



Выступление Б. Н. Ельцина

на сессии Верховного Совета РСФСР 16 октября 1990 года

Уважаемые народные депутаты!

Работа II сессии Верховного Совета России идет в очень сложных условиях. Обстановка в республике начинает приобретать чрезвычайный характер.

В этой связи считаю, что необходимо дать оценку ряду событий, остановиться на некоторых принципиальных вопросах.

В эти дни решается главный вопрос: сумеем ли мы осуществить то, ради чего стали депутатами, — продолжить созидательную работу по возрождению России или смирились с трудностями, с жестким противодействием со стороны центра, оправдывая свою перешитую неблагородливой политической обстановкой.

Перед лицом народов России мы обязаны сделать этот выбор. Прежде чем выработать позицию, надо четко определить, что сделали, чем мы располагаем, на что можем рассчитывать.

Вся работа Верховного Совета России определяется принятой Съездом народных депутатов РСФСР «Декларацией о суверенитете». В ней — уверенность народов России в своих силах и способностях осуществить перемены.

Наша работа за четыре месяца была продуктивной. Российские органы власти стали влиятельным фактором политической жизни страны. В своей работе мы придерживаемся убеждения, что наши действия не должны наносить ущерб другим республикам, народам СССР. Именно поэтому мы считаем важнейшим разрушить и заключить договоры с союзными республиками. Обстановка требует в максимально сжатые сроки провести прочную правовую базу под межреспубликанские отношения. Нужно осмыслить их в стилизации, поставить заслон произволу центра по отношению к республикам. Отвращая демагогические утверждения, что наша деятельность в этом направлении разрушает Союз. Скажу жестко — это ложь, целенаправленная дезинформация. Система договоров обеспечит не искусственное единство республик, навязанное извне, а поставит Союз на экономическую основу интересов каждой республики.

Мы намерены стимулировать развитие межреспубликанских отношений и на уровне отдельных территорий, городов, предприятий. В наших общих интересах их решительное развитие и обогащение по всем направлениям.

Активно идет процесс создания Российской Конституции. Мы стремимся подготовить такой документ, который не устаревает через несколько лет и будет уместен в XXI веке. Российская Конституция по праву должна стать основным законом обновления России.

Сегодня мы уже имеем подготовленный Конституционный кодекс и принятый за рабочую основу проект. Его следует доработать, обсудить в комитетах и комиссиях Верховного Совета, предложить второму Съезду народных депутатов РСФСР и вынести на референдум народов России.

Самый крупный результат нашей работы — создание в кратчайшие сроки программы радикальной экономической реформы. Инициатива по ее разработке принадлежит России. На каждом этапе работы над программой мы стремимся выполнять взятые на себя обязательства.

Работа, как видите, идет, и не малая. Но ситуация в республике не улучшается. Главная причина — экономическая небеспечность нашего суверенитета. Не удалось радикально изменить власть с центром и открыто. Делается все для сохранения существующей административно-бюрократической системы в рамках Союза. Судите сами, чем реально располагает республика. В промышленности РСФСР на предприятия союзного подчинения приходится 70 процентов объема производства, 73 процента численности промышленно-производственного персонала, 87 процентов основных производственных фондов. Основные отчи-

сления от прибыли по-прежнему идут в союзный бюджет. Если взять внешнюю торговлю, то российские предприятия ежегодно дают 40 млрд. рублей экспорта. Но более 90 процентов его объема осуществляется внешнеэкономическими организациями союзных министерств и ведомств. При этом в бюджет России не производятся отчисления от валютной выручки по поставкам основной экспортной продукции (нефть, газ, нефтепродукты и т. д.).

Вот такой уровень возможностей мы имели, когда начали работу по возрождению республики. Нам это не могло удовлетворить. Но с чем мы столкнулись? С мощным откровенным саботажем усилий России в вопросах разграничения союзной и республиканской собственности со стороны союзных органов правительства, Госплана, Госбанка, союзных министерств.

Центральные органы стремятся любой ценой сохранить контроль над материальными и техническими ресурсами и провозгласили, чтобы продолжать распоряжаться ими. Корпоративный интерес чиновников оказывается выше интересов народов России. Цель саботажа очевидна: создать преграду для развития в республике, что вина за неблагоприятное положение в республике лежит на парламенте и правительстве России.

Сегодня очевидно, что главные усилия центра направлены на то, чтобы не допустить укрепления экономической основы нашего суверенитета. Источно блокируются те предприятия, которые хотели бы перейти под управление российских структур, всячески тормозится формирование банковской системы России. Идет вмешательство в национальные дела республик. Мы испытываем большие трудности в получении иностранных кредитов и помощи от других стран. Неужели правительству Н. И. Рыжкова не ясно, что расплачиваются за такую политику простые люди. Понятно, что игнорировать волю 150-миллионной России можно только при одобрении и поддержке высшего руководства страны.

Верховный Совет РСФСР, приняв решение об отставке союзного правительства, высказал не только свое отношение к его программе, но и оценок деятельности кабинета Н. И. Рыжкова за предыдущие 5 лет, справедливо считая, что пришло время ответить за катастрофическое положение в экономике. Решение Верховного Совета осталось как бы незамеченным. Более того, в последние две недели в средствах массовой информации идет кампания по дискредитации Российского парламента.

Так что же, нужно еще одно решение Верховного Совета России, или ждут, пока высказанная на улицах, свое мнение народ?

