

● № 180 (16671)
● ПЯТНИЦА,
17 НОЯБРЯ
1995 ГОДА
● ВЫХОДИТ
ЧЕТЫРЕ РАЗА
В НЕДЕЛЮ
(вторник, среда,
четверг, пятница)

ШАХТЕРСКАЯ ПРАВДА

ГОРОДСКАЯ ГАЗЕТА.
ПРОКОПЬЕВСК,
КЕМЕРОВСКАЯ
ОБЛАСТЬ

ИЗДАЕТСЯ
С 11 СЕНТЯБРЯ
1930 ГОДА

Цена свободная.

Специальный выпуск администрации города

ПОСТАНОВЛЕНИЕ N 2-п от 13.11.95 г.

О ПРОВЕДЕНИИ ГОРОДСКОГО РЕФЕРЕНДУМА

В СООТВЕТСТВИИ с ч.2 ст. 57 федерального закона Российской Федерации "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" по требованию более 5 процентов избирателей г. Прокопьевска, что подтверждается 8 тыс. 250 подписями:

1. Назначить референдум по принятию Устава г. Прокопьевска на 17 декабря 1995 г.
2. Возложить на городскую и участковые избирательные комиссии по выборам депутатов в Государственную думу федерального собрания Российской Федерации обязанности проведения референдума по принятию Устава г. Прокопьевска (по согласованию) с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации от 4 ноября 1995 г. N 40/333-II.
3. Контроль за исполнением постановления возложить на зам. главы администрации управляющего делами М.Ф. Кондратьеву.

И.о. главы администрации А.И. РОМАНЬКО.

МЫ, жители города Прокопьевска, руководствуясь Конституцией Российской Федерации и действующим законодательством, желая закрепить, сохранить и неуклонно развивать духовные, культурные и исторические традиции нашего города, стремясь к совершенствованию организации и устройства городской жизни на принципах демократии и самоуправления, добиваясь большей эффективности в деятельности местных органов власти и должностных лиц, обеспечения законности их действий, принимаем настоящий Устав - основной правовой акт города Прокопьевска.

ПРОЕКТ

УСТАВ ГОРОДА ПРОКОПЬЕВСКА

УСТАВ ГОРОДА ПРОКОПЬЕВСКА

РАЗДЕЛ 1. Общие положения.

Глава I. Город Прокопьевск и его территория.

Статья 1. Город Прокопьевск.

Город Прокопьевск, обладающий статусом города с 10.05.31 г., является открытым единым экономическим, социальным, административным, историческим и территориальным образованием, административно входящим в состав Кемеровской области.

Статья 2. Территория города Прокопьевска.

1. Территория города едина и неделима.

2. Внешние границы земель города очерчивает городская черта, представляющая собой административную границу города.

3. В состав территории города Прокопьевска включаются земли территорий, имеющих с городом единую инженерно-хозяйственную и социальную инфраструктуру, просоединенный поселок – Новостройка.

4. Решение об образовании, упразднении, объединении, наименовании, установлении новых границ районов принимается представительным органом местного самоуправления на основе представления городского главы, с учетом мнения населения, интересы которого будут затрагиваться.

5. Территорию города Прокопьевска составляют все земли в установленных границах, независимо от форм собственности.

6. Границы территории города Прокопьевска устанавливаются органом государственной власти Кемеровской области в соответствии с нормати-

вами обеспеченности земельными ресурсами, с обязательным выделением земель общего пользования, рекреационных зон (зон отдыха) и земель, необходимых для развития.

7. Границы территории города Прокопьевска закрепляются в настоящем Уставе в качестве приложения, в котором содержится план города с обозначением границ города и ссылкой на нормативный акт Кемеровской области, которым эти границы были установлены.

8. Изменение границ города, уменьшающее его территорию, не допускается без учета мнения городского сообщества, выраженного на референдуме.

9. Территория города разделена на 3 района: Центральный, Рудничный, Зенковский.

10. Правовое положение районов регулируется настоящим Уставом.

Ст. 3. Пригородная зона.

1. Прилегающая к городской черте территория является пригородной зоной города – зоной совместных интересов городского сообщества и иных местных сообществ Кемеровской области, территория которых граничит с городской чертой. Пригородная зона имеет для города Прокопьевска средообразующее, экологическое, санитарно-гигиеническое, рекреационное и хозяйственное значение.

2. В пригородной зоне устанавливается особый правовой режим, обеспечивающий сохранение и воспроизведение водных, лесных и иных природных ресурсов.

3. Границы пригородной зоны и ее правовой статус опре-

деляются органами государственной власти Кемеровской области, которые по представлению органов местного самоуправления города Прокопьевска в законодательном порядке разграничитывают отдельные полномочия между органами городского самоуправления и органами местного самоуправления, находящимися на территории пригородной зоны муниципальных образований.

Глава II. Городская символика. Почетный гражданин города.

Ст. 4. Герб и флаг города Прокопьевска.

1. Город имеет свой герб.

2. Описание герба, рисунок герба и положение о гербе и флаге принимаются представительным органом местного самоуправления по представлению главы администрации города.

3. Герб города подлежит обязательному воспроизведению на официальных бланках, печатах органов и должностных лиц органов местного самоуправления.

4. Герб может использоваться при оформлении залов заседаний органов местного самоуправления, на зданиях и транспортных средствах органов и должностных лиц органов местного самоуправления.

5. За использование официальной символики города взимается сбор в размере, установленном представительным органом местного самоуправления по представлению главы администрации города.

Ст. 5. День города.

День города отмечается ежегодно в последнее воскресе-

сенье августа.

Ст. 6. Почетный гражданин города Прокопьевска.

1. Звание "Почетный гражданин города Прокопьевска" является высшим знаком признательности жителей города к лицу, внесшему выдающийся вклад в развитие города, защиту его среды и укрепление авторитета Прокопьевска в России и мировом сообществе.

2. Статус и порядок присвоения звания "Почетный гражданин города" определяет представительный орган городского самоуправления по представлению главы городского самоуправления.

Глава III. Городское сообщество.

Ст. 7. Городское сообщество.

