



ЗАКОН

Союза Советских Социалистических Республик

ПРОЕКТ

Подготовлен Комитетом Верховного Совета СССР по вопросам работы Советов народных депутатов, разуправления и самоуправления на базе законопроекта, внесенного Советом Министров СССР 22 июля 1989 года.

Одобрен Верховным Советом СССР 18 октября 1989 года в первом чтении.

ОБ ОБЪЕКТАХ НАЧАЛА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И МЕСТНОГО ХОЗЯЙСТВА В СССР

Местное самоуправление в СССР, являясь частью системы социалистического самоуправления народа, призвано обеспечивать самостоятельное решение населением сельского поселения...

крас, национально-административных образований и экономических районов и автономных республик, а по объектам союзного значения — Верховным Советом СССР.

3. Местное хозяйство и его части, как коллективная собственность, подлежат свободной купле и продаже за исключением ограничений, устанавливаемых Законом СССР «О собственности в СССР», «О земле», а также законами союзных и автономных республик.

4. Введение ограничений на право местных Советов народных депутатов распоряжаться собственностью, составляющей местное хозяйство, принадлежит непосредственно населению, а в исключительных случаях — Верховным Советам союзных и автономных республик.

Статья 6. Взаимоотношения местных Советов народных депутатов с предприятиями и организациями, имеющими долевое участие в собственности на территории местного хозяйства, определяются договорной основой.

Статья 7. Финансовые ресурсы местного самоуправления формируются за счет бюджетных и внебюджетных средств местных Советов народных депутатов, средств органов общественного самоуправления, привлеченных средств предприятий, учреждений, кооперативов и общественных организаций, населения, кредитов, а также других источников.

Статья 8. Местный бюджет Местные Советы народных депутатов самостоятельно разрабатывают и утверждают свои бюджеты и в интересах местного самоуправления определяют их структуру и источники.

Статья 9. Доходы местных бюджетов В местные бюджеты полностью зачисляются доходы от источников, к которым могут относиться: плата за трудовые ресурсы и за производственные фонды предприятий местного хозяйства, а также совместных предприятий в соответствии с долей в них местных Советов народных депутатов;

I. СИСТЕМА И ПРИНЦИПЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 1. Система и территориальная основа местного самоуправления

1. Местное самоуправление, как социально-экономическая и общественно-политическая форма самоуправления членов советского общества, осуществляется населением через местные Советы народных депутатов, органы общественного территориального самоуправления, местные референдумы, собрания и съезды граждан по месту жительства, иные формы демократии.

Статья 2. Принципы местного самоуправления

Местное самоуправление осуществляется на принципах народолюбия: — реализации воли народа через Советы народных депутатов и референдумы; — законности; — подотчетности и отчетности населению всех органов местного самоуправления, а также местных органов государственного управления и должностных лиц; — самостоятельности и независимости Советов народных депутатов разных уровней в пределах установленной закононами компетенции;

Статья 3. Полномочия органов местного самоуправления

1. Органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями решают все вопросы местного значения; — широкого участия депутатов и их формирования, трудовых коллективов, общественных организаций и других объединений граждан в выработке, принятии и реализации решений по вопросам местного значения; — содействия местным и общегосударственным интересам; — ясности.

Статья 4. Экономическая база местного самоуправления

1. Экономическую базу местного самоуправления составляют природные ресурсы (земля, ее недра, воды, леса, воздушное пространство), собственность субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность на соответствующей территории, а также собственность граждан, проживающих на данной территории.

II. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 4. Экономическая база местного самоуправления

1. Экономическую базу местного самоуправления составляют природные ресурсы (земля, ее недра, воды, леса, воздушное пространство), собственность субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность на соответствующей территории, а также собственность граждан, проживающих на данной территории.

Статья 5. Местное хозяйство и его состав

1. Местное хозяйство образует коллективная собственность населения территории (собственность территориального коллектива), право распоряжения которой закреплено за местными Советами народных депутатов.

III. ФИНАНСОВАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 7. Финансовые ресурсы местного самоуправления формируются за счет бюджетных и внебюджетных средств местных Советов народных депутатов, средств органов общественного самоуправления, привлеченных средств предприятий, учреждений, кооперативов и общественных организаций, населения, кредитов, а также других источников.

Статья 8. Местный бюджет Местные Советы народных депутатов самостоятельно разрабатывают и утверждают свои бюджеты и в интересах местного самоуправления определяют их структуру и источники.

Статья 9. Доходы местных бюджетов В местные бюджеты полностью зачисляются доходы от источников, к которым могут относиться: плата за трудовые ресурсы и за производственные фонды предприятий местного хозяйства, а также совместных предприятий в соответствии с долей в них местных Советов народных депутатов;

Статья 10. Расходы местных бюджетов Местные Советы народных депутатов самостоятельно определяют структуру и источники своих расходов, в том числе на содержание аппарата управления, надбавки к должностным окладам и тарифным ставкам работников этого аппарата, а также учреждений народного образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения.