В последние время мы сталкиваемся с откровенными спекуляциями на тему «Демократия в России». Действительно, далеко не все у нас получается, не всегда действуют эффективно. Но не от того, что в Совете большинство принадлежит радикально настроенным депутатам. Какое следствие? Многие первые проблемы не решались десятилетиями, закрепились и стали явными только теперь.

Мы убеждены, что и сами структуры власти, созданные старым Верховным Советом, требуют серьезного совершенствования, так как изначально оказались неэффективными.

Но дело не только в этом. Складывается впечатление, что территории, руководимые демократическими Советами, очень часто находятся в каком-то более уязвимом положении. Совершенно неожиданно возникают проблемы, задевающие самые насущные интересы людей. Нередко события развиваются как бы по своему сценарию. Мы располагаем достаточной информацией, чтобы ответственно заявить: существует откровенный саботаж, который проявляется как в отношении отдельных территорий, на которых действуют демократические Советы, так и по отношению к России в целом. Преднамеренно предпринимаются

меры по провоцированию кризисных ситуаций, созданию постоянного цейтнота для новых органов власти. Заставляют их работать на грани срыва. Для этого нередко используют самые недостойные методы, усугубляя и без того напряженную ситуацию.

Возникла реальная угроза еще не окрепшему демократическому блоку, который является сегодня важным фактором гражданского согласия.

Хочу остановиться на вопросе отчислений Горбачева и Ельцина. Внимание к ним подчас искусственно подогревается. Считаю, что это делается для того, чтобы отвлекать общественность от настоящих проблем, от настоящих противоречий.

Заявляю, что по принципиальным вопросам мы с Президентом идем в одном направлении, но привержены разным темпам движения вперед, разным методам. Расходимся преимущественно по тактическим вопросам. Поэтому мы оба — и я, и Горбачев — открыты к диалогу. События последние время показали, что когда такой диалог становится реальностью, от этого сразу выигрывает дело. Но, очевидно, это не всем по вкусу. Наш диалог все еще нестабилен.

Немало вопросов возникает и о судьбе тех договоренностей, которые были достигнуты у нас на встрече с Президентом Горбачевым. В связи с этим считаю нужным подчеркнуть, что ни я, ни Верховный Совет РСФСР в своих действиях не отступили от договоренностей с Президентом.

Хочу повторить, что готов к конструктивному диалогу, но не в ущерб интересам народов России. Однако все больше убеждаюсь в том, что будущие договоренности с Президентом Горбачевым следует конкретизировать и сделать их итоги достоянием гласности.

Самое главное и сложное — эти программы стабилизации экономики, перехода к рынку, вопросы продолжения и товаров для населения. Историю вы знаете. Одна, вторая, третья программа союзного правительства не приняты и не могут быть одобрены.

Президент поддержал предложение организовать группу под руководством академика Шаталина по разработке реальной четкой союзной программы на базе российской. М. С. Горбачев контролировал работу группы, когда программа была подготовлена, высказался за нее. Верховный Совет РСФСР ее одобрил как союзную.

Во время нашей беседы Президент сказал, что будет поддерживать только эту программу.

Реально было начать отсчет с 1 октября. Мы к этому были готовы. Но тонущее союзное правительство начало на Президента, и он в очередной раз меняет свое решение.

Появляется программа с поправками академика А. Г. Аганбегяна. Можно было бы с некоторыми поправками и ее принять. Но Н. И. Рыжкова она не устраивает. Опять нажим. И вот появляется реферат еще одной союзной программы как программы Президента, где сделана попытка механизма объединить программы группы Шаталина и правительства.

Делается очередная попытка сохранить ставшую ненавистной народу системе. Одновременно, еще до решения этого вопроса Верховным Советом СССР, издаются указы Президента, направленные по существу на реализацию программ правительства Н. И. Рыжкова — правительства, которое заведомо страну в тупик, а сейчас ведет к хаосу.

Получившийся документ основан на преднамеренном обмане по дефициту бюджета, который на будущий год планируется в размере 2,5—3 процента к расходам (т. е. около 40 млрд. рублей).

По предварительным расчетам, дефицит бюджета в будущем году (рассчитанный приблизительно на тех условиях, которые содержатся в новой программе) составит около 300 млрд. рублей — это боль-

ше, чем все доходы бюджета. Профинансировать этот дефицит возможно только на основе эмиссии денег.

Это обман народа.

На потребительский рынок неминуемо обрушится бумажный дождь, цены могут вырасти в десятки раз.

Новая программа — это катастрофа, которая произойдет в первые несколько месяцев ее осуществления.

Что же делать?

Какую позицию занять России в этих условиях?

Обреченная на провал программа Президента СССР, видимо, будет одобрена парламентом страны. В любом случае она фактически уже осуществляется.

Руководство республики может выбрать в этих условиях один из трех вариантов своих действий. Это необходимо и на случай, если центр вообще не предложит никакой программы, а примет только основные направления.

Первый вариант. Россия объявляет о неучастии в исполнении программы Президента. Дефицит бюджета, собственности и все структуры. Осуществляет свою программу «500 дней» независимо. В этом случае придется вводить свою валюту, устанавливать таможенные на всех границах республики, организовывать независимую банковскую систему и внешнеэкономическую деятельность. Делать армию и вооружения.

Мы не имеем права выжидать. Лимит времени давно исчерпан. Если проясним нерешительность в такой ситуации, потеряем доверие и уважение избирателей. Какова бы ни была позиция Верховного Совета, правительства СССР, Россия начнет радикальную экономическую реформу в 1990 г. И пусть не говорят, что это амбиции. Если еще тянуть и откладывать — нечего будет реформировать, экономика просто развалится.

