесенным к ведению местного самоуправления, органы местного самоуправления осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие нормативных правовых актов.

3 Органы и должностные лица государственной власти Кемеровской области не вправе самостоятельно принимать к своему рассмотрению вопросы, отнесенные к компетенции местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством.

4 Органы и должностные лица местного самоуправления не вправе самостоятельно принимать к своему рассмотрению вопросы, отнесенные к компетенции органов государственной власти области или к компетенции других органов местного самоуправления.

Приведенный в настоящей главе перечень полномочий местного самоуправления не является исчерпывающим. При решении вопросов жизни муниципального образования органы местного самоуправления могут использовать и другие полномочия не отнесенные законодательными актами Российской Федерации и Кемеровской области к исключительной компетенции органов государственной власти.

Статья 43. Полномочия органов местного самоуправления в сфере экономического и финансового развития

1 Органы местного самоуправления в сфере экономического развития:

разрабатывают и реализуют планы и программы социально-экономического развития территории муниципального образования,

собирают от предприятий и организаций различных форм собственности, расположенных на территории муниципального образования, необходимые сведения о проектах их планов и мероприятий, затрагивающих интересы муниципального образования,

рассматривают планы размещения, развития, специализации и реконструкции предприятий и организаций различных форм собственности, действующих на территории муниципального образования, готовят по ним заключения и в необходимых случаях вносят свои предложения в соответствующие органы управления.

2 Органы местного самоуправления в сфере финансового развития:

формируют и утверждают бюджет муниципального образования, организуют его исполнение, утверждают отчет о его выполнении, осуществляют контроль за его исполнением, распоряжаются местными финансовыми ресурсами,

устанавливают социально значимые приоритеты финансовой, налоговой и бюджетной политики муниципального образования с целью развития предпринимательства, народных промыслов и традиционных форм хозяйственной деятельности, устанавливают цены и тарифы на товары и услуги, производимые и оказываемые муниципальными предприятиями и учреждениями.

Статья 44. Полномочия органов местного самоуправления в сфере управления имуществом и природными ресурсами

1 Органы местного самоуправления в сфере управления имуществом, собственностью:

формируют муниципальную собственность путем строительства, приобретения объектов собственности за счет средств местного бюджета, а также безвозмездного приема из других форм собственности,

утверждают перечень принимаемых из государственной собственности Кемеровской области в муниципальную собственность объектов (имущества), имеющих жизненно важное значение для обеспечения нужд муниципальных образований; владеют, пользуются и распоряжаются муниципальной собственностью, осуществляют приватизацию и продажу объектов муниципальной собственности, согласовывают сроки и условия приватизации объектов областной собственности, расположенных на территории муниципального образования и выполняющих социально значимые для населения функции;

учреждают, реорганизуют и ликвидируют муниципальные предприятия, учреждения и организации,

планируют, регулируют и контролируют деятельность муниципальных предприятий, учреждений и организаций, назначают и освобождают от должности их руководителей в соответствии с учредительными документами этих предприятий, учреждений и организаций.

2 Органы местного самоуправления в сфере управления природными ресурсами:

владеют, пользуются и распоряжаются муниципальными земельными участками в пределах территории муниципального образования в соответствии с действующим законодательством, планируют использование земли;

предоставляют в установленном законом порядке земельные участки в пожизненное наследуемое владение, бессрочное (постоянное) и временное пользование;

устанавливают плату за землю, переданную в их ведение, в соответствии с действующим законодательством;

осуществляют контроль за использованием земель независимо от форм собственности за соблюдением собственниками земли и землепользователями строительных норм и правил, градостроительной и землеустроительной документации, распределяют лимит лесосечного фонда по лесопользователям, организуют и проводят лесные торги и конкурсы по предоставлению лесного фонда в пользование, контролируют использование, воспроизводство, охрану и защиту лесного фонда.

устанавливают порядок и условия разработки месторождений полезных ископаемых, находящихся в ведении муниципального образования, взимают плату за их использование.

согласовывают выдачу лицензий на добычу полезных ископаемых, рубку леса и иные формы эксплуатации природных ресурсов на территории муниципального образования.

Статья 45. Полномочия органов местного самоуправления в сфере обеспечения правопорядка

Органы местного самоуправления в сфере обеспечения правопорядка:

создают за счет собственных и привлеченных средств дополнительные подразделения милиции общественной безопасности (муниципальной милиции),

руководят органами записи актов гражданского состояния, руководят гражданской обороной муниципального образования,

рассматривают ходатайства и вносят представления о награждении государственными наградами и присвоении почетных званий,

контролируют соблюдение на территории муниципального образования законов и актов органов государственной власти, адресованных органам местного самоуправления;

контролируют соблюдение решений органов местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами,

накладывают в пределах своей компетенции административные взыскания на граждан и должностных лиц за совершенные ими административные правонарушения;

принимают, рассматривают жалобы и предложения граждан и принимают необходимые меры в пределах своей компетенции.

Статья 46. Полномочия органов местного самоуправления в социальной сфере

Органы местного самоуправления в социальной сфере:

разрабатывают и осуществляют местные программы социальной защиты населения;

назначают и выплачивают в соответствии с законодательством муниципальные пенсии и пособия, доплаты к пенсиям и пособиям;

принимают меры по улучшению жилищных и материально-бытовых условий семей, потерявших кормильца, инвалидов и престарелых граждан, нуждающихся в уходе на дому, а также меры по устройству нуждающихся граждан в учреждения социального обеспечения;

предоставляют в пределах своих полномочий и за счет собственных средств дополнительные льготы и преференции, связанные с охраной материнства и детства, улучшением условий жизни многодетных семей, обеспечивают устройство детей, ос-

Закон о местном самоуправлении в Кемеровской области

тавших без попечения родителей, в детские дома, школы-интернаты, интернаты при школах и на воспитание в семьи граждан, контролируют работу врачебно-трудовой экспертизы; обеспечивают функционирование муниципальных учреждений культуры, социального обеспечения, занятости населения, физкультуры и спорта; содействуют развитию театрального, музыкального, изобразительного и иных видов искусства, народного творчества; организуют исполнение и осуществляют контроль за соблюдением на территории муниципального образования федеральных законов и законов Кемеровской области о национально-культурных правах граждан и праве пользования родным языком; объявляют объекты муниципальной собственности, имеющие историческую, экологическую, культурную или научную ценность, охраняемые памятниками истории, природы, науки и культуры местного значения; содействуют контролю в сфере охраны и использования памятников истории, природы, науки и культуры государственного значения; разрабатывают и осуществляют местные программы повышения образования, дошкольного воспитания, укрепления здоровья и профилактики заболеваемости населения; планируют развитие на территории муниципального образования сети учреждений образования и здравоохранения; решают вопросы усыновления, удочерения, опеки и попечительства

