

Кузбасс

ОРГАН КЕМЕРОВСКОГО ОБКОМА КПСС
И ОБЛАСТНОГО СОВЕТА ДЕПУТАТОВ ТРУДЯЩИХСЯ

ПРОЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН СОЕДИНЯЙТЕСЬ

№ 230 (11594).

Среда,

29 сентября

1965 г.

Год издания 44-й.
Цена 2 коп.

ОТЪЕЗД ИЗ МОСКВЫ ПАРТИЙНО-ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ДЕЛЕГАЦИИ ГДР

Как самых близких друзей проводили 25 сентября москвичи членов партийно-правительственной делегации ГДР, возглавляемой Первым секретарем Центрального Комитета Социалистической единой пар-

тии Германии, Председателем Государственного совета ГДР товарищем Вальтером Ульбрихтом.

На аэродроме Внуково-2, украшенном государственными флагами двух стран, го-

стей провожали товарищи Л. И. Брежнев, А. Н. Косыгин, А. И. Микоян, Н. В. Подгорный, М. А. Суслов, П. Н. Демичев, Ю. В. Андропов, А. П. Рудakov и другие.

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ О ПЛЕНУМЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ СОВЕТСКОГО СОЮЗА

27 сентября 1965 года на Пленуме Центрального Комитета КПСС в обсуждении доклада тов. А. Н. Косыгина приняли участие М. В. Келдыш — президент Академии наук СССР, П. М. Машеров — первый секретарь ЦК Компартии Белоруссии, А. М. Школьников — первый секретарь Волгоградского обкома КПСС, Ш. Р. Рашидов — первый секретарь ЦК Компартии Узбекистана, В. В. Гришин — председатель ВЦСПС.

28 сентября 1965 года Пленум Центрального Комитета КПСС продолжал свою работу.

Обсуждался доклад тов. А. Н. Косыгина «Об улучшении управления промышленностью, совершенствовании планирования и усилении экономического стимулирования промышленного производства».

В прениях выступили тт. В. П. Мжаванадзе — первый секретарь ЦК Компартии Грузии, П. Ф. Ломако — председатель Госплана СССР, Т. Усубалиев — первый секретарь ЦК Компартии Киргизии, А. А. Кокарев — первый секретарь Красноярского крайкома КПСС, Б. Е. Бутoma — министр судостроительной промышленности СССР, В. Ю. Ахундов — пер-

вый секретарь ЦК Компартии Азербайджана, В. Э. Дымшиц — председатель Совета народного хозяйства СССР, М. Т. Ефремов — первый секретарь Горьковского обкома КПСС, В. И. Дегтярев — первый секретарь Донецкого обкома КП Украины, С. П. Павлов — первый секретарь ЦК ВЛКСМ, З. Н. Нуриев — первый секретарь Башкирского обкома КПСС, А. Я. Пельше — первый секретарь ЦК Компартии Латвии, К. А. Новиков — первый секретарь Архангельского обкома КПСС.

ОБ УЛУЧШЕНИИ УПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПЛАНИРОВАНИЯ И УСИЛЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

Товарищи! Президиум Центрального Комитета вносит на обсуждение настоящего Пленума предложения по улучшению планового руководства и организации управления промышленностью. Это важнейший вопрос, решение которого со всей неотложностью требует практика коммунистического строительства в нашей стране.

Октябрьский Пленум ЦК КПСС положил начало новому подходу и насущным народнохозяйственным проблемам, основанному на глубоком анализе и всестороннем учете объективных закономерностей экономического развития. Партия, опираясь на исторический опыт социалистического строительства в нашей стране, на опыт всего мирового социалистического сотрудничества, все глубже вникает в сущность экономических отношений в нашем обществе с тем, чтобы правильно использовать его экономические законы и огромные творческие возможности.

Советская страна находится на пороге новой пятилетки. Нам предстоит сделать большой шаг вперед по пути экономического строительства и значительного повышения уровня жизни народа. Чтобы справиться с новыми задачами по развитию промышленности — основы всего народного хозяйства — и создать условия, способствующие ускорению темпов технического и экономического прогресса, необходимо, по мнению Президиума ЦК и Совета Министров, провести ряд мер по совершенствованию планирования, хозяйственного управления и усилению экономического стимулирования производства.

Правильное решение этих вопросов имеет огромное политическое и практическое значение. Без преувеличения можно сказать: от того, как они будут решены, во многом зави-

Доклад члена Президиума ЦК КПСС, Председателя Совета Министров СССР товарища А. Н. КОСЫГИНА

сит успешное выполнение программы строительства материально-технической базы коммунизма, дальнейшего подъема народного благосостояния и укрепления обороноспособности нашей страны.

Вопросы улучшения планового руководства промышленностью широко и оживленно обсуждались в течение ряда лет партийно-хозяйственным активом, научной общественностью, нашей печатью. Было сделано много полезных предложений.

Во всестороннем обсуждении основных мероприятий, которые выносятся на настоящий Пленум ЦК КПСС, принимали активное участие руководители, партийные работники, экономисты и другие работники многих предприятий Москвы, Ленинграда, Волгограда, Минска и других городов, ученые, специалисты плановых и хозяйственных организаций. Предложения рассматривались также Советами Министров союзных республик, Госпланом СССР, Президиумом Академии наук, министерствами, государственными комитетами и ведомствами. Принципиальные положения проекта получили всеобщее одобрение.

повышению уровня материального благосостояния народа. Сокращена продолжительность рабочего дня, возросла средняя заработная плата, отменены или снижены налоги на заработную плату значительной части рабочих и служащих, введено пенсионное обеспечение колхозников. Существенно расширился ассортимент товаров на внутреннем рынке, улучшилось снабжение населения многими предметами потребления. В больших масштабах ведется жилищное строительство.

Все это является результатом творческого труда нашего славного рабочего класса, инженеров, техников, ученых, результатом большой организаторской и политической работы в массах партийных, советских, профсоюзных и комсомольских организаций.

Но для того, чтобы правильно понять задачи дальнейшего подъема социалистической промышленности, следует учесть ряд обстоятельств, характеризующих современную стадию развития общественного производства.

В огромной степени возросли масштабы производства, увеличились объемы капитальных вложений и размеры производственных фондов. Значительно расширились и усложнились хозяйственные связи.

Ускорились темпы научно-технического прогресса. Возросла необходимость максимально быстрого внедрения в производство новейших достижений науки и техники.

Современная научно-техническая революция выдвигает на первый план такие вопросы, как технический уровень, качество, надежность продукции, эффективность ее использования. Именно на эти стороны производства перемещается сегодня центр тяжести мирового экономического соревнования стран социализма и стран капитализма.

Необходимо создавать огромные накопления для капитальных вложений и одновременно обеспечивать значительный рост материального благосостояния народа. Это ставит со всей остротой задачу расширения источников роста ресурсов.

Отсюда на первый план, в качестве центральной проблемы, выдвигаются всемерное повышение эффективности общественного производства, экономия затрат живого и омертвленного труда, неуклонное и значительное увеличение отдачи от капитальных вложений и основных производственных фондов.

Большое значение в этой связи приобретает усиление борьбы со всякого рода безхозяйственностью, расточительством, непроизводительными затратами. В нашем управленческом аппарате имеются большие излишества в штатах и расходах. Здесь мы должны навести строгий порядок и жесткую экономию.

Обществу далеко не безразлично, за счет каких усилий и издержек, какой ценой достигается результат, какова эффективность труда не только каждого предприятия, но и каждого в отдельности работника.

На современном этапе развития советской экономики, науки, техники и культуры решающее значение приобретает рациональное, экономичное хозяйствование во всех без исключения звеньях народного хозяйства, в первую очередь в промышленности.

Как же обстоит дело с повышением эффективности производства и ростом производительности общественного труда?

Чтобы правильно оценить состояние промышленного производства, необходимо иметь ясное представление не только о достигнутых успехах, но также и о недостатках и трудностях и о тех еще не решенных задачах, которые имеются в работе промышленности.

Следует отметить, что за последние годы произошло некоторое снижение размеров на-

ционального дохода и промышленной продукции, приходящихся на рубль основных производственных фондов. Темпы роста производительности труда в промышленности, также представляющие собой важный показатель эффективности общественного производства, за последние годы несколько замедлились. Мы можем и должны выправить это положение в ближайшие годы.

Надо сказать, что наши ученые-экономисты мало занимаются анализом эффективности общественного производства и разработкой предложений по ее повышению.

