



## Сессия Верховного Совета СССР

Как уже сообщалось, 29 ноября в 10 часов утра в Большом Кремлевском дворце начала работу внеочередная двенадцатая сессия Верховного Совета СССР XI созыва. Она открылась совместным заседанием Совета Союза и Совета Национальностей.

Аплодисментами депутаты и гости встретили товарищей Горбачева М. С., Воронникова В. И., Зайкова Л. И., Лигачева Е. К., Медведева В. А., Никонова В. П., Рыжкова Н. И., Слюнькова Н. И., Чебрикова В. М., Шеварднадзе Э. А., Шербицкого В. В., Яковлева А. Н., Бирюкову А. П., Власова А. В., Лукьянова А. И., Маслюкова Ю. Д., Разумовского Г. П., Соловьева Ю. Ф., Талызина Н. В., Язова Д. Т., Бакаланова О. Д.

Заседание открыл Председатель Совета Национальностей Верховного Совета СССР А. Э. Восс.

Единогласно утверждаются повестка дня сессии и порядок ее работы. На обсуждение вынесены вопросы:

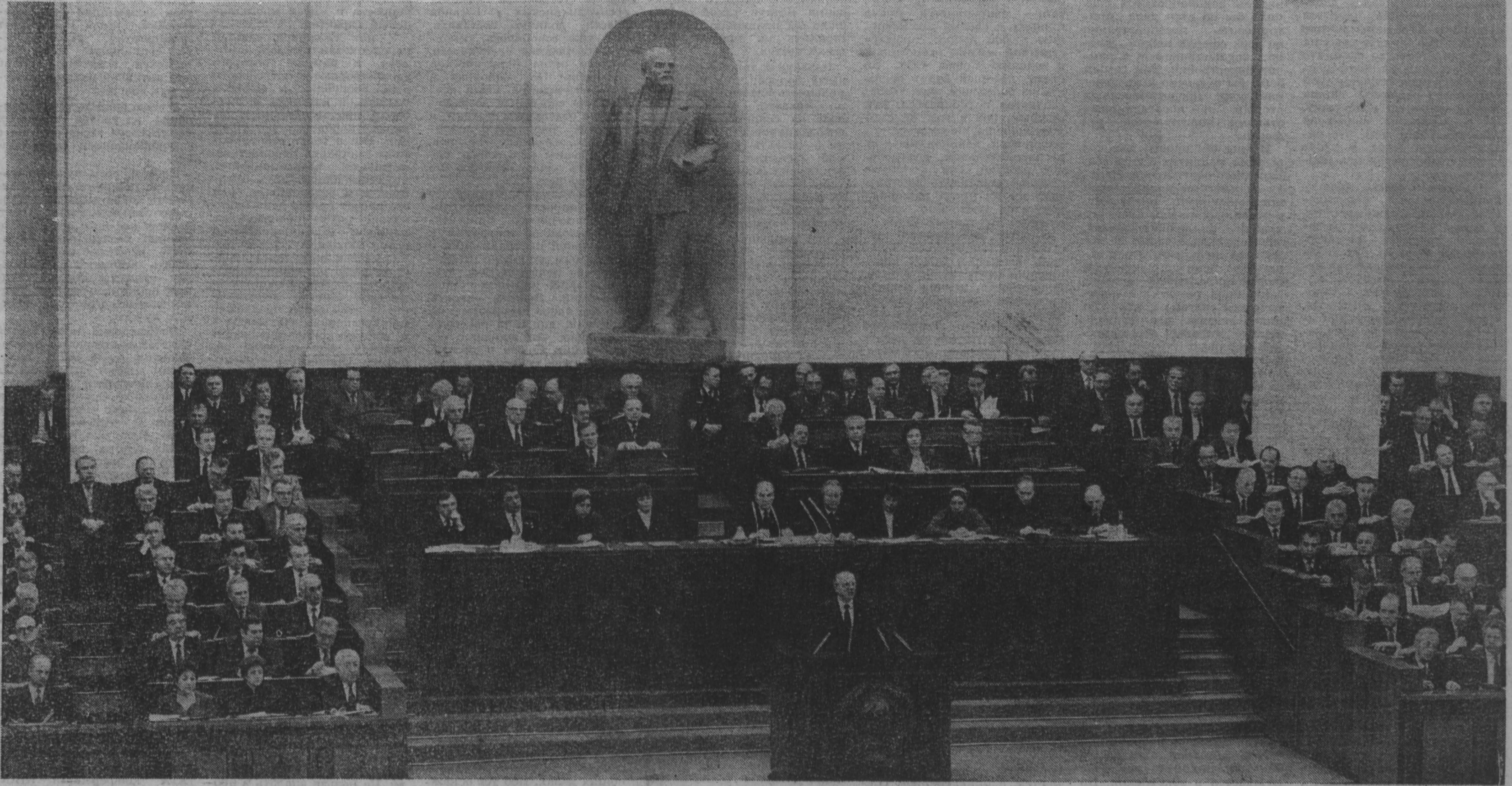
1. О мерах по осуществлению политической реформы в области государственного строительства.

