



ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ И ПЕРЕСТРОЙКИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ СССР В ДВЕНАДЦАТОЙ ПЯТИЛЕТКЕ И НА ПЕРИОД ДО 2000 ГОДА

Меченный XXVII съездом КПСС курс на ускорение социально-экономического развития страны предусматривает реализацию крупных социальных программ. Делом первостепенной важности партии и государства считают охрану и укрепление здоровья советских людей, увеличение продолжительности их жизни и творческой активности, кардинальное повышение качества медицинской помощи.

Здоровье — благо и счастье для каждого человека и необходимое условие роста производительности труда, экономической мощи страны, благосостояния народа. Забота Коммунистической партии и Советского государства о здоровье каждого гражданина отвечает принципам гуманизма и социальной справедливости, служит целям дальнейшего процветания социалистического общества.

Великая Октябрьская социалистическая революция положила начало осуществлению коренных преобразований, отвечающих самым насущным и сокровенным чаяниям широких народных масс. Впервые в истории государства взяло на себя ответственность за здоровье населения, гарантировало законодательное, организационное и материальное обеспечение соответствующих экономических мер, административных, санитарно-гигиенических, профилактических, лечебных и реабилитационных мероприятий. На всех этапах развития нашего общества эта система надежно обеспечивала охрану здоровья населения и санитарное благополучие страны.

За 70 лет Советской власти в результате последовательного осуществления планов социалистического строительства, проведения крупномасштабных государственных мер по профилактике заболеваний, улучшению условий труда и быта, развитию здравоохранения и медицинской науки достигнуто кардинальное улучшение состояния здоровья населения. В три раза уменьшилась общая и в 11 раз — детская смертность, вдвое увеличилась средняя продолжительность жизни, ликвидированы многие опасные инфекционные заболевания. Постепенно повышается уровень профессиональной заболеваемости, инвалидности среди трудящихся.

К неоспоримым завоеваниям социализма следует отнести и стойкую тенденцию к социальной однородности общественного здоровья. Улучшение физического развития, снижение смертности, увеличение продолжительности, творческой жизни характерны для различных групп населения, для всех наций и народностей Советского Союза. Многие народы, обреченные до Великой Октябрьской социалистической революции на вымирание, достигли ныне высоких показателей здоровья. Советское здравоохранение превратилось в крупную отрасль социальной сферы. Построены и оснащены десятки тысяч поликлиник, больниц, станций скорой и неотложной медицинской помощи, детских учреждений, сотни научно-исследовательских институтов и учебных заведений. Созданы системы охраны материнства и детства, санитарно-эпидемиологическая служба, санитарно-противоэпидемиологический центр, домы отдыха. В отрасли работают 1,2 миллиона врачей и 3,3 миллиона средних медицинских работников. Рост кадрового, материально-технического и научного потенциала позволяет обеспечивать население не только общепригодной, но и различной формой специализированной помощи.

Взлетевшие достижения советского здравоохранения получили всеобщее признание. Его принципы, система организации первичной медико-санитарной помощи рекомендованы Всемирной организацией здравоохранения как образец для создания национальных служб.

Нуждается материально-техническая база отрасли. Многие больницы, родильные дома, поликлиники, амбулатории и аптеки размещены в приспособленных и даже аварийных помещениях, нуждаются в капитальном ремонте или реконструкции, не имеют центрального отопления, водопровода, канализации, горячей воды. В то же время из года в год не осваиваются средства, выделяемые на сооружение объектов здравоохранения. Действующее типовое проектирование — профилактических учреждений не предусматривает использования в полном объеме современных медицинских технологий.

Потребности лечебно-профилактических учреждений и населения в медицинской технике, лекарствах, перевязочных и дезинфекционных средствах, предметах ухода за больными удовлетворяются не полностью. Большинство выпускаемых отечественной промышленностью приборов и аппаратов по своим характеристикам уступает лучшим зарубежным образцам.