Статья 11. Внебюджетные финансовые ресурсы местных Советов народных депутатов

1. Местные Советы народных депутатов могут образовывать внебюджетные фонды, в которые включаются: — добровольные взносы и пожертвования граждан, организаций, средств самообложения населения; — доходы от местных займов и местных денежно-вещных лотерей, аукционов; — привлекенные на добровольной основе средства предприятий, колхозов, иных кооперативов и других общественных организаций; — штрафы, взимаемые за нарушение правил эксплуатации окружающей среды и нерациональное использование природных ресурсов и другие нарушения природоохранного законодательства, а также платежи, компенсирующие нанесенный ущерб; — штрафы, налагаемые местными Советами народных депутатов, их органами за административные правонарушения, совершенные на территории местного хозяйства.

Статья 12. Финансовые средства органов общественного самоуправления могут объединять средства фондов предприятий, кооперативов, других общественных организаций, населения, местные средства на строительство, расширение, ремонт и содержание на долевых началах объектов социальной и производственной инфраструктуры.

IV. ГАРАНТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 15. Согласование планов социально-экономического развития территории

1. Ни один вопрос использования природных ресурсов, создания или преобразования экономических и социальных объектов на соответствующей территории не может быть решен без согласия местного Совета народных депутатов.

Статья 16. Обеспечение социальной справедливости

1. Местные Советы народных депутатов могут обращаться за защитой своих прав и законных интересов в суд или государственный арбитраж в соответствии с законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик.

Статья 17. Обязательность решений и защита прав местного самоуправления

1. Местные Советы народных депутатов в пределах полномочий принимают решения, которые обязательны для исполнения всеми расположенными на подведомственной территории предприятиями, организациями, учреждениями, кооперативами, должностными лицами и гражданами.

Статья 18. Ответственность органов местного самоуправления

Ущерб, причиненный в результате неправомерных решений или действий органов местного самоуправления, подлежит возмещению в судебном порядке.

Статья 19. Обязанность по содействию органам местного самоуправления

Высшие органы государственной власти и управления Союза ССР, союзных и автономных республик, областные, краевые и республиканские органы общественных организаций обязаны оказывать содействие органам местного самоуправления, рассматривать и учитывать в своей деятельности их обращения и предложения, сообщать им и населению результаты рассмотрения.

Статья 20. Материально-техническое обеспечение местного самоуправления осуществляется на основе развития самостоятельной экономической деятельности, а также существующей системы государственной собственности.

Статья 21. Обеспечение социальной справедливости

1. Местные Советы народных депутатов имеют право: — приостанавливать действия актов администрации предприятий, организаций и учреждений, расположенных на соответствующей территории, если эти акты противостоят законодательству или решениям Совета, принятым в рамках его компетенции; — осуществлять в случаях стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий, пожаров и нарушений общественного порядка предусмотренные законодательством особые меры по обеспечению личной безопасности граждан, защите их прав, охране социалистической собственности и правопорядка; — в предусмотренных законодательством случаях принимать решения и устанавливать административную ответственность за их нарушения.

Статья 22. Материально-техническое обеспечение местного самоуправления осуществляется на основе развития самостоятельной экономической деятельности, а также существующей системы государственной собственности.

Обсуждаем программу

УЙТИ ОТ УКАЗАНИЙ

В представленном проекте во многих строках и между строк явно видны признаки, устаревшие подходы партийных органов к постановке и решению задач. Часто это команда, указания всем и вся. Особенно это заметно в первом и третьем разделах. Авторы проекта доходят до выражений «обком КПСС считает...». Что это — программа областной подпартии или обкома КПСС? Авторы программы не смогли уйти от указания, как действовать профсоюз, комсомолу и другим общественным организациям. Мне же представляется, что она должна быть путеводителем для коммунистов области. И задача нас, коммунистов, выработать такую программу, чтобы она стала привлекательной для всех общественных организаций, для всех трудящихся области. По приказу же не пойдут. Тем более противопоставлен диктат партии в отношении общественных организаций. Проект этим страдает.

Обсуждаем программу

УЙТИ ОТ УКАЗАНИЙ

Пункт 4. Считаю, что нельзя ставить задачу перед городскими и районными парторганизациями по выработке системы мер для постоянного анализа социально-политических процессов, по изучению общественного мнения. Это если и будет сделано, то на дипломатском уровне. Эту задачу надо поставить перед областной партией, привлечь ученых СО АН СССР.

Обсуждаем программу

УЙТИ ОТ УКАЗАНИЙ

Пункт 6. «В отношении к профсоюзам исходить из того, что эта массовая общественная организация ставит своей целью защищать права и интересы трудящихся, работает самостоятельно. Партийное влияние возможно лишь через членские профсоюзы — коммунистов методом убеждения». И все. Не следует командовать профсоюзам, как им жить и что делать, тем более навязывать через программу не свойственные им функции.

Обсуждаем программу

УЙТИ ОТ УКАЗАНИЙ

Пункт 9. Авторы пытаются подчеркнуть, что такая общественная организация, как профсоюз, не удовлетворяет даже партнерских отношений с партией в отличие от неформальных и неофициальных отношений. Это очень контрастно с пунктом 6. Предлагую в пункте 6 изложить задачи перед парторганизациями в предлагаемом мною варианте, а о профсоюзах в нем не упоминать. Тогда пункт 9 будет относиться ко всем общественным организациям, в том числе и к профсоюзам.