Конечно, это дорогой и сложный вариант.

Сегодня мы отчетливо видим, что центр добровольно не уступит необходимую долю власти республикам.

Опыт четырех месяцев показал, что нам срочно, возможно на ноябрьском Съезде нужно создавать эффективно действующие механизмы по защите политических и экономических суверенитетов России. Тяжелая ноша, но мы вынуждены идти в этом направлении.

Второй вариант. В его основе — реальная коалиция. Новый кабинет министров (исполнительные органы структуры) должен формироваться на паритетных началах. Часть кандидатов предлагает Президент, часть — мы, сторонники радикальных реформ.

Этот вариант позволяет изменить безнадёжно устаревшую структуру союзного правительства. Станет ненужной часть министерств. Деятельность центра будет более эффективной, способной осуществлять радикальную экономическую реформу с учетом сложившейся реальности (суверенитет республик, новая роль центра и т. д.).

И, наконец, третий вариант. Если союзным парламентом принимается сегодня бесперспективная программа, то потребуются не более полугода для того, чтобы убедиться в очередной ошибке избранного пути.

Мы все равно будем вновь и вновь предлагать экономические шаги для всего Союза.

Время нам понадобится для того, чтобы развить, насколько это возможно, экономическую реформу и, главное, максимально заставить народы России от негативных последствий принимаемых решений. Но тогда, с учетом потерь времени, необходимо основательно переработать стабилизационную часть программы. За 45 дней, что мы потеряли не по своей вине, ситуация существенно изменилась. В этих условиях необходимо каждый из нас, закон Верховного Совета СССР ратифицировать Верховным Советом России, а каждое по-

становление Съезда — Президиумом Совета Министров РСФСР.

Главная задача социальной политики на это время — удержать падение уровня жизни населения, которое охватило уже почти все слои. Центр предлагает комплекс социальных программ, связанных с ростом денежных доходов населения. Это фикция! Они вызовут сильную гиперинфляционную волну и будут совершенно неэффективны в социальном смысле. От того, что будет роздано много обесцененных денег, товаров не прибавится, но пропорционально сократится покупательная способность каждой денежной единицы. Цены вырастут в несколько раз, еще более обострится дефицитность потребительского рынка.

Этим тенденциям в условиях невозможности контроля за денежной сферой придется противопоставить регулирование натуральных потоков. Необходимо готовиться к переходу на нормированное в основном распределение продуктов питания на уровне возможностей, которыми располагает республика и каждый ее регион. В расчете будет принята и часть фонда, формируемого за счет импорта продовольствия. Необходимо разработать нестандартные меры по стимулированию производства других товаров народного потребления. Все это должно быть подготовлено уже к декабрю.

В самом тяжелом положении окажутся малообеспеченные слои общества — пенсионеры (несмотря на повышение пенсий), инвалиды, многодетные семьи и т. д. Индивидуально бедности будет оказана специальная помощь. Необходимо также разработать комплекс мер по фактической помощи им: от целенаправленного распределения продуктов, товаров, дешевых лекарств до непосредственного ухода за этими людьми.

В ближайшее время, до конца месяца, будут закончены расчеты минимального, среднего и максимального уровня в среднем для всей республики и по экономическим районам. Эти цифры в ноябре будут вынесены на Верховный Совет для законодательного их утверждения.

В декабре закончится вся подготовительная работа к введению в России индексации денежных доходов в соответствии с ростом цен — создана служба контроля цен, разработаны и апробированы соответствующие методики. Но надо иметь в виду — индексация как метод поддержания уровня жизни населения хорошо работает в относительно стабильных условиях. Поэтому при опоре на натуральные методы нормирования распределения индексация должна быть достаточно жесткой — иначе с инфляцией справиться не удастся.

Наконец, обострится и без того уже достаточно большие и сложные проблемы высвобождения рабочей силы и бедности в России. Для их решения до конца года должны быть созданы специальная служба занятости, фонд занятости.

Неуклонно должен быть проводиться курс на развитие экономической реформы, особенно в частях, непосредственно не связанных с проблемами денежного обращения. Будут осуществляться политика по разгосударствлению собственности и приватизации, антимонопольная политика, будут начаты земельная и жилищная реформы. Продолжится организация рыночной инфраструктуры — необходимых государственных органов, товарных фондовых и валютных бирж, информационных организаций и т. д. РСФСР начнет энергично проводить самостоятельную внешнеэкономическую политику и иметь свой валютный фонд.

Иначе говоря, когда будет абсолютно ясно, что провалилась очередная предлагаемая программа, Россия будет готова к реализации своей программы стабилизации экономики и переходу к рынку, может быть, уже не «500 дней», а столько, сколько нам даст наш народ.

фотоинформация



И оставить поля чистыми...

Камотся, успели. Последние трактора поймают по л совхоза «Красинский». Нынешняя уборочная кампания прошла, без всяких нареканий. И, самое главное, без помощи извне. Вот уже ряд лет красинцы обходятся собственными силами.

Как это им удается? Ведь некоторые культуры, в первую очередь картофель и корнеплоды, требуют, как минимум, вдвое больше обычного рабочих рук. Ответ прост. Здесь сумели экономически заинтересовать сельян в дополнительной работе. И на прополку и на уборку корнеплодов, например, выходит стар и млад, работают столько, сколько каждый может. Без какого-либо принуждения. Рассчитывается с помощниками — пенсионерами, школьниками, рабочими, приехавшими сюда после основной смены, совхоз натурой или деньгами, по желанию. И вот результат — поля чистыми.

