

ГАЗ «КУЗБАСС» № 51-52
Ф 0117

ОБЛАСТНАЯ МАССОВАЯ ГАЗЕТА

Кузбасс

Издается с 7 января 1922 года.

51-52 (21095-21096) • СУББОТА, 12 МАРТА 1994 г.

Розничная цена 100 руб.

2 стр.

Сегодня мы публикуем ряд материалов, посвященных проблемам кузбасского села.
Рис. В. Архипова.

Регистрация предприятий в администрации любого района в кратчайшие сроки
Разработаем фирменный стиль
Обеспечим печатью и штампами
Вы затратите на оформление заказа 10 минут!
г. Кемерово
ул. Д. Бедного, 4
Тел. 2-73-80
KORDF



«горячий» телефон: наши корреспонденты передают

- Замер завод «Красный Октябрь»
- С колбасой — без колбасы
- Замерз в квартире
- Безработным придется снова сесть за парты
- Пожар на птицефабрике «Сибирячка»
- Реставрируется Преображенский собор
- Для богатых дачников
- Проводы русской зимы

Владислав ПЛИСЕНКО.

Ленинск-Кузнецкий

Замерли производственные цеха завода «Красный Октябрь» — основная часть коллектива отправлена в вынужденный отпуск.
Подобным видом простоя сегодня, конечно, вряд ли кого удивишь, да и голодовки уже не в диковинку. Но в данном конкретном случае интересно другое — территория радио-ремонтного предприятия буквально завалена металлопродуктом, поступающим в счет долгов от шахт акционерного общества «Ленинскуголь». Этого добра скопилось здесь уже около 15 тысяч тонн — почти на пять миллиардов рублей. А живыми деньгами угольщики не рассчитываются.
За время отпуска руководство завода реализовало часть готовой продукции. Вот почему не прекратили работу транспортный цех и отдел сбыта. А ремонтные бригады будут пока чинить пришедшие в негодность заводское оборудование.

Юрий МИХАЙЛОВ.

Березовский

Еще недавно до 35 тысяч тонн различных колбасных изделий реализовывала за месяц родная город Березовская фабрика. А сейчас — более 18 тонн.
Качество тут ни при чем. Оно, пожалуй, выше, чем у привозных колбас. И ассортимент богат — включает 38 наименований. Но себестоимость превышает стоимость. Мясо приходится транспортировать издалека — своего забойного цеха нет. А можно было бы принимать от подсобных хозяйств, таких, например, как на шахте «Первомайская». Или от населения. И это в планах предприятия на первый год. Но для цеха необходимы подходящее место, очистные сооружения, немалые средства. Администрация города намерена помочь фабрике в решении этих вопросов. Обещают даже подумать о выделении удобных торговых точек для реализации изделий. А если бы еще и налоги производственным снизил, тогда бы и коллектив встал на ноги, и население города было бы довольным.

Владимир ВАСИЛЬЕВ.

Киселевск

С диагнозом «перехлаждение организма из собственной квартиры доставлен в

больницу 62-летний житель Киселевска Феклистов.

Наступившая весна не принесла тепла в квартиры горожан. Скорее, наоборот. В конце февраля в котельной № 19 сгорел трансформатор, через несколько дней поставили новый, вскоре сгорел и он. Три недели без тепла прожили люди в домах, отапливаемых котельной № 35. Есть в Киселевске и своего рода рекордсмены. Так, с осени не получают тепло в некоторых квартирах по улице Мира, 34. Станция юных техников вообще не была подключена к отоплению — не успели отремонтировать котельную.

Анатолий ЦЫРЯПКИН.

Осинники

Как ожидается, на двенадцать предприятий города в марте будет высвобождено свыше 70 человек.
Фактически их может оказаться больше. Достаточно сказать, что за прошлый год в центр занятости обратились за помощью свыше двух тысяч человек — главным образом женщины. Безработным городские власти предложили вновь сесть за парты. Базовым учреждением для этой цели по распоряжению главы администрации определено училище № 60. Переучивают безработных и на промышленных предприятиях. Для этого еще в прошлом году утверждено положение о квотировании рабочих мест. Таким образом, за последнее время было трудоустроено свыше 500 человек. На нынешний год предприятиям и организациям города утверждено задание на бронирование 570 рабочих мест.

Раиса ДАНИЛОВА.

Юргинский район

Вчера в поселке Арлюк возник пожар на птицефабрике «Сибирячка».
Згорелся теплогенератор с помощью которого отапливались помещения птичника. В дыму задохнулось около 30 тысяч цыплят — ущерб исчисляется миллионами рублей. Птицефабрика «Сибирячка» в последнее время удалось увеличить поголовье птицы, и вот теперь в результате несчастья усилия коллектива сведены на нет.

Светлана ГИБНЕРС.

Новокузнецк

Сто миллионов рублей перечислила на реставрацию

Преображенского собора городской администрации.

Почти одновременно приходу безвозмездно передан автомобиль «Волга».

— Отношение к нам положительное, — сообщил настоятель собора отец Александр. — Каждый, к кому обращаемся, старается хоть чем-то помочь. — и руководители предприятий, и торговые работники, и бизнесмены.

Однако тут же подчеркнул, что вся беда в том, что подчас одним желанием все и ограничивается. Ведь сегодня многие сами на грани разорения.
Тем не менее работы по восстановлению идут полным ходом. В этом году есть надежда завершить внешнюю отделку храма.

Валерий ШЕВЦОВ.

Мыски

Усть-Мыский лескомбинат освоил выпуск бревенчатых дачных домиков. На новую продукцию поступили первые заказы от предприятий и частных.
Последний крик моды в деревообработке — станок для оцилиндровки бревен. дачных домов. Выдавать веревку продукцию своего комбината. Не хочешь лишиться хлопот — заказывай подходящих размеров сруб с верандой, укомплектованный столлярными и плотничными деталями, и готовь на садовом участке фундамент. Стандартная «фазенда» размером 4,5х4,5 стоит примерно два с половиной миллиона рублей. Деревообработчики уверяют, что с наступлением тепла спрос на их продукцию вырастет. А недавно здесь сошла с конвейера первая сауна. Ее купил разроз «Сибирячкинский».

Наталья ВОРОШИЛОВА.

Кемерово

Шанс хорошо отдохнуть и даже, если повезет, получить материальную выгоду, предоставляется в воскресенье, 13 марта, многим кемеровчанам на празднике проводов русской зимы. Эпицентр его расположен на площади Советов областного центра. Промоделстройрва свою силу, ловкость, смекалку, можно стать обладателем хорошего приза. Норковой шапки, например, или сервиза. Или чего-нибудь другого. Только на приобретение призов израсходовано 6 с лишним миллионов рублей, что, впрочем, по сегодняшним меркам, вполне скромно.



Фоторепортаж



В газете «Кузбасс» коротко уже сообщалось, что в акционерном обществе «Западно-Сибирский металлургический комбинат» выдана веревку продукцию своей обшивной фабрике. Таким образом, Запсиб стал поставщиком не только металлопродукта, но и разных моделей женской, мужской и детской обуви.

Надо сказать, что освоение принципиально новой для себя профессии записки металлургии занялись не вадру и не сразу. И при этом преследовали несколько целей. Во-первых, в результате рационализации производства высвободилось немало женщин, которым надо было трудоустройство, во-вторых, хоте-

НЕ ТОЛЬКО МЕТАЛЛОМ СЛАВЕН ЗАПСИБ

лось улучшить снабжение своих тружеников дефицитной обувью и, в-третьих, получить, так сказать, живые деньги для комбината. Вместе с тем, сообщил Геннадий Воронин, на нужды экологии и культуры планируется выделить и того меньше — соответственно 0,1 проц. и 0,3 проц. от общей суммы нового бюджета РФ.

А. ЦЫРЯПКИН.

НА СНИМКАХ: первые «пласточки» — женские туфельки, которые только что сошли с конвейера; на ночной стадии отделки обуви много зависит от мастерства сборщицы обуви.

В. ВАСИЛЬЕВ, корр. «Кузбасса».

Фото С. Кузурина.



ОДНИМ АБЗАЦЕМ

СОВЕТНИК РИЧАРДА НИКСОНА ОБ ОТМЕНЕ ВСТРЕЧИ ЭКС-ПРЕЗИДЕНТА США И ПРЕЗИДЕНТА РФ.
Сопровождающий экс-президента США Ричарда Никсона известный американский политолог и ведущий советник Никсона по вопросам России Дмитрий Сайас сообщил, что заявление президента РФ удивило их, так как экс-президент совершает частную поездку, в ходе которой он намерен высчитать обстановку в России и доложить о ней президенту США Клинтону. Тем временем лидер «Выбора России» Егор Гадар сообщил, что встреча с бывшим президентом США Ричардом Никсоном переносится до «выяснения политических обстоятельств».

НОВЫЙ ПРОЕКТ ЗАКОНА О НАЛОГАХ В РФ ПРЕДУСМАТРИВАЕТ СНИЖЕНИЕ НАЛОГОВ НА ПОЛОВИНУ.

Как заявил 9 марта находящийся в Калининградской области председатель Совета Федерации Владимир Шумейко, в настоящее время подготовлен новый проект закона о налогах в РФ. Проект должен быть представлен в Государственную думу до 15 марта. По словам В. Шумейко, в соответствии с данным законом предполагается снизить налоги наполовину. По его мнению, уменьшение налога ведет к увеличению налогового поля.

ЗАМ. ПРЕДСЕДЕТЕЛЯ ГОСКОМБОРОНИПРОМА РФ: В 1994 Г. НОВАЯ ВОЕННАЯ ТЕХНИКА В РОССИИ ПРОИЗВОДИТЬСЯ НЕ БУДЕТ.

По словам Г. Воронина, на недавно прошедшем расширенном заседании правительства РФ было решено выделить оборонному комплексу в текущем году всего 3 трлн. руб. вместо неограниченных 28 трлн. руб. Под угрозой закрытия могут оказаться более 150 крупных военных и научно-исследовательских институтов ВПК. Вместе с тем, сообщил Геннадий Воронин, на нужды экологии и культуры планируется выделить и того меньше — соответственно 0,1 проц. и 0,3 проц. от общей суммы нового бюджета РФ.

ПРОДОЛЖАЮТСЯ АКЦИИ ПРОТЕСТА РАБОТНИКОВ МОСКОВСКОЙ «СКОРОЙ ПОМОЩИ».

С 1 марта в акции протеста работники московской «Скорой помощи» участвовали 16 подстанций из 46, к 9 марта и ими присоединились еще 2.

ПРЕСС-СЛУЖБА ФРАКЦИИ ЛДПР В ГОСУДМЕ РАСПРОСТРАНИЛА ЗАЯВЛЕНИЕ В СВЯЗИ С ИНЦИДЕНТОМ В АЭРОПОРТУ ЛЮБЯНСКИХ.

В тексте заявления говорится, что 6 марта председатель «Либерально-демократической партии России» и лидер ее фракции в Госдуме Владимир Жириновский прилетел в Словению по приглашению местных деловых кругов. В аэропорту Любляны к нему подошли вооруженные люди, назвавшиеся представителями министерства внутренних дел и службы безопасности. Эти люди ссылались на якобы полученное ими распоряжение правительства не допускать В. Жириновского в Словению. Жириновский в Словению по приглашению председателя ЛДПР покинул территорию аэропорта и, продержав его там сутки, отправили обратно в Москву.

10 МАРТА НА ТОРГАХ ММВБ КУРС ДОЛЛАРА США ЗАФИКСИРОВАН НА УРОВНЕ 1 ТЫС. 708 РУБ. ЗА ДОЛЛАР.

По данным представлений фирмой «Росфининвестсаттлинг», в торгах 10 марта участвовали 60 банков. Первоначальный спрос составил 73 млн. 200 тыс., первоначальное предложение — 60 млн. 750 тыс. долларов.

14 МАРТА КОЛЛЕКТИВ ГОРНО-ХИМИЧЕСКОГО КОМБИНАТА «КРАСНОЯРСКИ-26» МОЖЕТ ОБЪЯВИТЬ БЕССРОЧНУЮ ЗАБАСТОВКУ.

Как сообщили в станкомбината, занимающегося выработкой оружейного плутона, забастовка вызвана прежде всего невыплатой зарплат.

Б. Ельцин подписал указ об ответственности за нарушение трудовых прав граждан. Он, в частности, обязывает прокуратуру усилить надзор за соблюдением законодательства о труде. При этом прокуратура должна обратить особое внимание на то, чтобы не допускались случаи задержки зарплат. Каждый подобный случай будет тщательно расследоваться, а виновники привлекаться к ответственности. Одновременно правительству России поручено в месячный срок подготовить и представить Государственному совету предложения об изменениях в действующее уголовное и административное законодательство, предусматривающих усиление ответственности за нарушение трудового законодательства.

На большинство избирательных участков по выборам в окружные думы в Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах пришло менее 25 процентов населения интереса к выборам можно объяснить предзабастовочной обстановкой в регионе, сложившейся в последние годы из-за государственной задолженности нефтяникам и газовикам. Заработная плата во многих коллективах не выдана по 3-5 месяцев.

Программа земельной реформы, рассмотренная в Нижнем Новгороде с участием В. Черномырдина, имеет, по словам губернатора Б. Немцова, 5 основных достоинств: она носит незначительный характер — при желании можно собрать колхоз снова; люди получают реально свою долю имущества и земли; чиновники занимаются только подготовкой документов, но сами в процессе образования хозяйства не участвуют; возможны любые пути хозяйственного объединения. Между тем председатель комитета по земельной реформе Н. Комов заявил, что в ближайшие полгода 20 миллионов сертификатов, дающих право собственности на землю, будут направлены на место.

Бессрочную забастовку объявили 10 марта шахтеры Челябинской области. К такой же акции готовы горняки Подмосковного бассейна, а 44 горняка шахты «Северная» объединения «Воркута» объявили голодовку под землей. Все эти действия шахтеров вызваны неадекватными, несвоевременными выплатами зарплат, отсутствием внимания правительства к угольной отрасли.

240 миллионов рублей выделена областная администрация на организацию в Кемерове эпидемиологического центра. Значимого события. Всего же в этом году на церковное строительство будет перечислено два миллиарда рублей. В основном деньги пойдут на финансирование строительства того же эпидемиологического центра и часовни, заложено в память о погибших шахтерах.

Еще 30 вагонов с оборудованием для перерабатывающей промышленности Кузбасса в соответствии с программой «Фата» поступили в Кемерово за праздничные дни. А в Мариуполе завершилась разгрузка третьего по счету судна с аналогичным оборудованием. Всего до конца полугодия будет получено на 50 миллионов долларов мяса перерабатывающих, хлебных и молочных заводов, сельхозмашин.

12 марта днем 10 области будет малооблачно. Ветер юго-западный, умеренный. Температура 2-7, местами до 13 градусов мороза. Завтра будет пасмурно, влажность не изменится.

МАРТ 12

Восх. 7:41	Новолуние
Зак. 19:13	Восх. 6:25
Долг. 11:32	Зак. 19:01.

прямая связь

В ближайшие дни на телефоне прямой связи будут дежурить:

- 15.03 — Орел Александр Иванович — председатель областного комитета по земельной реформе и земельным ресурсам, тел. 26-35-69;
 - 16.03 — Новикова Татьяна Николаевна — начальник областного управления по труду и занятости населения, тел. 26-91-89;
 - 17.03 — Жигулин Виктор Владимирович — начальник государственного предприятия связи и информации «Росвязьинформ», тел. 26-35-19;
 - 18.03 — Лидев Василий Петрович — начальник отдела по работе с территориями администрации области, тел. 23-43-84.
- Время работы прямой связи с 15 до 17 часов.

в номер

Слаборазвитые нам помогут, сильные — посмотрят...

Из Португалии возвратился генеральный директор АО «Киселевскуголь» А. Лебедев, который находился там в составе делегации Минтонзонера, ведущей переговоры с правительством и деловыми кругами этой небольшой страны.
— Нашей главной задачей было добыть инвестиции для угольной отрасли. Международного фонда содействия приватизации в качестве главного инвестора предложили нам Португалию. Он фактически безвозмездно выделит ей, как слаборазвитой стране, один миллиард 400 миллионов долларов.

Из этих денег 200 миллионов португальцы думают вложить в развитие нашего региона.
Наша делегация представляла три проекта строительства шахт «Камышинская», № 7 и разреза «Новоказанский». Наш проект шахты «Камышинская» уже прошел экспертизу. Ждут анализа два других проекта.
На переговорах хозяева подтвердили свою заинтересованность в интенсивном изучении участка португальских предприятий в эксплуатации одного из самых перспективных угольных месторождений — Соколов-

ского. Португальцы предлагают в проект включить строительство новых предприятий и развитие промышленной и социальной сферы.
Наша делегация была чисто «угольной», но португальцы настаивали на более тесном сотрудничестве: создание совместных предприятий, пуск автоматических линий по выпуску колбасы, сыра, выделке кож, пошиву обуви и т. д.
Мы предоставляем сырье, промышленные площадки, они — технологию. У нас пустуют шахи на, машиностроительных заводах, станции «Подземгаз» и т. д. У

них лучшие в мире по кид электростанции. Они готовы реконструировать наши.
В Португалии, как и у нас, проходит приватизация, создаются новые акционерные общества, развивается частный капитал. Россия перестала заказывать здесь суда. Верфи стоят. В стране большая безработица. Поэтому правительство заинтересовано поставлять нам свою технологию, чтобы задействовать своих рабочих.
Мы заключили контракт на поставку в Португалию 300 тысяч тонн угля. Первые 30 тысяч тонн отправляем с предоплатой. За ос-

тальное Португалия расплатится после поставки топлива. Предварительно договорились до 1998 года продавать в Португалию до трех млн. тонн угля ежегодно.
Португалия бедная страна. В ней нет никаких полезных ископаемых, и она реально проявляет интерес к сотрудничеству с нами. Мы не можем полагаться на те кредиты, которые давно обещают, но не дают развитые страны.
Записал В. ВАСИЛЬЕВ, корр. «Кузбасса».

г. Киселевск.

Проявить мудрость в чужих делах куда легче, чем в своих собственных.
ФРАНСУА ДЕ ЛАРШФУКО.

встречи

НЕВЫДУМАННЫЙ ПЕЙЗАЖ

Что для журналиста «Кузбасские выставки ярмарки» — «круглые столы», беседы с деловыми людьми — одним словом, работа, работа, работа. Но есть в них неповторимая прелесть — встречи. Одна из таких произошла совсем недавно. В соответствии с тематикой ярмарки — «Строительство. Архитектура. Лес. Деревообработка» — был предусмотрен показ изделий народных промыслов. Среди многочисленных деревянных экспонатов — шатуны, расчесок, посуды дольбойной и точеной с красочной росписью и искусной резьбой, и всего того, что любит мастерить умельцы, красовались миниатюры из бересты.

Неотразимая привлекательность миниатюр очаровывала с первого взгляда, и посетители подошли задерживались перед ними, рассматривали, кто-то писал свои впечатления в книгу отзывов, кто-то приценивался. Я взглянула на табличку, на ней значилось, что авторы миниатюр — члены семейного предприятия из Белой Церкви на Украине. Боже мой! Украина... Такая родная и такая далекая! И всего в восьмидесяти километрах от Белой Церкви раскинулся город моих студенческих лет — Киев. А сколько замечательных друзей, родом из Белой Церкви, учились со мной... Тут же знакомлюсь с Галиной Петровной Коваленко, одной из авторов миниатюр, и уже через минуту мы прощаемся таким доверием друг к другу, как будто знакомы давным-давно и с

нетерпением ждали этой встречи.

Галина Петровна поведла, что когда ее мама обратилась в министерство культуры в Киеве с просьбой помочь организовать выставку, ее не приняли, всевозможные сославшись на то, что береста никогда не была популярна на Украине и изделия из нее — исконно русское ремесло. Дорогу «в свет» работы получили в Москве, где их увидел коллекционер Д. П. Моргунов. Затем их несколько раз выставляли в Ленинграде, потом и в других российских городах. «Белый» миниатюрщик даже в Германии, дважды — в Англию. Очень англичане восторгались ими, умоляли «навсегда оставить память о стране берез». Организаторы выставки пожелали авторам в Белую Церковь, попросили разрешить на продажу хотя бы нескольких работ.

Надо сказать, что пока семья не «промышляла» своим искусством, все делали для себя, для подарков знакомым, родственникам. Но жизнь распорядилась по-своему: у Галины стало и бизнесом, однако секрет из этого никто из ее членов не делал.

А идея всей этой затеи принадлежит маме Галины Петровны — Сталене Михайловне Рубинович. По профессии она педагог-философ. Еще когда работала, любила в свободное время отправляться в живописные уголки родного края. Исходила не один десяток километров в поисках подходя-

щего природного материала для поделок. Умение видеть красоту в обычном передала и своим дочерям-близнячкам — Лене и Гале. Со временем обратили внимание на бересту. Привлекли ее мягкость и гибкость, естественные декоративные достоинства. Известно, что береста отличается широким цветовым оттенком: от белого, бледно-розового, лилово-золотистого до темно-коричневого. Прочерченный на ней природой рисунок разнообразен и богат, так что мастеру только остается его увидеть и, разная после соответствующей обработки, береста в пределах рамки, не забыть о композиции.

Таким образом и родилось семейное предприятие, в составе которого мама и две дочери. Бересту используют как украинскую, так и русскую, дальневосточную, которую вместе со своими миниатюрами присылает сестра Елена.

Привлекает не только сам факт редчайшего искусства, но также неудержимое стремление авторов передать картины, которые у них постоянно перед глазами. Не случайно большинство миниатюр из бересты и на бересте посвящены природе: одинокое дерево; три высокие ели, река, а вдали лес... Часть сюжетов без добавок, не тонирована. А вот с маленькими миниатюрами смотрит грустный черныш — пудель. Его тоже «нарисовала» природа, художник лишь добавил собачке глазки и заключил рисунок в рамку так, чтобы он стал понятен всем. Странно, но

чем больше над композицией для поделок. Умение видеть красоту в обычном передала и своим дочерям-близнячкам — Лене и Гале. Со временем обратили внимание на бересту. Привлекли ее мягкость и гибкость, естественные декоративные достоинства. Известно, что береста отличается широким цветовым оттенком: от белого, бледно-розового, лилово-золотистого до темно-коричневого. Прочерченный на ней природой рисунок разнообразен и богат, так что мастеру только остается его увидеть и, разная после соответствующей обработки, береста в пределах рамки, не забыть о композиции.

Таким образом и родилось семейное предприятие, в составе которого мама и две дочери. Бересту используют как украинскую, так и русскую, дальневосточную, которую вместе со своими миниатюрами присылает сестра Елена.

Привлекает не только сам факт редчайшего искусства, но также неудержимое стремление авторов передать картины, которые у них постоянно перед глазами. Не случайно большинство миниатюр из бересты и на бересте посвящены природе: одинокое дерево; три высокие ели, река, а вдали лес... Часть сюжетов без добавок, не тонирована. А вот с маленькими миниатюрами смотрит грустный черныш — пудель. Его тоже «нарисовала» природа, художник лишь добавил собачке глазки и заключил рисунок в рамку так, чтобы он стал понятен всем. Странно, но

чем больше над композицией для поделок. Умение видеть красоту в обычном передала и своим дочерям-близнячкам — Лене и Гале. Со временем обратили внимание на бересту. Привлекли ее мягкость и гибкость, естественные декоративные достоинства. Известно, что береста отличается широким цветовым оттенком: от белого, бледно-розового, лилово-золотистого до темно-коричневого. Прочерченный на ней природой рисунок разнообразен и богат, так что мастеру только остается его увидеть и, разная после соответствующей обработки, береста в пределах рамки, не забыть о композиции.

Таким образом и родилось семейное предприятие, в составе которого мама и две дочери. Бересту используют как украинскую, так и русскую, дальневосточную, которую вместе со своими миниатюрами присылает сестра Елена.

Привлекает не только сам факт редчайшего искусства, но также неудержимое стремление авторов передать картины, которые у них постоянно перед глазами. Не случайно большинство миниатюр из бересты и на бересте посвящены природе: одинокое дерево; три высокие ели, река, а вдали лес... Часть сюжетов без добавок, не тонирована. А вот с маленькими миниатюрами смотрит грустный черныш — пудель. Его тоже «нарисовала» природа, художник лишь добавил собачке глазки и заключил рисунок в рамку так, чтобы он стал понятен всем. Странно, но

чем больше над композицией для поделок. Умение видеть красоту в обычном передала и своим дочерям-близнячкам — Лене и Гале. Со временем обратили внимание на бересту. Привлекли ее мягкость и гибкость, естественные декоративные достоинства. Известно, что береста отличается широким цветовым оттенком: от белого, бледно-розового, лилово-золотистого до темно-коричневого. Прочерченный на ней природой рисунок разнообразен и богат, так что мастеру только остается его увидеть и, разная после соответствующей обработки, береста в пределах рамки, не забыть о композиции.

Таким образом и родилось семейное предприятие, в составе которого мама и две дочери. Бересту используют как украинскую, так и русскую, дальневосточную, которую вместе со своими миниатюрами присылает сестра Елена.

