

Регистрация предприятий в администрации любого района в кратчайшие сроки

Разработаем фирменный стиль
Обеспечим печатью и штампами

Вы затратите на оформление заказа 10 минут!

г. Кемерово
ул. Д. Бедного, 4
Тел. 2-3-80

KORF



К у з б а с с

ОБЛАСТНАЯ МАССОВАЯ ГАЗЕТА

Издаётся с 7 января 1922 года.

51-52 (21095-21096) • СУББОТА, 12 МАРТА 1994 г.

Розничная цена 100 руб.



2 стр.
Сегодня мы публикуем ряд материалов, посвященных проблемам кузбасского села.
Рис. В. Архипова.

«горячий» телефон: наши корреспонденты передают

- Замер завод «Красный Октябрь»
- С колбасой — без колбасы
- Замерз в квартире
- Безработным придется снова сесть за парты
- Пожар на птицефабрике «Сибирячка»
- Реставрируется Преображенский собор
- Для богатых дачников
- Проводы русской зимы

Владислав ПЛИСЕНКО.

Ленинск-Кузнецкий

Замерли производственные цеха завода «Красный Октябрь» — основная часть коллектива отправлена в вынужденный отпуск.

Подобным видом простоя сегодня, конечно, вряд ли кого удивишь, да и голодовки уже не в диковинку. Но в данном конкретном случае интерес ремонтного предприятия буквально заведена металлопродукции, поступающей в счет долгов от шахт акционерного общества «Ленинскуголь». Этого добра скопилось здесь уже около 15 тысяч тонн — почти на пять миллиардов рублей. А живыми деньгами угольщики не рассчитываются.

За время отпуска руководство завода реализовало часть готовой продукции. Вот почему не прекратили работу транспортный цех и отдел сбыта. А ремонтные бригады будут пока чинить пришедшие в негодность заводское оборудование.

Юрий МИХАЙЛОВ.

Березовский

Еще недавно до 35 тысяч тонн различных колбасных изделий реализовывала за месяц в родном городе Березовская фабрика. А сейчас — не более 18 тонн.

Качество тут ни при чем. Оно, пожалуй, выше, чем у привозных колбас. И ассортимент богат — включает 38 наименований. Но себестоимость прирывает к стенам. Мясо приходится транспортировать издалека — своего забойного цеха нет. А можно было бы принимать от подсобных хозяйств, таких, например, как на шахте «Первомайская». Или от населения. И это в планах предприятия на первый год. Но для цеха необходим подходящий земельный участок, очистные сооружения, немалые средства. Администрация города намерена помочь фабрике в решении этих вопросов. Обещают даже подумать о выделении удобных торговых точек для реализации изделий. А если бы еще и налоги производственным снизили, тогда бы и коллектив встал на ноги, и население города было бы довольное.

Владимир ВАСИЛЬЕВ.

Киселевск

С диагнозом «переходное состояние» из областной администрации доставлен в больницу 62-летний житель Киселевска Феклистов. Наступившая весна не принесла тепла в квартиры горожан. Скорее, наоборот. В конце февраля в котельной № 19 сгорел трансформатор, через несколько дней поставили новый, вскоре сгорел и он. Три недели без тепла прожили люди в домах, отапливаемых котельной № 35. Есть в Киселевске и своего рода рекордсмены. Так, с осени не получают тепло в некоторых квартирах по улице Мира, 34. Станция юных техников вообще не была подключена к отоплению — не успели отремонтировать котельную.

Анатолий ЦЫРЯПКИН.

Осинники

Как ожидается, на двенадцать предприятий города в марте будет высвобождено свыше 70 человек.

Фактически их может оказаться больше. Достаточно сказать, что за прошлый год в центр занятости обратились за помощью свыше двух тысяч человек — главным образом женщины. Безработным городские власти предложили вновь сесть за парты. Базовым учреждением для этой цели по распоряжению главы администрации определено училище № 60. Переучивают безработных и на промышленных предприятиях. Для этого еще в прошлом году утверждено положение о квотировании рабочих мест. Таким образом, за последнее время было трудоустроено свыше 500 человек. На нынешний год предприятиям и организациям города утверждено задание на бронирование 570 рабочих мест.

Ранса ДАНИЛОВА.

Юргинский район

Вчера в поселке Арлюк возник пожар на птицефабрике «Сибирячка».

Згорелся теплогенератор с помощью которого отапливались помещения птичника. В дымном задымлении около 30 тысяч цыплят — ущерб исчисляется миллионами рублей. Птицефабрика «Сибирячка» в последние времена удачно увеличила поголовье птицы, и вот теперь в результате несчастия усилия коллектива сведены на нет.

Светлана ГИБЕРС.

Новокузнецк

Сто миллионов рублей перечислила на реставрацию Преображенского собора городская администрация. Почти одновременно приходу безвозмездно передан автомобиль «Волга».

Отношение к нам положительное, — сообщил настоятель собора отец Александр. — Каждый, к кому обращаемся, старается хоть чем-то помочь. — и руководители предприятий, и торговые работники, и бизнесмены.

Однако тут же подчеркнул, что вся беда в том, что подчас одним желанием все и ограничивается. Ведь сегодня многие сами на грани разорения.

Тем не менее работы по восстановлению идут полным ходом. В этом году есть надежда завершить внешнюю отделку храма.

Валерий ШЕВЦОВ.

Мыски

Усть-Масский лескомбинат освоил выпуск бревенчатых дачных домиков. На новую продукцию поступили первые заказы от предприятий и частных.

Последний крик моды в деревообработке — станок для оцилиндровки бревен помог с пользой распорядиться малоэффективным, тонкомером. Не хочешь лишних хлопот — заказывай подходящих размеров сруб с верандой, укомплектованный столлярными и плотничными деталями, и готовь на садовом участке фундамент. Стандартная «разенда» размером 4,5х4,5 стоит примерно два с половиной миллиона рублей. Деревообрабатчики уверяют, что с наступлением тепла спрос на их продукцию вырастет. А недавно здесь сошла с конвейера первая сауна. Ее купил разрез «Сибирячкинский».

Наталья ВОРОШИЛОВА.

Кемерово

Шанс хорошо отдохнуть и даже, если повезет, получить материальную выгоду, предоставляется в воскресенье, 13 марта, многим кемеровчанам на празднике проводов русской зимы.

Эпический его расположится на площади Советов областного центра. Промоделом строившая свою силу, ловкость, смекалку, можно сказать обладателем хорошего приза. Норковой шапки, например, или сервиза. Или чего-нибудь другого. Только на приобретение приза израсходовать 6 с лишним миллионов рублей, что, впрочем, по сегодняшним меркам, вполне скромно.



фоторепортаж



В газете «Кузбасс» коротко уже сообщалось, что в акционерном обществе «Западно-Сибирский металлургический комбинат» выдана первая продукция своей обшувая фабрика. Таким образом, Запсиб стал поставщиком не только металлопродукции, но и разных моделей женской, мужской и детской обуви.

Надо сказать, что освоение принципиально новой для себя профессии записки металлургии занялось не в одну и не сразу. И при этом преследовали несколько целей. Во-первых, в результате рационализации производства высвободилось немало женщин, которых надо было трудоустроить, во-вторых, хоте-

НЕ ТОЛЬКО МЕТАЛЛОМ СЛАВЕН ЗАПСИБ

лось улучшить снабжение своих тружеников дефицитной обувью и, в-третьих, получить, так сказать, живые деньги для комбината. В итоге с момента закладки обувного подразделения и того дня, когда с конвейера сошли первые партии женских туфель, прошло всего несколько месяцев.

Чтобы освоить новое производство, записковцы обратились за помощью к известным итальянским обувщикам из фирмы «Лампомакине». И получили ее. Прекрасная модель нового предприятия — два миллиона пар обуви в год, но уже ныне записковцы намерены предложить новозаказчикам 750 тысяч пар туфель. Когда будет удовлетворен антуриго-

родской рынок, обувщики предложат свою продукцию покупателям других регионов.

А. ЦЫРЯПКИН.

НА СНИМКАХ: первые «ласточка» — женские туфельки, которые только что сошли с конвейера; на нежной стадии отделки обуви многое зависит от мастерства сборщицы женской обуви Марины Четверговой.

Фото С. Кузарины.

ОДНИМ АБЗАЦЕМ

Б. Ельцин подписал указ об ответственности за нарушение трудовых прав граждан. Он, в частности, обязывает прокуратуру усилить надзор за соблюдением законодательства о труде. При этом прокуратура должна обратить особое внимание на то, чтобы не допускались случаи задержки зарплат. Каждый подобный случай будет тщательно расследоваться, а виновники привлекаться к ответственности. Одновременно правительству России поручено в месячный срок подготовить и представить в Государственную думу предложения об изменении в действующее уголовное и административное законодательство, предусматривающих усиление ответственности за нарушение трудового законодательства.

На большинство избирательных участков по выборам в окружные думы в Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах пришло менее 25 процентов населения интересов к выборам можно объяснить предзабастовочной обстановкой в регионе, сложившейся вследствие большой государственной задолженности нефтяникам и газовикам. Заработная плата во многих коллективах не выдается по 3-5 месяцев.

Программа земельной реформы, рассмотренная в Нижнем Новгороде с участием В. Черномырдина, имеет, по словам губернатора Б. Немцова, 5 основных достоинств: она носит ненасильственный характер — при желании можно собрать колхозы; люди получают реально свою долю имущества и земли; чиновники занимающиеся только подготовкой документов, но сами в процессе реформы не участвуют; возможны любые пути хозяйственного объединения. Между тем председатель комитета по земельной реформе Н. Комов заявил, что в ближайшие полгода 20 миллионов сертификатов, дающих право собственности на землю, будут направлены на места.

Бессрочную забастовку объявили 10 марта шахтеры Челябинской области. К такой же акции готовы горняки Подольского бассейна, а 44 горняка шахты «Северная» объединения «Воркута» объявили голодовку под землей. Все эти действия шахтеров вызваны несправедливыми, несовершенными условиями зарплат, отсутствием внимания правительства к угольной отрасли.

240 миллионов рублей выделила областная администрация на организацию в Кемерове эпидемиологического центра. Знаменитого собора. Всего же в этом году на церковное строительство будет перечислено два миллиарда рублей. В основном деньги пойдут на финансирование строительства того же эпидемиологического центра и часовни, заложенной в память о погибших шахтерах.

Еще 30 вагонов с оборудованием для переработки кузбасской промышленности в соответствии с программой «Фата» поступили в Кемерово за праздничные дни. А в Мариуполе завершилась разгрузка третьего по счету судна с аналогичным оборудованием. Всего до конца полугодия будет получено на 50 миллионов долларов — металлообрабатывающих, хлебных и молочных заводов, сельхозмашин.

10 МАРТА НА ТОРГАХ ММВБ КУРС ДОЛЛАРА США ЗАФИКСИРОВАН НА УРОВНЕ 1 ТЫС. 706 РУБ. ЗА ДОЛЛАР. По данным, представляемым фирмой «Росбизнесконсалтинг», в торгах 10 марта участвовали 60 банков. Первоначальный спрос составил 73 млн. 200 тыс., первоначальное предложение — 60 млн. 750 тыс. долларов.

14 МАРТА КОЛЛЕКТИВ ГОРНО-ХИМИЧЕСКОГО КОМБИНАТА «КРАСНОЯРСК-26» МОЖЕТ ОБЪЯВИТЬ БЕССРОЧНУЮ ЗАБАСТОВКУ.

Как сообщали в станкомбинате, занимающегося выработкой оружейного плутона, забастовка вызвана прежде всего невыплатой зарплат.

погода

МАРТ
12

Восх. 7.41	Новолуние
Зак. 19.13	Восх. 6.25
Долг. 11.32	Зак. 19.01
12 марта днем по области будет малооблачно. Ветер юго-западный, умеренный. Температура 2-7, местами до 13 градусов мороза. Завтра будет туман, влажность не изменится.	

прямая связь

В ближайшие дни на телефоне прямой связи будут дежурить:

15.03 — Орел Александр Иванович — председатель областного комитета по земельной реформе и земельным ресурсам, тел. 26-35-69;

16.03 — Новикова Татьяна Николаевна — начальник областного управления по труду и занятости населения, тел. 26-91-89;

17.03 — Жигулин Виктор Владимирович — начальник государственного предприятия связи и информации «Росвязьинформ», тел. 26-35-19;

18.03 — Лидев Василий Петрович — начальник областного управления по территории администрации области, тел. 23-43-84.

Время работы прямой связи — с 15 до 17 часов.

в номер

СЛАБОРАЗВЫТЫЕ НАМ ПОМОГУТ, СИЛЬНЫЕ-ПОСМОТРЯТ...

Из Португалии возвратился генеральный директор АО «Киселевскуголь» А. Лебедев, который находился там в составе делегации Минтопэнерго, ведущей переговоры с правительством и деловыми кругами этой небольшой страны.

Нашей главной задачей было добыть инвестиции для угольной отрасли. Международного фонда содействия приватизации в качестве главного инвестора предложила нам Португалию. Она фактически безвозмездно выделяет ей, как слаборазвитой стране, один миллиард 400 миллионов долларов.

Из этих денег 200 миллионов португальцы думают вложить в развитие нашего региона.

Наша делегация представляла три проекта строительства шахт «Камышинская», № 7 и разреза «Новоказанский». Наш проект шахты «Камышинская» уже прошел экспертизу. Ждут анализа два других проекта.

На переговорах хозяева подтвердили свою заинтересованность в интенсивном изучении угля — португальские предприятия в эксплуатации одного из самых перспективных угольных месторождений — Соколовского. Португальцы предлагают включить в проект строительство новых предприятий и развитие промышленности и социальной сферы.

Наша делегация была чисто «угольной», но португальцы настаивали на более тесном сотрудничестве: создание совместных предприятий, пуск автоматических линий по выпуску колбас, сыра, выделке кож, пошиву обуви и т. д.

Мы предлагаем сырьевую промышленность, плодородные — сельскохозяйственные, пустуют шахты на машиностроительных заводах, станциях «Подземгаз» и т. д. У

них лучшие в мире по клд электростанции. Они готовы реконструировать наши. В Португалии, как и у нас, проходит приватизация, создаются новые акционерные общества, развивается частный капитал. Россия перестала заказывать здесь суда. Верфи стоят. В стране большая безработица. Поэтому правительство заинтересовано поставлять нам свои технологии, чтобы задействовать своих рабочих.

Мы заключили контракт на поставку в Португалию 300 тысяч тонн угля. Первые 30 тысяч тонн отправляем с предоплатой. За остальное Португалия расплатится после поставки топлива. Предварительно договорились до 1998 года продавать в Португалию до трех млн. тонн угля ежегодно.

Португалия бедная страна. В ней нет никаких полезных ископаемых, и она реально проявляет интерес к сотрудничеству с нами. Мы не можем полагаться на те кредиты, которые давно обещают, но не дают развитые страны.

Записал
В. ВАСИЛЬЕВ,
корр. «Кузбасса».

г. Киселевск.

Проявить мудрость в чужих делах куда легче, чем в своих собственных.
ФРАНСУА ДЕ ЛАРОШФУКО.

встречи

НЕВЫДУМАННЫЙ ПЕЙЗАЖ

Что для журналиста «Кузбасс» — «круглые столы», беседы с деловыми людьми — одним словом, работа, работа, работа. Но есть в них неповторимая прелесть — встречи. Одна из таких произошла совсем недавно. В соответствии с тематикой ярмарки — «Строительство. Архитектура. Лес. Деревообработка» — был предусмотрен показ изделий народных промыслов. Среди многочисленных деревянных экспонатов — шатулов, расчесок, посуды, дощечек и точеной с красивой резьбой, и всего того, что любят мастерить умельцы, красовались миниатюры из бересты.

Неотразимая привлекательность миниатюр очаровывала с первого взгляда, и посетители подолгу задерживались перед ними, рассматривали, кто-то писал свои впечатления в книгу отзывов, кто-то приценивался. Я взглянула на табличку, на ней значилось, что авторы миниатюр — члены семейного предприятия из Белой Церкви на Украине. Боже мой Украина... Такая родная и такая далекая! И всего в восьмидесяти километрах от Белой Церкви раскинулся город моих студенческих лет — Киев. А сколько замечательных друзей, родом из Белой Церкви, учились со мной... Тут же знакомлюсь с Галиной Петровной Коваленко, одной из авторов миниатюр, и уже через минуту мы прощаемся таким доверием друг к другу, как будто знакомы давным-давно и с

нетерпением ждали этой встречи. Галина Петровна поведла, что когда ее мама обратилась в министерство культуры в Киеве с просьбой помочь организовать выставку, ее не приняли, все время откладывали, сославшись на то, что береста никогда не была популярна на Украине и поэтому из нее — исконно русское ремесло. Дорогу «в свет» работы получили в Москве, где их увидел коллекционер Д. П. Моргунов. Затем их несколько раз выставляли в Ленинграде, потом и в других российских городах. «Ездили» миниатюры даже в Германию, давали в Англию. Очень англичане восторгались ими, умоляли «навсегда оставить память о стране березы». Организаторы выставки позвонили авторам в Белую Церковь, попросили разрешения на продажу хотя бы нескольких работ.

Надо сказать, что пока семья не «проявила» своим искусством, все делали для себя, для подарков знакомым, родственникам. Но жизнь распорядилась по-своему: у Галины Петровны случился бизнес, она стала и бизнесом, однако секрет из этого никто из ее членов не делал.

А идея всей этой затеи принадлежит маме Галины Петровны — Сталіне Михайловне Рубинович. По профессии она педагог-философ. Еще когда работала в школе, в свободное время отправлялась в живописные уголки родного края. Исходила не один десяток километров в поисках подходя-

щего природного материала для поделок. Умение видеть красоту в обычном, передавая в своем творчестве — Лене и Гале. Со временем обратили внимание на бересту. Привлекла ее мягкость и гибкость, естественные декоративные достоинства. Известно, что береста насчитывает сотни цветовых оттенков от белого, бледно-розового, лилово-золотистого до темно-коричневого. Прочерченный на ней природой рисунок разнообразен и богат, так что мастеру только остается его увидеть и, размещая после соответствующей обработки бересту в пределах рамки, не забыть о композиции.

Таким образом и родилось семейное предприятие, в составе которого мама и две дочери. Бересту используют как украинскую, так и русскую, дальневосточную, которую вместе со своими миниатюрами присылает сестра Елена.

Привлекает не только сам факт редчайшего искусства, но также неуверенное стремление авторов передать картины, которые у них постоянно перед глазами. Не случайно большинство миниатюр из бересты и на бересте посвящены природе: одинокое деревце; три высокие ели, река, а вдали лес... Часть сюжетов без добавок, не тонирована. А вот с маленькими миниатюрами смотрит грустный черныш пудог. Его тоже «нарисовала» природа, художник лишь добавил собачьи глазки и заключил рисунок в рамку так, чтобы он стал понятен всем. Странно, но

чем больше над композицией поработает рука художника, тем меньше ценится миниатюра.

— Вот, к примеру, эта, — объясняет Галина Петровна и показывает милый пейзаж. Лес, озеро, на берегу которого церквушка с куполами, — устремленная вверх. Церквушка нарицательная.

— Ну, а как миниатюры попали в Новокузнецк?

— Была с ними в Новокузнецке, там их увидели организаторы нашей ярмарки и пригласили меня. В Новокузнецке и второй раз. Никогда не забуду, как тепло меня принимали в прошлом году, когда я впервые приехала сюда. Да и в этом неслучайно, но вот только вдруг я оказалась... иностранкой. Это на своей земле, где училась, где живу, где близкие люди. Знаете, с меня даже плату за гостиницу взяли как с иностранки.

Вообще, в своей беседе мы еще не раз возвращались к будущим, деталям нынешней горькой реальности.

Когда Галину Петровну отвлекли посетители, я не спешила уходить. Поставила рядом с этими простодушными творениями, испытывая удивительное чувство: понадеялась, будто попала в мир восточной, чистой, облаканный солнцем, тишиной и спокойствием. Подумалось: как жаль, что в таком мире мы теперь не живем, а лишь изредка в него попадаем. И все же пока он существует, нам, ей-богу, есть на что надеяться.

С. ГИБНЕРС,
корр. «Кузбасса»,
г. Новокузнецк.

реформы и мы

КРИК ОБРЕЧЕННЫХ

Евгений ПЕСТЕРЕВ,
спец. корр. «Кузбасса».

В кемеровских магазинах хлеба стоить 300 рублей, а в Топках — 410, в деревне Терехино, расположенной в 10–12 километрах от Топки, — 430 рублей. Как правило, в сельских магазинах и на другие продукты цены выше на 100–200 рублей в сравнении с городскими. К тому же качество их assortmentа просто-таки вызывает тоску.

Такая дискриминация в отношении села, видимо, ведется потому, что труженики колхозов и совхозов «загрязняют» денежные потоки. (Например, в совхозе «Терехинский» по словам доярки Е. Н. Алексеевой, максимальная зарплата у доярки в январе составила аж... 38 тысяч рублей). Такая дискриминация ведется еще и потому, что у сельского жителя погрешка и закрома трещат от соли и варений, от колбас и окороков (не считая митинга).

В январе, говорит доярка из Терехина Н. С. Губанова, — мне насчитали 17 тысяч рублей. Но эти 17 тысяч красуются на бумаге. В совхозе не выдавали деньги с августа прошлого года. О вкусе сахара я уже и забыла. Взяла в долг мешок муки и явился на лешах хлеб за 430 рублей мне не по карману.

— Хорошо, у меня сын живет в Топках, дочь — в Кемерове, — вторит Н. С. Губановой соседка Д. П. Ефимова. — Время от времени наезжаю к ним с пропавшей рукой. За полгода я уже задолжала им около 500 тысяч рублей. Чем рассчитываться буду — не знаю.

Безысходная тоска застыла в глазах моих собеседников. Эта безысходность и боль за судьбу хозяйства заставили большую группу членов совхоза обратиться с письмом в редакцию «Кузбасса».

Удивительное терпение у нашего человека. Бывает, жизнь так закружит его, а бараний рог, что ни вдохнуть, ни продохнуть, а он, бедолага, дождит потихоньку, дождит.

Авторы письма не плакали, на неустойчивость бытия, не жаловались на то, что им не на что купить соль и спички. Каждая строка письма на шести страни-

цах кричала о беде, свалившейся на «Терехинский». Хозяйство рушится, идет ко дну. На сегодняшний день, по словам рабочих, совхоз задолжал государству и различным предприятиям около 200 миллионов рублей, а источников поступления финансов нет. Приблизительно весна, но техника в совхозе не ремонтируется. Опытки — из-за безденежья. Не на что купить запчастей. Нет ни килограммов колбасных селений, а те, что имеются, требуют подработки.