НА СНИМКАХ: механизатор, работающий на свеклоуборочном комбайне. Николай Минеев. Полтора десятка лет он трудится на старом совхозе, где работает на старом совхозе, где работает на старом совхозе, где работает на старом совхозе.

Фото А. Блотникова.

Промышленновский район.

сессия областного Совета

РАЗРЕШИТЕ ШАГНУТЬ?

Большая часть первого дня работы четвертой сессии областного Совета была посвящена обсуждению временного положения об областном Совете народных депутатов.

Документ готовился долго и тщательно. Официально — это дитя постоянной комиссии по деятельности Советов, развитию управления и форм самоуправления. Фактически над ним самоотверженно работал член этой комиссии депутат А. Хромов. Он сшил из увлеченных делом специалистов, таких как кандидат юридический наук И. Векинина, экономист-финансист Н. Краснова, юрист Н. Махова.

Вынос положения на суд депутатов, Хромов тактично замечает.

— Вопрос специфический, будет ли интересно его обсуждение населению области?

Депутаты, однако, решают: если надоест, могут выключить радио. Несколько часов и трансляция, возможно, и в самом деле повергнет кого-то в уныние, а ведь дело чрезвычайное, важное.

— Это правовая база деятельности Советов, — отвечает на мой вопрос во время одного из перерывов Ирина Афанасьевна Векинина.

Накануне сессии она так высказалась: «Судя по ситуации, реформа государственной власти и экономики преобразования общества порождает всплеск законодательства. И на уровне страны, и на уровне ее республик. Новые законы принципиально отличаются от старых. Но одновременно с новым законодательством продолжают существовать старые законы, которые являются частью правовой системы. Ситуация осложняется расхождением в законодательстве СССР и РСФСР. В этих условиях трудно работать Советам на местах без единой правовой базы. Положение и есть эта база. Его цель: сочетать прогрессивные идеи общех начал действующего законодательства СССР с отработанными юридическими посылами зоны совместного предпринимательства».

Вот оно, что чрезвычайно важно, — учитываются ус-

ловия, в которые входит область.

Работая над положением, его авторы часто делали пометки: «Вариант ЗСП». В дальнейшем, в порядке законодательной инициативы, есть возможность выйти с предложениями в Верховный Совет РСФСР.

Еще, думаю, характерная деталь. Анатолий Петрович Хромов, между прочим, поясняет, что формулировка типа «обязать» исключены принципиально.

Итак, по многим приметам положение весьма современно и прогрессивно. И хотя его текст роздан депутатам заранее, и хотя оно обсуждалось в постоянных комиссиях, то и дело вспыхивают споры, звучат уточнения, замечания.

Особенно принципиальны, на мой взгляд, дебаты, когда речь заходит о взаимоотношениях Совета и его исполкома. Законодательно исполнительный комитет подчиняется только Совету, а не Президиуму, его председателю, комитетам. А если исполком идет против решения Совета, принятого на сессии? Тогда оперативно напоминает об этом ему Президиум. Вот такая рождает спор и такой ответ на него.

С удивлением констатирую, что большинством голосов неуклонно доводилось приписывать к четкой и ясному сформулированной статье. Но будем терпимы. Раз есть необходимость учесть и такую возможность, значит, она не случайная. Ведь закладываются новые принципы взаимоотношений законодательной и исполнительной власти. Точно так же случаи, к примеру, спор по поводу возможной коммерческой деятельности председателя Совета и его заместителей, председателя исполкома и членов исполкома?

Председатель райисполкома из Промышленновского района областного Совета Н. И. Сурков.

— А как же исполком зарабатывает деньги? Мы, например, создаем ассоциацию... Разве не убедительно? Если мы доверим председателю исполкома, надо ему возможность и работать, и зарабатывать. И вот

уже с места звучит голос:

— У нас здесь как будто два лагеря. Сами выбрали и сами не доверяем.

Но и те, кто придерживается противоположной позиции, убедительны. И дело, думаю, не в поднадеждах кивали на Запад, дело куда серьезнее: общественное процветание или коррупция. Так что при вдумчивом анализе почти любого спора нетрудно заметить: дело не в амбициях, принцип куда важнее.

Разве не принципиально, если вздумается, сомнение депутата Ю. П. Шарнира в том, что контроль за деятельностью Советов области — недостаточная временная подкачка? И, хотя оно не находит поддержки, дань недавнему прошлому, безусловно уходящему, но пока напоминающему о «нижестоящих» и «вышестоящих», — временное явление. Правда, и положение тоже временное...

В этот день очень часто оказывается в микрофоне председатель облисполкома М. И. Найдов. Он настроен весьма иронично:

— Я вижу, что Президиум должен заседать постоянно, чтобы постоянно давать нам разрешение по на один шаг, то на другой. Вы посмотрите, полномочия исполкома уложились всего лишь в кусочек текста, а обязанности нет конца. Зачем в таком случае Совету исполком? Может быть, лучше упростить его или передать его функции Президиуму?

Дело идет к концу и развешиваются от чрезмерного перенапряжения депутаты добродушно воспринимать эту иронию. Однако стоят на своем.

В конце концов после доработок, уточнений, при голосовании по отдельным статьям, потом по разделам положение принято.

Это первый документ предстоящего пакета ему подобных о деятельности Совета в условиях зоны совместного предпринимательства.

Приняв временное положение о Кемеровском областном Совете народных депутатов, четвертая сессия этого Совета продолжает свою работу.

Т. ШАТСКАЯ.

