

ГОСДАРСТВЕННЫЙ АРХИВ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Ед.хр. 182

Опись № 1

Фонд № 1249

НАЙДОВ МИХАИЛ ИВАНОВИЧ,
генеральный директор
ООО «Фирма КУЗБАССПРОМЭКСПОРТ»

Генеральная схема управления
Кемеровской областью (концепция)
Система функций служб, управ-
лений, комитетов и отделов СНХ

1990 год

На 53 листах

Фонд № 1249

Опись № 1

Ед.хр. 182

ИСПОЛЬЗОВАНИЯ документов дела № 182

182

09	03	2000
----	----	------

Дата
использования

09 03 2001

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Министерство внутренних дел
Российской Федерации
Управление внутренних дел

Министерство внутренних дел
Российской Федерации
Управление внутренних дел

Министерство внутренних дел
Российской Федерации
Управление внутренних дел

Министерство внутренних дел
Российской Федерации
Управление внутренних дел

Дата
использования

09 03 200

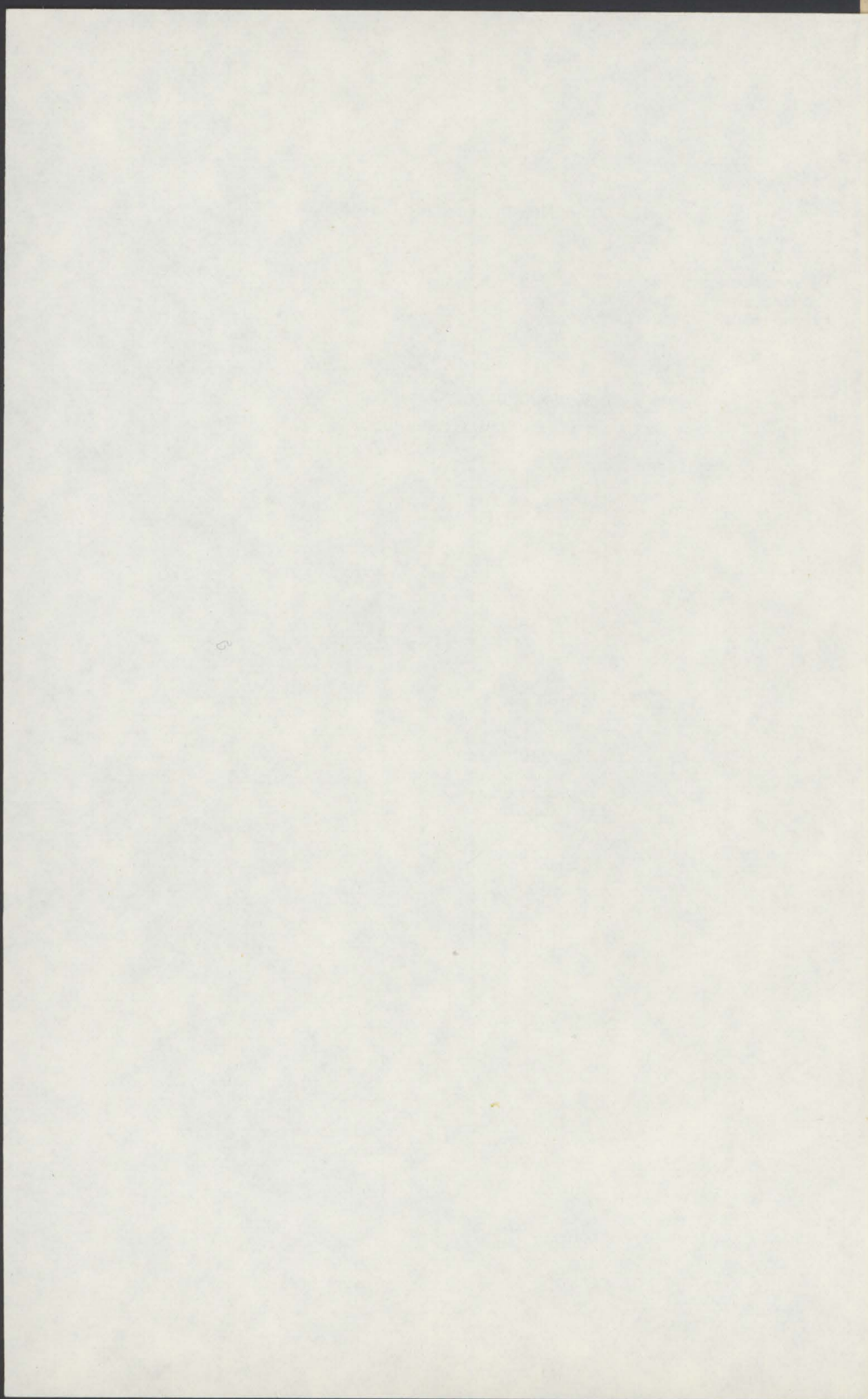
Кемеровский областной Совет народных депутатов

Постоянная депутатская
комиссия по работе с
Советами и управлению

Областной исполнительный
комитет

Научно-исследовательский центр проблем
экономики и управления Кемеровской области

ГЕНЕРАЛЬНАЯ СХЕМА УПРАВЛЕНИЯ КЕМЕРОВСКОЙ
ОБЛАСТЬЮ
(концепция)

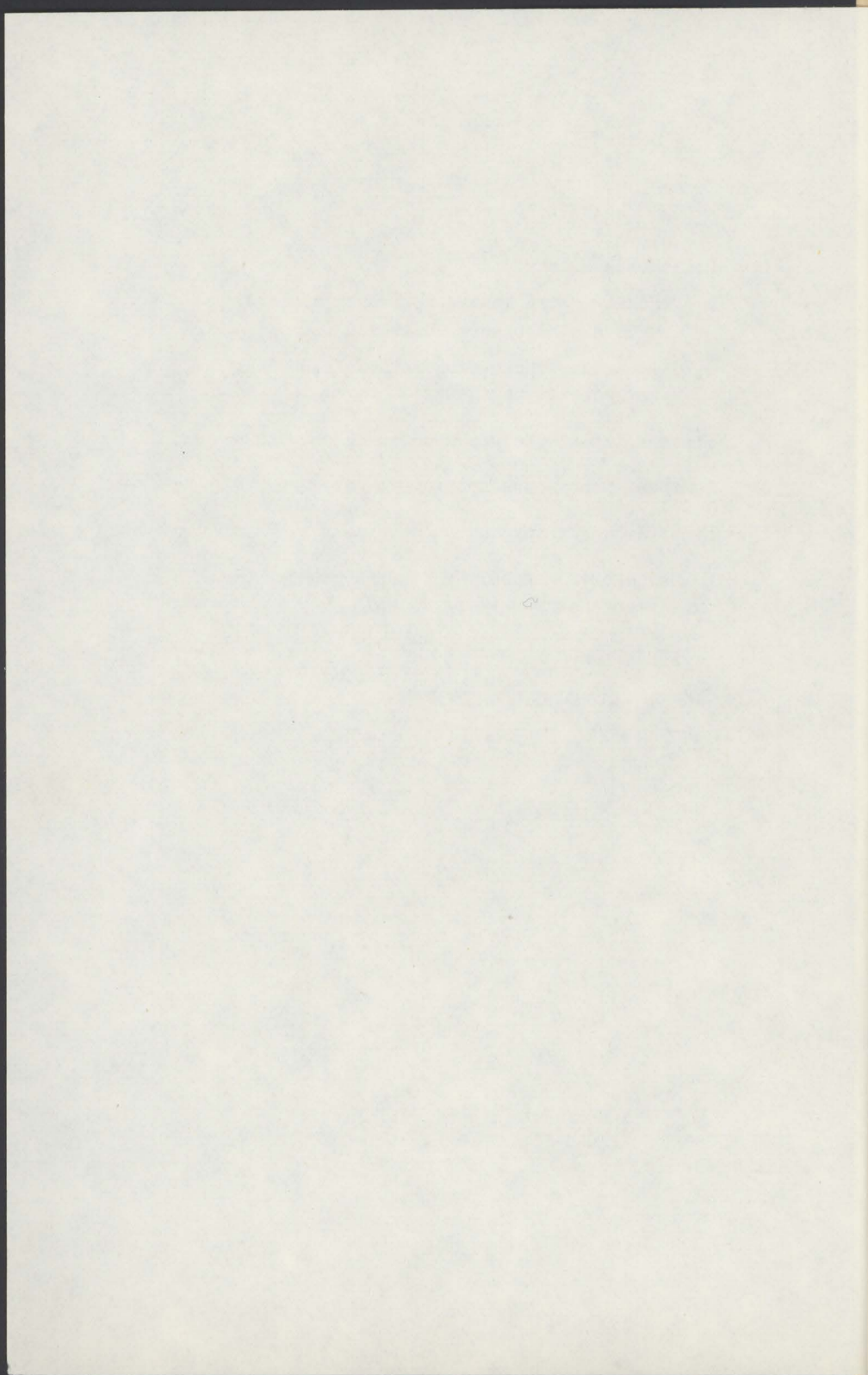


2

- 2 -

О Г Л А В Л Е Н И Е

	Стр.
I. Постановка задачи	5-8
I.1. Роль и место административной области в системе народного хозяйства СССР	
I.2. Административно-экономическая область, как объект управления	
II. Краткая характеристика проблемной ситуации	9
III. Факторы, породившие проблемную ситуацию	9-13
IV. Пути решения проблемы	13-24
V. О численности аппарата инженерно-экономиче- ских и обеспечивающих служб СНХ	24-26
VI. Инфраструктура управления	26-28
VII. Список литературы	29
VIII. Приложения:	
Таблицы	30-38
Формы	39-40



РСФСР
Кемеровский областной Совет народных депутатов
двадцать первого созыва

Р Е Ш Е Н И Е

16.10.90
г. Кемерово

О генеральной схеме управления
Кемеровской областью

Областной Совет народных депутатов
РЕШИЛ:

1. Утвердить представленную исполнительным комитетом областного Совета народных депутатов "Генеральную схему управления Кемеровской областью". Определить срок действия схемы на 1991-1992 годы, т.е. на период перехода к рыночной экономике и организации на территории области зоны свободного предпринимательства.

2. Образовать совет народного хозяйства областного Совета народных депутатов (СНХ).