Огромные социально-экономические преимущества нашей страны должны быть использованы так, чтобы они обеспечивали необходимые темпы роста национального дохода, увеличение выпуска продукции на рубль основных производственных фондов и неуклонное повышение производительности труда.

Чем выше национальный доход, тем больше средств может быть направлено на развитие производства и повышение благосостояния народа. Поэтому мы должны добиваться непрерывного возрастания дохода с каждого рубля, вложенного в основные фонды.

Тот факт, что основные фонды используются у нас еще недостаточно, вынуждает делать огромные вложения в создание новых производственных фондов. Это не может не сказываться на распределении национального дохода и на величине той его доли, которая направляется на народное потребление.

Одна из важнейших задач состоит в том, чтобы в ближайшие годы увеличить долю национального дохода, расходуемого на потребление. Однако абсолютные цифры капитальных вложений должны также систематически расти. Возможности для этого у нас есть. Нужно только использовать их разумно. Это требует непрерывного улучшения использования созданных трудом народа огромных и все возрастающих производственных фондов, повышения производительности общественного труда.

Надо признать, что преимуществ и возможностей, которые открывает социалистическая система хозяйства, используются пока еще далеко не в полной мере. Хотя наша промышленность развивается успешно и в целом перевыполняет задания семилетнего плана, но мы не удовлетворены достигнутыми результатами, особенно в таких отраслях, как легкая, пищевая, химическая, лесная и бумажная промышленность, а также промышленность строительных материалов.

Мы знаем, товарищи, что в недалеком прошлом было допущено немало ошибок в планировании, имел место непродуманный волюнтаристский подход к решению сложных хозяйственных проблем. Это приводило к нарушению необходимых пропорций между различными отраслями хозяйства. В течение длительного периода у нас нет необходимой пропорциональности между развитием сельского хозяйства и развитием промышленности. Отставание сельского хозяйства отразилось на замедлении темпов развития промышленности, особенно отраслей, производящих предметы потребления.

На мартовском Пленуме ЦК КПСС были подробно рассмотрены причины этого отставания, разработаны конкретные мероприятия по ускорению развития всех отраслей сельскохозяйственного производства. Следует прямо сказать, что только мартовский Пленум наметил действенные меры по ликвидации этой диспропорции. Последовательное осуществление этих мер уже сказывается на практике.

Неправильное соотношение сложилось между развитием промышленности группы «А» и промышленностью группы «Б». Уже ряд лет промышленность группы «Б» отстает в своем развитии. Такое отставание обяс-

няется не только тем, что в самих планах предусматривались заниженные темпы роста по отраслям промышленности группы «Б», но и тем, что даже эти плановые задания систематически не выполнялись.

Отставание темпов развития сельского хозяйства и промышленности группы «Б» создало известное несоответствие между производством предметов потребления и производством средств производства. Это не могло не сказаться на темпах роста реальных доходов населения, на уровне материального стимулирования. Центральной задачей является устранение этого отставания путем повышения эффективности всего общественного производства.

Некоторые отрицательные явления в народном хозяйстве возникли также в результате невыполнения планов по отдельным отраслям тяжелой промышленности, главным образом по вводу в действие производственных мощностей. Это вызвало определенные трудности с обеспечением производства сырья и полуфабрикатами, как это имеет место, например, в химической промышленности.

Серьезные недостатки имеют место в капитальном строительстве: сроки ввода в действие мощностей затягиваются, удорожается стоимость вводимых в действие предприятий, отменяются большие государственные средства.

В современных условиях, когда техника развивается быстрыми темпами, медленное строительство предприятий приводит к тому, что устанавливаемое оборудование нередко стареет в техническом отношении еще до ввода его в эксплуатацию.

Крупные недостатки в капитальном строительстве связаны в значительной степени с неудовлетворительным состоянием планирования. Завышенные планы капитальных работ ведут к распылению средств, созданию финансовых и материальных трудностей, нанесению ущерба народному хозяйству.

В наведении порядка в планировании капитального строительства главную роль должен играть Госплан СССР. Несмотря на нажим ведомств и местных органов, Госплан должен строго соблюдать в плане соответствие между финансовыми и материальными ресурсами и объемом капитальных работ. Эту линию нам предстоит твердо и последовательно провести уже в плане на 1966 год, что во многом ускорит развитие нашей экономики и сократит незавершенное капитальное строительство.

Необходимо пересмотреть и систему планирования капитальных работ. Оценка деятельности строительных организаций должна производиться не по количеству затраченных средств, а по готовой продукции, то есть по фактически введенным в строй заводам, фабрикам, жилью.

Коренное улучшение капитального строительства требует проведения многих мероприятий в области финансирования, улучшения хозяйственных взаимоотношений между подлинными организациями и заказчиками, улучшения проектно-сметного дела и самого строительства. Такие меры должны быть нами разработаны с тем, чтобы обстоятельно и в комплексе рассмотреть несколько позже все вопросы организации и планирования капитального строительства.

Снижение выпуска продукции на рубль основных производственных фондов в значительной степени связано с медленным освоением новых мощностей. Проектные показатели на вводимых в действие предприятиях в ряде случаев осваиваются по 4 года. А то и больше. Особенно плохо осваиваются производственные мощности в химической промышленности, черной металлургии, промышленности строительных материалов, целлюлозно-бумажной промышленности.

Чаще всего это является следствием некомплексного ввода в действие новых производств, ошибок и дефектов в проектах и технологических процессах. Не в малой степени сказывается и плохая организация снабжения новых производств сырьем, несвоевременная подготовка для них кадров эксплуатационников.

Имеет место серьезное отставание в освоении мощностей на заводах синтетического каучука, например, на Кудымшевском. Волинском, Ефремовском, где созданы мощности по производству новых видов каучука. Народ-

(Продолжение на 2-й стр.)

ДОКЛАД ТОВАРИЩА А. Н. КОСЫГИНА

(Продолжение. Начало на 1-й стр.).

ное хозяйство недополучает большое количество синтетического каучука, в котором мы крайне нуждаемся. Плохо используются все имеющиеся мощности по двойному суперфосфату. Так, мощности, введенные в 1963 году на Воскресенском химическом комбинате, используются только на 17 процентов, а введенные в 1964 году на Волховском алюминиевом заводе — на 32 процента.

Ускорение ввода в действие новых мощностей — коренной вопрос научно-технического прогресса.

В настоящее время промышленность вступила в такой период развития, когда темпы ее роста во все возрастающей степени определяются техническим прогрессом, быстрым внедрением в производство научных достижений. Между тем в этом деле у нас имеются существенные недостатки, которые оказывают серьезное влияние на темпы роста промышленного производства и технического перевооружения многих предприятий.

Причины замедленного внедрения научных достижений состоят, с одной стороны, в недостаточной законченности ряда научных разработок для практического использования, с другой — в медленном освоении промышленностью разработанных учеными высокопроизводительных технологических процессов, машин и эффективных материалов. Приведу примеры.

Несколько лет назад нашими учеными впервые в мировой практике был разработан высокоэффективный способ обработки металлов с помощью жидкости под большим давлением. Это позволяет обрабатывать металлы, даже трудно деформируемые, с очень большой точностью, улучшать свойства металлов, сокращать производственные площади, упрощать технологическое оборудование и вести обработку на высоких скоростях. Для широкого внедрения нового метода обработки требовалось организовать производство аппаратуры высокого давления. Однако до настоящего времени изготовление такой аппаратуры не налажено.

Также несколько лет назад наши ученые разработали принципиально новые высокоэффективные полупроводниковые преобразователи электрического тока. Эти преобразователи в отличие от старых механических и ртутных преобразователей имеют значительно более высокий коэффициент полезного действия и меньше габариты. Несмотря на очевидные их преимущества, широкое развитие промышленности производства полупроводниковых преобразователей недопустимо задерживается.

Свыше пяти лет назад советскими учеными был разработан метод производства полипропилена, являющегося весьма эффективным конструкционным материалом. Из полипропилена могут быть изготовлены трубы, арматура, детали различных машин и агрегатов, стойкие к химическим агрессивным средам, детали для радио- и электропромышленности, пленочные изделия для промышленности, сельского хозяйства и бытовых целей, высокопрочное волокно. Первое отечественное промышленное производство полипропилена должно было войти в строй в декабре 1964 года. Однако пуск этого производства Мосгорсовнархоз и Государственный комитет по химической промышленности до сих пор не осуществили.