1. Население города Прокопьевска, объединенное общими интересами в решении вопроса городского значения, образует городское сообщество.

2. Членами городского сообщества являются граждане РФ, постоянно (не менее полгода) проживающие на территории города Прокопьевска на основаниях, установленных действующим законодательством.

3. Членами городского сообщества могут быть иные граждане РФ, имеющие на территории города Прокопьевска на праве собственности недвижимое имущество и (или) уплачивающие налоги в городской бюджет после регистрации их личного заявления в администрации Прокопьевска.

4. Порядок регистрации заявлений об участии в делах городского сообщества определяется представительным органом городского самоуправления по представлению главы администрации Прокопьевска.

городского самоуправления.

Ст. 8. Предмет ведения городского сообщества.

1. В ведении городского сообщества находятся вопросы местного (городского) значения, а также осуществление отдельных государственных полномочий, которыми могут наделяться органы городского самоуправления.

2. Вопросами городского значения являются вопросы обеспечения жизнедеятельности городского сообщества и оказания услуг его членам, отнесенные к таковым Конституцией Российской Федерации, федеральными законами Российской Федерации, законами Кемеровской области и настоящим Уставом.

3. К вопросам городского значения относятся: принятие Устава города; внесение в него изменений и дополнений; контроль за его соблюдением; владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью; местные финансы, формирование, утверждение и исполнение городского бюджета, установление местных налогов и сборов, решение других финансовых вопросов местного значения; комплексное социально-экономическое развитие города; содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений; организация, содержание и развитие муниципальных образовательных учреждений; организация, содержание и развитие муниципальных учреждений здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения; охрана общественного порядка, организация и содержание муни-

ципальных органов охраны общественного порядка, осуществление контроля за их деятельность; регулирование планировки и застройки территории города; создание условий для жилищного и социально-культурного строительства; контроль за использованием земель на территории города; регулирование использования водных объектов городского значения, месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также недр для строительства подземных сооружений городского значения; организация, содержание и развитие муниципальных систем энерго-, газо-, тепло- и водоснабжения и канализации; организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом; муниципальное дорожное строительство и содержание дорог городского значения; благоустройство и озеленение территории города; организация утилизации и переработки бытовых отходов; организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения; организация и содержание муниципального архива; организация транспортного обслуживания населения и муниципальных учреждений, обеспечение населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания; создание условий для деятельности учреждений культуры в городе, организация, содержание и развитие муниципальных учреждений культуры;

(Продолжение на 2-3-й стр.)

ПРОЕКТ

УСТАВ ГОРОДА ПРОКОЛЬЕВСКА

(Начало на 1-й стр.)

сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности; организация и содержание муниципальной информационной службы; создание условий для деятельности средств массовой информации города; создание условий для организации зрелищных мероприятий и прочих досуговых учреждений; создание условий для развития физической культуры и спорта в городе; обеспечение социальной поддержки и занятости населения; участие в охране окружающей среды на территории города; обеспечение противопожарной безопасности в городе; организация муниципальной пожарной службы.

3. По вопросам городского значения городское сообщество обладает всеми полномочиями, за исключением полномочий, возложенных на органы государственной власти законом.

4. Городское сообщество вправе принимать к своему рассмотрению иные вопросы, отнесенные к ведению муниципального образования законами Кемеровской области, а также не исключенные из их ведения и не отнесенные к ведению других муниципальных образований и органов государственной власти.

5. Наделение органов городского самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется

1. Устав города Прокопьевска является нормативно-правовым актом, регулирующим основные вопросы организации и деятельности городского самоуправления.

2. Устав действует на всей территории Прокопьевска.

3. Акты органов городского самоуправления не могут противоречить настоящему Уставу.

4. Конкретизация отдельных вопросов Устава определяется в специальных положениях, утверждаемых актами органов городского самоуправления.

Ст. 12. Принципы городского самоуправления.

1. Городское самоуправление осуществляется на следующих принципах:

- соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
- государственная гарантия местного самоуправления;
- обеспечение широкого участия граждан;

- самостоятельность городского сообщества в решении вопросов местного значения;

- экономическая и финансовая самостоятельность городского самоуправления;

- многообразие форм организации городского самоуправления;

- самостоятельность органов городского самоуправления и их организационной обособленности от органов государственной власти. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно;

3. Исполнительно-распорядительный орган – городская администрация.

4. Органы городского самоуправления регулярно, с использованием средств массовой информации, извещают население о наиболее существенных вопросах развития города и его отдельных территорий, о работе городского транспорта, жилищном строительстве, развитии сети социально-культурных и других учреждений и служб, представляющих различные услуги населению, состоянии охраны общественного порядка и безопасности населения.

5. Порядок назначения и проведения референдума, принятия и изменения его решений, вступление их в законную силу определяются в положении о проведении референдума, разрабатываемом полномоченным органом.

6. Расходы, связанные с подготовкой и проведением городского референдума, производятся за счет средств городского бюджета, если иное не будет определено правовым актом Кемеровской области.

7. Решения, принятые на городском референдуме, не нуждаются в утверждении каким-либо органом государственной власти, государственными должностными лицами или органами городского самоуправления.

8. Решения, принятые на городском референдуме, обязательны для исполнения органами и должностными лицами городского самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, находящимися на территории города, а также гражданами. В случае противоречия решения город-

го собственной инициативе, либо по требованию не менее 10 % от числа членов городского сообщества, обладающих избирательным правом, выраженному в соответствующей петиции.

9. На городской референдум не могут быть вынесены вопросы о бюджете, местных налогах и сборах, чрезвычайных и срочных мерах по обеспечению общественного порядка и безопасности населения.

10. Порядок назначения и проведения референдума, принятия и изменения его решений, вступление их в законную силу определяются в положении о проведении референдума, разрабатываемом полномоченным органом.

11. Порядок и процедура сбора подписей под право-творческой инициативой определяются правовым актом города.

12. Число подписей, необходимых для внесения право-творческой инициативы, должно составлять не менее одного процента от числа избирателей, принявших участие в последних по времени выборах.