Привлекает не только сам факт редчайшего искусства, но также неудержимое стремление авторов передать картины, которые у них постоянно перед глазами. Не случайно большинство миниатюр из бересты и на бересте посвящены природе: одинокое дерево; три высокие ели, река, а вдали лес... Часть сюжетов без добавок, не тонирована. А вот с маленькими миниатюрами смотрит грустный черныш — пудель. Его тоже «нарисовала» природа, художник лишь добавил собачке глазки и заключил рисунок в рамку так, чтобы он стал понятен всем. Странно, но

чем больше над композицией для поделок. Умение видеть красоту в обычном передала и своим дочерям-близнячкам — Лене и Гале. Со временем обратили внимание на бересту. Привлекли ее мягкость и гибкость, естественные декоративные достоинства. Известно, что береста отличается широким цветовым оттенком: от белого, бледно-розового, лилово-золотистого до темно-коричневого. Прочерченный на ней природой рисунок разнообразен и богат, так что мастеру только остается его увидеть и, разная после соответствующей обработки, береста в пределах рамки, не забыть о композиции.

Таким образом и родилось семейное предприятие, в составе которого мама и две дочери. Бересту используют как украинскую, так и русскую, дальневосточную, которую вместе со своими миниатюрами присылает сестра Елена.

Привлекает не только сам факт редчайшего искусства, но также неудержимое стремление авторов передать картины, которые у них постоянно перед глазами. Не случайно большинство миниатюр из бересты и на бересте посвящены природе: одинокое дерево; три высокие ели, река, а вдали лес... Часть сюжетов без добавок, не тонирована. А вот с маленькими миниатюрами смотрит грустный черныш — пудель. Его тоже «нарисовала» природа, художник лишь добавил собачке глазки и заключил рисунок в рамку так, чтобы он стал понятен всем. Странно, но

чем больше над композицией для поделок. Умение видеть красоту в обычном передала и своим дочерям-близнячкам — Лене и Гале. Со временем обратили внимание на бересту. Привлекли ее мягкость и гибкость, естественные декоративные достоинства. Известно, что береста отличается широким цветовым оттенком: от белого, бледно-розового, лилово-золотистого до темно-коричневого. Прочерченный на ней природой рисунок разнообразен и богат, так что мастеру только остается его увидеть и, разная после соответствующей обработки, береста в пределах рамки, не забыть о композиции.

Таким образом и родилось семейное предприятие, в составе которого мама и две дочери. Бересту используют как украинскую, так и русскую, дальневосточную, которую вместе со своими миниатюрами присылает сестра Елена.

Привлекает не только сам факт редчайшего искусства, но также неудержимое стремление авторов передать картины, которые у них постоянно перед глазами. Не случайно большинство миниатюр из бересты и на бересте посвящены природе: одинокое дерево; три высокие ели, река, а вдали лес... Часть сюжетов без добавок, не тонирована. А вот с маленькими миниатюрами смотрит грустный черныш — пудель. Его тоже «нарисовала» природа, художник лишь добавил собачке глазки и заключил рисунок в рамку так, чтобы он стал понятен всем. Странно, но

реформы и мы

КРИК ОБРЕЧЕННЫХ

Евгений ПЕСТЕРЕВ,
спец. корр. «Кузбасса».

В кемеровских магазинах бухла хлеба стоить 400 рублей, в Топках — 410, в деревне Терехино, расположенной от Топок, — 430 рублей. Как правило, в сельских магазинах и на другие продукты цены выше на 100—200 рублей в сравнении с городскими. К тому же скудость их ассортимента просто-таки вызывает тоску.

Такая дискриминация в отношении села, видимо, ведется потому, что труженники колхозов и совхозов «загрязняют» денежные потоки. (Например, в совхозе «Терехинский», по словам директора Е. Н. Аленина, максимальная зарплата у дворника в январе составила аж... 38 тысяч рублей). Такая дискриминация ведется еще и потому, что у сельского жителя погреб и закрома тещат от соли и вареников (не считая митингов).

В январе, говорит директор из Терехина Н. С. Губанова, — мне нанесли 17 тысяч рублей. Но эти 17 тысяч красуются на бумаге. В совхозе не выдавали деньги с августа прошлого года. О вкусе сахара я уже и забыла. Взяла в долг мешок муки и являюсь на пешках. Хлеб за 430 рублей мне не по парману.

— Хорошо, у меня сын живет в Топках, дочь — в Кемерове, — вторит Н. С. Губановой скотник Д. П. Ефимов. — Время от времени наезжаю к ним с пропановой рукой. За полгода я уже задолжал им около 500 тысяч рублей. Чем рассчитываться буду — не знаю.

Безысходная тоска застыла в глазах моих собеседников. Эта безысходность и боль за судьбу хозяйства заставили большую группу членов совхоза обратиться с письмом в редакцию «Кузбасса».

Удивительное терпение у нашего человека. Бывает, жизнь так закрутит его — а бараний рог, что ни вздохнуть, ни продохнуть, а он, бедолага, дождит потихоньку, дождит.

Авторы письма не планируют на неустойчивость бытия, не жалуются на то, что им не на что купить соль и спички. Каждая строка письма на шести страни-

цах кричала о беде, свалившейся на «Терехинский». Хозяйство рушится, идет ко дну. На сегодняшний день, по словам рабочих, совхоз задолжал государству и различным предприятиям около 200 миллионов рублей, а источников поступления финансов нет. Приближается весна, но техника в совхозе не ремонтируется. Опытки из-за безденежья. Не на что купить запчастей. Нет ни килограмма колониальных семян, а то, что имеют, требуют подработки.

Совхоз «Терехинский» возник, как самостоятельное хозяйство, в 1990 году, отделившись от совхоза «Советский». При разделе ему достались неплохие сельскохозяйственные угодья. Он был обеспечен необходимым набором сельскохозяйственной техники. Общественное стадо приносило хозяйство весомый доход. Казалось бы, для коллектива созданы все условия нормальной жизни, а на территории хозяйства, в то время директором совхоза В. П. Гагина, клевато заверил собрание, что первоочередной задачей в своей деятельности он ставит решение жилищной проблемы для трудящихся. Так было на словах, а на практике Виктор Петрович занялся прежде всего жилищными вопросами. Своим женой он назначил заместителем главного бухгалтера, а главным бухгалтером стала ее родная сестра. Муж главного бухгалтера В. Г. Адольфа принял портфель главного инженера. Вот такой сложился типичный семейный вариант на ключевых постах управления совхозом.

До чрезвычайности шедшим «хозяйном» оказался В. П. Гагина. Пользуясь бесконтрольностью, он в деревне Соломино раздал 970 гектаров паши... рабочим совхоза «Магистральный» под так называемые фермерские хозяйства. Горькую занюхавшуюся к фермерскому движению проявили и ведущие специалисты «Терехинского». Пашию «фермера» В. Г. Адольфа обрабатывала совхозная техника. Засеялась она совхозными семенами. Осеню совхозные механизаторы собирали на ней неплохой урожай зерновых культур. Не слезая ни коленими затрав, главный инженер В. Г. Адольф (он же фермер) шишошел до нужд совхоза и

продал ему зерно по... 150 тысяч рублей за тонну (на хлебобирочном пункте стандартная цена тонны зерна — 65 тысяч рублей). Таким путем с благословения В. П. Гагина был дважды оборочен совхоз. Ну как же не порадует за родственника!

С попустительством главного инженера В. Г. Адольфа, пишет рабоче, у нас окончательно разорен машинно-тракторный парк. Он своевременно не принимал мер по сохранности деталей, комплектующих узлов и оборудования. В частности, из-за небрежного хранения были украдены аккумуляторы на общую сумму около двух миллионов рублей. Вот так разорялась совхозная касса. Зато В. Г. Адольф не забывает о личном благополучии. Делю и ночью укрывает свое «фермерское» хозяйство. Опытки за счет средств и кредитов совхоза он приобрел в личное пользование зернооборочный комбайн СК-5 «Нива», трактор МТЗ-82, ДТ-75, Т-4 и косилку КЗМ-22.

Удельным князем чувствует себя В. П. Гагина в совхозе. Под динне проценты он взял в банке кредит, купил легковую автомашину «Волга ГАЗ-2931» и тут же «прихватизировал» ее. Раскапывает В. П. Гагина на личной «вожанине», а совхоз рассчитывается за нее бычками и буренками.

Безобразия и темные делишки, свериаемые в «Терехинском», заключают авторы письма, явились результатом бесконтрольности со стороны Топкинского районного управления сельского хозяйства. Совет трудового коллектива совхоза обратился в районное управление сельского хозяйства и областной департамент сельского хозяйства с просьбой провести углубленную финансовую ревизию, но, увы, как говорится, до бога — высоко, до царя — далеко.

Гибнет село. С одной стороны, сельское хозяйство гибнет из-за дискриминационной экономической политики, проводимой «сверху». С другой стороны, его толкает в яму руководитель типа В. П. Гагина.

Рабочие совхоза «Терехинский» терпят то, что им уже несколько месяцев не выдают заработную плату. Но они никак не могут мириться с тем, что их хозяйство пойдет в распыл.

Топкинский район.

решишь партия и в поставленных правительства были провозглашены так называемые «ножницы цен». Как раз этими ножницами крестьян стригли. Затем мы воевали — и тут тоже было все ясно.

Деревня отдавала все — и людей, и продукцию. После войны восстанавливали народное хозяйство и создавали ядрный щит там же за счет сельского хозяйства. Тяжелая политика продолжалась до конца шестидесяти годов. Страна настолько свилась с практикой ограбления деревни, что всякое послабление селу воспринималось как напрасная гратя денет. Эта психология господствует и сейчас.

И, наверное, не влезало бы судить об этом даже с цифрами в руках, если бы не вырос в деревне на Алтае, не видел бы все своими глазами и сам не был бы объектом эксплуатации. Помню, как вплоть до конца пятидесятых годов колхозы и совхозы сдавали свою продукцию государству бесплатно или за смехотворную плату. Помню, и сам в этом участвовал, как практик не оплачивался труд колхозников. В свою очередь крестьянские дворы совершенно бесплатно по обязательным поставкам сдавали государству молоко, мясо, яйца, шерсть.

В 1963 году, возвратившись на летние каникулы из Томского университета в деревню, попал в деликатную ситуацию. На сенокосе мужики попросили рассказать студенческий анекдот. Я рассказал им самый молниеносный в то время. Профессор

коротко

Шесть женщин продолжают голодовку в Эвенкийском автономном округе. Они, как известно, требуют выплаты зарплаты за последние шесть месяцев. По сообщению «Интерфакса» их самочувствие ухудшилось, они даже не могут сидеть. Голодающие намерены добиться своих требований во что бы то ни стало. К сожалению, интеллект у них проявляется только журналисты, со стороны официальных властей — никерой реакции.

☆☆☆

В областном шахматно-шахматном клубе начался очередной чемпионат Кузбасса среди женщин. Он собрал семнадцать сильнейших шахматисток области во главе с мастером спорта И. Андреевой.

точка зрения

Юрий ЧУНКОВ,
доктор экономических наук, профессор.

И.

Передо мною сборник научных, публицистических, художественных произведений и писем под общим заголовком «Ильмы из деревни». В этом сборнике опубликованы работы авторов девяностого и начала двадцатого веков, таких как Г. И. Успенский, В. В. Селиванов, А. Н. Сигельгадт, Н. Н. Златовратский. Внимательное прочтение не оставляет сомнений в категорическом выводе: Россия все свои экономические и политические затруднения решала за счет изъятия богатства у крестьянских семей.

Это было при создании армии и увеличении военного производства. Это было в период войн, когда резко увеличивались пологи и изымалось самое работоспособное население.

Это было при создании российской промышленности. Это было при завоевании рынков сельскохозяйственной в Европе и отнюдь не от избытка продуктов в деревне. Факты во всех этих случаях очевидны.

Еще в более трудное положение в этом отношении попало сельское хозяйство в советское время. Давайте вспомним: в двадцатые — тридцатые годы наша страна вначале создавала, затем реконструировала промышленную базу. Обидливо в результате продолжалась та же политика эксплуатации деревни. Сельскому хозяй-

ству в России очень не везло. Оно никогда не было полноправным субъектом рыночных отношений. Сельское хозяйство никогда не имело паритета цен с промышленностью.

В условиях радикальной экономической реформы в сторону рынка, казалось бы, все должно встать на свои места. Но нет, по-прежнему общество решает экономические и политические затруднения за счет долготерпения крестьян.

Давайте объективно оценим практические шаги нашего руководства в последнее время. Отпущены цены практически на все виды продукции, но в то же самое время они сдерживаются на отнимаемую у колхозов, совхозов и фермеров сельскохозяйственную. Сейчас в основном всякая продукция в деревне перенатальна. Так в условиях рынка не бывает.

Государство летом и осенью 1993 года берет у крестьян и фермеров урожай и за это не платит ни копейки. А когда отдаст долги, инфляция уменьшит стоимость продукции в несколько раз.

Вспомните, пожалуйста, операцию под кодовым названием «Челки «Урожай-90». Общество съело сельскохозяйственные три года назад, а некоторые крестьяне не получили эквивалента до сих пор и даже забыли об этом. А как полагает грабительские проценты по кредитам со стороны государства, если оно само должно колхозам и совхозам и никак процентов по долгам не выплачивает?

БИЗНЕС-БЮРО

ИНФОРМАЦИОННОЕ



АГЕНТСТВО

ЭКСКЛЮЗИВ

Наталья СИДОРЕНКО: «БИЗНЕС—ЭТО САМОРЕАЛИЗАЦИЯ»

Перевести в России дали много, непривычные ранее для нас явления. Одним из них стала вспыхнувшая в обществе страсть в самопознании — кто мы, откуда и куда идем? Десятый вал критики, во многом самодеятельной, потрясший страну в 1986—1990 годах, теперь уже в прошлом. Выкричалось, вылакались, — и стали расчетливо делать деньги?

Эта точка зрения сегодня широко распространена, но она упрощенно передает ситуацию. Российское общество подошло к тому рубежу, когда необходимо глубокое, несуетное самопознание, и не только своей истории, но и своего нынешнего состояния. Необходим мониторинг постоянно меняющегося общественного организма, считает Наталья Сидоренко, руководитель социологического фонда «Наталья».

— **ОБЩЕСТВО** такой же организм, как и любая другая природная система или, к примеру, человек. И если люди организуют мониторинг природных процессов (зачастую исследуя то или иное явление десятилетиями), если грамотный человек постоянно контролирует состояние своего здоровья, то почему обществу — сложнейшей из систем — должно быть исключением? Причем я не открываю Америку. Система датчиков, контролирующая состояние общественного организма, существовала всегда. Просто в разное время и в разных обществах она по-разному выглядела. Что такое церковь с социологической точки зрения? Система мониторинга. Она не только дает исчерпывающую информацию об умонастроениях верующих — а таковых всегда было большинство, — церковь представляет очень мощную систему контроля за поведением людей, систему управления ими. То же самое можно было сказать и о КПСС в советский период нашей истории или о так называемой «демократии» на Западе.

— **К социологии** у нас всегда относились с предубеждением. Парадоксально, но эта ситуация не только сохраняется, но, на мой взгляд, усугубляется. Почему?

— В России, в силу ее уникальности, всегда существовала своя особая система датчиков. Мы все таки живем больше душой, нежели разумом. Добавьте к этому претензии на создание самого совершенного общества (кстати говоря, замечательные претензии), и становится понятно, почему мы десятилетиями оставались социологической «черной дырой».

Сегодня же наша страна вступает в общество, основанное на рыночном хозяйстве, гораздо более жесткое. Насколько этот путь неизбежен и плодотворен для России — тема отдельного разговора. Но очевидно, что правда в том, какие трудные времена нас ожидают, вряд ли может быть сегодня востребованным товаром.

По большому счету, это

главная причина, почему в 1989 году я ушла из благополучной социологической лаборатории Кемеровского университета, решила заниматься социологией в рамках частного бизнеса. Хотя, ах, ах и наперед о том, что меня ждет, никогда бы на это не решилась.

— **Хочется поплакаться в жилетку?**

— Нет, просто я на своей шкуре испытала фундаментальный закон бытия: идея и ее реальное воплощение — совершенно разные вещи. Ведь и правда: замечательная идея коммунизма, а что получилось? Замечательная идея построения рыночной экономики в России, а что мы имеем? Так и с моими планами создания частной социологической фирмы: воплощение представляется собой нечто иное, чем думалось. Я не драматизирую ситуацию и отчетливо понимаю, что иначе и быть не могло. Тем не менее...

— **Но ведь СФ «Наталья»** сумел завоевать себе и авторитет, и клиентуру своим профессионализмом. Подтверждением являются и широкие научные связи вашего центра с Всероссийским центром изучения общественного мнения, с Фондом Сороса, со знаменитой группой Кесельмана в Санкт-Петербурге и т. д. Что же не устраивает?

— То, что вы сейчас перечислили, — это реальность, и мы ценим все, что нам удалось достичь. Неудовлетворенность вызывает другое. Наше общество по-прежнему не настолько богато, чтобы «позволил» себе знать правду о самом себе, в том числе и с помощью социологов.

Кроме того, мне за эти годы пришлось пройти путь, типичный для большинства наших бизнесменов. Сначала я создала частную фирму, чтобы заниматься любимым делом. Потом поняла, что дело это не может быть самоучастным, и пошел с головой окупилась в самое что ни на есть натуральное, черное предпринимательство. Сегодня у нас есть свой собственный небольшой газоконденсатный перерабатывающий завод в Нады-

ме, своя страховая компания, своя коммерческая фирма. И все это создано с единственной целью — финансово обеспечить социологический центр, который был и остается для нас главным. Но у каждого процесса есть своя логика: «каждого уязв — всей тычке пропасть». Поэтому сегодня и не только менеджер социологических исследований, но и менеджер вообще.

Впрочем, меня это не огорчает. Бизнес позволяет самореализоваться, а я всегда подспудно ощущала такую потребность. Мне нравится запускать в работу тот или иной механизм, я получаю от этого наслаждение. К тому же сейчас за мной по объектам целевой аудитории, для большинства из которых социология — это в первую очередь любимое дело, а потом уже деньги. И же не могу все это бросить, предать себя и свои идеи.

— **Основная сфера интересов СФ «Наталья»** — социально — политические процессы. С чем это связано?

— Действительно, мы уделяем большое внимание изучению уровня социальной напряженности в нашей области, роли средств массовой информации, общественного мнения в период массовых политических кампаний. И это не случайно. Ведь социология не только изучает, но и формирует общественные отношения, шаг за шагом приближаясь к социальному обществу, о котором мечтает и я и многие мои коллеги.

Конечно, у меня есть и свой прогноз развития ситуации в России. Тотчас, два: один черный, другой розовый, и они постоянно меняются местами, что неудивительно. Ведь в обществе людей есть и то, и другое, и при любом повороте событий останется и то, и другое — Добро и Зло, Черное и Белое. Ишь и Янь. Весь секрет в соотношении этих составляющих, в балансе разных сил, если уж говорить о политике. И все же не могу не сказать, что Россия воистину удивительная страна — всегда живет одними надеждами. И, по-мо-

ему, это также неуничтожимо, как Добро и Зло. Хотя, как говорит англичане, с надеждой очень хорошо завтракать, но очень плохо ужинать.

— **Существует мнение об особом характере «женского бизнеса».** Что вы думаете об этом?

— Бизнес же бывает мужской или женский, это ерунда. Другое дело, что женщина в бизнесе более выживаема, более мобильна, более ответственна, но это и в жизни так.

Кроме того, и это предостережение мужчинам, женщины в бизнесе более жестки. Конечно, никто из нас не пойдет с пистолетом «трести» компаньона. Но можно воздействовать по-другому, может быть, даже психологически жестко, что будет гораздо эффективнее. Иногда это приводит к тому, что женщины теряют себя как личности. Но то же самое я могу сказать и про мужчин. Сегодня это общая ситуация для всех. Наша перекосная жизнь требует у людей черное, а все светлое, хорошее консервируется где-то в самых глубоких тайниках нашей души. И если кто-то не чувствует себя как личность, то пора задуматься. Сегодня это общая ситуация для всех. Наша перекосная жизнь требует у людей черное, а все светлое, хорошее консервируется где-то в самых глубоких тайниках нашей души. И если кто-то не чувствует себя как личность, то пора задуматься.

— **Мы встречаемся в первые мартовские дни,** полные света и надежд. Что бы вы пожелали женщинам?

— Не только женщинам — всем желаю жить в гармонии с собой. Несмотря ни на что, в нас осталось очень много теплого, человеческого, и мы, социологи, видим это, может быть, лучше других. Кстати, это очень хорошо понимают и на Западе, где, в отличие от наших необъятных, считают, что в России законсервировано Добро. И сейчас, когда страна открывается миру, там надеются, что наша доброта наполнит собой холодный, рационалистический и очень жестокий западный мир. Мне бы очень хотелось, чтобы мы это тоже осознали и жили достойным образом.

Беседавал
А. КАРЕТИН.

Послесловие: социологический фонд «Наталья» — давний деловой партнер информационного агентства МБК и «Бизнес-бюро». Вот и в этом номере, в рубрике «Мониторинг», вы сможете ознакомиться с материалами последнего исследования наших коллег.

МБК-факт

Коммерческие банки, существующие более года, не имеющие дебетового сальдо, прошедшие аудиторскую проверку по решению совета директоров Центробанка России, допущены к аукциону размещения среднесрочных — трехмесячных кредитов рефинансирования, заявил зам. председателя Центробанка А. Хандруев. Общий объем кредита, предназначенного для аукциона, 130 млрд. рублей.

Международная конфедерация общества потребителей провела анализ деятельности 34 российских неких инвестиционных фондов за третий квартал прошлого года и пришла к выводу, что большинство из них не располагает реальными доходами для выплаты дивидендов. Среди тех немногих, кто обладает достаточно высоким потенциалом дивидендных выплат, — «Первый чековский», «Экспер-инвест», «Ермак-Ваш шанс», «Классика».

Выступая в клубе директоров элитарной общественной организации, объединяющей руководителей промышленных предприятий и коммерческих структур, профессор Е. Ясин сказал, что никакое провала политиче- реформ нет. Однако одним макроэкономическим методом из кризиса не выйти. Среди первоочередных мер он считает государственное стимулирование частных инвестиций в производство и упрощение налоговой дисциплины.

Чемпионом по стоимости хлеба в Сибири, по всей видимости, можно считать город Урай. Здесь бухка хлеба стоит почти одну тысячу рублей. В Нефтеюганске — 712 рублей, в Нижневартовске — 640—717 рублей.

По данным Минтопэнерго, экспорт угля в страны дальнего зарубежья в январе нынешнего года вырос на 14,3 процента (до 1,04 млн. т.), а в феврале — снизился на 69,4 процента (до 0,22 млн. т.).

Российский Госкомстат утверждает, что в прошлом году 30 млн. наших соотечественников имели доходы ниже прожиточного минимума.

У наших северных соседей, томичей, около трех лет действует детский «Хобби-банк», который одновременно является отделением вполне взрослого и солидного учреждения. Клиентами его могут стать дети с двуклеточного возраста: естественно, с помощью родителей. От томичей, у которых также весьма успешно работает детский банк «Радуга».

Мэр Москвы Ю. Лужков на заседании правительства столицы внес предложение полностью запретить коммерческую торговлю в метро. Между тем стоимость проезда в московской подземке к концу года может подняться до 200 рублей.

«ЧТОБЫ СОБСТВЕННИК НЕ ВАРИЛСЯ В «СОБСТВЕННОМ СОКУ»

Массовая приватизация, акционирование породили немало проблем. Одна из них — защита прав акционеров.

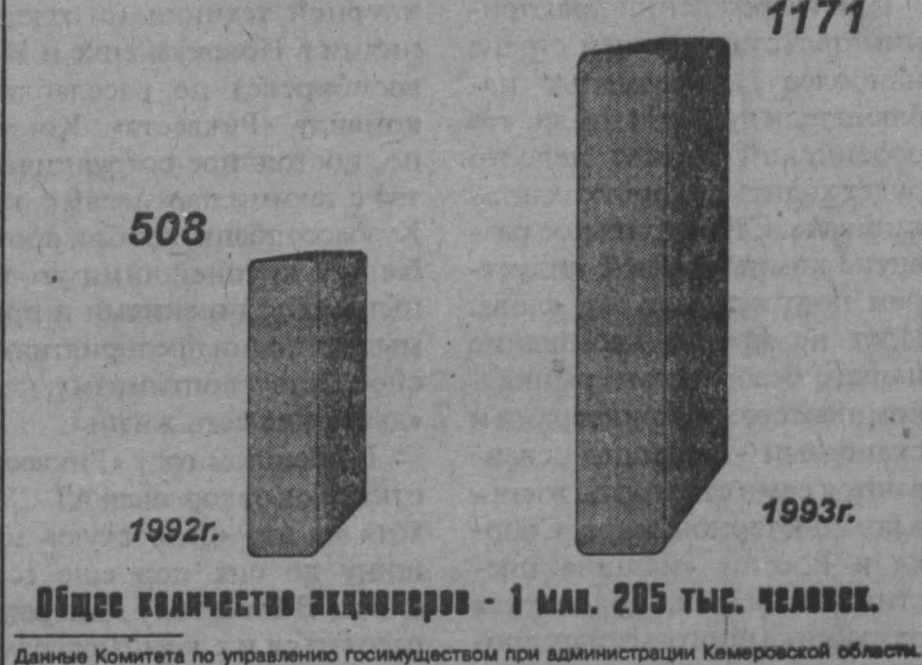
НЕ ОШИБУСЬ, если скажу, что сегодня вряд ли кто из рядовых совладельцев предприятий, а таковых у нас в области их много не мало 1 млн. 200 тысяч человек, может утверждать, что им в полной мере гарантированы их основные права: на участие в управлении, в прибыли, наконец, право продавать или покупать акции.