Совхоз «Терехинский» возник, как самостоятельное хозяйство, в 1990 году, отделившись от совхоза «Солонинский». При разделе ему достались неплохие сельскохозяйственные угодья. Он был обеспечен необходимыми набором сельскохозяйственной техники. Общественное стадо приносило хозяйство весомый доход. Казалось бы, для коллектива создали все условия нормальной жизни, а нет...

Избранный в то время председателем совхоза В. П. Галин клеветливо заверил собрание, что первоочередной задачей в своей деятельности он ставит решение жилищной проблемы для трудящихся. Так было на словах, а на практике Виктор Петрович занялся прежде всего карьерными вопросами. Союзному он назначил заместителем главного бухгалтера, а главным бухгалтером стала его родная сестра В. Г. Адольф. Принял портфель главного инженера. Вот такой сложился теплый семейный квартал на ключевых постах управления совхоза.

До чрезвычайности шедшим «хозяйством» оказался В. П. Галин. Пользуясь бесконтрольностью, он в деревне Солонинском раздал 970 гектаров пашни... рабочим совхоза «Магистральный» под так называемые фермерские хозяйства. Горючую заинтересованность к фермерскому движению проявили и ведущие специалисты «Терехинского». Пашню «фермера» В. Г. Адольфа обрабатывала совхозная техника. Засеивалась она совхозными семенами. Осеню совхозные механизаторы собирали на ней неплохой урожай зерновых культур.

Не слезая ни конейки заград, главный инженер В. Г. Адольф (он же фермер) снизошел до нужд совхоза и

продал ему зерно по... 150 тысяч рублей за тонну (на хлебобулочном пункте сдочная цена тонны зерна — 65 тысяч рублей). Таким образом с благословения В. П. Галина был дважды обворован совхоз. Ну как же не порадует за родственника!

С попустительством главного инженера В. Г. Адольфа, пишущего рабочие, у нас окончательно разорен машинно-тракторный парк. Он современно не принимал мер по сохранности деталей, комплектующих узлов и оборудования. В частности, из-за небрежного хранения были украдены аккумуляторы на общую сумму около двух миллионов рублей. Вот так разорялась совхозная касса. Зато В. Г. Адольф не забывает о личном благополучии. Дело у него закручено, требует свое «фермерское» хозяйство. Опытки-таки за счет средств и кредитов совхоза он приобрел в личное пользование зерноуборочный комбайн СК-5 «Нива», трактор МТЗ-82, ДТ-75, Т-4 и комбайн КЗМ-22.

Удобным кинематическим чувством В. П. Галин в совхозе. Под дикое пренебрежение к банкам кредит, купил легковую автомашину «Волга ГАЗ-2931» и тут же «прихватизировал» ее. Рассказывает В. П. Галин на личной «вечеринке», а совхоз рассчитывается за нее быками и буренками.

Безобразия и темные делишки, совершаемые в «Терехинском», заключают авторы письма, явились результатом бесконтрольности со стороны Топкинского районного управления сельского хозяйства. Совет трудового коллектива совхоза обратился в районное управление сельского хозяйства с просьбой провести углубленную финансовую ревизию, но, увы, как говорится, до бога — высоко, до царя — далеко.

Гибнет село. С одной стороны, сельское хозяйство гибнет из-за дискриминационной экономической политики, проводимой «сверху». С другой стороны, его толкают в яму руководители типа В. П. Галина.

Рабочие совхоза «Терехинский» терпят то, что им уже несколько месяцев не выдают заработную плату. Но они никак не могут мириться с тем, что их хозяйство пойдет в распыл. Топкинский район.

коротко

Шесть женщин продолжают голодовку в Эвенкиском автономном округе. Они, как известно, требуют выплаты зарплаты за последние шесть месяцев. По сообщению «Интерфакса», их самочувствие ухудшилось, они даже не могут сидеть. Голодающие намерены добиться своих требований во что бы то ни стало. К сожалению, интеллигентные журналисты, со стороны официальных властей — никкекой реакции.

В областном шахматно-шашечном клубе начался очередной чемпионат Кузбасса среди женщин. Он собрал семнадцать сильнейших шахматисток области во главе с мастером спорта И. Андреевой.

точка зрения

УРОЖАЙ НЕ СНИМАЮТ С АСФАЛЬТА

Юрий ЧУНЬКОВ,
доктор экономических наук, профессор.

Передо мною сборник научных, публицистических, художественных произведений в писем под общим заголовком «Наша жизнь в деревне». В этом сборнике опубликованы работы авторов десятилетиями и начала двадцатого века, таких как Г. И. Успенский, В. В. Селиванов, А. Н. Ситниченко, Н. Н. Златовратский. Внимательное прочтение не оставляет сомнений в историческом выводе: Россия все свои экономические и политические затруднения решала за счет изъятия богатства у крестьянских семей.

Это было при создании армии и увеличении военного производства. Это было в период войны, когда резко увеличивались затраты и изымалось самое работоспособное население. Это было при создании российской промышленности. Это было при заволашевании рынков сельскохозяйственной продукции в Европе и отнюдь не от избытка продуктов в деревне. Факты во всех этих случаях очевидны.

Еще в более трудное положение в этом отношении попало сельское хозяйство в советское время. Давайте вспомним: в двадцатые — тридцатые годы наша страна вначале создавала, затем реконструировала промышленную ситуацию. На сенокосе мужики поспешно расказывать студенческий анекдот. Я рассказывал им самый молодой в то время. Профессор

решился партии и в поставленном правительстве были провозглашены так называемые «ночные цен». Как раз этими ножами крестьян стригли. Затем мы воевали — и тут тоже было все ясно. Деревня отдавала все — и людей, и продукцию. После войны восстанавливали народное хозяйство и создавали ядерный щит так же за счет сельского хозяйства. Такая политика продолжалась до конца шестидесяти годов. Страна настолько свилась с практикой ограбления деревни, что всякое послабление селу воспринималось как напрасная трата денег. Эта психология господствует и сейчас.

И, наверное, не взялся бы судить об этом даже с цифрами в руках, если бы не вырос в деревне на Алтае, не видел бы все своими глазами и сам не был бы объектом эксплуатации. Помню, как вплоть до конца пятидесятых годов колхозы и совхозы сдавали свою продукцию государству бесплатно или за смешную плату. Помню, и сам в этом участвовал, как практически не оплачивались труд колхозников. В свою очередь крестьяне дворы содержали бесплатно по обязательным поставкам сдавали государству молоко, мясо, яйца, шерсть.

В 1963 году, возвратившись на летние каникулы из Томского университета в деревню, попал в деликатную ситуацию. На сенокосе мужики поспешно расказывать студенческий анекдот. Я рассказывал им самый молодой в то время. Профессор

медицинского института подводит студента к скелету человека и спрашивает о социальном происхождении этого человека. Студент без раздумий бойко отвечает, что это колхозник. На вопрос профессора, почему же колхозник, студент резонно говорит: «Посудите сами, профессор. Этот человек шерсть сдал, мясо сдал, все остальное сдал. Значит, колхозник». Среди молодежи этот анекдот вызвал хохот. Мужики на сенокосе хранили гробовое молчание. Анекдот им напомнил закончившийся всего несколько лет назад кошмар.

Читатель может спросить: а за счет чего же держалось сельское хозяйство? Два обстоятельства поддерживали его на плаву. Во-первых, естественное плодородие земли. Россия в этом поехала, на ее территории расположено семьдесят процентов черноземов, а это — дар. Во-вторых, чрезвычайное перенапряжение в труде. Это, конечно, сказало, что урожай в деревне убирают голые руки, а колхозники в это время едут в город на базар. Истали, следуют замечать, что и поездка на базар тоже неслучайный труд на пользу города.

Во взаимоотношениях сельского хозяйства и промышленности мало что изменилось в восьмидесятые, девяностые годы. Под издевательские вопли нынешних демократов о списании долгов, о лотариях, о коммуно-аттракцион лобби в правительство продолжается та же политика эксплуатации деревни. Сельскому хозяй-

ству в России очень не везло. Оно никогда не было полноправным субъектом рыночных отношений. Сельское хозяйство никогда не имело паритета цен с промышленностью.

В условиях радикальной экономической реформы в сторону рынка, казалось бы, все должно встать на свои места. Но нет, по-прежнему общество решает экономические и политические затруднения за счет долготерпения крестьян. Давайте объективно оценим практические шаги на нашего руководства в последнее время. Отпущены цены на продукты, но в то же самое время они сдерживаются на отнимавшему у колхозов, совхозов и фермеров сельскохозяйственную. Сейчас в основном всякая продукция в деревне переплачивается. Так в условиях, рынка не бывает.

Государство летом и осенью 1993 года берет у крестьян и фермеров урожай и за это не платит ни копейки. А когда отдают долги, инфляция уменьшает стоимость продукции в несколько раз.

А вспомните, пожалуйста, операцию под кодовым названием «Чек-«Урожай-90». Общество съело сельскохозяйственных три года назад, а некоторые крестьяне не получили эквивалента до сих пор и даже забыли об этом. А как по-настоящему грабительские проценты по кредитам со стороны государства, если оно само должно колхозам и совхозам и никаких процентов по долгам не выплачивает?

опыт

ВЫЖИЛ САМ, НАУЧИ ТОВАРИЩА

Далековато от Белова до Пермяков, но дорога накатана — гостей много. Приезжают, не скрывая того, за опытом.

Товарищество «Пермяковское» одно из немногих арендаторов в районе. Долгов не имеет ни перед государством, ни перед своими работниками. Зарплата здесь выплачивается стабильно, поголовье скота не сокращено, как во многих других хозяйствах, а, наоборот, увеличено, повышены продуктивность молочного стада и урожайность сельскохозяйственной культуры.

Пермяковцы ставят эти факты в заслугу прежде всего руководителю своего хозяйства В. Шуринку: сам не растерялся и коллективу руки не дал опустить.

Постоянный адекватный анализ экономики товарищества, рынка сырья привел к необходимости доработать ставку на получение постоянного дохода не только от реализации основной продукции — мяса, молока, зерна, но и от продажи после переработки. И уже дает «живые» деньги пущенный месяц назад колбасный цех, производящий 250 килограммов изделий за смену. И колбасный обеспечивает широким кругом товарищества и жителей деревни по цене, в четверть ниже рыночной.

Почти одновременно с колбасным начал работать молочный цех, выпускающий очень вкусное масло, заказ на которое сразу посыпался из всех окрестных деревень. Перерабатывая две тонны молока в смену, цех будет выпускать сыр, творог и другую кисломолочную продукцию.

Специально для производства колбасы создали в Пермяках свиноводство. Кроме того, есть две пасеки и небольшое пушное хозяйство. Все это хозяйство организовано, еще и собственное производство по обжигу извести, а в пивной цех «Пермяковское» приезжают с заказами даже горожане.

...На днях в ТОО «Пермяковское» — выборы нового руководства. А большая часть авторитет и предпринимательское мышление директора будут работать теперь на весь район. В. Шурин возглавил Беловское сельхозуправление.

С. ВАВИЛОВА,
корр. «Кузбасса»,
Беловский район.



фотоинформация

В ОСАДЕ

Независимо судьба некогда богатых таежных поселков южного Кузбасса. Они под натиском угольных монополий с земли, в других местах еле теплятся. Созданный два года назад Чувашинский национальный сельсовет, надежный земляки и особый статус, пытается возродить широкую глубинку. Но на солидную часть его земли положил глаз Междуреченск, чьи разрезы черпают уголь рядом с поселком Казас.

Горняцкое начальство посулило жителям золотые горы, если они согласятся отойти к Междуреченску. Однако сказкам о светлом будущем умудренные горняки давно не верят. На сходах они категорически высказались против передачи своей земли в черту Междуреченска. После того, как ходили из Чувашии и Мысков побывали у областного начальства по поводу и без повода, а в итоге все осталось по-прежнему. В основном пенсионеров. Телефон в Казасе нет, за водой люди ходят на реку. Разрезы «Красногорский», «Междуреченский», «Си-



биринский» взяли поселки Казас и Чувашия в изуродованную экологическую осаду: от мазута и селитры летом гибнут овощи в огородах, зарываемые участки скота. Разве только старики принимают, что когда-то здесь простиралась девственная тайга, богатая зверем, кедровым орехом,

ягодами. А цена порушенной природы — отчисление разрезов в бюджет сельсовета, которых не хватает даже на самое необходимое.

В. ШЕВЦОВ,
корр. «Кузбасса»,
НА СНИМКАХ: п. Казас; что идет Алешку?
Фото Н. Симонова.

БИЗНЕС-БЮРО

ИНФОРМАЦИОННОЕ



АГЕНТСТВО

ЭКСКЛЮЗИВ

Наталья СИДОРЕНКО:

«БИЗНЕС—ЭТО САМОРЕАЛИЗАЦИЯ»

Перешагнув в России дали многие, непривычные ранее для нас явления. Одним из них стала вспыхнувшая в обществе страсть к самопознанию — кто мы, откуда и куда идем? Десятый вал критики, во многом самодеструктивной, потрясший страну в 1986—1990 годах, теперь уже в прошлом. Выкрикивались, вылакалились — и стали расчётливо делать деньги?

Эта точка зрения сегодня широко распространена, но она упрощенно передает ситуацию. Российское общество подошло к тому рубежу, когда необходимо глубокое, несуетное самопознание, и не только своей истории, но и своего нынешнего состояния. Необходим мониторинг постоянно меняющегося общественного организма, считает Наталья Сидоренко, руководитель социологического фонда «Наталья».

— ОБЩЕСТВО такой же организм, как и любая другая природная система или, к примеру, человек. И если люди организуют мониторинг природных процессов (зачастую исследуют то или иное явление десятилетиями), если грамотный человек постоянно контролирует состояние своего здоровья, то почему обществу — сложнейшей из систем — должно быть исключением? Причем я не открываю Америку. Система датчиков, контролирующая состояние общественного организма, существовала всегда. Просто в разное время и в разных обществах она по-разному выглядела. Что такое церковь с социологической точки зрения? Система мониторинга. Она не только дает исчерпывающую информацию об умонастроениях верующих — а таковых всегда было большинство, — церковь представляет очень мощную систему контроля за поведением людей, систему управления ими. То же самое можно было сказать и о КПСС в советский период нашей истории или о так называемой «демократии» на Западе.

— К социологии у нас всегда относились с предубеждением. Парадоксально, но эта ситуация не только сохраняется, но, на мой взгляд, усугубляется. Почему?

— В России, в силу ее уникальности, всегда существовала своя особая система датчиков. Мы все-таки живем больше душой, нежели разумом. Добавьте к этому претензии на создание самого совершенного общества (история говоря, замечательные претензии), и становится понятно, почему мы десятилетиями оставались социологической «черной дырой».

Сегодня же наша страна вступает в общество, ставящее на рыночный хозяйств, гораздо более жесткое. Насколько этот путь неизбежен и плодотворен для России — тема отдельного разговора. Но очевидно, что правда в том, какие трудные времена нас ожидают, вряд ли можно быть сегодня восторженным товаром.

По большому счету, это

главная причина, почему в 1989 году я ушла из благополучной социологической лаборатории Кемеровского университета и решила заниматься социологией в рамках частного бизнеса. Хотя, ах, ах! Наперед о том, что меня ждет, никогда бы на это не решилась.

— Хотите поплакаться в жилетку?

— Нет, просто я на своей шкуре испытала фундаментальный закон бытия: идея и ее реальное воплощение — совершенно разные вещи. Ведь и правда: замечательная идея коммунизма, а что получилось? Замыслив идею построения рыночной экономики в России, а что мы имеем? Так и с моими планами создания частной социологической фирмы: воплощение представляется собой нечто иное, чем думалось. Я не драматизирую ситуацию и отнюдь не понимаю, что значило бы не могло. Тем не менее...

— Но ведь СоФ «Наталья» сумел завоевать себе и авторитет, и клиентуру своим профессионализмом. Подтверждением являются и широкие научные связи вашего центра с Всероссийским центром изучения общественного мнения, с Фондом Сороса, со знаменитой группой Кесслера в Санкт-Петербурге и т. д. Что же не устраивает?

— То, что вы сейчас перечислили, — это реальность, и мы ценим все, что нам удалось достичь. Неудовлетворенность вызывает другое. Наше общество по-прежнему не настолько богато, чтобы «позволяло» себе знать правду о самом себе, в том числе и с помощью социологов.

Кроме того, мне за эти годы пришлось пройти путь, типичный для большинства наших бизнесменов. Сначала я создала частную фирму, чтобы заниматься любимым делом. Потом поняла, что дело это не может быть самоучастным, и пошел с головой окунулся в самое что ни на есть натуральное, черное предпринимательство. Сегодня у нас есть свой собственный небольшой газетно-журнальный перерабатывающий завод в Нады-

ме, своя страховая компания, своя коммерческая фирма. И все это создавалось с единственной целью — финансово обеспечить социологический центр, который был и остается для нас главным. Но у каждого процесса есть своя логика: «кто-то уязвим — всей тличке пропасть». Поэтому сегодня я не только менеджер социологических исследований, но и менеджер вообще.

Впрочем, меня это не обескураживает. Бизнес позволяет самореализоваться, а я всегда подспудно ощущала такую потребность. Мне нравится запустить в работу тот или иной механизм, я получаю от этого наслаждение. К тому же сейчас за мной по объектам целевой аудитории для большинства из которых социология — это в первую очередь любимое дело, а потом уже деньги. Я же не могу все это бросить, предать себя и свои идеи.

— Основная сфера интересов СоФ «Наталья» — социальная — политические процессы. С чем это связано?

— Действительно, мы уделяем большое внимание изучению уровня социальной напряженности в нашей области, роли средств массовой информации, общественного мнения в период массовых политических кампаний. И это не случайно. Ведь социология не только изучает, но и формирует общественные отношения, шаг за шагом приближаясь к социальному обществу, о котором мечтают и многие мои коллеги.

Конечно, у меня есть и свой прогноз развития ситуации в России. Тотчас, два: один черный, другой розовый, и они постоянно меняются местами, что неудивительно. Ведь в обществе людей есть и то, и другое, и при любом повороте событий останутся и то, и другое — Добро и Зло, Черное и Белое. Ишь и Янь. Весь секрет в соотношении этих составляющих, в балансе разных сил, если уж говорить о политике. И все же не могу не сказать, что Россия воистину удивительная страна — всегда живет одним надеждой. И, по-мо-

ему, это также неумолимо, как Добро и Зло. Хотя, как говорят англичане, с надеждой очень хорошо заправлять, но очень плохо ужимать.

— Существует мнение об особом характере «женского бизнеса». Что вы думаете об этом?

— Бизнес — это бывает мужской или женский, это ерунда. Другое дело, что женщины в бизнесе более выживаема, более ответственна, более ответственна, но это и в жизни так.

Кроме того, и это предсказание мужчин, женщины в бизнесе более жесткие. Конечно, никто из нас не пойдет с пистолетом «трести» компаньона. Но можно воздействовать по-другому, может быть, даже психологически жестоко, что будет гораздо эффективнее. Иногда это приводит к тому, что женщины теряют себя как личности. Но то же самое я могу сказать и про мужчин. Сегодня эта общая ситуация для всех. Наша перекосная жизнь требует у людей черное, а все светлое, хорошее консервируется где-то в самых глубоких тайниках нашей души. И если сволочи слепятся быстро, как леденцы, то порядочные люди самосохраняются, как правило, в одиночку. Может быть, в этом есть своя мудрость?

— Мы встречаемся в первые мартовские дни, полные света и надежды. Что бы вы пожелали женщинам?

— Не только женщинам — всем желаю жить в гармонии с собой. Несмотря на то, что, в нас осталось очень много теплого, человеческого, и мы, социологи, видим это, может быть, лучше других. Кстати, это очень хорошо понимают и на Западе, где, в отличие от наших необщественников, считают, что в России законсервировано Добро. И сейчас, когда страна открывается миру, нам надеются, что наша доброта наполнит собой холодный, рационалистический и очень жестокий западный мир. Мне бы очень хотелось, чтобы мы это тоже осознали и жили достойным образом.

Беседавала А. КАРЕТИН.

Послесловие: социологический фонд «Наталья» — давний деловой партнер информационного агентства МБК и «Бизнес-бюро». Вот и в этом номере, в рубрике «Мониторинг», вы сможете ознакомиться с материалами последнего исследования наших коллег.

МБК-факт

Коммерческие банки, существующие более года, не имеющие дебетового сальдо, прошедшие аудиторскую проверку по решению совета директоров Центробанка России, допущены к аукциону по размещению среднесрочных — трехмесячных кредитов рефинансирования, заявил зам. председателя Центробанка А. Хандруев. Общий объем кредита, предназначенного для аукциона, 130 млрд. рублей.

Международная конфедерация общества потребителей провела анализ деятельности 34 российских нечестных инвестиционных фондов за третий квартал прошлого года и пришла к выводу, что большинство из них не располагает реальными доходами для выплаты дивидендов. Среди тех немногих, кто обладает достаточно высоким потенциалом дивидендных выплат, — «Первый чековый», «Экспресс-инвест», «Ермак», «Ваш шанс», «Классика».

Выступая в клубе директоров элитарной общественной организации, объединяющей руководителей промышленных предприятий и коммерческих структур, профессор Е. Ясин сказал, что никакая провала политики реформ нет. Однако одним макроэкономическим методом из кризиса не выйти. Среди первоочередных мер он считает государственное стимулирование частных инвестиций в производство и упрощение налоговой дисциплины.

Чемпионом по стоимости хлеба в Сибири, по всей видимости, можно считать город Урай. Здесь бухка хлеба стоит почти одну тысячу рублей. В Нефтеюганске — 712 рублей, в Нижневартовске — 640—717 рублей.

По данным Минтопэнерго, экспорт угля в страны дальнего зарубежья в январе нынешнего года вырос на 14,3 процента (до 1,04 млн. т.), а в феврале — снизился на 6,4 процента (до 0,22 млн. т.).

Российский Госкомстат утверждает, что в прошлом году 30 млн. наших соотечественников имели доходы ниже прожиточного минимума.

У наших северных соседей, точнее, около трех лет действует детский «Хобби-банк», который одновременно является отделением вполне взрослого и солидного учреждения. Клиентами его могут стать дети с двухлетнего возраста: естественно, с помощью родителей. От томичей не отстает и Красноярск, у которых также весьма успешно работает детский банк «Радуга».

Мар Москва, Ю. Лужков на заседании правительства столицы внес предложение полностью запретить коммерческую торговлю в метро. Между тем стоимость проезда в московской подземке к концу года может подняться до 200 рублей.

«ЧТОБЫ СОБСТВЕННИК НЕ ВАРИЛСЯ В «СОБСТВЕННОМ СОКУ»

Массовая приватизация, акционирование породили немало проблем. Одна из них — защита прав акционеров.