13. Проекты правовых актов по вопросам городского значения, внесенные в органы городского самоуправления жителями города, подлежат обязательному рассмотрению на открытом заседании сессии городского совета или коллегии администрации города с участием представителей жителей города, внесших проект, а результаты их рассмотрения

раз в два года, начиная с марта 1996 года.

14. Порядок проведения городских выборов определяется законом Кемеровской области и постановлением горсовета.

15. Городские выборы финансируются из средств городского бюджета, если иное не будет определено правовым актом Кемеровской области.

Ст. 19. Правотворческая инициатива жителей города.

1. Жители города Прокопьевска имеют право на право-творческую инициативу в вопросах городского значения.

2. Правом местной право-творческой инициативы наделяются инициативные группы жителей города, обладающие избирательным правом.

3. Порядок и процедура сбора подписей под право-творческой инициативой определяются правовым актом города.

4. Число подписей, необходимых для внесения право-творческой инициативы, должно составлять не менее одного процента от числа избирателей, принявших участие в последних по времени выборах.

5. Проекты правовых актов по вопросам городского значения, внесенные в органы городского самоуправления жителями города, подлежат обязательному рассмотрению на открытом заседании сессии городского совета или коллегии администрации города с участием представителей жителей города, внесших проект, а результаты их рассмотрения

4. Организаторы массовой акции несут ответственность за ее соответствие заявленным целям и форме проведения. При проведении массовых акций никто не освобождается от ответственности за нарушение закона и общественного порядка.

Ст. 22. Иные формы участия населения в осуществлении городского самоуправления.

Наряду с предусмотренными настоящим Уставом формами непосредственной демократии, граждане вправе участвовать в осуществлении городского самоуправления в иных формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным законам и законам Кемеровской области.

Глава VI. Территориальное общественное самоуправление.

Ст. 23. Органы территориального общественного самоуправления.

1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории города для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения непосредственно или через создаваемые ими органы территориального общественного самоуправления.

2. Органы территориально-го общественного самоуправления (советы или комитеты) формируются на базе микро-

ведении и не отнесенные к ведению других муниципальных образований и органов государственной власти.

5. Наделение органов городского самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется исключительно федеральными законами и законами Кемеровской области с одновременной передачей необходимых материальных и финансовых ресурсов.

6. Перечисление конкретных полномочий городского сообщества в законодательных актах и в настоящем Уставе не может быть истолковано как ограничение его полномочий.

Глава IV. Понятие, принципы и структура городского самоуправления.

Ст. 9. Городское самоуправление.

1. Городское самоуправление – форма народовластия, обеспечивающая населению г. Прокопьевска возможность самостоятельно и под свою ответственность решать вопросы городского значения.

2. Городское самоуправление самостоятельно в пределах своих полномочий, определяемых настоящим Уставом и действующим законодательством РФ.

3. Городское самоуправление гарантируется Конституцией РФ.

Ст. 10. Правовая основа местного самоуправления.

1. Городское самоуправление реализуется в рамках Конституции РФ, других законодательных актах России и Кемеровской области.

2. Правовую основу местного самоуправления составляют также Устав города Прокопьевска и другие нормативно-правовые акты органов городского самоуправления, принятые в пределах полномочий, решения городского референдума.

Ст. 11. Устав города Прокопьевска.

сударственной власти. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно:

- гласность и учет общественного мнения;

- ответственность органов и должностных лиц городского самоуправления перед членами городского сообщества;

- участие населения в выработке, принятии и реализации решений вопросов местного значения;

- достаточность материальных и финансовых ресурсов городского самоуправления для решения вопросов местного значения.

Ст. 13. Формы городского самоуправления.

1. Местное самоуправление в городе осуществляется членами городского сообщества как непосредственно, так и через органы городского самоуправления.

2. Городское сообщество осуществляет права самоуправления:

- посредством городского референдума;

- путем участия в выборах органов и должностных лиц городского самоуправления;

- через выборные органы городского самоуправления;

- через органы территориального общественного самоуправления, предусмотренные настоящим Уставом.

3. Все органы городского самоуправления действуют публично и под контролем населения.

Ст. 14. Структура городского самоуправления.

Структуру городского самоуправления образуют:

1. Представительный орган городского самоуправления – городской совет.

2. Глава городского самоуправления и высшее должностное лицо города – глава городской администрации.

голов городского самоуправления.

Органы городского самоуправления вправе принимать к своему рассмотрению вопросы, отнесенные к вопросам местного значения законами Кемеровской области, а также вопросы не исключенные из их ведения и не отнесенные к ведению других муниципальных образований и органов государственной власти.

РАЗДЕЛ II. Осуществление самоуправления непосредственно населением.

Глава V. Формы непосредственной демократии.

Ст. 16. Формы участия населения в самоуправлении.

Непосредственное участие членов городского сообщества в самоуправлении осуществляется через городской референдум, городские выборы, собрания (сходы) и конференции граждан, народную право-творческую инициативу, обращения и петиции граждан в органы городского самоуправления, органы территориального общественного самоуправления, а также в иных формах, не противоречащих действующему законодательству.

11. Городской совет и глава города вправе проводить консультативные референдумы (опросы), социологические опросы, открытые слушания, обсуждать городские проблемы в средствах массовой информации.

Ст. 18. Городские выборы.

1. Для избрания депутатов городского совета и главы города проводятся городские выборы.

2. В городских выборах имеют право свободно и непосредственно участвовать все члены городского сообщества, обладающие избирательным правом. Граждане участвуют в городских выборах непосредственно и на добровольной основе. Голосование на городских выборах осуществляется тайно, контроль за волеизъявлением не допускается.

3. В городском референдуме имеют право свободно и непосредственно участвовать все члены городского сообщества, обладающие избирательным правом. Граждане участвуют в референдуме непосредственно и на добровольной основе. Голосование на городском референдуме осуществляется тайно, контроль за волеизъявлением не допускается.

4. Очередные выборы главы города Прокопьевска проводятся один раз в четыре года, начиная с 1996 года, в последнее воскресенье февраля.

5. Решение о проведении городского референдума принимается городским советом

нами и должностными лицами городского самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, находящимися на территории города, а также гражданами. В случае противоречия решения городского референдума действующему законодательству оно может быть отменено решением суда.