Статья 47. Полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей природной среды

Органы местного самоуправления в сфере охраны окружающей природной среды: определяют основные направления охраны окружающей природной среды на территории муниципального образования, разрабатывают местные экологические программы; производят оценку состояния окружающей природной среды и природных ресурсов на территории муниципального образования; производят оценку объемов отходов производства на объектах, расположенных на территории муниципального образования, независимо от формы собственности и подчинения; планируют и финансируют материально-техническое обеспечение местных природоохранных мероприятий; координируют деятельность экологических служб предприятий, учреждений, организаций независимо от их форм собственности и подчинения; контролируют соблюдение на территории муниципального образования природоохранного законодательства, соблюдение правил охоты, рыбной ловли, сбора дикорастущих растений, ягод и др., объявляют по согласованию с органами государственной власти объекты природные и иные объекты местного значения, представляющие собой экологическую, историческую или иную ценность, памятники природы, контролируют соблюдение установленных законодательством правил их охраны и использования;

рассматривают в соответствии с действующим законодательством вопросы об отдельных видах природопользования, выбросах и сбросах вредных веществ, захоронения токсичных отходов, накладывают в установленном законом порядке административные взыскания за нарушения в области охраны и загрязнения окружающей среды.

Статья 48. Полномочия органов местного самоуправления в сфере строительства, благоустройства территории муниципального образования и управления жилищно-коммунальным хозяйством

Органы местного самоуправления в сфере строительства и благоустройства территории муниципального образования: разрабатывают и осуществляют генеральные планы и проекты планировки и застройки населенных пунктов, разрабатывают и утверждают проекты и титульные списки строек, осуществляемых за счет средств местного бюджета, и контролируют их соблюдение; выдают разрешения на строительство объектов, имеющих местное значение на территории муниципального образования и согласовывают строительство иных объектов, назначают приемочные комиссии, утверждают акты о приеме в эксплуатацию законченных объектов жилищно-гражданского назначения, а также принимают участие в приеме в эксплуатацию других законченных объектов, расположенных на территории муниципального образования; осуществляют контроль за соблюдением утвержденных проектов строительства объектов жилищно-коммунального хозяйства и производственного назначения, организуют экспертизу проектов; применяют меры административного характера за нарушения в области градостроительства.

Органы местного самоуправления в сфере управления жилищно-коммунальным хозяйством: планируют развитие жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, связи, инженерного обустройства территории; организуют строительство новых, реконструкцию и перепрофилирование действующих объектов жилищно-коммунального хозяйства, относящихся к муниципальной собственности; разрабатывают и принимают в порядке, установленном действующим законодательством, нормы и правила, устанавливающие порядок предоставления жилищных, коммунальных, транспортных услуг, услуг связи; регистрируют в порядке, установленном действующим законодательством, права собственности на жилье и нежилые помещения; определяют функциональное назначение встроенно-пристроенных нежилых помещений в домах муниципального жилого фонда; сдают в аренду нежилые помещения; контролируют уровень содержания и эксплуатации муниципального жилого фонда и объектов коммунального, социально-культурного и бытового назначения, переданных в хозяйственное ведение или в оперативное управление; присваивают наименования улицам, устанавливают нумерации домов

Статья 49. Полномочия органов местного самоуправления в сфере управления деятельностью муниципального образования

Органы местного самоуправления в сфере управления деятельностью муниципального образования: разрабатывают и утверждают устав муниципального образования, разрабатывают и утверждают схему управления муниципальным образованием, структуру, штаты и затраты на содержание органов управления; устанавливают внутренние границы и территориальное устройство поселений, находящихся на территории муниципального образования; осуществляют сбор, использование, распространение и хранение информации по вопросам жизнедеятельности муниципального образования, учреждают средства массовой информации; руководят деятельностью муниципальных архивных учреждений.

ГЛАВА 7

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 50. Принципы, условия и формы взаимодействия

1. Взаимоотношения органов государственной власти и органов местного самоуправления строятся в соответствии с за-

конодательством Российской Федерации и законами области и осуществляются на основе.

разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти области и органами местного самоуправления, установленного настоящим Законом в соответствии с федеральными законами;

реализации мер государственной поддержки местного самоуправления в соответствии с федеральными и областными программами;

привлечения органов местного самоуправления к участию в реализации федеральных и областных программ социально-экономического развития;

привлечения органов местного самоуправления к решению вопросов жизни области, затрагивающих интересы населения; разработки и использования механизма разрешения возникающих конфликтов и споров.

2. Формами взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления являются:

принятие органами государственной власти области законов и иных нормативных правовых актов по вопросам местного самоуправления в соответствии с федеральными законами; наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями;

создание координационных, консультативных, совещательных и иных рабочих органов как временных, так и постоянно действующих, оказание методической помощи муниципальным образованиям, в частности, путем разработки примерных (модельных) проектов актов, проведения экспертизы проектов актов и т. д.

3. Органы государственной власти области обязаны создавать необходимые условия для становления и развития местного самоуправления, принимать меры к сбалансированности бюджетов муниципальных образований и осуществлять в пределах своих полномочий бюджетное регулирование.

4. Органы государственной власти области принимают и осуществляют областные программы поддержки местного самоуправления.

5. Органы государственной власти не вправе принимать решения и совершать действия, ограничивающие права граждан муниципального образования на осуществление местного самоуправления, установленные Конституцией Российской Федерации, Уставом Кемеровской области, федеральными законами и законами области, вмешиваться в осуществление деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

6. Органы государственной власти области при принятии актов, касающихся муниципальных образований, должны проводить предварительные консультации с данными муниципальными образованиями или их органами местного самоуправления и учитывать их предложения.

7. Органы местного самоуправления оказывают содействие в работе государственным органам и их структурным подразделениям, действующим на территории муниципального образования, предоставляют им на договорной основе служебные помещения, обеспечивают предоставление жилья и социальных услуг работникам этих органов за их средства.

8. Решения органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции, являются обязательными для органов государственной власти области и их структурных подразделений, расположенных на территориях муниципальных образований.