Не в полной мере используется огромный потенциал отечественной медицинской науки. Научные медицинские исследования проводятся без учета социальных заказов и приоритетных направлений практики. Существующая система планирования не обеспечивает эффективного использования имеющегося интеллектуального и материально-технического потенциала. Низкий уровень фундаментальных и прикладных работ: только пять процентов из них патентоспособны, треть отечественных разработок повторяет зарубежные. Медленно осуществляется внедрение научных достижений. Остро стоит проблема подготовки молодой научной смены.

Академия медицинских наук СССР не объединяет научные силы, не предъявляет должной требовательности к качеству и значимости исследований. В основном долгу перед практикой вузовская наука, в которой заняты почти все ученые, ученые-медицины, кадры высшей квалификации.

Эти и другие недостатки оказали негативное влияние на состояние здоровья населения. В стране ухудшилась динамика демографических процессов, высокая детская смертность и смертность мужчин трудоспособного возраста, длительное время не увеличивалась средняя продолжительность жизни, практически не снижается уровень заболеваемости сердечно-сосудистыми и онкологическими болезнями. Народное хозяйство несет большие потери из-за утраты трудоспособности рабочими, служащими и колхозниками вследствие болезней и травм, а также ухода за больными детьми. Ежедневно по этим причинам на работу не выходит около 4 млн. человек, ежегодные выплаты пособий по временной нетрудоспособности превышают 7 млрд. рублей.

Состояние охраны и укрепления здоровья народа является базисным фактором развития страны, серьезную озабоченность Центрального Комитета КПСС и Советского правительства. Недостатки в деятельности

органов и учреждений здравоохранения падают значительный ущерб осуществлению социальной политики партии, упрочению социалистического образа жизни, ускорению развития общества в целом.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР выдвигают задачу коренным образом перестроить здравоохранение, устранить недостатки, обеспечить эффективное использование имеющегося потенциала, резко повысить качество медицинской помощи. Необходимо добиться такого положения, чтобы деятельность всех звеньев отрасли, каждого медицинского работника отвечала современным требованиям. Полностью и повсеместно удовлетворить потребности населения в лекарственных препаратах и предметах ухода за больными.

С этой целью в соответствии с Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года осуществить систему мер по усилению профилактики болезней, поэтапному введению диспансеризации всего населения, совершенствованию профессионального мастерства медицинских кадров, повышению качества и культуры работы лечебно-профилактических и аптечных учреждений.

ЦК Компартий союзных республик, крайком и обкомы партии, Советам Министров союзных и автономных республик, местным Советам народных депутатов, руководителям министерств, ведомств и предприятий, общественным организациям усилить внимание к нуждам здравоохранения, решению вопросов охраны окружающей среды, улучшению условий труда и быта населения, обеспечить безусловное выполнение планов по укреплению материально-технической базы здравоохранения, активно участвовать в работе по формированию у граждан здорового образа жизни, укомплектованию отрасли кадрами, их закреплению и идейно-нравственному воспитанию.

Необходимо, чтобы советское общество уделяло все больше внимания сохранению и укреплению здоровья здоровых людей. Для привлечения широкой общественности к охране здоровья населения и перестройки народного здравоохранения, расширению информации о достижениях СССР в этой области поддержать инициативу трудящихся о создании Советского фонда здоровья и милосердия, формируемого за счет добровольных взносов трудовых коллективов, общественных организаций, творческих союзов и отдельных граждан.

Подъем здравоохранения в нашей стране на качественно новый уровень — дело общенародное, государственное. Решение поставленных задач требует творческого подхода к совершенствованию охраны и укреплению здоровья населения со стороны всех медицинских работников, партийных, советских и профсоюзных органов, комсомольских и других общественных организаций.

При рассмотрении проведения масштабных природоохранных мероприятий как неотъемлемую часть массовой профилактической работы, надлежит обеспечить вывоз из районов вынужденной эвакуации, являющихся источником загрязнения окружающей среды, шума, активно внедрять безотходные и малоотходные техно-

логии, исключающие вредные выбросы. Не допускать ввода и эксплуатации промышленных и сельскохозяйственных объектов без очистных сооружений и организации санитарно-защитных зон. Повсеместно удовлетворить потребности населения в доброкачественной питьевой воде, принять безотлагательные меры по нормализации состояния водного бассейна. Вести более строгие экономические санкции и предупредительные меры по отношению к загрязняющей среде. Повысить роль исполкомов Советов народных депутатов, министерств и ведомств в проведении мероприятий, направленных на сохранение экологического равновесия. Министерству здравоохранения СССР усилить работу по организации борьбы с загрязняющей окружающей средой, рассмотреть как один из первоочередных направлений профилактической деятельности.