Закон Союза Советских Социалистических Республик Об общественных объединениях

Право на объединение является неотъемлемым правом человека и гражданина, провозглашенным Всеобщей декларацией прав человека и закрепленным в Конституции СССР, конституциях союзных и автономных республик. Советское государство,

заинтересованное в развитии творческой инициативы, социальной и политической активности граждан, их участия в управлении государством и обществом, гарантирует гражданам СССР свободу создания общественных объединений.

В СССР создаются и действуют общесоюзные, республиканские (союзных и автономных республик), межреспубликанские и местные общественные объединения, а также международные объединения.

К общесоюзным общественным объединениям относятся такие объединения, деятельность которых в соответствии с уставными задачами распространяется на территорию всех или большинства союзных республик и имеющие свои организации в этих республиках. При этом общесоюзные общественные объединения

или профессиональный союз должны иметь своих членов не менее пяти тысяч граждан СССР.

Статья 7. Союз общественных объединений

Общественные объединения вправе на добровольных началах объединяться в союзы общественных объединений.

Порядок образования и деятельности союзов общественных объединений, порядок прекращения их деятельности определяются в соответствии с настоящим Законом.

ГЛАВА II.

Образование общественных объединений и прекращение их деятельности

Статья 8. Создание общественных объединений

Общественные объединения создаются по инициативе не менее десяти граждан.

Общественные объединения, кроме политических партий и профессиональных союзов, могут создаваться также другими общественными объединениями.

Инициаторы создания общественного объединения составляют учредительный съезд (конференцию) или общее собрание, на котором принимается устав (положение, иной основополагающий акт) и образуются руководящие органы.

Статья 9. Членство в общественных объединениях

Членами (участниками) общественных объединений являются граждане СССР. Уставом общественного объединения, кроме политической партии, может быть предусмотрено членство в нем иностранных граждан и лиц без гражданства.

Членами молодежных организаций при политических партиях могут быть граждане, достигшие четырнадцатилетнего возраста.

В деятельности общественных объединений, кроме политических партий и профессиональных союзов, в случаях, предусмотренных их уставами, могут принимать участие коллективные предприятия, учреждения, организации, объединения граждан.

Статья 10. Устав общественного объединения

Устав общественного объединения должен предусматривать:

- 1) название, цели и задачи общественного объединения;
- 2) структуру общественного объединения, территорию, в пределах которой оно осуществляет свою деятельность;
- 3) условия и порядок приема в члены общественного объединения, выхода из него в случаях, когда объединение имеет фиксированное членство;
- 4) права и обязанности членов (участников) общественного объединения;
- 5) компетенцию и порядок образования руководящих органов общественного объединения и его организаций;
- 6) источники образования средств и иного имущества общественного объединения и его организаций;
- 7) порядок внесения изменений и дополнений в устав общественного объединения;
- 8) порядок прекращения деятельности общественного объединения.

В уставе могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности общественного объединения.

Устав общественного объединения не должен противоречить законодательству.

Статья 11. Регистрация уставов общественных объединений

Регистрация устава общесоюзного общественного объединения осуществляется Министерством юстиции СССР. Устав межреспубликанского общественного объединения регистрируется Министерством юстиции СССР или соответствующим органом одной из союзных республик. Так же регистрируются уставы международных объединений.

Регистрация устава общесоюзного общественного объединения осуществляется Министерством юстиции СССР. Устав межреспубликанского общественного объединения регистрируется Министерством юстиции СССР или соответствующим органом одной из союзных республик. Так же регистрируются уставы международных объединений.

Статья 12. Общесоюзные и иные общественные объединения

В СССР создаются и действуют общесоюзные, республиканские (союзных и автономных республик), межреспубликанские и местные общественные объединения, а также международные объединения.

действующих в СССР. Уставы других общественных объединений регистрируются государственными органами, на которые эта функция возложена законодательными актами союзных и автономных республик.

Для регистрации устава общесоюзного или межреспубликанского общественного объединения в месячный срок со дня принятия устава подается заявление, подписанное членами руководящего органа данного общественного объединения с указанием места жительства каждого. К заявлению прилагаются устав, протокол учредительного съезда (конференции) или общего собрания, принявшего устав, другие материалы, подтверждающие выполнение требований статей 6 и 8 настоящего Закона.

Заявление о регистрации устава рассматривается в двухмесячный срок со дня его поступления.

Порядок и сроки регистрации уставов других общественных объединений определяются законодательными актами Союза ССР, союзных и автономных республик.

Изменения и дополнения уставов общественных объединений подлежат регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и регистрация уставов.

Органы, осуществляющие регистрацию уставов общественных объединений, ведут реестр этих объединений.

Со дня регистрации устава общественного объединения либо его организации (органы) в соответствии с гражданским законодательством могут признаваться юридическими лицами.

За регистрацию устава общественного объединения, его последующих изменений и дополнений взимаются регистрационные сборы в порядке и размерах, установленных законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик.

Статья 12. Отказ в регистрации устава общественного объединения

В регистрации устава общественного объединения может быть отказано, если устав общественного объединения противоречит положениям статей 3, 4 или 10 настоящего Закона либо ранее зарегистрирован устав общественного объединения с тем же названием.

В случае отказа в регистрации устава заявителя сообщается об этом письменно с указанием положений законодательства, которым представительный устав противоречит.

Отказ в регистрации устава общественного объединения может быть обжалован в суд и рассматривается в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством.

Статья 13. Регистрация уставов общесоюзных или межреспубликанских общественных объединений

Регистрация устава общесоюзного или межреспубликанского общественного объединения может быть обжалована в Верховный суд СССР.