Поставить заслон на пути этого правового беспредела и призваны общественные комитеты по правам акционеров. Они уже созданы и действуют в Москве, Санкт-Петербурге, Екатеринбурге, Нижнем Новгороде. На днях такой комитет образован и в Кемерове. Проведено учредительное собрание, избраны руководящий орган — координационный совет, ревизионная комиссия, намечен предварительный состав экспертного совета.

По уставу экспертный совет — консультативно-совещательный орган. Без его одобрения комитет не вправе давать публичную оценку деятельности каких-либо акционерных обществ, давать заключение по законопроекту. В экспертный совет избираются независимые эксперты, которые оценивают деятельность комитета и правительств принятого им решения.

Законсервирован вопрос: а нуждаются ли акционеры в том, чтобы их права защищали? Конечно, нуждаются. Нам, профессионалам фондового рынка, это особенно видно. Самая неприятная заключается в том, что большинство акционеров даже и не подозревает, что их права нарушаются на каждом шагу, а помочь им некогда. Чаще всего, конечно, страдают пенсионные инвесторы. Конкретный пример. В устав акционерного предприятия либо не упоминается, а может, вполне осознанно вносится оговорка: акционеры, работающие на данном предприятии, могут своих представителей из числа работающих присылать на собрания общества, и ни не надо нотариально заверять доверенность, а староним инвесторам такую до-

Количество акционерных обществ в Кузбассе



Общее количество акционеров — 1 млн. 205 тыс. человек.

Данные Комитета по управлению госимуществом при администрации Кемеровской области.

верность обязательно надо заверять. На ней две подписи. Чтобы заверить их у нотариуса, надо 30 тысяч рублей. Да я никогда на акцию таких дивидендов не получу, а тут за посещение собрания надо выложить столько денег!

Или другой пример. Акционерные общества при выпуске последующих эмиссий в первую очередь продают их только работающим на предприятии. С чего? Странное инвесторы, согласно уставу Президента России, имеют равные права с другими. Но... Приходим мы на предприятие, у которого выкупили 30 процентов уставного капитала. Все начинаю с директора и начинаю работать. Смотрю на нас, как на врагов. Для них мы — плохие люди, миллионеры, которые начинают за счет народной крови. Они все знают, черт ладана боится постоянных инвесторов.

Обратился к третьему примеру. По 601-му постановлению генерального директора, как члены совета директоров, должны избираться только на два года. У нас же в области наверняка не было ни одного собрания, где бы директор был избран на два года, всех избирало на пять лет.

В том же постановлении, в пункте 90, сказано, что акционерное общество ежеквартально публикует и рассылает акционерам баланс общества, отчет о прибылях и убытках и другую текущую информацию. Хотя кто-нибудь из нас видел нечто подобное в нашей печати? Нет. Потому что у нас все это хранится в строгой секретности.

Ну ладно бы, когда дело касалось рядовых акционеров, а то все! К примеру колбасная фабрика, где мы владеем 24 процентами уставного капитала. Пришли суда работники Новокузнецкого филиала нашей компании и обратились к бухгалтеру с просьбой дать баланс и другие документы. Им отказали.

В Междуреченске есть Тодулинское УПТК. Так вот, его директор совершенно не признает одного совладельца, который имеет на руках 32 процента акций. Не дает ему ни выписку, ни реестр, вообще ничего. Это же прозвали одним словом, чем цивилизованнее будут отношения между акционерами, тем меньше будет трясти нашу экономику, и в этом мы видим свою основную задачу.

Ф. МИАСНОВ, председатель общественного комитета по правам акционеров, президент Кузбасской инвестиционной компании (тел. 55-12-88).

Принимаются заказы на двигатели «ВАЗ», объем 1700 куб. см, передний привод («ВАЗ-2108, -09»). Тел. 26-69-62.

Сибирская фондовая биржа

ИТОГИ ТОРГОВ ЗА НЕДЕЛЮ С 28.02 ПО 05.03.94

Наименование ценной бумаги	Объем сделок, руб.	Объем сделок, %	Количество сделок, штук	Количество сделок, %
Ценные бумаги	325583700	99,91	49	89,09
В том числе приватизационные чеки	267692000	82,15	21	38,18
Кредитные ресурсы	0	0	0	0
Валюта	0	0	0	0
Опционы	285000	0,09	6	10,91
Итого	325868700		55	

Результаты торгов по приватизационным чекам (динамика средневзвешенных цен)

Дата	28.02	01.03	02.03	03.03	04.03	05.03	Количество	Изменение
Нал.	0	0	0	20739	20721	20950	6000	4530
Б/Н	22400	21453	21300	0	21400	0	6500	-28900

Количество — количество чеков, проданных за неделю в штуках.

Изменение — изменение количества чеков по сравнению с предыдущей неделей.

Нал. — средневзвешенная цена чека за наличный расчет.

Б/Н — средневзвешенная цена чека за безналичный расчет.

Результаты торгов по приватизационным чекам (динамика цен закрытия)

Дата	28.02	01.03	02.03	03.03	04.03	05.03	Изм. Закрытия
Нал.	0	0	0	20770	20800	20950	350
Б/Н	22400	21400	21300	0	21400	0	-21200

Изм. Закрытия — изменение цены закрытия по сравнению с последней ценой закрытия на предшествующей неделе.

Нал. — цена закрытия за наличный расчет.

Б/Н — цена закрытия за безналичный расчет.

Данные предоставлены Кемеровским биржевым центром СФБ. Тел. 26-73-62

Автосалон «СОГЛАШЕНИЕ»

Здесь Вам помогут приобрести автомобили производства Волжского автомобильного завода:

ВАЗ 21043
ВАЗ 2109
ВАЗ 21093
ВАЗ 21099
ВАЗ 2121 "Нива", а также новинку сезона, автомобиль "YUE LOONG" и

Телефон в Кемерове: 26-69-62.

ДИСКЕТЫ Verbatim.

Высокая надёжность и низкая цена!

Diskettes: 5.25" (1.2 МВ) 3.5" (1.44 МВ) (руб/шт.) (руб/шт.)

DataLife 1.600 2.700
DataLifePlus 1.800 3.000

ДЛЯ ДИЛЕРОВ - ОПТОВЫЕ СКИДКИ

Официальный Дистрибутор

КЕМЕРОВО 26-92-65, 26-89-57
НОВОКУЗНЕЦК 45-13-23, 46-25-30
НОВОСИБИРСК 26-77-41

РСК Вест.

КЕМЕРОВСКИЙ БАНК СБЕРЕГАТЕЛЬНОГО БАНКА РОССИИ

и его 600 учреждений к Вашим услугам.

В 38 центральных отделениях городов и районов области Вам будет предоставлен весь комплекс банковских услуг в рублях и СКВ.

Вы найдете у нас полное взаимопонимание и искреннее стремление оказать содействие Вашей предпринимательской деятельности как в России так и за рубежом.

Наши преимущества:

- быстрота открытия расчетного счета
- оперативность в обслуживании
- выгодные для клиентов условия кредитования
- свободные кредитные ресурсы
- скорость совершения расчетов
- разветвленность сети учреждений Сбербанка

Получить информацию можно в любом отделении Сберегательного банка области и по телефону в Кемерове 26-50-00

Компьютерный бизнес

«PENTIUM» приходит в Кузбасс

«Компьютерный мир» — это не только название популярной газеты. Сама наша действительность все более соответствует этому определению. И если 3-4 года назад наиболее популярной темой было «безнадежное отставание» России в деле компьютеризации, то сегодня стенания по этому поводу сменил процесс реального оснащения компьютерной техникой самых разных сфер нашей жизни. Причем именно в силу отставания России компьютеризация идет необычайно быстро и широко, а бизнес в этом направлении остается устойчиво прибыльным.

При возрождении предпринимательства в нашей стране наиболее дальновидные наблюдатели предсказывали, что российский бизнес недолго будет ходить в «коротких штанишках». Стремительное развитие компьютерной индустрии подтверждает эти слова. Идет не просто насыщение нашего безбрежного рынка компьютерами, принтерами и сканерами — успешно осваиваются сами стандарты жизни в компьютерном мире. Сборка в России «машин» престижных марок, совместная разработка программных продуктов, ориентация на новейшие модели компьютерной техники подтверждают

сказанное.

Примеры этому есть и в Кузбассе. В 1991 году в Кемерове возникло АО «Риквест». Начав с обычной торговли «персоналками», «Риквест» превратился, по сути дела, в многопрофильный центр компьютерного сервиса. Продажа компьютерной и многопрофильной техники, гарантийное обслуживание, поставка расходных материалов — и все это на основе дилерских прав всемирно известных «Canon», «Intel», «American Power Conversion», «Verbatim», «Hewlett-Packard».

Стабильное положение на региональном рынке компьютерной техники (с отделением в Новокузнецке и Новосибирске) не расслабляет команду «Риквеста». Конечно, постоянное сотрудничество с такими партнерами, как Кузбассобанк, Кузбасспромбанк, с крупнейшими угольными объединениями и промышленными предприятиями способствует оптимизму, но... «движение есть жизнь».

В прошлом году «Риквест» отказался от торговли АТ-286, хотя на эту «дедовскую» машину до сих пор еще есть спрос: в этом году намерены расстаться и с компьютерами на 386-м процессоре. Но это еще далеко не все. Вот уже более полутора как в «Риквесте» начали реализовывать давно вынашиваемую идею об «отверточном» производстве. Первоначально это был такой элемент сборки, как изменение конфигурации персональных компьютеров. А сегодня появилась возможность сделать еще один шаг вперед, и помог в этом «Pentium» — суперпроцессор фирмы «Intel», последний крик компьютерной моды. По условиям дилерского договора «Риквест» будет получать как компьютеры с новым процессором, так и сами «Pentium», совместные которых с платформами будет осуществляться уже на месте.

Резкое увеличение скорости в сочетании с возможностью обрабатывать гораздо больший объем информации сделало «Pentium» наиболее привлекательной новинкой 1994 года. Отрадно, что одновременно с выходом его на мировой рынок, суперпроцессор появится и в Кузбассе. Ведь первый заказ от одного из угольных объединений «Риквест» уже получил, и через два месяца «Pentium» появится у нас в области.

А.Каретин

Тел. АО «Риквест»: 26-89-57
26-92-65

МОНИТОРИНГ

Мы и банки

Как кузбассовцы предпочитают тратить деньги



процентов, представители так называемой «новой экономики» — 39 процентов, военнослужащие, милиционеры — 41 процент, руководители — 52 процента. Тратить деньги немедленно предпочитают 59 процентов студентов и учащихся, столько же представители гуманитарной интеллигенции, 63 процента рабочих.

Услугами банков для вложения средств воспользовались в последние месяцы 29 процентов опрошенных. Вместе с тем 49 процентов считают невозможным хранение своих средств в банках. Среди постоянных клиентов старше поколение (старше 60 лет) составляет 29 процентов, неработающие пенсионеры — 35

процентов, представители традиция россиян преклонного возраста откладывать на «черный» и «последний» день все расстывают по своим местам.

Также нетрудно было предположить, что самой важной причиной игнорирования услуг банков является нехватка свободных средств (73 процента опрошенных) и инфляция (43 процента). Вместе с тем, 43 процента респондентов отметили, что нерегулярно вкладывают средства в банк по причине постоянных покупок, предпочитают, таким образом, материальные ценности высоким дивидендам. На

это указывает также и то, что если раньше люди, планируя крупные покупки, копили деньги в сберкассе, то сегодня лишь 9 процентов идут этим путем, а 41 процент предпочитают иметь дело с наличными деньгами.

Что касается отношения населения к банкам, то банкиры могут быть спокойны. Лишь около 50 процентов кузбассовцев неудовлетворены их работой, а 12 процентов не доверяют. У 27 процентов клиентов никогда и у 41 процента редко возникают недоразумения в процессе обслуживания.

А вот по части рекламы, ин-

формации, разъясняющих банковские услуги, несмотря на обилие подобного рода информации, клиенты все же высказывают недовольство. Около 50 процентов респондентов, испытывая нужду в информации о деятельности банков, не могут подобную информацию получить.

А еще кузбассовцы желают себе и банкам больше и разных услуг, высоких процентов, собственного вида услуг для каждой группы населения. Хороший же сервис респондентов волнует меньше. Что ж, наш народ неприхотлив, лишь бы его не обижали. Видимо, и корни неприязненного отношения к анонимным вкладам, которое отмечено многими респондентами, лежат в этой же сфере, в нашем прошлом металлургическом металле: белым металом нечего, а вот богатые пусть докажут правоту своих доходов.

И в заключение еще одно интересное, на наш взгляд, наблюдение. Какие из затрат предпочитают сегодня кузбассовцы? Вложить деньги в собственное дело желают 6 процентов опрошенных, обеспечить будущее своих детей — 9 процентов, приобрести товары длительного пользования — 25 процентов, приобрести непредвиденных расходов — 29 процентов. Люди, таким образом, живут одним днем. Впрочем, в этом нет ничего удивительного.

В.Мирошник

ЮРИДИЧЕСКАЯ ФИРМА «СОГЛАШЕНИЕ»

Виды услуг:

- подготовка и регистрация учредительных документов предприятий с любой формой собственности;
- подготовка и регистрация совместных предприятий;
- представительство в суде и арбитражном суде;
- разработка любых договоров, контрактов;
- подготовка документов для приватизации государственных предприятий;
- доставка товаров народного потребления по предварительным заказам клиентов из Германии, Австрии, Голландии и других стран Европы.

Телефон: 52-45-06.

© Информационное агентство МБК. 1994.

люди дела

Приватизация требует профессионализма

«Локомотивом реформ» называют приватизацию в России, и это справедливо. Но необходимо и соответствующее отношение к приватизации как к делу, требующему высокого профессионализма.

Очевидно, что процесс приватизации затянется на многие годы. Если первый его этап обеспечил разгосударствление мелких предприятий (торговли, общественного питания, сферы обслуживания), то сейчас активно пошел процесс изменения формы собственности крупных предприятий основных отраслей народного хозяйства.

В связи с этим возрастает роль грамотного юридического обслуживания. Юридическая фирма «Соглашение» воз-

никла два года назад, и сам статус первого в Кузбассе частного юридического бюро позволил нам на многих направлениях юридического бизнеса быть первооткрывателями. В том числе и особенно — в вопросах юридического обеспечения приватизации. По инициативе президента фирмы Игоря Косых мы основное внимание уделяем именно проблемам приватизации. Да и жизнь заставляет нас концентрироваться именно на этом направлении. Что касается приватизации, то с изменением ее характера меняется и характер запросов к нам клиентов. Если раньше основной объем наших услуг был связан с консультациями по оформлению документов на аукционы, конкурсы (мы

консультировали универсам «Ноград», ГАП-4, Фонд имущества г. Кемерово), то в последние полгода нас все чаще приглашают для представления интересов той или иной стороны в суде. В 1993 году мы участвовали в одиннадцати судебных процессах, связанных с приватизацией, и не проиграли ни одного.

Разгосударствление — это только начало перемен на предприятии. Ведь переход его в руки другого хозяина отнюдь не гарантирует процветания. Для того, чтобы успешно развиваться, необходима продуманная программа развития, на пути создания и реализации которой также возникает немало юридических проблем. К примеру, сегодня для многих акциониро-

ванных предприятий характерна «ползучая» смена формы собственности. Она выражается в том, что некоторые руководители перекупают акции своих предприятий у членов трудового коллектива. Это все чаще вызывает обращение к нам за консультациями рядовых акционеров.

Приватизация — всегда брак по расчету, а просчитывать варианты должны специалисты. И не стоит на этом экономить, ведь давно известно, что скупой платит дважды. В отношении приватизации старая истина более чем справедлива, с той только разницей, что ставки здесь очень высокие.

А.Евсюков, исполнительный директор юридической фирмы «Соглашение».

МБК - факт

У книготорговцев области появилась новинка: роман Александра Проханова «Последний солдат империи. Кремлевский апокалипсис». Он открывает собой книжную серию «Русская рулетка», в которой предполагается издавать произведения как известных, так и начинающих литераторов. В своеобразной манере каждого из них — криминальный или амульный роман, фантастическая или сатирическая проза, будет предложена своя версия нашего безумного времени. Выпуск новой книжной серии осуществляет предприятие «Сашко» издательской фирмы «Ковчег».

Тридцать учеников воскресной школы при Знаменской церкви Кемерово получили подарок от предпринимателя Владимира Бузина. Председатель благотворительного предприятия «Санта-Мария» вручил им великолепные издания детского Библии. А настоятелю церкви отцу Владимиру была подарена японская видеокамера. Это уже не первое благотворительное деяние предпринимателя-верующего.

40-летний юбилей готовится встретить исторический факультет Кемеровского университета. В далеком 1954 году это был первый факультет тогда еще Кемеровского педагогического института. Преподаватели, сотрудники и студенты праздника встречают в нелегкой ситуации. Скудное финансирование побуждает искать новые пути для поддержания жизнеспособности факультета, ведь стоимость обучения одного студента составляет уже 1,5 миллиона рублей в семестр. Но материальные трудности не мешают коллективу ИТФака готовиться к юбилейному вечеру, которого с нетерпением ждут во многих уголках не только нашей области, но и России. Вечер пройдет 1 апреля.

ваша безопасность

ОСТОРОЖНО: МОШЕННИЧЕСТВО!

Широко распространены среди мошенников так называемые «коробейники». Если вам предлагают что-нибудь купить «наполювину даром», может случиться, что вы будете платить дважды, ибо речь идет или об «особо ценной» вещи при полном ее ничтожестве, или о ворованном товаре. Но ведь на ворованном добре не нажить. Особый, «высокопрофессиональный» вид мошенничества связан с автомобилями. Какой только металлом не продают доверчивым покупателям под видом «Антилопы Гну!» Машины со скрученным спидометром, с чужим «движком», тщательно отлаженные, хотя и после серьезной аварии... Но не соблазняйте ужасным видом автомобиля. Тщательно проверьте его состояние, сравните данные в техпаспорте с теми, что есть в реальности. Настаивайте на продолжительной испытательной поездке, заставьте продавца автомобиль в письменном виде дать все существенные пояснения (фактический километраж, отсутствие аварий, наличие спецоборудования и т.д.). Если вы хотите проехать свою автомашину, не берите с собой в испытательную поездку документы на нее. Будьте осторожны, если во время пробной поездки вас под каким-либо предлогом попросят выйти из машины, — уже не один горе-продавец оставался на дороге, глядя вслед своему автомобилю.

«Армия» автомашеников многочисленна и разнообразна. Жертву, как правило, находят у автомашины или на автомобильных «толкучках», представляясь продавцами автомашины, специалистами, работающими за рубежом, сотрудниками правоохранительных или профсоюзных органов и т.д. Мошенники всеми силами пытаются создать у покупателя иллюзию своей честности, порядочности и добросовестности. В этом им активно помогают соучастники, играющие роли восторженных, но важные для создания картины достоверности. Так, если мошенник представляется работником администрации, то преступление совершается, как правило, в здании администрации. Преступник ходит по коридорам с папкой, заходит в приемные и служебные кабинеты, а его соучастник, играющий роль посетителя или тоже ответственного работника, обращается к вам с вопросами, знакомит вас с «компаньоном». После непродолжительного разговора вы передаете деньги, вас просят подождать у одной из дверей, куда заходит мошенник — и у вас нет ни денег, ни машины. Вследствие выясняется, что «застывшая» дверь ведет на черную лестницу, в другое крыло здания и т.д.

Имейте в виду, что мошенники люди очень талантливые, учитывающие психологию потерпевшего, обстановка места преступления и многое другое. Пострадавшие часто рассказывают в милиции о том, что мошенники ни на минуту не оставили их без внимания, не давали возможности сосредоточиться и объективно оценить происходящее.

В любом случае важно дифференцировать психологию вашего партнера. Человек, желающий действительно купить или продать автомобиль за обговоренную сумму, в большинстве случаев соглашается на любые условия передачи денег, а преступник будет выбирать способ, позволяющий обмануть вас. И если вы почувствовали в поведении партнера что-то неладное, откажитесь от купли-продажи.

Неуклонно растет число махинаций с куплей-продажей квартир. Так, неустановленный до сегодняшнего дня мошенник, действующий по паспорту некоего Поволова, продал за один только день одну и ту же кемеровскую квартиру несколько раз, оформляя продажу в разных нотариальных конторах. Причем каждый раз предъявлял безупречно подготовленный пакет документов, действуя по доверенностям от разных лиц, якобы владельцев продаваемых квартир. Впоследствии, уже после того, как мошенник, получив деньги, скрылся, криминалистическая экспертиза показала, что в представленных документах подписи представителя администрации города, начальника БТИ и налоговой инспекции были высокопрофессионально подделаны, бланки доверенностей и договоров, печати были изготовлены с соблюдением правил фабричной технологии, т.е. все документы, представленные на заверение нотариусу, были поддельными.

Ширятся махинации с побочными заработками. «Вы можете легко заработать триста, четыреста тысяч, миллион рублей в месяц дополнительно к своему основному заработку, работая на дому» — это одно из многих газетных объявлений. Не верьте подобному соблазну, особенно тогда, когда за якобы хорошо оплачиваемую работу вначале вы должны приобрести дорогие-

SIT sibintour

Путешествуйте с нами - и Вы будете счастливы!

52-92-65 Кемерово 52-27-88

ЗАМКИ И СЕЙФЫ

НАДЕЖНО И НЕДОРОГО

Тел.: (3842) 263002, 263173

Контактный телефон редакции «Бизнес - бюро»: 23-18-90
© Информационное агентство МБК. 1994.

- 7.10 Утренняя разминка.
7.20 Субботнее утро делового человека.
7.55 Новости.
8.30 Спортивные.
9.00 «Марафон-15» представляет. «Зов джунглей».
9.30 В эфире телеаудитория «Мир».
10.55 Утренняя почта.
11.25 Смак.
11.40 Медицина для тебя.
12.10 Очарованный странник.
12.40 Экстр-НЛО.
13.10 Фильмы нашей памяти. «Государственный преступник».
15.00 Новости.
15.25 «Ринальдо Ринальдини — атаман разбойников. 4-я серия».
15.50 Вагон «ЮЗ».
16.30 Играй, гармонь!
17.15 В мире животных.
17.55 Миниатюра.
18.10 Брайн-ринг.
19.00 Эхо недели.
19.30 «Какой взрослый мужчина...» М. Жванецкий.
20.40 Спокойной ночи, малыши!
21.00 Новости.
21.30 «Кристина». Премьера художественного фильма.
23.20 Легкая атлетика. Чендлер, пионат Европы.
00.10 Пресс-экспресс.
00.20—02.15 «Знатный холостяк» из серии «Шерлок Холмс».

II ПРОГРАММА

- 8.00 Канал «Россия»
8.00 Вести.
8.20 Автомир.
8.25 Парламентская неделя.
8.55 Наш сад.
9.20 Студия «Рост». «Разрешите пригласить». Российское бюро путешествий.
10.35 «Острые соколы». Худ. фильм.
12.15 Кьерера.
13.20 Крестный вопрос. «Сев».
13.40 Доля.
14.10 «Дорогу осилит идущий». Фильм 1-й.
14.40 «Авторская песня». Валерий Струков.
15.15 Как жить будем?
16.05 Футбол без границ.
17.00 Золотая шпора.
17.30 Грощ в квадрате.
18.05 Праздник каждый день.
18.15 Фильм-премьер.
18.30 «Пленник земли». Худ. фильм.

КЕМЕРОВО

- 19.00 Губернские новости.
20.00 Вести (Р.).
20.20 Телеканал «Кузбасс». «Полночь у нас».
20.25 Реклама.
20.35 «Под знаком зодиака».
20.45 А. П. Чехов. «Дядя Ваня». Дипломный спектакль КГИМ.
Канал «Россия».
23.00 Программа «А».
00.00 Вести.
00.20 Звезды говорят.
00.25—00.30 Спортивная карусель.

III ПРОГРАММА

- 17.00 Программа Антенны домашнего телевидения Заводского района г. Кемерово.
19.00 «Пленник земли». Худ. фильм.
20.00 Мультифильм.
20.20 Совершенно секретно.
21.10 «Алый рассвет». Худ. фильм.

Редактор

А. В. ТРУТНЕВ.

Газета «Кузбасс» учреждена администрацией Кемеровской области и журналистским коллективом редакции Заветской типографии. Единственный издательский орган по защите свободы печати и массовой информации 27.01.91 г. свидетельство о регистрации № 54.