Органом государственного санитарного надзора надлежит более решительно и эффективно использовать имеющиеся правовые рычаги для безусловного соблюдения законодательства по санитарной охране почвы, водоемов и воздушного бассейна, выполнения на предприятиях, в учреждениях и организациях санитарно-гигиенических правил и норм.

ЦК Компартий союзных республик, Советам Министров союзных и автономных краевых и областных Советов народных депутатов, Министерству здравоохранения СССР, ВЦСПС, министерствам и ведомствам обеспечить проведение комплексных крупномасштабных мероприятий по профилактике и снижению заболеваемости и травматизма. Добиться к 2000 году снижения заболеваемости с временной утратой трудоспособности на 15—20 процентов. В этих целях ужесточить контроль за выполнением отраслевых и территориальных программ «Здоровье», направленных на снижение производственного травматизма и профессиональных заболеваемости, сокращение доли ручного труда и рабочих мест с неблагоприятными для здоровья производственными факторами, освоением женщин от работ на участках с тяжелыми и вредными условиями труда, а также на улучшение техники безопасности и отдыха трудящихся.

Привлечь внимание к этим вопросам органов народного контроля и широкой общественности. Включить основные положения программ «Здоровье» в текущие и перспективные планы социально-экономического развития соответствующих регионов и отраслей народного хозяйства.

Считать необходимым кодифицировать в едином государственном акте правила и порядок соблюдения санитарно-гигиенических норм, действующих на всей территории страны и обязательных для всех предприятий, учреждений, организаций и граждан СССР.

Осваивать в СССР, Министерству торговли СССР, Центросоюзу, органам государственного санитарного надзора усилить требовательность на всех этапах изготовления продуктов питания, особенно тщательно контролировать применение минеральных удобрений, сельскохозяйственных ядохимикатов и других химических средств с тем, чтобы исключить возможность проникновения в пищевые продукты веществ, вредных для здоровья человека.

Усилить контроль за процессами переработки, хранения, транспортировки и реализации пищевых продуктов. Не допускать их производства с нарушениями требований технологии и ответственных санитарно-гигиенических нормативов. Принести государственные стандарты СССР на продукты пищевой промышленности и сельского хозяйства в соответствии с научно обоснованными гигиеническими требованиями. Особое внимание обратить на соблюдение санитарно-гигиенических правил на предприятиях общественного питания, чтобы исключить любую возможность заболеваний, вызванных употреблением недоброкачественных продуктов.

Органом прокуратуры и санитарного надзора принимать исчерпывающие меры по выявленным фактам нарушений санитарно-гигиенических правил и норм, активно применять правовые средства в целях надежной охраны здоровья и жизни советских людей, привлечь виновных в установленном порядке к материальной, дисциплинарной, административной или уголовной ответственности.

Учитывая большое значение для здоровья населения сбалансированного, полноценного питания, последовательно осуществлять меры по улучшению качества и рациональному использованию пищевых продуктов. Предусмотреть включение в государственные стандарты СССР показателей их биологической ценности. Увеличить производство продуктов повышенной биологической ценности, с пониженным содержанием животного жира, сахара, поваренной соли, а также выпуск растительных жиров, диетических, витаминизированных и безжировых продуктов. К 1991 году полностью удовлетворить потребности детей раннего возраста в жидких пастообразных молочных изделиях, детских консервах, сухих адаптированных молочных смесях.

Наряду с этим следует активно проводить санитарно-просветительную работу по повышению культуры питания с тем, чтобы пищевой рацион соответствовал энергетическим затратам и физиологическим потребностям организма.