Планы научно-исследовательских работ и внедрения достижений науки и техники в производство систематически не выполняются. Особенно плохо обстоит дело с созданием и освоением выпуска новых машин. Медленно осуществляется комплексная механизация и автоматизация производства, прием эффективности некоторых мероприятий по автоматизации очень низка. Недостаточно внедряются в производство новые технологические процессы.

Структура производственных машин и оборудования во многих отраслях не отвечает современным требованиям. Например, до настоящего времени в общем объеме выпускаемого металлообрабатывающего оборудования крайне незначительное место занимают машины для точного литья, кузнечно-прессовое оборудование.

Нам необходимо значительно расширить выпуск прогрессивных видов машин и оборудования. В первую очередь надо увеличить производство кузнечно-прессового оборудования, машин для точного литья, станков и машин для обработки металла с применением электрофизических, электрохимических и других высокопроизводительных методов.

Всемірно развивая отечественное машиностроение, надо шире использовать достижения зарубежной техники.

Качество наших изделий должно быть не ниже лучших мировых образцов. Для этого мы должны поднять на всех предприятиях технологическую и производственную дисциплину, повысить культуру производства, с тем чтобы по-настоящему удовлетворять как отечественные потребности, так и потребности экспорта.

Большое значение для ускорения темпов развития производства и повышения благосостояния народа имеет рациональное использование трудовых ресурсов. В настоящее время у нас 85 процентов трудоспособного населения занято в общественном хозяйстве или учтено из числа женщин занято 75 процентов. Остальная часть населения занята в личном подсобном и домашнем хозяйстве. Из этих данных видно, что имеется возможность дополнительно вовлечь рабочую силу в общественное производство и сферу обслуживания.

Значительные резервы рабочей силы имеются в небольших городах, особенно в западных

районах Украины, Белоруссии, ряде районов Закарпатья, а также в некоторых центральных районах РСФСР. Надо отметить, что одной из причин такого положения является стремление хозяйственных организаций, комитетов, министерств развивать производство и строить новые предприятия по преимуществу в крупных городах. Это никак нельзя признавать правильным.

Госплан должен изучать трудовые ресурсы по районам страны и предусматривать в народнохозяйственных планах такое размещение производства и строительства, которое обеспечило бы более полное использование трудовых ресурсов в народном хозяйстве.

Президиум Центрального Комитета партии и Совет Министров СССР внимательно проанализировали недостатки в народном хозяйстве и выявили причины замедления темпов экономического роста. Анализ показывает, что известные трудности в развитии нашей экономики носят временный характер, и они должны быть в короткий срок преодолены.

По мнению Президиума ЦК КПСС и Совета Министров СССР при решении назревших проблем дальнейшего развития промышленности и повышения жизненного уровня народа основное внимание должно быть уделено совершенствованию методов и форм руководства промышленностью. Ныне действующие формы управления, планирования и стимулирования в промышленности уже не отвечают современным технико-экономическим условиям и уровню развития производственных сил.

Хозяйственная инициатива предприятий и их права суверенитета, ответственность за результаты своей деятельности, материальный характер, существующая система материального поощрения работников промышленности слабо заинтересовывают их в улучшении общих итогов работы предприятий и нередко действует вразрез с интересами народного хозяйства в целом.

В нынешних условиях требуется большая гибкость и оперативность в управлении производством и в планировании. Крайне важно своевременно учитывать меняющуюся хозяйственную обстановку, маневрировать ресурсами, умело улавливать — не только сверху, но и снизу — производственные потребности и со спросом населения, быстро внедрять научно-технические достижения в производство, находить в конкретных условиях предприятия лучшие способы решения хозяйственных задач.

Все это может быть достигнуто лишь тогда, когда централизованное плановое руководство будет сочетаться с хозяйственной инициативой предприятий и коллективов, с усилением экономических рычагов и материальных стимулов развития производства, с полным хозяйственным расчетом. Тогда система хозяйственного управления станет достаточно приспособленной к задачам подема эффективности производства.

Внесенные на Пленум предложения исходят из ведущей роли централизованного планового руководства в развитии нашей экономики. Отход от этого принципа неминуемо привел бы к утере преимуществ плановой социалистической экономики.

Совершенствование методов планирования и усиление экономического стимулирования промышленного производства дадут должный эффект только в сочетании с такими организационными формами управления, которые соответствуют достигнутому уровню развития производственных сил и тем задачам, которые выдвигаются на данном этапе создания материально-технической базы коммунизма. В современных условиях, когда крайне усиленно производственно-технические проблемы, эффективное руководство промышленностью может осуществляться лишь с полным учетом особенностей и задач каждой отрасли. Специализация производства является самым важным звеном технического прогресса, развития и совершенствования производства. Поэтому неотъемлемым элементом хозяйственного управления является обеспечение отраслевого принципа руководства.

В последние годы, как известно, отраслевой принцип управления был нарушен, что нанесло известный ущерб развитию производства и техники. Предлагаемые мероприятия позволят исправить положение.

Отраслевой принцип управления должен сочетаться с территориальным принципом, с межотраслевыми задачами комплексного развития народного хозяйства в целом и экономики республик и районов страны, с расширением хозяйственных прав республик.

На рассмотрении Пленума ЦК КПСС представляются предложения, во-первых, по совершенствованию планирования, усилению хозяйственной инициативы предприятий и экономического стимулирования и, во-вторых, по улучшению организации управления промышленностью. Первая группа вопросов тесно связана с утверждением на днях новым положением о социалистическом предприятии, а вторая группа — с постановлением о расширении хозяйственных прав союзных республик. Все эти вопросы составляют единое целое.

Основная цель предлагаемых мероприятий заключается в том, чтобы привести систему планового руководства и методы хозяйствования в соответствие с задачами коммунистического строительства, дальнейшее развитие сторон и преимуществ социалистического способа производства и обеспечить таким образом более быстрое движение нашей экономики по пути к коммунизму.

Разрешите перейти к изложению вопросов, связанных с совершенствованием планирования и усилением экономического стимулирования промышленного производства.

II. Совершенствование планирования и усиление экономического стимулирования промышленного производства

По каким главным направлениям предлагается совершенствовать формы планового руководства экономикой и методы хозяйствования на каждом предприятии?

Во-первых, намечается ряд мер по повышению научного уровня государственного планирования экономики.

Предусматриваемые в народнохозяйственных планах темпы роста производства, роста национального дохода и основные пропорции должны быть оптимальными, т. е. обеспечивать наилучшее, наиболее эффективное использование имеющихся возможностей в соответствии с объективными экономическими законами социализма. В условиях современной научно-технической революции задача планирования состоит в том, чтобы предусматривать в планах быстрые темпы промышленного освоения последних достижений науки и техники, строить на базе перспектив научно-технического прогресса. Необходимо поднять роль перспективных планов, создать систему научно обоснованных нормативов для планирования.

Тем самым мы сможем предотвращать возможность проявления волюнтаризма в планировании и создать условия для повышения эффективности общественного производства.

Во-вторых, предлагается целая система мер по расширению хозяйственной самостоятельности и инициативы предприятий и объединений и повышению роли предприятий как

основной хозяйственной ячейки нашей экономики. В условиях роста концентрации производства, расширения производственных связей существующие рамки хозяйственной самостоятельности стали тесными для современных социалистических предприятий и сдерживают их возможности повышения производительности труда и эффективности производства. Расширение хозяйственной самостоятельности предприятий, рост политической сознательности и активности рабочего класса открывают возможность более широкого участия коллективов под руководством партийных организаций в управлении производством.

В этих целях необходимо устранить излишнюю регламентацию хозяйственной деятельности предприятий, наделить предприятия необходимыми средствами для развития производства и установить прочие законодательные гарантии расширяющихся прав предприятий.

В-третьих, предлагается укрепить и развить хозрасчет, усилить экономическое стимулирование производства с помощью таких средств, как цена, прибыль, премия, кредит. Нужно повысить заинтересованность предприятий в росте производства, в повышении доходности, наилучшем использовании огромного богатства — закрепленных за предприятиями производственных фондов.

Намечается решительно усилить заинтересованность рабочих и служащих в улучшении общих итогов работы предприятия и укрепить тем самым экономическую основу расширения самостоятельности и инициативы масс в хозяйственном строительстве, больше-

го участия их в управлении производством.