АДРЕС РЕДАКЦИИ.

650630, г. Кемерово, пр. Октябрьский, 28.
Справки: по рекламе — 52-25-23; по письмам — 52-38-23; по редакции — 52-32-74;
Время подписания номера в печать по графику 20.00, сдвиг в печать 19.35.

Собственные корреспонденты: в Мариинске — 2-31-20; Междуреченске — 2-82-12; Осинниках — 1-35-64; Прокопьевске — 43-38-8а; в Мисках — 2-18-66; Юрге — 2-45-50; Яремском — 2-13-67; Телефакс 52-12-10;
Тиражи: во вторник суббота — 43100 [индекс 51901, 31029]; четверг — 52500 [индекс 51901, 31029]; среда, пятница — 32600 [индекс 51901].

Объем 2 п. л. Печать высокая.
По вопросам качества печати звонить по тел 52-03-34.
Типография издательства «Кузбасс»: 650630, г. Кемерово, пр. Октябрьский, 28.
1 2 3 4 5 6
Заказ № 51—52.



фото: репортаж

Жить до последнего мгновения

Несколько лет назад журнал «Особый» опубликовал повесть «Я умираю счастливая» Розмари и Виктора Зорра, родители двадцатилетней англичанки, умершей от рака. Именно она впервые дала нам представление о хосписах — особые заведения, в которых врачи и медсестры, зная, что дни больного сочтены, оказывают ему физическую и душевную помощь. Прежде всего, нужно научиться жить, а не умирать. Как правило, символом служит буква «Е» с соответствующими цифрами, которые в свою очередь показывают присутствие в продукте консервантов, эмульгаторов и т. д. Как раз к этому нужно относиться очень и очень осторожно, с чувством меры при употреблении, а может, и вовсе удержаться от него. Например, кола, сыры и маргарин, произведенные в Голландии и Германии, и поставляемые в страны СНГ и Восточной Европы в большом количестве, маркированы на упаковках символом Е-330 (большое количество ракообразующего эмульгатора). У стран-производителей эта продукция строго запрещена в употреблении, у нас же — сойдет.



Замесил Е. САЛЕНКО.

закон и мы по следам пропавших документов

Самый главный и самый важный документ человека, который вручается ему при достижении его совершеннолетия, — это паспорт. Сегодня без этого документа человеку нигде: на работу, на судьях, в командировку, за посылкой — всюду требуется паспорт. Но вот какой незадача. Этот драгоценный документ отделяется аладьями не только на берегу, но и терюю, причем иногда умудряются проделать это по несколько раз подряд. В октябре прошлого года, например, в заявлении об утрате своего паспорта, поданном в Центральный РОВД г. Кемерово, Василий Г. записался холостяком, а на поверку, вышло, что женатый. Другой господин пытался также записаться холостяком, дабы избежать штампа об необходимости выплата на содержание своих оставшихся детей. В Заводской РОВД г. Кемерово обратился Николай Н., тоже же новым паспортом взамен утраченного. На деле оказалось — умолчал господин о наличии своей прописки и уже приватизированной квартиры в столице. Неудомек, верно, было заявить, что в наш компьютерный век и при наличии другой ортгеники подобные «хитрости» сотрудник паспортно-визового отдела УВД разгадают могут без особых сложностей. Беспокой, однако, другой факт: утраты стали носить характер эпидемий. Так, только в 1994 году по городу Кемерово был выдан уже 821 паспорт взамен утраченных — в два раза больше, чем год назад. Одной забывчивостью и рассеянностью все объяснить трудно. К сожалению, законодательство санкции за утрату документа предусматривает только штраф.

Когда, будучи пассажиром поезда, вы редко видите в своем вагоне его хозяина, проводника, знаете: это не только невнимательно по отношению к вам, но и опасно. Поезд № 687 Новокузнецк—Новосибирск, обслуживаемый бригадой проводников Новосибирского вагонного резерва, следовал по маршруту с заданной скоростью. Вдруг в служебном купе второго вагона раздался звонок — сигнал неисправности буксы, поступивший от электрического датчика. По инструкции проводник был обязан принять меры к немедленной остановке поезда. Но он без уважительных причин беззастенчиво в соседнем вагоне, оставив свой без присмотра. Дело могло закончиться трагически, не подстраховал человека ПОНАБ — прибор автоматического обнаружения неисправностей, установленный возле железнодорожного пути. При проверке было установлено, что из-за полного разрушения одного из узлов буксы заклинилась колесная пара. А это, в свою очередь, могло привести к сходу вагона с рельсов, Сперва одного, потом и других.

Торговля — школа обмана.

ЛЮК ДЕ КЛАПЕ ВОВЕНАРГ.

актуально

КРАСИВАЯ СТРАВА

Тем, что наши магазины, коммерческие киоски и ларьки сплошь наводнены различными импортными товарами, порой с яркими привлекательными наклейками и в сногсшибательных упаковках, уже никого не удивишь. Вот только мало кто задумывается, что зачастую за этими популярными этикетками находится, что греха таить, элегантно упакованная мерзость, которую предлагают нам, как правило, за высший сорт. Да и мало кто знает (разве что специалисты), что, к примеру, одна и та же иностранная фирма либо компания может производить три категории одной и той же продукции. Первая — для внутреннего потребления, т. е. для своей страны, для своего народа, вторая — для экспорта в экономически развитые страны, ну и третья — с наилучшими качественными параметрами, сами понимаете, для вывоза в страны третьего мира и наиболее отсталые. Есть факт, который признало все мировое сообщество: именно к этой последней категории сегодня относится почти 80 процентов продуктов питания, сигарет, напитков и до 70 процентов товаров текстильной и кожевенной промышленности, а также почти 30 процентов медикаментов, экспортируемых США и Западной Европой в государства Восточной Европы, СНГ и страны третьего мира.

недоброкачественным продуктам питания, хотя там таковые производятся в незначительных количествах. Да потому, что там, к примеру, в штате Алабама, более 250 аккредитованных лабораторий по проверке и сертификации только молока и молочных продуктов. Представляет, более 250! А у нас не всю область всего две аккредитованные, т. е. имеющие право на выдачу сертификата качества. — Получается, что мы бьемся, как рыба об лед, и никакого толку? — Ну так тоже сказать нельзя. Мы ощущаем непопулярную помощь и поддержку от администрации города и области. В одну только лабораторию благодарно миллионно рублей, помогли с транспортом и оборудованием. Но это не панацея от всех болезней и проблем. Задумайтесь, пожалуйста, сколько времени нужно увеличивать сеть лабораторий. Почему об этом должны задумываться не все? — Ну, конечно, не все. Например, кола, сыры и маргарин, произведенные в Голландии и Германии, и поставляемые в страны СНГ и Восточной Европы в большом количестве, маркированы на упаковках символом Е-330 (большое количество ракообразующего эмульгатора). У стран-производителей эта продукция строго запрещена в употреблении, у нас же — сойдет.

Однако, Валерий Михайлович, своей уверенностью вы, мягко говоря, вселяете тревогу в души наших читателей. Ведь эти три процента — настоящие качественные продукты не делают погоды на столах потребителей. Рано или поздно (не дай бог, конечно) случится массовое отравление кем-либо. Как на этом пути поставить надежные рогаки? — Путей много, но самый кардинальный сегодня — это организация подобных испытательных лабораторий по всем крупным городам Кузбасса. Пока что проверкой пищевых продуктов, кроме нас, занимается областная СЭС, специальная аккредитованная лаборатория в поселке Новоостровка и чисто символические некоторые горрайСЭС. Пусть не обижаетесь на слово символически, потому что там нет соответствующих условий и оборудования. А по закону сегодня организовать и аккредитовать лабораторию может любой специалист, имеющий отношение к пищевой промышленности и санитарно-надзору. И мы только ратем за это, так как просто обязаны по статусу выполнять и другие свои функции. Такие, как специальная подготовка специалистов, организация и контроль лабораторий и т. д.

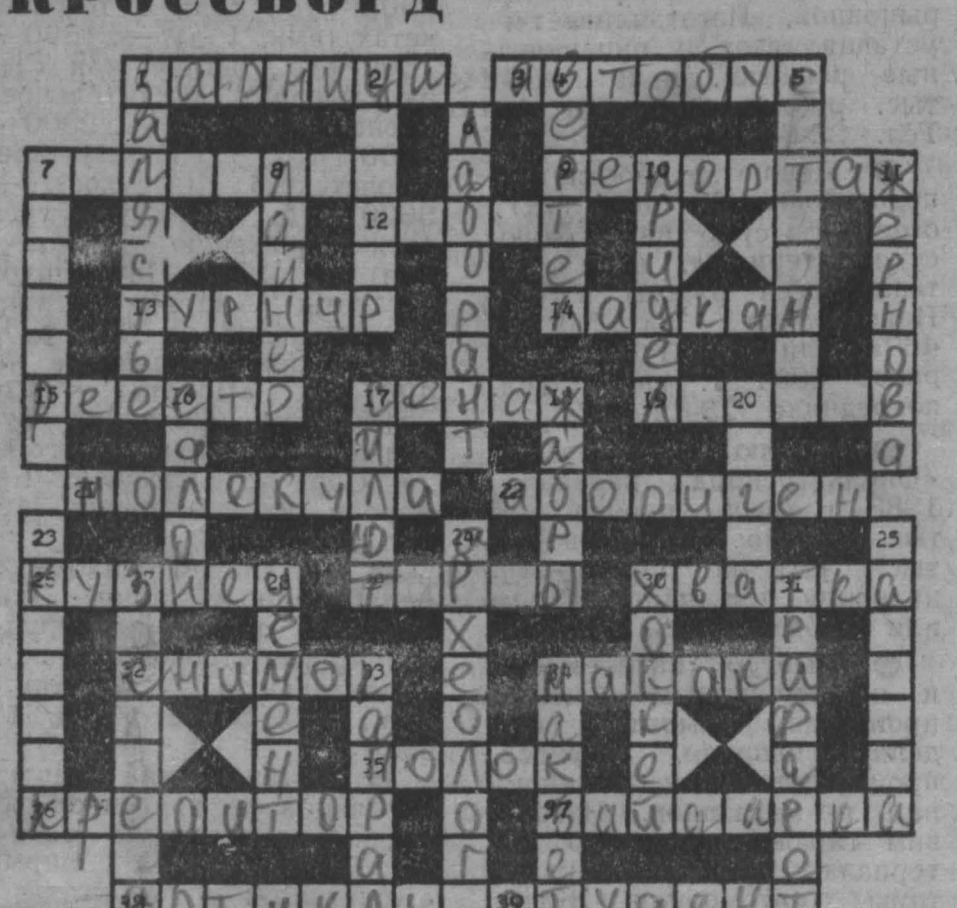
— А что, напряженка в кадрах? — Да в том-то и дело, что нет. Кузбасс в этом смысле уникальнейший регион по сравнению с другими областями Сибири. Свой институт пищевой промышленности, свой медицинский институт — оба имеют огромный авторитет и мощную научную базу. Если в Томске, к примеру, в испытательной лаборатории выпускаются пищевые продукты — большая специализация, то мы в сравнении с ними просто академия наук.

— А разве так необходимо иметь много специалистов, да еще особо подготовленных? — Да еще как необходимо! Почему, к примеру, в той же Америке нет хода такой вот факт. Ну а коли он существует, то вполне естественно, что и наш Кузбасс наводнен различными товарами, про которые бы у нас сказали мудро: на тебе, боже, что нам негодие. Примеров пищевой отравлений как от спиртного, так и от съестного уже достаточно, а вот как с тем, чтобы поставить всему этому надежный заслон? С таким вопросом отправилась в Кемеровский центр стандартизации и метрологии, где не первый год действует пищевая испытательная лаборатория. В принципе ее можно смело назвать самостоятельным предприятием, т. к. технологическая оснащенность и кадровый состав специалистов не уступит статусу какого-нибудь института пищевой промышленности.

— Тем более, что сказать по этому поводу есть что. Не в обиду читателям технической, а металлургической прут для жарения мяса над огнем. 5. Сковорода из высококачественных боками. 6. Сотрудники лаборатории. 7. Набор средств защиты от насекомых. 8. Комфортный пассажирский вагон. 9. Прибор для наведения оружия на цель. 11. Мелничные круги для перемалывания зерна. 12. Помещение для выставок, демонстрации товаров. 13. Фейерверки, озвучивающие местную дату. 14. Орган дыхания рыб. 20. Угнетенный лес на заболоченной местности. 23. Мостовое сооружение с трубопроводом. 24. Ученый, изучающий историю человека по орудиям труда, жилищам, находимым при раскопках. 25. Наблюдательная вышка над зданием пожарной части. 27. Свисающий край крыши. 28. Порошкообразный вяжущий материал, входящий в состав бетона. 29. Зимняя командная игра. 31. Пластинка, в которой прорезаны знания, рисунки, подлежащие воспроизведению. 33. Младший командир в некоторых армиях. 34. Трагедия Шеншира.

Скорей всего так оно и есть, — рассказывает руководитель лаборатории, заведующий кафедрой Кемеровского технологического института пищевой промышленности.

КРОССВОРД



ПО ГОРИЗОНТАЛИ: 1. Отлески дальних морей. 2. Пассажирский транспорт. 3. Немецкий конструктор дирижаблей, названный его именем. 4. Сообщение о местных событиях в печати. 5. Составляющая партии. 6. Состояние рыцарей. 7. Отвод от груди верхней одежды. 8. Опись, письменный перечень. 9. Богатый витаминный корм для скота. 10. Русский писатель XIX в., автор сказа о Левше. 11. Мельничная часть шестера, обладающая всеми его химическими свойствами. 12. Коренной житель страны. 13. Мастер ручной ковки металлов. 14. Общественный бан в Древнем Риме. 15. Ловкость и быстрота в работе. 16. Фотография. 17. Возвышение в русской бане. 18. Лицо, учреждение, дающее деньги в долг. 19. Узкая лодка без уключин. 20. Служебное слово перед существительным в некоторых языках. 21. Учищийся. 22. Часть иезуитской униформы. 23. Советский ученый, один из пионеров ракет-

— Тем более, что сказать по этому поводу есть что. Не в обиду читателям технической, а металлургической прут для жарения мяса над огнем. 5. Сковорода из высококачественных боками. 6. Сотрудники лаборатории. 7. Набор средств защиты от насекомых. 8. Комфортный пассажирский вагон. 9. Прибор для наведения оружия на цель. 11. Мелничные круги для перемалывания зерна. 12. Помещение для выставок, демонстрации товаров. 13. Фейерверки, озвучивающие местную дату. 14. Орган дыхания рыб. 20. Угнетенный лес на заболоченной местности. 23. Мостовое сооружение с трубопроводом. 24. Ученый, изучающий историю человека по орудиям труда, жилищам, находимым при раскопках. 25. Наблюдательная вышка над зданием пожарной части. 27. Свисающий край крыши. 28. Порошкообразный вяжущий материал, входящий в состав бетона. 29. Зимняя командная игра. 31. Пластинка, в которой прорезаны знания, рисунки, подлежащие воспроизведению. 33. Младший командир в некоторых армиях. 34. Трагедия Шеншира.

ОТВЕТЫ НА КРОССВОРД. ГОРИЗОНТАЛИ: 1. Бруто. 2. Автобус. 3. Дрезина. 4. Газета. 5. Метель. 6. Паспорт. 7. Иона. 8. Копилка. 9. Мельница. 10. Мельница. 11. Мельница. 12. Мельница. 13. Мельница. 14. Мельница. 15. Мельница. 16. Мельница. 17. Мельница. 18. Мельница. 19. Мельница. 20. Мельница. 21. Мельница. 22. Мельница. 23. Мельница. 24. Мельница. 25. Мельница. 26. Мельница. 27. Мельница. 28. Мельница. 29. Мельница. 30. Мельница. 31. Мельница. 32. Мельница. 33. Мельница. 34. Мельница.

6 субботний вечер



Игра в два хода.

прощества

СТОЯНКА

ВНЕ

РАСПИСАНИЯ

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию

ОБ УКРЕПЛЕНИИ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

(Основные направления внутренней и внешней политики)

ВВЕДЕНИЕ

Россия переживает сейчас один из важнейших этапов развития своей государственности. В конце минувшего года всенародным голосованием была принята первая в ее истории демократическая Конституция.

Несмотря на острейшую политическую борьбу и духовный разлад, несмотря на огромную психическую и физическую усталость, российское общество нашло в себе силы сделать трудный, но решающий шаг на пути к обновлению и стабильности. И это многократно повышает его ценность. Долг всех нас, кто напрямую причастен к судьбе России, максимально использовать этот шанс.

Два года назад мы начали болезненное, но в конечном счете необходимое и целительное реформирование экономики. С огромным трудом мы отошли от края экономической пропасти, в которую неотвратимо стлкнувала нас прежняя система, и начали медленное, но всегда уверенное движение к выздоровлению.

В прошлом году мы на мгновение заглянули в другую бездну гражданского противоборства и в ужасе отпрянули от нее. Сейчас нам нужно сделать все возможное, а может быть, и невозможное, чтобы подобное больше не повторилось.

Российская Конституция — не только символ стремления к национальному согласию. Она — реальная основа налаживания сотрудничества в российском обществе, и прежде всего между ветвями федеральной власти. Среди тысяч сложнейших проблем сегодняшней России нет ни одной, которая может быть решена в условиях конфронтации и взаимного недоверия. Возобновление непримиримой борьбы — это путь в тупик, и из него не будет выхода. Для тех, кому граждане России доверили управление страной, это путь к политическому позору, к проклятию, к вечному забвению.

Идеологический вакуум, возникший после крушения прежней системы, заполняется сегодня бесплодными спорами о преимуществе тех или иных «измов». Слишком часто они становятся символами противостояния и ненависти, знаками беды.

Мы все должны понять, что государство не может строиться на идеях, вызывающих раскол и поляризацию общества. В его основе должны лежать естественные ценности и понятия, обращенные ко всему народу и каждому человеку в отдельности. Такие, как безопасность, свобода, благосостояние, солидарность.

Наша стратегическая цель — сделать Россию процветающей страной, в которой живут свободные люди, гордые своей древней историей и смело смотрящие в будущее; страной, в которой власть основана на праве и не подавляет гражданина; страной с эффективной экономикой, сочетающей национальные особенности и мировые достижения.

Эта цель близка и понятна всем россиянам независимо от убеждений, политических ориентаций, социального и имущественного положения, возраста и национальности. Достичь ее мы сможем, если сплотимся вокруг общей практической задачи — укрепление Российского государства. Чтобы решить ее, у нас есть главное условие — Конституция. В ней очерчен правовой каркас сильного и стабильного демократического государства.

Центральным ориентиром в этом деле для нас является формула Конституции — Россия есть демократическое федеративное правовое социальное и светское государство.

Российское государство мы должны укреплять; потому что укрепить государство — значит:

- усилить его институты, наладить нормальное взаимодействие между ними;
- создать нормальный механизм его взаимодействия с обществом;
- найти оптимальные способы его участия в экономических процессах;

1. ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО

1.1. Конституция и законодательство

Принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года Конституция создала предпосылки для строительства в России сильного государства. Новое устройство государственной власти, закрепленное Конституцией, соответствует демократическим стандартам.

Разработка Конституции происходила в условиях жесточайшего политического противостояния. Это не могло не сказаться на юридическом качестве отдельных статей. В новой политической ситуации и на базе принятой Конституции продолжение поэтапной конституционной реформы — оправданный и закономерный процесс. Но при этом важно действовать без спешки, не поддаваясь сиюминутной политической конъюнктуре, учитывать тот практический опыт, который будет накапливаться при реализации положений Конституции по мере развития общества.

Сейчас завершается важный этап преобразования России в демократическое государство. На основе Конституции формируется демократическая система власти. Новое политическое и правовое содержание обрел институт Президента, полномочия которого направлены на укрепление государственности, защиту конституционных ценностей.

По-новому выражены в Конституции роль и место Правительства. Оно стало самостоятельным конституционным институтом, способным нести всю полноту ответ-

— создать действующие механизмы обеспечения и защиты прав и свобод каждого человека, независимо от национальности, веры, социального положения;

— обеспечить гражданам России уверенность и спокойствие в своей стране, на улицах ее городов и сел, в своих домах и квартирах;

— обеспечить России достойное место в мировом сообществе.

Россия не будет сильной, если не будет единой. Самой прочной гарантией единства страны, равноправия населяющих ее народов станет реализация принципов федеративных отношений, заложенных в Конституции.

Простые человеческие ценности, уважение к демократии, к праву укоренятся, если государство будет активно помогать становлению гражданского общества, поддерживать гражданскую демократическую инициативу, если в сложный переходный период проявит дальновидность, сложившую культуру, науку, образование, установит диалог с различными религиями и конфессиями.

Правовое государство должно быть сильным, чтобы гарантировать безопасность людей, нанести удар по преступности, перейти в наступление на коррупцию.

Сильное государство основа продолжения реформы, преодоления кризиса, налаживания структурной перестройки экономики, создания условий для ее стабилизации и подъема.

Россия заинтересована в обеспечении экономических, культурных, семейных, просто человеческих связей между новыми независимыми государствами. Важнейшее условие для этого — признание каждым из них приоритета человеческих прав, необходимости защиты интересов этнических, культурных и языковых меньшинств.

В интересах России создание благоприятных внешних условий для развития страны. Этого необходимо добиваться корректной и дружественной, но вместе с тем твердой и последовательной внешней политикой, в которой стремление к сотрудничеству не вступает в противоречие с национальными интересами страны и чувством национальной гордости россиян.

Страна находится на развилке исторических дорог. Один путь ведет к безоглядной политической конфронтации, распаду государства, человеческим трагедиям, другой — к созидательному согласию, осознанию общей, непреложной для всех, без различия взглядов и политических позиций, цели: укрепление Российского государства на благо его граждан.

Мы все нуждаемся во взаимопонимании. И оно будет найдено, если скоординированную работу сумеют наладить все, и прежде всего Президент, Федеральное Собрание и Правительство.

Настоящее Послание Президента Российской Федерации — важный шаг в этом направлении. В Послании заявлен политический курс главы государства. Президент не вторгается в компетенцию ни одного из федеральных органов государственной власти. В то же время содержащиеся в Послании политические, экономические и социальные ориентиры становятся основой для оценки деятельности всех органов государственной власти.

В соответствии с пунктом «е» статьи 84 Конституции Российской Федерации и исходя:

из стремления обеспечить более сбалансированный и взвешенный подход при определении основных направлений внутренней и внешней политики;

из конституционной обязанности Президента Российской Федерации обеспечить согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, направляя Федеральному Собранию Российской Федерации ежегодное послание «Об укреплении Российского государства (Основные направления внутренней и внешней политики)».

ственности за принимаемые им решения. В то же время Правительство действует в рамках законов, указов и в соответствии с политикой Президента.

В декабре 1993 года в России появился парламент — Федеральное Собрание. Без развитого парламентаризма полноценная демократия не возможна.

В самое ближайшее время будет обновлена и реформирована система правосудия. Ее роль до сих пор далека от той, которую судебная власть должна играть в правовом государстве.

Конституция создала благоприятную основу для взаимодействия всех ветвей власти, прежде всего Президента и парламента. Однако Конституция определяет лишь юридические условия совместной работы Президента и Федерального Собрания. Необходим также благоприятный психологический климат взаимоотношений. Это и есть политическая культура.

Ежегодные президентские послания — один из ее элементов. Послание — не директива, но и не набор благих пожеланий. Президент обладает достаточными конституционными возможностями воздействия на положение дел. Парламент, уважая полномочия Президента, не будет воздвигать искусственные барьеры на пути реализации основных направлений внутренней и внешней политики. Именно такого согласия ожидает народ от власти. Именно от этого, в первую очередь, зависит укрепление нашего государства и гражданский мир в стране.

Стабильность общества, защита его основополага-

щих ценностей, прежде всего прав человека, обеспечение национальных интересов России во многом зависят от того, насколько эффективно демократическая власть будет работать, сумеет ли преодолеть разрыв между конституционными принципами и реальной практикой.

Одна из причин такого разрыва в том, что и в обществе, и в государственном аппарате продолжается глубинная борьба между сторонниками и противниками демократической системы. Борьба интересов характерна для любого свободного общества. Но она плодотворна, пока ведется в системе демократических ценностей.

Это — необходимое ограничение, и оно должно стать критерием правовой оценки любого политика, политической организации, любого государственного института. В частности, нельзя впредь допускать деятельность партий, движений, иных объединений, посягающих на основы конституционного строя, проповедующих и сеющих социальную, национальную и религиозную вражду и ненависть. В равной степени нельзя допускать такие антиконституционные проявления и под прикрытием депутатского статуса, государственной должности.

Игнорирование органами власти фактов посягательства на конституционный строй означает неумение либо нежелание защитить демократию мерами государственного принуждения, хотя это прямо диктуется Конституцией.