9. Механизм осуществления государственной власти на территории муниципального образования, включая создание территориальных структурных подразделений органов государственной власти, определяется законодательством Кемеровской области.

Статья 51. Порядок передачи органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Закон Кемеровской области, предусматривающий передачу органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, должен в обязательном порядке предусматривать передачу органам местного самоуправления материальных и финансовых ресурсов, необходимых для реализации передаваемых полномочий.

2. Проект закона о передаче конкретных полномочий может быть рассмотрен представительным органом власти Кемеровской области только после предварительного рассмотрения его заинтересованными органами местного самоуправления, в том числе на предмет достаточности выделяемых ресурсов. При наличии разногласий создается согласительная комиссия, заключение которой прилагается к проекту закона.

3. Органы местного самоуправления несут ответственность за реализацию переданных им полномочий в пределах выделенных средств. Законом о передаче полномочий должен быть предусмотрен порядок контроля и санкции за невыполнение возложенных полномочий. Реализация переданных полномочий подконтрольна органам государственной власти области.

4. Органы государственной власти области, определенные в законе, несут ответственность за полную и своевременную передачу органам местного самоуправления выделенных ресурсов. В случае необеспеченности переданных государственных полномочий материальными и финансовыми средствами органы местного самоуправления и их объединения не несут ответственности за их осуществление.

Статья 52. Участие органов местного самоуправления в реализации вопросов жизни области

1. Привлечение органов местного самоуправления к участию в выполнении областных программ социально-экономического развития осуществляется на договорной основе при наличии у органов местного самоуправления организационных и технических возможностей для выполнения намеченных мероприятий.

2. Условия договора должны содержать объем и сроки выполняемых работ, объем и сроки передачи ресурсов для их выполнения, порядок контроля и взаимную ответственность сторон.

3. Органы местного самоуправления вправе отказаться от участия в выполнении областных программ, не обеспеченных достаточными материальными и финансовыми средствами.

4. Органы государственной власти области обязаны привлечь органы местного самоуправления к решению вопросов жизни области, затрагивающих интересы местного самоуправления, включая:

участие в обсуждении проектов законодательных актов и распорядительных документов;

участие в подготовке и рассмотрении областных программ социально-экономического развития;

участие в разработке и рассмотрении бюджета области и по другим вопросам, касающимся местного самоуправления.

5. Для создания механизма привлечения органов местного самоуправления к решению вопросов жизни области при органах государственной власти области могут создаваться соответствующие консультативные органы из представителей территории.

6. Представительные органы местного самоуправления обладают правом законодательной инициативы в представительном органе государственной власти области.

Статья 53. Контроль за законностью решений органов местного самоуправления со стороны органов государственной власти и разрешение споров

1. Органы государственной власти области вправе осуществлять контроль за законностью актов местного самоуправления исключительно в пределах и порядке, предусмотренных в законодательстве Российской Федерации и законах области. Решения органов местного самоуправления могут быть отменены лишь в судебном порядке. При передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий законом области может быть установлен порядок отмены решений органов местного самоуправления, не соответствующих закону о передаче данных полномочий

2. Органы местного самоуправления предоставляют информацию в представительный и исполнительный органы государственной власти области: устав муниципального образования, собственные акты и акты собраний (сходов) граждан, муниципальные договоры (соглашения), а также иные муниципальные акты и договоры (соглашения).

3. Органы государственной власти области обязаны в установленном порядке принимать меры по защите прав местного самоуправления.

4. По просьбе муниципальных образований, между которыми возник спор, органы государственной власти области вправе создавать трехсторонние (с участием представительной и исполнительной власти области и органов муниципальных образований) комиссии, которые принимают меры к разрешению этого спора.

5. Споры между органами и должностными лицами органов государственной власти области и органами и должностными лицами местного самоуправления разрешаются посредством согласительных процедур, паритетных комиссий или в судебном порядке.

ГЛАВА 8

ГАРАНТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 54. Судебная защита прав местного самоуправления

1. Ограничение кем бы то ни было прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и настоящим Законом, запрещается.

2. Граждане, проживающие на территории муниципального образования, органы и должностные лица местного самоуправления вправе предъявлять в суд требования о признании недействительными акты органов государственной власти области, других органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений, нарушающих права и законные интересы муниципальных образований, а также права органов и должностных лиц местного самоуправления.

3. Органы государственной власти области гарантируют возмещение за счет бюджета области расходов местных бюджетов в случае принятия ими решений, повлекших за собой увеличение расходов или уменьшение доходов местных бюджетов.

4. Местному самоуправлению гарантируется компенсация ущерба в случаях его нанесения территории муниципального образования, ее природной среде в результате производственной или иной деятельности предприятий, учреждений и организаций любых форм собственности в порядке, предусмотренном законодательством.

Статья 55. Рассмотрение обращений

Официальные предложения граждан, органов и должностных лиц местного самоуправления подлежат обязательному рассмотрению органами государственной власти области, иными органами, организациями, учреждениями, предприятиями, в которые эти предложения направлены. О результатах рассмотрения заинтересованному лицу должен быть дан мотивированный ответ в месячный срок. В случае несогласия с решением указанные лица имеют право обратиться к органам, принявшим решение, или образуются согласительные комиссии в порядке, предусмотренном федеральным законодательством и законами области.

Статья 56. Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, и решений органов и должностных лиц местного самоуправления

1. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан, решения органов и должностных лиц местного самоуправления, принятые в пределах их полномочий, обязательны для исполнения всеми расположенными на территории муниципального образования предприятиями, учреждениями, организациями независимо от их организационно-правовых форм и гражданами.

2. Неисполнение или ненадлежащее исполнение решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений органов и должностных лиц местного самоуправления влечет ответственность в соответствии с действующим законодательством.

3. Решения органов и должностных лиц местного самоуправления могут быть отменены по решению суда или органами, их принявшими.

ГЛАВА 9

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 57. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

Органы и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед государством и перед населением соответствующего муниципального образования.

Статья 58. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством

1. Ответственность перед государством наступает в случае нарушения органами и должностными лицами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, Устава и законов Кемеровской области.

2. Органы и должностные лица местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в той мере, в которой эти полномочия обеспечены соответствующими органами государственной власти материальными и финансовыми средствами.