6. Если для реализации решения, принятого на городском референдуме, требуется издание нормативного правового акта, орган городского самоуправления, в чью компетенцию входит данный вопрос, обязан принять такой акт.

10. Принятое на городском референдуме решение и результаты голосования подлежат официальному обнародованию (опубликованию) для всеобщего сведения.

11. Городской совет и глава города вправе проводить консультативные референдумы (опросы), социологические опросы, открытые слушания, обсуждать городские проблемы в средствах массовой информации.

Ст. 19. Городские референдумы и опросы граждан.

1. По наиболее важным вопросам местного значения может проводиться городской референдум.

2. В городском референдуме имеют право свободно и непосредственно участвовать все члены городского сообщества, обладающие избирательным правом. Граждане участвуют в городских выборах непосредственно и на добровольной основе. Голосование на городских выборах осуществляется тайно, контроль за волеизъявлением не допускается.

3. Очередные выборы главы города Прокопьевска проводятся один раз в четыре года, начиная с 1996 года, в последнее воскресенье февраля.

4. Решение о проведении городского референдума принимается городским советом

зательному рассмотрению на открытом заседании сессии городского совета или коллегии администрации города с участием представителей жителей города, внесших проект, а результаты их рассмотрения – официальному опубликованию (обнародованию).

Ст. 20. Обращения и петиции жителей.

1. Жители города имеют право на индивидуальные и коллективные обращения и петиции к органам и должностным лицам городского самоуправления.

2. Обращение рассматривается в порядке, установленном правовыми актами Кемеровской области и городского совета. Органы и должностные лица городского самоуправления обязаны дать ответ по существу обращения в течение одного месяца.

3. Жители города, обладающие избирательным правом, могут вносить в органы городского самоуправления петиции с предложениями о принятии правовых актов, отмене или изменении ранее принятых правовых актов, о проведении городского референдума и другим вопросам. Порядок внесения, регистрации и рассмотрения петиции устанавливается правовым актом городского совета.

Ст. 21. Мирные массовые акции населения.

1. Граждане на территории города имеют право собираться мирно и без оружия, проводить митинги, уличные шествия, демонстрации и другие мирные массовые акции при условии предварительного уведомления администрации города.

2. Требования, предъявляемые к уведомлению, и порядок его подачи определяются правовым актом городского совета.

3. Администрация города, получив уведомление о мирной массовой акции, обязана обеспечить общественный порядок при ее проведении.

через создаваемые ими органы территориального общественного самоуправления.

2. Органы территориально-го общественного самоуправления (советы или комитеты) формируются на базе микрорайонов, кварталов, улиц, домов и т.п. и представляют интересы населения соответствующей территории в пределах своих полномочий.

3. Органы территориально-го общественного самоуправления действуют в соответствии с Уставом города, другими правовыми актами органов городского самоуправления, руководствуясь положением о соответствующем органе территориального общественного самоуправления, принятом на основании положения об органах территориального общественного самоуправления в городе Прокопьевске.

Ст. 24. Положение об органах территориального общественного самоуправления.

1. Положение об органах территориального общественного самоуправления принимается городским советом по представлению главы города с учетом предложений жителей города.

2. В положении отражается правовой статус органов территориального общественного самоуправления, их основные полномочия и порядок избрания, вопросы экономической и финансовой основы деятельности органов территориального общественного самоуправления, особенности взаимоотношений органов территориального общественного самоуправления с органами городского самоуправления.

Ст. 25. Общие собрания (сходы) и конференции граждан.

1. Общее собрание (сход) граждан по месту жительства является формой непосредственного осуществления жителями функций территориаль-

ного общественного самоуправления. Общие собрания (сходы) граждан по месту жительства проводятся на базе микрорайонов, кварталов, улиц, домов и иных участков территории города.

2. Собрания (сходы) граждан по участкам городской территории созываются по мере необходимости. Инициатива проведения собрания может исходить непосредственно от населения, депутатов, избранных на территории города, главы города, руководителя территориального структурного подразделения администрации города, органа территориального общественного самоуправления. Собрание (сходы) для решения вопроса о создании органа территориального общественного самоуправления, проведения выборов в этот орган может быть созвано инициативной группой граждан из числа постоянных жителей данной территории в составе не менее пяти процентов.

3. Собрание является правомочным, если в нем принимает участие большинство совершеннолетних жителей, постоянно проживающих на данном участке территории города.

4. Вопросы повестки дня собрания (схода) определяются инициатором созыва и утверждаются на собрании большинством голосов присутствующих граждан. Для ведения собрания избираются председатель и секретарь.

5. Общие собрания (сходы) граждан: принимают решения о добровольном принятии жителями общественных обязанностей по участию в благоустройстве, охране общественно-го порядка, сохранении жилого фонда, охране природы и памятников истории и культуры, оказанию помощи нуждаю-

родского совета, подписывает и обнародует его правовые акты. Глава администрации города обладает правом отлагательного "вeto" на решения городского совета при их подписании.

5. Городской совет является правомочным, если в его состав избрано не менее двух третей депутатов от установленного численного состава.

6. Городской совет является юридическим лицом, имеет печать и штамп.

Ст. 27. Депутаты городского совета.

1. Депутатом городского совета может быть избран обладающий избирательным правом и постоянно проживающий на территории города Прокопьевска гражданин Российской Федерации, достигший 21 года. Порядок выборов депутатов городского совета устанавливается законодательствами Российской Федерации и Кемеровской области.

2. Депутаты городского совета осуществляют свои полномочия на неосвобожденной от основной профессиональной деятельности основе, за исключением избираемого из числа депутатов ответственного секретаря городского совета. Полномочия депутата городского совета начинаются со дня его избрания и прекращаются с момента начала работы городского совета нового созыва.

3. При вступлении в должность депутат городского совета приносит присягу. Текст присяги и порядок ее принятия определяется в регламенте городского совета.

Ст. 28. Компетенция городского совета.