Другая фундаментальная причина разрыва между демократическими принципами и государственной практикой состоит в том, что, отказавшись от командного принципа осуществления власти, государство так и не смогло в полной мере овладеть правовым принципом. Это вызвало такие угрожающие явления, как:

— неконтролируемый рост управленческого персонала во всех сферах, что снижает эффективность власти, уродует всю систему управления;

— расцвет бюрократизма, который заглушает рост новых экономических отношений, искажает социальную политику государства, угнетающе действует на социальное самочувствие людей;

— включение части чиновничества на разных уровнях управления в политическую борьбу, что приводит к саботажу государственных решений;

— коррупция, пронизывающая государственный и муниципальный аппарат;

— опасно низкий уровень исполнительской дисциплины;

— рассогласованность в работе министерств, ведомств, других государственных органов.

Нужно открыто признать: демократические принципы организации власти все больше и больше дискредитируются. Формируется негативный образ демократии как слабой, аморфной власти, мало что дающей большому числу людей и отстаивающей прежде всего свои корпоративные интересы. Российское общество обрело свободу, но пока не ощутило демократию как систему сильной и в то же время целиком ответственной перед народом государственной власти.

Поэтому на новом этапе требуется создать и отладить практические механизмы демократии. Решить эту проблему можно, если радикально повысить эффективность государственной власти, обеспечить точное и неуклонное соблюдение Конституции и законов, применяя, если надо, такой обязательный атрибут власти, как государственное принуждение, опирающееся исключительно на право.

Это проблема первостепенной важности, и ее необходимо решать совместными усилиями Президента, Федерального Собрания, Правительства, других органов государственной власти. В ближайшее время следует разработать и принять законы, устанавливающие четкие правила функционирования государственных органов, в первую очередь органов исполнительной власти. Они должны предусматривать действенные механизмы контроля и ответственности, позволяющие принимать правовые акты, реально выполнимые, а значит, не допускающие произвольного толкования, экономически провальные, включающие конкретные санкции за их неисполнение. Среди них законы о Правительстве, о федеральных органах исполнительной власти, о нормативно-правовых актах, о федеральной государственной службе, об основах организации представительных и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, о статусе депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации.

На федеральном, региональном и муниципальном уровнях необходимо провести ревизию нормативных актов с целью кардинального уменьшения сферы действия так называемого разрешительного принципа и замены его уведомительным.

В практической деятельности органов исполнительной власти контрольные функции и персональная ответственность должностных лиц за исполнение правовых актов должны получить приоритетное значение. Оценку работы государственных органов и должностных лиц необходимо проводить не только по результатам их управленческого воздействия на ситуацию, но и, в первую очередь, по уровню исполнения правовых актов, решений вышестоящих органов, принятых в пределах их компетенции.

В правовом государстве власть связана правом, что является обязательным признаком такого государства. Именно поэтому развитие права — актуальное направление политики по укреплению Российского государства.

В этом важном деле главная роль принадлежит Федеральному Собранию. В качестве приоритетов правовой реформы необходимо выделить:

— создание эффективных правовых механизмов, гарантирующих права и свободы человека и гражданина.

Сегодня наиболее актуальны в этой сфере Жилищный кодекс, Кодекс законов о труде, закон о публичных мероприятиях, изменения в Законе о защите прав потребителей, законы о государственном социальном страховании, о прожиточном минимуме, о разрешении коллективных трудовых споров;

— развитие правовых основ рыночной экономики (принятие в первую очередь нового Гражданского кодекса);

— совершенствование процессуального, уголовного, административного и других отраслей законодательства, направленное на обеспечение прав личности и общества, их защиту от организованной преступности, коррупции, иных криминальных проявлений.

Особого внимания требуют те отрасли права, которые только начинают развиваться или пока отсутствуют. Это банковское право, вексельное право, налоговое право, право корпоративного управления, информационное право, компьютерное право и т.д.

Правовая реформа должна базироваться на принципах:

— системности нового законодательства (принятие пакетов законодательных актов, исключение повторных актов и правовых пробелов и т.д.);

— правовой экономии (принятие меньшего числа нормативных актов, использование методов кодификации правовых актов и т.д.);

— единства правовой системы (установление четкой иерархии правовых актов как на федеральном уровне, так и в системе взаимоотношений с субъектами Федерации).

1.2. Судебная реформа

Если в государстве существует сильная судебная система, то сильно и само государство. Сильно потому, что представительные и исполнительные органы власти не теряют огромные силы на борьбу за выполнение принимаемых ими решений, лишаются соблазна действовать неправовыми средствами.

Главную роль в защите права везде играет судебная власть. Ее сила в том, что она лишена (во всяком случае, должна быть лишена) каких бы то ни было политических интересов. Ее главный и единственный интерес — право как самостоятельная ценность.

В сегодняшней России институты судебной власти фрагментарны, их юрисдикция еще не распространяется на все правовые отношения, законодательная база правосудия во многом устарела и страдает неполнотой.

Перед федеральной властью встает, таким образом, насущная задача — как можно скорее завершить судебную реформу. Ее цель — формирование эффективного правосудия, действующего на строгих правовых и демократических началах.

Реформа правосудия должна обеспечить:

— универсальность судебной защиты (возможность защиты от любых проявлений произвола и насилия);

— доступность правосудия;

— доступность судебной защиты прав и законных интересов;

— безусловность исполнения судебных решений.

Правовая защищенность граждан слаба. Многие суды не считают конституционные положения нормами прямого действия. Нередко гражданам по разным причинам отказывают в реализации их права на судебную защиту.

Судебные решения, прежде всего в гражданско-правовой сфере, зачастую остаются невыполненными, игнорируются теми, кому они адресованы.

Принцип независимости судей и их подчинения только закону еще не стал нормой жизни. В руках у чиновников остается немало рычагов давления. Условия работы, уровень социальной защищенности, бытового обеспечения судей во многом зависят от благосостояния местного руководства.

Интересы усиления государства требуют возобновления работы Конституционного Суда Российской Федерации. Помимо решения вопроса о доизбрании конституционных судей необходимо доработать и как можно быстрее принять новый закон о Конституционном Суде. При этом должны быть учтены изъяны прежнего закона, которые искажали сущность важного института демократии.

Нуждается в обновлении не только компетенция Конституционного Суда, но только гарантии выполнения его решений, не только статус судей, но и сам процесс конституционного правосудия.

Следует также принять законы, закрепляющие новые процессуальные принципы в уголовном, гражданском, административном и арбитражном судопроизводствах, прежде всего принципы состязательности и равноправия сторон в судебном процессе.

Суд присяжных — одна из наиболее демократических форм судопроизводства. Поэтому в самые короткие сроки заинтересованные органы должны привести итоги начавшегося в 1993 году эксперимента и внести предложения о возможности полномасштабного введения этого института в судебную практику.

Нужен закон о судостроительстве, устанавливающий общие принципы построения судебной системы в России и особенности правового регулирования различных подсистем судебной власти. Должны быть восстановлены такие прогрессивные институты, как мировые судьи, апелляционное производство.

Назрела необходимость выделения административной юстиции в качестве самостоятельной подсистемы. Она должна состоять из судов или судебных присутствий общих судов, рассматривающих дела о законности дей-

Продолжение на 8-й стр.

ОБ УКРЕПЛЕНИИ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

вий государственных и муниципальных органов, должностных лиц.

Для демократического реформирования деятельности высшего суда в системе общих судов Российской Федерации требуется закон о Верховном Суде Российской Федерации.

Для создания эффективного правосудия безотлагательно следует принять законодательный акт, устанавливающий гарантии государственной защиты судей, присяжных заседателей, свидетелей, потерпевших, других участников уголовного процесса.

Суды надо финансировать в полном объеме. Это важно не только для поднятия престижа судебной власти, но и для обеспечения полной независимости судов от органов власти всех уровней.

1.3. Защита гражданина, права и государства

Укрепление государства немисливо без обуздания преступности. Огромная сложность, однако, заключается в том, что для эффективной борьбы с преступностью требуется сильное государство. Проблема настолько остра, что ее невозможно отложить на будущее. Речь идет о реальной оценке ситуации и принятии всех возможных мер для ее изменения в лучшую сторону.

Безудержный рост преступности создает серьезную угрозу для государства и общества, жизни, здоровья и имущества граждан. Преступность сегодня представляет собой угрозу национальной безопасности России.

В последние четыре года ее общий уровень вырос почти в два раза. Усиливаются опасные тенденции в динамике и структуре преступности.

Положение осложняется кризисом, который переживают и правоохранительные органы. Их профессиональное кадровое ядро значительно ослаблено. Все это отрицательно сказывается на раскрываемости преступлений, на авторитете органов охраны правопорядка, влечет за собой безнаказанность правонарушителей и усиление агрессивности преступного мира.

В последнее время предпринимаются меры, направленные на концентрацию усилий государства на этом важном направлении, подготовлена Федеральная программа борьбы с преступностью на 1994-1995 годы. Ее целью является создание дополнительных гарантий защиты жизни, здоровья, имущества и иных прав граждан, обеспечение общественной безопасности и правопорядка.

Выполнение намеченных мер связано с соответствующим финансированием, что потребует от российского парламента принятия нелегких бюджетных решений. Каким бы сложным ни было экономическое положение государства, надо сделать все возможное, чтобы удовлетворить самые неотложные финансовые и материальные потребности органов охраны правопорядка.

Министерству внутренних дел следует принять кадровые, организационные меры, обеспечивающие нормальную работу правоохранительных органов. Необходимо избавиться от выполнения несвойственных им функций и бюрократической работы, ликвидировать ведомственные барьеры, правовую и организационную путаницу в деятельности правоохранительных органов.

Необходимо сформировать в структуре МВД строго централизованную систему подразделений по борьбе с организованной преступностью, обеспечить эти подразделения в первую очередь лучшими кадрами, техникой и финансами.

Интересы борьбы с преступностью требуют проведе-

ния единой правовой политики всеми органами и должностными лицами, наделенными правом уголовного преследования, — будь то дознаватель или следователь, прокурор или судья.

Должны быть обеспечены социальная защита сотрудников органов охраны правопорядка и в то же время строжайший контроль за их соответствием профессиональным и моральным требованиям.

Эффективность борьбы с преступностью предполагает укрепление правовой базы. В этих целях Федеральному Собранию предстоит в безотлагательном порядке рассмотреть и принять соответствующий пакет законов.

Следует найти законодательные решения ряда вопросов, связанных с борьбой против организованной преступности и коррупции, среди которых:

- усиление уголовной и иной юридической ответственности всех лиц, участвующих в организованных преступных группах, в особенности их организаторов;
- расширение доказательственной базы;
- защита участников уголовного процесса;
- меры, препятствующие «отмыванию» денег, добытых противоправным путем;
- меры, препятствующие проникновению организованной преступности в государственный аппарат.

Эти вопросы должны найти свое отражение в федеральных законах о борьбе с организованной преступностью, о борьбе с коррупцией, о федеральной государственной службе.

Необходимо ликвидировать пробелы в правовом регулировании борьбы с экономическими преступлениями. Прежде всего должна существовать равная правовая защита всех форм собственности. Нужны акты, направленные на защиту лиц, занимающихся честным предпринимательством, и вместе с тем акты об ответственности за недобросовестную конкуренцию и недобросовестное предпринимательство, ложное банкротство, ложную рекламу, получение кредитов обманом путем, нарушение правил в области налоговой, таможенной и лицензионной деятельности, коммерческий подкуп должностных лиц, компьютерные преступления.

Должна быть разработана принципиально новая система предупреждения правонарушений и безнадзорности среди детей, подростков и молодежи, создана сеть государственных и общественных организаций по социальной защите и коррекции поведения этой категории населения.

Необходимо комплекс мер по оказанию социальной помощи людям, оставшимся без постоянного дохода, без средств к существованию. Нужен законодательный акт, четко регулирующий меры по социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Активная интеграция преступников в трудовую и международную требует укрепления сотрудничества правоохранительных органов России и зарубежных стран. Правовой базой для его расширения может стать быстрое присоединение России к соответствующим международным конвенциям. Необходимо также ратифицировать Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, подписанную более двух лет назад главами государств СНГ в г. Минск.

Неотложной мерой является принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, основанных на принципе приоритета общечеловеческих ценностей. В них должна быть отражена специфика новой российской государственности и предусмотрена надлежащая охрана всех ее институтов.

двающие механизм реализации федеральных законов; — привести правовые акты Российской Федерации и субъектов Федерации в области прав человека в соответствие с Российской Конституцией.

2.2. Безопасность личности

Демократическое государство не вправе вторгаться в частную жизнь граждан, но оно должно обеспечить каждому человеку личную безопасность и защиту его достоинства.

Одна из самых острых проблем в жизни государства и общества — стремительный рост преступности. Это один из основных факторов, препятствующих осуществлению реформ, вызывающий у граждан чувство тревоги за свою жизнь и благополучие. Ситуация стала нетерпимой. Правильных слов о войне с преступностью произнесено много. Гораздо меньше результатов. Пора переходить к конкретным делам.

В общественном сознании крепнет мысль, что демократическая власть не в состоянии навести порядок. Необходимо преодолеть это опасное заблуждение. Люди, наоборот, должны обрести уверенность в том, что только демократическое государство способно обеспечить их безопасность.

Решать проблему безопасности личности необходимо безотлагательно и с применением действенных правовых, организационных, кадровых, финансовых мер.

Граждане России нуждаются в правовой защите и от произвола самих государственных структур. Требуется создание развитой и доступной системы юридической помощи населению.

Уровень развития адвокатуры — точный индикатор правовой обеспеченности прав и свобод человека и гражданина. Законодательно должны быть гарантированы независимость и высокий престиж адвокатуры, исключено вмешательство в ее деятельность органов государственной власти. В то же время необходимо закрепить условия льготного предоставления разнообразных адвокатских услуг гражданам, испытывающим финансовые затруднения.

Государство обязано заботиться о здоровье населения. Здоровье каждого гражданина России должно приобрести самостоятельную ценность.

Вместе с тем качественные показатели состояния здоровья населения в последние 10 лет неуклонно снижаются. Негативно развиваются демографические процессы. Сокращается ожидаемая продолжительность жизни, увеличивается смертность. Нарастает угроза санитарно-

эпидемиологическому благополучию граждан. В 1993 году население было обеспечено лекарствами только на 60%.

Задача Правительства в 1994 году как минимум не допустить снижения объема медицинской и лекарственной помощи населению, объединив различные источники финансирования и сконцентрировав их на наиболее важных направлениях здравоохранения: скорой медицинской помощи и медицине катастроф, интенсивной терапии и реанимации, семейной врачебной практике, лекарственным обеспечением.

Стабилизировать и улучшить положение в сфере здравоохранения призвана реформа системы медицинской помощи. Ее цель — удовлетворение потребностей населения в качественной доступной медицинской и лекарственной помощи, создание условий, способствующих здоровой, активной и продолжительной жизни.

В первую очередь реформа должна предусматривать: — структурную перестройку отрасли и переход к обязательному медицинскому страхованию всех граждан России;

— поддержку государственной и муниципальной систем здравоохранения.

Как показывает мировой опыт, введение медицинского страхования вместо централизованной системы здравоохранения является наиболее рациональной и надежной формой медицинской помощи. При такой системе интересы пациента защищают не только органы здравоохранения, но и страховые компании.

В России медицинское страхование лишь вступает в силу. Тем не менее уже первый опыт работы территориальных фондов обязательного медицинского страхования показал, что установленный размер страхового взноса явно недостаточен и не в состоянии полностью компенсировать рост цен на медицинские услуги и лекарственную помощь социально незащищенным группам населения. Правительство надо найти возможность поэтапного увеличения страхового тарифа.

Качественная лечебно-профилактическая помощь возможна только на основе применения высокоэффективных медицинских технологий, достижений микробиологических и технических наук, требующих современной производственной базы. Всемерно содействовать ее развитию — важная задача федеральных органов власти. Следует осуществить крупномасштабное привлечение предприятий страны, в первую очередь конверсионных, к производству современных высококачественных медикаментов и медицинской техники.

Необходимо сохранить беспрошльный централизованный ввоз только жизненно важных импортных медикаментов, не производимых в России. Эти меры станут серьезной поддержкой отечественной медицинской промышленности.

Преобразования в системе здравоохранения требуют законодательного обеспечения. В ближайшее время парламенту Российской Федерации предстоит рассмотреть законопроекты о системах здравоохранения, о правах пациентов, о лекарственных средствах, об охране семьи и ряд других.

На протяжении длительного времени в нашей стране преобладал бездумный подход к созданию новых производств и возведению промышленных объектов, использовались хищнические методы освоения природных богатств. В наши дни людям приходится расплачиваться за эти проступки.

Обширные регионы страны стали зонами экологического бедствия. Жизнь и здоровье десятков миллионов людей, проживающих на этих территориях, животный и растительный мир находятся под серьезной угрозой. В ряде мест, особенно в крупных промышленных центрах, сложилась критическая ситуация.

Вполне обоснованна тревога общественности за состояние окружающей среды, ставшей причиной требования срочно приступить к конкретной работе, с тем чтобы улучшить положение.

Право граждан на благоприятную окружающую среду закреплено в Конституции. Поэтому конституционной обязанностью всех органов власти является создание условий, способствующих оздоровлению природы. Необходимо руководствоваться тем, что экологическая безопасность — составная часть национальной безопасности России.

Правительством разработан ряд неотложных экологических программ, но их реализация продвигается крайне медленно. Сказывается недостаточное финансирование. Федеральному Собранию и Правительству придется уделить этой проблеме серьезное внимание.

Оздоровить экологическую ситуацию во многих регионах в состоянии федеральные службы, осуществляющие экологический контроль, охрану природных ресурсов и регулирующие их использование. Для этого важно, чтобы они не ограничивались констатацией нарушений и использовали в полной мере все имеющиеся в них возможности.

Решительный поворот в природоохранной деятельности должна обеспечить долгосрочная государственная стратегия охраны окружающей среды, основные положения которой утверждены в начале февраля 1994 года Указом Президента Российской Федерации.

Главное внимание в ней уделено: — обеспечению экологически безопасного устойчивого развития в условиях рыночных отношений;

— охране окружающей среды (в том числе выводу из кризисной экологической ситуации крупных городов и промышленных центров, гарантии радиационной безопасности населения);

— оздоровлению и восстановлению нарушенных экосистем России;

— активному участию в решении глобальных экологических проблем.

В соответствии с этой стратегией Правительству предложено в двухмесячный срок разработать план действий по охране окружающей среды на 1994-1995 годы. В текущем году Правительству поручено также разработать концепцию перехода Российской Федерации на модель устойчивого развития, обеспечивающую сбалансированное решение социально-экономических и экологических задач.

Сложность и масштабность этих проблем требуют конструктивного взаимодействия федеральных и региональных органов власти, органов местного самоуправления, предпринимателей и общественных объединений. Потребуются взвешенные, в рамках закона, применение

как экономических, так и административных регуляторов, развитое правовое обеспечение, проведение целенаправленной социально-экономической, финансовой и налоговой политики.

2.3. Государственная поддержка институтов гражданского общества

Без развитого гражданского общества государственная власть неизбежно приобретает деспотический, тоталитарный характер. Только благодаря гражданскому обществу эта власть ставится на службу человеку, становится защитницей свободы.

Особенность российской ситуации в том, что параллельно становлению гражданского общества создаются основы нового демократического государства.

Поскольку не может быть демократического государства без гражданского общества, государство объективно заинтересовано в оказании поддержки общественным институтам. При этом речь идет не о вмешательстве государства в жизнь гражданских структур, не о наделении общественных объединений государственно-властными полномочиями, а о селективной помощи тем институтам гражданского общества, которые способны непосредственно усиливать демократический потенциал власти.

В формировании гражданского общества неоценима роль средств массовой информации. Защита их свободы — задача стратегического значения. Пока есть эта свобода, демократия защищена самым важным из охранительных рубежей.

Российские средства массовой информации переживают сегодня серьезные качественные изменения, связанные с переходом на рыночные рельсы. Накопилось немало проблем. По-прежнему, как и в предыдущие два года, ключевой вопрос — финансы. В 1994 году ни в коем случае нельзя оставлять прессу без дотаций.

Необходимо постепенно переходить к государственному средству массовой информации, в первую очередь газет и журналов. Органы государственной власти должны передавать свои функции учредителям редакциям, журналистским коллективам.

Ясно, что государство не справится с финансовым содержанием телевидения. Пакет президентских указов по телевидению от декабря минувшего года определил курс государственной политики в этой сфере. Но важно, чтобы в ходе осуществления практических шагов не было разорвано на куски и поделено информационное пространство России. Государственный канал телевидения и радиодолжен сохраниться.

Пора, наконец, развивать законодательную базу деятельности средств массовой информации. Первым делом должен быть закон о праве на информацию. Необходимо также подготовить законопроекты, регулирующие деятельность телевидения, тем более что неплохой задел для этого имеется.

Один из факторов, осложняющих формирование политической системы демократического типа и гражданского общества, — слабость и аморфность партий и общественных организаций. Велика инерция межпартийной, межгрупповой борьбы, в которой интересы граждан отодвигаются на задний план.

Прошедшие в декабре 1993 года выборы в Федеральное Собрание выявили значительные недостатки в законодательном обеспечении деятельности партий, общественных объединений, средств массовой информации в период избирательных кампаний.

Необходимо, чтобы очередные президентские и парламентские выборы прошли уже на основе новых законов. Не менее важно на федеральном уровне определить и основные положения избирательного законодательства субъектов Федерации.

Особая роль отводится закону о политических партиях, который наряду с общедемократическими положениями должен дать импульс развитию многопартийности.

Важно, чтобы этот закон обеспечил: — закрепление роли партий как основных каналов политической активности, связанной с формированием власти;

— создание условий, стимулирующих укрупнение партий и формирование стабильной партийной системы;

— направленность партийной деятельности на выявление и выражение мнений различных слоев общества.

Целесообразно обеспечить согласованность и взаимную дополняемость закона о политических партиях и законов о выборах.

Разрабатывать законы о выборах следует, опираясь на критическое осмысление опыта первых многопартийных выборов, исходя из преимущественного участия в выборах крупных политических блоков.

Важное направление законодательства — порядок использования средств массовой информации как в ходе избирательных кампаний, так и в период между выборами. Здесь не обойтись без законодательного регулирования времени, отводимого телевидением и радиовещанием для ведения избирательных кампаний. В этом случае бесплатное предоставление эфира государственными средствами массовой информации должно стать одной из форм государственной поддержки многопартийности.

Целесообразно использовать опыт, накопленный во время последних выборов. Третейский информационный суд, а теперь Судебная палата должна обобщить этот опыт и представить Президенту соответствующие предложения.

На федеральном уровне доступ к государственной поддержке, к участию в выборах надо открыть объединениям, получившим статус общероссийских политических партий.

Принятием отдельных законодательных актов о партиях и об общественных организациях (объединениях) будет развита собственно политическая активность и деятельность организаций и граждан, направленная на решение непарламентских проблем. Это вовлечет общественные организации в осуществление социальной политики государства. Ему следует частично финансировать деятельность общественных объединений, занятых решением приоритетных социальных задач. Это позволит снять часть бремени с государства, сократить государственный аппарат. Продуманный, законодательно закрепленный порядок распоряжения общественными организациями

Начало на 7-й стр.
Продолжение на 9-й стр.

ОБ УКРЕПЛЕНИИ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

частью государственных средств поможет повысить эффективность их использования.

Государство должно оказывать поддержку общественным организациям в форме:

- субсидий, предоставляемых на конкурсной основе;
- наделения правом пользования государственным имуществом;

— предоставления налоговых льгот, полного или частичного освобождения от платы за услуги государственных предприятий.

Оказывая помощь, государство должно иметь право контроля за использованием предоставляемых финансовых и иных средств.

Такой механизм должен найти воплощение в законах об общественных организациях (о свободе ассоциаций), о профессиональных союзах, законе о некоммерческих организациях, о благотворительных фондах и благотворительной деятельности.

3. ФЕДЕРАЛИЗМ — ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ФОРМА ДЕМОКРАТИИ

3.1. Целостность государства и региональная политика

Укрепление государства — прежде всего укрепление его территориальной целостности и единства. Проблема не сводится только к обеспечению нерушимости государственных границ и защите страны от внешних угроз. При всей важности этих задач тревожат проявления дезинтеграции страны, внутренние тенденции, угрожающие ее территориальной целостности.

Опасения обусловлены тем, что коренные преобразования в экономической и политической сферах совпали с кризисом унитаризма, который себя изжил. Для России, начавшей демократические преобразования, единственно реальный способ ее укрепления — создание современного федеративного государства.

Задача федеральных властей — найти такую форму государственного устройства, чтобы естественное стремление регионов к большей самостоятельности не создавало угрозы целостности России.

Первые шаги на этом пути уже сделаны. Сама Конституция была подготовлена при непосредственном участии субъектов Федерации. В процессе Конституционного соглашения удалось устранить многие противоречия и найти компромиссные юридические формулы, ставшие основой дальнейшего продвижения вперед.

Регионы активно налаживают координирующие и управленческие связи друг с другом. Заработал механизм «самонастройки», благодаря которому в России начинают складываться новые социально-экономические комплексы, не разделенные административными границами. Появились и преобразы межрегиональных структур управления, взявшие на себя часть функций, которые ранее исполнял унитарный центр. Это — межрегиональные ассоциации, охватившие своей деятельностью всю Российскую Федерацию.