3. В случае установленных судом нарушений органами и выборными должностными лицами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, Устава Кемеровской области, федеральных законов, законов Кемеровской области, устава муниципального образования представительный орган государственной власти Кемеровской области может обратиться в соответствующий суд за заключением о признании несоответствия деятельности органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления Конституции Российской Федерации, Уставу Кемеровской области, федеральным законам, законам Кемеровской области, уставу муниципального образования.

Заключение суда о признании несоответствия деятельности органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления Конституции Российской Федерации, Уставу Кемеровской области, федеральным законам, законам Кемеровской области, уставу муниципального образования является основанием для расторжения представительным органом государственной власти Кемеровской области вопроса о прекращении полномочий соответствующего органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Прекращение полномочий органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, и одновременное назначение новых выборов осуществляются законом Кемеровской области.

Статья 59. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением

1. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением реализуется в виде его права на отзыв, выражение недовольства или досрочное прекращение полномочий органов и должностных лиц местного самоуправления на основании прямого волеизъявления граждан и закрепляется в уставе муниципального образования.

2. Основанием ответственности перед населением являются:

ся нарушения устава муниципального образования, актов прямого волеизъявления граждан, актов и решений органов и должностных лиц местного самоуправления, утраты органами и должностными лицами местного самоуправления доверия со стороны населения.

3. Порядок досрочного отзыва населением выборных органов и должностных лиц, а также другие формы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления устанавливаются уставом муниципального образования в соответствии с законодательством Кемеровской области.

4. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан, решения и действия органов и должностных лиц местного самоуправления могут быть обжалованы в суде или арбитражном суде в установленном законом порядке.

5. Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления перед юридическими и физическими лицами наступает в порядке, установленном федеральным законом.

6. Ущерб, причиненный предприятиям, учреждениям, организациям, общественным объединениям, иным общественным формированиям, гражданам в результате принятия неправомочных актов и решений, действий или бездействия органов и должностных лиц местного самоуправления, возмещается в полном объеме на основании судебного решения за счет средств соответствующего бюджета.

ГЛАВА 10

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 60. О муниципальных служащих

Впредь до принятия соответствующих федеральных и областных законов на муниципальных служащих в Кемеровской области распространяются ограничения, установленные федеральными законами для государственных служащих.

Статья 61. О перечне рабочих поселков и сельсоветов, а также отдельных населенных пунктов на территории Кемеровской области на момент принятия настоящего Закона

На момент принятия настоящего Закона официальным изданием, в котором приводится перечень рабочих поселков и сельсоветов, а также отдельных населенных пунктов, входящих в состав соответствующего сельсовета либо административно связанных с городом, районом в городе, рабочим поселком, является статистический сборник "Кемеровская область. Административно-территориальное деление", изданный по состоянию на 1 января 1994г. Кемеровским областным комитетом государственной статистики.

Статья 62. О поэтапном введении местного самоуправления в Кемеровской области

1. В целях наиболее эффективного осуществления реформы местного самоуправления устанавливается следующий порядок формирования системы местного самоуправления:

формирование муниципальных образований, которые приняты и зарегистрированы в установленном порядке свои уставы на момент принятия настоящего Закона, завершается в 1997 году;

создание новых муниципальных образований, объединение, преобразование и упразднение муниципальных образований допускается после принятия соответствующего закона области.

Вопрос о форме местного самоуправления, а также об отказе от него или объединении с другими поселениями решается исключительно населением под свою ответственность путем референдума (собрания, схода, конференции). Соподчинение одного муниципального образования другому не допускается.

3. Порядок формирования местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях устанавливается законом Кемеровской области.

4. На территориях сельсоветов и иных территориях внутри муниципальных образований до принятия закона о создании, объединении и упразднении муниципальных образований, а также на территориях, не желающих создавать местное самоуправление, на базе соответствующих администраций могут создаваться территориальные органы администрации, осуществляющие свою деятельность в соответствии с решениями органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования в рамках средств, предусмотренных местным консолидированным бюджетом в 1996 году, и в рамках сметы расходов, выделенных отдельной строкой в районных бюджетах, начиная с 1997 года.

Статья 63. Программа становления местного самоуправления в Кемеровской области

1. Исполнительный орган государственной власти Кемеровской области разрабатывает и не позднее чем через шесть месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона представляет представительному органу государственной власти области программу становления местного самоуправления в Кемеровской области.

2. В программе становления местного самоуправления в Кемеровской области должно быть предусмотрено:

разработка законодательной базы, необходимой для становления и развития местного самоуправления (законы: о порядке создания, объединения, преобразования и упразднения муниципальных образований, о выборах в органы местного самоуправления, о местном референдуме, о муниципальной службе, о собраниях и сходах, об административно-территориальном устройстве, о порядке регистрации уставов муниципальных образований, об отзыве выборных лиц местного самоуправления, о законодательной инициативе органов местного самоуправления, о статусе депутата представительного органа местного самоуправления, об обращениях, о передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий Кемеровской области, о социальных стандартах, о разграничении полномочий органов государственной власти и местного самоуправления, о разграничении предметов ведения между муниципальными образованиями);

передача земель в муниципальную собственность и установление границ муниципальных образований;

практическое осуществление передачи в муниципальную собственность объектов государственной собственности Кемеровской области;

разработка нормативов минимальной бюджетной обеспеченности для муниципальных образований с целью определения минимально необходимых расходов местных бюджетов. Практическое закрепление за бюджетами муниципальных образований на долговременной основе доходных источников, обеспечивающих минимально необходимые расходы местных бюджетов;

разработка механизма и создание территориальных органов государственного управления;

механизмы и процедуры реализации отдельных положений программы.

Статья 64. О вступлении в силу настоящего Закона и приведении в соответствие с ним нормативных правовых актов

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Нормативные правовые акты органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций на территории Кемеровской области приводятся в соответствие с настоящим Законом не позднее шести месяцев со дня вступления его в силу.

3. Пункт 1 статьи 35 вступает в действие по истечении срока полномочий ныне существующих представительных органов местного самоуправления.

И. о. Главы Администрации

С. БЕРЕЗНЕВ.

г. Кемерово
6 октября 1997 г.
31-03.

«Новорусская» Испания

Народная мудрость гласит, что если «старорусская» граница заканчивается Брянской областью, то «новорусская» переместилась на Канары. И действительно, этот райский уголок, еще лет 10 назад представлявший собой советском-необычным, о чем вредно даже мечтать, седьмой год успешно осваивается нашими туристами.