НЕ ОШИБУСЬ, если скажу, что сегодня вряд ли кто из рядовых совладельцев предприятий, а таковых у нас в области ни много ни мало 1 млн. 200 тысяч человек, может утверждать, что им в полной мере гарантированы их основные права: на участие в управлении, в прибыли, наконец, право продавать или покупать акции.

Поставить заслон на пути этого правового беспредела и призваны общественные комитеты по правам акционеров. Они уже созданы и действуют в Москве, Санкт-Петербурге, Екатеринбурге, Нижнем Новгороде. На днях такой комитет образован и в Кемерове. Проведено учредительное собрание, избран руководящий орган — координационный совет, реализация комиссии, наметен предварительный состав экспертного совета.

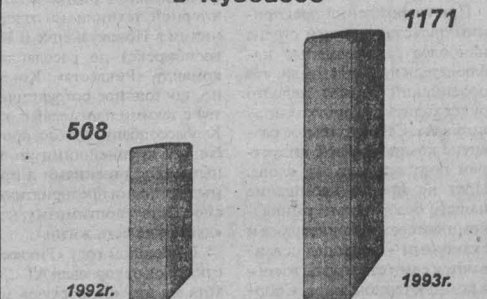
По уставу экспертный совет — консультативно-совещательный орган. Без его одобрения комитет не вправе давать публичную оценку деятельности каких-либо акционерных обществ, давать заключение по законопроекту.

В экспертный совет избираются независимые эксперты, которые оценивают деятельность комитета и правительств принятого им решения.

Закономерен вопрос: а нуждаются ли акционеры в том, чтобы их права защищали? Конечно, нуждаются. Нам, профессионалам фондового рынка, это особенно видно. Самое неприятное заключается в том, что большинство акционеров даже и не подозревает, что их права нарушаются на каждом шагу, а помочь им некогда.

Чаще всего, конечно, страдают неопытные инвесторы. Конкретный пример. В устав акционерного предприятия, созданного на данном предприятии, вписаны: акционеры, работающие на данном предприятии, могут своих представителей из числа работающих присылать на собрания общества, и ни не надо нотариально заверять доверенность, а сторонним инвесторам такую до-

Количество акционерных обществ в Кузбассе



Общее количество акционеров — 1 млн. 205 тыс. человек.

Данные Комитета по управлению государством при администрации Кемеровской области.

Вариантность обязательно надо заверять. На ней две подписи. Чтобы заверить их у нотариуса, по сегодняшним ценам надо 30 тысяч рублей. Да я никогда на акции таких дивидендов не получу, а тут за посещение собрания надо выложить столько денег!

Или другой пример. Акционерные общества при выпуске последующих эмиссий в первую очередь продают их только работающим на предприятии. С чего? Сторонние инвесторы, согласно уставу Президента России, имеют равные права с другими. Но...

Приходим мы на предприятие, у которого выкупили 30 процентов уставного капитала. Все, начиная с директора и кончая рабочим, смотрят на нас, как на врагов. Для них мы — плохие люди, миллионеры, которые извлекают выгоду из чужой крови. Они все наше черт жалда бояться посторонних инвесторов.

Обратимся к третьему примеру. По 601-му постановлению генеральные директоры, как члены совета директоров, должны избираться только на два года. У нас же в области наварина не было ни одного собрания, где бы директором был избран на два года, всех избирают на пять лет.

В том же постановлении, в пункте 90, сказано, что акционерное общество ежеквартально публикует и рассылает акционерам баланс общества, отчет о работе, убытков и другую текущую информацию. Хотя эти бумаги у нас видел нечто подобное в нашей печати? Нет. Потому что у нас все это хранится в строгой секретности.

Ну ладно бы, когда дело касалось рядовых акционеров, а то все! К примеру, колбасная фабрика, где мы владеем 24 процентами уставного капитала. Пришли сюда работники Новокузнецкого филиала нашей компании и обратились к бухгалтеру с просьбой дать баланс и другие документы. Им отказали.

В Междуреченске есть Токмакское УПТК. Так вот, его директор совершенно не признает одного совладельца, который имеет на руках 32 процента акций. Не дает ему ни выписку, ни реестр, вообще ничего. Это же провал!

Одним словом, чем цивилизованнее будут отношения между акционерами, тем меньше будет трести нашу экономику, и в этом мы видим свою основную задачу.

Ф. МИАСИЛОВ, председатель общественного комитета по правам акционеров, президент Кузбасской инвестиционной компании (тел. 55-12-88).

г. Кемерово.

Принимаются заказы

на двигателях «ВАЗ»,
объем 1700 куб. см, переносной привод («ВАЗ-2108, -09»). Тел. 26-69-62.

Сибирская фондовая биржа

ИТОГИ ТОРГОВ ЗА НЕДЕЛЮ С 28.02 ПО 05.03.94

Наименование категории	Объем сделок, руб.	Объем сделок, %	Количество сделок, штук	Количество сделок, %
Ценные бумаги	325583700	99,91	49	89,09
В том числе приватизационные чеки	267692000	82,15	21	38,18
Кредитные ресурсы	0	0	0	0
Валюта	0	0	0	0
Опционы	285000	0,09	6	10,91
Итого	325868700		55	

Результаты торгов по приватизационным чекам (динамика средневзвешенных цен)

Дата	28.02	01.03	02.03	03.03	04.03	05.03	Количество	Изменение
Нал.	0	0	0	20739	20721	20950	6000	4530
Б/Н	22400	21453	21300	0	21400	0	6500	-26900

Количество — количество чеков, проданных за неделю в штуках.

Изменение — изменение количества чеков по сравнению с предыдущей неделей.

Нал. — средневзвешенная цена чека за наличный расчет.

Б/Н — средневзвешенная цена чека за безналичный расчет.

Результаты торгов по приватизационным чекам (динамика цен закрытия)

Дата	28.02	01.03	02.03	03.03	04.03	05.03	Изм. Закрытия
Нал.	0	0	0	20770	20800	20950	350
Б/Н	22400	21400	21300	0	21400	0	-21200

Изм. Закрытия — изменение цены закрытия по сравнению с последней ценой закрытия на предшествующей неделе.

Нал. — цена закрытия за наличный расчет.

Б/Н — цена закрытия за безналичный расчет.

Данные предоставлены Кемеровским биржевым центром СФБ. Тел. 26-73-62.

Автосалон

«СОГЛАШЕНИЕ»

Здесь Вам помогут приобрести автомобиль производства Волжского автомобильного завода:

ВАЗ 21043

ВАЗ 2109

ВАЗ 21093

ВАЗ 21099

ВАЗ 2121 "Нива",

а также - новинку сезона, автомобиль "YUE LOONG".

Телефон в Кемерове: 26-69-62.

Дискеты Verbatim.

Высокая надёжность и низкая цена!

Дискеты: 5.25" (1.2 MB) 3.5" (1.44 MB)

DataLife 1.600 (руб/шт.) 2.700 (руб/шт.)

DataLife Plus 1.800 3.000

ДЛЯ ДИЛЕРОВ - ОПТОВЫЕ СКИДКИ

Официальный Дистрибутор

РИК Вест.

КЕМЕРОВО 26-92-65, 26-89-57

НОВОКУЗНЕЦК 45-13-23, 46-25-30

НОВОСИБИРСК 26-77-41

компьютерный бизнес

«PENTIUM» приходит в Кузбасс

«Компьютерный мир» — это не только название популярной газеты. Сама наша действительность все более соответствует этому определению. И если 3-4 года назад наиболее популярной темой было «безнадежное отставание» России в деле компьютеризации, то сегодня стенания по этому поводу сменили процесс реального оснащения компьютерной техникой самых разных сфер нашей жизни. Причем именно в силу отставания России компьютеризация идет необычайно быстро и широко, а бизнес в этом направлении остается устойчиво прибыльным.

При возрождении предпринимательства в нашей стране наиболее дальновидные наблюдатели предсказывали, что российский бизнес недолго будет ходить в «коротких штанишках». Стремительное развитие компьютерной индустрии подтверждает эти слова. Идет не просто насыщение нашего безбрежного рынка компьютерами, принтерами и сканерами — успешно осваиваются сами стандарты жизни в компьютерном мире. Сборка в России «машин» престижных марок, совместная разработка программных продуктов, ориентация на новейшие модели компьютерной техники подтверждают

сказанное.

Примеры этому есть и в Кузбассе. В 1991 году в Кемерове возникло АО «Риквест». Начав с обычной торговли «персоналками», «Риквест» превратился, по сути дела, в многопрофильный центр компьютерного сервиса. Продажа компьютерной и многофункциональной техники, гарантийное обслуживание, поставка расходных материалов — и все это на основе дилерских прав всемирно известных «Canon», «Intel», «American Power Conversion», «Verbatim», «Hewlett-Packard».

Стабильное положение на региональном рынке компьютерной техники (с отделениями в Новокузнецке и Новосибирске) не расслабляет команду «Риквеста». Конечно, постоянное сотрудничество с такими партнерами, как Кузбассобанк, Кузбасспромбанк, с крупнейшими угольными объединениями и промышленными предприятиями способствует оптимизму, но... «движение есть жизнь».

В прошлом году «Риквест» отказался от торговли АТ-286, хотя на эту «дедовскую» машину до сих пор еще есть спрос: в этом году намерены расстаться и с компьютерами на 386-м процессоре. Но это еще далеко не все. Вот уже более полутора как в «Риквесте» начали реализовывать давно вынашиваемую идею об «отверточном» производстве. Первоначально это был такой элемент сборки, как изменение конфигурации персональных компьютеров. А сегодня появилась возможность сделать еще один шаг вперед, и помог в этом «Pentium» — суперпроцессор фирмы «Intel», последний крик компьютерной моды. По условиям дилерского договора «Риквест» будет получать как компьютеры с новым процессором, так и сами «Pentium», совместные которых с платформами будет осуществляться уже на месте.

Резкое увеличение скорости действия в сочетании с возможностью обрабатывать гораздо больший объем информации сделало «Pentium» наиболее привлекательной новинкой 1994 года. Отрадно, что одновременно с выходом его на мировой рынок, суперпроцессор появился и в Кузбассе. Ведь первый заказ от одного из угольных объединений «Риквест» уже получил, и через два месяца «Pentium» появится у нас в области.

А.Каретин

Тел. АО «Риквест»: 26-89-57
26-92-65



МОНИТОРИНГ

Мы и банки

Как кузбассовцы предпочитают тратить деньги



По данным НСЦ «НАТАЛЬЯ»

процентов, представители так называемой «новой экономики» — 39 процентов, военнослужащие, милиционеры — 41 процент, руководители — 52 процента. Тратить деньги немедленно предпочитают 59 процентов студентов и учащихся, столько же представителей гуманитарной интеллигенции, 63 процента рабочих.

Приведенная статистика довольно точно отражает сегодняшнее состояние доходов различных категорий населения. Хотя присутствие в числе постоянных клиентов банков тех, кто живет от пенсии до пенсии, может показаться странным. Од-

нако традиция россиян преклонного возраста откладывать на «черный» и «последний» день все расстается по своим меркам.

Также нетрудно было предположить, что самой важной причиной игнорирования услуг банков является нехватка свободных средств (73 процента опрошенных) и инфляция (43 процента). Вместе с тем, 43 процента респондентов отметили, что нерегулярно вкладывают средства в банк по причине постоянных покупок, предпочитают, таким образом, материальные ценности высоким дивидендам. На

это указывает также и то, что если раньше люди, планируя крупные покупки, копили деньги в сберкассе, то сегодня лишь 9 процентов идут этим путем, а 41 процент предпочитают иметь дело с наличными деньгами.

Что касается отношения населения к банкам, то банкиры могут быть спокойны. Лишь около 50 процентов кузбассовцев неудовлетворены их работой, а 12 процентов не доверяют. У 27 процентов клиентов никогда и у 41 процента редко возникают недоразумения в процессе обслуживания.

А вот по части рекламы, ин-

формации, разъясняющих банковские услуги, несмотря на обилие подобного рода информации, клиенты все же высказывают недовольство. Около 50 процентов респондентов, испытывая нужду в информации о деятельности банков, не могут подобную информацию получить.

А еще кузбассовцы желают себе и банкам больше и разных услуг, высоких процентов, собственного вида услуг для каждой группы населения. Хороший же сервис респондентов волнует меньше. Что ж, наш народ непритворлив, лишь бы его не обманывали. Видимо, и корни неприязненного отношения к анонимным вкладам, которое отмечено многими респондентами, лежат в этой же сфере, в нашем прошлом менталитете: белым таяться нечего, а вот богатые пусть докажут правоту своих доходов.

И в заключение еще одно интересное, на наш взгляд, наблюдение. Какие из затрат предпочитают сегодня кузбассовцы? Вложить деньги в собственное дело желают 6 процентов опрошенных, обеспечить будущее своих детей — 9 процентов, приобрести товары длительного пользования — 25 процентов, прибегнуть к непредвиденным расходам — 29 процентов. Люди, таким образом, живут одним днем. Впрочем, в этом нет ничего удивительного.

В.Мирошник

Виды услуг:

- подготовка и регистрация учредительных документов предприятий с любой формой собственности;
- подготовка и регистрация совместных предприятий;
- представительство в суде и арбитражном суде;
- разработка любых договоров, контрактов;
- подготовка документов для приватизации государственных предприятий;
- доставка товаров народного потребления по предварительным заказам клиентов из Германии, Австрии, Голландии и других стран Европы.

Телефон: 52-45-06.

© Информационное агентство МБК. 1994.

люди дела

Приватизация требует профессионализма

«Локомотивом реформ» называют приватизацию в России, и это справедливо. Но необходимо и соответствующее отношение к приватизации как к делу, требующему высокого профессионализма.

Очевидно, что процесс приватизации затянется на многие годы. Если первый ее этап обеспечит разгосударствление мелких предприятий (торговли, общественного питания, сферы обслуживания), то сейчас активно пошел процесс изменения формы собственности крупных предприятий основных отраслей народного хозяйства.

В связи с этим возрастает роль грамотного юридического обслуживания. Юридическая фирма «Соглашение» воз-

никла два года назад, и сам статус первого в Кузбассе частного юридического бюро позволил нам на многих направлениях юридического бизнеса быть первооткрывателями. В том числе и особенно — в вопросах юридического обеспечения приватизации. По инициативе президента фирмы Игоря Косых мы основное внимание уделяем именно проблемам приватизации. Да и жизнь заставляет нас концентрироваться именно на этом направлении. Что касается приватизации, то с изменением ее характера меняется и характер запросов к нам клиентов. Если раньше основной объем наших услуг был связан с консультациями по оформлению документов на аукционы, конкурсы (мы

консультировали универсам «Ноград», ГАП-4, Фонд имущества г. Кемерово), то в последние полгода нас все чаще приглашают для представления интересов той или иной стороны в суде. В 1993 году мы участвовали в одиннадцати судебных процессах, связанных с приватизацией, и не пропустили ни одного.

Разгосударствление — это только начало перемен на предприятии. Ведь переход его в руки другого хозяина отнюдь не гарантирует процветания. Для того, чтобы успешно развиваться, необходима продуманная программа развития, на пути создания и реализации которой также возникает немало юридических проблем. К примеру, сегодня для многих акциониро-

ванных предприятий характерна «ползучая» смена формы собственности. Она выражается в том, что некоторые руководители перекупают акции своих предприятий у членов трудового коллектива. Это все чаще вызывает обращение к нам за консультациями рядовых акционеров.

Приватизация — всегда брак по расчету, а просчитывать варианты должны специалисты. И не стоит на этом экономить, ведь давно известно, что скупой платит дважды. В отношении приватизации старая истина более чем справедлива, с той только разницей, что ставки здесь очень высокие.

А.Евсиков, исполнительный директор юридической фирмы «Соглашение».

МБК - факт

У книоторговцев области появилась новинка: роман Александра Проханова «Последний солдат империи. Крековский апокалипсис». Он открывает собой книжную серию «Русская рулетка», в которой предполагается издавать произведения как известных, так и начинающих литераторов. В своеобразной манере каждого из них — криминальный или афористический роман, фантастическая или сатирическая проза, будет предложена своя версия нашего безумного времени. Выпуск новой книжной серии осуществляет предприятие «Сашко» издательской фирмы «Ковчег».

Тридцать учеников воскресной школы при Знаменской церкви Кемерово получили подарок от предпринимателя Владимира Бузина. Председатель совета директоров благотворительного предприятия «Санта-Мария» вручил им великолепно изданные детские Библии. А настоятелю

церкви отцу Владимиру была подарена японская видеокамера. Это уже не первое благотворительное деяние предпринимателя-верующего.

40-летний юбилей готовятся встретить исторический факультет Кемеровского университета. В далеком 1954 году это был первый факультет тогда еще Кемеровского педагогического института. Преподаватели, сотрудники и студенты праздника встречают праздник в нелегкой ситуации. Скудное финансирование побуждает искать новые пути для поддержания жизнеспособности факультета, ведь стоимость обучения одного студента составляет уже 1,5 миллиона рублей в семестр. Но материальные трудности не мешают коллективу института готовиться к юбилейному вечеру, которого с нетерпением ждут во многих уголках не только нашей области, но и России. Вечер пройдет 1 апреля.

ваша безопасность

ОСТОРОЖНО: МОШЕННИЧЕСТВО!

Широко распространены среди мошенников так называемые «коробейники». Если вам предлагают что-нибудь купить «наполювину даром», может случиться, что вы будете платить дважды, ибо речь идет или об «особо ценной» вещи при полном ее ничтожестве, или о ворованном товаре. Но ведь на ворованном добре не нажить.

Особый, «высокопрофессиональный» вид мошенничества связан с автомобилями. Какой только металлолом не продают доверчивым покупателям под видом «Антилопы Гну»! Машины со скрученным спидометром, с чужим «движком», тщательно отлаживаемые, хотя и после серьезной аварии... Но не соблазняетесь ужом в виде автомобиля. Тщательно проверьте его состояние, сравните данные в техпаспорте с теми, что есть в реальности. Настаивайте на продолжительной испытательной поездке, заставьте продавца автомобиль в письменном виде дать все существенные пояснения (фактический километраж, отсутствие аварий, наличие спецоборудования и т.д.). Если вы хотите прокатить свою автомашину, не берите с собой в испытательную поездку документы на нее. Будьте осторожны, если во время пробной поездки вас под каким-либо предлогом попросят выйти из машины, — уже не один горе-продавец оставался на дороге, глядя вслед своему автомобилю.

«Армия» автомашеников многочисленна и разнообразна. Жертву, как правило, находят у автомашиниста или на автомобильных «толкучках», представляющих продавцами автомашин, специалистами, работающими за рубежом, сотрудниками правоохранительных и т.д. Мошенники всеми силами пытаются создать у покупателя иллюзию своей честности, порядочности и добросовестности. В этом им активно помогают соучастники, играющие роли второстепенные, но важные для создания картины достоверности. Так, если мошенник представляется работником администрации, то преступление совершается, как правило, в здании администрации. Преступник ходит по коридорам с папкой, заходит в приемные и служебные кабинеты, а его соучастник, играющий роль посетителя или тоже ответственного работника, обращается к вам с вопросами, знакомит вас с «компаньоном». После непродолжительного разговора вы передаете деньги, вас просят подождать у одной из дверей, куда заходит мошенник — и у вас нет ни денег, ни машины. Впоследствии выясняется, что «застывшая» дверь ведет на черную лестницу, в другое крыло здания и т.д.

Имейте в виду, что мошенники люди очень талантливые, учитывающие психологию потерпевшего, обстановку места преступления и многое другое. Пострадавшие часто рассказывают в милиции о

том, что мошенники ни на минуту не оставили их без внимания, не давали возможности сосредоточиться и объективно оценить происходящее.

В любом случае важно дифференцировать психологию вашего партнера. Человек, желающий действительно купить или продать автомобиль за обоснованную сумму, в большинстве случаев соглашается на любые условия передачи денег, а преступник будет выбирать способ, позволяющий обмануть вас. И если вы почувствовали в поведении партнера что-то неладное, откажитесь от купли-продажи.

Неуклонно растет число махинаций с куплей-продажей квартир. Так, неустановленный до сегодняшнего дня мошенник, действующий по паспорту некоего Поволова, продал за один только день одну и ту же кемеровскую квартиру несколько раз, оформляя продажу в разных нотариальных конторах. Причем каждый раз предъявлял безупречно подготовленный пакет до-

кументов, действуя по доверенностям от разных лиц, якобы владельцев продаваемых квартир. Впоследствии, уже после того, как мошенник, получив деньги, скрылся, криминалистическая экспертиза показала, что в представленных документах подписи представителей администрации города, начальника БТИ и налогового инспекции были высокопрофессионально подделаны, бланки доверенностей и договоров, печати были изготовлены с соблюдением правил фабричной технологии, т.е. все документы, представленные на заверение нотариуса, были поддельными.

Ширятся махинации с побочными заработками. «Вы можете легко заработать триста, четыреста тысяч, миллион рублей в месяц дополнительно к своему основному заработку, работая на дому» — это одно из многих газетных объявлений. Не верьте подобному соблазну, особенно тогда, когда за якобы хорошо оплачиваемую работу вначале вы должны приобрести дорожес-

тоящие инструменты, оборудование и т.д. Не доверяйте также тем, кто предлагает вам «миллион раз испытанное чудесное средство». Идет ли речь о красоте, здоровье, работоспособности — все эти «чудесные средства» имеют одно свойство: опустошают ваш кошелек.

Особенно много мошенничества появилось в последнее время в работе ряда туристических фирм, обещающих «райский отдых», закупку и транспортную организацию и т.д. Как только у вас появилось ощущение обмана — идите в милицию, не стесняйтесь этого. Даже когда речь идет о небольших суммах причиненного ущерба — вы поможете тем самым себе и другим.

Лев Капан, ведущий специалист фирмы «Полисеф»

Консультацию по всем вышеупомянутым вопросам вы можете получить по телефонам: 26-30-02, 26-31-73.

SIBINTOUR

Путешествуйте с нами - и Вы будете счастливы!

52-92-65 Кемерово 52-27-88

ЗАМКИ И СЕЙФЫ

НАДЕЖНО И НЕДОРОГО

Тел.: (3842) 263002, 263173

Контактный телефон редакции «Бизнес - Бюро»: 23-18-90
© Информационное агентство МБК. 1994.

РЕКЛАМА



актуально

КРАСИВАЯ СТРАВА

Тем, что наши магазины, коммешеские киоски и ларьки сплошь наводнены различными импортными товарами, порой с яркими привлекательными наклейками и в сногшибательных упаковках, уже никого не удивишь. Вот только мало кто задумывается, что за этими популярными этикетками находится, что греет твоя, элитная упаковка — мерзость, которую предлагают нам, как правило, за вышней сорт.