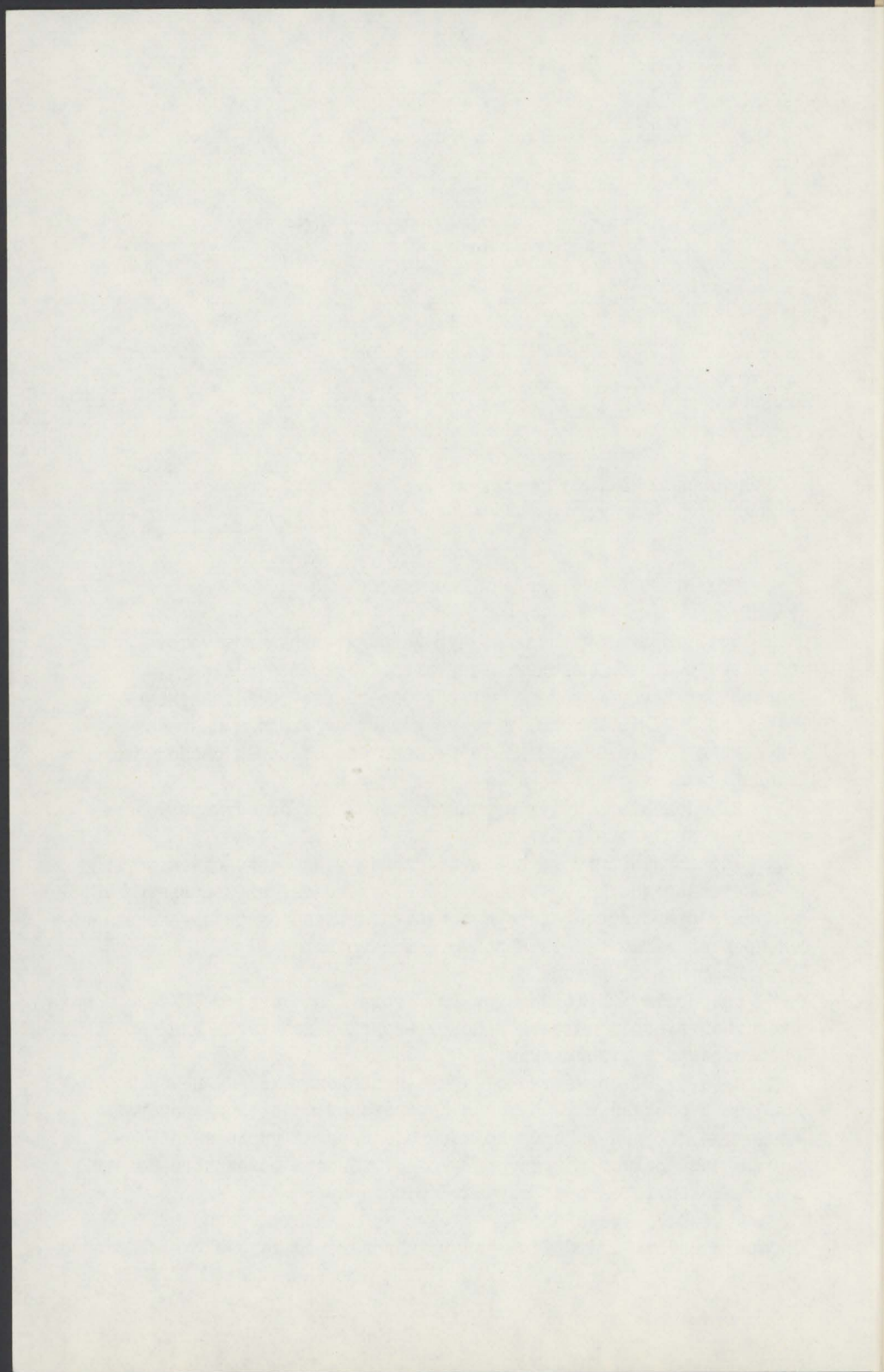
Установить, что до принятия специального законодательства о Совете народных депутатов в РСФСР, председатель исполнительного комитета областного Совета народных депутатов одновременно является председателем совета народного хозяйства.

Поручить т.Найдову М.И.:

разработать к 15 декабря 1990 года "Положение о СНХ" и представить его в областной Совет народных депутатов для рассмотрения и утверждения;

к 15.07.91 совместно с научно-исследовательским центром проблем экономики и управления Кемеровской области разработать концепцию системы информационного обеспечения управления Кемеровской областью, учитывающую потребности областного Совета народных депутатов и образуемых им органов;

к 01.01.91 разработать целевую комплексную программу "Компетентность", предусматривающую повышение деловой квалификации



депутатского корпуса и аппарата управления.

3. Признать целесообразным:

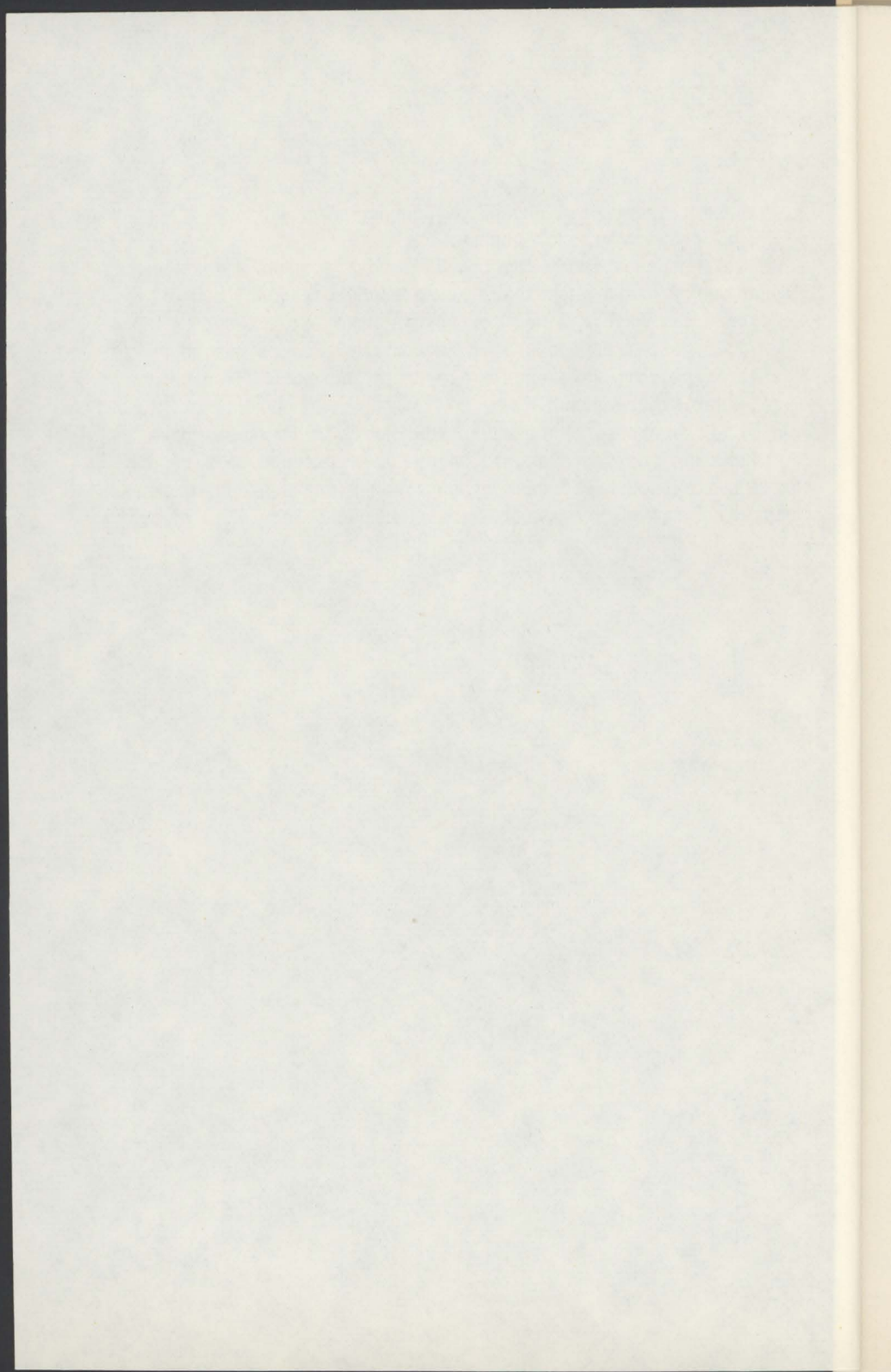
3.1. рассмотреть в октябре 1991 года уровень эффективности "Генеральной схемы управления Кемеровской областью" и в случае необходимости внести в нее соответствующие коррективы;

3.2. разрешить президиуму (исполкому) Совета народного хозяйства вносить изменения в структуру аппарата СНХ в рамках выделенных ассигнований.

4. Делегировать управлению торговли облисполкома права и полномочия государственного органа для руководства и координации деятельности торговых организаций различной ведомственной подчиненности, расположенных на территории области.

Председатель областного Совета

А.М.Тулеев



1. ПОСТАНОВКА ЗАДАЧИ

1.1. Роль и место административно-экономической области в системе народного хозяйства СССР

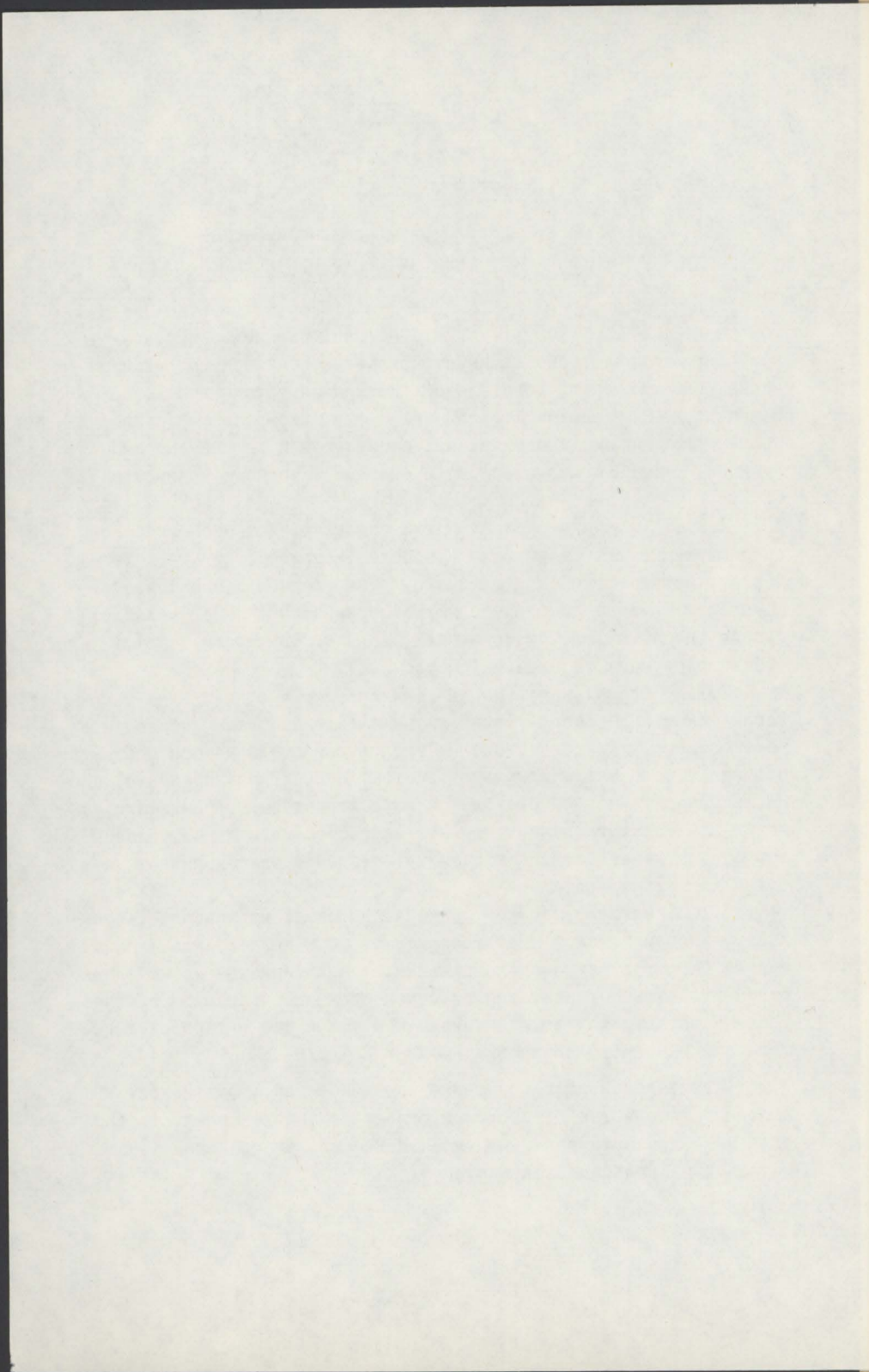
В настоящее время в СССР имеется 128 областей и краев, в том числе в РСФСР - 60 (I. С.28). Исторически доказано, что это наиболее удачная форма административно-экономического районирования. Она обладает удивительной динамичной устойчивостью. В значительной степени это связано с тем, что области (края) выполняют важнейшие экономические, социальные и организационные функции, определяющие их место в системе народного хозяйства СССР.

1.1.1. Экономическая функция проявляется в экономической специализации. На территории Кузбасса, например, лидируют топливный, металлургический и химико-лесной региональные целевые комплексы. Именно они определяют экономическое "лицо" области, производя почти 160 млн. тонн угля, 10 млн. тонн стали, на 1,1 млрд. рублей продукции лесохимии (см. табл. I).