Их «следы» буквально повсюду - вывески и меню на русском языке, которые имеют практически каждый магазин и ресторан; старожилы говорят по-русски, обслуживая туристов; специальные экскурсионные программы и индивидуальные туры, пользующиеся особой популярностью у «новых русских».

В нынешнем году Испания определила для нас мировые курорты по числу принятых туристов из бывшего Союза. Их здесь побывало более трехсот тысяч. Но пока еще нельзя сказать, что на Канарских островах русских больше, чем отдыхающих из других стран «Пальма перенестав» по-прежнему принадлежит немцам и скандинавам, едущим на Канары с конца 70-х, когда на островах начался туристический бум.

Сами испанцы, более половины доходов которых составляет прибыль от туризма, весьма заинтересованы в русских и с удовольствием в конце каждого сезона отмечают их «прирост» на 15-20 процентов. Радоваться действительно есть чему. Только русские так легко расстаются с деньгами и, расслабившись от яркого солнца и мальвазии /местного вина, столь любимого Шекспиром и Львом Толстым/, способны оставить «на чай» среднюю месячную зарплату испанского госслужащего.

«Мы не видим недостатков у ваших туристов», - убеждал меня представитель испанской турфирмы «Конка», работавшей в СССР еще в начале 80-х, Педро Трильо. «Правда, нам не очень нравятся «новые русские», но не нравятся и «новые испанцы», - все же признался он.

«Новый русский» в представлении туристических агентов - скорее анекдотичный персонаж, встретить которого на Канарах можно в любой пятизвездочной гостинице. Они легко распознаются не только по несомненным атрибутам вроде массивных зо-

лотых щек, но и по несколько шокирующему поведению. Так, обитатели одного из наиболее престижных отелей на южном побережье Тенерифе /самого большого острова Канарского архипелага /однажды были разбужены глубокой ночью истошными криками. Выбегав на балконы, они с изумлением наблюдали необычную картину: в бассейне бултыхалась дама в вечернем туалете, а ее безуспешно пытался выловить кавалер в спортивном костюме. «Русские...» - улыбаясь и разводя руками, пояснил служащий гостиницы.

Впрочем бассейны обладают какой-то загадочной притягательной силой для «новых русских». Еще одна сцена из их жизни имела место в том же отеле поздно вечером. Обицанты и повара готовились к барбекю, расставляя вокруг искусственно водоема ковровые дорожки и накрывая шикарные столы. А в это время в бассейне развилось «трио», рассыпая брызги на белоснежные накрамеленные скамьи. Впрочем, никакой реакции, кроме широкого улыбок и некоего озабоченных взглядов /когда же они уйдут?/, со стороны обслуживающего персонала не последовало. Воля отдыхающих - закон.

Среди сотрудников туристических агентств ходит анекдот, довольно правдиво описывающий характер «новых русских». Прежде чем отправиться в путешествие, некий босс послал на «разведку» своего служащего. Тому не понравилась ни вещь - недостаточно желтый песок, не слишком ярко-голубое небо и беспорядочно летающие чайки. Заплатив крупную сумму за устранение этих «недостатков», он порекомендовал боссу отдых на Канарах. Приехав на место и оглядев идеально желтый песок и попарно летающих в синем небе чаек, тот вздохнул: «Да, такую красоту ни за какие деньги не купишь!».

На самом деле, по отзывам турагентов, «новых русских» вполне устраивают условия отдыха на Канарских островах, но периодически они высказывают недовольство по поводу капризов природы. Некоторые даже пытаются получить назад свои деньги за то, что во время их поездки на небе было слишком

много облаков. Однако «новый русский» - «первопроходец» Канар - теперь остался здесь среди своих соотечественников в меньшинстве. Все больше на острова стали приезжать представители среднего класса. Как рассказала генеральный директор российского туристического агентства «НИТАС» Татьяна Клибанова, первая из коллег «открывшая» Канарские острова в 1991 году, сейчас именно на таких клиентах делается основной акцент.

Конечно, цены туров на Канары бывают разные - от нескольких сотен до десятков тысяч долларов. Но дорогие туристические туры, когда заказываются двухкомнатные апартаменты с личным бассейном на балконе или королевский номер, стоящий 1,5 тысячи долларов в сутки, скорее исключение из правил. Обычно отдыхающие выбирают трех-, четырехзвездочные отели, которые весьма удобны и уютны, но не слишком бьют по карману. А океаном и солнцем на Канарах можно «пользоваться» круглый год совершенно бесплатно.

Именно на представителей среднего класса рассчитана новая туристическая программа, открывающаяся с 1 ноября. Впервые россияне смогут укутаться все прелести зимнего сезона на Канарах, уже давно популярного у европейцев и американцев. «В январе или феврале отдохнуть у моря можно лишь в Египте, а туда второй раз вряд ли поедешь. На Канарских же островах зима - самое престижное время отдыха», - считает Татьяна Клибанова. Помимо привычных курортных прелестей, купания в теплом море и загара, для туристов существуют и совершенно необычные возможности.

Наиболее экзотичная из них - встреча Нового года на вулкане Теиде, как это всегда делают местные жители. Этот действующий вулкан в самом центре Тенерифе обитатели Канарских островов называют своим «отцом» за красоту и покладистый нрав. За всю историю архипелага он «оживил» лишь пять раз. Так что никакой опасности нет, зато зрелище впечатляющее. Новогоднюю елку вполне можно заменить канарские сосны с неправдоподобно длинными иглами.

Вероника РОМАНЕНКОВА.



США. На Аляске завершили учения авиационно-космических поисково-спасательных служб Вооруженных Сил США, Канады и России «САРЕКС-97». Цель совместных учений - отработка действий по спасению людей, попавших в беду в арктических районах. Отряд российских спасателей в составе 15 специалистов, возглавляемый начальником Федерального управления авиационно-космического поиска и спасения при Минобороны России генерал-майором авиации Александром Гузавином, структурно входил в команды, расчеты и экипажи, укомплектованные военнотру-

скими действовали и канадцы. В 1995 году они принимали участие в спасении экипажа вертолета, севшего в снегах Канады. В 1996 году международные учения («АРКТИК-САРЕКС») прошли на Дальнем Востоке (в Хабаровском крае). Здесь отработали навыки эвакуации гуманитарных грузов с воздуха в труднодоступные горные и таежные районы.

НА СНИМКЕ: российские и американские спасатели на борту американской спасательной лодки, десантирующей с самолета.