Предлагаемые меры направлены на последовательное осуществление ленинского принципа материальной заинтересованности тру-

Об улучшении планирования промышленности и о расширении хозяйственной самостоятельности предприятий

В целях расширения хозяйственной самостоятельности предприятий предлагается сократить число показателей, утверждаемых предприятиями сверху. В то же время сохраняемые в плане показатели должны быть направлены на повышение эффективности производства.

Практика показывает, что показатель объема валовой продукции не ориентирует предприятия на выпуск изделий, действительно необходимых народному хозяйству и населению, и во многих случаях сдерживает улучшение ассортимента и качества продукции. Нередко предприятия производят продукцию низкого качества, которая не нужна потребителю, и поэтому остается нераспроданной.

Вместо показателя валовой продукции предлагается устанавливать в планах предприятий задания по объему реализованной ими продукции. Выполнение заданий по реализации продукции потребует от предприятий уделять больше внимания ее качеству. Предприятие, выпускающее продукцию низкого качества, будет испытывать затруднения в реализации своей продукции и, следовательно, не сможет выполнить план. При существующем же порядке оценки деятельности предприятия по выпуску валовой продукции такое предприятие считалось бы выполнившим план.

Однако оценивать работу предприятия только по объему реализованной продукции недостаточно. Народному хозяйству нужны определенные виды продукции для удовлетворения общественных потребностей. Поэтому в системе плановых показателей должен быть введен ряд заданий по важнейшей номенклатуре изделий.

При хорошо организованных хозяйственных связях между предприятиями и развитыми системами договоров можно будет все более сужать утверждаемую в государственном плане номенклатуру производимой продукции, сводя ее к групповой, укрупненной номенклатуре.

Если задание по реализации продукции имеет своей целью теснее связать производство с потребителем, то для ориентации предприятия на повышение эффективности производства наилучшим образом будет служить показатель прибыли, рентабельности. Размер прибыли в значительной степени характеризует вклад каждого предприятия в чистый доход страны, направляемый на расширение производства и улучшение благосостояния народа.

Конечно, установление заданий по прибыли не только не ослабляет, но, напротив, усиливает значение проблемы снижения себестоимости. Снижение себестоимости продукции является важнейшей задачей хозяйственных руководителей. Показателю себестоимости должно уделяться особое внимание в тех предприятиях, где это имеет значение.

Государство заинтересовано в том, чтобы постоянно увеличивать накопления не только за счет снижения себестоимости каждой единицы продукции, но и за счет увеличения количества производимой продукции, расширения и обновления ассортимента, повышения качества изделий. Прибыль, в отличие от себестоимости, более полно отражает все эти стороны производственной деятельности предприятия. Важно при этом учитывать не только размеры и прирост прибыли, но и уровень рентабельности, то есть знать, сколько прибыли получено на каждый рубль производственных фондов.

Существенные изменения предусматриваются и в планировании труда на предприятиях.

В настоящее время предприятиям утверждается четыре показателя по труду — производительность труда, численность работников, средняя заработная плата и фонд заработной платы. Из перечисленных показателей предлагается утверждать для предприятий только один — фонд заработной платы. Это, конечно, не означает, что остальные показатели потеряли свое значение. Показатели роста производительности труда, численности работников и средней заработной платы по-прежнему остаются необходимыми элементами народнохозяйственного плана и производственного плана самого предприятия. Однако обязательно ли утверждать предприятию сверху все эти задания? Практика показала, что такой порядок планирования сковывает инициативу предприятий в выборе путей повышения производительности труда.

Вместо этих показателей не утверждать предприятиям и фонд заработной платы. Однако отказ от планирования фонда заработной платы был бы преждевременным. В народном хозяйстве должно быть обеспечено необходимое соответствие между количеством производимых товаров народного потребления и покупательной способностью населения. Последняя же во многом определяется фондом заработной платы.

В перспективе, когда удастся значительно расширить производство предметов потребления и накопить необходимые резервы потребности населения, можно будет отказаться от утверждения предприятиям фонда заработной платы. В первую очередь имеется в виду осуществить это в отраслях, производящих предметы потребления.

Таким образом, для предприятий будут утверждаться сверху: объем реализации продукции; основная номенклатура продукции; фонд заработной платы; основные прибыли и рентабельности; платежи в бюджет и ассигнования из бюджета.

Кроме этих показателей, им будут устанавливаться также:

Об усилении экономического стимулирования предприятий и укреплении хозяйственного расчета

Улучшение форм и методов планирования позволит по-новому поставить проблему укрепления и развития хозяйственного расчета. В. И. Ленин указывал, что каждое предприятие должно работать рентабельно, полностью покрывать счет доходов своих расходов и давать прибыль.

Хозрасчетные предприятия и их руководители должны нести полную ответственность за экономические результаты работы. Ленинские идеи хозрасчета должны прочно войти в нашу экономическую практику. В последовательном осуществлении и дальнейшем развитии этих идей мы видим путь к решению многих назревших задач коммунистического строительства на современном этапе.

Что же практически надо сделать для того, чтобы в новых условиях укрепить и развить хозяйственный расчет?

Во-первых, надо создать условия, при которых предприятия могли бы самостоятельно решать вопросы совершенствования производства и были заинтересованы в том, чтобы лучше использовать закрепленные за ними производственные фонды для увеличения выпуска продукции и размеров получаемой прибыли. Для этого надо оставлять предприятиям из их прибыли больше средств, чтобы они могли развивать производство, совершенствовать технику, материально поощрять работ-

сящихся на то, чтобы находить новые резервы на самих предприятиях, создавать новые источники для повышения заработной платы рабочих и служащих.

Другие показатели хозяйственной деятельности будут планироваться предприятием самостоятельно, без утверждения их высшими органами управления. Это избавит предприятия от ненужной опеки и позволит им принимать наиболее экономичные решения с учетом конкретных условий производства.

Расширяя хозяйственную самостоятельность предприятий, государство будет и впредь проводить единую политику в области технического прогресса, капитальных вложений, цен, оплаты труда и финансов, будет обеспечивать проведение государственного статистического учета и отчетности по единой системе.

Одной из главных задач планирующих и хозяйственных организаций является повышение качества продукции в соответствии с требованиями потребителя и современным техническим уровнем. В планах нужно предусматривать важнейшие показатели технического уровня и качества продукции и необходимые для этого финансовые, трудовые и материальные ресурсы. Необходимо повысить роль государственных стандартов как действенного средства улучшения качества продукции. Стандарты должны постоянно совершенствоваться с учетом достижений науки и техники. Следует ввести государственную аттестацию качества продукции.

Нормальная хозяйственная деятельность предприятий нередко нарушается тем, что утверждаемые для них сверху планы не подкреплены необходимыми технико-экономическими расчетами и обоснованиями, а отдельные разделы плана между собой не увязаны. Разработке технико-экономических нормативов, необходимых при планировании и хозяйствовании, до сих пор не уделяется должного внимания. Утвержденные планы часто меняются, что дезориентирует работу предприятий и снижает эффективность производства. Одной из основных задач совершенствования планирования является разработка для предприятий устойчивых планов, составленных на базе научно обоснованных нормативов и технико-экономических расчетов, с учетом конкретных особенностей отраслей промышленности и групп предприятий.

Повышение научного уровня планирования выдвигает перед учеными-экономистами задачи по анализу современных процессов технико-экономического развития страны, выявлению намечающихся тенденций и перспектив. Особое внимание должно быть обращено на повышение экономической эффективности новой техники, на структурные сдвиги в производстве и потреблении, изучение хозяйственных связей, комплексного развития экономики районов и территориального разделения труда в стране.

В современных условиях, когда в качестве важнейшей задачи выдвигается повышение технического уровня производства и его эффективности, плановое руководство хозяйственной деятельностью предприятий не может ограничиваться годовыми планами. Перспективнее же планам не придавалось должного значения. На многих предприятиях они вообще не составлялись, а там, где эти планы имелись, — они, как правило, не были увязаны с планами развития народного хозяйства. Большой недостаток существующей организации перспективного планирования состоит также в том, что утверждаемые задания перспективных планов, в частности контрольные цифры семилетнего плана, не были распределены по годам.

Такое положение приводит к тому, что предприятия заранее не знают перспектив развития своего производства и не могут своевременно осуществлять подготовку производства, налаживать постоянные связи с поставщиками и потребителями.

Предлагается установить в качестве основной формы планирования пятилетний план с распределением важнейших заданий по годам с тем, чтобы предприятия осуществляли свою производственно-хозяйственную деятельность на основе этого плана.