Да и мало кто знает (разве что специалисты), что, к примеру, одна и та же иностранная фирма либо компания может производить три категории одной и той же продукции. Первая — для внутреннего потребления, т. е. для нашей страны, для своего народа, вторая — для экспорта в экономически развитые страны, ну и третья, с наилучшими качественными параметрами, сами понимаете, для вывоза в страны третьего мира и наиболее отсталые. Есть факт, который признало все мировое сообщество: именно к этой последней категории сегодня относятся почти 80 процентов продуктов питания, сигарет, напитков и до 70 процентов товаров текстильной и кожевенной промышленности, а также почти 30 процентов медикаментов, экспортируемых США и Западной Европой в государства Восточной Европы, СНГ и страны третьего мира.

Есть и еще одна убийственная публикация, согласно которой, по признанию Продовольственной комиссии ООН, некоторые западные фирмы решают производить и экспорт в «неэлитные» страны не только экономически опасных товаров, но и запрещенных в развитых странах сельскохозяйственных и продуктов продовольственного назначения. Справившись, для чего тогда разрешать производство? Оказывается, на экспорт и «гуманитарную помощь» в страны третьей категории, в числе которых не только Берег Слоновой Кости, но и все без исключения республики бывшего СССР.

Такой вот факт. Ну а коли он существует, то вполне естественно, что и наш Кузбасс наводнен различными товарами, про которые бы у нас сказали мудро: на тебе, боже, что нам негосие. Призеров лихорадит отравлений как от спиртного, так и от съестного уже достаточно, а вот как с тем, чтобы поставить всему этому надежный заслон? С таким вопросом отправился в Кемеровский центр стандартизации и метрологии, где не первый год действует пищевая испытательная лаборатория. В принципе ее можно смело назвать самостоятельным предприятием, т. к. технологическая оснащенность и кадровый состав специалистов не уступит статусу какого-нибудь института пищевой промышленности.

— Скорей всего так оно и есть, — рассказывает руководитель лаборатории, заведующий кафедрой Кемеровского технологического института пищевой промышленности.

ности, доктор биологических наук В. М. Позняковский, — возможность у нас довольно неплохая, но, к сожалению, о ней сейчас и речи быть не может. Почему? Будет проблема, которую одарила нас рыночная экономика, толкает лабораторию к однобокой деятельности. А именно — к сертификации пищевой продукции и продуктов питания в большей степени заграничного производства. Различного рода коммивояжеры, предприниматели и коммерсанты, желающие сбыть свою продукцию, должны получить у нас сертификат качества. А их столько располосило, что мы просто не в состоянии обслужить всех. В зависимости от предлагаемого продукта затрачивается время на испытание и проверку. Поэтому могу сказать со всей уверенностью, что только два-три процента от завозимых в Кузбасс продуктов питания имеют настоящую сертификацию качества, остальные — либо с липовыми бумажками, либо реализуются без всяких документов.

— Однако, Валерий Михайлович, своей уверенностью вы, мягко говоря, вселяете тревогу в души наших читателей. Ведь эти три процента по-настоящему качественных продуктов не делают погоды на столах потребителей. Рано или поздно (не дай бог, конечно) случится массовое отравление кем-либо. Как на этом пути поставить надежные рогаки?

— Путей много, но самый кардинальный сегодня — это организация подобных испытательных лабораторий по всем крупным городам Кузбасса. Пока что проверкой пищевых продуктов, кроме нас, занимается областная СЭС, специальная аккредитованная лаборатория в поселке Новоуральск и чисто символические некоторые гор- и райСЭС. Пусть не обижается на слово «символические», потому что там нет соответствующих условий и оборудования. А по закону сегодня организовать и аккредитовать лабораторию может любой специалист, имеющий отношение к пищевой промышленности и санитарно-гигиеническому контролю. И мы только ретуем за это, так как просто обязаны по статусу выполнять и другие свои функции. Такие, как специальная подготовка специалистов, организация и контроль лабораторий и т. д.

— А что, напряженка с кад-рами? — Да в том-то и дело, что нет. Кузбасс в этом смысле уникальная область по сравнению с другими областями Сибири. Свой институт пищевой промышленности, свой медицинский институт — оба имеют огромный авторитет и мощную научную базу. Если в Томске, к примеру, в испытательной лаборатории выпускают пищевой технику — большую специальность, то мы в сравнении с ними просто академия наук.

— А разве так необходимо иметь много специалистов, да еще особо подготовленных? — Да еще как необходимо! Почему, к примеру, в той же Америке нет худа

недоброкачественным продуктам питания, хотя там таковые производятся в немалых количествах? Да потому, что там, к примеру, в штате Алабама, более 250 аккредитованных лабораторий по проверке и сертификации только молока и молочных продуктов. Представьте, более 250! А у нас на всю область всего две аккредитованные, т. е. имеющие право на выдачу сертификата качества.

— Получается, что вы бытаете, как рыба об лед, и никакого толку? — Ну так тоже сказать нельзя. Мы ощущаем не полную помощь и поддержку от администрации города и области. В одну только лабораторию, например, приходится почти 100 миллионов рублей, помогающих с транспортом и оборудованием. Но это не панацея от всех болезней и проблем. Задача, повторяю, должна ставиться шире: нужно увеличивать сеть лабораторий. Почему об этом должны задумываться и все остальные?

— Ну, как минимум, на всех предприятиях ведомств Н. К. Селезневой и лаборатория Позняковского! Между прочим, есть в областном центре столько контор и организаций, которым по статусу просто необходимо вести контроль за качеством продукции, особенно пищевой. Достаточно назвать торговую, санитарию, милицию, эмульгаторов и т. д. Как раз к этому нужно относиться очень и очень осторожно, с чувством меры при употреблении, а может, и вообще удержаться от него. Например, колбасы и маринады, произведенные в Голландии и Германии, и поставленные в страны СНГ и Восточной Европы в большом количестве, маркированы на упаковках символом Е-330 (большое количество ракообразующего эмульгатора). Эта продукция строго запрещена в употреблении, у нас же — сойдет.

— Но есть же и другие эмульгаторы, помещенные этой прославленной «Е»? — Конечно, их больше 30 видов. Я постараюсь перечислить те консерванты, которые нужно, если не опасаться, то относиться к ним, по крайней мере, осторожно. Повторю, употребляют продукты с такими символами с чувством меры. Итак, консерванты, вызывающие злокачественные опухоли: 103, 105, 121, 123, 125, 126, 130, 131, 142, 152, 210, 211, 213, 217, 240, 330, 477. Вызывающие заболевания желудочно-кишечного тракта: 221—226, 320—322, 338—341, 407, 450, 461, 466; аллергия: 230—232, 239, 311—313; вызывающие болезни печени и почек: 171—173, 320—322.

Отмеченные выше эмульгаторы, как правило, указываются на упаковке. Конечно, спасибо Татьяне Васильевне за консультацию и науку. Потому что, думаю, после этого каждый может выписать для себя все вышеперечисленные «Е» в записную книжку, на визитку, проездной билет и т. д. И прежде чем позариться на красочную упаковку, под которой может скрываться обыкновенная отравка, подумайте о своей безопасности и своем здоровье.

— Тем более, что сказать по этому поводу есть что. Не в обиду читателям та-

зеты, но довольно часто пищевые отравления и недомогания напрямую связаны с нашим бескультурьем и элементарным незнанием иностранных языков. Хотя здесь все просто и доступно. К примеру, на той же голландской или германской водке (натуральной, естественно), всегда на этикетке есть список: или для «контейлер», или для постоянного употребления. Не зная языка, вместе 100 граммов коктейльной (как у них принято) наш любитель употребит весь литр, а потом попадет в больницу с пищевым отравлением, хотя их водка по их «ОСТА» вполне отвечает всем параметрам качества. Точно так же и с другими видами пищевых продуктов, которые по действию и калориям рассчитаны на определенное употребление, а на народный язык не переведены. И это не говоря о том, как не полость, а пропуск. Прежде всего, нужно внимательно изучить символы, нанесенные на упаковку. Как правило, символом служит буква «Е» с соответствующими цифрами, которые в свою очередь показывают присутствие в продукте консервантов, эмульгаторов и т. д. Как раз к этому нужно относиться очень и очень осторожно, с чувством меры при употреблении, а может, и вообще удержаться от него. Например, колбасы и маринады, произведенные в Голландии и Германии, и поставленные в страны СНГ и Восточной Европы в большом количестве, маркированы на упаковках символом Е-330 (большое количество ракообразующего эмульгатора). Эта продукция строго запрещена в употреблении, у нас же — сойдет.

— Но есть же и другие эмульгаторы, помещенные этой прославленной «Е»? — Конечно, их больше 30 видов. Я постараюсь перечислить те консерванты, которые нужно, если не опасаться, то относиться к ним, по крайней мере, осторожно. Повторю, употребляют продукты с такими символами с чувством меры. Итак, консерванты, вызывающие злокачественные опухоли: 103, 105, 121, 123, 125, 126, 130, 131, 142, 152, 210, 211, 213, 217, 240, 330, 477. Вызывающие заболевания желудочно-кишечного тракта: 221—226, 320—322, 338—341, 407, 450, 461, 466; аллергия: 230—232, 239, 311—313; вызывающие болезни печени и почек: 171—173, 320—322.

Отмеченные выше эмульгаторы, как правило, указываются на упаковке. Конечно, спасибо Татьяне Васильевне за консультацию и науку. Потому что, думаю, после этого каждый может выписать для себя все вышеперечисленные «Е» в записную книжку, на визитку, проездной билет и т. д. И прежде чем позариться на красочную упаковку, под которой может скрываться обыкновенная отравка, подумайте о своей безопасности и своем здоровье.

— Тем более, что сказать по этому поводу есть что. Не в обиду читателям та-



фото: репортаж

Жить до последнего мгновения

Несколько лет назад журнал «Особый» опубликовал повесть «Я умираю счастливым» Розмари и Виктора Зорза, родителей двадцатилетней английской девушки от рака. Именно она впервые дала нам представление о хосписах — особые заведения, в которых врачи и медсестры, зная, что дни больного сочтены, оказывают ему физический и душевный страдания.

Первое впечатление от прочитанного — шок. Как можно спокойно говорить о умирающем о том, что дни его сочтены? Как можно не поддерживать в нем пусть бесплодную, но надежду? Но потом, подумав, понимаешь ложную патетику вопроса. Вспомнишь ужас и страдания, пережитые семьей знакомых, где умирали обреченные люди. Ужас и страдания были не только и не столько от предстоящей потери, а сколько от того, что не могли, не умели и не сумели создать им надлежащие условия последних дней и часов.

Конечно, спроси любого, каждый пожалеет себя «если смерти, то мгновенной, если раны — небольшой». А если иное предначертано судьбой? Вот к этому мы были и не хотим.

Первый хоспис современного типа был создан в Англии доктором Сесилией

Сондерс в 1967 году. Сегодня там имеется общенациональная сеть хосписов, и не найдется страдающего человека, которому отказали бы в помощи. В 1990 году первое такое заведение было открыто в Ленинграде, возглавил его А. Гнездилов, и тем самым было положено начало созданию службы помощи умирающим в нашей стране. Хотя, пожалуй, вернее говорить о прецеденте, нежели о том, что положено начало созданию службы — бюджет здравоохранения не в силах взять на себя ее финансирование.

И потому, когда речь зашла об организации хосписа в Кузбассе, первым встал вопрос о деньгах. Главный врач хосписа Н. Н. Якушев, его заместитель Т. С. Климачева, совершили, казалось бы, невозможное — не только убедили руководящие органы, потенциальных спонсоров в необходимости подобного заведения, но и добились его создания.

10 марта состоялось открытие хосписа на территории больницы в Новоуральске. На торжестве присутствовал глава областной администрации М. Б. Кислюк. Помещение освещено по христианскому обычаю отцом Дмитрием. В дар хоспису кемеровские художники передали свои картины. Об областной библиотеке — 500 книг. «Кузбассообщина» подарила автомобиль.

«Кузбассообщина» перевелись на хоспис 15 млн. руб. и обещал оказывать помощь ежемесячно. Помещение хосписа ничуть не напоминает больницу. Уютные, на две кровати, комнаты, красивая мебель, картины, цветы. Специально подготовленные сестры и врачи готовы взять на себя нелегкое бремя — ухаживать за обреченными людьми с любовью и состраданием не только в стенах хосписа, но и на выезде, в квартирах, с тем чтобы дать родным небольшую передышку.

Сесилия Сондерс, организатор хосписа в Англии, так сформулировала свое credo: «Мы делаем все, чтобы пациенты не только умерли спокойно, но и до самого последнего момента продолжали жить и были счастливы». Эти слова берет своим девизом и коллектив первого кузбасского хосписа.

Считаем своим долгом сообщить благотворительный счет хосписа управления здравоохранения администрации Кемеровской области: 000142002 в ККБ «Землянка», г. Кемерово. МФО 800965.

Т. МАЛЫШКИНА.

НА СНИМКАХ: последние приготовления в палатах; заместитель главного врача Татьяна Сергеевна Климачева; идет освещение хосписа.

Фото А. Блютинского. Кемеровский район.



закон и мы

ПО СЛЕДАМ ПРОПАВШИХ ДОКУМЕНТОВ

Самый главный и самый важный документ человека, который вручается ему при достижении его совершеннолетия, — это паспорт. Сегодня без этого документа человеку нигде: на работу, в магазин, в командировку, за посылкой — всюду требуется паспорт.

Но вот какой незадача. Этот драгоценный документ отдельные алабашки не только не берегут, но и теряют, причем иногда умудряются продать это по несколько раз краду.

В октябре прошлого года, например, в заявлении об утрате своего паспорта, поданном в Центральный РОВД г. Кемерово, Василий Г. записался хоспадом, а на проверку, вышло, что жеманый. Другой господин пытался также записаться хоспадом, дабы избежать штампа о необходимости выплаты на содержание своих оставленных детей. В За-

водский РОВД г. Кемерово обратился Николай Н., тоже же за новым паспортом взамен утраченного. На деле оказалось — умолял господина о наличии своей личности уже проживавший в квартире в столице. Невадом, верно, было заявлено, что в наш компьютерный век и при наличии другой оргтехники подобные «хитрости» сотрудники паспортно-визовых отделов УВД разгадают могут без особых сложностей.

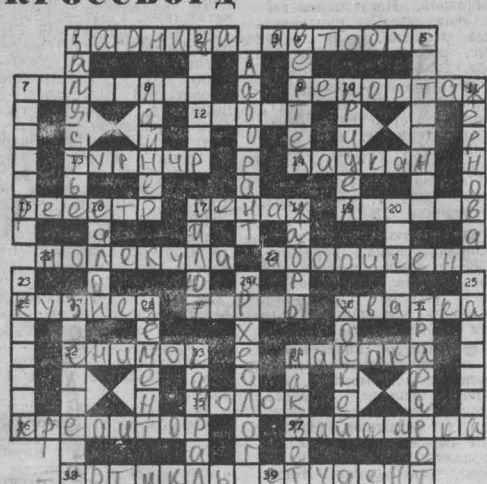
Беспокойно, однако, другой факт: утраты стали носить характер эпидемии. Так, только в 1994 году по городу Кемерово был выдан уже 821 паспорт взамен утраченных — в два раза больше, чем год назад. Одной забывчивостью и рассеянностью все объяснить трудно.

К сожалению, законодательством санкции за утрату документа предусмотре-

ны не очень суровые, не страшнее, чем для автолюбителей «зайцев». Как ни парадоксально это звучит, но подтверждают утрату паспортов и отдельные наши государственные учреждения. Кому, например, из нас не приходилось сталкиваться с таким фактом, когда паспорт требовали оставить в качестве залога за выданный напрокат велосипед или самокат, за книги из читального зала библиотеки, за проход в общежитие? Никому и в голову не приходило назвать это безобразие произволом. И вот хранятся чужие паспорта в самых неожиданных местах по месяцу и более, а в итоге теряются. Но, похоже, эта проблема волнует только сотрудников милиции.

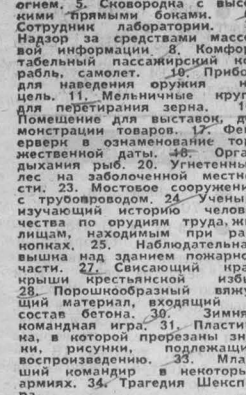
З. КРАВЧУК, начальник паспортно-визовой службы УВД администрации г. Кемерово.

КРОССВОРД



ПО ГОРИЗОНТАЛИ: 1. Отблеск далеких молний. 3. Пассажирский транспорт. 7. Немецкий конструктор дирижаблей, названный его именем. 9. Сообщение о местных событиях в печати. 12. Палео-эпоха. 13. Состояние рыцарей. 14. Отвод от груди верхней одежды. 15. Опись, письменный перечень. 17. Богатый витаминный корм для скота. 19. Русский писатель XIX в., автор сказа о Левше. 21. Мельчайшая частица вещества, обладающая всеми его химическими свой-

6 субботний вечер



Мат в два хода.

А Б В Д Е Ж З

А Б В Д Е Ж З

А Б В Д Е Ж З

А Б В Д Е Ж З

А Б В Д Е Ж З

А Б В Д Е Ж З

А Б В Д Е Ж З

А Б В Д Е Ж З

А Б В Д Е Ж З

А Б В Д Е Ж З

А Б В Д Е Ж З

А Б В Д Е Ж З

А Б В Д Е Ж З

А Б В Д Е Ж З

А Б В Д Е Ж З

А Б В Д Е Ж З

А Б В Д Е Ж З

А Б В Д Е Ж З

происшествия

СТОЯНКА

ВНЕ

РАСПИСАНИЯ

ПО ГОРИЗОНТАЛИ: 1. Брутто. 4. Паток. 11. Метеорит. 13. Рудинет. 14. Икона. 15. Клоу. 16. Следствие. 17. Шты. 20. Массаж. 21. Жом. 23. Демарш. 24. Скаун. 25. Турист. 26. Оборо. 28. Хна. 30. Принс. 36. Лира. 37. Фундулер. 38. Орел. 41. Капля. 42. Катманду. 43. Диктофон. 44. Приток. 45. Варяги.

ПО ВЕРТИКАЛИ: 2. Риторика. 3. Тропа. 5. Трини. 6. Клейстер. 7. Иммури. 8. Стилет. 9. Драфта. 10. Станка. 12. Войско. 18. Осонор. 19. Эмиссия. 21. Ноник. 22. Метла. 27. Беретор. 29. Нанит. 31. Сароинум. 32. Шлюпка. 33. Уиннум. 34. Пленда. 35. Блесна. 39. Франт. 40. Мотор.

ПО ГОРИЗОНТАЛИ: 1. Брутто. 4. Паток. 11. Метеорит. 13. Рудинет. 14. Икона. 15. Клоу. 16. Следствие. 17. Шты. 20. Массаж. 21. Жом. 23. Демарш. 24. Скаун. 25. Турист. 26. Оборо. 28. Хна. 30. Принс. 36. Лира. 37. Фундулер. 38. Орел. 41. Капля. 42. Катманду. 43. Диктофон. 44. Приток. 45. Варяги.

ПО ВЕРТИКАЛИ: 2. Риторика. 3. Тропа. 5. Трини. 6. Клейстер. 7. Иммури. 8. Стилет. 9. Драфта. 10. Станка. 12. Войско. 18. Осонор. 19. Эмиссия. 21. Ноник. 22. Метла. 27. Беретор. 29. Нанит. 31. Сароинум. 32. Шлюпка. 33. Уиннум. 34. Пленда. 35. Блесна. 39. Франт. 40. Мотор.

ПО ГОРИЗОНТАЛИ: 1. Брутто. 4. Паток. 11. Метеорит. 13. Рудинет. 14. Икона. 15. Клоу. 16. Следствие. 17. Шты. 20. Массаж. 21. Жом. 23. Демарш. 24. Скаун. 25. Турист. 26. Оборо. 28. Хна. 30. Принс. 36. Лира. 37. Фундулер. 38. Орел. 41. Капля. 42. Катманду. 43. Диктофон. 44. Приток. 45. Варяги.

ПО ВЕРТИКАЛИ: 2. Риторика. 3. Тропа. 5. Трини. 6. Клейстер. 7. Иммури. 8. Стилет. 9. Драфта. 10. Станка. 12. Войско. 18. Осонор. 19. Эмиссия. 21. Ноник. 22. Метла. 27. Беретор. 29. Нанит. 31. Сароинум. 32. Шлюпка. 33. Уиннум. 34. Пленда. 35. Блесна. 39. Франт. 40. Мотор.

ПО ГОРИЗОНТАЛИ: 1. Брутто. 4. Паток. 11. Метеорит. 13. Рудинет. 14. Икона. 15. Клоу. 16. Следствие. 17. Шты. 20. Массаж. 21. Жом. 23. Демарш. 24. Скаун. 25. Турист. 26. Оборо. 28. Хна. 30. Принс. 36. Лира. 37. Фундулер. 38. Орел. 41. Капля. 42. Катманду. 43. Диктофон. 44. Приток. 45. Варяги.

ПО ВЕРТИКАЛИ: 2. Риторика. 3. Тропа. 5. Трини. 6. Клейстер. 7. Иммури. 8. Стилет. 9. Драфта. 10. Станка. 12. Войско. 18. Осонор. 19. Эмиссия. 21. Ноник. 22. Метла. 27. Беретор. 29. Нанит. 31. Сароинум. 32. Шлюпка. 33. Уиннум. 34. Пленда. 35. Блесна. 39. Франт. 40. Мотор.

ПО ГОРИЗОНТАЛИ: 1. Брутто. 4. Паток. 11. Метеорит. 13. Рудинет. 14. Икона. 15. Клоу. 16. Следствие. 17. Шты. 20. Массаж. 21. Жом. 23. Демарш. 24. Скаун. 25. Турист. 26. Оборо. 28. Хна. 30. Принс. 36. Лира. 37. Фундулер. 38. Орел. 41. Капля. 42. Катманду. 43. Диктофон. 44. Приток. 45. Варяги.

ТВ

12 марта

I ПРОГРАММА

- 7.10 Утренняя разминка.
- 7.20 Субботнее утро делового человека.
- 7.55 Новости.
- 8.30 Спортланд.
- 9.00 «Марафон-15» представляет. «Зав. джунгли».
- 9.30 В эфире теледраматического «Мира».
- 10.55 Утренняя почта.
- 11.25 Смех.
- 11.40 Медицина для тебя.
- 12.10 Очарованный странник.
- 12.40 Экстр-НЛО.
- 13.10 Фильмы нашей памяти: «Государственный преступник».
- 15.00 Новости.
- 15.25 «Ринальдо Ринальдики» — атаман разбойников. 4-я серия.
- 15.50 Вагон «03».
- 16.30 Играй, гармонь!
- 17.15 В мире животных.
- 17.55 Миникюра.
- 18.10 Брай-ринг.
- 19.00 Это неделя.
- 19.30 «Какой взрослый мужчина...» М. Жванецкий.
- 20.40 Спокойной ночи, малыши!
- 21.00 Новости.
- 21.30 «Кристина». Премьера художественного фильма.
- 23.20 Легкая атлетика. Чен. пионат Европы.
- 00.10 Пресс-экспресс.
- 00.20—02.15 «Знавший холода» из серии «Шерлок Холмс».