1. Основными функциями городского совета являются:

а) правотворчество;

представляющих собой экологическую и иную ценность, памятниками природы, истории и культуры, определение правил их охраны и использования; рассмотрение отчета главы города об исполнении бюджета; образование, избрание и утверждение постоянных и временных комиссий, комитетов и других рабочих органов городского совета, утверждение положений о них; избрание ответственного секретаря городского совета; досрочное прекращение полномочий депутатов городского совета, защита их прав.

3. Городской совет вправе рассматривать и решать по представлению главы города иные вопросы.

Ст. 29. Организация деятельности городского совета.

1. Основной организационно-правовой формой деятельности городского совета является его заседания.

2. Городской совет формирует комитеты и комиссии, по отдельным вопросам своей деятельности, организует открытые слушания.

3. Порядок, процедура и формы работы городского совета определяются настоящим Уставом, регламентом городского совета, положениями о комитетах и комиссиях городского совета.

4. Организационно-техническое обеспечение деятельности городского совета осуществляется администрацией города.

Ст. 30. Заседания городского совета.

1. Первое заседание городского совета проводится не позднее пятнадцати дней после избрания не менее двух третей от установленной численности городского совета.

осуществляет свою полномочия на освобожденной основе.

2. Ответственный секретарь: организует деятельность постоянных и временных комиссий и комитетов городского совета, ведение протокола сессии; представляет городской совет в качестве юридического лица; в случае отсутствия главы города или по его поручению исполняет полномочия главы города в городском совете; выполняет иные функции в соответствии с регламентом городского совета.

3. Основные критерии определения размера оплаты труда ответственного секретаря определяются городским советом.

Ст. 33. Правовые акты городского совета.

1. Право правотворческой инициативы в городском совете принадлежит органам государственной власти Кемеровской области, депутатам городского совета, депутатским комиссиям и комитетам, главе города, органам территориального общественного самоуправления, а также членам городского сообщества. Правотворческая инициатива реализуется внесением в городской совет проекта правового акта.

Проекты правовых актов, внесенные в установленном порядке, подлежат обязательному включению в повестку дня сессии и рассматриваются с участием инициатора проекта. Проекты правовых актов, внесенные главой города, рассматриваются в первоочередном порядке.

2. Городской совет принимает:

а) постановления – правовые акты нормативного характера;

б) решений – правовые акты, не носящие нормативный

того городским советом, подписывает и обнародует его, либо, используя право отлагательного вето, отклоняет и возвращает правовой акт городскому совету для повторного рассмотрения. Если в результате повторного рассмотрения правового акта в прежней редакции за него проголосовало не менее двух третей от числа избранных депутатов, глава города обязан в течение десяти дней подписать и обнародовать данный правовой акт.

Если отлагательное вето главы города было наложено по мотиву противоречия правового акта городского совета действующему законодательству, то после подписания указанного правового акта глава города вправе обжаловать его в судебном порядке.

3. Нормативные правовые акты городского совета, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу с момента их официального обнародования (опубликования). Иные правовые акты городского совета вступают в силу с момента подписания их главой города, если иное не оговорено в самом правовом акте.

4. Правовые акты городского совета, предусматривающие дополнительные затраты из городского бюджета, могут быть приняты только при наличии положительного заключения главы города по этому вопросу.

5. Несоблюдение указанного выше порядка принятия городским советом правовых актов влечет за собой их недействительность.

6. Политические документы подписываются непосредственно депутатами, проголосовавшими за их принятие, и подлежат обязательному обнародованию (опубликованию).

городскому совету будет решено на городском референдуме, проведенном по инициативе членов городского сообщества; если три раза подряд городской совет не смог провести заседание по причине отсутствия кворума. Названные способы досрочного прекращения полномочий городского совета являются исчерпывающими.

4. Выборы в городской совет проводятся не позднее трех месяцев со дня досрочного прекращения полномочий городского совета. Досрочные выборы не проводятся, если до очередных выборов осталось менее шести месяцев.

5. Полномочия депутатов городского совета прекращаются: по личному заявлению депутата; при вступлении в силу обвинительного приговора суда в отношении депутата, в случае изменения места жительства, болезни депутата, повлекших длительную неспособность выполнения им депутатских полномочий; при пропуске депутатом без уважительных причин подряд трех заседаний городского совета. Решение о досрочном прекращении полномочий депутата городского совета, а также о досрочных либо работе в оставшемся составе принимает городской совет.

Ст. 38. Осуществление городским советом контрольных функций.

1. Городской совет осуществляет контроль за исполнением бюджета, внебюджетных фондов, программ развития города и иных правовых актов, принимаемых городским советом.

2. Формы и порядок осуществления городским советом контрольных полномочий определяются настоящим Уста-

го порядка, сохранении жилого фонда, охране природы и памятников истории и культуры, оказанию помощи нуждающимся; принимают решения о создании и избрании органов территориального общественного самоуправления, принимают положения о них; утверждают программы деятельности органов территориального общественного самоуправления и отчеты об их исполнении по вопросам социально-экономического развития соответствующей территории; решают вопросы о добровольных взносах и пожертвованиях граждан на общественные нужды; решают иные вопросы, отнесенные к ведению органов территориального общественного самоуправления и затрагивающие интересы соответствующей территории.

6. По вопросам общегородского значения проводятся общегородские конференции. Порядок созыва общегородских конференций определяется правовым актом городского совета.

РАЗДЕЛ III. Органы городского самоуправления.

Глава VI. Прокопьевский городской совет.

Ст. 26. Правовой статус городского совета.

1. Прокопьевский городской совет (далее городской совет) является выборным коллегиальным представительным органом городского самоуправления.

2. Городской совет состоит из депутатов, избираемых на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании в соответствии с законодательством РФ и законами Кемеровской области.

3. Численный состав городского совета – 15 депутатов. Срок полномочий депутатов – два года.

4. Глава города председательствует на заседаниях го-

родского совета.

1. Основными функциями городского совета являются:
 - а) правотворчество;
 - б) контроль за исполнением принятых правовых актов, за соблюдением законов и правовых актов государственной власти на территории города, за исполнением бюджета города, за деятельность администрации города и должностных лиц городского самоуправления в пределах своей компетенции.