Обсуждаем программу

УЙТИ ОТ УКАЗАНИЙ

Пункт 10. Предлагаю поставить задачу издать в местных органах печати партийных, советских и других общественных организаций, в том числе и к профсоюзам.

Обсуждаем программу

УЙТИ ОТ УКАЗАНИЙ

Пункт 11. Абзацы 2, 3, 4 правильнее преобразовать словами «для чего областная парторганизация считает необходимым...» и далее по тексту. Партийная организация не может принимать решения, находящиеся в компетенции Советской власти.

Обсуждаем программу

УЙТИ ОТ УКАЗАНИЙ

Пункт 12. Предлагаю слово «усилить, возобновить» заменить на «укрепить, улучшить» заменить на «усиление, укрепление, возобновление, улучшение», поскольку для задания программы эта задача бесконечна.

Обсуждаем программу

УЙТИ ОТ УКАЗАНИЙ

Пункт 14. Предлагаю слово «обком КПСС» заменить на «областная парторганизация». Записать, что «ситуация с преступностью во всем партийным органам рассматривать как чрезвычайную». Советским, профсоюзным, хозяйственным, комсомольским органам предоставляю право самим выразить свое отношение к данной проблеме.

Обсуждаем программу

УЙТИ ОТ УКАЗАНИЙ

В представленном проекте во многих строках и между строк явно видны признаки, устаревшие подходы партийных органов к постановке и решению задач. Часто это команда, указания всем и вся. Особенно это заметно в первом и третьем разделах. Авторы проекта доходят до выражений «обком КПСС считает...». Что это — программа областной подпартии или обкома КПСС? Авторы программы не смогли уйти от указания, как действовать профсоюз, комсомолу и другим общественным организациям. Мне же представляется, что она должна быть путеводителем для коммунистов области. И задача нас, коммунистов, выработать такую программу, чтобы она стала привлекательной для всех общественных организаций, для всех трудящихся области. По приказу же не пойдут. Тем более противопоставлен диктат партии в отношении общественных организаций. Проект этим страдает.

Пункт 4. Считаю, что нельзя ставить задачу перед городскими и районными парторганизациями по выработке системы мер для постоянного анализа социально-политических процессов, по изучению общественного мнения. Это если и будет сделано, то на дипломатском уровне. Эту задачу надо поставить перед областной партией, привлечь ученых СО АН СССР.

Пункт 6. «В отношении к профсоюзам исходить из того, что эта массовая общественная организация ставит своей целью защищать права и интересы трудящихся, работает самостоятельно. Партийное влияние возможно лишь через членские профсоюзы — коммунистов методом убеждения». И все. Не следует командовать профсоюзам, как им жить и что делать, тем более навязывать через программу не свойственные им функции.

Пункт 9. Авторы пытаются подчеркнуть, что такая общественная организация, как профсоюз, не удовлетворяет даже партнерских отношений с партией в отличие от неформальных и неофициальных отношений. Это очень контрастно с пунктом 6. Предлагую в пункте 6 изложить задачи перед парторганизациями в предлагаемом мною варианте, а о профсоюзах в нем не упоминать. Тогда пункт 9 будет относиться ко всем общественным организациям, в том числе и к профсоюзам.

Пункт 10. Предлагаю поставить задачу издать в местных органах печати партийных, советских и других общественных организаций, в том числе и к профсоюзам.

Пункт 11. Абзацы 2, 3, 4 правильнее преобразовать словами «для чего областная парторганизация считает необходимым...» и далее по тексту. Партийная организация не может принимать решения, находящиеся в компетенции Советской власти.

Пункт 12. Предлагаю слово «усилить, возобновить» заменить на «укрепить, улучшить» заменить на «усиление, укрепление, возобновление, улучшение», поскольку для задания программы эта задача бесконечна.

Пункт 14. Предлагаю слово «обком КПСС» заменить на «областная парторганизация». Записать, что «ситуация с преступностью во всем партийным органам рассматривать как чрезвычайную». Советским, профсоюзным, хозяйственным, комсомольским органам предоставляю право самим выразить свое отношение к данной проблеме.

Из почты редакции

Ищем Зубарева

Если бы француз пожил немного в нашем поселке Малиновка, то понял бы бессмысленность фразы «Ищите Зубарева, монтера, иначе без света наладится». Непонятно? Вот и нам непонятно, почему еще ли не ожидательно таскают в наших домах свет, почему диспетчер вместо принятия экстренных мер советует: ищите Зубарева. И еще непонятно, кто, какая организация должна беспрекословно обеспечивать нас, жителей, электроэнергией, содержать линии в порядке. Ведь часть поселка вроде бы в подчинении Осинниковского района, а часть — Кузбасса. Правда, кое-кто по старинке считает, что мы по-прежнему Осинниковскому горноспецкому должны чело бить, чтобы сморгать телевизор, пользоваться холодильниками и прочими электронными приборами.