II ПРОГРАММА

- Канал «Россия»
- 8.00 Вести.
- 8.20 Автомир.
- 8.25 Парламентская неделя.
- 8.50 Наш сад.
- 9.20 Студия «Рост». «Решение приговора».
- 9.50 Российское бюро путешествий.
- 10.35 «Остров сокровищ». Худ. фильм.
- 12.15 Карьера.
- 13.20 Крестьянский вопрос. «Сев».
- 13.40 Лодка.
- 14.10 «Дорога осилит идущего». Фильм 1-й.
- 14.40 «Августовская песня». Валерий Струков.
- 15.15 Как жить будет?
- 16.05 Футбол без границ.
- 17.00 Золотая шпора.
- 17.30 Грош в кармане.
- 18.05 Праздник каждый день.
- 18.15 Фильм-премьер.
- 18.30 «Пленник земли». Худ. фильм.

КЕМЕРОВО

- 19.00 Губернские новости.
- 20.00 Вести (Р.).
- 20.10 Телеканал «Кузбасс».
- 20.15 «Огонь у нас».
- 20.25 Реклама.
- 20.30 «Под знаком зодиака».
- 20.45 А. П. Чехов. «Дядя Ваня». Дипломный спектакль КГИМ.
- Канал «Россия».
- 23.00 Программа «А».
- 00.00 Вести.
- 00.20 Звезды говорят.
- 00.25—00.30 Спортивная карусель.

III ПРОГРАММА

- 17.00 Программа Антонио Домашнего телевидения Заводского района г. Кемерово.
- 19.00 «Пленник земли». Худ. фильм.
- 20.00 Мультифильм.
- 20.20 Совершенно секретно.
- 21.10 «Алый рассвет». Худ. фильм.

Редактор А. В. ТРУТНЕВ.

Газета «Кузбасс» учреждена администрацией Кемеровской области и журналистским коллективом редакции. Запрещено использование региональной информации по защите свободы печати и массовой информации 27.01.91 г. свидетельства о регистрации № 54.

АДРЕС РЕДАКЦИИ.

650630, г. Кемерово, пр. Октябрьский, 28.

Справки: по рекламе — 52-25-23.

по письмам — 52-38-23;

по редакциям — 52-32-74;

Время подписания номера в печать по графику 20.00, сдвиг в печать 19.35.

Собственные корреспонденты: в Ленинграде — 2-31-20.

Междугороднее — 2-82-12.

Осинники — 2-35-64. Прокопьевск — 43-38-80. в Мысках — 2-18-66. Юрге — 2-45-50. Ярем — 2-13-67. Телефакс 52-12-10.

Тиражи: по вторнику суббота — 43100 (индекс 51901, 31029); четверг — 52500 (индекс 51901 31029 11023); среду, пятницу — 32600 (индекс 51901).

Объем 2 п. л. Печать высокая.

По вопросам качества печати звонить по тел. 52-03-34.

Типография издательства «Кузбасс»: 650630, г. Кемерово, пр. Октябрьский, 28.

1 2 3 4 5 6

Заказ № 51—52.

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию

ОБ УКРЕПЛЕНИИ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

(Основные направления внутренней и внешней политики)

ВВЕДЕНИЕ

Россия переживает сейчас один из важнейших этапов развития своей государственности. В конце минувшего года всенародным голосованием была принята первая в ее истории демократическая Конституция.

Несмотря на острейшую политическую борьбу и духовный разлад, несмотря на огромную психическую и физическую усталость, российское общество нашло в себе силы сделать трудный, но решающий шаг на пути к обновлению и стабильности. И это многократно повышает его ценность. Долг всех нас, кто напрямую причастен к судьбе России, максимально использовать этот шанс.

Два года назад мы начали болезненное, но в конечном счете необходимое и целительное реформирование экономики. С огромным трудом мы отошли от края экономической пропасти, в которую неотвратимо стланивала нас прежняя система, и начали медленное, но всегда уверенное движение к выздоровлению.

В прошлом году мы на мгновение заглянули в другую бездну гражданского противостояния и в ужасе отпрянули от нее. Сейчас нам нужно сделать все возможное, а может быть, и невозможное, чтобы подобное больше не повторилось.

Российская Конституция — не только символ стремления к национальному согласию. Она — реальная основа налаживания сотрудничества в российском обществе, и прежде всего между ветвями федеральной власти. Среди тысяч сложнейших проблем сегодняшней России нет ни одной, которая может быть решена в условиях конфронтации и взаимного недоверия. Возобновление непримиримой борьбы — это путь в тупик, и из него не будет выхода. Для тех, кому граждане России доверили управление страной, это путь к политическому позору, к проклятию, к вечному забвению.

Идеологический вакуум, возникший после крушения прежней системы, заполняется сегодня бесплодными спорами о преимуществах тех или иных «измов». Слишком часто они становятся символами противостояния и ненависти, знаками беды.

Мы все должны понять, что государство не может строиться на идеях, вызывающих раскол и поляризацию общества. В его основе должны лежать естественные ценности и понятия, обращенные ко всему народу и каждому человеку в отдельности. Такие, как безопасность, свобода, благосостояние, солидарность.

Наша стратегическая цель — сделать Россию процветающей страной, в которой живут свободные люди, гордые своей древней историей и смело смотрящие в будущее; страной, в которой власть основана на праве и не подавляет гражданина; страной с эффективной экономикой, сочетающей национальные особенности и мировые достижения.

Эта цель близка и понятна всем россиянам независимо от убеждений, политических ориентаций, социального и имущественного положения, возраста и национальности. Достичь ее мы сможем, если сплотимся вокруг общей практической задачи — укрепление Российского государства. Чтобы решить ее, у нас есть главное условие — Конституция. В ней очерчен правовой каркас сильного и стабильного демократического государства.

Центральным ориентиром в этом деле для нас является формула Конституции — Россия есть демократическое федеративное правовое социальное и светское государство.

Российское государство мы должны укреплять; потому что укрепить государство — значит:

- усилить его институты, наладить нормальное взаимодействие между ними;
- создать нормальный механизм его взаимодействия с обществом;
- найти оптимальные способы его участия в экономических процессах;

— создать действующие механизмы обеспечения и защиты прав и свобод каждого человека, независимо от национальности, веры, социального положения;

— обеспечить гражданам России уверенность и спокойствие в своей стране, на улицах ее городов и сел, в своих домах и квартирах;

— обеспечить России достойное место в мировом сообществе.

Россия не будет сильной, если не будет единой. Самой прочной гарантией единства страны, равноправия населяющих ее народов станет реализация принципов федеративных отношений, заложенных в Конституции.

Простые человеческие ценности, уважение к демократии, к праву укоренятся, если государство будет активно помогать становлению гражданского общества, поддерживать гражданскую демократическую инициативу, если в сложный переходный период проявит дальновидность, поддержит культуру, науку, образование, установит диалог с различными религиями и конфессиями.

Правовое государство должно быть сильным, чтобы гарантировать безопасность людей, нанести удар по преступности, перейти в наступление на коррупцию.

Сильное государство основа продолжения реформы, преодоления кризиса, налаживания структурной перестройки экономики, создания условий для ее стабилизации и подъема.

Россия заинтересована в обеспечении экономических, культурных, семейных, просто человеческих связей между новыми независимыми государствами. Важнейшее условие для этого — признание каждым из них приоритета человеческих прав, необходимости защиты интересов этнических, культурных и языковых меньшинств.

В интересах России создание благоприятных внешних условий для развития страны. Этого необходимо добиваться корректной и дружественной, но вместе с тем твердой и последовательной внешней политикой, в которой стремление к сотрудничеству не вступает в противоречие с национальными интересами страны и чувством национальной гордости россиян.

Страна находится на развилке исторических дорог. Один путь ведет к безоглядной политической конфронтации, распаду государства, человеческим трагедиям, другой — к созидательному согласию, осознанию общей, непреложной для всех, без различия взглядов и политических позиций, цели: укрепление Российского государства на благо его граждан.

Мы все нуждаемся во взаимопонимании. И оно будет найдено, если скоординированную работу сумеют наладить все, и прежде всего Президент, Федеральное Собрание и Правительство.

Настоящее Послание Президента Российской Федерации — важный шаг в этом направлении. В Послании заявлен политический курс главы государства. Президент не вторгается в компетенцию ни одного из федеральных органов государственной власти. В то же время содержащиеся в Послании политические, экономические и социальные ориентиры становятся основой для оценки деятельности всех органов государственной власти.

В соответствии с пунктом «е» статьи 84 Конституции Российской Федерации и исходя:

из стремления обеспечить более сбалансированный и взвешенный подход при определении основных направлений внутренней и внешней политики;

из конституционной обязанности Президента Российской Федерации обеспечить согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, направляю Федеральному Собранию Российской Федерации ежегодное послание «Об укреплении Российского государства (Основные направления внутренней и внешней политики)».

Правительство действует в рамках законов, указов и в соответствии с политикой Президента.

В декабре 1993 года в России появился парламент — Федеральное Собрание. Без развитого парламентаризма полноценная демократия не возможна.

В самое ближайшее время будет обновлена и реформирована система правосудия. Ее роль до сих пор далека от той, которую судебная власть должна играть в правовом государстве.

Конституция создала благоприятную основу для взаимодействия всех ветвей власти, прежде всего Президента и парламента. Однако Конституция определяет лишь юридические условия совместной работы Президента и Федерального Собрания. Необходимо также благоприятный психологический климат взаимоотношений. Это и есть политическая культура.

Ежегодные президентские послания — один из ее элементов. Послание — не директива, но и не набор благих пожеланий. Президент обладает достаточными конституционными возможностями воздействия на положение дел. Парламент, уважая полномочия Президента, не будет воздвигать искусственные барьеры на пути реализации основных направлений внутренней и внешней политики. Именно такого согласия ожидает народ от власти. Именно от этого, в первую очередь, зависит укрепление нашего государства и гражданского мир в стране.

Стабильность общества, защита его основополагающих

ценностей, прежде всего прав человека, обеспечение национальных интересов России во многом зависят от того, насколько эффективно демократическая власть будет работать, сумеет ли преодолеть разрыв между конституционными принципами и реальной практикой.

Одна из причин такого разрыва в том, что и в обществе, и в государственном аппарате продолжается глубинная борьба между сторонниками и противниками демократической системы. Борьба интересов характерна для любого свободного общества. Но она плодотворна, пока ведется в системе демократических ценностей.

Это — необходимое ограничение, и оно должно стать критерием правовой оценки любого политика, политической организации, любого государственного института. В частности, нельзя впредь допускать деятельность партий, движений, иных объединений, посягающих на основы конституционного строя, проповедующих и сеющих социальную, национальную и религиозную вражду и ненависть. В равной степени нельзя допускать такие антиконституционные проявления и под прикрытием депутатского статуса, государственной должности.

Игнорирование органами власти фактов поспешности на конституционный строй означает неумение либо нежелание защитить демократию мерами государственного принуждения, хотя это прямо диктуется Конституцией.

Другая фундаментальная причина разрыва между демократическими принципами и государственной практикой состоит в том, что, отказавшись от командного принципа осуществления власти, государство так и не смогло в полной мере овладеть правовым принципом. Это вызвало такие угрожающие явления, как:

— неконтролируемый рост управленческого персонала во всех сферах, что снижает эффективность власти, уродует всю систему управления;

— расцвет бюрократизма, который заглушает рост новых экономических отношений, искажает социальную политику государства, угнетающе действует на социальное самочувствие людей;

— включение части чиновничества на разных уровнях управления в политическую борьбу, что приводит к саботажу государственных решений;

— коррупция, проникшая в государственный и муниципальный аппарат;

— опасно низкий уровень исполнительской дисциплины;

— рассогласованность в работе министерств, ведомств, других государственных органов.

Нужно открыто признать: демократические принципы организации власти все больше и больше дискредитируются. Формируется негативный образ демократии как слабой, аморфной власти, мало что дающей боль шинству людей и отступающей прежде всего своим корпоративным интересам. Российское общество обрело свободу, но пока не ощутило демократию как систему сильной и в то же время целиком ответственной перед народом государственной власти.

Поэтому на новом этапе требуется создать и отладить практические механизмы демократии. Решить эту проблему можно, если радикально повысить эффективность государственной власти, обеспечить точное и неуклонное соблюдение Конституции и законов, применяя, если надо, такой обязательный атрибут власти, как государственное принуждение, опирающееся исключительно на право.

Это проблема первоочередной важности, и ее необходимо решать совместными усилиями Президента, Федерального Собрания, Правительства, других органов государственной власти. В ближайшее время следует разработать и принять законы, устанавливающие четкие правила функционирования государственных органов, в первую очередь органов исполнительной власти. Они должны предусматривать действенные механизмы контроля и ответственности, позволяющие принимать правовые акты, реально выполнимые, а значит, не допускающие произвольного толкования, экономически проработанные, включающие конкретные санкции за их неисполнение. Среди них законы о Правительстве, о федеральных органах исполнительной власти, о нормативно-правовых актах, о федеральной государственной службе, об основах организации представительных и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, о статусе депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации.

На федеральном, региональном и муниципальном уровнях необходимо провести ревизию нормативных актов с целью кардинального уменьшения сферы действия так называемого разрешительного принципа и замены его уведомительным.

В практической деятельности органов исполнительной власти контрольные функции и персональная ответственность должностных лиц за неисполнение правовых актов должны получить приоритетное значение. Оценку работы государственных органов и должностных лиц необходимо проводить не только по результатам их управленческого воздействия на ситуацию, но и, в первую очередь, по уровню исполнения правовых актов, решений вышестоящих органов, принятых в пределах их компетенции.

В правовом государстве власть связана правом, что является обязательным признаком такого государства. Именно поэтому развитие права — актуальное направление политики по укреплению Российского государства.

В этом важном деле главная роль принадлежит Федеральному Собранию. В качестве приоритетов правовой реформы необходимо выделить:

— создание эффективных правовых механизмов, гарантирующих права и свободы человека и гражданина.

Сегодня наиболее актуальны в этой сфере Жилищный кодекс, Кодекс законов о труде, закон о публичных мероприятиях, изменения в Законе о защите прав потребителей, законы о государственном социальном страховании, о прожиточном минимуме, о разрешении коллективных трудовых споров;

— развитие правовых основ рыночной экономики (принятие в первую очередь нового Гражданского кодекса);

— совершенствование процессуального, уголовного, административного и других отраслей законодательства, направленное на обеспечение прав личности и общества, их защиту от организованной преступности, коррупции, иных криминальных проявлений.

Особого внимания требуют те отрасли права, которые только начинают развиваться или пока отсутствуют. Это банковское право, вексельное право, налоговое право, право корпоративного управления, информационное право, компьютерное право и т.д.

Правовая реформа должна базироваться на принципах:

- системности нового законодательства (принятие пакетов законодательных актов, исключение повторных актов и правовых пробелов и т.д.);
- правовой экономии (принятие меньшего числа нормативных актов, использование методов кодификации правовых актов и т.д.);
- единства правовой системы (установление четкой иерархии правовых актов как на федеральном уровне, так и в системе взаимоотношений с субъектами Федерации).

1.2. Судебная реформа

Если в государстве существует сильная судебная система, то сильно и само государство. Сильно потому, что представительные и исполнительные органы власти не тратят огромные силы на борьбу за выполнение принимаемых ими решений, лишаются соблазна действовать неправовыми средствами.

Главную роль в защите права везде играет судебная власть. Ее сила в том, что она лишена (во всяком случае, должна быть лишена) каких бы то ни было политических интересов. Ее главный и единственный интерес — право как самостоятельная ценность.

В сегодняшней России институты судебной власти фрагментарны, их юрисдикция еще не распространяется на все правовые отношения, законодательная база правосудия во многом устарела и страдает неполнотой.

Перед федеральной властью встает, таким образом, насущная задача — как можно скорее завершить судебную реформу. Ее цель — формирование эффективного правосудия, действующего на строгих правовых и демократических началах.

Реформа правосудия должна обеспечить:

- универсальность судебной защиты (возможность защиты от любых проявлений произвола и насилия);
- доступность правосудия;
- оперативность судебной защиты прав и законных интересов;
- безусловность исполнения судебных решений.

Правовая защищенность граждан слаба. Многие суды не считают конституционные положения нормами прямого действия. Нередко гражданам по разным причинам отказывают в реализации их права на судебную защиту.

Судебные решения, прежде всего в гражданско-правовой сфере, зачастую остаются невыполненными, игнорируются теми, кому они адресованы.

Принцип независимости судей и их подчинения только закону еще не стал нормой жизни. В руках у чиновников остается немало рычагов давления. Условия работы, уровень социальной защищенности, бытового обеспечения судей во многом зависят от благосостояния местного руководства.

Интересы усиления государства требуют возобновления работы Конституционного Суда Российской Федерации. Помимо решения вопроса о доизбрании конституционных судей необходимо доработать и как можно быстрее принять новый закон о Конституционном Суде. При этом должны быть учтены изъяны прежнего закона, которые искажали сущность важного института демократии.

Нуждаются в обновлении не только компетенция Конституционного Суда, не только гарантии выполнения его решений, не только статус судей, но и сам процесс конституционного правосудия.

Следует также принять законы, закрепляющие новые процессуальные принципы в уголовном, гражданском, административном и арбитражном судопроизводстве, прежде всего принципы состязательности и равноправия сторон в судебном процессе.

Суд присяжных — одна из наиболее демократических форм судопроизводства. Поэтому в самые короткие сроки заинтересованные органы должны провести инициацию в 1993 году эксперимента и внести предложения о возможности полномасштабного введения этого института в судебную практику.

Нужен закон о судостроительстве, устанавливающий общие принципы построения судебной системы в России и особенности правового регулирования различных подсистем судебной власти. Должны быть восстановлены такие прогрессивные институты, как мировые судьи, апелляционное производство.

Назрела необходимость выделения административной юстиции в качестве самостоятельной подсистемы. Она должна состоять из судов или судебных присутствий общих судов, рассматривающих дела о законности действий

Продолжение на 8-й стр.

ОБ УКРЕПЛЕНИИ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

вий государственных и муниципальных органов, должностных лиц.

Для демократического реформирования деятельности высшего суда в системе общих судов Российской Федерации требуется закон о Верховном Суде Российской Федерации.

Для создания эффективного правосудия безотлагательно следует принять законодательный акт, устанавливающий гарантии государственной защиты судей, присяжных заседателей, свидетелей, потерпевших, других участников уголовного процесса.

Суды надо финансировать в полном объеме. Это важно не только для поднятия престижа судебной власти, но и для обеспечения полной независимости судов от органов власти всех уровней.

1.3. Защита гражданина, права и государства

Укрепление государства невозможно без обуздания преступности. Огромная сложность, однако, заключается в том, что для эффективной борьбы с преступностью требуется сильное государство. Проблема настолько остра, что ее невозможно отложить на будущее. Речь идет о реальной оценке ситуации и принятии всех возможных мер для ее изменения в лучшую сторону.

Безудержный рост преступности создает серьезную угрозу для государства и общества, жизни, здоровья и имущества граждан. Преступность сегодня представляет собой угрозу национальной безопасности России.

В последние четыре года ее общий уровень вырос почти в два раза. Усиливаются опасные тенденции в динамике и структуре преступности.

Положение осложняется кризисом, который переживают и правоохранительные органы. Их профессиональное кадровое ядро значительно ослаблено. Все это отрицательно сказывается на раскрываемости преступлений, на авторитете органов охраны правопорядка, влечет за собой безразличность правонарушителей и усиление агрессивности преступного мира.

В последнее время предприняты меры, направленные на концентрацию усилий государства на этом важном направлении, подготовлена Федеральная программа борьбы с преступностью на 1994-1995 годы. Ее целью является создание дополнительных гарантий защиты жизни, здоровья, имущества и иных прав граждан, обеспечение общественной безопасности и правопорядка.

Выполнение намеченных мер связано с соответствующим финансированием, что потребует от российского парламента принятия нелегких бюджетных решений. Каким бы сложным ни было экономическое положение государства, надо сделать все возможное, чтобы удовлетворить самые неотложные финансовые и материальные потребности органов охраны правопорядка.

Министерству внутренних дел следует принять кадровые, организационные меры, обеспечивающие нормальную работу правоохранительных органов. Необходимо избавиться от выполнения несвойственных им функций и бюрократической работы, ликвидировать ведомственные барьеры, правовую и организационную путаницу в деятельности правоохранительных органов.

Необходимо сформировать в структуре МВД строго централизованную систему подразделений по борьбе с организованной преступностью, обеспечить эти подразделения в первую очередь лучшими кадрами, техникой и финансами.

Интересы борьбы с преступностью требуют проведе-

ния единой правовой политики всеми органами и должностными лицами, наделенными правом уголовного преследования, — будь то дознаватель или следователь, прокурор или судья.

Должны быть обеспечены социальная защита сотрудников органов охраны правопорядка и в то же время строжайший контроль за их соответствием профессиональным и моральным требованиям.

Эффективность борьбы с преступностью предполагает укрепление правовой базы. В этих целях Федеральному Собранию предстоит в безотлагательном порядке рассмотреть и принять соответствующий пакет законов.

Следует найти законодательные решения ряда вопросов, связанных с борьбой против организованной преступности и коррупции, среди которых:

- усиление уголовной и иной юридической ответственности всех лиц, участвующих в организованных преступных группах, в особенности их организаторов;
- расширение доказательственной базы;
- защита участников уголовного процесса;
- меры, препятствующие «отмыванию» денег, добытых противоправным путем;
- меры, препятствующие проникновению организованной преступности в государственный аппарат.

Эти вопросы должны найти свое отражение в федеральных законах о борьбе с организованной преступностью, о борьбе с коррупцией, о федеральной государственной службе.

Необходимо ликвидировать пробелы в правовом регулировании борьбы с экономическими преступлениями. Прежде всего должна существовать равная правовая защита всех форм собственности. Нужны акты, направленные на защиту лиц, занимающихся честным предпринимательством, и вместе с тем акты об ответственности за недобросовестную конкуренцию и недобросовестное предпринимательство, ложное банкротство, ложную рекламу, получение кредитов обманным путем, нарушение правил в области налоговой, таможенной и лицензионной деятельности, коммерческий подкуп должностных лиц, компьютерные преступления.

Должна быть разработана принципиально новая система предупреждения правонарушений и безнадзорности среди детей, подростков и молодежи, создана сеть государственных и общественных организаций по социальной защите и коррекции поведения этой категории населения.