В последнее время в народнохозяйственных планах недостаточно предусматривались меры, направленные на повышение эффективности производства по отраслям промышленности, что связано с нарушением отраслевого принципа управления промышленностью. Задача состоит в том, чтобы и в управлении промышленностью, и в народнохозяйственном плане поднять значение отрасли промышленного производства и обеспечить правильное сочетание планирования по отраслям с планированием по республикам и экономическим районам.

В этой связи следует сказать о задачах Госплана СССР. Госплан должен сосредоточить внимание на обеспечении правильных народнохозяйственных пропорций и связей, выполнении эффективности общественного производства, эффективности использования производственных фондов, повышения благосостояния народа. Особое значение при этом будет иметь более глубокая, тщательная разработка народнохозяйственных балансов, в частности, баланса национального дохода и его использования, баланса трудовых ресурсов и их использования как в целом по стране, так и по районам, баланса денежных доходов и расходов населения, баланса финансовых ресурсов, а также важнейших материальных балансов.

Кроме того, им будут устанавливаться также:

Улучшение условий труда и быта рабочих и служащих предприятия. Размеры средств, оставляемых предприятию, следует поставить в прямую зависимость от эффективности использования закрепленных за предприятием производственных фондов, увеличения объема реализуемой продукции, повышения рентабельности производства и улучшения качества продукции. Вместе с тем следует ограничить безвозвратное финансирование государством капитальных вложений и расширить применение кредита.

Во-вторых, следует укрепить хозрасчетный принцип в отношениях между предприятиями, обеспечить строгое соблюдение обязательств по товарным поставкам и усилить материальную ответственность за выполнение обязательств.

В-третьих, необходимо на основе хозяйственного расчета материально заинтересовать весь коллектив, каждый цех и участок предприятия в выполнении не только своих заданий, но также и в улучшении общих итогов работы предприятия. При этом следует построить систему поощрения так, чтобы предприятия были заинтересованы в разработке и выполнении более высоких плановых заданий, в лучшем использовании внутренних ресурсов.

Короче говоря, речь идет о том, чтобы на-

править всю деятельность предприятия на изыскание путей улучшения экономики производства, повышения доходов предприятия и тем самым на увеличение общего национального дохода страны.

При нынешнем порядке капиталовложения направляются почти исключительно по централизованному плану, причем в значительной части на строительство новых предприятий. Действующие предприятия во многих случаях не располагают необходимыми средствами и поэтому не могут своевременно заменять устаревшее оборудование. Это сдерживает рост производительности труда, улучшение качества продукции, повышение рентабельности производства.

Предлагается, чтобы на каждом предприятии был образован свой фонд развития производства за счет отчислений от прибыли, полученной предприятием. Кроме того, в этот фонд будет поступать часть амортизационных отчислений, которые предназначаются на восстановление основных фондов. В настоящее время эта часть амортизационных отчислений целиком направляется в централизованный фонд на финансирование капитального строительства, и предприятия сами распоряжаться этими средствами не могут.

С проведением этих мероприятий размер фонда развития производства, который предприятия смогут самостоятельно использовать для технического совершенствования производства, составит сумму значительно большую, чем в настоящее время. Это видно из следующих данных.

В 1964 году затраты из фонда предприятия на внедрение новой техники и развитие производства в промышленности составили 120 млн. рублей, кроме того, на эти цели израсходовано за счет кредитов банка 600 млн. рублей, а всего — 720 млн. рублей. При новых условиях фонд развития составит в 1967 году примерно 4 млрд. рублей, в том числе за счет амортизационных отчислений — 2,7 млрд. рублей.

Укрепление хозяйственного расчета и экономического стимулирования производства за счет от того, на каких началах государство предоставляет средства предприятию и в каком порядке предприятия отчисляют часть своих доходов в государственный бюджет.

Финансирование капиталовложений в настоящее время производится из государственного бюджета безвозвратно. Руководители предприятий мало озабочены тем, во что обходятся реконструкция предприятия и какой эффект дадут дополнительные капиталовложения, так как предприятия не обязаны возмещать получаемые средства. Следовательно, надо иметь такую систему, при которой хозяйственные руководители заботились бы о наиболее экономном использовании средств на строительство, с тем чтобы создавать новые цехи и объекты при наименьших капиталовложениях, своевременно вводить их в действие и быстрее осваивать проектную мощность.

Одним из путей решения этой задачи является переход от безвозвратного выделения средств на капитальное строительство к долгосрочному кредитованию. Имеется в виду, что система кредитования будет применяться в первую очередь в отношении капиталовложений на действующих предприятиях. Что касается нового строительства, то здесь, видимо, целесообразно систему долгосрочного кредитования применять для строек, затраты на которые окупаются в сравнительно короткие сроки.

Важное значение для достижения эффективности производства имеет правильное и экономное использование выделяемых предприятию оборотных средств. В настоящее время любой недостаток оборотных средств возмещается предприятию за счет государственного бюджета. Поэтому нельзя говорить о полном хозрасчете, если предприятия по существу никакой экономической ответственности за использование выделенных им оборотных средств не несут. Предлагается в дальнейшем отказаться от безвозвратного пополнения оборотных средств предприятий за счет бюджета и предоставлять им в случае необходимости временные кредиты на эти цели. Такой порядок побудит предприятия по-хозяйски подходить к использованию выделенных им оборотных средств.

Предусматривается изменить также порядок внесения платежей предприятиями из своих доходов в государственный бюджет.

В настоящее время размеры отчислений предприятий от прибыли в бюджет не зависят от закрепленных за ними производственных фондов. Это является одной из причин того, что предприятия стремятся получить от государства больше денег на капиталовложения и на пополнение оборотных средств, не принимая со своей стороны необходимых мер к их рациональному использованию. Подчас предприятие покупает ненужное ему оборудование, лишь бы израсходовать полученные средства.

Как уже говорилось, за последние годы в ряде отраслей промышленности снизился эффективность использования производственных фондов. Поэтому очень важно заинтересовать предприятия в том, чтобы они расширяли выпуск продукции и увеличивали не только общую сумму прибыли, но и размеры получаемой прибыли в расчете на каждый рубль выделенных им производственных фондов. Для этого необходимо ввести отчисления в бюджет из прибыли предприятий в зависимости от стоимости закрепленных за ними основных фондов и оборотных средств в виде платы за производственные фонды.

Нормативы платы за основные фонды и оборотные средства будут устанавливаться на длительный срок — на ряд лет, с таким расчетом, чтобы у нормально работающего предприятия после указанного платежа оставалась прибыль для образования поощрительных фондов предприятия и покрытия плановых затрат. У предприятия, которое будет лучше использовать свои основные фонды и оборотные средства, останется больше прибыли для образования поощрительных фондов, что обеспечит необходимую материальную заинтересованность в улучшении использования выделенных предприятию народных средств.

Новая техника, вновь установленное оборудование, введенные в действие предприятия или цехи не во всех случаях могут сразу дать полный экономический эффект, и у предприятий в связи с этим могут возникнуть временные финансовые трудности. Поэтому предлагается, чтобы плата за фонды взималась лишь после того, как истечет плановый срок освоения вновь введенных в действие мощностей. Это позволит подолжить, что плата за фонды предлагается ввести не как дополнительный взнос в бюджет сверх тех платежей, которые сейчас вносят предприятия; речь идет о том, чтобы значительную часть платежей предприятий в бюджет направлять по новому руслу. В перспективе плата за фонды станет важнейшей частью доходов государственного бюджета и соответственно сократится роль других платежей, в том числе и налога с оборота.

Имеется также в виду шире внедрить хозрасчетный принцип в отношении между предприятиями. В настоящее время экономическая ответственность предприятий друг перед другом крайне недостаточна. Хозяйственный договор еще не занял должного места в экономических отношениях между предприятиями.

Предлагается повысить материальную ответственность предприятий и организаций за невыполнение договорных обязательств по поставкам продукции, с тем чтобы возмещать, как правило, причиненные убытки. Усиливает-

ДОКЛАД ТОВАРИЩА А. Н. КОСЫГИНА

(Продолжение. Начало на 1, 2-й стр.).

ся ответственность железнодорожных, водных, автомобильных и других транспортных организаций за несвоевременный вывоз продукции с предприятий и задержку доставки ее потребителям. Необходимо, чтобы проектные и конструкторские организации также отвечали за дефекты, допущенные ими в проектах, технологических схемах и конструкциях, если эти недостатки привели к материальным потерям и дополнительным затратам при строительстве и при освоении введенных в действие объектов.