2. Исключительными полномочиями городского совета являются: внесение в порядке и на условиях, определенных настоящим Уставом, изменений и дополнений в Устав города Прокопьевска; принятие общеобязательных правил по вопросам городского значения и правовых актов, предусмотренных настоящим Уставом; принятие регламента городского совета, внесение в него изменений и дополнений; утверждение бюджета города и отчета о его исполнении; принятие решений об образовании городских внебюджетных фондов, определение их статуса и целевого назначения; принятие планов и программ социально-экономического развития города, изменений и дополнений к ним и утверждение отчетов об их исполнении; установление и отмена местных налогов и сборов, льгот по ним по представлению администрации города; определение правил пользования природными ресурсами на территории города; определение в соответствии с законодательством порядка предоставления и изъятия земельных участков, а также распоряжения земельными участками на территории города, утверждение генерального плана развития города, правил его застройки, градостроительных программ; объявление природных и иных объектов городского значения,

позднее пятнадцати дней после избрания не менее двух третей от установленной численности городского совета. Последующие заседания городского совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

2. Заседания городского совета созывает глава города. Внеочередные заседания городского совета для рассмотрения вопросов, не терпящих отлагательства, созываются главой города: по собственной инициативе; по требованию не менее одной трети от избранных в городской совет депутатов.

3. Заседание считается правомочным, если на нем присутствует не менее двух третей от избранного числа депутатов. В случае отсутствия на заседании кворума оно переносится на другой срок, о чем информируются депутаты городского совета и население города.

Ст. 31. Порядок проведения заседания городского совета.

1. Правовые акты по вопросам городского значения принимаются городским советом в рамках своей компетенции исключительно на заседаниях городского совета.

2. Заседания городского совета являются открытыми. В случаях, предусмотренных регламентом городского совета, он вправе проводить закрытые заседания.

3. Ведение протокола заседания обеспечивает аппарат администрации города. Из числа депутатов могут избираться редакционная, счетная комиссии.

Ст. 32. Ответственный секретарь городского совета.

1. Городской совет избирает из своего состава ответственного секретаря. Ответственный секретарь является выборным должностным лицом городского самоуправления и

вые акты нормативного характера:

- б) решения – правовые акты, не носящие нормативный характер;

- в) резолюции, заявления, обращения – акты декларативного характера, выражющие отношение органа к той или иной проблеме (далее – политические документы).

3. Правовой акт городского совета считается принятым, если за него проголосовало более половины от числа присутствующих на заседании депутатов.

4. Правовой акт об утверждении председателей комитетов и комиссий городского совета, об утверждении городского бюджета, образовании внебюджетных фондов, о финансировании планов и программ развития города, о введении и отмене местных налогов и сборов, о дополнении и изменении регламента городского совета считается принятым, если за него проголосовало более двух третей от числа депутатов, избранных в городской совет.

Ст. 34. Порядок принятия и вступления в силу правовых актов горсовета.

1. Правовые акты городского совета принимаются открытым или тайным голосованием. Порядок проведения голосования определяется в регламенте городского совета. В случае необходимости (в частности, для принятия политических документов) депутаты могут принять решение о проведении поименного голосования. Глава города в голосовании не участвует.

2. Правовые акты, принимаемые городским советом (за исключением политических документов), не позднее трех дней со дня принятия направляются главе города для подписания. Глава города в течение десяти дней со дня поступления правового акта, принятого

венно депутатами, проголосовавшими за их принятие, и подлежат обязательному обнародованию (опубликованию) в средствах массовой информации.

Ст. 35. Комитеты и комиссии городского совета.

1. По отдельным вопросам своей деятельности городской совет вправе образовывать постоянные (на срок полномочий городского совета) и временные комитеты и комиссии, а также рабочие группы.

2. Комитеты и комиссии подчинены городскому совету и осуществляют свою деятельность на основании соответствующих положений.

3. К работе в комитетах и комиссиях могут быть привлечены специалисты (экономисты, социологи, юристы и т.д.).

Ст. 36. Открытые слушания.

1. Городской совет вправе проводить открытые слушания по наиболее значимым вопросам городского значения.

2. Открытые слушания осуществляются на заседаниях городского совета с приглашением специалистов, экспертов, заинтересованных лиц.

3. Не позднее семи дней до даты открытого слушания в городской печати публикуется проект обсуждаемого документа или его основные положения, место, где можно ознакомиться с документом, а также дата открытых слушаний.

Ст. 37. Прекращение полномочий.

1. Полномочия городского совета прекращаются по истечении срока полномочий.

2. Прекращение полномочий городского совета влечет прекращение полномочий его депутатов.

3. Полномочия городского совета прекращаются досрочно: если городской совет более 2/3 голосов от избранных депутатов примет решение о самороспуске; если о недоверии

2. Формы и порядок осуществления городским советом контрольных полномочий определяются настоящим Уставом и регламентом городского совета.

Ст. 39. Взаимоотношения горсовета с администрацией города.

1. Городской совет осуществляет свою деятельность в пределах полномочий, отнесенных к его компетенции. Городской совет не вправе принимать к своему рассмотрению вопросы, относящиеся в соответствии с законодательством и настоящим Уставом к ведению администрации города.

2. Городской совет осуществляет контрольные функции, не вмешивается в финансово-хозяйственную и исполнительно-распорядительную деятельность администрации города.

3. Глава города и должностные лица администрации представляют необходимую информацию и документы для рассмотрения городским советом вопросов, отнесенных к его ведению.

Ст. 40. Расходы на содержание городского совета.

1. Смета расходов на содержание городского совета по направлениям, в том числе для подготовки и проведения заседаний, организации работы депутатов, комиссий и комитетов, привлечения специалистов и иные расходы, связанные с деятельностью городского совета, предусматривается отдельной строкой в бюджете города и утверждается городским советом в общем порядке.

Глава VII. Глава города.
Статья 41. Правовой статус главы города.

1. Глава города Прокопьевска является высшим должностным лицом города, возглав-

(Продолжение на 4-й стр.)

ПРОЕКТ

УСТАВ ГОРОДА ПРОКОПЬЕВСКА

(Начало на 1-й стр.)