Статья 14. Символы общественных объединений

Общественные объединения могут иметь в качестве символов эмблемы, флаги и вымпелы.

Эмблемы общественных объединений утверждаются их руководящими органами

в соответствии с уставами. Эмблемы общественных объединений не могут служить пропаганде целей, указанных в части второй статьи 3 настоящего Закона.

Флаги и вымпелы подлежат государственной регистрации в установленном порядке.

Статья 14. Прекращение деятельности общественных объединений

Прекращение деятельности общественных объединений может быть произведено путем реорганизации (слияния, присоединения, разделения) или ликвидации.

Реорганизация общественных объединений осуществляется по решению их съездов (конференций) или общему собранию.

ГЛАВА III.

Права и условия деятельности общественных объединений

Статья 15. Права общественных объединений

Права общественных объединений закрепляются в их уставах.

Для осуществления целей и задач, определенных в уставах, общественных объединения вправе распространять информацию о своих целях и деятельности, а в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством, пользоваться также следующими правами:

- участвовать в формировании органов государственной власти и управления;
- осуществлять законодательную инициативу;
- участвовать в выработке решений органов государственной власти и управления;
- представлять и защищать законные интересы своих членов (участников) в государственных и общественных органах;
- осуществлять иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом и иными актами законодательства Союза ССР, союзных и автономных республик.

Статья 16. Политические партии, массовые общественные движения, профессиональные союзы

Партии, выражающие политическую волю своих членов, ставят основными задачами участие в формировании органов государственной власти и управления, а также в осуществлении власти через своих представителей, избранных в Советы народных депутатов.

Партии имеют программные документы, публикуемые для всеобщего сведения. Партии равны перед законом.

Партии имеют право выдвигать кандидатов в народные депутаты, в том числе единым списком, вести предвыборную агитацию, оформлять группы своих сторонников-депутатов в соответствующих Советах народных депутатов.

Массовые общественные движения преследуют политические или иные цели и не имеют фиксированного членства.

Внепартийские и лица, занимающие должности в правоохранительных органах, в своей служебной деятельности руководствуются требованиями законов и не связаны решениями политических партий и массовых общественных движений, преследующих политические цели.

Профессиональные союзы во взаимоотношениях с государственными органами, хозяйственными организациями, кооперативными и иными общественными объединениями представляют и защищают интересы членов профессиональных союзов в области производственной, социальной, культурной и иной общественной. Все профессиональные союзы равны перед законом.

Политические партии и массовые общественные движения, преследующие политические цели, не вправе получать финансовую и иную материальную помощь от иностранных государств, организаций и граждан.

Политические партии ежегодно публикуют свой бюджет для всеобщего сведения.

Собственность общественных объединений охраняется Законом.

Правомочия, союзов и входящих в них объединений по владению, пользованию и распоряжению имуществом, принадлежащим этим союзам и входящим в них объединениям, определяются уставами

союзов общественных объединений.

Статья 19. Средства массовой информации и издательская деятельность общественных объединений

Общественные объединения вправе учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность в соответствии с законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик о печати и других средствах массовой информации.

ГЛАВА IV. Контроль за деятельностью общественных объединений. Ответственность за нарушение законодательства

Статья 20. Контроль и надзор за деятельностью общественных объединений

Финансовые органы осуществляют контроль за источниками доходов общественных объединений, размерами полученных ими средств и уплатой налогов в соответствии с законодательством о налогах.

Надзор за исполнением законов общественными объединениями осуществляют органы прокуратуры.

Государственный орган, зарегистрировавший устав общественного объединения, осуществляет контроль за соблюдением положений устава относительно целей деятельности общественного объединения.

Регистрирующий орган вправе требовать от руководящего органа общественного объединения принятых решений, направленных на осуществление уставных целей, допускать использование общественных объединений в целях, противоречащих целям, если эти не указаны в их уставах.

Создаваемые общественными объединениями предприятия и организации вносят в бюджет платежи в порядке и размерах, установленных Законом.

Статья 18. Собственность общественных объединений

Общественные объединения, их организации могут иметь в собственности здания, сооружения, жилищный фонд, оборудование, инвентарь, имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, денежные средства, акции, другие ценные бумаги и иное имущество, необходимое для материального обеспечения деятельности, предусмотренной их уставами. В собственности общественных объединений могут также находиться издательские, другие предприятия, благотворительные заведения, создаваемые за счет средств этих объединений в соответствии с целями, указанными в их уставах.

Законотворческими актами Союза ССР, союзных и автономных республик могут устанавливаться виды имущества, которое по соображениям государственной и общественной безопасности либо в соответствии с международными договорами не может находиться в собственности общественных объединений.

Денежные средства общественных объединений формируются из вступительных и членских взносов, если их уплата предусмотрена уставами, добровольных взносов и пожертвований; поступления от проведения в соответствии с уставами лекций, выставок, спортивных и иных мероприятий, потерей, доходов от производственной, хозяйственной и издательской деятельности; других не запрещенных Законом поступлений.

Политические партии и массовые общественные движения, преследующие политические цели, не вправе получать финансовую и иную материальную помощь от иностранных государств, организаций и граждан.

Политические партии ежегодно публикуют свой бюджет для всеобщего сведения.

Собственность общественных объединений охраняется Законом.

Правомочия, союзов и входящих в них объединений по владению, пользованию и распоряжению имуществом, принадлежащим этим союзам и входящим в них объединениям, определяются уставами

союзов общественных объединений.