1.1.2. Социальная функция заключается в создании на территории области высокого уровня жизни населения путем производства необходимого для удовлетворения его потребностей набора продуктов питания; создания рациональной системы расселения населения, формирования оптимальной социальной инфраструктуры; организации условий для удовлетворения духовных запросов, нормальных условий труда и активного отдыха населения; создания благоприятных условий для жизни людей.

1.1.3. Организационная функция вытекает из особого места области в иерархической системе таксонов СССР. Она обладает не только территориально-экономическим, но и административным единством и довольно разветвленной сетью органов управления. Именно уровень области является "стыковочным узлом" её интересов с интересами народного хозяйства РСФСР и СССР.

Вывод: дальнейшее повышение экономической эффективности народного хозяйства Кемеровской области в значительной степени связано с квалифицированным управлением ею как социально-экономической и экологической системой.



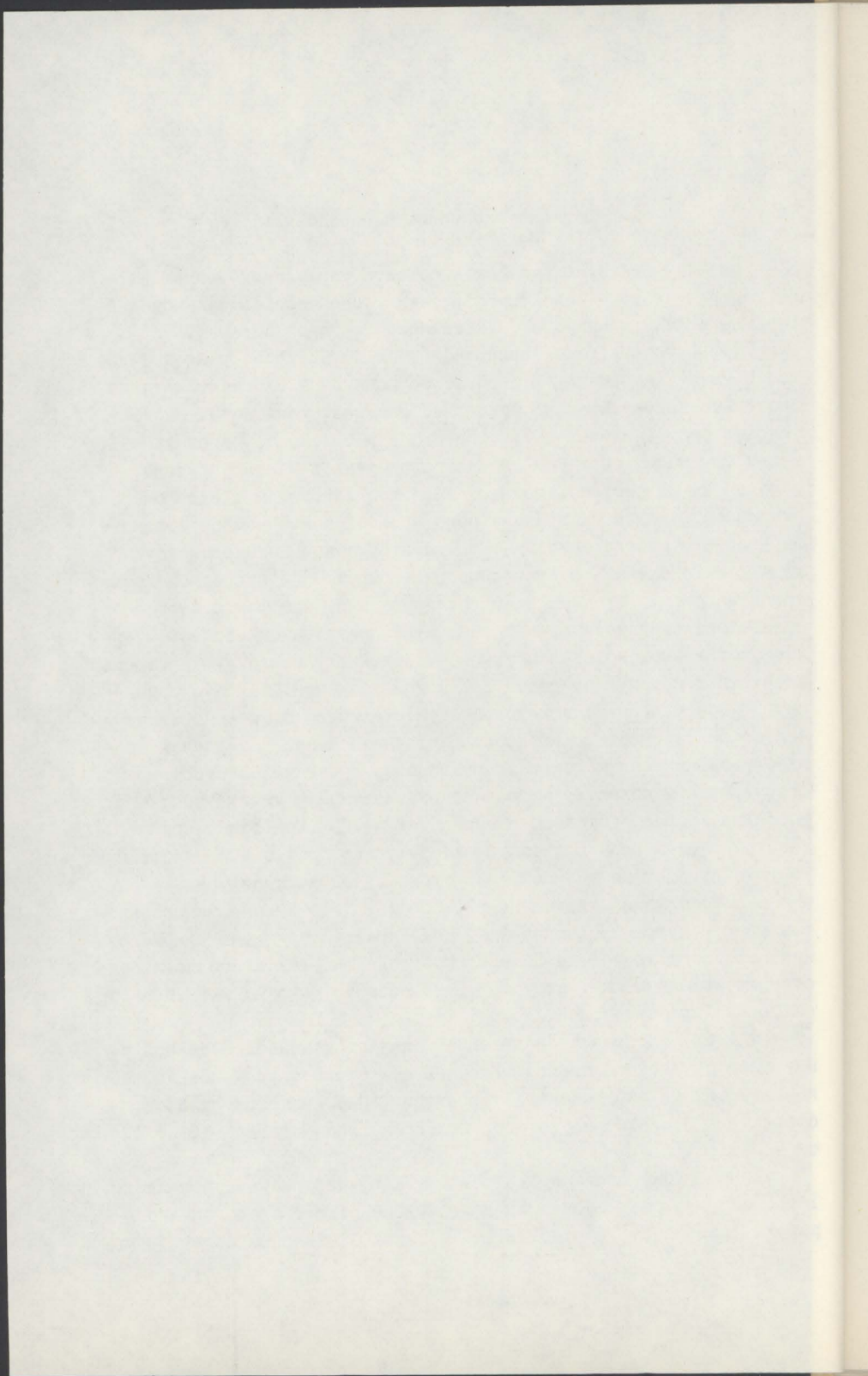
1.2. Административно-экономическая область,
как объект управления

Модель области (края), как объекта управления, может быть рассмотрена в виде совокупности таких подсистем социальной деятельности, как: "природа", "население" и "производство".

1.2.1. Подсистема "природа" может быть рассмотрена в широком и узком значениях. В широкое её понимание включаются такие системные элементы, как: природные ресурсы, ландшафты, биогеоценозы, биомы, климат и т.п. Но в связи с тем, что в реальной жизни мы взаимодействуем лишь с определенной частью природы, используем её ресурсы, подвергаемся воздействию и в свою очередь оказываем влияние на среду в некотором ограниченном пространстве - ареале своего обитания, то мы в основном взаимодействуем лишь с определенной частью природы - окружающей природной средой: совокупностью природных ресурсов и условий. При таком подходе предоставляется возможным обозначить определенным образом очерченную систему, которую можно превратить в управляемую и рассматривать подсистему "природа" в узком значении: как экологическую систему, среду, в которой осуществляется социально-экономическая деятельность, как пространственный базис размещения производительных сил и как источник производственных ресурсов. В Кемеровской области - это высококачественные угли Кузнецкого бассейна, запасы которого оцениваются в 725 млрд. тонн. Если учесть, что за годы Советской власти здесь добыто 4,6 млрд. тонн, то даже при добыче его по 1 млрд. тонн в год запасов угля, а значит и работы людям хватит на 500-600 лет (2). Именно минерально-сырьевые ресурсы предопределили как характер, динамику формирования народного хозяйства Кемеровской области, так и его производственно-экономическую структуру, то есть то, что мы называем подсистемой "производство".

1.2.2. Подсистема "население" является наиболее важной и наиболее трудноуправляемой. Население - это совокупность людей, проживающих на определенной территории. Она является основой и субъектом "всего общественного процесса производства" (3, т.12, с. 726).

Данная подсистема нуждается в квалифицированном управлении. Так, например, на территории Западно-Сибирского экономического района, равной 2427,4 тыс. кв. км, проживает немногим более 15 млн.



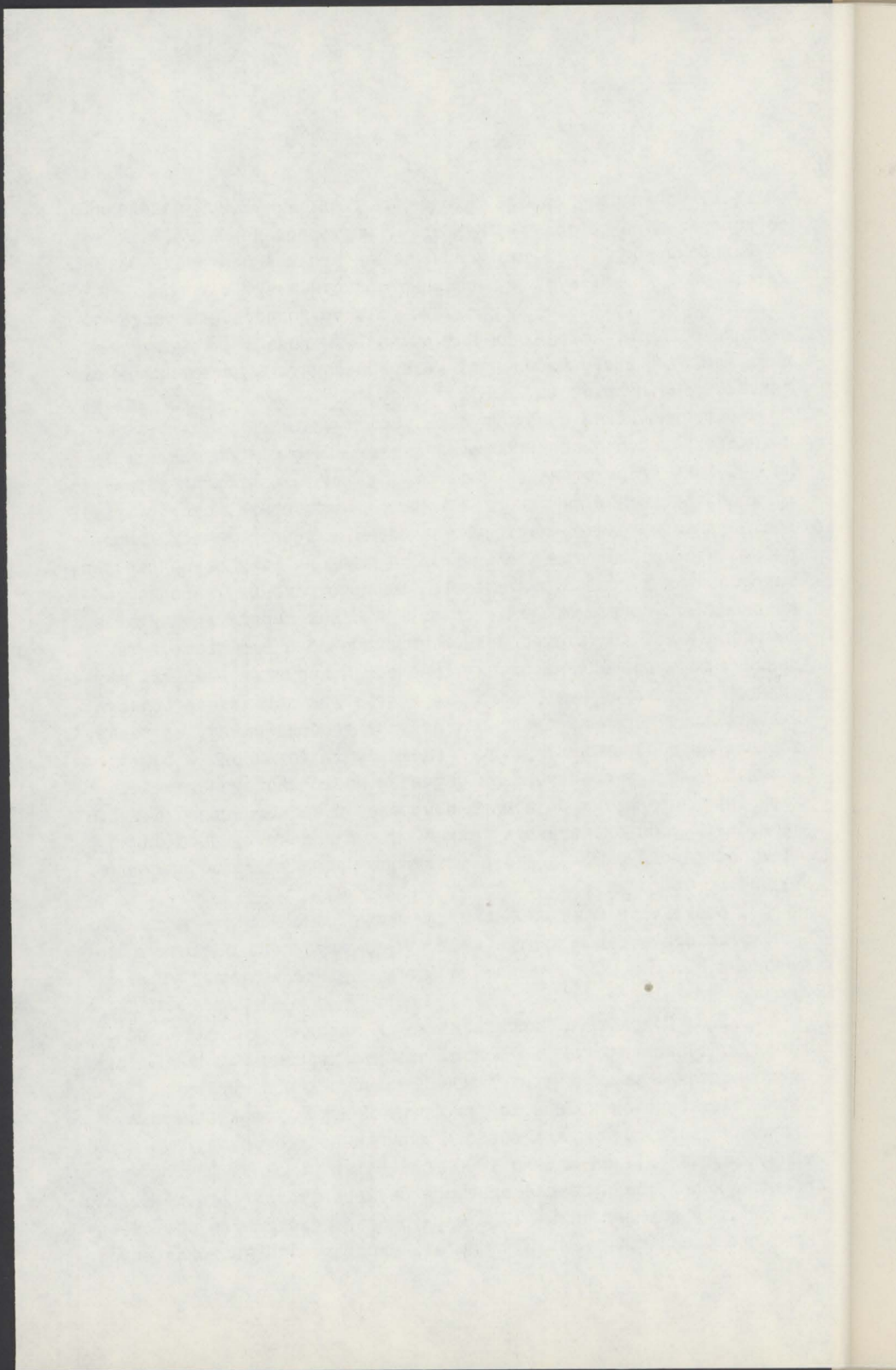
7

человек, при плотности 6,2 жителей на I кв.км. 72,8 % населения региона живет в городах. В Кузбассе, на территории в 95,7 тыс. кв.км проживает 3176,3 тыс.человек, при средней плотности 33,3 жителя на I кв.км. 87,4 % населения области живут в городах (4, с.12-16). Трудовые ресурсы, то есть трудоспособная часть населения области, составляли на начало 1990 года 1813 тыс.человек, или 57 % всего населения. Резерв незанятого населения составляет 104 тыс.человек (5, с.8).

Очевидна явная необходимость управления этой подсистемой социальной деятельности. Но очевидность - это еще не обязательность. Пока ею никто не занимается. Например, в органах управления областью нет ни одного специалиста-демографа, отсутствуют достоверные и полные, постоянно уточняемые демографические прогнозы, что крайне отрицательно сказывается на разработке перспектив развития в градостроительстве, здравоохранении, народном образовании. С другой стороны, областной Совет народных депутатов не располагает достаточно полной информацией о процессах и тенденциях формирования населения. Расчеты показывают, что для эффективного управления ими необходимо иметь о каждом жителе области значительный перечень сведений: об уровне образования, здоровье, социальном обеспечении и т.д. - оцениваемый, примерно в 500 бит. Таким образом, в совокупности с учетом постоянного населения, потребная информация о жителях Кемеровской области превышает 1,6 млрд.бит. Чтобы оперировать такими объемами данных, необходимо иметь современную ЭВМ и соответствующее программное обеспечение. Но ничего этого нет.

В результате один из важнейших ресурсов области - население - находящееся в самом центре пересечения интересов области с интересами РСФСР и СССР - пока вне сферы территориального управления.