ляющим деятельность по осуществлению местного самоуправления на его территории. Глава города наделен исполнительными, распорядительными и контрольными функциями, осуществляемыми им на принципе единоличия и в соответствии со своей компетенцией.

2. Глава города представляет Прокопьевск во взаимоотношениях с органами государственной власти и другими муниципальными образованиями, общественностью, с зарубежными партнерами, непосредственно или через органы администрации города осуществляя общее руководство городскими делами, обеспечивает на территории города выполнение федерального законодательства, законодательства Кемеровской области, постановлений и решений городского совета.

3. Глава города по всем вопросам своей деятельности подотчетен городскому сообществу и Прокопьевскому городскому совету. Глава города представляет городскому совету ежегодный отчет о своей деятельности и деятельности администрации города.

Статья 42. Избрание главы города.

1. Глава города избирается на четыре года членами городского сообщества на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права притайном голосовании.

2. Главой города может

значения, осуществлению контролльных функций, за исключением отнесенных законодательствами Российской Федерации, Кемеровской области и настоящим Уставом к исключительной компетенции представительного органа городского самоуправления.

2. При осуществлении функций городского самоуправления глава города:

- обеспечивает выполнение Конституции Российской Федерации, законов Российской Федерации и Кемеровской области, нормативных актов органов городского самоуправления;

- руководит на основе единоличия деятельностью администрации города, устанавливает и изменяет ее структуру, определяет компетенцию органов администрации города, устанавливает фонды оплаты труда их работников в пределах средств, предусмотренных на эти цели бюджетом города;

- утверждает схему управления городом, разработанную администрацией города;

- утверждает положение об администрации города;

- разрабатывает и представляет в городской совет программы социально-экономического развития города, порядок управления и распоряжения городской (муниципальной) собственностью;

- назначает на должность и освобождает от должности заместителей главы города, руководителей структурных подразделений и иных должност-

ми городского бюджета, внебюджетными и валютными фондами, открывает и закрывает счета в банковских учреждениях, является распорядителем кредитов, подписывает финансовые документы;

- вносит в городской совет проект городского бюджета, представляет отчет о его исполнении, а также отчет о расходовании внебюджетных и валютных фондов;

- управляет и распоряжается муниципальной собственностью в порядке, установленном городским советом;

- руководит деятельностью муниципальных органов внутренних дел, пожарной охраной;

- организует и осуществляет прием граждан, рассматривает предложения, заявления и жалобы граждан;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Кемеровской области, настоящим Уставом, соглашениями о передаче полномочий органов государственной власти Кемеровской области, правовыми актами городского Совета;

- представляет интересы администрации города, принимает меры по обеспечению и защите интересов территории в судебных органах, а также в соответствующих органах власти и управления, утверждает программу приватизации муниципального имущества.

Статья 45. Правовые акты главы города.

1. Глава города в пределах своей компетенции издает:

ским советом.

Статья 47. Прекращение полномочий главы города.

1. Глава города прекращает исполнение полномочий с момента вступления в должность вновь избранного главы.

2. Полномочия главы города прекращаются досрочно в случаях:

- отставки по личному заявлению о сложении полномочий;

- утраты гражданства Российской Федерации;

- выезда за пределы территории города на постоянное место жительства;

- стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия, удостоверенной документально медицинской комиссией, называемой городским советом;

- вступления в силу обвинительного приговора суда в его отношении или признания главы города недееспособным или ограниченно дееспособным в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

- отзыва главы города населением на городском референдуме.

3. Отставка главы города принимается городским советом на основании его письменного заявления. При непринятии отставки глава города исполняет свои обязанности в течение двух месяцев с момента подачи заявления, после чего он вправе сложить с себя полномочия.

4. При досрочном прекра-

новление в обязательном порядке.

Глава VIII. Администрация города.

Статья 48. Правовой статус администрации города Прокопьевска.

1. Администрация города Прокопьевска (далее — администрация города) является исполнительно-распорядительным органом городского самоуправления.

2. Администрация города осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами Кемеровской области, настоящим Уставом, постановлениями и решениями городского совета, правовыми актами главы города.

3. Администрация города подотчетна населению города и городскому совету в пределах его компетенции. Глава города несет ответственность за деятельность администрации перед городским советом и городским сообществом.

4. Администрация города является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, собственные источники финансирования из местного бюджета, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, имеет печати, штампы, бланки с собственной символикой, расчетный, валютный и другие счета в банковских учреждениях.

5. Территориальными подразделениями администрации города являются районные отделы и управления администрации города, которые действуют на основании положений, утверждаемых главой администрации города.

Статья 49. Организационная структура администрации

17 ноября 1995 года

страции города определяются положениями о соответствующих подразделениях, утвержденных главой города.

4. Структурные подразделения администрации города могут являться юридическими лицами.

5. Смета расходов на содержание администрации города разрабатывается главой города и утверждается городским советом отдельной строкой в бюджете города в общем порядке.

Статья 50. Должностные лица администрации города.

1. Должностными лицами администрации являются муниципальные служащие, выполняющие властные, организационно-распорядительные, управленические функции по отношению к муниципальной собственности, работникам администрации, муниципальным предприятиям, учреждениям и организациям.

2. Главой города назначаются следующие должностные лица: первый заместитель главы города, заместители главы города, руководитель аппарата администрации, руководители отраслевых, функциональных и территориальных подразделений администрации города и их заместители. Информация о назначении главой города должностного лица публикуется в средствах массовой информации.

3. При назначении на должность должностные лица представляют главе города декларацию о своих доходах.

4. Все должностные лица, назначаемые главой города, слагают свои полномочия перед вновь избранным главой города.

Статья 51. Коллегия администрации города.

1. Коллегия администрации

всеобщего, равного и прямого избирательного права притай-
ном голосовании.

2. Главой города может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 25 и не старше 60 лет, имеющий высшее образование, постоянно проживающий в Прокопьевске не менее пяти лет и обладающий избирательным правом.

3. Избрание главы города осуществляется в соответствии с законом Кемеровской области, настоящим Уставом и положением о городских выборах, утверждаемыми городским советом.

Статья 43. Вступление в должность.