Фото Георгий Лысова (ИТАР-ТАСС)

скими действовали и канадцы. В 1995 году они принимали участие в спасении экипажа вертолета, севшего в снегах Канады. В 1996 году международные учения («АРКТИК-САРЕКС») прошли на Дальнем Востоке (в Хабаровском крае). Здесь отработали навыки эвакуации гуманитарных грузов с воздуха в труднодоступные горные и таежные районы.

по странам и континентам

Оводе и мексиканских «парашютистах»

Почти все предгорные холмы, кольцо окружающее Мехико, похожи на хищного грифа, вобравшего свою лысую голову в пушистое оперение плеч. Подножие облеплено тысячами хижин из картона, ящиков, обрезков досок и прочего подобранного на свалках подручного «строительного материала», тогда как на вылизанных дорожках и людскими вершушках, как ни старайся, не увидишь ни жилища, ни растительности - один только голый камень. Невидимую границу, сдерживающую рост местных «фавел» на отметке 300-400 метров над уровнем остального города, пронзает вода, а вернее, ее отсутствие.

Свои трудовые будни местные «парашютисты» (так прозвали здесь людей, незаконно поселившихся в холмистых предгорьях Мехико) начинают с поиска своего крутя для житейского выживания. Прикрыв две пластиковые бочки к ручной тельяжке, Луис Альфредо Перес, хозяин картонного «особняка» площадью 8 квадратных метров и отец пятерых венно голостенных детей, спускается по усыпанной щебнем тропе к автошлюссу, которому присылает к подножью хол-

ма местный муниципалитет. Профессия Луиса Альфредо - «пленатор», сортировщик мусора, последние годы приносит все меньше доходов из-за резко возросшей конкуренции на свалках, и он подрабатывает по несколько часов в день на свалке.

Самое плохое время, рассказывает он корр. ИТАР-ТАСС, сентябрь и октябрь. Уже вернувшись в темноте с работы, он слышит звуки дождя превращающего жизнь семьи в борьбу за выживание. Попробуй обогреть промокших детей без печи и горячей воды, когда единственный источник тепла в доме, кроме человеческого тела, представляют две лампочки-«сороски», подлюченные к «пиратскому» электросети, тайно подведенному к фанарному столбу на проходящем вышележащем шоссе Мехико-Керетар. Таких семей, как у Луиса Альфредо, в колонии, носящей громкое имя «Солидарности», почти пять сотен. Основанная в начале прошлого десятилетия разорившимися крестьянами южных штатов и пополнившаяся

«погорельцами» после землетрясения 1985 года, «Солидарность» борется за выдачу сертификатов на владение «недвижимостью» на этом горбатом участке федеральной земли. Это ведь несправедливо, подерживает Луис Альфредо его соседка и «начальник квартала» Нидия Карвахаль, что мы, самые бедные жители Мехико, не можем получить доступа к программам льготного жилищного строительства, поскольку наш доход не превышает двух минимальных зарплат.

Кольцо бедности вокруг Мехико неуклонно расширяется, набрав особенно быстрые темпы после финансово-экономического кризиса 1994 года. По оценкам городских властей, сейчас число «парашютистов» уже превышает два миллиона человек, к которым каждый месяц добавляются еще примерно 10 тыс. новоспеченных горожан, тянувшихся в поисках работы, куска хлеба и, конечно, хоть какой-нибудь, но «собственной» крыши над головой.

Алексей КРАВЧЕНКО. Мехико.

природа и люди

На грани исчезновения

Король андских вершин, птица-символ, украшающая национальные гербы Боливии, Колумбии, Чили и Эквадора, персонаж множества легенд, песен и сказаний, самая крупная птица на планете - все это сказано о кондоре. Однако гиганты с размахом крыльев, достигающим до 3 метров, становятся легкой добычей человека и находятся под угрозой исчезновения даже в сердце своих владений - горной цепи Анд.

Со временем конкистадоров среди жителей горных районов Южной Америки сохраняются поверья о том, что кондор может унести новорожденного ребенка, теленка или ягненка. В свою очередь, индейцы хорошо знают, что на самом деле это не так, но случайно многие индейские народы считают кондора священными птицей. В основе совершенно не соответствующих действительности легенд - впечатляющие физические данные, которыми наградила природа эту ответственную птицу. Высота взрослого кондора достигает 1,2 метра, а вес - 12 килограммов. Однако крепкие крылья даны ему природой для того, чтобы долгие часы облетать свои владения в поисках падаль /до 100 километров за день/. Кондор совершенно безобидная птица-санитар, у него даже атрофированы коготы, который хищные птицы используют для атаки и захвата своих жертв. И хотя латиноамериканские крестьяне верно подметили, что кондор кружит над стадами скота во время появления приплода, на самом деле он не охотится, а ищет плаценту.

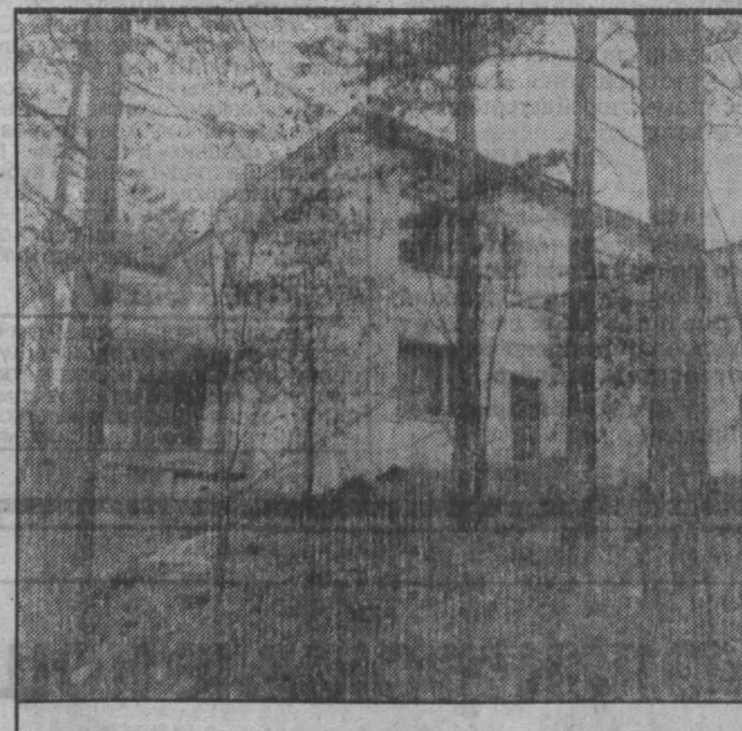
Еще не так давно кондора можно было встретить почти во всех горных районах Южной Америки, однако на сегодняшний

день он полностью истреблен в Колумбии и Венесуэле и находится на грани исчезновения в Эквадоре, Боливии, Перу и Бразилии. Большая часть кондоров живет на территории Аргентины и Чили, но и в этих странах их численность продолжает сокращаться. Застрелить кондора не составляет особого труда: по природе своей эта птица очень любопытна и не боится приближаться к человеку.