1.2.3. Подсистема "производство" - народное хозяйство области выступает в качестве основы объекта управления. Именно она предопределяет уровень деятельности области как социальной и производственно-экономической системы. Краткая характеристика экономического потенциала области укрупненно дает следующую картину (см.табл 2). На начало 1990 года объем основных фондов народного хозяйства Кузбасса превысил 34 млрд.рублей. Это позволило в 1989 году произвести на 17,6 млрд.рублей совокупного общественного продукта (см. табл. 3) и на 6,1 млрд. рублей национального



дохода (см. табл. 4). По уровню экономического развития Кемеровская область занимает первое место среди 17 областей и краев Сибири и Дальнего Востока.

Подсистема "производство" - это не только экономически мощная, но и сложная, строго структуризованная, которую можно в укрупненном виде представить в виде совокупности таких сфер социальной деятельности, как: материальное производство, производственная инфраструктура, социальная инфраструктура.

Состав и общеэкономическая характеристика сферы материального производства приведены в табл. 5.

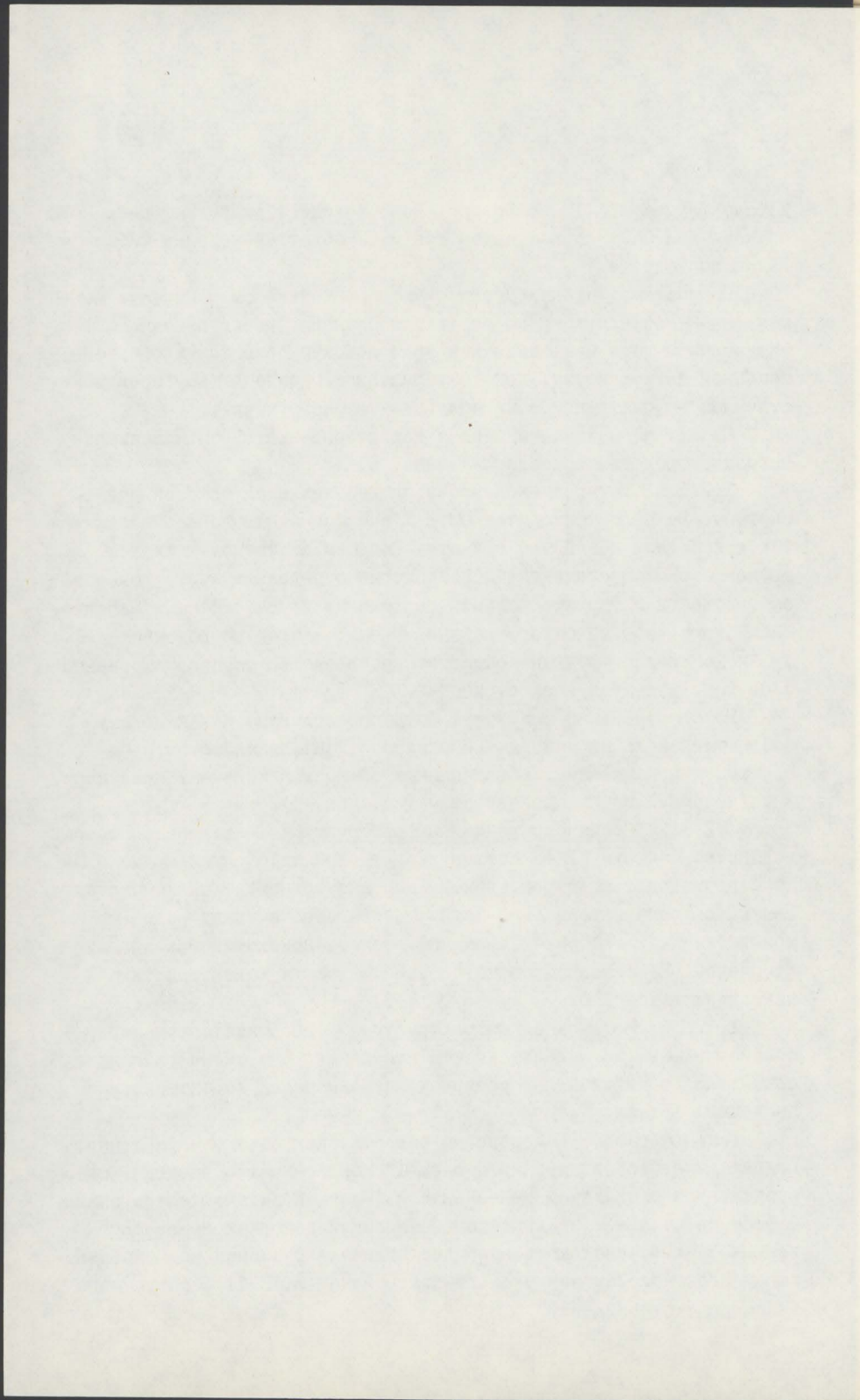
1.2.3.1. Материальное производство является основой подсистемы. На него приходится 53,6 % всех основных фондов и занятых в народном хозяйстве области. Ведущим её звеном является группа отраслей специализации, которые определяют место Кемеровской области в территориальном разделении труда страны и Западно-Сибирского экономического района. Именно в этой сфере выполняется экономическая функция области: производство специализированной продукции для нужд всей страны.

Но одновременно она может быть представлена и как совокупность региональных целевых комплексов (НЦК), включающих предприятия и организации, объединенные общностью конечных продуктов и технологий по их производству (см. табл. 1).

1.2.3.2. Производственная инфраструктура - важная сфера хозяйства области. В её состав входят отрасли, обслуживающие процесс производства: строительный, дорожно-транспортный комплексы, связь, система материально-технического обеспечения; водохозяйственный, лесохозяйственный, геолого-поисковый и кадровый комплексы. Её основной состав и экономическая характеристика приведены в табл. 6.

1.2.3.3. Социальная инфраструктура объединяет отрасли, обеспечивающие жизнедеятельность населения. Она тесно связана с социальной политикой. Её состав и экономическая характеристика приведены в табл. 7.

Таким образом, Кемеровская область, как объект управления, представляет собой крупный и сложный конгломерат подсистем, сфер и элементов социальной деятельности. Главная задача теперь заключается не столько в дальнейшем накоплении основных производственных фондов, сколько в наиболее полном и рациональном использовании огромного экономического потенциала (6, с. 41), созданного в Кемеровской области.



II. КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМНОЙ СИТУАЦИИ

Анализ показывает, что народное хозяйство области находится в тяжелом кризисе, что особенно остро проявляется в недостаточно эффективном использовании её уникального минерально-сырьевого и производственно-экономического потенциала. Так, например, только из-за несвоевременного освоения вновь введенных производственных мощностей и неполного их использования за 1986-1989 годы народному хозяйству недодано на 943 млн. рублей промышленной продукции (7, с.1). Огромные потери мы несем из-за целодневных, внутрисменных простоев, прогулов и неявок с разрешения администрации. По отчетным данным потери рабочего времени в промышленности исчисляются в один процент к отработанному времени, а в строительстве - 0,68 процента. В действительности они составляют в промышленности не менее 10 процентов, а в строительстве свыше 30 процентов. Поэтому реальные экономические потери в промышленности оцениваются в 350-400 млн. рублей ежегодно, в строительстве - свыше 300 млн. рублей. В целом же народное хозяйство области недодает стране продукции, примерно, на один миллиард рублей ежегодно.

III. ФАКТОРЫ, ПОРОДИВШИЕ ПРОБЛЕМНУЮ СИТУАЦИЮ

3.1. Острая разбалансированность народного хозяйства области. Так, например, на основные фонды сферы материального производства приходится 53,6 процента удельного веса всех основных фондов области (СССР - 45-46; РСФСР - 45). Таким образом, мы наблюдаем огромную плотность промышленности на территории, и в то же время в области неразвиты производственная и социальная инфраструктура.

3.2. Экстенсивное развитие народного хозяйства области. Несмотря на то, что более 48 процентов производственных основных фондов в промышленности изношено, процесс интенсификации пущен на самотек. Ни один орган в области не занимается проблемами и вопросами научно-технического развития народного её хозяйства. Воспроизводственная структура государственных капиталовложений, являющейся основным индикатором интенсификации - не используется в практической деятельности. 28 процентов промышленных предприятий вообще не занимаются внедрением новых технологий, автоматизацией производства. Особенную тревогу вызывает то обстоятельство,

И
Х
И
И
И
С
Т
С
И
И
Ф
И
С
Н
М
Т
П
Т
С
Г
О
(
И
В
Ж

что крайне медленно внедряется вычислительная техника.

Процесс интенсификации промышленности Кузбасса не выдерживает критики. Затратив за 1986-1989 годы 3,2 млрд. рублей на реконструкцию и техническое перевооружение, мы так и не добились реального высвобождения занятых в производстве. Довольствуемся тем, что за анализируемый период "условно высвобождено 17,3 тысячи работников" (8, с.2). Именно поэтому фондовооруженность в промышленности составляет всего 27,4 тыс.рублей (9, с.48), а производительность труда - 21,4 тыс.рублей (9, с.62). В Западно-Сибирском экономическом районе по уровню производительности труда мы на последнем месте.

3.3. Крайне низкая обеспеченность населения области социальной инфраструктурой. Особенно наглядно отставание в развитии жилого фонда и объектов здравоохранения, что в значительной степени связано с крайне непродуманной системой учета и анализа. Так, например, по данным облстата жилой фонд городов составляет на 1 января 1990 года 42,9 млн.кв.метров общей площади. Но так как на ветхое и аварийное жилье приходится 1,3 млн.кв.метров (3,0 процента), а общий износ ^{жилого} фонда составляет около 30 процентов, то коэффициент его годности составляет примерно 70 процентов. Обеспеченность жильем составляет всего лишь 58,9 процента к социальной норме. Не менее сложной является ситуация с основными фондами в здравоохранении. Если судить по статданным, то в Кемеровской области уже создана необходимая коечная сеть. Но это не более чем как самообман, поскольку на каждую койку в больнице необходимо семь кв.метров площади, а имеется в пределах четырех метров. Если учесть ветхие и аварийные больницы и поликлиники, то обеспеченность ими не превышает 50 процентов.

Крайне низкая обеспеченность населения жильем, больницами, поликлиниками и другими узловыми объектами социальной инфраструктуры породила серьезные социально-политические конфликты. Кузбасс стал нежелательным местом поселения. Так, например, за 1975-1989 годы в Кузбасс прибыло 2726,5 тыс. и убыло 2624,2 тыс.мигрантов. Общее сальдо миграции за 15 лет составило 102,3 тыс. человек (см.табл.8), но это в целом. В 1989 году в область прибыло 148390 и убыло 147758 человек. Положительное сальдо миграции составило всего лишь 632 человека. Но это за счет села. Городское же население сократилось на 79 человек (10).

виз
стр
ним
мех
виз
ры
тру
пол
печ
тих

мех
кас
ни
инд

общ
ис
Име
зон
ган
на

ган
орл

ста
дим
осв

3.4. Полное несоответствие системы управления уровню развития производительных сил и производственно-экономической структуре Кемеровской области. Под системой управления мы понимаем специфический многозвенный организационно-экономический механизм, обеспечивающий сбалансированное пропорциональное развитие территориальной экономики, необходимую организацию и непрерывность производства, рациональное использование природных, трудовых, материальных ресурсов и эффективное удовлетворение потребностей населения. Целью системы управления является обеспечение цепи всей управляемой системы, а критерием точность достижения цели при минимальных потерях в системе (II, с.54).

Анализ показывает, что как организационно-экономический механизм она полностью деформирована и утратила свою роль. Это касается всех ее-элементов: системы функций, механизмов управления, организационной структуры, технологии и техники управления, информационного обеспечения и кадров управления.