Рост самостоятельности регионов и сокращение полномочий федеральной власти не означают ослабления государственности, не создают угрозы единству страны. В Конституции заложены базовые принципы, гарантирующие:

- неизменность территориальной целостности государства;
- равноправие членов Федерации между собой и по отношению к федеральным органам государственной власти;

— единство основ государственного строя (соблюдение каждым регионом таких основополагающих принципов государственности, как народовластие, разделение властей, многопартийность, равные избирательные права граждан);

— свободу передвижения людей, распространения информации, перемещения товаров и денег по всей территории государства (внутренние административные границы не могут быть превращены в государственные или экономические);

— верховенство федерального законодательства;

— недопустимость действий, направленных на одностороннее изменение статуса субъекта Федерации.

Как и все остальные статьи Конституции, эти принципы обязательны для выполнения властями и гражданами в любом регионе России. Во всем, что не противоречит этим принципам и не отнесено к компетенции Российской Федерации, регионы свободны в своем развитии.

Время борьбы регионов с «центром» за свои права уходит в историю. Конституция предоставила всем регионам России широкие права. Те региональные политики, которые все еще требуют полномочий, ломают сквозь стену рядом с открытой дверью. Главная проблема в том, чтобы скорее приступить к реальному освоению своих прав.

Широкая передача властных полномочий в регионы вовсе не означает, что федеральные власти устранились от какого бы то ни было воздействия на региональную жизнь российского общества. Напротив, в новых условиях возрастает необходимость разработки и проведения в жизнь новой региональной стратегии российского государства.

Такая задача была поставлена Президентом еще в апреле прошлого года, однако до преодоления конституционного кризиса ее решение было затруднено.

Основные принципы и цели региональной стратегии состоят в следующем:

- преодоление резких различий между районами по уровню жизни, по условиям развития;
- развитие межрегионального сотрудничества и максимальное использование потенциала разнообразия регионов;
- использование стимулирующих и регулирующих методов, отказ от администрирования;
- благополучие граждан;

— переход от узкоэкономических к более широким — общественным и социальным — целям;

— обеспечение территориальной справедливости (ни один регион не должен получать каких-либо неоправданных привилегий).

Одним из признаков развитого гражданского общества является система институтов самоуправления. Эти институты позволяют придавать свободной деятельности человека созидательный смысл, связывать ее с самоответственностью.

Именно поэтому Конституция выделяет отдельную сферу гражданской самостоятельности и активности — местное самоуправление, определяя, что органы местного самоуправления не входят в систему государственной власти, а действуют самостоятельно и ответственно перед своим населением.

Однако это не означает, что государство может полностью отстраниться от правового регулирования структуры, функций и полномочий местного самоуправления. Нельзя не учитывать, что это не только сфера самоорганизации жителей, но и специфический уровень власти.

Важным инструментом совершенствования основ федерализма должен стать закон об общих принципах организации представительных и исполнительных органов государственной власти в субъектах Федерации.

В политической сфере гарантия региональной самостоятельности — прямые выборы региональных властей. Региональные власти должны подчиняться не федеральным властям, а федеральной Конституции.

Гарантией экономической самостоятельности регионов должно стать разделение источников налоговых поступлений между федеральным, региональным и местным уровнями. Тогда каждый уровень государственной власти будет по-настоящему независим от других. В качестве налогоплательщиков могут выступать граждане и предприятия.

Одним из важнейших условий сохранения территориальной целостности является обеспечение прав местного самоуправления. В компетенции его органов — удовлетворение самых насущных, повседневных, жизненно необходимых потребностей людей, что не под силу ни федеральной, ни даже региональной власти.

Местное самоуправление имеет глубокие исторические корни в российской политической культуре в виде земства. Для молодой российской демократии местное самоуправление может стать эффективным средством активизации граждан, средством вовлечения их в конструктивную политическую работу, которая дает реальные практические результаты.

Именно на уровне местного самоуправления могут получить практическое воплощение различные формы национально-культурного развития народов России.

Перед федеральной властью стоит важнейшая задача — строго разграничить функции, права, обязанности и ответственность между органами государственной власти и местного самоуправления. Одновременно предстоит разделить их материально-финансовые источники. С этой целью необходимо принять федеральный закон об общих принципах организации местного самоуправления. Опираясь на него, органы власти субъектов Федерации должны будут принять правовые акты, регулирующие структуру и полномочия органов местного самоуправления в своих регионах с учетом национальных и местных традиций.

В разработке и реализации региональной политики должны участвовать Президент, Федеральное Собрание, Правительство, субъекты Федерации. Возможности для полноценного взаимодействия законодательной и исполнительной властей в этой сфере теперь имеются.

Появление Совета Федерации — первой в истории России «палаты регионов» — поможет существенно повысить уровень обсуждения региональной проблематики. Высокая роль этой палаты в законотворчестве, связанном с решением всего круга региональных проблем страны. И в Совете Федерации, и в Государственной Думе созданы комитеты по делам Федерации и региональной политике.

В ходе развития подлинного федерализма наверняка возникнут новые проблемы, и надо быть готовыми к их решению. Одна из них — возможный рост противоречий между регионами. Они были и раньше, но решались административным порядком в Москве. Теперь же регионам предстоит в основном самим преодолевать эти противоречия. В тупиковых ситуациях Президент будет использовать согласительные процедуры, создавать согласительные комиссии для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов, равно как и между органами власти самих субъектов Федерации.

Важнейшим механизмом самонастройки федеративных отношений выступают договоры между федеральной властью и субъектами Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий. Договор такого типа был подписан с Республикой Татарстан.

Особую проблему представляет урегулирование отношений между федеральной властью и Чеченской республикой. Основой для этого могут стать проведение в Чечне свободных демократических выборов и переговоры по разграничению полномочий с федеральной властью.

Ближайшая задача — разработка и принятие базовых законов, позволяющих перевести конституционные принципы новых федеративных отношений в реальную правоприменительную практику. Необходимы законы:

- о принципах разграничения предметов ведения и взаимного делегирования полномочий между федеральным «центром» и субъектами Федерации;
- о порядке принятия в Российскую Федерацию нового субъекта или образования в ее составе нового субъекта;
- о порядке изменения конституционноправового статуса субъекта Российской Федерации.

3.2. Экономическое единство России

Разные стартовые условия и неодинаковая экономическая политика местных властей усиливают разрыв между различными регионами, формируя потенциал дезинтеграции России. Нетерпимо, когда, вступая в противоречие с Конституцией, власти регионов:

- ограничивают свободу экономических, научно-

технических и других договорных отношений между предприятиями различных субъектов Федерации;

— создают препятствия перемещению товаров, финансовых ресурсов и передвижению людей через административные границы территорий;

— нарушают единство принципов налогообложения.

Каждый регион Федерации вправе применять свои тактические приемы при реализации стратегических задач экономической реформы. Но ни один регион не имеет права использовать эти приемы так, чтобы они фактически перечеркивали общие цели, отделили его от Федерации, наносили бы прямой или косвенный ущерб другим регионам. Единство экономического пространства Федерации неукосновенно.

Чтобы его укрепить, необходимо обеспечить приоритетное развитие единой инфраструктуры (энергетика, транспорт, связь, информатика), предусмотреть жесткие санкции к регионам, которые препятствуют перечислению налогов в федеральный бюджет или не выполняют иные обязательства перед федеральными органами.

Федеральная власть должна, наконец, принять исчерпывающие меры для завершения процесса разграничения государственной собственности как между самими субъектами Федерации, так и между федеральным «центром» и регионами. Правительству России в самый сжатый срок следует провести инвентаризацию правового режима управления федеральным имуществом, находящимся на территории субъектов Российской Федерации, и его материального состояния.

Следует пересмотреть предоставленные отдельным регионам льготы, часть которых экономически нецелесообразна, да и просто несправедлива по отношению к гражданам страны, проживающим на других территориях. Нужна система, построенная на единых критериях предоставления льгот по федеральным налогам и кредитам. Необходимо оказывать поддержку предприятиям, работающим по федеральным программам, создавать стимулы для развития российских межрегиональных корпораций. Надо обеспечить безусловное выполнение Конституции, устранив любые региональные барьеры на пути движения товаров, денег и услуг.

Регионы не могут являться субъектами экономических отношений. Их власти не вправе подменять собою истинных субъектов — граждан и предприятий — только потому, что они размещаются на территории, которая административно подчинена региональным властям.

Вместе с тем нельзя допустить, чтобы борьба с экономическим сепаратизмом ущемляла права регионов Федерации, вела к восстановлению унитарного государства. Курс на передачу им все большего объема полномочий должен продолжаться.

Федеральная власть возьмет на себя поддержку экономически депрессивных регионов через Федеральный фонд регионального развития. Основным источником средств для поддержки тех, кто слаб, должна стать территориальная рента, возникающая в ряде регионов в силу более благоприятных природных и географических факторов, а также вследствие прежних льготных государственных капиталовложений.

Обеспечивая минимально необходимый уровень поддержки систем образования и здравоохранения, институтов рынка труда, федеральные власти не должны ограничивать самостоятельности регионов в выборе своей, приспособленной к местным условиям системы социальной поддержки населения.

Очень важно, чтобы усилие федеральных органов власти дополнялись активной и всесторонней деятельностью субъектов Федерации. Не прямая передача средств из федерального бюджета в региональный, а использование этих ресурсов в совместных программах на паритетных началах — генеральный путь государственного воздействия на региональное развитие. В этом русле следует подходить, например, к развитию малых и средних городов, автомобильному строительству и т.п. С учетом этого должна быть рассмотрена находящаяся в Правительстве программа развития малых и средних городов.

Большую роль должны сыграть предусмотренные Конституцией территориальные органы федеральной исполнительной власти. Именно они возьмут на себя основную нагрузку по разработке и реализации федеральных и межрегиональных программ для территорий. Понадобится поддержка межрегиональных ассоциаций, действующих в целях экономической интеграции. Речь идет о комплексном использовании и охране природных ресурсов, региональных программах, их долевым финансировании.

3.3. Федерализм и межнациональное согласие

Укрепление Российского государства немисливо без согласия между населяющими его народами. Множество национальных проблем порождено противоречивостью двух изначально заложенных в основу государственного устройства Российской Федерации принципов: национально-территориального и административно-территориального. Это отчетливо проявляется сегодня, когда происходит перераспределение властных функций и полномочий между федеральными органами и субъектами Федерации.

В нынешних условиях сохраняется историческая необходимость их сосуществования. В то же время противоречия между ними будут сглаживаться на основе нового, заложенного в Конституции понимания нации как согражданства.

Конституция провозгласила самоопределение Российской Федерации от имени всего ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в государстве; точно так же источником власти в республиках, краях и областях является все их население независимо от национальности. Неконституционно, а потому недопустимо разделение жителей на представителей так называемых «коренных» и «некоренных» национальностей.

Должно неукоснительно обеспечиваться предусмотренное Конституцией равенство прав и свобод всех граждан вне зависимости от их национальности. Ни одна этническая группа не может обладать исключительным правом контроля над территорией, институтами власти и ресурсами. Равенство прав обуславливает необходимость принятия согласованных решений, учитывающих интересы различных национальных групп.

Целостность государства в значительной мере базируется на поддержании единства гражданского общества и сохранении многообразия его этнических компонентов. Вот почему жизненно необходима демократическая национальная политика. Она должна быть направлена на решение следующих наиболее актуальных вопросов:

— национальные проблемы при строительстве федеративного государства;

— защита прав граждан и образуемых ими этнических, религиозных и языковых сообществ;

— национально-культурное развитие народов Российской Федерации;

— предотвращение и урегулирование межнациональных конфликтов.

Прежде всего государство обязано создать условия, позволяющие представителям различных национальностей самостоятельно определять и реализовывать свои социальные и культурные цели, образовывать ассоциации, объединения и другие институты гражданского общества. В экономике это означает прежде всего свободу предпринимательства, равные права на собственность для граждан всех национальностей. В политике — поддержание разнообразных форм самоуправления национальных групп.

Самоорганизация этнических общностей, не имеющих своих национально-территориальных образований на территории Российской Федерации или проживающих за пределами таких образований, возможна в различных формах национально-культурной автономии. Правовые основы их деятельности предстоит определить Правительству и Федеральному Собранию.

Федеральные, республиканско-региональные и местные власти обязаны защищать права человека в национальной сфере и оказывать преимущественную поддержку наименее защищенным этническим группам. Задача государства — сохранение уязвимых этнических культур и общин, особенно в регионах Европейского Севера, Сибири и Дальнего Востока. Проведение экономических реформ в этих районах должно сопровождаться комплексом мер по защите прав малочисленных народов, среди которых:

— бюджетное финансирование традиционных отраслей экономики и социальной сферы;

— развитие социальной инфраструктуры национальных поселков и разработка особых форм медицинского обслуживания и образования с учетом специфики образа жизни малочисленных народов Севера;

— сохранение языка, культуры, традиционной среды обитания.

Первоочередная государственная поддержка необходима также всем этническим категориям беженцев и вынужденных переселенцев из зон межнациональных конфликтов. Особенно остры подобные проблемы на Северном Кавказе. В нынешнем году исполняется 50 лет со времени трагического события — насильственного переселения многих народов России с родных мест. Преодоление последствий репрессивной национальной политики — одна из приоритетных задач органов власти всех уровней. В решении этих сложнейших проблем особенно важно межнациональное согласие, готовность к диалогу, поиск компромиссов.

Сохранение и укрепление федеративного государства напрямую зависят от национального самочувствия русских. В России русские составляют абсолютное большинство населения — 83%. Им не угрожают ассимиляция, забвение родного языка, утрата национальной самобытности.

В то же время нельзя отрицать наличия ряда проблем, с которыми сталкиваются русские, особенно в некоторых республиках Федерации и в районах, граничащих с зонами межнациональных конфликтов. По отношению к ним применимы те же основные принципы демократической национальной политики:

— национальный паритет с другими народами на территории всех субъектов Федерации, в частности равенство в использовании родного языка в официальных отношениях, общественной и культурной жизни;

— право на этнокультурную самоорганизацию, например, путем создания национально-культурных ассоциаций на территориях, где русские находятся в меньшинстве;

— государственная поддержка программ возрождения регионального многообразия русской национальной культуры и, разумеется, русских переселенцев. Государство будет стремиться принять всех переселяющихся соотечественников и оказывать первоочередную помощь в размещении и трудоустройстве социально-незащищенным группам переселенцев, а также тем из них, кто наблюдается в районах, развитие которых представляет особое значение для страны.

В России федеральная власть проявила достаточные выдержку и благоразумие, позволившие избежать перерастания конституционных конфликтов с рядом республик в межнациональную конфронтацию. Органам государственной власти еще предстоит разработать концепцию государственной политики России по предотвращению и урегулированию межнациональных конфликтов. В ее основу должен быть положен принцип приоритетности мирных политических средств разрешения возникающих противоречий. В то же время государство обязано использовать все законные средства, включая силу, для немедленной локализации вооруженных столкновений, разоружения незаконных военных формирований, пресечения деятельности организаций и лиц, проповедующих национальную рознь и призывающих к насилью.

В целом политика межнационального согласия должна занять одно из ведущих мест в государственной стратегии развития Российской Федерации. Для реализации этой политики понадобится разработать следующий пакет законопроектов:

- о национальных меньшинствах;
- о статусе национальных советов, районов, округов, поселений и о национально-культурной автономии;
- о развитии этнических культур и языков;
- о вынужденной миграции и беженцах из зоны межнациональных конфликтов.

Продолжение на 10-й стр.

ОБ УКРЕПЛЕНИИ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

4. К СОЦИАЛЬНОМУ ГОСУДАРСТВУ ЧЕРЕЗ РЫНОЧНУЮ РЕФОРМУ

4.1. Резервы реформы

Экономика переходного периода всегда неустойчива. Если государство слабое, нарастает нестабильность, останавливается реформа и разрушается хозяйство. В сильном государстве быстрее достигается стабилизация, а реформа создает предпосылки для экономического подъема. Без укрепления государства России не удастся одолеть кризис и осуществить глубокие реформирование экономики.

Сейчас положение в экономике весьма тревожно. Из-за взаимных платежей останавливаются предприятия. Продолжается рост цен. В январе 1994 года темп инфляции вновь поднялся и достиг 22%. Люди месяцами не получают заработную плату. Не спадает социальное напряжение.

В августе 1993 года Правительство приняло Программу действий и старается ее выполнять. Активные власти многих регионов, обладающих теперь достаточной свободой в проведении рыночных преобразований, в которых участвуют миллионы людей. Однако экономическая ситуация не улучшается. Требуется анализ происходящего.

Реальная экономическая реформа в России была неизбежна. Отступление от стратегии реформы поставит страну на грань катастрофы. Политическая линия государства должна быть однозначной: попятного движения не будет.

Реформа призвана коренным образом трансформировать экономический механизм, сделать его эффективным, работающим на благо людей. Сейчас, спустя два года после ее начала, можно подвести итоги, сопоставить приобретения и потери, определить резервы.

В активе реформы — демонтаж основных элементов отжившей административной системы и переход к экономическим методам регулирования. Завершается первая стадия приватизации, без которой реформа была бы невозможна. За короткий срок частная собственность, почти полностью искорененная в минувшие десятилетия, снова стала реальностью.

Налицо перемены в экономической психологии, постепенная адаптация производителей и потребителей к рыночным условиям. Проведена либерализация хозяйственной деятельности, цен и внешней торговли. Происходит перемещение деловой активности из государственного в негосударственный сектор. Заработал потребительский рынок.

Россия имеет заметное положительное сальдо внешнеторгового баланса. Впервые за многие годы существенно снижен импорт зерна. Удалось обеспечить внутреннюю конвертируемость рубля по текущим операциям, создать определенные валютные резервы, позволяющие поддерживать критический импорт и минимально необходимое обслуживание внешнего долга. Россия постепенно интегрируется в мировое хозяйство.

Обозначенные итоги заметны, если сравнить с тем, что было накануне реформы. Достигнуты они прежде всего усилиями миллионов людей, принявших реформу. Несмотря на все трудности первых лет рыночных преобразований, люди не хотят возврата к старому.

Результаты скромны, если иметь в виду то, что могло бы быть в нормальных политических условиях и при отсутствии серьезных просчетов властей.

Реформа экономического механизма далека от завершения. Ее резервы значительны и должны быть в полной мере использованы в 1994 году:

- институты рыночного хозяйства;
- система государственного управления;
- демонополизация;
- налогообложение;
- хозяйственное законодательство.

После завершения чехового этапа приватизации начнется ее качественно новый этап. Центральными проблемами станут повышение инвестиционной активности, весомый вклад в структурную перестройку, создание конкурентной среды и формирование полноценного фондового рынка.

Хотя Россия уже располагает основами инфраструктуры рыночного хозяйства, распределена она весьма неравномерно. В частности, страна не имеет эффективных институтов, обеспечивающих функционирование рынков оборудования, земли, жилья и прочей недвижимости, ценных бумаг, оптовой торговли. Федеральное Правительство и власти регионов не вправе относиться к этому безучастно. Более того, институциональное направление реформы должно стать ведущим.

Федеральное Собрание поступит верно, если заложит прочную правовую базу российского предпринимательства. Главное, чтобы она была стабильной. Органам государственной власти надо значительно упростить процедуры, регламентирующие деятельность частного бизнеса. Усложненность и противоречивость регулирования тормозит развитие предпринимательства и питают коррупцию. В первоочередной государственной поддержке нуждаются те предпринимательские структуры, которые действуют на приоритетных направлениях реформы. В 1994 году ее должна обеспечить Федеральная программа государственной поддержки малого предпринимательства.

Среди актуальных задач 1994 года формирование современной системы расчетов и начало глубокой реформы Центрального банка с целью создания Федеральной резервной системы России. Поскольку действия Центрального банка имеют ключевое значение для судьбы реформы и далеко идущие социально-политические последствия, процесс его реформирования будет находиться под контролем Президента.

1994 год должен стать годом формирования российских финансово-промышленных групп. Правительству надо проконтролировать, чтобы они создавались строго на добровольной основе, исключив реанимацию старых министерских структур, незаконное присвоение государственной собственности и неоправданный монополизм. Такие институты способны поддерживать достаточную инвестиционную активность и технологические нововведения, обеспечивать концентрацию ресурсов в точках роста и необходимую конкурентоспособность как на внутреннем, так и на мировом рынках.

Альтернатива просматривается вполне отчетливо: быстрое подавление зарубежными транснациональными кор-

порациями российских предпринимательских структур, за исключением, может быть, тех, что работают в сырьевом секторе. Надо незамедлительно развернуть институты, обеспечивающие проведение государственной структурной политики.

В аграрном секторе Правительству и властям регионов пора создавать механизмы реализации права частной собственности на землю, помогать строить современную банковскую инфраструктуру. Нужна разумная протекционистская политика, защищающая интересы отечественных производителей, но без ощутимого ущерба для потребителей.

В 1994 году надо приступить к коренным изменениям всей системы государственной поддержки аграрного сектора. Неудовлетворение любых финансовых запросов отрасли, а реальная реформа ее экономического механизма — таким должен быть главный принцип.

Государству пока не удалось наладить эффективное регулирование экономики, в частности управление принадлежащими ему предприятиями.

Из-за этого многие предприятия до сих пор не несут полной имущественной ответственности за результаты своей деятельности, надеясь получить поддержку из бюджета даже в случае продолжения явно неэффективного производства. Известно, чем оборачивается такая поддержка, новыми витками инфляции, замедлением структурной перестройки, снижением экономической эффективности. Именно поэтому на уровне государственных предприятий реформа идет не так быстро, как могла бы.

Вместо старых звеньев административной системы появились и окрепли новые административные структуры, многие из которых вовсе не обязательны в рыночных условиях. Хотя чиновник уже не развешивает планы и не хлещет фонды, он обладает не меньшей властью, поскольку распределяет централизованные кредиты и инвестиции, выдает экспортные квоты, выдает лицензии. Вследствие этого не только утрачивается эффективность управления, но и воспроизводится экономическая база коррупции.

Правительство не сумело навести здесь должный порядок. В 1994 году фактическая ничейность собственности и «вакуум» управления в государственном секторе должны быть устранены. Назрели серьезные изменения законодательства: нормы, предназначенные для экономики централизованного планирования и хозрасчета, сейчас малоприменимы. К собственным предприятиям государство должно относиться как к хозяину. Это позволит остановить разбазаривание государственной собственности в угоду корыстным интересам некоторых хозяйственных руководителей, повысить эффективность ее использования и, освободившись от бесперспективных, поддержать жизнеспособные производства.

Создание системы регулирования рыночной экономики — не откат назад, а движение вперед, развитие реформы, укрепление российского государства. В плохую управляемую экономику никогда не будет настоящего рыночного порядка.

Его формированию по-прежнему препятствует избыточный монополизм. Монополистические структуры укоренились в российской экономике настолько глубоко, что демополизация займет немало времени. В ближайшие годы придется реформировать монополизированную экономику — это обстоятельство следует учитывать в полной мере.

Для того чтобы разумно распорядиться антимонопольным резервом реформы, необходимо расширить соответствующее законодательство, потребовать больше ответственности от реализующих его государственных органов. Формированию конкурентной среды будут способствовать меры, стимулирующие частное предпринимательство и образование многопрофильных компаний, взвешенная внешнеторговая политика, защищающая экономические интересы России, а не малоэффективных монополистических образований.

Сильно поможет экономической реформе эффективное преобразование налоговой системы. Она должна быть понятной и стабильной, по крайней мере, на протяжении года. Число налогов надо сократить, а процедуру их взимания существенно упростить. Изменения в налоговой системе должны поддерживать производителей, особенно работающих на потребительский рынок, стимулировать инвестиции, быть высокоэффективными для экономики в целом.

Следует продумать и ввести в действие механизмы, обеспечивающие невозможность и невыгодность уклонения от налоговых платежей. Массовое сокрытие доходов от налогообложения более нетерпимо. Нужно, наконец, научиться собирать все, что причитается государству. Бюджет это почувствует незамедлительно, и проблема бюджетного дефицита станет менее острой. Это тем более важно, что решать ее путем сокращения расходов становится все труднее.

Правительству следует выступить с законодательными инициативами, предусматривающими перемещение центра тяжести на налогообложение природных ресурсов и недвижимости. Надо ужесточить финансовые санкции против загрязнителей окружающей среды, не подывая, однако, конкурентоспособность отечественной продукции на мировом рынке. В интересах производства — существенное усиление налогового стимулирования капиталовложений и инновационной деятельности.

Насущно необходим прорыв в правовом обеспечении рыночной реформы. В хозяйственном законодательстве нет единства. До сих пор не удалось полностью упорядочить правовые взаимоотношения между федеральным Правительством и властями регионов. Не разграничена компетенция государственных органов одного уровня.

Среди законопроектов, которые будут внесены Президентом России в Государственную Думу в 1994 году, — Гражданский кодекс Российской Федерации, включающий общую и особенную части. Его принятие создаст всеобъемлющую правовую основу рыночной экономики, общества цивилизованных собственников, экономической свободы человека, партнерских отношений между гражданином и государством. В Гражданском кодексе получат воплощение новые принципы предприниматель-

ства, отношений между хозяйствующими субъектами и другие, ключевые для реформы вопросы.