2. О выборах народных депутатов СССР.

Вопросы внесены Центральным Комитетом КПСС и Президиумом Верховного Совета СССР. Предложение о включении их в повестку дня сессии одобрено Советами Старейшин Совета Союза и Совета Национальностей.

Слово для доклада о мерах по осуществлению политической реформы в области государственного строительства предоставляется Генеральному секретарю ЦК КПСС, Председателю Президиума Верховного Совета СССР М. С. Горбачеву. Доклад был выслушан с вниманием и встречен продолжительными аплодисментами.

(Продолжение на 3-й стр.)



В зале заседания внеочередной двенадцатой сессии Верховного Совета СССР одиннадцатого созыва.

# К ПОЛНОВЛАСТИЮ СОВЕТОВ И СОЗДАНИЮ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

## Доклад М. С. ГОРБАЧЕВА

на сессии Верховного Совета СССР 29 ноября 1988 г.

### I.

Товарищи депутаты! На нынешней внеочередной сессии Верховного Совета СССР нам предстоит с учетом итогов всенародного обсуждения рассмотреть и принять законопроекты о выборах и об изменениях и дополнениях Конституции СССР.

Вместе с перестройкой в партии, призванной раскрыть ее потенциал как политического авангарда общества, освободить от несвойственных функций и обеспечить разделение труда между партийными, советскими и хозяйственными органами, — законопроекты, которые представлены на рассмотрение Верховного Совета, выводят нас на широкую практическую работу по осуществлению политической реформы, намеченной решениями XIX Всесоюзной конференции КПСС. Тем самым дается новый мощный импульс процессу демократизации советского общества.

Какое место занимают намечаемые преобразования в общей программе революционной перестройки?

Если охарактеризовать содержание текущего периода в самом сжатом виде, так сказать, его политический портрет, то это — переход от стадии, когда осмысливалась ситуация, сложившаяся к середине 80-х годов, вынашивался замысел и формировалась целостная концепция перестройки, к стадии, когда идеи все больше приобретают характер политических установок и законоположений, а на первый план выходит дело, организация жизни по новому. Период и сложный, и в высшей мере ответственный.

Перестройка — это главный приоритет нашей деятельности. В ней ключ и в сохранении социалистических завоеваний, идеалов и принципов, и в преодолении деформаций, негативных явлений, доставшихся от прошлого, и к ре-

шению практических дел в каждой области, районе, трудовом коллективе.

Поэтому необходимо действовать так, чтобы процесс этот набирал силу, чтобы никакое стечение обстоятельств, никакие частные проблемы и неясности не могли его затормозить, а тем более поставить под угрозу. Об этом, товарищи, надо помнить всем нам — каждому рабочему, крестьянину, интеллигенту, каждому советскому гражданину.