В основе профилактической деятельности должно быть утверждение здорового образа жизни каждого человека и всего общества. Сознательно и ответственно относиться к здоровью как к общенародному достоянию, которое должно стать нормой жизни и поведения всех советских людей. Это предполагает искоренение вредных привычек, воспитание культуры общения, поведения, питания, соблюдение режима труда и отдыха, систематические занятия физической культурой и спортом, повышение общей санитарной культуры и гигиенических знаний, гармоничное развитие личности.

Целевая профилактическая работа в этом направлении должна начинаться с детства. Необходимо повысить роль и ответственность семьи за сохранение и укрепление здоровья ребенка, улучшить обучение родителей правилам гигиенического воспитания и ухода за детьми. Принять меры к широкому внедрению в практику работы дошкольных учреждений современных методов закаливания и всестороннего развития детей.

Министерству просвещения СССР, Министерству высшего и среднего специального образования СССР, Государственному комитету СССР по профессионально-техническому образованию совместно с Министерством здравоохранения СССР, Союзом обществ Красного Креста и Красного Полумесяца разработать программу гигиенического воспитания растущего поколения и обучения его приемам оказания первой медицинской помощи, активнее добиваться создания условий для формирования у молодежи здорового образа жизни.

Осуществлять обязательное проведение оздоровительных мероприятий в школах, профессионально-технических училищах, пионерских лагерях и санаториях-профилактических для родителей и детей. Организовать для ослабленных и часто болеющих детей специальные дошкольные учреждения здравоохранения и санаторно-профилактические для родителей и детей. Организовать для ослабленных и часто болеющих детей специальные дошкольные учреждения здравоохранения и санаторно-профилактические для родителей и детей.

Разработать и внедрить в 1989 году единую программу физического воспитания населения, определяя научно обоснованные нормы и требования в физической подготовке и двигательной активности различных возрастно-половых групп.

В двенадцатой тринадцатой пятилетках ввести в образовательных школах, профессиональных высших и средних специальных учебных заведениях дополнительные занятия по физическому воспитанию с тем, чтобы объем двигательной нагрузки учащихся и студентов составлял не менее 6—8 часов в неделю. Расширить сеть спортивных секций при предприятиях, учреждениях и организациях, создавать по месту жительства хозрасчетные объединения «Физкультура и здоровье». Повысить эффективность использования спортивно-оздоровительных сооружений.

Создавать за счет средств трудовых коллективов (с их согласия) центры здоровья, в том числе и на хозрасчетной основе, с широким использованием методов закаливания, физиотерапии, психологической разгрузки и других средств укрепления здоровья.

Коренным образом перестроить работу и улучшить взаимодействие органов здравоохранения и физической культуры по совершенствованию физического развития населения.

Важнейшей задачей профилактической деятельности в современных условиях является активная пропаганда санитарно-гигиенических знаний. Средствами массовой информации совместно с органами здравоохранения и обществами Красного Креста, Красного Полумесяца увеличить число телевизионных и радиопередач, газетных и журнальных публикаций по вопросам гигиенического воспитания и санитарного просвещения населения, включая половое воспитание и подготовку к семейной жизни, обратить особое внимание на доходчивость и убедительность публикуемых материалов. Шире осваивать опыт работы по проведению профилактических и оздоровительных мероприятий.

Министерству здравоохранения СССР, Советам Министров союзных республик осуществлять меры по значительному снижению инфекционных болезней, в первую очередь гриппа и других острых респираторных заболеваний, на долю которых приходится около половины всех случаев временной нетрудоспособности, а экономический ущерб составляет около 3,5 млрд. рублей в год. С этой целью разработать эффективные средства профилактики и лечения, широко использовать общегигиенические и вакцинопрофилактические процедуры, особенно среди детей, улучшить организацию прививочного дела. Снизить заболеваемость и вирусными гепатитами за счет предупреждения микробного и вирусного загрязнения питьевой воды и пищевых продуктов.

Забота о здоровье нынешнего и будущих поколений требует решительной активизации борьбы с пьянством и алкоголизмом, наркоманией и курением, созданием для этих целей эффективных лекарственных средств и методов лечения. Необходимо усилить наступательность санитарной пропаганды, убедительно и доходчиво разъяснить населению вред употребления спиртных напитков, наркотических веществ.