Статья 19. Средства массовой информации и издательская деятельность общественных объединений

Общественные объединения вправе учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность в соответствии с законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик о печати и других средствах массовой информации.

ГЛАВА IV. Контроль за деятельностью общественных объединений. Ответственность за нарушение законодательства

Статья 20. Контроль и надзор за деятельностью общественных объединений

Финансовые органы осуществляют контроль за источниками доходов общественных объединений, размерами полученных ими средств и уплатой налогов в соответствии с законодательством о налогах.

Надзор за исполнением законов общественными объединениями осуществляют органы прокуратуры.

Государственный орган, зарегистрировавший устав общественного объединения, осуществляет контроль за соблюдением положений устава относительно целей деятельности общественного объединения.

Регистрирующий орган вправе требовать от руководящего органа общественного объединения принятых решений, направленных на осуществление уставных целей, допускать использование общественных объединений в целях, противоречащих целям, если эти не указаны в их уставах.

Создаваемые общественными объединениями предприятия и организации вносят в бюджет платежи в порядке и размерах, установленных Законом.

Статья 18. Собственность общественных объединений

Общественные объединения, их организации могут иметь в собственности здания, сооружения, жилищный фонд, оборудование, инвентарь, имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, денежные средства, акции, другие ценные бумаги и иное имущество, необходимое для материального обеспечения деятельности, предусмотренной их уставами. В собственности общественных объединений могут также находиться издательские, другие предприятия, благотворительные заведения, создаваемые за счет средств этих объединений в соответствии с целями, указанными в их уставах.

Законотворческими актами Союза ССР, союзных и автономных республик могут устанавливаться виды имущества, которое по соображениям государственной и общественной безопасности либо в соответствии с международными договорами не может находиться в собственности общественных объединений.

Денежные средства общественных объединений формируются из вступительных и членских взносов, если их уплата предусмотрена уставами, добровольных взносов и пожертвований; поступления от проведения в соответствии с уставами лекций, выставок, спортивных и иных мероприятий, потерей, доходов от производственной, хозяйственной и издательской деятельности; других не запрещенных Законом поступлений.

Политические партии и массовые общественные движения, преследующие политические цели, не вправе получать финансовую и иную материальную помощь от иностранных государств, организаций и граждан.

Политические партии ежегодно публикуют свой бюджет для всеобщего сведения.

Собственность общественных объединений охраняется Законом.

Правомочия, союзов и входящих в них объединений по владению, пользованию и распоряжению имуществом, принадлежащим этим союзам и входящим в них объединениям, определяются уставами

союзов общественных объединений.

Статья 19. Средства массовой информации и издательская деятельность общественных объединений

Общественные объединения вправе учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность в соответствии с законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик о печати и других средствах массовой информации.

ГЛАВА IV. Контроль за деятельностью общественных объединений. Ответственность за нарушение законодательства

Статья 20. Контроль и надзор за деятельностью общественных объединений

Финансовые органы осуществляют контроль за источниками доходов общественных объединений, размерами полученных ими средств и уплатой налогов в соответствии с законодательством о налогах.

Надзор за исполнением законов общественными объединениями осуществляют органы прокуратуры.

Государственный орган, зарегистрировавший устав общественного объединения, осуществляет контроль за соблюдением положений устава относительно целей деятельности общественного объединения.

Регистрирующий орган вправе требовать от руководящего органа общественного объединения принятых решений, направленных на осуществление уставных целей, допускать использование общественных объединений в целях, противоречащих целям, если эти не указаны в их уставах.

Создаваемые общественными объединениями предприятия и организации вносят в бюджет платежи в порядке и размерах, установленных Законом.

Статья 18. Собственность общественных объединений

Общественные объединения, их организации могут иметь в собственности здания, сооружения, жилищный фонд, оборудование, инвентарь, имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, денежные средства, акции, другие ценные бумаги и иное имущество, необходимое для материального обеспечения деятельности, предусмотренной их уставами. В собственности общественных объединений могут также находиться издательские, другие предприятия, благотворительные заведения, создаваемые за счет средств этих объединений в соответствии с целями, указанными в их уставах.

Законотворческими актами Союза ССР, союзных и автономных республик могут устанавливаться виды имущества, которое по соображениям государственной и общественной безопасности либо в соответствии с международными договорами не может находиться в собственности общественных объединений.

Денежные средства общественных объединений формируются из вступительных и членских взносов, если их уплата предусмотрена уставами, добровольных взносов и пожертвований; поступления от проведения в соответствии с уставами лекций, выставок, спортивных и иных мероприятий, потерей, доходов от производственной, хозяйственной и издательской деятельности; других не запрещенных Законом поступлений.

Политические партии и массовые общественные движения, преследующие политические цели, не вправе получать финансовую и иную материальную помощь от иностранных государств, организаций и граждан.

Политические партии ежегодно публикуют свой бюджет для всеобщего сведения.

Собственность общественных объединений охраняется Законом.

Правомочия, союзов и входящих в них объединений по владению, пользованию и распоряжению имуществом, принадлежащим этим союзам и входящим в них объединениям, определяются уставами

союзов общественных объединений.

Статья 19. Средства массовой информации и издательская деятельность общественных объединений

Общественные объединения вправе учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность в соответствии с законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик о печати и других средствах массовой информации.

ГЛАВА IV. Контроль за деятельностью общественных объединений. Ответственность за нарушение законодательства

Статья 20. Контроль и надзор за деятельностью общественных объединений

Финансовые органы осуществляют контроль за источниками доходов общественных объединений, размерами полученных ими средств и уплатой налогов в соответствии с законодательством о налогах.