Особенность же нынешнего момента состоит в том, что дальнейшее наше развитие все больше упирается в несовершенство политических институтов. Мы это чувствуем на каждом шагу.

Принятие Законов о государственном предприятии и кооперации, создание условий для широкого внедрения хозрасчета и самфинансирования, подряда и аренды открыли путь к постепенному оздоровлению экономики; к улучшению условий жизни народа.

Но многие инициативы и начинания трудящихся терпят в бюрократических лабиринтах или даже наталкиваются на противодействие. Вот почему главный урок последнего времени заключается в том, что ускорение выхода из застойного состояния невозможно без демократизации всей нашей жизни, без возрождения Советов как представительных органов власти и самоуправления народа.

Здесь и ответ на вопрос, который приходится нередко слышать: а не преждевременно ли мы взялись за политическую реформу, не подвела под нее материальный базис, не добившись перелома в удовлетворении насущных нужд людей в продовольствии, товарах, услугах, жилье? Нет, товарищи, облегченных путей не существует. Мне не раз приходилось говорить,

что только в сочетании экономической реформы с политическими преобразованиями, демократизацией и гласностью можно решить задачи, которые мы с вами поставили и на ближайшем будущем, и на перспективу.

Не подкрепим сейчас политической реформой процессы, начавшиеся в экономике, социальном переустройстве общества, оздоровлении духовной сферы, не создадим соответствующую им систему управления, не обновим наших кадров — все перестроение процессов неизбежно будут буксовать.

У нас многому научил опыт недавних в прошлом попыток исправить положение дел в экономике, не меняя ничего в политике, не осуществляя широкие демократические преобразования. Политическая реформа — это своего рода кислород, необходимый для жизнедеятельности общественного организма. Ее цель — через демократизацию всех сторон жизни соединить интересы личности с интересами коллектива и всего общества, на деле утвердить человека трудящегося в положении хозяина и правителя, поставить его в центр всего политического процесса.

Перестройка буквально взорвала царившую у нас в застойные годы призрачную тишину, дала импульс широкой и свободной дискуссии, подняла на поверхность многие назревшие и даже болезненные вопросы. И необходимо, чтобы огромная энергия этого общественного процесса не растекалась, не расстривала себя зря и тем более не выливалась в социальные и национальные межлоббистские, а была приложена к реальным делам, к исполнению интересов человека труда.

В первый послеоктябрьский период, говоря словами Ленина, сложилась единая, федеральным союзом скрепленная общегосударственная Советская власть. Регулярно созывались съезды Советов и сессии Центрального исполнительного комитета, на которых в обстановке свободной дискуссии рассматривались и решались важнейшие вопросы жизни страны. Через Советов на местах миллионы рабочих и крестьян втягивались в политическую жизнь, учились управлять своим государством. Работу аппарата активно контролировали органы рабоче-крестьянской инспекции.

Конечно, на этой ранней стадии социалистического строительства далеко не все складывалось в политическом механизме. Но был заложен фундамент социалистической демократии, совершенствовались ее институты, складывались традиции.

Теперь ясно, какие огромные издержки — человеческие, политические, идеологические и не в последнюю очередь материальные — понесла наша страна в результате того, что этот процесс был прерван и уже с начала 30-х годов укоренились авторитарные методы власти, командно-бюрократическая система управления, получили распространение массовые репрессии, другие нарушения социалистической законности.

Постепенное отчуждение трудящихся от реального участия в управлении государственными и общественными делами, растущий разрыв между официально провозглашенными демократическими принципами и практикой политического процесса, отнесение представительных органов аппаратом и все большая его бюрократизация, отрыв от масс — все это привело к острейшему кризису политической системы. Из двигателя общества она стала превращаться в тормоз его развития.