В Чили уже несколько лет действует центр по лечению кондоров и других стертятников, пострадавших от человека или таких атрибутов цивилизации, как высоковольтные линии электропередач. Всякий раз, когда очередной кондор попадает в руки работающих там биологов и ветеринаров, они убеждаются, что практически любая взрослая особь несет на теле следы от дроби и картечи.

Существует программа спасения андского кондора и в Аргентине. Зоопарк Буэнос-Айреса - единственный в мире, где действует инкубатор для выведения этих птиц в неволе. Это абсолютно необходимо еще и по той причине, что кондоры - моногамные птицы, они раз и навсегда находят себе пару и выводят птенцов в естественных условиях всего раз в два года. При выкармливании птенцов, появившихся на свет в инкубаторе, используются специально сделанные куклы, изображающие птиц-родителей. Иначе маленькие кондоры мгновенно привыкают к ухаживающему за ними человеку и уже никогда не смогут вести самостоятельную жизнь в тех районах Анд, где их выпускают на волю аргентинские биологи.

Сергей СЕРЕДА. Буэнос-Айрес



КРАСНОЯРСК. Второе рождение переживает в эти дни реконструкция «Сосны», где в начале ноября 1997 года состоится неформальная встреча Президента России Бориса Ельцина и премьер-министра Японии Рюутаро Хасимото. Здесь, в 50 метрах от берега Енисея, среди хвойного леса сегодня хозяйничают строители, которым предстоит в короткое время подготовить два небольших здания, где разместятся высокие гости.

Президент России и премьер-министр Японии будут жить в двух корпусах, расположенных в 30 метрах друг от друга. Построены они были почти 20 лет назад, поэтому требуют солидного ремонта.

Восстановление автодороги,

строительство вертолетной площадки, замену освещения в здании консульства. Давид Билдава. А вот внутренней отделкой здания будет заниматься швейцарская фирма «Мабетекс», имеющая прекрасный опыт в реставрации подобных зданий.

Встреча будет освещаться ведущими телекомпаниями мира по 16 каналам. Для этого будут установлены специальные антенны, принимающие сигналы со спутников.

НА СНИМКЕ: в этом здании будет жить премьер-министр Японии Рюутаро Хасимото во время встречи с Президентом России Борисом Ельциным.

Фото Виталия Иванова (ИТАР-ТАСС)

кошмары

Приговор приемной матери

Американка Рене Полрейс, признанная в июле виновной в убийстве усыновленного ею в России двухлетнего мальчика, приговорена судом города Грилли /штат Колорадо/ к 22 годам тюремного заключения.

Причиной смерти мальчика по имени Дэвид стали многочисленные побои, которые, как было установлено в ходе судебного процесса, нанесла ему приемная мать. По оценкам экспертов, тело ребенка на 90 проц. было покрыто синяками и кровоподтеками. Когда ранним утром в феврале 1996 года после телефонного звонка самой Полрейс в ее дом при-

вести из дальнего зарубежья

Запрет на сотовый телефон

ОСЛО. Норвежское управление паромства намерено ввести запрет на пользование мобильными телефонами на пароме. Власти разослали соответствующие рекомендации во все паромства. Таким образом они реагируют на сообщения о катастрофах, при которых были зафиксированы нарушения электронных систем управления судами из-за пользования сотовыми телефонами.

Сами владельцы мобильных телефонов и представители отдельных паромств на этот счет настроены скептически. «До сих пор времени у нас было лишь небольшое количество такого плана, что время от времени от сотовых телефонов срабатывала пожарная сигнализация и автоматические брандспойты» - говорят противники запрета. Они же склонны считать, что в качестве меры профилактики помех будет вполне достаточно, если обладатели мобильных телефонов будут пользоваться ими только на палубе.

Верные собаки не подпустили спасателей

ПРАГА. Чрезмерная преданность собственных собак обернулась для одной чешской гражданки трагедией. У 44-летней женщины во время прогулки случился приступ, и она, потеряв сознание, упала в глубокий ручей. Оказавшись рядом прохожие сделали попытку вытянуть женщину из воды, однако встретили дружный отпор со стороны двух собак хозяйки: овчарки и кокер-спаниеля. Когда наконец к месту происшествия прибыл муж пострадавшей, помочь женщине

уже было невозможно. Полиция ищет детей с гранатами

МЮНХЕН. Несколько детей в поселке, возможно, имеют на руках боевые ручные гранаты времен второй мировой войны. Полицией предприняты все меры по изъятию от оружия опасного оружия, но пока не удалось обнаружить гранаты. По словам свидетеля, позвонившего в полицию, гранаты он видел в руках у детей примерно десятилетнего возраста.

Тщательное обследование одной гранаты, случайно обнаруженной детьми, показало, что это британская английская граната без взрывателя. Хотя находка непосредственной опасности здоровью окружающих не представляет, полиция продолжает розыск, поскольку предполагается, что у детей имеются еще две или три гранаты.

Лесник расстрелял своих псов

ПРАГА. Из-за того, что двое охотничьи собаки не задержали в лесу одного из лесных гранат без взрывателя. Хотя находка непосредственной опасности здоровью окружающих не представляет, полиция продолжает розыск, поскольку предполагается, что у детей имеются еще две или три гранаты.

Перевел с немецкого Юрий ПЕРВОЗИКОВ (газета «Билда» ам Зоннтаг», ФРГ).



24 октября
БОЛЬШОЙ ЗАЛ, ЭРИК РОБЕРТС, КЭРИ БУДЕР, РОН ПЕРЛМАН в новом зрелищном триллере СЕНСАЦИЯ (12, 14, 16, 18, 20). Из золотого фонда мирового киноискусства. Художественный фильм ИМПЕРИЯ СТРАСТИ (Япония-Франция) (13, 17, 19). Возрастное ограничение 16 лет.