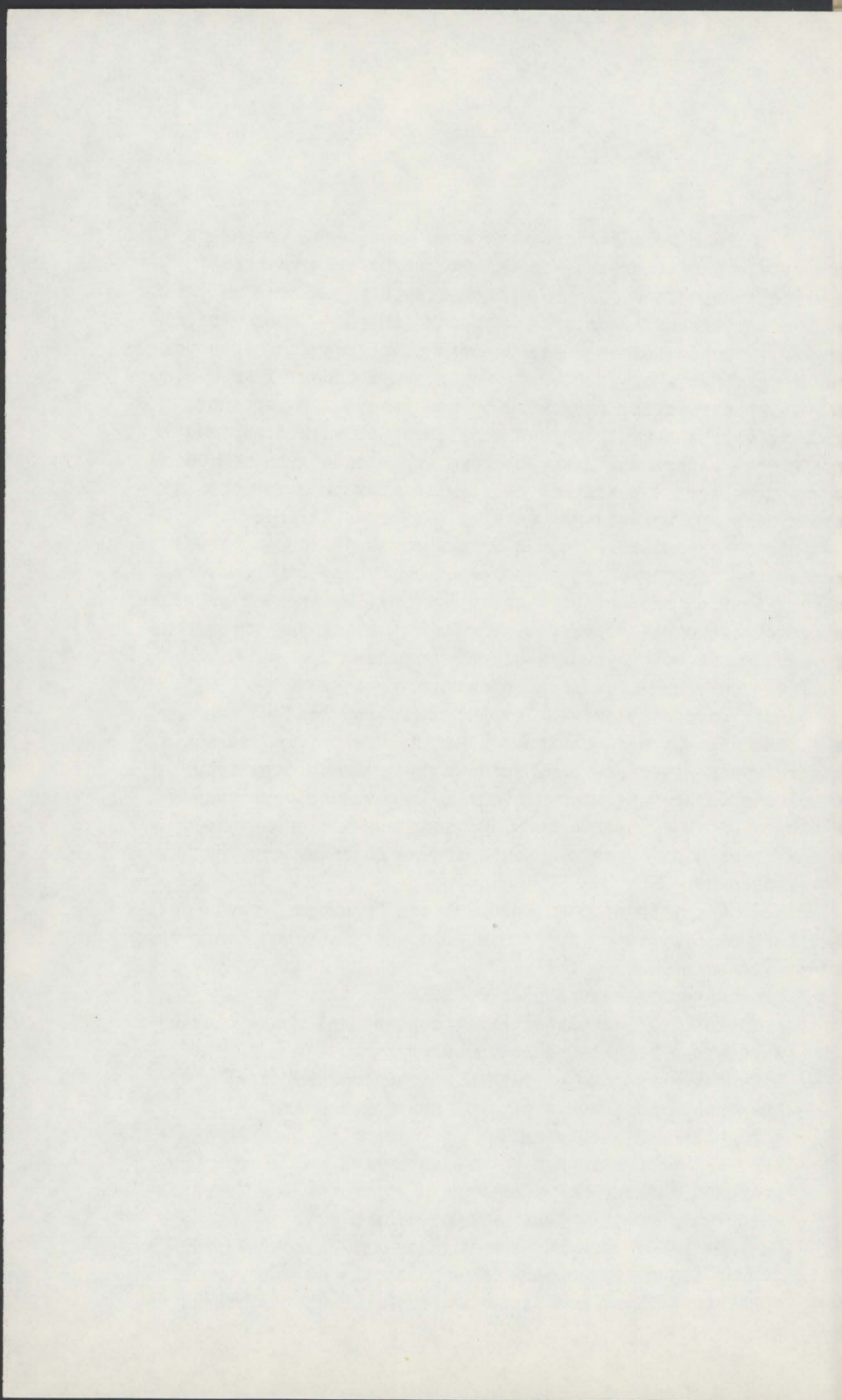
Такая ситуация сложилась вследствие ряда причин.

3.4.1. Вместо наложения "структурного каркаса" на систему общих, специальных и комплексных функций, вся работа свелась к искусственному навешиванию функций на придуманные структуры. Именно по этой причине наблюдаются: дублирование, пересечение зон деятельности, "мертвые зоны" и одновременное скопление органов и звеньев на отдельных направлениях деятельности. Например, на планировании.

3.4.2. С другой стороны, наблюдается "рваность" самой организационной структуры управления. Это проявляется в отсутствии органов управления:

- экономической деятельностью;
- организацией взаимодействия (координация) между сферами и элементами социальной деятельности;
- научно-техническим развитием народного хозяйства;
- природопользованием и охраной природной среды;
- формированием населения;
- развитием социальной и производственной инфраструктуры, особенно жилищно-коммунального и дорожного хозяйства;
- инвестиционно-строительным процессом и т.п.

3.4.3. Не работают механизмы управления. Экономический - в стадии формирования, организационно-правовой - не имеет необходимой нормативной базы, социально-психологический - в стадии освоения.



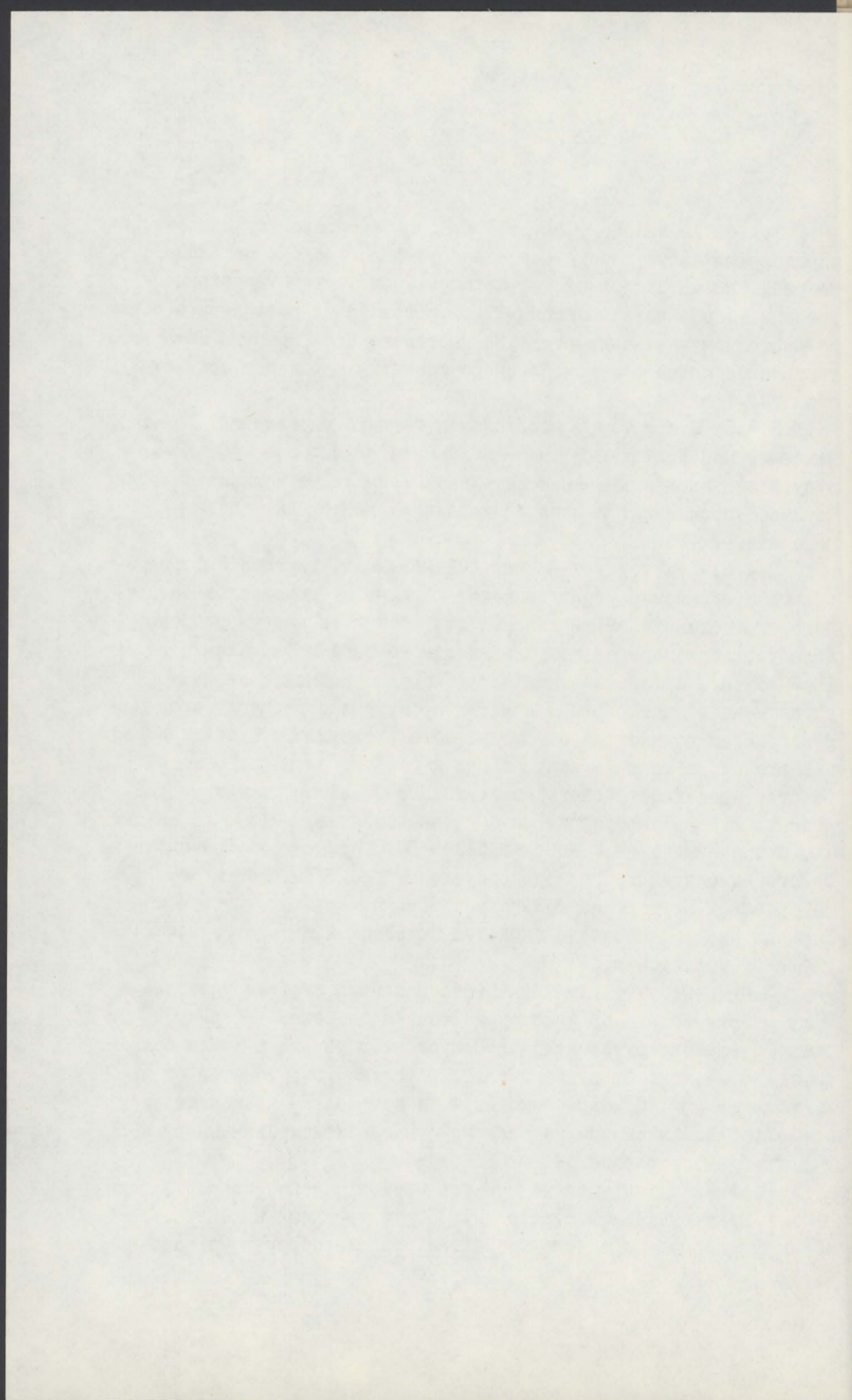
3.4.4. Анализ документов и различных справок показывает, что определенная часть работников аппарата облисполкома не владеет ни теорией, ни методологией, ни методами подготовки управленческих решений, особенно комплексных. Контролем за их реализацией также по-настоящему не занимаются. Во многом по этой причине потеряно управление процессом комплексного развития народного хозяйства области.

3.4.5. Отсутствует необходимая техника управления. Из 96 наименований оргтехники, в наличии имеется не более 10. Из-за отсутствия электронно-вычислительной техники не компьютеризован процесс управления, а аппарат исполкома не обучен работе на персональных ЭВМ.

3.4.6. Отсутствует научно-обоснованная система информационного обеспечения управления. Не по вине руководителей областного статистического управления статистики во многом работают вслепую, поскольку не сделано ни одного шага по выявлению и формированию информационных потребностей уровней и звеньев управления областью. Чтобы облстат продуктивно работал, его руководство должно знать: форму, объем, структуру запрашиваемой информации, а также - кому, когда и сколько ее надо. Поэтому облстат продолжает "гнать" вал: толстые, малопродуктивные бюллетени. Это не информация, а обыденные данные, цифры. Из каждых 100 бит данных в дело идет не более 8-10 процентов. Поэтому цена одного бита данных, по предварительным расчетам, достигает 2,7-3,0 рублей. Но дело не только в потерянных рублях. Плохое информационное обеспечение зачастую приводит к потере связей и к параличу управления.

3.4.7. Отсутствует научно-обоснованная система управления кадрами руководителей и специалистов, и особенно - формирования высшего эшелона руководства. 80 процентов успеха в любом большом деле зависит от руководителей и только 20 процентов от их подчиненных. Одновременно верно и другое: 80 процентов всех наших провалов в экономике связано с неквалифицированным руководством и управлением.

В связи с тем, что не имеется четкой и ясной кадровой политики и конструктивной стратегии, 360-ти тысячный инженерно-технический корпус народного хозяйства области обречен на застой,



поскольку министерства и ведомства, обязанные повышать деловую квалификацию каждого руководителя и специалиста не реже одного раза в 5 лет, не справляются с поставленными задачами. В целом ежегодно в системе ИПК, ФПК и на курсах повышения квалификации министерств и ведомств обучаются от 7 до 9 процентов численности инженерно-технического корпуса Кузбасса, а надо, как минимум, 20 процентов. И на совершенно другой теоретической и методологической основе.

Даже столь краткий анализ убедительно показывает, что между народным хозяйством области и системой управления им возникла огромная пропасть и важнейшая для СССР и РСФСР область оказалась неуправляемой.

IV. ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ

4.1. Перестроить, то есть отремонтировать прокрустовый организационный обрубок - невозможно.

Оптимальный путь:

Радикальное, оптимальное решение проблемы путем разработки "Генеральной схемы управления Кемеровской областью", которую мы понимаем как "совокупность моделей деятельности и принятия решений по руководству комплексным развитием и функционированием области как целостного образования, закреплённых в нормативных актах, характеризующих права и обязанности интегрированного аппарата управления" (12, с.7).

4.2. Основные принципы разработки ГСУКО

Они необходимы для того, чтобы не допустить теоретических ошибок, не навязывать типовые схемы и не загонять жизнь, реальную действительность в "прокрустово ложе" схем.

4.2.1. В первую очередь нам потребовалось переосмыслить и пересмотреть саму суть территориального управления как такового. Укоренившийся у нас постулат о том, что его основной функцией является согласование территориальных и отраслевых интересов стал настолько всеобщим и привычным, что сковал мышление подавляющего большинства экономистов.

Вместе с тем за годы, прошедшие со времени появления этого постулата, произошли огромные перемены. Так, например, за 48 лет своего существования промышленное производство Кемеровской области возросло в десятки раз. На территории области сформировался крупный производственно-экономический комплекс.