Правда, она не смогла полностью сковать народную энергию, рожденную великой революцией, верой в идеалы социализма. Именно

этой энергией, самоотверженному труду и борьбе сотен тысяч коммунистов, миллионов рабочих, крестьян, интеллигентов мы обязаны превращением страны в одну из самых развитых и влиятельных государств мира, победой в тяжелой войне, какую только знала мировая история.

Но ущерб социализма был нанесен колоссальный. Сегодня мы намерены возродить ценности Октября, воплотить в жизнь провозглашенные революцией лозунги свободы и демократии с учетом накопленного экономического, социального, культурного, интеллектуального потенциала. Фактор огромного значения — духовный опыт нашего народа.

Разумеется, реформа политической системы — задача исключительной сложности, которую невозможно решить, как говорится, в один присест. Поэтому важно видеть весь объем и характер предстоящей работы по реализации решений XIX партконференции о политической реформе, установить рациональную очередность ее задач.

Основное содержание первого этапа реформы — обновление структуры Советов, порядка формирования и деятельности высших органов власти, избирательной системы. На это и направлены внесенные на обсуждение настоящей сессии законопроекты.

Следующий крупный этап политических преобразований будет связан с гармонизацией отношений между Советом ССР и входящими в его состав республиками. На этом этапе будут рассмотрены вопросы статуса союзных республик, расширения их прав и возможностей в политической, социально-экономической и культурной жизни, упрочения на этой основе нашего федеративного социалистического государства. То же относится к автономным об-

разованиям — республикам, областям, округам.

Еще одним этапом реформы является реорганизация власти на местах. Необходимо позаботиться о создании материальных и правовых предпосылок для того, чтобы Советов на деле решали все вопросы местной жизни, возродились как полновластные органы народного самоуправления.

Намечаемые на конец 1989 года выборы в местные Советов на основе новой избирательной системы позволят выдвинуть инициативных и энергичных людей, способных в полной мере использовать новые возможности представительных органов.

В рамках политической реформы мы приступаем и к глубокой перестройке судебной системы, к решению других вопросов, связанных с формированием социалистического правового государства.

На этом направлении нас ждет большой объем законодательной работы, направленной на дальнейшую демократизацию советского общества.

В рамках политической реформы мы приступаем и к глубокой перестройке судебной системы, к решению других вопросов, связанных с формированием социалистического правового государства.

На этом направлении нас ждет большой объем законодательной работы, направленной на дальнейшую демократизацию советского общества.

В рамках политической реформы мы приступаем и к глубокой перестройке судебной системы, к решению других вопросов, связанных с формированием социалистического правового государства.

На этом направлении нас ждет большой объем законодательной работы, направленной на дальнейшую демократизацию советского общества.

В рамках политической реформы мы приступаем и к глубокой перестройке судебной системы, к решению других вопросов, связанных с формированием социалистического правового государства.

На этом направлении нас ждет большой объем законодательной работы, направленной на дальнейшую демократизацию советского общества.

В рамках политической реформы мы приступаем и к глубокой перестройке судебной системы, к решению других вопросов, связанных с формированием социалистического правового государства.

В рамках политической реформы мы приступаем и к глубокой перестройке судебной системы, к решению других вопросов, связанных с формированием социалистического правового государства.

На этом направлении нас ждет большой объем законодательной работы, направленной на дальнейшую демократизацию советского общества.

В рамках политической реформы мы приступаем и к глубокой перестройке судебной системы, к решению других вопросов, связанных с формированием социалистического правового государства.

На этом направлении нас ждет большой объем законодательной работы, направленной на дальнейшую демократизацию советского общества.

В рамках политической реформы мы приступаем и к глубокой перестройке судебной системы, к решению других вопросов, связанных с формированием социалистического правового государства.

На этом направлении нас ждет большой объем законодательной работы, направленной на дальнейшую демократизацию советского общества.

В рамках политической реформы мы приступаем и к глубокой перестройке судебной системы, к решению других вопросов, связанных с формированием социалистического правового государства.

(Продолжение на 2-й стр.)