Необходим комплекс мер по оказанию социальной помощи людям, оставшимся без постоянного дохода, без средств к существованию. Нужен законодательный акт, четко регулирующий меры по социальной адаптации лиц, освобождаемых из мест лишения свободы.

Активная интеграция отечественной преступности в международную требует укрепления сотрудничества правоохранительных органов России и зарубежных стран. Правовой базой для его расширения может стать быстрое присоединение России к соответствующим международным конвенциям. Необходимо также ратифицировать Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, подписанную более двух лет назад главами государств СНГ в г. Минске.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

пидемиологическому благополучию граждан. В 1993 году население было обеспечено лекарствами только на 60%.

Задача Правительства в 1994 году как минимум не допустить снижения объема медицинской и лекарственной помощи населению, объединить различные источники финансирования и сконцентрировать их на наиболее важных направлениях здравоохранения: скорой медицинской помощи и медицине катастроф, интенсивной терапии и реанимации, семейной врачебной практике, лекарственным обеспечением.

Стабилизировать и улучшить положение в сфере здравоохранения призвана реформа системы медицинской помощи. Ее цель — удовлетворение потребностей населения в качественной доступной медицинской и лекарственной помощи, создание условий, способствующих здоровой, активной и продолжительной жизни.

В первую очередь реформа должна предусматривать: — структурную перестройку отрасли и переход к обязательному медицинскому страхованию всех граждан России;

— поддержку государственной и муниципальной систем здравоохранения.

Как показывает мировой опыт, введение медицинского страхования вместо централизованной системы здравоохранения является наиболее рациональной и надежной формой медицинской помощи. При такой системе интересы пациента защищают не только органы здравоохранения, но и страховые компании.

В России медицинское страхование лишь вступает в силу. Тем не менее уже первый опыт работы территориальных фондов обязательного медицинского страхования показал, что установленный размер страхового взноса явно недостаточен и не в состоянии полностью компенсировать рост цен на медицинские услуги и лекарственную помощь социально незащищенным группам населения. Правительству надо найти возможность поэтапного увеличения страхового тарифа.

Качественная лечебно-профилактическая помощь возможна только на основе применения высокоэффективных медицинских технологий, достижений микробиологических и технических наук, требующих современной производственной базы. Всемерно содействовать ее развитию — важная задача федеральных органов власти. Следует осуществить крупномасштабное привлечение предприятий страны, в первую очередь конверсионных, к производству современных высококачественных медикаментов и медицинской техники.

Необходимо сохранить беспопытный централизованный ввоз только жизненно важных импортных медикаментов, не производимых в России. Эти меры станут серьезной поддержкой отечественной медицинской промышленности.

Преобразования в системе здравоохранения требуют законодательного обеспечения. В ближайшее время парламент Российской Федерации предстоит рассмотреть законопроекты о системах здравоохранения, о правах пациентов, о лекарственных средствах, об охране семьи и ряд других.

На протяжении длительного времени в нашей стране преобладал бездумный подход к созданию новых производств и возведению промышленных объектов, использовались хищнические методы освоения природных богатств. В наши дни людям приходится расплачиваться за эти проступки.

Обширные регионы страны стали зонами экологического бедствия. Жизнь и здоровье десятков миллионов людей, проживающих на этих территориях, животных и растительный мир находятся под серьезной угрозой. В ряде мест, особенно в крупных промышленных центрах, сложилась критическая ситуация.

Вполне обоснованна тревога общественности за состояние окружающей среды, справедливые требования срочно приступить к конкретной работе, с тем чтобы улучшить положение.

Право граждан на благоприятную окружающую среду закреплено в Конституции. Поэтому конституционной обязанностью всех органов власти является создание условий, способствующих оздоровлению природы. Необходимо руководствоваться тем, что экологическая безопасность — составная часть национальной безопасности России.

Правительством разработан ряд неотложных экологических программ, но их реализация продвигается крайне медленно. Сказывается недостаточное финансирование. Федеральному Собранию и Правительству придется уделить этой проблеме серьезное внимание.

Оздоровить экологическую ситуацию во многих регионах в состоянии федеральные службы, осуществляющие экологический контроль, охрану природных ресурсов и регулирующие их использование. Для этого важно, чтобы они не ограничивались констатацией нарушений и использовали в полной мере все имеющиеся у них возможности.

Решительный поворот в природоохранной деятельности должна обеспечить долгосрочная государственная стратегия охраны окружающей среды, основные положения которой утверждены в начале февраля 1994 года Указом Президента Российской Федерации.

Главное внимание в ней уделено:

- обеспечению экологически безопасного устойчивого развития в условиях рыночных отношений;
- охране окружающей среды (в том числе выводу из кризисной экологической ситуации крупных городов и промышленных центров, гарантии радиационной безопасности населения);
- оздоровлению и восстановлению нарушенных экосистем России;
- активному участию в решении глобальных экологических проблем.

В соответствии с этой стратегией Правительству предложено в двухмесячный срок разработать план действий по охране окружающей среды на 1994-1995 годы. В текущем году Правительству поручено также разработать концепцию перехода Российской Федерации на модель устойчивого развития, обеспечивающую сбалансированное решение социально-экономических и экологических задач.

Сложность и масштабность этих проблем требуют конструктивного взаимодействия федеральных и региональных органов власти, органов местного самоуправления, предпринимателей и общественных объединений. Потребуются взвешенные, в рамках закона, применение

как экономических, так и административных регуляторов, развитое правовое обеспечение, проведение целенаправленной социально-экономической, финансовой и налоговой политики.

2.3. Государственная поддержка институтов гражданского общества

Без развитого гражданского общества государственная власть неизбежно приобретает деспотический, тоталитарный характер. Только благодаря гражданскому обществу эта власть ставится на службу человеку, становится защитницей свободы.

Особенность российской ситуации в том, что параллельно становлению гражданского общества создаются основы нового демократического государства.

Поскольку не может быть демократического государства без гражданского общества, государство объективно заинтересовано в оказании поддержки общественным институтам. При этом речь идет не о вмешательстве государства в жизнь гражданских структур, не о наделении общественных объединений государственно-властными полномочиями, а о селективной помощи тем институтам гражданского общества, которые способны непосредственно усиливать демократический потенциал власти.

В формировании гражданского общества неоценима роль средств массовой информации. Защита их свободы — задача стратегического значения. Пока есть эта свобода, демократия защищена самым важным из охранительных рубежей.

Российские средства массовой информации переживают сегодня серьезные качественные изменения, связанные с переходом на рыночные рельсы. Накопилось немало проблем. По-прежнему, как и в предыдущие два года, ключевой вопрос — финансы. В 1994 году ни в коем случае нельзя оставлять прессу без дотаций.

Необходимо постепенно переходить к разгосударствлению средств массовой информации, в первую очередь газет и журналов. Органы государственной власти должны передавать свои функции учредителей редакциям, журналистским коллективам.

Ясно, что государство не справится с финансовым содержанием телевидения. Пакет президентских указов по телевидению от декабря минувшего года определил курс государственной политики в этой сфере. Но важно, чтобы в ходе осуществления практических шагов не было разорвано на куски и поделено информационное пространство России. Государственный канал телевидения и радиодолжен сохраниться.

Пора, наконец, развивать законодательную базу деятельности средств массовой информации. Первым делом должен быть закон о праве на информацию. Необходимо также подготовить законопроекты, регулирующие деятельность телевидения, тем более что несплошной задел для этого имеется.

Один из факторов, осложняющих формирование политической системы демократического типа и гражданского общества, — слабость и аморфность партий и общественных организаций. Велика инерция межпартийной, межгрупповой борьбы, в которой интересы граждан отодвигаются на задний план.

Прошедшие в декабре 1993 года выборы в Федеральное Собрание выявили значительные недостатки в законодательном обеспечении деятельности партий, общественных объединений, средств массовой информации в период избирательных кампаний.

Необходимо, чтобы очередные президентские и парламентские выборы прошли уже на основе новых законов. Не менее важно на федеральном уровне определить и основные положения избирательного законодательства субъектов Федерации.

Особая роль отводится закону о политических партиях, который наряду с общедемократическими положениями должен дать импульс развитию многопартийности. Важно, чтобы этот закон обеспечил:

- закрепление роли партий как основных каналов политической активности, связанной с формированием власти;
- создание условий, стимулирующих укрупнение партий и формирование стабильной партийной системы;
- направленность партийной деятельности на выявление и выражение мнений различных слоев общества.

Целеобразно обеспечить согласованность и взаимную дополняемость закона о политических партиях и законов о выборах.

Разрабатывать законы о выборах следует, опираясь на критическое осмысление опыта первых многопартийных выборов, исходя из преимущественного участия в выборах крупных политических блоков.

Важное направление законодотворчества — порядок использования средств массовой информации как в ходе избирательных кампаний, так и в период между выборами. Здесь не обойтись без законодательного регулирования времени, отводимого телевидением и радиовещанием для ведения избирательных кампаний. В этом случае бесплатное предоставление эфира государственными средствами массовой информации должно стать одной из форм государственной поддержки многопартийности.

Целесообразно использовать опыт, накопленный во время последних выборов. Третейский информационный суд, а теперь Судебная палата должна обобщить этот опыт и представить Президенту соответствующие предложения.

На федеральном уровне доступ к государственной поддержке, к участию в выборах надо открыть объединениям, получившим статус общероссийских политических партий.

Принятием раздельных законодательных актов о партиях и об общественных организациях (объединениях) будет разведена собственно политическая активность и деятельность организаций и граждан, направленная на решение неполитических проблем. Это вовлечет общественные организации в осуществление социальной политики государства. Ему следует частично финансировать деятельность общественных объединений, занятых решением приоритетных социальных задач. Это позволит снять часть бремени с государства, сократить государственный аппарат. Продуманный, законодательно закрепленный порядок распоряжения общественными организациями

Начало на 7-й стр.
Продолжение на 9-й стр.

ОБ УКРЕПЛЕНИИ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

частью государственных средств поможет повысить эффективность их использования.

Государство должно оказывать поддержку общественным организациям в форме:

- субсидий, предоставляемых на конкурсной основе;
- наделения правом пользования государственным имуществом;

— предоставления налоговых льгот, полного или частичного освобождения от платы за услуги государственных предприятий.

Оказывая помощь, государство должно иметь право контроля за использованием предоставляемых финансовых и иных средств.

Такой механизм должен найти воплощение в законах об общественных организациях (о свободе ассоциаций), о профессиональных союзах, законе о некоммерческих организациях, о благотворительных фондах и благотворительной деятельности.

3. ФЕДЕРАЛИЗМ — ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ФОРМА ДЕМОКРАТИИ

3.1. Целостность государства и региональная политика

Укрепление государства — прежде всего укрепление его территориальной целостности и единства. Проблема не сводится только к обеспечению нерушимости государственных границ и защите страны от внешних угроз. При всей важности этих задач тревожат проявления дезинтеграции страны, внутренние тенденции, угрожающие ее территориальной целостности.

Опасения обусловлены тем, что коренные преобразования в экономической и политической сферах совпали с кризисом унитаризма, который себя изжил. Для России, начавшей демократические преобразования, единственно реальный способ ее укрепления — создание современного федеративного государства.

Задача федеральных властей — найти такую форму государственного устройства, чтобы естественное стремление регионов к большей самостоятельности не создавало угрозы целостности России.

Первые шаги на этом пути уже сделаны. Сама Конституция была подготовлена при непосредственном участии субъектов Федерации. В процессе Конституционного совещания удалось устранить многие противоречия и найти компромиссные юридические формулы, ставшие основой дальнейшего продвижения вперед.

Регионы активно налаживают координирующие и управленческие связи друг с другом. Заработал механизм «самонастройки», благодаря которому в России начинают складываться новые социально-экономические комплексы, не разделенные административными границами. Появились и преобразы межрегиональных структур управления, взявшие на себя часть функций, которые ранее исполнял унитарный центр. Это — межрегиональные ассоциации, охватившие своей деятельностью всю Российскую Федерацию.

Рост самостоятельности регионов и сокращение полномочий федеральной власти не означают ослабления государственности, не создают угрозы единству страны. В Конституции заложены базовые принципы, гарантирующие:

- неразрывность территориальной целостности государства;
- равноправие членов Федерации между собой и по отношению к федеральным органам государственной власти;

— единство основ государственного строя (соблюдение каждым регионом таких основополагающих принципов государственности, как народовластие, разделение властей, многопартийность, равные избирательные права граждан);

— свободу передвижения людей, распространения информации, перемещения товаров и денег по всей территории государства (внутренние административные границы не могут быть превращены в государственные или экономические);

- верховенство федерального законодательства;
- недопустимость действий, направленных на одностороннее изменение статуса субъекта Федерации.

Как и все остальные статьи федеральной Конституции, эти принципы обязательны для выполнения властями и гражданами в любом регионе России. Во всем, что не противоречит этим принципам и не относится к компетенции Российской Федерации, регионы свободны в своем развитии.

Время борьбы регионов с «центром» за свои права уходит в историю. Конституция предоставила всем регионам России широкие права. Те региональные политики, которые все еще требуют полномочий, ломают сквозь стену рядом с открытой дверью. Главная проблема в том, чтобы скорее приступить к реальному освоению своих прав.

Широкая передача властных полномочий в регионы вовсе не означает, что федеральные власти устранились от какого бы то ни было воздействия на региональную жизнь российского общества. Напротив, в новых условиях возрастает необходимость разработки и проведения в жизнь новой региональной стратегии российского государства.

Такая задача была поставлена Президентом еще в апреле прошлого года, однако до преодоления конституционного кризиса ее решение было затруднено.

Основные принципы и цели региональной стратегии состоят в следующем:

- преодоление резких различий между районами по уровню жизни, по условиям развития;
- развитие межрегионального сотрудничества и максимальное использование потенциала разнообразия регионов;
- использование стимулирующих и регулирующих методов, отказ от администрирования;
- благополучие граждан;
- переход от узкоэкономических к более широким — общественным и социальным — целям;
- обеспечение территориальной справедливости (ни один регион не должен получать каких-либо неоправданных привилегий).

Одним из признаков развитого гражданского общества является система институтов самоуправления. Эти институты позволяют придавать свободной деятельности человека созидательный смысл, связывать ее с самоответственностью.

Именно поэтому Конституция выделяет отдельную сферу гражданской самостоятельности и активности — местное самоуправление, определяя, что органы местного самоуправления не входят в систему государственной власти, а действуют самостоятельно и ответственно перед своим населением.

Однако это не означает, что государство может полностью отстраниться от правового регулирования структуры, функций и полномочий местного самоуправления. Нельзя не учитывать, что это не только сфера самоорганизации жителей, но и специфический уровень власти.

Важным инструментом совершенствования основ федерализма должен стать закон об общих принципах организации представительных и исполнительных органов государственной власти в субъектах Федерации.

В политической сфере гарантия региональной самостоятельности — прямые выборы региональных властей. Региональные власти должны подчиняться не федеральным властям, а федеральной Конституции.

Гарантией экономической самостоятельности регионов должно стать разделение источников налоговых поступлений между федеральным, региональным и местным уровнями. Тогда каждый уровень государственной власти будет по-настоящему независим от других. В качестве налогоплательщиков могут выступать граждане и предприятия.

Одним из важнейших условий сохранения территориальной целостности является обеспечение прав местного самоуправления. В компетенции его органов — удовлетворение самых насущных, повседневных, жизненно необходимых потребностей людей, что не под силу ни федеральной, ни даже региональной власти.

Местное самоуправление имеет глубокие исторические корни в российской политической культуре в виде земства. Для молодой российской демократии местное самоуправление может стать эффективным средством активизации граждан, средством вовлечения их в конструктивную политическую работу, которая дает реальные практические результаты.

Именно на уровне местного самоуправления могут получить практическое воплощение различные формы национально-культурного развития народов России.

Перед федеральной властью стоит важнейшая задача — строго разграничить функции, права, обязанности и ответственность между органами государственной власти и местного самоуправления. Одновременно предстоит разделить их материально-финансовые источники. С этой целью необходимо принять федеральный закон об общих принципах организации местного самоуправления. Опираясь на него, органы власти субъектов Федерации должны будут принять правовые акты, регулирующие структуру и полномочия органов местного самоуправления в своих регионах с учетом национальных и местных традиций.

В разработке и реализации региональной политики должны участвовать Президент, Федеральное Собрание, Правительство, субъекты Федерации. Возможности для полноценного взаимодействия законодательной и исполнительной властей в этой сфере теперь имеются.

Появление Совета Федерации — первой в истории России «палаты регионов» — поможет существенно повысить уровень обсуждения региональной проблематики. Высокая роль этой палаты в законотворчестве, связанном с решением всего круга региональных проблем страны. И в Совете Федерации, и в Государственной Думе созданы комитеты по делам Федерации и региональной политике.

В ходе развития подлинного федерализма наверняка возникнут новые проблемы, и надо быть готовыми к их решению. Одна из них — возможный рост противоречий между регионами. Они были и раньше, но решались административным порядком в Москве. Теперь же регионам предстоит в основном самим преодолевать эти противоречия. В туловых ситуациях Президент будет использовать согласительные процедуры, создавать согласительные комиссии для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов, равно как и между органами власти самих субъектов Федерации.

Важнейшим механизмом самонастройки федеративных отношений выступают договоры между федеральной властью и субъектами Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий. Договор такого типа был подписан с Республикой Татарстан.

Особую проблему представляет урегулирование отношений между федеральной властью и Чеченской республикой. Основой для этого могут стать проведение в Чечне свободных демократических выборов и переговоры по разграничению полномочий с федеральной властью.

Ближайшая задача — разработка и принятие базовых законов, позволяющих перевести конституционные принципы новых федеративных отношений в реальную правоприменительную практику. Необходимы законы:

- о принципах разграничения предметов ведения и взаимного делегирования полномочий между федеральным «центром» и субъектами Федерации;
- о порядке принятия в Российскую Федерацию нового субъекта или образования в ее составе нового субъекта;
- о порядке изменения конституционноправового статуса субъекта Российской Федерации.

3.2. Экономическое единство России

Разные стартовые условия и неодинаковая экономическая политика местных властей усиливают разрыв между различными регионами, формируя потенциал дезинтеграции России. Нетерпимо, когда, вступая в противоречие с Конституцией, власти регионов:

- ограничивают свободу экономических, научно-

технических и других договорных отношений между предприятиями различных субъектов Федерации;

— создают препятствия перемещению товаров, финансовых ресурсов и передвижению людей через административные границы территорий;

— нарушают единство принципов налогообложения.

Каждый регион Федерации вправе применять свои тактические приемы при реализации стратегических задач экономической реформы. Но ни один регион не имеет права использовать эти приемы так, чтобы они фактически перечеркивали общие цели, отделили его от Федерации, наносили бы прямой или косвенный ущерб другим регионам. Единство экономического пространства Федерации неукоснительно.

Чтобы его укрепить, необходимо обеспечить приоритетное развитие единой инфраструктуры (энергетика, транспорт, связь, информатика), предусмотреть жесткие санкции к регионам, которые препятствуют перечислению налогов в федеральный бюджет или не выполняют иные обязательства перед федеральными органами.

Федеральная власть должна, наконец, принять исчерпывающие меры для завершения процесса разграничения государственной собственности как между самими субъектами Федерации, так и между федеральным «центром» и регионами. Правительство России в самый сжатый срок следует провести инвентаризацию правового режима управления федеральным имуществом, находящимся на территории субъектов Российской Федерации, и его материального состояния.

Следует пересмотреть предоставленные отдельным регионам льготы, часть которых экономически нецелесообразна, да и просто несправедлива по отношению к гражданам страны, проживающим на других территориях. Нужна система, построенная на единых критериях предоставления льгот по федеральным налогам и кредитам. Необходимо оказывать поддержку предприятиям, работающим по федеральным программам, создавать стимулы для развития российских межрегиональных корпораций. Надо обеспечить безусловное выполнение Конституции, устраняя любые региональные барьеры на пути движения товаров, денег и услуг.

Регионы не могут являться субъектами экономических отношений. Их власти не вправе подменять собою истинных субъектов — граждан и предприятий — только потому, что они размещаются на территории, которая административно подчинена региональным властям.

Вместе с тем нельзя допустить, чтобы борьба с экономическим сепаратизмом ущемляла права регионов Федерации, вела к восстановлению унитарного государства. Курс на передачу им все большего объема полномочий должен продолжаться.

Федеральная власть возьмет на себя поддержку экономически депрессивных регионов через Федеральный фонд регионального развития. Основным источником средств для поддержки тех, кто слаб, должна стать территориальная рента, возникающая в ряде регионов в силу более благоприятных природных и географических факторов, а также вследствие прежних льготных государственных капиталовложений.

Обеспечивая минимально необходимый уровень поддержки систем образования и здравоохранения, институты рынка труда, федеральные власти не должны ограничивать самостоятельность регионов в выборе своей, приспособленной к местным условиям системы социальной поддержки населения.

Очень важно, чтобы усилия федеральных органов власти дополнялись активной и всесторонней деятельностью субъектов Федерации. Не прямая передача средств из федерального бюджета в региональный, а использование этих ресурсов в совместных программах на паритетных началах — генеральный путь государственного воздействия на региональное развитие. В этом русле следует подходить, например, к развитию малых и средних городов, автомобильному строительству и т.п. С учетом этого должна быть рассмотрена находящаяся в Правительстве программа развития малых и средних городов.

Большую роль должны сыграть предусмотренные Конституцией территориальные органы федеральной исполнительной власти. Именно они возьмут на себя основную нагрузку по разработке и реализации федеральных и межрегиональных программ для территорий. Понадобится поддержка межрегиональных ассоциаций, действующих в целях экономической интеграции. Речь идет о комплексном использовании и охране природных ресурсов, региональных программах, их долевым финансировании.

3.3. Федерализм и межнациональное согласие

Укрепление Российского государства невозможно без согласия между населяющими его народами. Множество национальных проблем порождено противоречивостью двух изначально заложенных в основу государственного устройства Российской Федерации принципов: национально-территориального и административно-территориального. Это отчетливо проявляется сегодня, когда происходит перераспределение властных функций и полномочий между федеральными органами и субъектами Федерации.

В нынешних условиях сохраняется историческая необходимость их сосуществования. В то же время противоречия между ними будут сглаживаться на основе нового, заложенного в Конституции понимания нации как согражданства.

Конституция провозгласила самоопределение Российской Федерации от имени всего ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в государстве; точно так же источником власти в республиках, краях и областях является все их население независимо от национальности. Неконституционно, а потому недопустимо разделение жителей на представителей так называемых «коренных» и «некоренных» национальностей.

Должно неукоснительно обеспечиваться предусмотренное Конституцией равенство прав и свобод всех граждан вне зависимости от их национальности. Ни одна этническая группа не может обладать исключительным правом контроля над территорией, институтами власти и ресурсами. Равенство прав обуславливает необходимость принятия согласованных решений, учитывающих интересы различных национальных групп.