О мероприятиях по усилению материальной заинтересованности работников в улучшении работы предприятий

В настоящее время заинтересованность производственного коллектива и каждого работника в улучшении общих итогов работы предприятия совершенно недостаточна. Возможности предприятия повышать оплату труда рабочих и служащих за счет созданных самим предприятием источников дохода крайне ограничены.

Около половины промышленных предприятий не имеют своего фонда, образуемого из прибыли, а там, где фонд предприятия имеется, его размеры очень невелики и выделяемые из него суммы поощрения незначительны. Почти все виды премий и других поощрений выплачиваются не из прибыли, а из фонда заработной платы. Достигнутые предприятием успехи в увеличении прибыли и повышении рентабельности производства не сказываются непосредственно на заработной плате работников предприятий.

Для того, чтобы повысить материальную заинтересованность работников предприятий, необходимо изменить эту практику. Нужно установить порядок, при котором возможности предприятия повышать оплату труда рабочих и служащих определялись бы прежде всего ростом производства, улучшением качества продукции, увеличением прибыли и повышением рентабельности производства. Тарифные ставки и оклады рабочих и служащих и впредь будут повышаться в централизованном порядке. Вместе с тем предприятия наряду с фондом заработной платы должны располагать собственным источником для поощрения работников за индивидуальные достижения и за высокие общие итоги работы предприятия.

Таким источником должна быть часть прибыли, полученной предприятием. За счет прибыли рабочим и служащим будут выплачиваться не только премии за высокие показатели работы в течение года, но и выдаваться единовременное вознаграждение в конце года. При этом будет учитываться продолжительность непрерывного стажа работы на предприятии, что положительно скажется на закреплении кадров.

При существующей практике материального поощрения предприятия не заинтересованы предусматривать в планах наиболее полное использование своих внутренних ресурсов, так как вся оценка деятельности предприятия и система стимулирования работников построена на поощрении прежде всего за перевыполнение плана. Такая система порождает предприятия добиваться более высоких заданий по объему производства, росту производительности труда и снижению себестоимости и более высоким — фонда заработной платы, численности работников, капитальных вложений и материальных фондов, чтобы легче было перевыполнять план. Это затрудняет составление правильных планов. Как предлагается изменить этот порядок?

На каждом предприятии за счет отчисления от полученной прибыли будет создаваться фонд материального поощрения работников. Отчисления в фонд материального поощрения должны производиться по стабильным нормативам, устанавливаемым на ряд лет, и таким образом, чтобы размеры фонда материального поощрения зависели от роста объема реализации продукции или прибыли и от уровня рентабельности, предусмотренных в плане. Сумма поощрения за перевыполнение плана будет относительно меньше, чем сумма, выплачиваемая за достижение показателей, предусмотренных в плане. Это будет побуждать предприятия своевременно открывать резервы и принимать более высокие плановые задания.

Фонд материального поощрения будет увеличиваться также в зависимости от удельного веса новой продукции и получаемых предприятием дополнительных доходов от надбавок к цене за повышенное качество изделий. Предприятия будут заинтересованы в быстрейшем освоении производства новой продукции и улучшении ее качества.

Так как структура производства и себестоимости, а также соотношения между прибылью и заработной платой в разных отраслях неодинаковы, имеется в виду дифференцировать нормативы отчислений в фонд материального поощрения по отдельным отраслям и возможно по группам предприятий с учетом размеров фондов заработной платы.

На предприятиях должен быть также образован фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства. Средства этого фонда пойдут на жилищное строительство (сверх централизованных ресурсов, выделяемых на эту цель), на строительство и содержание детских учреждений, пионерских лагерей, домов отдыха и санаториев и на другие социально-культурные нужды.

Следовательно, чем лучше будет работать предприятие, тем больше у него будет возможность не только для повышения зарплат, но и для улучшения жилищно-бытовых условий работников и проведения культурных и оздоровительных мероприятий.

Предлагаемые изменения в методах планирования и экономического стимулирования основываются не только на теоретических выводах, но и на результатах имеющегося уже практического опыта.

Еще в 1964 и 1965 годах на ряде предприятий швейной, обувной и текстильной промышленности начали внедряться новые методы планирования и экономического стимулирования. Деятельность этих предприятий оценивается по результатам выполнения плана реализации промышленной продукции и по выполнению плана прибыли.

В последнее время на предприятиях ряда отраслей внедрялась также новая система премирования руководящих, инженерно-технических работников и служащих, направленная на повышение заинтересованности работников в росте производства, повышении качества продукции. Первые результаты, которыми мы располагаем, подтверждают правильность выбранного направления. Об одном практическом опыте применения новой системы хотелось бы сказать несколько подробнее. Речь пойдет о предприятиях автомобильного транспорта.

В хозяйственной деятельности автотранспортных предприятий имеются крупные недостатки. Порожние пробеги составляют около половины всех пробегов. В планах, конечно, ежегодно предусматриваются задания по сокращению порожних пробегов, по уменьше-

нию затрат, связанных с обслуживанием автотранспорта, по увеличению загрузки машин и т. д. Однако доля этих заданий в малых результатах. Сколько различных доводов приводится автохозяйствами для того, чтобы доказать невыполнимость устанавливаемых для них плановых заданий.

Пять месяцев назад Совет Министров СССР поручил Комитету по вопросам труда и зарплаты совместно с Москвскими и Ленинградскими горисполкомами применить в некоторых автохозяйствах новую систему планирования и экономического стимулирования. Такая система была введена в трех автомобильных хозяйствах в Москве и двух — в Ленинграде. Это — крупные автохозяйства различного профиля, обслуживающие строительную, торговую сеть и промышленность, занимающиеся междугородными перевозками.

Хозяйственная самостоятельность этих предприятий расширена: для них было сокращено число плановых показателей, устанавливаемых сверху; предоставляются большие права в использовании сверхплановой прибыли и экономии по фонду заработной платы для материального поощрения работников и улучшения социально-культурных условий, а также развития производственной базы хозяйства.

Недавно Президиум Совета Министров СССР рассмотрел первые итоги опыта работы и заслушал доклады директоров двух московских автохозяйств. Уже первые итоги работы этих хозяйств показали, что применение новой системы планирования и экономического стимулирования дает значительный эффект. Получив широкие права и возможности, коллективы автомобильных хозяйств начали пути улучшения своей деятельности, более полной загрузки автомашин, прежде всего за счет сокращения порожних пробегов. Они расширили круг обслуживаемых ими предприятий и организаций и значительно повысили качество обслуживания, заинтересовали клиентуру в сокращении простоев при погрузке и разгрузке машин, улучшили организацию ремонта и обслуживания машин, реализовали ненужные автомашины и оборудование, сократили излишнюю численность персонала хозяйства.

Новая система планирования и экономического стимулирования повысила у работников заинтересованность в результатах труда. За четыре месяца работы в новых условиях (май — август 1965 г.) порожние пробеги сократились на 15 процентов и за счет этого грузооборот увеличен на 34 процента. Производительность труда повысилась на 31 процент, а прибыль увеличилась более чем в два раза. Это дало возможность повысить заработную плату работников. Сверхплановая прибыль по пяти автохозяйствам составила за четыре месяца 969 тыс. рублей. Как и прежде, 40 процентов прибыли хозяйства внесли в бюджет, а остальную часть — более 550 тысяч рублей — использовали на улучшение производства и образование резервов, а также на социально-культурные нужды и материальное поощрение работников.

Разумеется, трудно рассчитывать, что именно так же улучшится работа сразу во всех автохозяйствах. Тем не менее результаты опыта осязательны. Мы не можем не видеть в них то новое, что даст большой эффект и в других отраслях народного хозяйства.

Переход на новые формы и методы экономического стимулирования промышленного производства требует улучшения системы ценообразования. Цены должны во все большей степени отражать общественно необходимые затраты труда, обеспечивать возмещение издержек производства и обращения и получение прибыли каждым нормально работающим предприятием.

Существующая недооценка экономических методов в планировании и управлении народным хозяйством, ослабление хозяйственного расчета в незначительной степени связаны с крупными недостатками в ценообразовании. Если нет обоснованных цен, то и экономические расчеты становятся недостаточно надежными, а это в свою очередь способствует принятию субъективных решений.

Теперь при установлении оптовых цен на промышленную продукцию становится обязательным научно обосновывать определение уровня рентабельности отраслей промышленности. Нормально работающие предприятия при реализации своей продукции по оптовым ценам должны получать прибыль и иметь возможность соответственно образовывать поощрительные фонды, а также располагать необходимыми средствами для расширения своей деятельности и для внесения платы за основные фонды и для других взносов в бюджет.