Одн
ори
вых
све
мин
нач
на
дии
Соц
лут
енн
окр

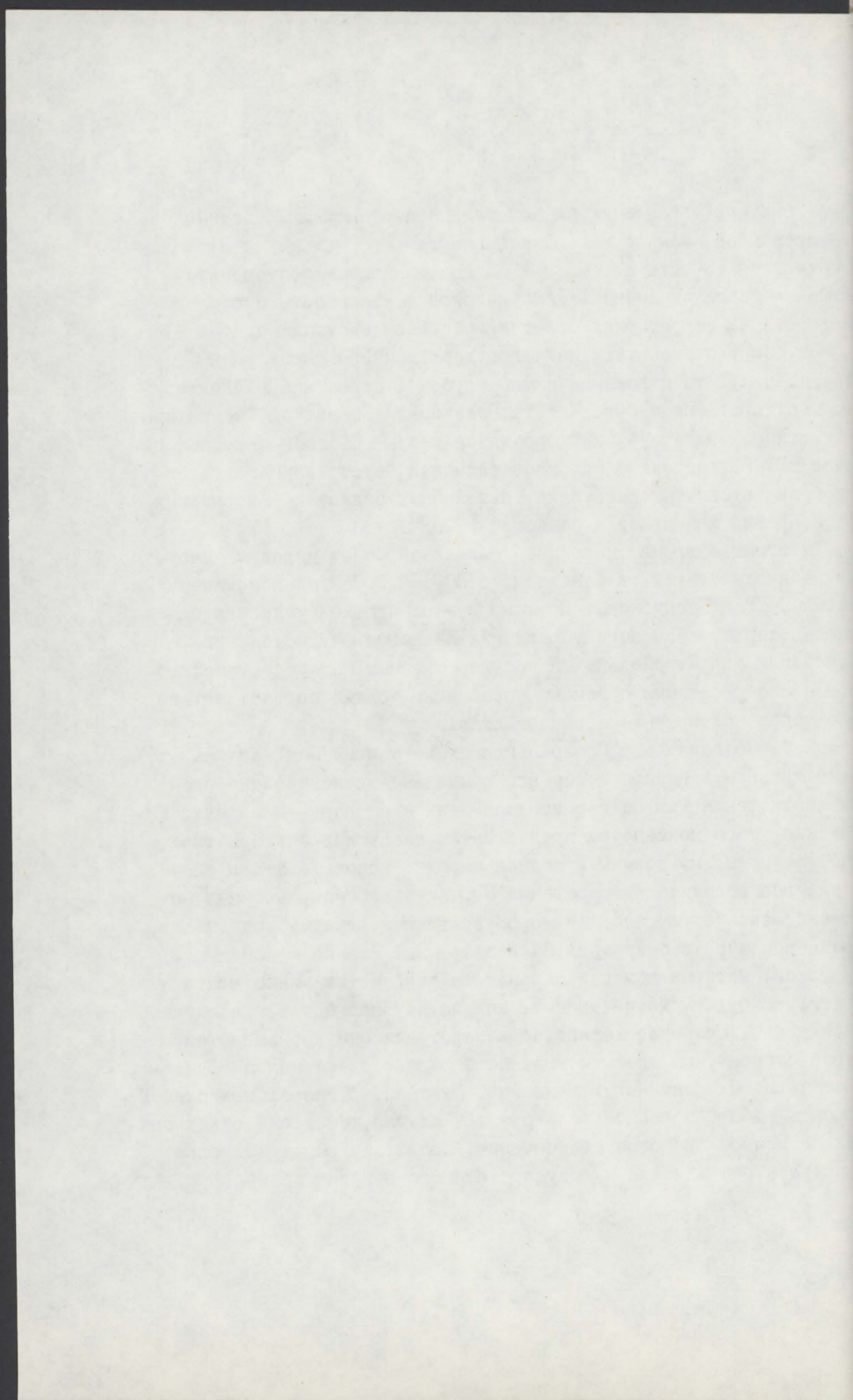
ат
рга
ой
ар
ей
оль

аде
есс
ост
од
рак
зве
го
эвн
эдо
гро
др
нт
же
ить
ще

Однако, система управления им осталась неизменной и застывшей, ориентированной именно на согласование территориальных и отраслевых интересов. Вместе с тем, с 1985 года началось постепенное свертывание организационно-экономической деятельности отраслевых министерств на территориях областей и краев, в руках Советов начинают сосредотачиваться нити государственного управления на территории. Это положение нашло глубокое отражение в "Декларации о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики", принятой первым Съездом народных депутатов РСФСР, где сказано о необходимости "существенного расширения прав автономных республик, автономных областей, автономных округов, равно как краев и областей РСФСР".

В настоящее время, например, областной Совет народных депутатов взаимодействует, в основном, с ВС, СМ РСФСР и экономическими органами СССР и Республики. Поэтому в изменившихся условиях основной целью территориального управления является осуществление гармонизации территориальных и государственных интересов. Взаимодействие с отраслевыми органами управления должно осуществляться только через призму интересов общества.

4.2.2. Создаваемая "Генеральная схема управления" должна надежно связать в единое целое все социально-экономические процессы и отношения как по горизонтали, так и по вертикали. Для достижения этого консенсуса предлагается следующая альтернатива. С одной стороны, мы должны в полной мере использовать в своей практике все положительные решения Н.С.Хрущева, направленные на совершенствование территориального управления. Анализ показывает, что мы можем широко опираться на проверенные жизнью механизмы совнархозов, которые помогли ограничить всевластие министерств и ведомств, разбудить хозяйственную инициативу на местах, развивать строительство, сельское хозяйство и межотраслевые производства. С другой стороны, мы имеем возможность широко опереться на фундамент создаваемых рыночных механизмов. Наконец, "Генеральная схема" может быть работоспособной только в том случае, если она будет опираться на мощное правовое обеспечение, поскольку рынок не может существовать без законов и государственного регулирования.



4.2.3. Нам надо учесть то обстоятельство, что на территории нашей страны не существует "типовых" краев и областей. Все они, без исключения, обладают им присущими: масштабами, характерными природно-географическими и демографическими свойствами и особенностями. Названные качественные характеристики настолько важны, что некоторые из них требуется специально рассмотреть.

Так, из 128 таксонов СССР данного ранга - 50,8 процента имеют территорию до 51 тыс. кв. километров; 18,6 процента - до 100 тыс. кв. километров. В Сибири и на Дальнем Востоке средний размер краев и областей превышает 500 тыс. кв. километров. Но и тут есть свои Голиафы. Территория Тюменской области - 1,5 млн. кв. километров, а Красноярского края - 2,4 млн. тут как говорят, "комментарии излишни".

4.2.4. Важное значение имеет учет специфики производственно-экономической структуры региона. Например, Красноярский край и Тюменская область схожи между собой только масштабностью и географическим положением. Но в каждом из названных регионов своя, уникальная специализация. Так, например, Тюменская область - это нефть, газ и связанная с ними производственная инфраструктура.

Другой прием. На первый взгляд, Кемеровская и Запорожская области также похожи друг на друга. Однако, общее у них только одно: сверхиндустриальность и сверхзагазованность. Различия же разительные. Возьмем для приема структуру сферы материального производства. В Кемеровской области лидирует топливный комплекс. На него приходится 42 процента всех основных промышленно-производственных фондов, 37,4 процента производимой промышленной продукции и 50 процентов всех занятых в промышленности. На втором месте - металлургический комплекс.

В Запорожье лидирует машиностроительный комплекс. На него приходится: 34,6 процента основных промышленно-производственных фондов, 41,5 процента производимой промышленной продукции и 60,2 процента - численности занятых в промышленности. В Кемеровской области на машиностроительный комплекс приходится всего лишь 4,3 процента производимой промышленной продукции и 2,9 процента - основных промышленно-производственных фондов.

Еще один пример. Приморский край, Сахалинская область и Камчатская область обладают производственной - экономической структурой, резко отличающейся от других сибирских регионов.

Д
И
О
ч
Р
Р
Р
с
г
п
п
ц
И
де
лк
Тк
Си
пр
ко
сф
це
це
"Г
Ке
ных

В этой связи нельзя не согласиться с тезисом Б.Н.Ельцина о том, что "Россия слишком велика, для нас губительны типовые решения" (13). Тут и не специалисту ясно, что системы управления ими должны быть разработаны, исходя из особенностей каждой области или края. Другого не дано.

4.2.5. Учет роли природно-ресурсного потенциала. С одной стороны, в соответствии с законом СССР "Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР", основной составляющей экономической базы местного самоуправления являются природные ресурсы.

Для Сибири и Дальнего Востока, занимающих 57 процентов территории СССР, природный фактор входит в число первоочередных приоритетов. Редкий человек в нашей стране не знает о том, что здесь расположено 80 процентов всех минерально-сырьевых ресурсов нашей страны. Уже сегодня этот регион дает экономике: две трети нефти и газа, более 40 процентов угля, 20 процентов электроэнергии, 37 процентов вывозки деловой древесины. М.С.Горбачев был совершенно прав, сказав, находясь в Красноярске: "Это такие незаменимые и ценнейшие ресурсы, без которых не может существовать общество". И это - только доброе начало. В XXI веке развитие СССР будет определяться ресурсами Восточной макрзоны страны. Ни в СССР, ни в любом другом уголке Земли - альтернативы этим ресурсам не имеется.

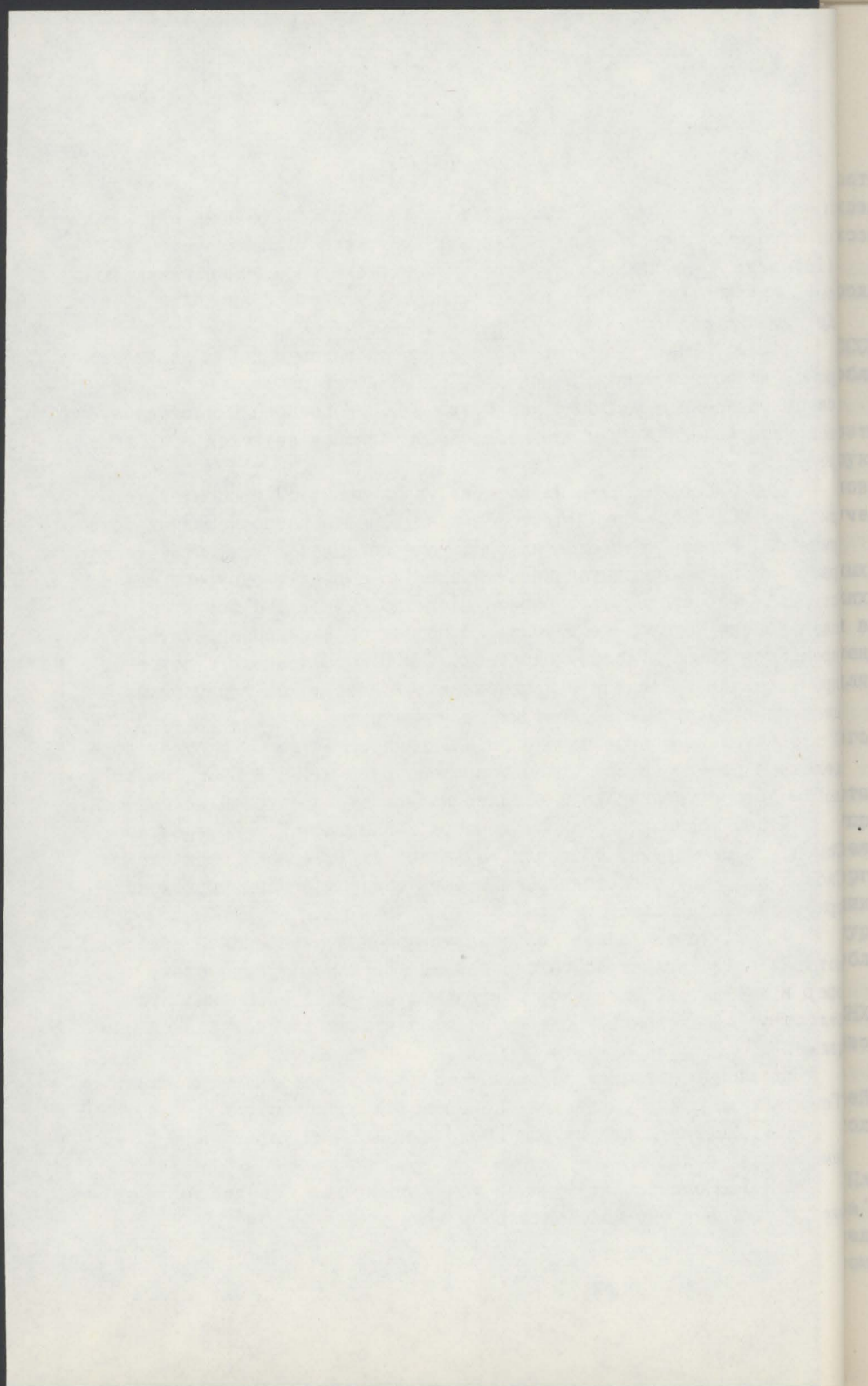
Чтобы исключить "Лунные кратеры и ландшафты" в Кемеровской, Тюменской и в других областях, в каждой из 18 краев и областей Сибири и Дальнего Востока должны быть созданы органы управления природопользованием.