Надзор за исполнением законов общественными объединениями осуществляют органы прокуратуры.

Государственный орган, зарегистрировавший устав общественного объединения, осуществляет контроль за соблюдением положений устава относительно целей деятельности общественного объединения.

Регистрирующий орган вправе требовать от руководящего органа общественного объединения принятых решений, направленных на осуществление уставных целей, допускать использование общественных объединений в целях, противоречащих целям, если эти не указаны в их уставах.

Постановление Верховного Совета СССР

О введении в действие Закона СССР

«Об общественных объединениях»

В связи с принятием Закона СССР «Об общественных объединениях» Верховный Совет СССР постановляет:

1. Ввести в действие Закон СССР «Об общественных объединениях» с 1 января 1991 года.

Впредь до приведения законодательства в соответствие с названным Законом, акты законодательства в части, касающейся общественных объединений, применяются, поскольку они не противостоят этому Закону.

2. Установить, что положения Закона СССР «Об общественных объединениях» о регистрации уставов (положений, иных основополагающих актов) общественных объединений распространяются на уставы общественных объединений, созданных до введения в действие этого Закона. Уставы таких общесоюзных и межреспубликанских общественных объединений регистрируются

в срок до 31 декабря 1991 года, при этом правило части второй статьи 11 о представлении устава на регистрацию в месячный срок со дня его принятия не применяется.

Особенности в регулировании положений о регистрации уставов профессиональных союзов и контроле за их деятельностью, содержащихся в статьях 11, 20 и 22 Закона СССР «Об общественных объединениях», предусматриваются законодательством о профессиональных союзах.

3. Рекомендовать Верховным Советам союзных и автономных республик привести законодательство о союзных и автономных республиках в соответствие с Законом СССР «Об общественных объединениях»;

до 1 января 1991 года определить круг государственных органов, уполномоченных регистрировать уставы межреспубликанских (если они

не регистрируются в Министерстве юстиции СССР), республиканских и местных общественных объединений.

4. Совету Министров СССР издать и опубликовать в печати правила рассматривания в соответствии с Законом СССР «Об общественных объединениях» заявлений о регистрации уставов общесоюзных и межреспубликанских общественных объединений; определить порядок взаимных и размеры сборов за регистрацию уставов общесоюзных и межреспубликанских общественных объединений; до 1 декабря 1990 года решить вопросы, связанные с созданием в Министерстве юстиции СССР специальной службы по регистрации уставов общесоюзных и межреспубликанских общественных объединений и контролю за исполнением их уставов.

Председатель Верховного Совета СССР

А. ЛУКЬЯНОВ.

Москва, Кремль, 9 октября 1990 г.

политический дневник: хроника событий

«Забастовке — быть!»

— так решила конференция медицинских работников Кемерово.

Проводилась она по инициативе Кемеровского координационного совета медицинских работников и обкома профсоюза работников здравоохранения. На конференции обсуждался один вопрос: быть или не быть областной забастовке медиков?

После проведенных в августе акций единства действий работников медицины против ущемленного положения дел в отрасли и требований, созданных в адрес областного Совета народных депутатов и местных Советов, ответом пока нет. Поэтому и предпринимается дальнейшие действия, о которых, кстати, предупреждали. В результате такого голосования делегаты сказали: забастовке быть!

Городскому координационному совету поручено выработать тактику предстоящей забастовки, определить

представители городского рабочего комитета областного совета рабочих комитетов, городского и областного Советов народных депутатов (более 700 участников) открывшейся во вторник сессии областного Совета при участии тогда председателя комитета депутатского контроля, Ленинского райкома партии. Представители всех перечисленных органов провели совещание с членами забастовочного комитета предприятия. Решение этого совещания легло в основу резолюции, принятой участниками митинга: забастовка, приостановка, всем присутствующим к работе, создать согласительную комиссию, которой поручить выработку пакета требований к последующей разрабатываемой разрабатываемой по их реализации.

Сегодня из «Химволокна» работают все цехи.

В. КАРЗОВА.

г. Кемерово.

«Забастовке — быть!»

— так решила конференция медицинских работников Кемерово.

Проводилась она по инициативе Кемеровского координационного совета медицинских работников и обкома профсоюза работников здравоохранения. На конференции обсуждался один вопрос: быть или не быть областной забастовке медиков?

После проведенных в августе акций единства действий работников медицины против ущемленного положения дел в отрасли и требований, созданных в адрес областного Совета народных депутатов и местных Советов, ответом пока нет. Поэтому и предпринимается дальнейшие действия, о которых, кстати, предупреждали. В результате такого голосования делегаты сказали: забастовке быть!

Городскому координационному совету поручено выработать тактику предстоящей забастовки, определить

представители городского рабочего комитета областного совета рабочих комитетов, городского и областного Советов народных депутатов (более 700 участников) открывшейся во вторник сессии областного Совета при участии тогда председателя комитета депутатского контроля, Ленинского райкома партии. Представители всех перечисленных органов провели совещание с членами забастовочного комитета предприятия. Решение этого совещания легло в основу резолюции, принятой участниками митинга: забастовка, приостановка, всем присутствующим к работе, создать согласительную комиссию, которой поручить выработку пакета требований к последующей разрабатываемой разрабатываемой по их реализации.

Сегодня из «Химволокна» работают все цехи.

В. КАРЗОВА.

г. Кемерово.

Н. ТРУСОВ, зав. информационным центром профсоюзных организаций Кузбасса.