Целостность государства в значительной мере базируется на поддержании единства гражданского общества и сохранении многообразия его этнических компонентов. Вот почему жизненно необходима демократическая национальная политика. Она должна быть направлена на решение следующих наиболее актуальных вопросов:

- национальные проблемы при строительстве федеративного государства;
- защита прав граждан и образуемых ими этнических, религиозных и языковых сообществ;
- национально-культурное развитие народов Российской Федерации;
- предотвращение и урегулирование межнациональных конфликтов.

Прежде всего государство обязано создать условия, позволяющие представителям различных национальностей самостоятельно определять и реализовывать свои социальные и культурные цели, образовывать ассоциации, объединения и другие институты гражданского общества. В экономике это означает прежде всего свободу предпринимательства, равные права на собственность для граждан всех национальностей. В политике — поддержание разнообразных форм самоуправления национальных групп.

Самоорганизация этнических общностей, не имеющих своих национально-территориальных образований на территории Российской Федерации или проживающих за пределами таких образований, возможна в различных формах национально-культурной автономии. Правовые основы их деятельности предстоит определить Правительству и Федеральному Собранию.

Федеральные, республиканско-региональные и местные власти обязаны защищать права человека в национальной сфере и оказывать преимущественную поддержку наименее защищенным этническим группам. Задача государства — сохранение уязвимых этнических культур и общин, особенно в регионах Европейского Севера, Сибири и Дальнего Востока. Проведение экономических реформ в этих районах должно сопровождаться комплексом мер по защите прав малочисленных народов, среди которых:

- бюджетное финансирование традиционных отраслей экономики и социальной сферы;
- развитие социальной инфраструктуры национальных поселков и разработка особых форм медицинского обслуживания и образования с учетом специфики образа жизни малочисленных народов Севера;
- сохранение языка, культуры, традиционной среды обитания.

Первоочередная государственная поддержка необходима также всем этническим категориям беженцев и вынужденных переселенцев из зон межнациональных конфликтов. Особенно остры подобные проблемы на Северном Кавказе. В нынешнем году исполняется 50 лет со времени трагического события — насильственного переселения многих народов России с родных мест. Преодоление последствий репрессивной национальной политики — одна из приоритетных задач органов власти всех уровней. В решении этих сложнейших проблем особенно важно межнациональное согласие, готовность к диалогу, поиск компромиссов.

Сохранение и укрепление федеративного государства напрямую зависят от национального самосознания русских. В России русские составляют абсолютное большинство населения — 83%. Им не угрожают ассимиляция, забвение родного языка, утрата национальной самобытности.

В то же время нельзя отрицать наличия ряда проблем, с которыми сталкиваются русские, особенно в некоторых республиках Федерации и в районах, граничащих с зонами межнациональных конфликтов. По отношению к ним применимы те же основные принципы демократической национальной политики:

- национальный паритет с другими народами на территории всех субъектов Федерации, в частности равенство в использовании родного языка в официальных отношениях, общественной и культурной жизни;
- право на этнокультурную самоорганизацию, например, путем создания регионально-культурных ассоциаций на территориях, где русские находятся в меньшинстве;
- государственная поддержка программ возрождения регионального многообразия русской национальной культуры и, разумеется, русских переселенцев. Государство будет стремиться принять всех переселяющихся соотечественников и оказывать первоочередную помощь в размещении и трудоустройстве социально-незащищенным группам переселенцев, а также тем из них, кто направляется в районы, развитие которых представляет особое значение для страны.

В России федеральная власть проявила достаточные выдержку и благоразумие, позволившие избежать перерастания конституционных конфликтов с рядом республик в межнациональную конфронтацию. Органам государственной власти еще предстоит разработать концепцию государственной политики России по предотвращению и урегулированию межнациональных конфликтов. В ее основу должен быть положен принцип приоритетности мирных политических средств разрешения возникающих противоречий. В то же время государство обязано использовать все законные средства, включая силу, для немедленной локализации вооруженных столкновений, разоружения незаконных военных формирований, пресечения деятельности организаций и лиц, проповедующих национальную рознь и призывающих к насилию.

В целом политика межнационального согласия должна занять одно из ведущих мест в государственной стратегии развития Российской Федерации. Для реализации этой политики понадобится разработать следующий пакет законопроектов:

- о национальных меньшинствах;
- о статусе национальных советов, районов, округов, поселений и о национально-культурной автономии;
- о развитии этнических культур и языков;
- о вынужденной миграции и беженцах из зоны межэтнических конфликтов.

Продолжение на 10-й стр.

ОБ УКРЕПЛЕНИИ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

4. К СОЦИАЛЬНОМУ ГОСУДАРСТВУ ЧЕРЕЗ РЫНОЧНУЮ РЕФОРМУ

4.1. Резервы реформы

Экономика переходного периода всегда неустойчива. Если государство слабое, нарастает нестабильность, останавливается реформа и разрушается хозяйство. В сильном государстве быстрее достигается стабилизация, а реформа создает предпосылки для экономического подъема. Без укрепления государства России не удастся одолеть кризис и осуществить глубокое реформирование экономики.

Сейчас положение в экономике весьма тревожно. Из-за взаимных неплатежей останавливаются предприятия. Продолжается рост цен. В январе 1994 года темп инфляции вновь поднялся и достиг 22%. Люди месяцами не получают заработную плату. Не спадает социальное напряжение.

В августе 1993 года Правительство приняло Программу действий и старается ее выполнять. Активные власти многих регионов, обладающих теперь достаточной свободой в проведении рыночных преобразований, в которых участвуют миллионы людей. Однако экономическая ситуация не улучшается. Требуется анализ происходящего.

Реальная экономическая реформа в России была неизбежна. Отступление от стратегии реформы поставит страну на грань катастрофы. Политическая линия государства должна быть однозначной: попятного движения не будет.

Реформа призвана коренным образом трансформировать экономический механизм, сделать его эффективным, работающим на благо людей. Сейчас, спустя два года после ее начала, можно подвести итоги, сопоставить приобретения и потери, определить резервы.

В активе реформы — демонтаж основных элементов отжившей административной системы и переход к экономическим методам регулирования. Завершается первая стадия приватизации, без которой реформа была бы невозможна. За короткий срок частная собственность, почти полностью искорененная в минувшие десятилетия, снова стала реальностью.

Налицо перемены в экономической психологии, постепенная адаптация производителей и потребителей к рыночным условиям. Проведена либерализация хозяйственной деятельности, цен и внешней торговли. Происходит перемещение деловой активности из государственного в негосударственный сектор. Заработал потребительский рынок.

Россия имеет заметное положительное сальдо внешнеторгового баланса. Впервые за многие годы существенно снижен импорт зерна. Удалось обеспечить внутреннюю конвертируемость рубля по текущим операциям, создать определенные валютные резервы, позволяющие поддерживать критический импорт и минимально необходимое обслуживание внешнего долга. Россия постепенно интегрируется в мировое хозяйство.

Обозначенные итоги заметны, если сравнить с тем, что было накануне реформы. Достигнуты они прежде всего усилиями миллионов людей, принявших реформу. Несмотря на все трудности первых лет рыночных преобразований, люди не хотят возврата к старому.

Результаты скромны, если иметь в виду то, что могло бы быть в нормальных политических условиях и при отсутствии серьезных просчетов властей.

Реформа экономического механизма далека от завершения. Ее резервы значительны и должны быть в полной мере использованы в 1994 году:

- институты рыночного хозяйства;
- система государственного управления;
- демонополизация;
- налогообложение;
- хозяйственное законодательство.

После завершения текущего этапа приватизации начнется ее качественно новый этап. Центральными проблемами станут повышение инвестиционной активности, весомый вклад в структурную перестройку, создание конкурентной среды и формирование полноценного фондового рынка.

Хотя Россия уже располагает основами инфраструктуры рыночного хозяйства, распределена она весьма неравномерно. В частности, страна не имеет эффективных институтов, обеспечивающих функционирование рынков оборудования, земли, жилья и прочей недвижимости, ценных бумаг, оптовой торговли. Федеральное Правительство и власти регионов не вправе относиться к этому безучастно. Более того, институциональное направление реформы должно стать ведущим.

Федеральное Собрание поступит верно, если заложит прочную правовую базу российского предпринимательства. Главное, чтобы она была стабильной. Органам государственной власти надо значительно упростить процедуры, регламентирующие деятельность частного бизнеса. Усложненность и противоречивость регулирования тормозит развитие предпринимательства и питает коррупцию. В первоочередной государственной поддержке нуждаются те предпринимательские структуры, которые действуют на приоритетных направлениях реформы. В 1994 году ее должна обеспечить Федеральная программа государственной поддержки малого предпринимательства.

Среди актуальных задач 1994 года формирование современной системы расчетов и начало глубокой реформы Центрального банка с целью создания Федеральной резервной системы России. Поскольку действия Центрального банка имеют ключевое значение для судьбы реформы и далеко идущие социально-политические последствия, процесс его реформирования будет находиться под контролем Президента.

1994 год должен стать годом формирования российских финансово-промышленных групп. Правительству надо проконтролировать, чтобы они создавались строго на добровольной основе, исключив реанимацию старых министерских структур, незаконное присвоение государственной собственности и неоправданный монополизм. Такие институты способны поддерживать достаточную инвестиционную активность и технологические нововведения, обеспечивать концентрацию ресурсов в точках роста и необходимую конкурентоспособность как на внутреннем, так и на мировом рынках.

Альтернатива просматривается вполне отчетливо: быстрое подавление зарубежными транснациональными кор-

порациями российских предпринимательских структур, за исключением, может быть, тех, что работают в сырьевом секторе. Надо незамедлительно развертывать институты, обеспечивающие проведение государственной структурной политики.

В аграрном секторе Правительству и властям регионов пора создавать механизмы реализации права частной собственности на землю, помогать строить современную банковскую инфраструктуру. Нужна разумная протекционистская политика, защищающая интересы отечественных производителей, но без ощутимого ущерба для потребителей.

В 1994 году надо приступить к коренным изменениям всей системы государственной поддержки аграрного сектора. Не удовлетворение любых финансовых запросов отрасли, а реальная реформа ее экономического механизма — таким должен быть главный принцип.

Государству пока не удалось наладить эффективное регулирование экономики, в частности управление принадлежащими ему предприятиями.

Из-за этого многие предприятия до сих пор не несут полной имущественной ответственности за результаты своей деятельности, надеясь получить поддержку из бюджета даже в случае продолжения явно неэффективного производства. Известно, чем оборачивается такая поддержка, новыми витками инфляции, замедлением структурной перестройки, снижением экономической эффективности. Именно поэтому на уровне государственных предприятий реформа идет не так быстро, как могла бы.

Вместо старых звеньев административной системы появились и окрепли новые административные структуры, многие из которых вовсе не обязательны в рыночных условиях. Хотя чиновник уже не развешивает планы и не желит фонды, он обладает не меньшей властью, поскольку распределяет централизованные кредиты и инвестиции, выдает экспортные квоты, выдает лицензии. Вследствие этого не только утрачивается эффективность управления, но и воспроизводится экономическая база коррупции.

Правительству не сумело навести здесь должный порядок. В 1994 году фактическая ничейность собственности и «вакуум» управления в государственном секторе должны быть устранены. Назрели серьезные изменения законодательства: нормы, предназначенные для экономики централизованного планирования и хозрасчета, сейчас малоприменимы. К собственным предприятиям государства должно относиться как к хозяину. Это позволит остановить разбазаривание государственной собственности в угоду корыстным интересам некоторых хозяйственных руководителей, повысить эффективность ее использования и, освободившись от бесперспективных, поддержать жизнеспособные производства.

Создание системы регулирования рыночной экономики — не откат назад, а движение вперед, развитие реформы, укрепление российского государства. В плохом управляемой экономике никогда не будет настоящего рыночного порядка.

Его формированию по-прежнему препятствует избыточный монополизм. Монополистические структуры укоренились в российской экономике настолько глубоко, что демонополизация займет немало времени. В ближайшие годы придется реформировать монополизированную экономику — это обстоятельство следует учитывать в полной мере.

Для того чтобы разумно распорядиться антимонопольным резервом реформы, необходимо расширить соответствующее законодательство, потребовать больше ответственности от реализующих его государственных органов. Формированию конкурентной среды будут способствовать меры, стимулирующие частное предпринимательство и образование многопрофильных компаний, взвешенная внешнеторговая политика, защищающая экономические интересы России, а не малоэффективных монополистических образований.

Сильно поможет экономической реформе эффективное преобразование налоговой системы. Она должна быть понятной и стабильной, по крайней мере, на протяжении года. Число налогов надо сократить, а процедуру их взимания существенно упростить. Изменения в налоговой системе должны поддерживать производителей, особенно работающих на потребительский рынок, стимулировать инвестиции, быть высокоэффективными для экономики в целом.

Следует продумать и ввести в действие механизмы, обеспечивающие невозможность и невыгодность уклонения от налоговых платежей. Массовое сокрытие доходов от налогообложения более нетерпимо. Нужно, наконец, научиться собирать все, что причитается государству. Бюджет это почувствует незамедлительно, и проблема бюджетного дефицита станет менее острой. Это тем более важно, что решать ее путем сокращения расходов становится все труднее.

Правительству следует выступить с законодательными инициативами, предусматривающими перемещение центра тяжести на налогообложение природных ресурсов и недвижимости. Надо ужесточить финансовые санкции против загрязнителей окружающей среды, не подымая, однако, конкурентоспособность отечественной продукции на мировом рынке. В интересах производства — существенное усиление налогового стимулирования капиталовложений и инновационной деятельности.

Насущно необходим прорыв в правовом обеспечении рыночной реформы. В хозяйственном законодательстве нет единства. До сих пор не удалось полностью упорядочить правовые взаимоотношения между федеральным Правительством и властями регионов. Не разграничена компетенция государственных органов одного уровня.

Среди законопроектов, которые будут внесены Президентом России в Государственную Думу в 1994 году, — Гражданский кодекс Российской Федерации, включающий общую и особенную части. Его принятие создаст всеобъемлющую правовую основу рыночной экономики, общества цивилизованных собственников, экономической свободы человека, партнерских отношений между гражданином и государством. В Гражданском кодексе получат воплощение новые принципы предприниматель-

ства, отношений между хозяйствующими субъектами и другие, ключевые для реформы вопросы.

Готовы проекты Жилищного кодекса, Кодекса законов о труде, законов об акционерных обществах, договорных товариществах. То же можно сказать о налоговом и земельном законодательстве, об изменениях и дополнениях к законам о банкротстве, о конкуренции и ограничении монополистической деятельности, о крестьянском (фермерском) хозяйстве. Крайне важны законодательные акты, регулирующие обращение ценных бумаг, иностранные инвестиции, концессии, функционирование свободных экономических зон. Необходим новый закон и о банковской системе.

4.2. Цена реформы и пути ее снижения

Экономическая реформа не бывает безболезненной и бесплатной. Потери неизбежны, и центральная политическая проблема состоит в том, чтобы цена рыночных преобразований не была для общества слишком велика. Этого нам добиться не удалось.

Высокая стоимость реформы объясняется, во-первых, неблагоприятной стартовой позицией. В конце 1991 года экономика была в крайне тяжелом положении. Фактический отказ механизма тоталитарной системы совпал с распадом СССР и разрывом хозяйственных связей. Потребительский рынок был опустошен еще раньше, валютные резервы исчерпаны. Углублялся спад производства. Рубль вымывался из оборота, процветал бартер. Десятилетиями откладывавшиеся реформы, тоталитарный режим до крайности обострил все проблемы и исчерпал запасы прочности народного хозяйства.

В наследство от прошлого России достались утяжеленная структура производства с доминированием ВПК и монополизмом, сырьевая ориентация экспорта.

Инфляция началась гораздо раньше 1992 года. Эта болезнь много лет терзала нашу экономику, оборачивалась всеобщим товарным дефицитом, картонным распределением, километровыми очередями. Когда развернулась либерализация цен, копившаяся годами инфляционная энергия вырвалась наружу.

Во-вторых, цена реформы определяется политическими обстоятельствами. Два года реформы в России сопровождалась острой конфронтацией ветвей федеральной власти, в ходе которой они ослабили друг друга, а значит, и государство в целом. Перенос борьбы в сферу экономической политики имел для страны и, особенно для реформы, самые тяжкие последствия: слабая законодательная обеспеченность рыночных преобразований, пробуксовки реформы, ускорение инфляции — далеко не полный перечень.

В-третьих, издержки реформы вызваны ошибками ответственных за нее органов государственной власти. Правительство слабо учитывало последствия одних решений, откладывая принятие других, запаздывая с назревшими корректировками реформы, недоиспользовало ее резервы. Это стало особенно заметным в последние месяцы, когда Правительство не столько продвигало реформу, сколько реагировало на возникавшие проблемы. Пауза в реформировании затянулась. Ее пора прервать.

Опыт последних двух лет показывает: известными потерями оборачивается не только сама реформа. Еще больший урон наносит замедление с назревшими изменениями конструкции экономического механизма.

Одна из основных составляющих стоимости российской реформы — устойчиво высокая инфляция, непрекращающийся рост цен. Это наносит громадный урон самой реформе, качеству жизни населения и экономике в целом.

В условиях безудержной инфляции кризис непреодолим. Крайне тяжелой остается ситуация с капиталовложениями. Основа инвестиционного кризиса — высокая инфляция, вследствие чего деньги идут не в производство, а в посредничество. Бюджетных вложений уже почти нет, фондового рынка еще нет — такова неизбежная комбинация переходного периода, негативные последствия которой для инвестиций совершенно очевидны. Из-за инфляции кредит стал не только дорогим, но и преимущественно краткосрочным. В результате под угрозой оказалось будущее экономики России.

Сохраняется инерция экономического спада. В ряде отраслей идет настоящая деградация и разрушение производства с падением выпуска в 1993 году на 25% и более.

В самом сложном положении находится наукоемкое машиностроение. Некоторые заводы выживают лишь за счет перехода на выпуск технологически отсталого оборудования, скатываясь на уровень 60-х годов. Хотя производим меньше, чем раньше, потребление сырья, топлива, энергии остается значительным. Падает эффективность. Реальность переходного периода заключается в том, что российская промышленность может стать рыночной, но примитивной и малоэффективной. Такая плата за рыночную реформу была бы непомерно высокой.

За два года реформы Правительство так и не смогло выработать эффективную структурную политику. Это бездействие дорого обходится российской экономике.

Большой урон производству наносит кризис взаимных платежей. Страдают не только экономика, но и социальная сфера, поскольку растет скрытая безработица, вовремя не выдается заработная плата, а местные бюджеты недобирают значительную часть налогов. Если промедлим с решением проблемы, массовые неплатежи будут и в дальнейшем способствовать остановке предприятий, усиливая спад производства.

Весьма внушительной оказалась социальная цена реформы. С одной стороны, нельзя допустить срыва реформы, что лишь усилит переживаемые народом трудности. С другой стороны, нельзя превышать порог социального шока. Иначе готовность населения поддержать рыночную реформу вступит в острое противоречие со страхом быть ею раздавленным. Наибольшие опасения вызывают бедность, вопиющее неравенство и безработица.

Страна несет потери из-за слабого контроля над вывозом ресурсов и неблагоприятных условий внешней торговли. Сказываются общая экономическая неустойчивость и прорехи в валютном контроле, из-за чего значительная часть экспортной выручки оседает за рубежом на счетах российских предприятий. Государство обязано надежно защитить национальные интересы. Иначе подорвется доверие граждан к любым его действиям, включая реформаторские.

Стоимость реформы оказалась высокой. Траектория

была верной, но движение сопровождалось серьезными ошибками. Во многом затратным остался не только российский экономический механизм. Политический — тоже.

Издержки реформы и ее резервы понятны. Важнейшая задача сегодня не сбавляя темпа реформы и даже наращивая его, сделать рыночные преобразования менее обременительными для общества.

Несмотря на то, что темп роста цен высок, есть возможности сдержать инфляцию. Ориентиром должен служить уровень инфляции в размере 3-5% в месяц к концу 1994 года, зафиксированный в Программе Правительства. Если удастся выйти на этот рубеж и удержать его, сделать динамику цен предсказуемой, то по нынешним российским меркам такую инфляцию можно считать приемлемой.

Цель достижима лишь при совместной конструктивной работе Федерального Собрания и Правительства. Другие предпосылки — согласованные действия Министерства финансов и Центрального банка в области кредитной политики, отказ от расточительных субсидий и поддержки бесперспективных производств, сокращение бюджетного дефицита с ежеквартальной фиксацией его предельной величины, переход к финансированию дефицита путем размещения долговых обязательств государства в отечественных и иностранных финансовых институтах, предоставление кредитов странам СНГ только под залог собственности и других активов.

Торможению роста цен будет способствовать взвешенная ценовая политика в тех отраслях, где монополизм носит естественный характер, объясняется особенностями производства, например, в электроэнергетике и на железнодорожном транспорте.

Без последовательной антиинфляционной денежной и финансовой политики гонку цен не остановить. Но Правительство нужно использовать и другие антиинфляционные рычаги, в частности резервы структурноинвестиционной и налоговой политики, механизмы социального партнерства.

Любые действия федеральных властей в области экономической политики должны проверяться на инфляционную безопасность. Предельно допустимый уровень инфляции превышать нельзя. Это требование должно соблюдаться неукоснительно. В противном случае не исключено вмешательство Президента вплоть до реализации его конституционных полномочий.

Правительство будет неправомерно выполнять такое требование. Особенно сейчас, когда ему предстоит ликвидировать задолженность обороне, АПК, бюджетным учреждениям, отплатить долги северянам. Но если Правительство требует соблюдения финансовой дисциплины от других, то начинать ему нужно с себя. Взятые обязательства придется выполнять. А впредь проявлять больше ответственности.

Другая серьезная проблема — ввод в действие механизмов, позволяющих преодолеть кризис неплатежей, прекратить остановку жизнеспособных предприятий. Не исключено, что, опираясь на закон, придется принять жесткие административные меры против руководителей государственных предприятий, которые, располагая средствами на счетах, отказываются платить поставщикам, требуют денег у федеральных властей. Кризис неплатежей приобретает политический оттенок, превращается в угрозу национальной безопасности страны. Действия Президента будут адекватными сложившейся ситуации.

Отсутствие реальных действий Правительства и Центрального банка в отношении проблемы взаимной задолженности предприятий более недопустимо. Следует ввести в действие разработанную схему погашения долгов государства товаропроизводителям, осуществить другие запланированные меры. Будем надеяться, что они сработают эффективно и помогут разорвать цепь взаимных неплатежей без усиления инфляции. В 1994 году надо приступить к оформлению задолженности в виде ценных бумаг, реорганизации и оздоровлению экономически несостоятельных предприятий, а в некоторых случаях применить процедуру банкротства. Это тем более необходимо потому, что, как считает Правительство, в нынешнем году можно ожидать стабилизации инвестиционного процесса.