Большую роль призвана сыграть цена также в решении вопросов, связанных с повышением качества продукции, целесообразной долговечности и надежности изделий.

Поэтому при установлении цен на новые, более совершенные изделия следует учитывать и дополнительные затраты изготовителя и тот экономический эффект, который получит потребитель при использовании этой лучшей продукции. В этом случае для изготовителя будет создана большая заинтересованность в совершенствовании продукции, а потребителю будет экономически выгодно применять такую продукцию.

В процессе подготовки к настоящему пленуму Президиум ЦК КПСС и Совет Министров СССР решили образовать Государственный комитет при Госплане СССР. Этот комитет поручается разработать и представлять с 1 января 1966 г. предложения об основных направлениях в разработке оптовых цен на промышленную продукцию, исходя из необходимости наибольшего приближения цен к уровню общественно необходимых затрат труда.

Эти цены должны обеспечить осуществление намечаемых мер по совершенствованию планирования и экономического стимулирования предприятий.

Совершенствование системы ценообразования и улучшение практики установления оптовых цен будут способствовать улучшению экономических показателей работы промышленности, изысканию дополнительных резер-

вов и обеспечению систематического и неуклонного снижения себестоимости промышленной продукции. Само собой разумеется, что розничные цены могут пересматриваться только в сторону снижения.

Опыт показал, что расчеты уровня оптовых цен на все виды продукции и подготовка новых прецедентов по всем отраслям промышленности требуют значительного времени. Очевидно, что новые цены практически можно будет ввести в действие в 1967 — 1968 годах.

Вместе с тем по отраслям промышленности, где переход на новые условия экономического стимулирования будет происходить ранее этих сроков, Госплан, Министерство финансов

III. Улучшить организацию управления промышленностью

Совершенствование организационных форм управления народным хозяйством на основе ленинского принципа демократического централизма — современное устранение отживших форм управления являются объективной необходимостью. Это вытекает из потребностей развития производительных сил и социалистических производственных отношений.

Разумеется, подлинное совершенствование управления хозяйством не имеет ничего общего с необоснованными скороспелыми переделками, оторванными от реальной хозяйственной жизни и противоречащими требованиям объективных экономических законов.

За последние годы в нашей стране была проведена большая реорганизация управления народным хозяйством. С 1957 года управление промышленностью стало осуществляться через Советы народного хозяйства. Промышленные министерства были упразднены, а предприятия, находившиеся в их ведении, переданы в подчинение совнархозов.

Организация управления промышленностью через совнархозы имела некоторые положительные стороны. В ряде случаев произошло полезное объединение родственных предприятий, были созданы заводы по ремонту оборудования, производству заготовок, инструмента для обслуживания предприятий разных отраслей промышленности.

Но с течением времени в управлении промышленностью начали выявляться крупные недостатки. Руководящей отраслью промышленности, представляющей собой единое целое в производственно-техническом отношении, было раздроблено по многочисленным экономическим районам и оказалось совершенно нарушенным. Отрасли как бы «растворились» в хозяйстве экономических районов. Руководство предприятиями разнородных отраслей нередко осуществлялось в совнархозах не специализированными, а многоотраслевыми управлениями. По многим отраслям промышленности совнархозы не располагали необходимыми квалифицированными кадрами.

Такое положение заставило искать пути к устранению этих недостатков. В 1960 году были образованы республиканские совнархозы в РСФСР, Украинской ССР и Казахской ССР, а в 1962 году произведено укрупнение совнархозов. Были созданы Совет народного хозяйства СССР, ВСНХ СССР, Государственные комитеты по отраслям промышленности. Однако эти дополнительные организационные мероприятия не смогли устранить коренных недостатков данной системы управления.

Отраслевые комитеты не оказали решающего влияния на повышение технического уровня промышленного производства. Не имея достаточных прав, они фактически стали консультативными органами, оторванными от предприятий и от всего комплекса вопросов производства.

Сейчас в народном хозяйстве создается такое положение, при котором планы по новой технике рассматриваются и решаются органами, планы производства и капитального строительства — другими, а вопросы снабжения — третьими. По существу нет единого органа, который мог бы комплексно рассматривать и решать вопросы развития отрасли во всем ее многообразии.

В результате всего этого был нанесен ущерб техническому прогрессу, развитию промышленного производства, специализации, рациональным производственным связям между предприятиями, находящимися в разных экономических районах.

Отход от отраслевого принципа привел к снижению уровня руководства отраслями, к нарушению единства технической политики и распылению квалифицированных кадров, породил многоступенчатую систему управления. Возникли многочисленные органы, которые непосредственно не отвечают за развитие отраслей. Все это привело к безответственности, к бескомпетентности в составлении вопросов и потерь оперативности в руководстве.

Таким образом, назрел вопрос о серьезном улучшении организации управления промышленностью. Чтобы успешно развивать промышленность, необходимо обеспечить единство руководства производством, техникой, экономикой и научными исследованиями в каждой отдельной отрасли. Должна быть централизация сил по руководству промышленностью в условиях социалистической системы ведения хозяйства возможна лишь при применении отраслевого принципа управления.

Характерно, что потребности развития промышленности выдвинули новую форму ее организации — отраслевые объединения, находящиеся на хозрасчете. Зарождение производственных объединений на основе хозрасчета в рамках совнархозов свидетельствует о том, что в жизни промышленности существует потребность более совершенной формы организации управления — отраслевой форма. Эта форма способствует улучшению специализации, кооперации и концентрации производства, позволяет более разумно использовать квалифицированные кадры, создает благоприятные условия для совершенствования технического и экономического руководства.

Для улучшения руководства промышленностью необходимо создать органы, построенные по отраслевому принципу. Такими органами должны стать промышленные министерства, наделенные всеми правами по руководству отраслями производства и полностью ответственные за развитие этих отраслей.

Министерства будут осуществлять планирование, руководить производством и решать вопросы технической политики, материально-технического снабжения, финансирования, труда и заработной платы. Им будут подчинены отраслевые научно-исследовательские институты. Это облегчит производственно-хозяйственную работу предприятий, поскольку еще важнейшие принципиальные вопросы производственно-хозяйственной деятельности предприятий будут теперь решаться в одном органе — министерстве.

Министерства будут отвечать за удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения в необходимой продукции. Они должны проявлять инициативу в производстве новых, прогрессивных видов изделий, быстро и оперативно обеспечивать развитие производства этих изделий в соответствии с растущими потребностями.

Понятно, что централизованное плановое руководство экономикой должно сочетаться с

и комитет цен должны будут внести необходимые поправки в действующие цены, с тем чтобы устранить в ценах на продукцию этих отраслей неоправданные различия в рентабельности.

Такое в основных чертах содержание главных предложений при совершенствовании планирования и стимулирования промышленного производства. Предлагаемая система планирования и стимулирования в своей основе применима также и в строительстве, и на железнодорожном транспорте, и в ряде других отраслей народного хозяйства. Однако ее нельзя распространять на эти отрасли механически, без учета особенностей их экономики и экономики перед ними задач. Работа в этом направлении постепенно будет проводиться.

развитием инициативы союзных республик, местных органов и предприятий.

С учетом производственно-технических особенностей отраслей промышленности намечается создание отраслевых промышленных министерств: общесоюзных, союзно-республиканских и республиканских.

Общесоюзные министерства предлагается создать по отраслям машиностроительной промышленности, которая особенно требует единого технического руководства в масштабах всей страны для проведения стандартизации, унификации и нормализации изделий, узлов и деталей, обеспечения их высокого качества на современном уровне мировой науки и техники. Эти задачи могут быть успешно решены лишь при условии общесоюзного руководства предприятиями машиностроительной промышленности.

Для руководства отраслями машиностроения предлагается образовать следующие общесоюзные министерства:

Министерство тяжелого, энергетического и транспортного машиностроения,

Министерство строительного, дорожного и коммунального машиностроения,

Министерство тракторного и сельскохозяйственного машиностроения,

Министерство автомобильной промышленности,

Министерство электротехнической промышленности,

Министерство приборостроения, средств автоматизации и систем управления,

Министерство химического и нефтяного машиностроения,

Министерство станкостроительной и инструментальной промышленности,

Министерство машиностроения для легкой, пищевой промышленности и по производству бытовых машин.