Готовы проекты Жилищного кодекса, Кодекса законов о труде, законов об акционерных обществах, договорных товариществах. То же можно сказать о налоговом и земельном законодательстве, об изменениях и дополнениях к законам о банкротстве, о конкуренции и ограничении монополистической деятельности, о крестьянском (фермерском) хозяйстве. Крайне важны законодательные акты, регулирующие обращение ценных бумаг, иностранных инвестиций, концессии, функционирование свободных экономических зон. Необходим новый закон и о банковской системе.

4.2. Цена реформы и пути ее снижения

Экономическая реформа не бывает безболезненной и бесплатной. Потери неизбежны, и центральная политическая проблема состоит в том, чтобы цена рыночных преобразований не была для общества слишком велика. Этого нам добиться не удалось.

Высокая стоимость реформы объясняется, во-первых, неблагоприятной стартовой позицией. В конце 1991 года экономика была в крайне тяжелом положении. Фактический отказ механизма тоталитарной системы совпал с распадом СССР и разрывом хозяйственных связей. Потребительский рынок был опустошен еще раньше, валютные резервы исчерпаны. Углублялся спад производства. Рубль вымывался из оборота, процветал бартер. Десятилетиями откладывавшиеся необходимые реформы, тоталитарный режим до крайности обострил все проблемы и исчерпал запас прочности народного хозяйства.

В наследство от прошлого России достались утяжеленная структура производства с доминированием ВПК и монополизмом, сырьевая ориентация экспорта.

Инфляция началась гораздо раньше 1992 года. Эта болезнь много лет терзала нашу экономику, оборачивалась всеобщим товарным дефицитом, карточным распределением, километровыми очередями. Когда развернулась либерализация цен, копившаяся годами инфляционная энергия вырвалась наружу.

Во-вторых, цена реформы определяется политическими обстоятельствами. Два года реформы в России сопровождалась острой конфронтацией ветвей федеральной власти, в ходе которой они ослабили друг друга, а значит, и государство в целом. Перенос борьбы в сферу экономической политики имел для страны и, особенно для реформы, самые тяжелые последствия: слабая законодательная обеспеченность рыночных преобразований, пробуксовки реформы, ускорение инфляции — далеко не полный перечень.

В-третьих, издержки реформы вызваны ошибками ответственных за нее органов государственной власти. Правительство слабо учитывало последствия одних решений, откладывая принятие других, запаздывая с назревшими корректировками реформы, недоиспользовало ее резервы. Это стало особенно заметным в последние месяцы, когда Правительство не столько продвигало реформу, сколько реагировало на возникавшие проблемы. Пауза в реформировании затянулась. Ее пора прервать.

Опыт последних двух лет показывает: известными потерями оборачивается не только сама реформа. Еще больший урон наносит замедление с назревшими изменениями конструкции экономического механизма.

Одна из основных составляющих стоимости российской реформы — устойчиво высокая инфляция, непрекращающийся рост цен. Это наносит громадный урон самой реформе, качеству жизни населения и экономике в целом. В условиях безудержной инфляции кризис непреодолим. Крайне тяжелой остается ситуация с капиталовложениями. Основа инвестиционного кризиса — высокая инфляция, вследствие чего деньги идут не в производство, а в посредничество. Бюджетных вложений уже почти нет, фондового рынка еще нет — такова неизбежная комбинация переходного периода, негативные последствия которой для инвестиций совершенно очевидны. Из-за инфляции кредит стал не только дорогим, но и преимущественно краткосрочным. В результате под угрозой оказалось будущее экономики России.

Сохраняется инерция экономического спада. В ряде отраслей идет настоящая деградиация и разрушение производства с падением выпуска в 1993 году на 25% и более.

В самом сложном положении находится наукоемкое машиностроение. Некоторые заводы выжили лишь за счет перехода на выпуск технологически отсталого оборудования, скатываясь на уровень 60-х годов. Хотя производим меньше, чем раньше, потребление сырья, топлива, энергии остается значительным. Падает эффективность. Реальность переходного периода заключается в том, что российская промышленность может стать рыночной, но примитивной и малоэффективной. Такая плата за рыночную реформу была бы непомерно высокой.

За два года реформы Правительство так и не смогло выработать эффективную структурную политику. Это бездействие дорого обходится российской экономике.

Большой урон производству наносит кризис взаимных платежей. Страдают не только экономика, но и социальная сфера, поскольку растет скрытая безработица, вовремя не выдается заработная плата, а местные бюджеты недобирают значительную часть налогов. Если промедлим с решением проблемы, массовые неплатежи будут и в дальнейшем способствовать остановке предприятий, усиливая спад производства.

Весьма внушительной оказалась социальная цена реформы. С одной стороны, нельзя допустить срыва реформы, что лишь усилит переживаемые народом трудности. С другой стороны, нельзя превышать порог социального шока. Иначе готовность населения поддержать рыночную реформу вступит в острое противоречие со страхом быть ею раздвоенным. Наибольшее опасение вызывает бедность, вопиющее неравенство и безработица.

Страна несет потери из-за слабого контроля над возмездием ресурсов и неблагоприятных условий внешней торговли. Сказываются общая экономическая неустойчивость и прорехи в валютном контроле, из-за чего значительная часть экспортной выручки оседает за рубежом на счетах российских предприятий. Государство обязано надежно защитить национальные интересы. Иначе подорвется доверие граждан к любым его действиям, включая реформаторские.

Стоимость реформы оказалась высокой. Траектория

была верной, но движение сопровождалось серьезными ошибками. Во многом затронуто осталось не только российский экономический механизм. Политический — тоже.

Издержки реформы и ее резервы понятны. Важнейшая задача сегодня не свалить темпа реформы и даже наращивая его, сделать рыночные преобразования менее обременительными для общества.

Несмотря на то, что темп роста цен высок, есть возможность сдержать инфляцию. Ориентиром должен служить уровень инфляции в размере 3-5% в месяц к концу 1994 года, зафиксированный в Программе Правительства. Если удастся выйти на этот рубеж и удержать его, сделать динамику цен предсказуемой, то по нынешним российским меркам такую инфляцию можно считать приемлемой.

Цель достижима лишь при совместной конструктивной работе Федерального Собрания и Правительства. Другие предпосылки — согласованные действия Министерства финансов и Центрального банка в области кредитной политики, отказ от расточительных субсидий и поддержки бесперспективных производств, сокращение бюджетного дефицита с ежеквартальной фиксацией его предельной величины, переход к финансированию дефицита путем размещения долговых обязательств государства в отечественных и иностранных финансовых институтах, предоставление кредитов странам СНГ только под залог собственности и других активов.

Торможению роста цен будет способствовать взвешенная ценовая политика в тех отраслях, где монополизм носит естественный характер, объясняется особенностями производства, например, в электроэнергетике и на железнодорожном транспорте.

Без последовательной антиинфляционной денежной и финансовой политики гонку цен не остановить. Но Правительство нужно использовать и другие антиинфляционные рычаги, в частности резервы структурноинвестиционной и налоговой политики, механизмы социального партнерства.

Любые действия федеральных властей в области экономической политики должны проверяться на инфляционную безопасность. Предельно допустимый уровень инфляции превышать нельзя. Это требование должно соблюдаться неукоснительно. В противном случае не исключено вмешательство Президента вплоть до реализации его конституционных полномочий.

Правительство будет неправомерно выполнять такое требование. Особенно сейчас, когда ему предстоит ликвидировать задолженность обороне, АПК, бюджетным учреждениям, отдал долги северянам. Но если Правительство требует соблюдения финансовой дисциплины от других, то начинать ему нужно с себя. Взятые обязательства придется выполнять. А впрямь проявлять больше ответственности.

Другая серьезная проблема — ввод в действие механизмов, позволяющих преодолеть кризис неплатежей, прекратить остановку жизнеспособных предприятий. Не исключено, что, опираясь на закон, придется принять жесткие административные меры против руководителей государственных предприятий, которые, располагая средствами на счетах, отказываются платить поставщикам, требуют денег у федеральных властей. Кризис неплатежей приобретает политический оттенок, превращается в угрозу национальной безопасности страны. Действия Президента будут адекватными сложившейся ситуации.

Отсутствие реальных действий Правительства и Центрального банка в отношении проблемы взаимной задолженности предприятий более недопустимо. Следует ввести в действие разработанную схему погашения долгов государства товаропроизводителям, осуществить другие запланированные меры. Будем надеяться, что они сработают эффективно и помогут разорвать цепь взаимных неплатежей без усиления инфляции. В 1994 году надо приступить к оформлению задолженности в виде ценных бумаг, реорганизации и оздоровлению экономически несостоятельных предприятий, а в некоторых случаях применить процедуру банкротства. Это тем более необходимо потому, что, как считает Правительство, в нынешнем году можно ожидать стабилизации инвестиционного процесса.

Необходимо остановить технологический откат российской промышленности, не допустить, чтобы этот процесс стал необратимым, прежде всего в отраслях, высококонкурентных на мировом рынке, — авиакосмической, лазерной, атомной промышленности, судостроении, космических услугах, разработке программного обеспечения. Правительству следует прояснить перспективы оборонного заказа, а взятые на себя финансовые обязательства выполнять без задержек. Не менее важна продуманная конверсия оборонного комплекса. Есть и другие приоритеты, которые содержатся в Программе Правительства, принятой 6 августа 1993 года.

Если полагаться только на рыночные силы, решение структурных проблем станет делом далекого будущего, весьма дорогостоящим, связанным со значительными затратами на восстановление утраченного. Снижению издержек реформы будет способствовать действенная структурная политика. Правительству надо установить единый порядок предоставления государственной поддержки и строгий контроль над тем, как она используется. Размещение централизованных инвестиционных ресурсов следует вести на конкурентной основе. Раздача льгот в индивидуальном порядке должна быть сведена к минимуму и упорядочена. Это относится и к промышленности, и к сельскому хозяйству.

Согласно Конституции, Россия — социальное государство. Поэтому граждане России должны быть уверены в том, что законодательная и исполнительная власти возьмут под контроль соблюдение основных социальных прав человека. Речь идет о продолжительности рабочего дня, гарантированном минимуме доходов, положении безработных, защите материнства и детства, недопущении использования труда детей, обеспечении жильем, праве на отдых и т.д. Нужна прочная законодательная база, фиксирующая обязанности и ответственность государства перед гражданами, и механизмы их реализации.

Обеспечение должного уровня социальной защиты станет непременным требованием, предъявляемым к экономической политике Правительства. Приниматься к

Продолжение на 11-й стр.

ОБ УКРЕПЛЕНИИ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

исполнению должна только та государственная программа, которая не вызывает недопустимого снижения основных социальных индикаторов. Если Правительство не в состоянии обеспечить соблюдение закрепленных в Конституции социальных прав граждан, значит, оно работает недостаточно умело. Законные интересы населения будут защищены властью, данной Конституцией Президенту.

Усилия государства следует сосредоточить на следующих основных направлениях:

- стабилизация уровня жизни населения;
- расширение мотиваций для трудовой и предпринимательской деятельности экономически активных граждан;
- адресная поддержка наименее защищенных социальных слоев;
- более равномерное распределение бремени экономического кризиса между различными группами населения.

Следует признать: настоятельно требуется пакет документов по социальной защите населения, который будет основан на Законе о прожиточном минимуме и других актах Федерального Собрания. Необходимый минимум товаров и услуг должен быть обеспечен каждому гражданину России. А уже на его основе следует определять размеры минимальной заработной платы, пенсий, стипендий и пособий. Таким образом, будет выстраиваться единая система социальных гарантий.

Для сокращения неоправданного разрыва в реальных доходах понадобятся поддержка малоимущих, эффективное подоходное налогообложение, действия государства по ускорению структурной перестройки и регионам и, конечно, снижение инфляции.

Нужна комплексная реформа системы социального обслуживания, предусматривающая, наряду с введением платности, социальные гарантии малоимущим. Требуется переход к двухуровневой системе пенсионного обеспечения, когда государственные пенсии будут дополняться выплатами с индивидуальных счетов граждан в пенсионных фондах, аккумулирующих личные сбережения.

Необходимо заблаговременно создать резервы финансовых ресурсов, полностью обеспечив ими федеральный, региональные и прочие фонды занятости. Пособия по безработице и иные платежи, связанные с утратой рабочих мест, надо выдавать в должном объеме и без задержек. В 1994 году понадобятся серьезные активизация политики занятости. Может быть, потребуются и срочные меры экономического характера в регионах, где уровень безработицы выходит за социально допустимые пределы.

Правительству надо продолжить постепенную компенсацию частных сбережений, ликвидированных либерализацией цен. Тут нужны механизмы, сдерживающие и растягивающие во времени инфляционные эффекты. Решить задачу надо не только потому, что в начале 1992 года большинство обладателей сбережений не имели ни малейшей возможности спасти их от обесценивания. Проблема глубже: авторитет власти, степень ответственности Правительства и парламента за социальные обязательства предшественников.

Государству, обществу не обойтись без институтов социального партнерства, позволяющих решать задачи национального масштаба. Это могут быть, например, регулярные соглашения позиций между государством, предпринимателями и профсоюзами в рамках трехсторонней комиссии.

Снижение цены реформы будут способствовать федеральная унификация внешнеторгового режима, отмена необоснованных льгот для регионов, отраслей и отдель-

ных предприятий, переход к конкурсной продаже экспортных квот. Надо продолжить линию на либерализацию экспорта в сочетании с ужесточением государственного контроля над вывозом стратегически важных сырьевых и энергетических ресурсов. Понадобится государственная целевая программа стимулирования промышленного наукоёмкого экспорта.

Правительство должно усилить валютный контроль. Нужны жесткие санкции против нарушителей, незаконно укрывающих за границей валютные ресурсы. Одновременно следует предоставить частным владельцам валютных средств государственные гарантии, защищающие их от конфискации и блокирования.

Выходить из кризиса, продолжать реформу России будет самостоятельно, а экономические отношения с другими государствами и международными финансовыми организациями строить на равноправной основе, исходя из национальных интересов. Федеральному Собранию и Правительству предстоит немало сделать для того, чтобы вложения в российскую экономику стали более привлекательными для иностранных фирм. При этом ясно, что последние будут воздерживаться от серьезных инвестиций до тех пор, пока не наступит стабилизация, пока в российскую экономику не начнут вкладывать капиталы отечественные предприниматели. Российское государство обязано последовательно отстаивать интересы российских компаний на внутреннем и мировом рынках.

Таким образом, в современных условиях экономической политики надо строить так, чтобы достигались две стратегические цели:

- продолжение реформ, изменение самой конструкции экономической системы;
- снижение цены реформы, т.е. борьба с инфляцией, структурным кризисом, бедностью, несправедливым неравенством, вынужденной безработицей.

В 1994 году социально-политические ограничения будут жесткими, свобода маневра — небольшой. Тем более необходимо объединение усилий органов государственной власти, ответственных за экономическую политику. Их надо сосредоточить на главном — реформе экономического механизма.

Она обретет второе дыхание, если энергично проведем назревшие институциональные преобразования, откроем качественно новый этап приватизации, заложим основы эффективной системы государственного регулирования, используем имеющиеся резервы демонополизации, осуществим реформу налогообложения, примем насущно необходимые законодательные акты и обеспечим механизмы их реализации. Тогда с помощью взвешенной экономической политики можно будет провести российскую экономику между гиперинфляцией и резким спадом производства, избежать и того и другого, сделать рыночные преобразования менее затратными. К восстановлению экономики через продолжение реформы — другого пути нет.

Органам государственной власти России нужно сделать все, чтобы 1994 год стал годом постепенного снижения темпов инфляции, затухания и приостановки спада производства, активных структурных преобразований на основе выведения неэффективных производств и поддержки точек роста, стабилизации уровня жизни основной части населения. В этом году могут быть созданы предпосылки не только для стабилизации экономики, но и для начала устойчивого экономического роста.

Такое по силам только профессиональному и ответственному Федеральному Собранию и Правительству. Именно этого от них ждет страна.

5. ОТ МОНОПОЛЬНОЙ ИДЕОЛОГИИ К КУЛЬТУРНОМУ МНОГООБРАЗИЮ

5.1. Развитие культуры, науки и образования

Богатство России — в ее уникальном духовном и интеллектуальном потенциале. В самые сложные моменты истории неисчерпаемый запас духовных сил спасал нашу страну, позволял выстоять и преодолеть немалые препятствия.

Но сейчас все острее ощущается неблагополучие в сфере духовности. Разложившаяся доминировавшая в течение десятилетий тоталитарная государственная идеология, выразителем которой была КПСС.

На смену пришло осознание естественной исторической и культурной преемственности; понимание реальностей современного мира и места в нем России; ценность человеческой личности, ее достоинства; соразмерность государства природе человека; восстановление естественных пропорций общественного и индивидуального. Но эти сдвиги, свидетельствующие о духовном оздоровлении, еще не превратились в систему общественных культурных норм.

Результат всего этого — потеря нравственных ориентиров. Она проявляется:

- в утрате интереса к принципиальным вопросам нашего бытия в обществе в целом, и в частности у интеллигенции;
- в подрыве нравственных устоев человека, в дегуманизации жизни и культуры, в нарастании экстремизма буквально во всех сферах общественной деятельности — от экономики до культуры;
- в разрушении мировоззренческого стержня, в готовности поверить в любую случайную иллюзию, в любую спекулятивную идею и одновременно в нигилизме и абсолютном безверии.

Все это тревожные тенденции, и важнейшая задача Российского государства — переломить их. Без этого не возродит страну, не возродит достоинство российского народа.

Пора признать, культуре не выжить без активного участия государства в ее судьбе. За всю тысячелетнюю историю России культура и ее деятели не имели столько свободы творчества и политической независимости, как теперь. Но именно сейчас во весь рост встали проблемы «обескультуривания страны», «уничтожения таланта», нищеты литераторов, художников, ученых, музейных и библиотечных работников. Творческие люди становятся заложниками коммерциализации. Культура и искусство начали терять былую роль в общественной жизни.

Насущный вопрос 1994 года — установление оптимальных отношений государства и культуры. Крайности, которых надо во что бы то ни стало избежать, известны:

- свобода сама по себе вовсе не гарантия процветания творчества;
- если культурная деятельность хоть в какой-то своей части держится на принуждении, рано или поздно она будет заблокирована. Творчество и принуждение несовместимы. Никакие директивы, спускаемые сверху, не

смогут действительно поднять культуру.

России жизненно необходима общенациональная политика в области культуры. Речь идет не о программе мероприятий соответствующего министерства или министерств и не о некой сумме планов действий в области культуры субъектов Федерации. Культурное многообразие никогда не укладывалось в рамки ведомственного подхода или административно-территориальной организации жизни страны.

Государство должно предложить федеральные программы сохранения и развития общенациональной культуры, стимулирования ее многообразия.

Наши возможности в условиях экономического кризиса ограничены. Но бюджетные обязательства, которые берет на себя государство, должны быть выполнены. Общество должно знать, какая часть бюджета будет израсходована на культуру, науку, образование, здравоохранение.

Перспективная задача — переход на деле к многоканальному финансированию культуры. Расходы на нее должны нести федеральные, региональные власти, органы местного самоуправления. Значительную поддержку культуре может дать благотворительность, тем более если государство сумеет, наконец, стимулировать ее налоговыми льготами. Для этого необходим закон о благотворительных фондах и благотворительной деятельности.

В числе первоочередных задач — развитие правовой базы культуры, в частности законодательное определение правового статуса организаций культуры. Подготовлен проект закона о некоммерческих организациях. Его принятие позволит перевести на строгую правовую основу решение многих острых социально-культурных проблем.

В условиях приватизации, перехода к новым земельным отношениям задача властей всех уровней — сохранение историко-культурных памятников, исторических комплексов, заповедных территорий, архивов, музеев, библиотек. Культурное наследие — особый вид государственной собственности, который требует специального регулирования.

Необходимо разработать и принять законы об охране культурного наследия народов Российской Федерации, о музеях и музейном фонде, а также учесть специфику культуры в законах общего характера. Прежде всего это относится к налоговому законодательству, в котором необходимо перейти к комплексной системе поддержки культуры, ее творцов, их профессиональных объединений.

Требуется внести соответствующие изменения в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы, Кодекс об административных правонарушениях, предусмотрев жесточайшее ответственности за преступления против культурного наследия страны.

Укрепление российской государственности немислимо без развития науки, омысл которого сейчас предельно ясно: нужна естественная интеграция науки в новые рыночные условия.

Речь идет о создании условий для внедрения академи-

ческих разработок прикладного профиля, проведении различного рода работ и услуг научного и научно-технического характера, помогающих реализовать крупные проекты.

В 1994 году необходимо проявить особое внимание к судьбе городов науки типа Арзамас-16, так называемых наукоградов. Располагая уникальным научно-техническим потенциалом, они могут стать центрами создания новых знаний, технологий и современного образования, проводниками инновационных технологий во все сферы народного хозяйства, основой для развития государственных научных центров, конверсии промышленных производств.

Система научно-исследовательских институтов Российской Федерации создавалась на протяжении веков трудом и талантом многих поколений россиян и в целом находится на высоком уровне. В ряде областей знаний, и особенно технологий, наша наука отстает от мирового уровня, но в значительно меньшей степени, чем в других сферах деятельности (сельское хозяйство, промышленность).

Однако требуются изменения организационных форм управления наукой, сложившихся в условиях унитарного государства. Они не могут быть перенесены в прежнем виде в условия рынка. Основная цель всех преобразований в организации науки — создание благоприятных условий для творческой деятельности первичного научного коллектива, а не учреждения или ведомства, и для свободной состязательности различных школ и направлений.

Результатом научно-технической революции явилась серьезная переоценка относительной ценности материальных и интеллектуальных компонентов общественного богатства. Именно интеллект, воплощаемый в том числе в высоких технологиях технократического века, служит решающим источником стремительного промышленного и сельскохозяйственного роста. Без приоритетного развития фундаментальных научных исследований этот решающий источник иссякнет или ослабит свое действие.

Фундаментальные теоретические исследования в области философии, истории, социологии, психологии, права призваны вывести гуманитарное направление нашей культуры, образования, политики на уровень, достойный лучших традиций российской гуманистической мысли, и в современном переломный период развития России составить духовную, интеллектуальную базу социальных перемен.

Государству необходимо продолжать бюджетное финансирование фундаментальных исследований и принципиально новых технологий. Требуется также постоянная государственная поддержка всемирно признанного центра фундаментальных научных исследований — Российской академии наук (понимаемой как система научных институтов).

Важно принять закон о науке и научно-технической политике. Необходимо также разработать правовые меры, которые способствовали бы расширению притока средств республиканских и других региональных бюджетов для финансирования разработок, выполняемых в интересах республики и регионов.

Следует также подготовить законодательные акты о научно-исследовательской организации, о научно-технической экспертизе и ряд других.

Необходимы режим полной гласности по объемам и срокам выделения и распределения средств бюджета на всех уровнях, а также полная открытая отчетность по всем расходам. Бюджетное финансирование должно дополняться конкурсным, что в условиях дефицита ресурсов способствует наиболее эффективному использованию средств.

Не преуменьшая значения широкого международного сотрудничества, надо создать все условия (заработная плата, оборудование, библиотеки) для того, чтобы наши ученые работали эффективно у себя на родине.

Не менее сложна ситуация и в высшей школе. Из вузов России уходят молодые преподаватели, падает престиж этой профессии, резко ухудшилось социально-экономическое положение научно-педагогических и исследовательских кадров.

Не откладывая на перспективу, уже в 1994-1995 годах предстоит предпринять решительные шаги к более эффективному использованию как образовательного, так и научного потенциала высшей школы, расширить уже имеющиеся формы и интеграцию науки и высшего образования. Речь идет о принципиально новых формах взаимоотношения науки с вузами — о создании научно-образовательных комплексов, о подготовке совместных научных программ и проектов, учебных кадров для школ и вузов.

Системе высшего образования России необходимо придать больше устойчивости. Региональные научно-образовательные программы должны финансироваться на паритетных началах из госбюджета и бюджетов территорий. Требуется действенное участие местных бюджетов в решении вопросов развития материальной базы и социальной защиты студентов и работников высшей школы.

Духовное и интеллектуальное совершенство не придет само собой. Реформа нашего общества должна предполагать принципиальную реформу системы образования, начиная с целей образования, его экономического фунда-

6. РОССИЯ И БЕЗОПАСНОСТЬ В МИРЕ

6.1. Военная безопасность

Одним из важнейших аспектов укрепления государственности является обеспечение военной безопасности Российской Федерации.

Вооруженные Силы и другие войска Российской Федерации предназначены для:

- защиты суверенитета и территориальной целостности, других жизненно важных интересов Российской Федерации в случае совершения агрессии против нее или ее союзников;
- пресечения угрожающих жизненно важным интересам России вооруженных конфликтов, любого противоправного вооруженного насилия в пределах России, на ее государственной границе, границах других государств в соответствии с договорными обязательствами;
- проведения операций с целью поддержания мира по решению Совета Безопасности ООН или в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации.