1. Полномочия главы города начинаются со дня вступления его в должность.

2. Вступление в должность главы города осуществляется не позднее пятнадцати дней со дня избрания.

3. При вступлении в должность глава города приносит присягу. Текст присяги и порядок ее принятия устанавливаются правовым актом городского совета.

4. Глава города представляет городскому совету декларацию о доходах.

Статья 44. Компетенция главы города.

1. Глава города обладает всей полнотой полномочий по решению вопросов городского

освобождает от должности заместителей главы города, руководителей структурных подразделений и иных должностных лиц администрации города, пользуется правом найма и увольнения специалистов аппарата администрации города;

– определяет порядок назначения и освобождения от должности руководителей муниципальных предприятий, учреждений, организаций;

– применяет в соответствии с законодательством меры поощрения, привлекает к дисциплинарной ответственности руководителей и сотрудников органов и структурных подразделений администрации города;

– от имени города своими действиями приобретает и осуществляет имущественные и личные неимущественные права и обязанности;

– осуществляет или поручает осуществление правомочий администрации города как юридического лица;

– представляет или поручает представление иным лицам интересов города в федеральных или областных органах государственной власти;

– заключает договоры и соглашения с органами государственной власти и местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями;

– распоряжается средства-

Статья 45. Правовые акты главы города.

1. Глава города в пределах своей компетенции издает:

а) постановления – правовые акты нормативного характера;

б) распоряжения – правовые акты, не носящие нормативный характер.

2. Правовые акты главы города не могут противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам, законодательным актам Кемеровской области, настоящему Уставу и правовым актам, принятых городским советом.

3. Нормативные правовые акты главы города, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу с момента их официального обнародования (опубликования), если в правовом акте не установлен более поздний срок его вступления в силу.

4. Правовые акты главы города, не носящие нормативный характер, вступают в силу с момента подписания, если иное не определено в самом правовом акте.

Статья 46. Оплата труда главы города.

Оплата труда главы города осуществляется в соответствии с законодательством РФ, правовыми актами Кемеровской области, утверждается город-

мента подачи заявления, после чего он вправе сложить с себя полномочия.

4. При досрочном прекращении полномочий главы города, а также во всех случаях, когда глава города не в состоянии выполнять свои обязанности или временно отсутствует, их исполняет первый заместитель главы города. Данное положение не распространяется на полномочия главы города в городском совете.

5. Если до окончания срока полномочий главы города осталось более шести месяцев, проводятся досрочные выборы главы города. В случае отказа первого заместителя от принятия полномочий главы города городской совет назначает досрочные выборы ранее этого срока.

6. Референдум по отзыву главы города проводится:

– если городской совет (не менее двух третей голосов от числа избранных депутатов) выразит недоверие главе города, поддержанное не менее чем 5 процентами членов городского сообщества, обладающих избирательным правом;

– если на этом настаивают более 10 % членов городского сообщества, обладающих избирательным правом. Постановление о проведении референдума принимает Прокопьевский городской совет. Глава города подписывает это постановление.

3. Порядок формирования, полномочия и организация работы подразделений администрации города.

утверждаемых главой администрации города.

Статья 49. Организационная структура администрации города.

1. Организационная структура администрации города является постоянно действующим совещательным органом, созданным при главе города и осуществляющим коллегиальное обсуждение и выработку решений по важнейшим городским проблемам.

2. В составе администрации города создаются функциональные, отраслевые и территориальные подразделения.

В систему администрации города входят:

– глава города и его заместители;

– территориальные подразделения администрации города;

– комитеты, управления, отделы в сфере финансово-экономической деятельности, коммунально-бытового обслуживания, социального обслуживания, социальной политики и охраны окружающей среды, в области охраны порядка и безопасности, управления муниципальной собственностью, градостроительства и землепользования.

2. В пределах бюджетного финансирования глава города вправе создавать иные структурные подразделения для выполнения возложенных на администрацию функций, а также реорганизовывать и ликвидировать существующие.

3. Порядок формирования, полномочия и организация работы подразделений администрации города.

города.

Статья 51. Коллегия администрации города.

1. Коллегия администрации города (далее – коллегия) является постоянно действующим совещательным органом, созданным при главе города и осуществляющим коллегиальное обсуждение и выработку решений по важнейшим городским проблемам.

2. Формирует коллегию и руководит ее работой глава города.

3. В состав коллегии по должности входят: первый заместитель главы города, заместители главы города, руководитель аппарата администрации, руководители территориальных структурных подразделений администрации города.

4. В состав коллегии постановлением главы города могут включаться другие должностные лица городского самоуправления, представители предприятий, учреждений, организаций, расположенных на территории города, и представители общественности.

5. Полномочия коллегии, порядок работы и выработки решений определяются положением "О коллегии администрации города", утвержденным главой города.

(Окончание в следующем номере, в субботу, 18 ноября).

ШАХТЕРСКАЯ ПРАВДА

АДРЕС РЕДАКЦИИ
И ИЗДАТЕЛЬСТВА:
653000,
ГСП ПРОКОПЬЕВСК,
УЛ. ОКТЯБРЬСКАЯ,
11-А.

ТЕЛЕФОНЫ:
заместители редактора - 2-28-07,
2-47-94;
ответ. секретарь - 2-34-75;
отделы: писем - 2-28-20;
объявлений - 2-34-77;
фотоиллюстраций - 2-28-20;
общественно-политической жизни - 2-28-22;
криминальный - 2-28-93;
городской жизни - 2-29-13.

СОУЧРЕДИТЕЛИ:
коллектив редакции газеты
"Шахтерская правда",
администрация г. Прокопьевска
Кемеровской области.
Газета зарегистрирована
Региональной инспекцией
по защите свободы печати
и массовой информации (г.Омск)
20.05.94г. Свидетельство
о регистрации №1.

ОТПЕЧТАНО
офсетным способом
в акционерной
издательско-полиграфической
компании "Пласт-1".
Телефон 2-28-05.
Объем 1п.л.
Индекс 51919.
Заказ 191.
Тираж 21341 экз.
Подписано в печать 16.11.95.

Редактор
В. М. ГУЖВЕНКО