Необходимо остановить технологический откат российской промышленности, не допустить, чтобы этот процесс стал необратимым, прежде всего в отраслях, высококонкурентных на мировом рынке, — авиакосмической, лазерной, атомной промышленности, судостроении, космических услугах, разработке программного обеспечения. Правительству следует прояснить перспективы оборонного заказа, а взятые на себя финансовые обязательства выполнять без задержек. Не менее важна продуманная конверсия оборонного комплекса. Есть и другие приоритеты, которые содержатся в Программе Правительства, принятой 6 августа 1993 года.

Если полагаться только на рыночные силы, решение структурных проблем станет делом далекого будущего, весьма дорогостоящим, связанным со значительными затратами на восстановление утраченного. Снижению издержек реформы будет способствовать действенная структурная политика. Правительству надо установить единый порядок предоставления государственной поддержки и строгий контроль над тем, как она используется. Размещение централизованных инвестиционных ресурсов следует вести на конкурсной основе. Раздача льгот в индивидуальном порядке должна быть сведена к минимуму и упорядочена. Это относится и к промышленности, и к сельскому хозяйству.

Согласно Конституции, Россия — социальное государство. Поэтому граждане России должны быть уверены в том, что законодательная и исполнительная власти возьмут под контроль соблюдение основных социальных прав человека. Речь идет о продолжительности рабочего дня, гарантированном минимуме доходов, положении безработных, защите материнства и детства, недопущении использования труда детей, обеспеченности жильем, праве на отдых и т.д. Нужна прочная законодательная база, фиксирующая обязанности и ответственность государства перед гражданами, и механизмы их реализации.

Обеспечение должного уровня социальной защиты станет непреложным требованием, предъявляемым к экономической политике Правительства. Приниматься к

Продолжение на 11-й стр.

ОБ УКРЕПЛЕНИИ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

В интересах проведения военно-правовой реформы должно быть обеспечено эффективное взаимодействие соответствующих структур Федерального Собрания, министерств и ведомств.

В течение 1994-1995 годов надо полностью завершить формирование Вооруженных Сил применительно к новым условиям и создать основу для их глубокого преобразования.

Ввиду особенностей геополитического положения Российской Федерации в основу реформирования Вооруженных Сил положен принцип мобильности обороны — создание относительно небольших, но достаточно мощных сил, готовых к оперативному использованию в районах, где возникает реальная угроза безопасности России.

Стратегические ядерные силы будут, как и прежде, главным средством сдерживания от развязывания войны.

В военно-технической политике будут активно развиваться опытно-конструкторские работы, позволяющие адекватно реагировать на существующие и потенциальные военные угрозы и военно-технические прорывы. Во главу угла поставлены задачи обеспечения ядерной безопасности страны, оснащения Армии и Флота самыми современными средствами боевого управления, связи, разведки и радиоэлектронной борьбы.

В ближайшей перспективе предстоит реализовать Программу военного строительства. Целесообразно разработать и принять пакет нормативно-правовых актов, определяющих порядок осуществления военного строительства в целом.

В 1994 году в основном завершается вывод войск на территорию России. Эта задача решается планомерно, с учетом реально складывающейся обстановки. Вывод войск, однако, по-прежнему значительно опережает темпы обустройства военнослужащих. Необходимо, чтобы Государственная программа обеспечения жильем военнослужащих и членов их семей неукоснительно выполнялась. Главные контрольные и организаторские функции здесь лежат на Правительстве.

Проводится запланированное сокращение численности личного состава. Вместе с тем проблема комплектования остается одним из самых узких мест военного строительства. Ее решение в ближайшие годы возможно только путем применения смешанного способа комплектования (по контракту и по призыву).

Реорганизация и сокращение численности Вооруженных Сил позволяют существенно изменить структуру военного бюджета, придать ему большую социальную направленность.

Одной из важнейших задач государственного масштаба должно быть обеспечение престижности службы в Вооруженных Силах России. Человек в военной форме должен восприниматься как гарант безопасности, стабильности и порядка в стране.

Укрепление Вооруженных Сил России является важной задачей всех ветвей власти. Ее решение потребует подняться над партийными пристрастиями и позициями, объединить все здоровые силы общества. Не могут оставаться в стороне от этой работы и субъекты Федерации.

6.2. Россия в системе международных отношений

Укрепление государственности — необходимое условие того, чтобы Россия заняла достойное место в системе изменившихся международных отношений.

Основа нашего внешнеполитического курса — общепризнанные принципы и нормы международного права. Россия уважает суверенитет, территориальную целостность и независимость других государств, включая, естественно, соседней, и того же требует от них. В рамках этих универсальных принципов мы будем защищать свои законные интересы — и, если понадобится, твердо и жестко. Так делает любое уважающее себя государство, особенно, когда речь заходит о защите прав человека, его чести и достоинства.

Последовательное продвижение национальных интересов через открытость и сотрудничество, обеспечение благоприятных условий для внутреннего развития и продолжения реформ — главная цель внешней политики Российского государства в 1994 году.

В силу своего потенциала, геополитического положения и влияния Россия несет особую ответственность за поддержание стабильности в современном многополярном мире — сложном и непредсказуемом. Нужна искушенная работа по согласованию конкурирующих интересов с одновременным продвижением собственных.

Ушла в прошлое глобальная конфронтация. Впервые за многие годы у России нет военных противников. Приоритеты в области национальной безопасности нашей страны — это ликвидация очагов военных конфликтов у границ России, укрепление режима нераспространения оружия массового уничтожения и новейших военных технологий, повышение контролируемости международной торговли оружием при соблюдении российских коммерческих интересов в этой области.

На повестке дня — введение в действие Договора СНВ-2 и Конвенции о запрещении химического оружия. Ратификация этих документов Федеральным Собранием станет важным этапом реализации новой военной доктрины России, тем более что уже подписано Соглашение между Россией, США и Украиной о полной ликвидации стратегических ядерных вооружений на украинской территории.

Во главе угла внешней политики 1994 года — отношения с новыми независимыми государствами на границах России, всемерное развитие СНГ. Это сфера особой ответственности и особых взаимных интересов России и ее соседей. Наша страна связана с ними теснее, чем обычно бывают связаны соседи, — это реальность, которую необходимо учитывать, чтобы сохранить контроль над экономическими и социальными процессами, обеспечить приемлемый уровень безопасности.

В предшествующий период удалось избежать двух крайностей — имперских попыток силового восстановления союзного государства с перекраиванием границ и самоустранения России от проблем бывшего Союза. Благодаря этому не произошло трагедии на территории ядерной сверхдержавы. Однако наряду с традиционными возможностями, которые невидимыми нитями связывают наши страны во всех областях, зрелищными и новыми проблемами для России. Очаги конфликтов вблизи ее границ, затяжной кризис экономики, да и самой государственности в ряде стран СНГ — серьезная угроза безопасности нашей страны.

Практика показывает, что никто, кроме России, сегодня не готов взять на себя ношу миротворчества на пространстве бывшего СССР. Тем не менее использование российских миротворческих сил в операциях СНГ до сих пор воспринимается в ряде стран с настороженностью.

Необходимо переломить ее. Во всех странах СНГ, где

Россия участвует в миротворческих операциях, она делает это по просьбе и с согласия своих соседей, на основе международно-правовых документов, в полном соответствии с суверенными правами государств, закрепленными в Уставе ООН. А потому каждый раз запрашивать у мирового сообщества разрешение на ту или иную операцию ей не требуется. Хотя активное содействие ООН и СБСЕ персоналом и финансированием сделало бы миротворчество в СНГ более действенным.

1994 год должен положить начало практической реализации Договора о коллективной безопасности и обеспечении деятельности Совета коллективной безопасности СНГ. Назрела необходимость создать в рамках Содружества Постоянную консультационную комиссию по миротворческой деятельности, с тем чтобы совместно с партнерами вести отработку практических форм и процедур сотрудничества в этой области.

В ближайшее время в Федеральном Собрании следует рассмотреть проект закона об участии воинских контингентов России в проведении миротворческих операций, в том числе в рамках СНГ, СБСЕ и ООН.

Во всех сферах отношений с государствами СНГ и Балтии в центре внимания неизменно должна находиться забота о россиянах, оказавшихся за пределами Российской Федерации. Везде, где бы они ни проживали, наши соотечественники должны чувствовать себя полноправными и равноправными гражданами.

Интересы россиян в государствах СНГ и Балтии будут обеспечены только в том случае, если на всем пространстве бывшего СССР станут соблюдаться международно признанные стандарты в области прав человека и национальных меньшинств.

Начало этому положено. По инициативе России в СНГ принята Декларация о международных обязательствах в области прав человека и основных свобод, учреждена Комиссия по правам человека.

Следующий шаг — добиться подписания государствами Содружества Конвенции об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, языковым, культурным и религиозным меньшинствам, а также представить Совету глав государств СНГ проект Конвенции Содружества по правам человека. Ее принятие — необходимое условие для начала практической работы Комиссии СНГ по правам человека.

Близится к завершению разработка Программы защиты интересов и поддержки этнических россиян, проживающих за пределами Российской Федерации. Ее основные направления ясны. Необходимо четко определить источники финансирования и механизм координации на правительственном уровне.

Россия не вправе снижать свою активность в вопросе обеспечения прав меньшинств в государствах СНГ и Балтии. Российские представители и впрямь должны настойчиво поднимать эту проблему перед международными институтами, добиваться их участия в защите соотечественников. Необходимо развивать такое сотрудничество с Верховным комиссаром СБСЕ по делам национальных меньшинств.

Становление СНГ сопряжено с множеством новых и старых проблем. Тем не менее уже наметилась тенденция к экономической реинтеграции, к более глубокому политическому сотрудничеству.

Организация совместной обороны, совместная охрана границ, создание единого информационного пространства, комплексное решение проблем гражданства и защиты прав переселенцев — вот вопросы, которые должны быть в центре внимания.

Особая важная область сотрудничества России и новых независимых государств — экономика. Новые механизмы экономического взаимодействия складываются непросто и гораздо медленнее, чем того требует жизнь.

Много споров вокруг проблемы национальных валют. В ряде государств изучаются возможности вхождения в единую денежную систему с Россией. Наиболее активные предложения по объединению денежных систем исходят в настоящее время от Правительства Республики Беларусь.

Объединение денежных систем — сложный процесс. В новых независимых государствах уже сложился разный уровень цен. Существуют заметные различия и в методах государственного управления экономикой. Но все эти проблемы в конечном счете разрешимы. Главная сложность заключается в том, как построить управление денежной системой — этой поистине кровеносной системой экономики — при сохранении двух правительств, двух национальных банков, двух автономных бюджетов и двух парламентов с равными суверенными правами. Другой важный вопрос: какие полномочия государство, вступающее в объединенную денежную систему с Россией на основе российского рубля, должно при этом добровольно делегировать и не отозвать ли оно впоследствии эти полномочия с ущербом для другой стороны? Наконец, предстоит определить, какой уровень политической интеграции обеспечит жизнеспособность вновь создаваемой объединенной денежной системы.

Ясно, что объединение денежных систем может обогатить нашу страну весьма дорого. Однако в перспективе объединение может не только дать выгоды Беларуси, но и окупить затраты России, принести ей свои плоды при условии применения новых политических подходов. Эти политические решения и подходы Президент и Правительство будут искать в тесном сотрудничестве с Федеральным Собранием.

Жизнь идет, и независимо от того, на какой денежной основе будут строиться расчеты между соседними государствами, они должны идти к единому экономическому пространству с соблюдением принципа свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Особое внимание должно при этом уделяться первоочередным нуждам простых людей: обеспечению свободного перемещения пенсий, заработной платы, свободного обмена валюты при поездках. Все эти насущные вопросы требуют взвешенного, но безотлагательного решения.

На ближайшем полугода председателем в Совете глав государств СНГ избран Президент России. Это обстоятельство в полной мере будет использовано для внесения российских инициатив, активизации работы по формированию Экономического союза, общего рынка Содружества.

В ближайшей повестке дня: — заключение соглашения о создании многосторонней зоны свободной торговли и Таможенного союза, о формировании механизма платежно-расчетных отношений и Платежного союза;

— обеспечение условий для создания производственной и торговой инфраструктуры общего рынка (трансграничных объединений и корпораций, промышленно-финансовых объединений, торгово-посреднических фирм и страховых компаний, совместных банковских структур);

— подготовка соглашений, предусматривающих решение наиболее острых социальных проблем, в том числе по регулированию миграционных процессов, обеспече-

нию максимальной свободы передвижения населения через новые границы, по совместным мерам для его социальной защиты;

— создание Межгосударственного комитета сотрудничества, которому государства-члены Содружества могли бы передать ряд регулирующих и контролирующих функций, особенно по выполнению соглашений.

В соответствии с решением ашхабадской встречи Россия внесла предложение в ООН о предоставлении СНГ как международной региональной организации статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций. Необходимо ускорить подготовку предложений о постоянных связях СНГ с СБСЕ, другими организациями. Это не только укрепит общий авторитет Содружества в мире, но и повысит качество его взаимодействия с мировым сообществом в обеспечении безопасности и стабильности.

Один из приоритетов российской многосторонней дипломатии — укрепление ООН, принятие такой модели реформирования этой организации, которая бы превратила ее в самый надежный и всеобъемлющий институт международного сотрудничества.

Ключевой характеристикой в отношении России с другими государствами стало партнерство. Новый характер связей с Западом открывает благоприятные возможности для более эффективной реализации интересов России в области безопасности, экономики, торговли, бизнеса.

Россия вступила в основные международные экономические организации. Следующий шаг — активное налаживание полнокровного взаимодействия с ними.

После токийской встречи «большой семерки» российские дипломаты и финансисты стали участвовать в совещаниях ее экспертов. Создано представительство «семерки» в Москве. Но эффективный механизм консультаций с Западом до сих пор не налажен, особенно в том, что касается учета российских интересов. Это наносит все более заметный ущерб не только России, но и нашим партнерам.

Сегодня есть возможность выйти на качественно новый уровень взаимодействия России с «семеркой». На встрече в Неаполе можно было бы утвердить основные положения стратегии сотрудничества России с «семеркой» как в экономической, так и во внешнеполитической сферах. Эта стратегия должна четко прочертить перспективу превращения «семерки» в «восьмерку», для начала в области политики.

Последней точкой в снятии ограничений на российскую внешнеэкономическую связь станет ликвидация нынешней весной КОКОМ. Новый международный режим контроля за торговлей военными и «двойными» технологиями требует прямого участия России как крупного производителя вооружений.

Необходимо в полной мере использовать новые возможности сотрудничества России и США в политической, экономической, научно-технической и других областях.

Одна из главных задач России на европейском направлении — участие в строительстве большой Европы, мирной, единой, демократической. Этапное событие на этом пути — очередная встреча участников СБСЕ в Булапеште.

Россия предложила и будет отстаивать свою концепцию общеевропейского партнерства. Основным инструментом в политическом строительстве новой Европы призвано стать СБСЕ, а в военно-политической области — Совет североатлантического сотрудничества (ССАС).

Он мог бы координировать работу региональных организаций — НАТО, ЗЕС, СНГ — по поддержанию мира и стабильности на евроатлантическом пространстве, по обеспечению большей открытости военной деятельности, а также в области конверсии ВПК. Другие элементы концепции — предоставление странам Центральной Европы перекрестных гарантий со стороны России и ее западноевропейских партнеров; расширение ССАС за счет нейтральных государств Европы.

Россия за качественный, а не количественный подход к проблемам европейской безопасности. Мы уважаем суверенное право государств вступать в любые союзы, а союзам — их принимать. Но наши соседи по Европе должны знать и наше мнение: мы против расширения НАТО без России. Исходя из этого принципа, Россия поддерживает программу «Партнерство во имя мира» как путь общеевропейского партнерства, открытый для всех государств большой Европы.

Предстоит ускорить практическую проработку параметров соглашения с НАТО, чтобы мы не только не отставали от других стран, но шли впереди, особенно в налаживании сотрудничества по военной линии.

С большим интересом государства Западной Европы подписаны крупные двусторонние документы. Задача состоит теперь в том, чтобы, продолжая регулярный диалог на высшем уровне, наполнить договоренности реальным содержанием практического взаимодействия. Необходимо завершить подготовку соглашения о партнерстве и сотрудничестве с Европейским Союзом.

Важное направление российской военной политики в 1994 году — активизация усилий по формированию новых

отношений с государствами Центральной и Восточной Европы. Опыт показывает: общие интересы в осуществлении демократических и рыночных реформ, традиционные связи между нашими народами перевешивают старые обиды.

Россия намерена и впредь играть одну из ведущих ролей в поиске урегулирования кризиса в бывшей Югославии. Главное здесь — мобилизация политических усилий мирового сообщества на прекращение войны в Боснии и в качестве первого шага — укрепление районов безопасности, в том числе и Сараево. В любом случае должно быть ясно, что избирательной поддержкой или наказанием той или другой стороны боснийский конфликт не решить. Необходимо настойчиво побуждать все стороны к миру. Особая роль в этом деле принадлежит ООН и ее Совету Безопасности.

С учетом выполнения СРЮ требований ООН по урегулированию боснийского конфликта Россия будет добиваться отмены санкций в отношении этой страны.

Взаимоотношения России с миром определяются ее уникальным евразийским статусом. В 1994 году необходимо использовать новые возможности для развития сотрудничества с ведущими государствами Азии: Индией, Китаем, Японией и с новыми партнерами: Южной Кореей, странами АСЕАН, Персидского залива.

Существующий ныне уровень взаимопонимания с Китаем, превращение его в одного из главных торговых партнеров России позволяет ставить задачу выкола наших отношений на этап конструктивного партнерства по двусторонним и международным политическим вопросам.

Особое место в политике на Дальнем Востоке занимает Япония. Россия намерена последовательно вести дело к заключению мирного договора с этой страной на основе уважения позиций друг друга, нахождения взаимоприемлемых формул и разрешения всех противоречий, в том числе и по территориальной проблеме. Это должно происходить при надлежащем учете российских национальных интересов, в полном соответствии с ее Конституцией, на путях уважения и соблюдения международного права и обязательств по международным договорам.

Задача ближайшего времени: максимально использовать резервы нашего сотрудничества и взаимодействия с надежным партнером России — Индией.

Магистральное направление российской политики в Азиатско-Тихоокеанском регионе — подключение районов Сибири и Дальнего Востока к международному сотрудничеству в регионе.

Долговременным национальным интересам, укреплению международного влияния нашей страны призвано способствовать сохранение ее активной роли как одного из организаторов мирного процесса на Ближнем Востоке.

Качественно иной уровень необходимо придать связям с такими перспективными регионами, как Латинская Америка и Африка.

В целом в последнее время во внешней политике появился новый, ярко выраженный внутренний смысл. При активном участии России созданы структуры сотрудничества в районах Балтики, Черного моря, евроазиатского региона. Цель — подключить механизмы, работающие на конкретные социально-экономические проблемы обширных районов России. Через них, укрепляя единую государственную политику, федеральные органы должны помочь субъектам Федерации реализовать свои внешнеэкономические интересы.

Опыт двух последних лет показал, что всякая разнородность во внешней политике, будь то межведомственная или региональная, в конечном итоге наносит ущерб государственным интересам, подрывает позиции России в мире. Новая Российская Конституция расставила все по своим местам. Требуется усилить координацию российской внешней политики в рамках стратегии национальной безопасности.

Федеральное Собрание необходимо рассмотреть следующие вопросы:

- ратификация около 60 международных договоров;
- принятие законов, обеспечивающих эффективную работу внешнеполитического механизма России (закон о международных договорах Российской Федерации, закон о дипломатической службе и Консульский устав);
- принятие законов, обеспечивающих внешнеэкономические связи России (закон о континентальном шельфе и экономической зоне, закон об экспорте оружия и военной техники);
- разработка новых законов или корректировка действующих в гуманитарной сфере с учетом международных обязательств России. Необходимо привести в соответствие с Конституцией Закон о гражданстве в части, касающейся двойного гражданства. Следует также привести в соответствие с международными стандартами статус иностранцев в России, приняв для этого соответствующий закон.

Чем скорее мы примем законы, отвечающие потребностям сегодняшнего и завтрашнего дня, тем выше будет объем столь необходимого сотрудничества с зарубежными странами, тем заметнее отдача от огромных возможностей внешней политики.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Быстро и безболезненно преобразовать такую огромную страну, как Россия, невозможно. Нужна гибкая долговременная политика, учитывающая мировой опыт, национальные особенности и традиции, складывающуюся ситуацию, изменения общественных интересов и настроений. Такая политика не имеет ничего общего ни с консерватизмом, ни с реформаторским догматизмом.

Не стремиться объять необъятное, не распылять силы, а, наоборот, сконцентрировать ресурсы и политическую волю на ключевых направлениях, чтобы добиться перелома к лучшему. В деле реформирования не должно быть абсолютной стихии. В Послании предложено, как организовать эту работу.

Первейшая задача — наладить взаимодействие. Время политической конфронтации прошло. Стране нужна последовательная, созидательная совместная работа. Десятки миллионов людей разных взглядов высказались на всенародном голосовании в декабре 1993 года за Конституцию. Более прочной базой для достижения согласия сегодня в России не найти.

Конституция дает возможность начать реальный процесс объединения всех конструктивных сил общества, обратить энергию, которая до сих пор расходовалась на конфронтацию и разъединение, на благо страны и ее граждан, на укрепление Российского государства.

Слабая власть провалит реформу, не сможет навести в стране даже элементарный порядок. Но не должно быть и нового отчуждения власти от людей, от их повседневных нужд. Результаты можно достичь, только направив на

общенациональное дело обустройства России огромный интеллектуальный и духовный потенциал россиян, их желание жить лучше. Любая трансформация общественной жизни такого масштаба требует от всех самоограничения. Но начинать власти обязаны с себя.

Юридическую основу будущего конструктивного соглашения — Конституцию — нужно дополнить формированием стойкой политической культуры, традиций политической терпимости при поиске общих фундаментальных ценностей, при решении общенациональных задач. Заложить основу таких традиций позволит совместная работа всех органов власти по реализации программных принципов, заложенных в Послании.

России необходимо общественное согласие. Поэтому в Послании были учтены конструктивные предложения фракций парламента, других политических сил и общественных организаций, мнения ученых, специалистов и практиков по поиску оптимального пути выхода страны из кризиса, по укреплению Российского государства, по улучшению жизни россиян.

В наших силах сделать 1994 год годом налаживания созидательного взаимодействия, годом рождения новых политических традиций, годом выхода из кризиса. Не упустить открывающиеся возможности — наша задача, наш шанс.

Президент
Российской Федерации
Б. Ельцин

Москва, Кремль
24 февраля 1994 года