Другие отрасли промышленности предполагается передать в союзно-республиканское подчинение. Это означает, что будет обеспечено участие союзных республик в управлении предприятиями этих отраслей. Будут созданы как союзно-республиканские министерства СССР, так и одноименные министерства в союзных республиках, причем сами республики будут решать по согласованию с соответствующим министерством Союза ССР — создавая ли по данной отрасли в республике министерство или управление (хозяйственное объединение).

Предлагается образовать следующие союзно-республиканские министерства СССР:

Министерство черной металлургии,

Министерство цветной металлургии,

Министерство угольной промышленности,

Министерство химической промышленности,

Министерство нефтедобывающей промышленности,

Министерство нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности,

Министерство лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности,

Министерство промышленности строительных материалов,

Министерство легкой промышленности,

Министерство пищевой промышленности,

Министерство мясной и молочной промышленности.

Союзно-республиканские промышленные министерства или управления (объединения) в союзных республиках будут находиться в подчинении Советов Министров союзных республик и соответствующего союзно-республиканского министерства СССР и в своей деятельности по управлению предприятиями руководствоваться положениями, разрабатываемыми союзно-республиканскими министерствами СССР.

Что касается промышленности республиканского подчинения, то здесь республики будут сами решать вопрос о целесообразности создания министерств и хозяйственных объединений. Важной функцией республиканских органов является всемерное развитие местной промышленности, имеющих большое значение для обслуживания населения.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР обсудили и приняли решение, предусматривающее предоставление союзным республикам новых прав в области планирования, капитального строительства, финансирования, труда и заработной платы. Мы должны и в дальнейшем уделять серьезное внимание развитию инициативы союзных республик в области хозяйственного и культурного строительства.

Организация министерств ни в коем случае не должна повлечь за собой увеличения численности управленческого аппарата. Напротив, эта численность должна быть сокращена. Необходимо выработать простую структуру министерств и немногочисленные штаты, поскольку предприятия и хозяйственным объединениям предоставляются большие права и нет необходимости создавать аппарат, который осуществлял бы мелочную опеку над предприятиями.

Создание отраслевых министерств потребует усиления роли Госплана. При наличии централизованных органов отраслевого управления возрастает значение согласования развития отдельных отраслей хозяйства и экономики районов страны.

Сейчас Госплан подчиняется ВСНХ СССР. Между тем задачей Госплана является, как подчеркнул В. И. Ленин, научное планирование всего народного хозяйства. Поэтому предлагается подчинить Госплан СССР, как союзно-республиканский орган, непосредственно Совету Министров СССР.

Для того чтобы обеспечить правильное территориальное планирование, комплексное использование природных, трудовых, энергетических и других ресурсов в экономических районах, Госпланы союзных республик будут вести разработку проектов планов развития народного хозяйства республик, включая отрасли промышленности союзно-республиканского и республиканского подчинения. Республиканские Госпланы должны также разрабатывать предложения по проектам планов производства предприятий общесоюзного подчинения, находящихся на территории республик.

Таким образом, Госпланы союзных республик становятся органами, осуществляющими подготовку вопросов развития промышленности республики в целом, исходя из общих народнохозяйственных интересов. Это позволяет союзным республикам предупреждать возможные проявления ведомственных тенденций.

Государственный комитет по координации научно-исследовательских работ СССР предлагается преобразовать в общесоюзный Государственный комитет Совета Министров СССР по науке и технике. Госстрой СССР, подчиненный в настоящее время ВСНХ СССР, целесообразно преобразовать в Государственный комитет Совета Министров СССР по делам строительства, сохраняя его как союзно-республиканский орган.

Предлагается упразднить Высший совет народного хозяйства СССР, Совет народного хозяйства СССР, республиканские советы народного хозяйства и советы народного хозяйства экономических районов.

В управлении народным хозяйством важное место занимают вопросы организации материально-технического снабжения. От того, как налажено материально-техническое снабжение, во многом зависит рациональное использование материальных ресурсов, повышение производительности труда, рентабельности производства и качества готовой продукции. Для того, чтобы материально-техническое снабжение соответствовало нуждам народного хозяйства, оно должно планироваться и управляться как единая самостоятельная система.

До 1957 года существовала ведомственная система материально-технического снабжения с множеством мелких контор, баз и складов, дублировавших работу друг друга. Это была дорогостоящая снабженческая сеть, не позволявшая осуществлять гибкое маневрирование материальными ресурсами, имеющимися в народном хозяйстве.

Проведенные за последние годы мероприятия по организации снабжения и борьба по территориальному принципу позволили несколько улучшить эту систему. Было сокращено огромное количество мелких снабженческо-сбытовых организаций. Созданы более крупные и лучше оснащенные специализированные базы, универсальные (межотраслевые) конторы и склады. Полнее используются имеющиеся на местах ресурсы.

В дальнейшем материально-технические ресурсы будут выделяться Госпланом СССР в распоряжение министерств СССР, которые и будут фондодержателями. Эти министерства будут распределять ресурсы по ведомственным потребителям.

Реализация фондов будет осуществляться главбазисными и территориальными органами материально-технического снабжения, действующими в настоящее время.

Для реализации фондов на материалы, оборудование и сырье в соответствии с планами предлагается сохранить существующие территориальные органы материально-технического снабжения с сетью контор, специализированных и универсальных баз и складов. На базе этих органов ответственность за реализацию материальных фондов, выделяемых предприятиям, расположенным в этих районах, и контроль за поставкой продукции этих предприятий потребителям других районов.

В дальнейшем в области материально-технического снабжения следует шире развивать прямые связи между предприятиями-изготовителями и предприятиями-потребителями. Необходимо постепенно переходить к оптовой торговле отдельными видами материалов и оборудования через территориальные снабженческо-сбытовые базы в районах потребления.

Чтобы обеспечить руководство материально-техническим снабжением в стране, предлагается образовать союзно-республиканский Государственный комитет Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению. На него возлагается реализация планов снабжения, обеспечение межотраслевых кооперированных поставок, контроль за своевременным выполнением планов поставок продукции. Существующие сейчас при СНХ СССР главные управления по межреспубликанским поставкам продукции предлагается передать в ведение этого комитета.

Однако никакая организация системы снабжения не сможет обеспечить интересов народного хозяйства, если не будет введена подлинная ответственность и достоянная материальная заинтересованность предприятий и организаций в выполнении хозяйственных договоров.

Такова в основном новая система органов хозяйственного руководства промышленностью, намечаемая в связи с перестройкой.

С первого взгляда может показаться, что предлагается простой возврат к прежним министерствам. Однако думать так — значит не учитывать ряда новых обстоятельств, допустить ошибку. Организмы министерства будут работать в совершенно других, новых условиях, когда функции административного управления промышленностью сочетаются со значительным усилением хозяйственных методов и экономических стимулов, когда существенно расширяются хозяйственные права и инициатива предприятий.

Внутри отраслей будет развиваться сеть хозяйственных объединений, которые осуществляют непосредственное руководство своими предприятиями. Это руководство все в большей степени будет строиться на хозяйственных началах, разумеется, при строгом соблюдении государственной плановой дисциплины. Министерства в своей деятельности будут опираться на хозяйственные объединения, передавая им многие оперативные функции. Более того, в пределах самих министерств — особенно это относится к министерствам легкой и пищевой промышленности — многие их главные управления должны быть на хозрасчете. Министерства сосредоточат свою деятельность на основных направлениях производственного развития своей отрасли. Упор будет сделан на экономические рычаги, на оказание реальной помощи предприятиям и объединениям в улучшении их работы и последовательном внедрении полного хозрасчета.

Развитие экономических методов руководства промышленностью меняет самый характер взаимоотношений между предприятиями и вышестоящими органами. Надо отказаться от привычных представлений о том, что во взаимоотношениях между руководящими органами и предприятиями первые имеют только права, а вторые — только обязанности. Развитие экономических методов руководства, широкое внедрение хозрасчета в промышленность требуют установления взаимных прав и обязанностей в этих отношениях, повышения ответственности как предприятий, так и органов руководства промышленностью.

С широким участием работников предприятий длительные время обсуждался проект положения о социалистическом государственном производственном предприятии. Это положение рассмотрено Президиумом ЦК КПСС и Советом Министров СССР и будет введено в действие после пленума. Положение решает назревшие вопросы хозяйственной деятельности предприятий не только промышленности, но и строительства, сельского хозяйства, транспорта и связи.

(Окончание на 4-й стр.).