С учетом изменений геополитической обстановки осуществлен большой объем работ по строительству Вооруженных Сил: определен боевой состав, создаются новые группировки войск (сил), идет формирование мобильных сил, закончено стратегическое, оперативное и мобилизационное планирование применения Вооруженных Сил, увеличено число укрупненных боеготовых частей и соединений.

В результате Вооруженные Силы Российской Федера-

ции способны и в целом обеспечивают выполнение поставленных перед ними задач. Основное внимание в дальнейшем должно быть направлено на военно-правовую реформу, продолжение строительства Вооруженных Сил и их глубокого реформирования.

Основы правового обеспечения Российской Армии уже созданы, однако часть положений не действует из-за отсутствия механизма их реализации и источников финансирования. Необходимо внести изменения и дополнения в военное законодательство.

Впервые в истории России на уровне нормативно-правового акта приняты Основные положения военной доктрины, устанавливающие главные направления развития Вооруженных Сил и других войск в военно-политической, собственно военной и военно-технической сферах.

Принятая военная доктрина фактически является концепцией военной безопасности, составной частью единой концепции национальной безопасности России. Военное строительство должно вестись в строгом соответствии с Основными положениями военной доктрины Российской Федерации. Потребуется также подготовить и рассмотреть около 20 новых законопроектов.

На основе конституционных принципов необходимо усилить гласность в деятельности органов военного управления и воинских частей.

Уже сделан очень важный шаг — принят Закон об образовании. Этот закон раскрепостил школу, деидеологизировал ее. Но именно в школе мы еще не готовы к свободе, к творчеству даже больше, чем в любой отрасли производства, науки, культуры.

Централизованное финансирование школы из госбюджета стало объективным тормозом ее развития. Разумеется, и ныне часть расходов должен нести госбюджет. Это прежде всего капитальное строительство. Другая часть должна покрываться за счет муниципальных средств. Такой опыт в России есть. Его следует возродить в законе о местном самоуправлении. Огромную роль в финансировании школы могут сыграть местные фонды образования и попечительские советы школ, если разработать разумную систему налоговых льгот.

Необходимы и принципиальные изменения в управлении системой образования. До сих пор эта работа проводилась самими работниками управления в собственных интересах. Общее число управленцев в расчете на одного ученика непрерывно увеличивалось. Новая система образования должна быть ориентирована на ребенка, его более комфортный быт и оптимальное развитие.

Необходимо разработать и принять федеральные законы:

- о среднем образовании;
- о высшем образовании;
- о дополнительном профессиональном образовании;
- о приватизации государственных и муниципальных образовательных учреждений.

5.2. Межрелигиозный и многоконфессиональный диалог в светском государстве

Россия — государство различных религий, их диалог — одна из российских традиций. История России являет нам опыт этого диалога, осуществляемого как религиозными деятелями, так и в общении верующих людей, принадлежащих к разным религиозным группам.

Опыт соседского сосуществования, взаимопонимания и взаимопомощи общин и духовных центров различных религий и конфессий особенно важен для нас сегодня. Столь же важен опыт политики Российского государства, складывавшейся в многонациональной и религиозно неоднородной среде.

На протяжении более чем 70 лет российское общество жило в условиях фактического государственного атеизма. Однако вековые народные устои не были до конца разрушены. Возрождение интереса к религии — факт современной жизни. Учет этого обстоятельства в деятельности органов государственной власти, поддержка межрелигиозного мира в стране — непреходящая ценность и долгосрочная задача.

Реальный, а не декларированный отказ от политики государственного атеизма, диалог религий и конфессий, корректность взаимоотношений церковей и религиозных объединений России — одно из условий гражданского мира, общего умиротворения общества.

Законодательной и исполнительной властью следует сделать все, чтобы исключить саму возможность перерастания этнополитических конфликтов в межрелигиозные, тем более что, строго говоря, ни один народ России не является полностью однородным в религиозном плане.

Органы государственной власти всех уровней должны неукоснительно соблюдать принятые нормы, направленные на обеспечение подлинной свободы совести в России, на восстановление поправной в послереволюционный период справедливости в отношении российских церковей и религиозных объединений, на содействие нормализации их традиционной деятельности. При этом необходимо учитывать, что церковь отделена от государства, но не от общества, с которым она исторически находится в тесной взаимосвязи. Особое внимание следует уделить правовому и имущественному статусу церковей и религиозных объединений, их центров, приходов, монастырей, духовно-учебных заведений и других учреждений.

Окончание на 12-й стр.

ОБ УКРЕПЛЕНИИ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

В интересах проведения военно-правовой реформы должно быть обеспечено эффективное взаимодействие соответствующих структур Федерального Собрания, министерств и ведомств.

В течение 1994-1995 годов надо полностью завершить формирование Вооруженных Сил применительно к новым условиям и создать основу для их глубокого преобразования.

Ввиду особенностей геополитического положения Российской Федерации в основу реформирования Вооруженных Сил положен принцип мобильности обороны — создание относительно небольших, но достаточно мощных сил, готовых к оперативному использованию в районах, где возникает реальная угроза безопасности России.

Стратегические ядерные силы будут, как и прежде, главным средством сдерживания от развязывания войны.

В военно-технической политике будут активно развиваться опытно-конструкторские работы, позволяющие адекватно реагировать на существующие и потенциальные военные угрозы и военно-технические прорывы. Во главу угла поставлены задачи обеспечения ядерной безопасности страны, оснащения Армии и Флота самыми современными средствами боевого управления, связи, разведки и радиолокационной борьбы.

В ближайшей перспективе предстоит реализовать Программу военного строительства. Целесообразно разработать и принять пакет нормативно-правовых актов, определяющих порядок осуществления военного строительства в целом.

В 1994 году в основном завершается вывод войск на территорию России. Эта задача решается планомерно, с учетом реально складывающейся обстановки. Вывод войск, однако, по-прежнему значительно опережает темпы обустройства военнослужащих. Необходимо, чтобы Государственная программа обеспечения жильем военнослужащих и членов их семей неукоснительно выполнялась. Главные контрольные и организаторские функции здесь лежат на Правительстве.

Проводится запланированное сокращение численности личного состава. Вместе с тем проблема комплектования остается одним из самых узких мест военного строительства. Ее решение в ближайшие годы возможно только путем применения смешанного способа комплектования (по контракту и по призыву).

Реорганизация и сокращение численности Вооруженных Сил позволяют существенно изменить структуру военного бюджета, придать ему большую социальную направленность.

Одной из важнейших задач государственного масштаба должно быть обеспечение престижности службы в Вооруженных Силах России. Человек в военной форме должен восприниматься как гарант безопасности, стабильности и порядка в стране.

Укрепление Вооруженных Сил России является важной задачей всех ветвей власти. Ее решение потребует поднятия над партийными пристрастиями и позициями, объединить все здоровые силы общества. Не могут оставаться в стороне от этой работы и субъекты Федерации.

6.2. Россия в системе международных отношений

Укрепление государственности — необходимое условие того, чтобы Россия заняла достойное место в системе изменившихся международных отношений.

Основа нашего внешнеполитического курса — общепризнанные принципы и нормы международного права. Россия уважает суверенитет, территориальную целостность и независимость других государств, включая, естественно, соседней, и того же требует от них. В рамках этих универсальных принципов мы будем защищать свои законные интересы — и, если понадобится, твердо и жестко. Так делает любое уважающее себя государство, особенно, когда речь заходит о защите прав человека, его чести и достоинства.

Последовательное продвижение национальных интересов через открытость и сотрудничество, обеспечение благоприятных условий для внутреннего развития и продолжения реформ — главная цель внешней политики Российского государства в 1994 году.

В силу своего потенциала, геополитического положения и влияния Россия несет особую ответственность за поддержание стабильности в современном многополярном мире — сложном и непреложном. Нужна искренняя работа по согласованию конкурирующих интересов с одновременным продвижением собственных.

Ушла в прошлое глобальная конфронтация. Впервые за многие годы у России нет военных противников. Приоритеты в области национальной безопасности нашей страны — это ликвидация очагов военных конфликтов у границ России, укрепление режима нераспространения оружия массового уничтожения и новейших военных технологий, повышение контролируемости международной торговли оружием при соблюдении российских коммерческих интересов в этой области.

На повестке дня — введение в действие Договора СНВ-2 и Конвенции о запрещении химического оружия. Ратификация этих документов Федеральным Собранием станет важным этапом реализации новой военной доктрины России, тем более что уже подписано Соглашение между Россией, США и Украиной о полной ликвидации стратегических ядерных вооружений на украинской территории.

Во главе угла внешней политики 1994 года — отношения с новыми независимыми государствами на границах России, всемерное развитие СНГ. Это сфера особой ответственности и особых взаимных интересов России и ее соседей. Наша страна связана с ними теснее, чем обычно бывают связаны соседи, — это реальность, которую необходимо учитывать, чтобы сохранить контроль над экономическими и социальными процессами, обеспечить приемлемый уровень безопасности.

В предшествующий период удалось избежать двух крайностей — имперских попыток силового восстановления союзного государства с перекраиванием границ и самоустрашения России от проблем бывшего Союза. Благодаря этому не произошло трагедии на территории ядерной сверхдержавы. Однако наряду с традиционными возможностями, которые невидимыми нитями связывают наши страны во всех областях, здесь являлись и новые проблемы для России. Очаги конфликтов вблизи ее границ, затяжной кризис экономики, да и самой государственности в ряде стран СНГ — серьезная угроза безопасности нашей страны.

Практика показывает, что никто, кроме России, сегодня не готов взять на себя ношу миротворчества на пространстве бывшего СССР. Тем не менее использование российских миротворческих сил в операциях СНГ до сих пор воспринимается в ряде стран с настороженностью.

Необходимо переломить ее. Во всех странах СНГ, где

Россия участвует в миротворческих операциях, она делает это по просьбе и с согласия своих соседей, на основе международно-правовых документов, в полном соответствии с суверенными правами государств, закрепленными в Уставе ООН. А потому каждый раз запрашивать у мирового сообщества разрешение на ту или иную операцию ей не требуется. Хотя активное содействие ООН и СБСЕ персоналом и финансированием сделало бы миротворчество в СНГ более действенным.

1994 год должен положить начало практической реализации Договора о коллективной безопасности и обеспечении деятельности Совета коллективной безопасности СНГ. Настоятельно необходимо создать в рамках Содружества Постоянную консультационную комиссию по миротворческой деятельности, с тем чтобы совместно с партнерами вести отработку практических форм и процедур сотрудничества в этой области.

В ближайшее время в Федеральном Собрании следует рассмотреть проект закона об участии воинских контингентов России в проведении миротворческих операций, в том числе в рамках СНГ, СБСЕ и ООН.

Во всех сферах отношений с государствами СНГ и Балтии в центре внимания неизменно должна находиться забота о россиянах, оказавшихся за пределами Российской Федерации. Везде, где бы они ни проживали, наши соотечественники должны чувствовать себя полноправными и равноправными гражданами.

Интересы россиян в государствах СНГ и Балтии будут обеспечены только в том случае, если на всем пространстве бывшего СССР станут соблюдаться международно признанные стандарты в области прав человека и национальных меньшинств.

Начало этому положено. По инициативе России в СНГ принята Декларация о международных обязательствах в области прав человека и основных свобод, учреждена Комиссия по правам человека.

Следующий шаг — добиться подписания государствами Содружества Конвенции об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, языковым, культурным и религиозным меньшинствам, а также представить Совету глав государств СНГ проект Конвенции Содружества по правам человека. Ее принятие — необходимое условие для начала практической работы Комиссии СНГ по правам человека.

Близится к завершению разработка Программы защиты интересов и поддержки этнических россиян, проживающих за пределами Российской Федерации. Ее основные направления ясны. Необходимо четко определить источники финансирования и механизм координации на правительственном уровне.

Россия не вправе снижать свою активность в вопросе обеспечения прав меньшинств в государствах СНГ и Балтии. Российские представители и впрямь должны настойчиво поднимать эту проблему перед международными институтами, добиваться их участия в защите соотечественников. Необходимо развивать такое сотрудничество с Верховным комиссаром СБСЕ по делам национальных меньшинств.

Становление СНГ сопряжено с множеством новых и старых проблем. Тем не менее уже намечается тенденция к экономической реинтеграции, к более глубокому политическому сотрудничеству.

Организация совместной обороны, совместная охрана границ, создание единого информационного пространства, комплексное решение проблем гражданства и защиты прав переселенцев — вот вопросы, которые должны быть в центре внимания.

Особая важная область сотрудничества России и новых независимых государств — экономика. Новые механизмы экономического взаимодействия складываются непросто и гораздо медленнее, чем того требует жизнь.

Много споров вокруг проблемы национальных валют. В ряде государств изучаются возможности вхождения в единую денежную систему с Россией. Наиболее активные предложения по объединению денежных систем исходят в настоящее время от Правительства Республики Беларусь.

Объединение денежных систем — сложнейший процесс. В новых независимых государствах уже сложились разный уровень цен. Существуют заметные различия и в методах государственного управления экономикой. Но все эти проблемы в конечном счете разрешимы. Главная сложность заключается в том, как построить управление денежной системой — этой поистине кровеносной системой экономики — при сохранении двух правительств, двух национальных банков, двух автономных бюджетов и двух парламентов с равными суверенными правами. Другой важный вопрос: какие полномочия государство, вступающее в объединенную денежную систему с Россией на основе российского рубля, должно при этом добровольно делегировать и не отзовет ли оно впоследствии эти полномочия с ущербом для другой стороны? Наконец, предстоит определить, какой уровень политической интеграции обеспечит жизнеспособность вновь создаваемой объединенной денежной системы.

Ясно, что объединение денежных систем может обойтись нашей стране весьма дорого. Однако в перспективе объединение может не только дать выгоды Беларуси, но и окупить затраты России, принести ей свои плоды при условии применения новых политических подходов. Эти политические решения и подходы Президент и Правительство будут искать в тесном сотрудничестве с Федеральным Собранием.

Жизнь идет, и независимо от того, на какой денежной основе будут строиться расчеты между соседними государствами, они должны идти к единому экономическому пространству с соблюдением принципа свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Особое внимание должно при этом уделяться первоочередным нуждам простых людей: обеспечению свободного перемещения пенсий, заработной платы, свободного обмена валюты при поездках. Все эти насущные вопросы требуют взвешенного, но безотлагательного решения.

На ближайшие полгода председателем в Совете глав государств СНГ избран Президент России. Это обстоятельство в полной мере будет использовано для внесения российских инициатив, активизации работы по формированию Экономического союза, общего рынка Содружества.

В ближайшей повестке дня: — заключение соглашения о создании многосторонней зоны свободной торговли и Таможенного союза, о формировании механизма платёжно-расчетных отношений и Платежного союза;

— обеспечение условий для создания производственной и торговой инфраструктуры общего рынка (трансграничных объединений и корпораций, промышленно-финансовых объединений, торгово-посреднических фирм и страховых компаний, совместных банковских структур); — подготовка соглашений, предусматривающих решение наиболее острых социальных проблем, в том числе по регулированию миграционных процессов, обеспече-

нию максимальной свободы передвижения населения через новые границы, по совместным мерам для его социальной защиты;

— создание Межгосударственного комитета сотрудничества, которому государства-члены Содружества могли бы передать ряд регулирующих и контролирующих функций, особенно по выполнению соглашений.

В соответствии с решением ашхабадской встречи Россия внесла предложение в ООН о предоставлении СНГ как международной региональной организации статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций. Необходимо ускорить подготовку предложений о постоянных связях СНГ с СБСЕ, другими организациями. Это не только укрепит общий авторитет Содружества в мире, но и повысит качество его взаимодействия с мировым сообществом в обеспечении безопасности и стабильности.

Один из приоритетов российской многосторонней дипломатии — укрепление ООН, принятие такой модели реформирования этой организации, которая бы превратила ее в самый надежный и всеобъемлющий институт международного сотрудничества.

Ключевой характеристикой в отношении России с другими государствами стало партнерство. Новый характер связей с Западом открывает благоприятные возможности для более эффективной реализации интересов России в области безопасности, экономики, торговли, бизнеса.

Россия вступила в основные международные экономические организации. Следующий шаг — активное налаживание полнокровного взаимодействия с ними.

После токийской встречи «большой семерки» российские дипломаты и финансисты стали участвовать в совещаниях экспертов. Создано представительство «семерки» в Москве. Но эффективный механизм консультаций с Западом до сих пор не отлажен, особенно в том, что касается учета российских интересов. Это наносит все более заметный ущерб не только России, но и нашим партнерам.

Сегодня есть возможность выйти на качественно новый уровень взаимодействия России с «семеркой». На встрече в Неаполе можно было бы утвердить основные положения стратегии сотрудничества России с «семеркой» как в экономической, так и во внешнеполитической сферах. Эта стратегия должна четко прочертить перспективу превращения «семерки» в «восьмерку», для начала в области политики.

Последней точкой в снятии ограничений на российские внешнеэкономические связи станет ликвидация нынешней весной КОКОМ. Новый международный режим контроля за торговлей военными и «двойными» технологиями требует прямого участия России как крупного производителя вооружений.

Необходимо в полной мере использовать новые возможности сотрудничества России и США в политической, экономической, научно-технической и других областях.

Одна из главных задач России на европейском направлении — участие в строительстве большой Европы, мирной, единой, демократической. Этапное событие на этом пути — очередная встреча участников СБСЕ в Будапеште.

Россия предложила и будет отстаивать свою концепцию общеевропейского партнерства. Основным инструментом в политическом строительстве новой Европы призвано стать СБСЕ, а в военно-политической области — Совет североатлантического сотрудничества (ССАС). Он мог бы координировать работу региональных организаций — НАТО, ЗЕС, СНГ — по поддержанию мира и стабильности на евроатлантическом пространстве, по обеспечению большей открытости военной деятельности, а также в области конверсии ВПК. Другие элементы концепции — предоставление странам Центральной Европы перекрестных гарантий со стороны России и ее западноевропейских партнеров; расширение ССАС за счет нейтральных государств Европы.

Россия за качественный, а не количественный подход к проблемам европейской безопасности. Мы уважаем суверенное право государств вступать в любые союзы, а союзам — их принимать. Но наши соседи по Европе должны знать и наше мнение: мы против расширения НАТО без России. Исходя из этого принципа, Россия поддерживает программу «Партнерство во имя мира» как путь общеевропейского партнерства, открытой для всех государств большой Европы.

Предстоит ускорить практическую проработку параметров соглашения с НАТО, чтобы мы не только не отставали от других стран, но шли впереди, особенно в налаживании сотрудничества по военной линии.

С большим интересом государства Западной Европы подписаны крупные двусторонние документы. Задача состоит теперь в том, чтобы, продолжая регулярный диалог на высшем уровне, наполнить договоренности реальным содержанием практического взаимодействия. Необходимо завершить подготовку соглашения о партнерстве и сотрудничестве с Европейским Союзом.

Важное направление российской военной политики в 1994 году — активизация усилий по формированию новых

отношений с государствами Центральной и Восточной Европы. Опыт показывает: общие интересы в осуществлении демократических и рыночных реформ, традиционные связи между нашими народами перевешивают старые обиды.

Россия намерена и впредь играть одну из ведущих ролей в поиске урегулирования кризиса в бывшей Югославии. Главное здесь — мобилизация политических усилий мирового сообщества на прекращение войны в Боснии и в качестве первого шага — укрепление районов безопасности, в том числе и Сараево. В любом случае должно быть ясно, что избирательной поддержкой или наказанием той или другой стороны боснийский конфликт не решить. Необходимо настойчиво побуждать все стороны к миру. Особая роль в этом деле принадлежит ООН и его Совету Безопасности.

С учетом выполнения СРЮ требований ООН по урегулированию боснийского конфликта Россия будет добиваться отмены санкций в отношении этой страны.

Взаимоотношения России с миром определяются ее уникальным евразийским статусом. В 1994 году необходимо использовать новые возможности для развития сотрудничества с ведущими государствами Азии: Индией, Китаем, Японией и с новыми партнерами: Южной Кореей, странами АСЕАН, Персидского залива.

Существующий ныне уровень взаимопонимания с Китаем, превращение его в одного из главных торговых партнеров России позволяет ставить задачу вывола наших отношений на этап конструктивного партнерства по двустороннему и международному политическим вопросам.

Особое место в политике на Дальнем Востоке занимает Япония. Россия намерена последовательно вести дело к заключению мирного договора с этой страной на основе уважения позиций друг друга, нахождения взаимоприемлемых формул и разрешения всех противоречий, в том числе и по территориальной проблеме. Это должно происходить при надлежащем учете российских национальных интересов, в полном соответствии с ее Конституцией, на путях уважения и соблюдения международного права и обязательств по международным договорам.

Задача ближайшего времени: максимально использовать резервы нашего сотрудничества и взаимодействия с надежным партнером России — Индией.

Магистральное направление российской политики в Азиатско-Тихоокеанском регионе — подключение районов Сибири и Дальнего Востока к международному сотрудничеству в регионе.

Долговременным национальным интересам, укреплению международного влияния нашей страны призвано способствовать сохранение ее активной роли как одного из организаторов мирного процесса на Ближнем Востоке.

Качественно иной уровень необходимо придать связям с такими перспективными регионами, как Латинская Америка и Африка.

В целом в последнее время во внешней политике появился новый, ярко выраженный внутренний смысл. При активном участии России созданы структуры сотрудничества в районах Балтики, Черного моря, евроарктического региона. Цель — подключить механизмы, работающие на конкретные социально-экономические проблемы обширных районов России. Через них, укрепляя единую государственную политику, федеральные органы должны помочь субъектам Федерации реализовать свои внешнеэкономические интересы.

Опыт двух последних лет показал, что всякая разногласия во внешней политике, будь то межведомственная или региональная, в конечном итоге наносит ущерб государственным интересам, подрывает позиции России в мире. Новая Российская Конституция расставила все по своим местам. Требуется усилить координацию российской внешней политики в рамках стратегии национальной безопасности.

Федеральное Собрание необходимо рассмотреть следующие вопросы:

- ратификация около 60 международных договоров;
- принятие законов, обеспечивающих эффективность работы внешнеполитического механизма России (закон о международных договорах Российской Федерации, закон о дипломатической службе и Консульский устав);
- принятие законов, обеспечивающих внешнеэкономические связи России (закон о континентальном шельфе и экономической зоне, закон об экспорте оружия и военной техники);
- разработка новых законов или корректировка действующих в гуманитарной сфере с учетом международных обязательств России. Необходимо привести в соответствие с Конституцией Закон о гражданстве в части, касающейся двойного гражданства. Следует также привести в соответствие с международными стандартами статус иностранцев в России, приняв для этого соответствующий закон.

Чем скорее мы примем законы, отвечающие потребностям сегодняшнего и завтрашнего дня, тем выше будет объем столь необходимого сотрудничества с зарубежными странами, тем заметнее отдача от огромных возможностей внешней политики.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Быстро и безболезненно преобразовать такую огромную страну, как Россия, невозможно. Нужна гибкая долговременная политика, учитывающая мировой опыт, национальные особенности и традиции, складывающуюся ситуацию, изменения общественных интересов и настроений. Такая политика не имеет ничего общего ни с консерватизмом, ни с реформаторским догматизмом.

Не стремиться объять необъятное, не распылять силы, а, наоборот, сконцентрировать ресурсы и политическую волю на ключевых направлениях, чтобы добиться перелома к лучшему. В деле реформирования не должно быть абсолютной стихии. В Послании предложено, как организовать эту работу.

Первейшая задача — наладить взаимодействие. Время политической конфронтации прошло. Стране нужна последовательная, созидательная совместная работа. Десятки миллионов людей разных взглядов высказались на всенародном голосовании в декабре 1993 года за Конституцию. Более прочной базой для достижения согласия сегодня в России не найти.

Конституция дает возможность начать реальный процесс объединения всех конструктивных сил общества, обратиться к энергии, которая до сих пор расходовалась на конфронтацию и разъединение, на благо страны и ее граждан, на укрепление Российского государства.

Слабая власть провалит реформу, не сможет навести в стране даже элементарный порядок. Но не должно быть и нового отчуждения власти от людей, от их повседневных нужд. Результата можно достичь, только направив на

общенациональное дело обустройства России огромный интеллектуальный и духовный потенциал россиян, их желание жить лучше. Любая трансформация общественной жизни такого масштаба требует от всех самоограничения. Но начинать власти обязаны с себя.

Юридическую основу будущего конструктивного соглашения — Конституцию — нужно дополнить формированием стойкой политической культуры, традиций политической терпимости при поиске общих фундаментальных ценностей, при решении общенациональных задач. Заложить основу таких традиций позволит совместная работа всех органов власти по реализации программных принципов, заложенных в Послании.

России необходимо общественное согласие. Поэтому в Послании были учтены конструктивные предложения фракций парламента, других политических сил и общественных организаций, мнения ученых, специалистов и практиков по поиску оптимального пути выхода страны из кризиса, по укреплению Российского государства, по улучшению жизни россиян.

В наших силах сделать 1994 год годом налаживания созидательного взаимодействия, годом рождения новых политических традиций, годом выхода из кризиса. Не упустить открывающиеся возможности — наша задача, наш шанс.

Президент Российской Федерации
Б. Ельцин
24 февраля 1994 года