4.2.6. Фактор самого объекта управления Кемеровской области, которая представляет собой сложный конгломерат подсистем, сфер и элементов социальной деятельности. Но одновременно это целостное образование. Поэтому и управлять им следует как единым целым.

Названные принципы положены в основу разработки концепции: "Генеральная схема управления Кемеровской областью".

4.3. Состав и структура "Генеральной схемы управления Кемеровской областью".

4.3.1. Соотношение функций между областными Советом народных депутатов и его исполнительным комитетом.



ОСНД - это законодательный орган. Концептуально его функции можно очертить следующим образом:

разработка "регионального законодательства";
постановка целей и задач исполнительному органу по разработке социальной, структурной, инвестиционной, научно-технической, кадровой, организационной, информационной, экологической политик и стратегий. Оценка, экспертиза, рассмотрение и утверждение проектов, направление их для реализации и контроль;
работа с избирателями.

Процедура взаимодействия ОСНД с исполнительным органом приведена на рис. I.

Но главной, определяющей функцией ОСНД следует считать экономическую деятельность, как один из видов общественной деятельности, конечной целью которой является создание высокого уровня жизни населения области, особенно создание фонда непродовольственного потребления. Подчеркнем то обстоятельство, что экономическая деятельность целиком и полностью обусловлена этими целями и задачами и без соблюдения их требований просто немыслима.

Следует сказать и о том, что ОСНД взял на себя ряд функций СМ СССР и ИП СССР; СМ РСФСР и ИП РСФСР по: комплексному развитию области, инвестированию и развитию социальной и производственной инфраструктуры; формированию населения и трудовых ресурсов; внешнеэкономическим связям и отношениям, формированию совершенно новой структуры: ЗСП - Кузбасс и т.д.

Это, помимо всего прочего, требует повышения организаторской роли ОСНД, организации взаимодействия постоянных депутатских комиссий, Советов всех уровней. Для решения этих задач предлагается преобразовать ныне действующий орготдел президиума в "Отдел координации советской деятельности".

Председатель ОСНД должен иметь в своем распоряжении секретариат, в составе которого должны работать советники (консультанты), помощник и группа технических секретарей.

Представляется не столько целесообразным, сколько необходимым перевести значительную часть председателей ПДК на постоянную работу в Совет, изучить вопрос о возможности создания областного "парламента" на постоянной основе.

4.3.2. Для того, чтобы вывести Кузбасс из социально-экономического кризиса, следует в первую очередь преодолеть организационный кризис путем создания Советом народных депутатов ком-

тетен

козяй

козяй

родны

СССР

облас

зета

уков

юв, л

ченны

ных э

ких, л

и выра

енда

для ра

го с

таты

прав

еяте

органи

ии, у

урны

облас

НХ, л

войс

ейст

ода.

Плав

а пер

едат

омич

петентного, комплексного исполнительно-распорядительного и хозяйственно-экономического органа в форме Совета народного хозяйства (СНХ).

СНХ является высшим коллегиальным органом управления народным хозяйством области.

СНХ в своей деятельности руководствуется Конституциями СССР и РСФСР, законодательством страны и республики, решениями областного Совета.

В состав СНХ входят: весь состав исполкома областного Совета (президиум СНХ), а также председатели горрайисполкомов, руководители ведущих управлений^и областных экономических органов, крупных промышленных предприятий и организаций, ведущие ученые, специалисты и представители общественных организаций.

Его основные функции: рассмотрение важнейших общеобластных экономических, социальных, экологических, научно-технических, кадровых, информационных и т.д. вопросов, проблем, задач и выработка (до принятия специального законодательства) рекомендаций по их решению для облисполкома, который выносит их для рассмотрения в ПРК, в президиум и на сессии ОСНД.

Рабочим аппаратом СНХ является исполнительный комитет и его структурные подразделения.

Исполнительный комитет областного Совета на основании статьи 6, пункта 3 Закона СССР "Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР" руководствуется в своей деятельности Конституциями СССР и РСФСР, Законами СССР и РСФСР, организует работу^{совета} народного хозяйства, реализует его рекомендации, управляет государственным, хозяйственным и социально-культурным строительством на территории области на основе решений областного Совета народных депутатов и законодательства.

4.3.4. Прежде чем приступить к анализу состава и структуры СНХ, представляется целесообразным рассмотреть ряд присущих им свойств и особенностей.

4.3.4.1. Переходный, то есть временный ее характер. Срок действия предлагаемого состава и структуры - до 31 декабря 1992 года.

4.3.4.2. Наличие "плавающих" и "интегративных" структур. "Плавающими" мы называем те структуры, которые создаются только на переходный период. К ним относятся: блок заместителя председателя по формированию ЗСП - Кузбасс, управление по внешнеэкономическим связям и блок заместителя председателя по чрезвычай-

им с
еобх

иль,
аемо

иям
его
ител

редс
ого

НХ.
ходи
овет
груп

оорд
ульт
одн
с д
иков

ести
н эк
ивиз
еобх

яйст
енте
ых и
оним
ация

абот
арод
стр
ельн

ним ситуациям. Первые два из них создаются только на период, необходимый для организации коммерческих структур.

Как только они начнут функционировать и дадут первую прибыль, они вычлняются из состава СНХ и переводятся на самокупаемость.

Блок заместителя председателя СНХ по чрезвычайным ситуациям к концу переходного периода вообще перестанет существовать, а его особый комитет будет передан в подчинение одному из заместителей председателя СНХ.

"Интегративными" мы называем те структуры, где заместитель председателя СНХ одновременно является руководителем функционального комплекса.

4.3.4.3. Наличие Советов при ряде заместителей председателя СНХ. Это - консультативно-совещательные органы, в которые будут входить ведущие ученые и специалисты. Функции ученого секретаря Совета будут выполнять (по совместительству) консультанты из "групп координации".

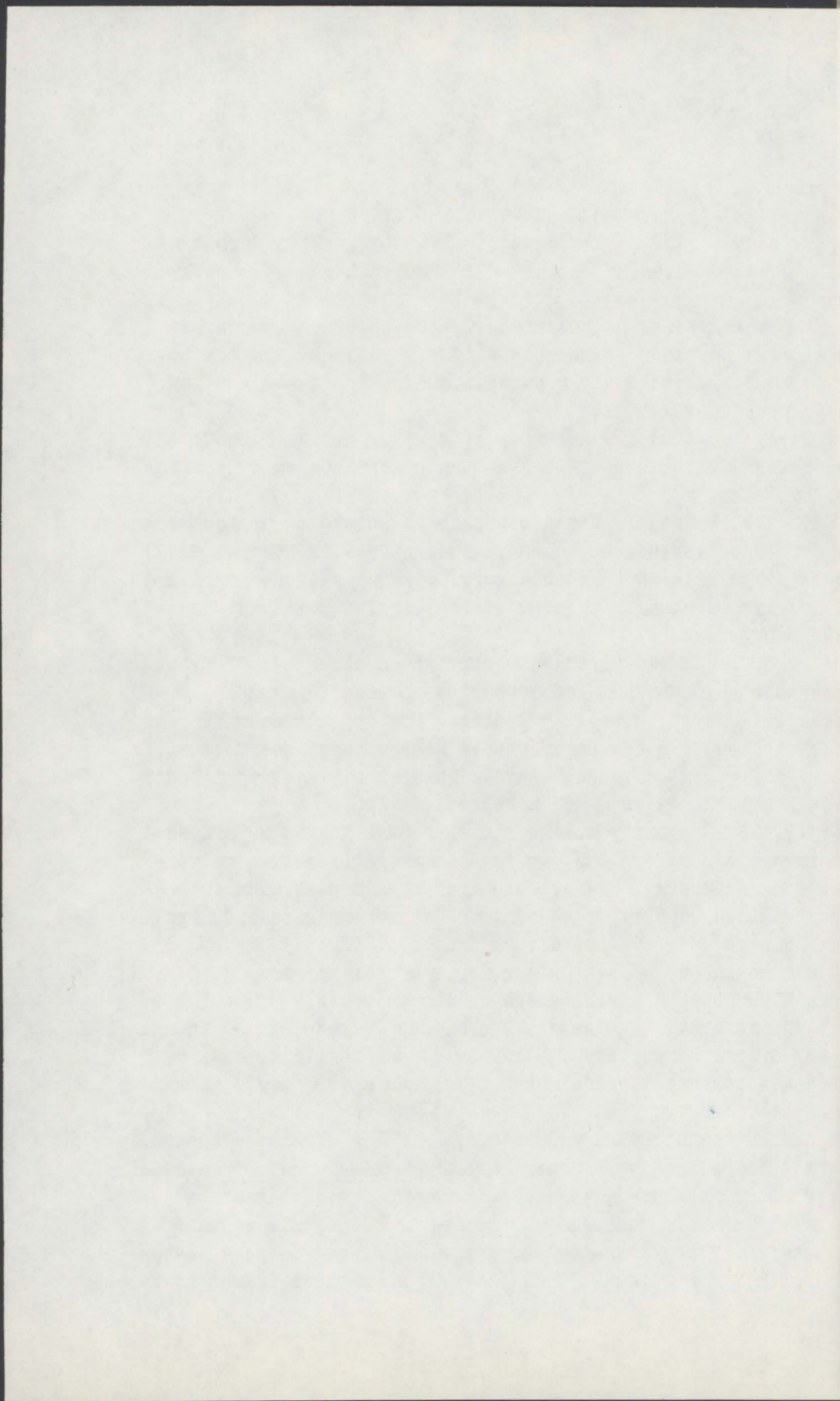
4.3.4.4. Наличие у ряда заместителей председателя "Группы координации" в основном в составе трех человек: помощника, консультанта (консультантов) и секретаря. Это продиктовано тем, что с одной стороны, он должен подбирать себе аппарат обеспечения, а с другой стороны, ставится задача вывести эту категорию работников из подчинения управлению делами.

4.3.4.5. В новых условиях ключевую роль должны играть заместители председателя СНХ, возглавляющие определенные сегменты экономики (рынка). Для этого потребуются широко использовать дивизиональные структуры, позволяющие "автономизировать", при необходимости, ряд функциональных блоков.

Наделенные полномочиями они могут создавать своеобразные "Хозяйственные центры" для координации деятельности в "своем" сегменте. Предпочтительным является создание (формирование) командных или бригадных структур. В данном случае под "бригадой" мы понимаем совокупность работников с широким кругозором и квалификацией (I4, с.98).

4.4. Основные функции председателя СНХ и его заместителей.

4.4.1. Председатель Совета народного хозяйства. Организует работу по комплексному сбалансированному развитию области и ее народного хозяйства посредством практической реализации политик и стратегий, утвержденных ОСНД, и осуществления контроля за деятельностью руководителей функциональных комплексов (заместителей).