Целью профилактики является активное участие в широкой общественной деятельности. Считать долгом каждого гражданина СССР прохождение диспансеризации и активное участие в проводимых профилактических и оздоровительных мероприятиях.

Разработать в 1988 году государственную программу по преодолению курения, предусмотрев в ней широкий комплекс медицинских, организационных, правовых, организационных и воспитательных мер.

В современной стратегии профилактической деятельности важное место принадлежит всеобщей диспансеризации населения. Она предполагает ежегодное медицинское обследование каждого жителя с целью выявления лиц с ранними проявлениями различных заболеваний, а также подтвержденных воздействием неблагоприятных факторов среды или образа жизни и проведение необходимых оздоровительных мер. Всеобщая диспансеризация позволит создать единую систему оценки и систематического наблюдения за состоянием здоровья советского человека и общества в целом. Опираясь на достижения научно-технического прогресса, эта система должна активно обеспечить своевременное проведение предупредительных мер в отношении тех, что может стать причиной возникновения и прогрессирования заболеваний. Осуществление этой грандиозной по своим масштабам и социальной значимости программы является качественно новым этапом в развитии советского здравоохранения, когда государство берет на себя заботу о здоровье каждого гражданина в наивысшей ее форме — активном, динамичном наблюдении и оздоровлении на протяжении всей его жизни.

Введение диспансеризации осуществит в два этапа: до 1991 года наряду с хроническими болезнями диспансерно наблюдением повсеместно охватить детей и подростков, учащихся молодежь, беременных женщин, ветеранов войны, рабочих и служащих отдельных отраслей промышленности и сельского хозяйства, а к 1995 году — все население страны.

Министерству здравоохранения СССР, Советам Министров союзных республик, ВЦСПС, органам здравоохранения, Союзу обществ Красного Креста и Красного Полумесяца СССР повысить эффективность разносторонней работы среди населения о целях и задачах всеобщей диспансеризации, активизировать участие в ней широкой медицинской общественности.

Считать долгом каждого гражданина СССР прохождение диспансеризации и активное участие в проводимых профилактических и оздоровительных мероприятиях.

II. Повышение качества медицинской помощи населению — главная задача здравоохранения

Главной задачей органов и учреждений здравоохранения является своевременное, полное и повсеместное удовлетворение потребности советских людей и высококачественной медицинской помощи. С этой целью осуществлять коренную перестройку деятельности органов и учреждений здравоохранения с активным использованием прогрессивных форм организации работы, новых технологий, современных методов и средств профилактики, диагностики и лечения.

Обеспечить при этом переход на интенсивный путь развития здравоохранения и оценку его деятельности по конечным результатам. Предусмотреть ускоренное развитие сети и существенное укрепление материально-технической базы амбулаторно-поликлинических учреждений — основного звена системы здравоохранения, осуществляющего постоянное динамическое наблюдение за здоровыми и больными, обеспечивающего проведение широкого комплекса профилактических, лечебно-диагностических и оздоровительных мероприятий.

Для дальнейшего развития и совершенствования поликлинической консультативно-диагностической службы в полной мере использовать потенциал высших медицинских учебных заведений, институтов усовершенствования врачей, научно-исследовательских учреждений, многопрофильных больниц.

Увеличить число лиц, обследование и лечение которых осуществляются в поликлиниках и на дому. Перестроить работу диспансеров, обеспечить преемственность в их работе с амбулаторно-поликлиническими учреждениями. Продолжить практику организации при поликлиниках отделений активного лечения и стационаров на дому с применением современных методов выделения бесплатным выделением медикаментов.

Значительно активизировать работу поликлиники и диспансера по профилактике заболеваний и оздоровлению населения, повысить их роль в медико-социальной реабилитации больных и обеспечить преемственность в деятельности этих учреждений. Завершить к 1990 году организацию во всех поликлиниках отделений (кабинетов) профилактики и восстановительного лечения. Опознавать вынужденную помощь трудящимся преимущественно в их свободное от работы время в учетном режиме работы предприятий и организаций производственных отраслей.

Повысить роль и престиж участкового врача — основного специалиста, осуществляющего комплекс лечебно-профилактических и оздоровительных мер, систематическое наблюдение за состоянием здоровья.