Стереозал. Стереоскопический музыкальный фильм-сказка ВСАДНИК НА ЗОЛОТОМ КОНЕ (11, 15).
«АВРОРА». ДОЧЬ Д'АРНЕ, ТАНЬЯНА (13, 15, 17-20, 19-30).
«ЮБИЛЕЙНЫЙ». Фантастический фильм БЕТМЕН И РОБИН (14, 16, 18, 20).
«КОСМОС». Фильм Евгения Матвеева ЛЮБИТЬ ПО-РУССКИ, фильм второй (Россия) (14, 18). Демми Мур в мелодраме НЕПРИСТОЙНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ (США) (16, 20). Эротический триллер СВЯЗЬ (США) (15, 17-15, 19-30). Возрастное ограничение 18 лет.
«ПРОГРЕСС». КОТЕНОК (10, 12, 14). КАРМОЗЯВР-2 (16, 18, 20).

Годовое общее собрание акционеров в соответствии с решением совета директоров от 16.10.97г. состоится 24 ноября 1997 года в 13 часов по адресу: г. Кемерово, ул. Узкоколейная, 1а.

- ПОВЕСТКА ДНЯ:**
1. Утверждение отчета о хозяйственной деятельности общества за 1996 год.
 2. Утверждение бухгалтерского баланса за 1996 год.
 3. Избрание совета директоров.
 4. Ликвидация акционерного общества.
 5. Утверждение ликвидационной комиссии.
 6. Утверждение порядка и сроков ликвидации.

Время регистрации участников собрания - 11 часов. При себе иметь паспорт или иной документ, удостоверяющий личность, а представителям юридических лиц - доверенность.

Список акционеров, имеющих право на участие в собрании, составлен на 16 октября 1997 года.

С материалами, представляемыми акционерам при подготовке к проведению годового собрания, можно ознакомиться по адресу: г. Кемерово, ул. Узкоколейная, 1а.

Совет директоров АО «Шахта «Северная»

СЛУЖБА НОВОСТЕЙ РЕДАКЦИИ ГАЗЕТЫ «КУЗБАСС» ПРЕДЛАГАЕТ

интересную работу, стабильный оклад и неограниченный гонорар молодым энергичным журналистам.

Раб. тел. 52-22-03.

МИНЕРАЛЬНАЯ ВОДА «ОМЕГА» (1,5 л) - 2500 руб.
МАКАРОНЫ, ИТАЛИЯ (0,5 кг) - 2750 руб.
МАСЛО РАСТИТЕЛЬНОЕ (1 л) - 8500 руб.
ОГУРЦЫ МАРИНОВАННЫЕ (720 мл) - 5600 руб.
ГОРОШЕК, ИТАЛИЯ (400 г) - 2000 руб.
КЕТЧУП, ДАНИЯ (1 л) - 6800 руб.

Телефоны в г. Томске: (382-2) 73-69-10, 78-02-14.

ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ВАС

Все товары и услуги подлежат обязательной сертификации. Тел. 52-02-10.

ПРОДАЮТ

Холодильники «Бирюса» и «Стинол» всех моделей, стиральные машины «Сибирь». Гарантия. Доставка. Тел. 53-96-35, круглосуточно. Магазины по адресу: ул. Волгоградская, 30, и ул. Рутгерса, 34.

Дом (5 комнат, есть вода, канализация, гараж, постройки) в с. Панфилово (40 км от Кемерово). Тел.: 52-77-89, дом. 55-71-01.

Грузопассажирский автомобиль «Жук» (Польша), после капремонта. Тел.: 52-77-89, 55-71-01.

РАЗНОЕ

Квалифицированная местная предлагает услуги на дому по уходу за больными любого возраста. Тел. в Кемерово 52-20-38, в любое время.

Организация, расположенная в районе автоколонны №1241, имеет возможность предоставления складских площадей с подъездными путями, оборудованные переруочной техникой. Предоставляет грузчиков. Контактный тел.: 22-00-82, 22-15-49, 22-01-65.

Частное малое предприятие «ДАГ» ликвидируется. Претензии принимаются до 30 октября 1997 года по тел. 36-19-67.

ПРИГЛАШАЮТ НА РАБОТУ

Срочно опытного электрослесаря по ремонту болгарских электрогвоздюков, электромонтера с 5-й группой допуска, слесаря-сантехника. Заработная плата ежемесячно. Тел. 22-01-65.

Строительно-монтажный трест «Азота» - прораба, мастера с опытом работы по монтажу трубопроводов химического оборудования (льготный список №2), заработная плата 1,5-1,6 млн. руб., энергетика - 1,5 млн.

руб., механика - 1,6 млн. руб. (на базу управления механизацией), инженеров-сметчиков с экономомонтажным уклоном (женщина) - 1,3 млн. руб., газоэлектросварщиков 4-6-го разрядов, монтажников по монтажу технологического оборудования. Обращаться в отдел кадров «Азота».

Стабильно работающая фирма приглашает молодых людей с высшим образованием принять участие в конкурсе на должность продавца-консультанта в отдел канцелярских товаров и игрушки. Обращаться по адресу: г. Кемерово, ул. Красная, 21, магазин «Весна», отдел канцелярских товаров, с 17 часов мин до 19 час., в течение трех дней со дня опубликования объявления.

АО «Кемероволес» - начальни- ка АХО. Обращаться по адресу: г. Кемерово, пр. Ленина, 516. Тел.: 23-05-41, 23-04-25.

Продажа в магазин. Тел.: 4-23-30, с 8 до 22 час., 55-18-63.

Педагога по компьютерному обучению. Тел. 28-92-32.

Срочно ТОО «Кузбасслифтсервис» - токаря 4-го разряда, электрогазосварщика 6-го разряда, юриста-консультанта II категории, дефектоскописта. Тел. 31-02-76.

ООО «Система «Порожники» - плотника с навыками электрика, в возрасте от 30 до 50 лет. Адрес: ул. Рутгерса, 34. Тел. 4-22-52.

ФГПС «Кемеровский областной радиотелевизионный передающий центр» (на промежуточной станции, недалеко от г. Бerezовский) срочно - специалистов со средним специальным или высшим радиотехническим (техническим) образованием (молодая семья с детьми дошкольного возраста либо семья без детей школьного возраста). Предоставляется 3-комнатная квартира в жилом доме на территории станции. Тел. 55-90-79, 55-27-59.