Председательствует на заседаниях СНХ и президиума (исполкома) СНХ.

При председателе СНХ создается секретариат в составе советников, помощника и секретарей.

Для координации работы аппарата, обеспечивающего деятельность функциональных управлений, отделов и служб, подготовку вопросов на заседания СНХ и его президиума (исполкома), делопроизводство и хозяйственное обслуживание, создается управление делами.

4.4.2. Первый заместитель председателя СНХ. Координирует деятельность функциональных блоков: экономической деятельности и межотраслевых взаимосвязей; организует торгово-экономические связи и отношения Кемеровской области с Западной, Восточной Сибирью и Дальним Востоком; формирует товарный рынок. Замещает председателя СНХ.

4.4.3. Заместитель председателя СНХ по созданию ЭСП - Кузбасс. Пакет его функций определен (И5, с.36).

4.4.4. Заместитель председателя СНХ по экономике. Главная задача - организация управления экономической деятельностью, включая обеспечение согласованности и сбалансированности взаимодействия всех экономических органов области: налогового управления; финансово-кредитных учреждений; управления трудовой занятости и социальной защиты населения; управления цен и государственной инспекции цен и т.д. Основная цель деятельности - поиски путей повышения экономической эффективности народного хозяйства и решение на этой основе социальных проблем области.

Для организации управления экономической деятельностью и перспективным развитием области и ее народного хозяйства он должен опираться на мощный экономический штаб в форме "Главного экономического управления" (ГЭУ).

Основные направления деятельности ГЭУ.

Комплексный анализ, что включает: постоянные замеры и контроль за экономическим пульсом народного хозяйства области, идентификация и диагностика проблем, разработка стратегии и тактики экономической деятельности для областного Совета народных депутатов, постановка задач для планового блока, поиски путей **наполнения бюджета; комплексное развитие народного хозяйства области на основе выявленных социальных потребностей, межотраслевых и экономического балансов** путем разработки комплексных программ и комплексных планов. Организация внутриобластного,

регион
растр
л. Н
и-про
торн
тапе
ение
Р
У
ест
дряд
Р
вух
4
оизв
О
их ин
и вз
гческ
В
рме
гла
П
тели,
нкции
В
оизв
едпр
новн
сс к
обл
В
миче
извит
извит
стич
наймо
их в
регион

регионального и сибирского рынков, а также создание его инфраструктуры: товарных и фондовых бирж, коммерческих банков и т.п. Но поскольку рынок базируется на принципах свободной купли-продажи результатов и условий хозяйственной деятельности, которые принимают форму товаров, то важнейшей задачей на данном этапе является изучение рынка, его механизмов и широкое их внедрение.

Развитие потребительского рынка, товаров и услуг.

Управление процессом формирования инвестиционных ресурсов, то есть финансовых, материально-технических, мощностей подрядных организаций и создание строительного рынка.

Развитие производственной инфраструктуры, создание межотраслевых производств и разработка балансов.

4.4.5. Заместитель председателя СНХ по координации и кооперации производств.

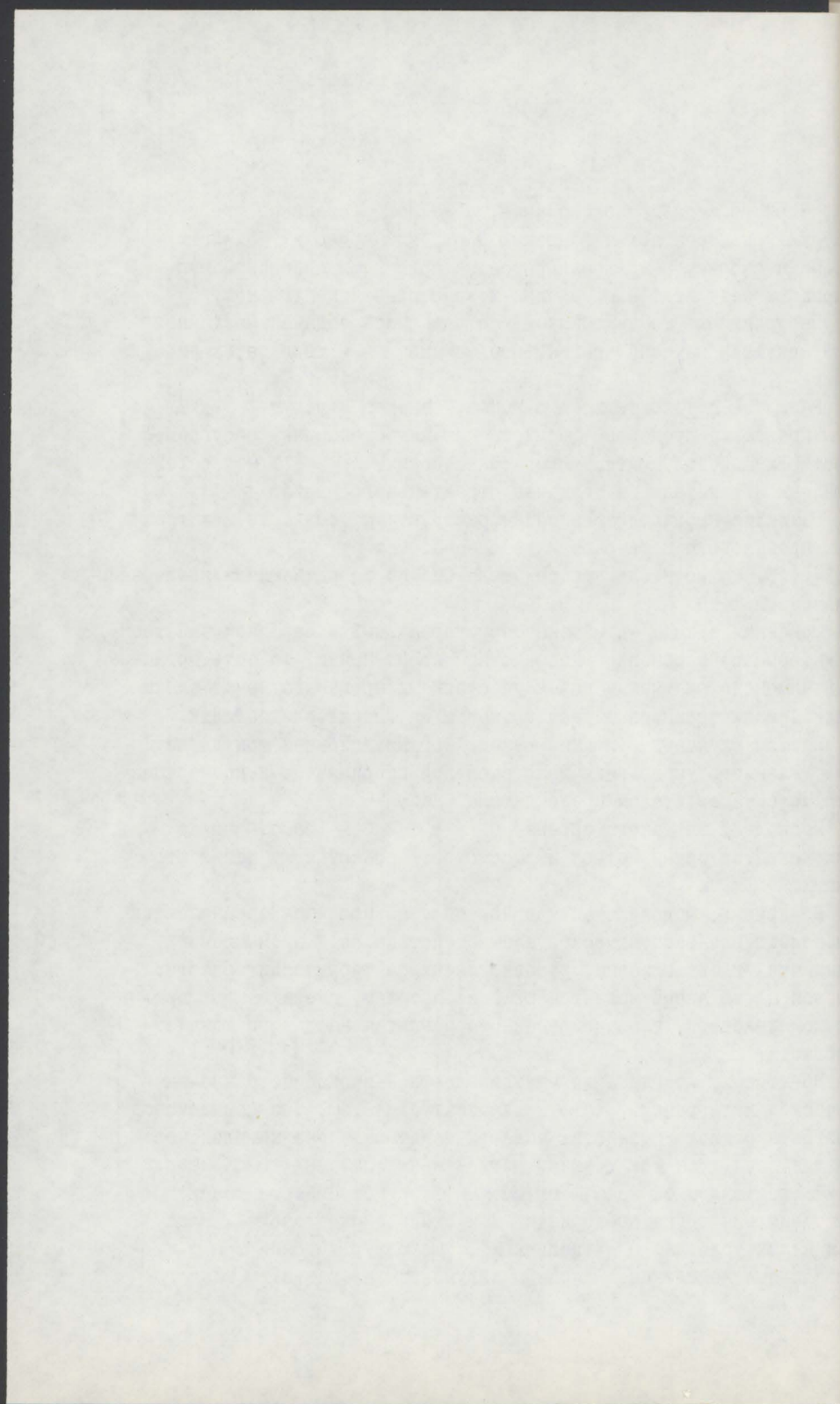
Основная задача - стыковка территориальных и народнохозяйственных интересов, в основном посредством координации, то есть организации взаимодействия между всеми участниками производственно-экономической и инвестиционной деятельности на территории области.

В этом случае СНХ крайне нужен "Организационный модуль" в форме "Главного управления межотраслевой координации и кооперации" во главе с заместителем председателя СНХ.

Поскольку ни такого органа и работы мы не имели, следует остановиться и рассмотреть по-крупному пакет его функций.

Во-первых, комплексная координация, позволяющая организовать производственно-экономическое взаимодействие всех промышленных предприятий и организаций, расположенных на территории области. Основной целью здесь является решение проблем, сдерживающих процесс комплексного, сбалансированного развития народного хозяйства области.

Во-вторых, координация внутриобластной производственно-экономической интеграции. Эта функция диктуется тем, что комплексное развитие народного хозяйства области невозможно без комплексного развития всех, без исключения, региональных целевых комплексов. Достичь поставленной задачи мы сможем посредством организации взаимодействия групп предприятий или однородных отраслей, входящих в наших условиях в "Топливный", "Металлургический", и т.д. региональные комплексы. Основным документом по развитию каждого



из них должна быть целевая комплексная программа.

В-третьих, создание действенной межотраслевой кооперации, без которой рыночные отношения невозможны.

В-четвертых, организация международных связей и отношений.

В-пятых, управление научно-техническим развитием народного хозяйства области.

В-шестых, управление государственным имуществом.

4.4.6. Заместитель председателя СНХ по коммерческим вопросам.

У него одна из самых деликатных функций: организация торгового обслуживания населения и общественного питания.

В 1990г. общий объем товарооборота должен достигнуть 5,2 млрд.рублей. В системе в целом имеется 4,9 тыс.магазинов и 3728 предприятий общественного питания, в которых занято 97,9 тыс. работников.

Но все это разбросано по 22 центрам управления. Но если на управление торговли приходится 36,6 % общего объема оборота, на УРС МУПа СССР по Кузбассу - 30,0 %, на облпотребсоюз - 11,8 %, то оборот остальных от 2 до 0,1 %. Таким образом, вся торговля растащена по отраслевым полочкам. Управление ею, как единым целым, потеряно.

В условиях вероятного перехода на талонную систему нельзя допустить нарастания хаоса в этой сфере деятельности. В этой связи предлагается делегировать на переходный период управлению торговли государственные полномочия. Оно должно взять на себя функции координации и регулирования. Особенно это касается распределения товарных фондов по территории области, предотвращения их утечки и нарушений социальной справедливости.

4.4.7. Заместитель председателя СНХ по развитию строительного комплекса.

Основная задача - вывести из кризиса инвестиционно-строительный процесс путем создания строительного комплекса со статусом, составом, экономическими границами и организации квалифицированного управления им и добиваться:

взаимодействия всех участников инвестиционно-строительного процесса и инвестиционной деятельности;

развития предприятий крупнопанельного домостроения и строительных материалов до уровня, обеспечивающего выполнение программы "Жилье - 2000".

мун

лен

при

ных

да

нах

раз

ным

ций

лен

дер

тур

ног

ция

ную

рах

по

стр

одн

дея

спе

ков

при

зан

на

аль

ком

поли

нам

целя

4.4.8. Заместитель председателя СНХ по развитию жилищно-коммунального хозяйства, дорожной сети и сельского строительства.

Эта должность необходима примерно на 5-7 лет для управления развитием жилищно-коммунального хозяйства. На него сейчас приходится около 8,0 млрд. рублей, или примерно 65 % всех основных фондов социальной инфраструктуры. Но более 30 % жилого фонда изношено. Управление им не организовано. На балансе Советов находится всего лишь 14,7 % жилого фонда. Поэтому необходимо разработать программу и микрорайон за микрорайоном, с коммунальными предприятиями "приватизировать" от предприятий и организаций.

На него возлагается также развитие дорожной сети, промышленности МС и нерудных материалов, из-за отсутствия которых задерживается развитие социальной и производственной инфраструктуры в сельской местности и координация инвестиционно-строительного процесса в сельской местности.

4.4.9. Заместитель председателя СНХ по чрезвычайным ситуациям.

Он возглавляет службу быстрого реагирования, ориентированную на ликвидацию возникающих проблемных ситуаций во всех сферах социальной деятельности. Предлагается она в форме "Комитета по чрезвычайным ситуациям", сформированного на основе матричной структуры. В стабильный период он имеет в своем составе только одного координатора. В то же время все возможные направления деятельности расписаны и закреплены за руководителями служб и специалистами всех функциональных комплексов. В момент "всплесков" они задействованы. По ликвидации проблемной ситуации все привлеченные для ее решения работники возвращаются к своим обязанностям. Такой подход позволяет избежать существенных затрат на содержание постоянного аппарата.

Охрана природы и природопользования возлагается на специальный полномочный комитет.

4.4.10. Заместитель председателя СНХ по агропромышленному комплексу и продовольствию.

Функции - разработка предложений по региональной аграрной политике, аграрной стратегии и лесопользованию.

Только таким путем мы сумеем уйти от выдачи команд районам и сельскохозяйственным предприятиям. Они должны сами определять свою тактику.

Координация деятельности всех предприятий и организаций, имеющих какое-либо отношение к вопросам продовольствия. Для осуществления данной функции создается комитет из числа заинтересованных сторон. Секретарем комитета является один из консультантов группы координации (по совместительству).

4.4.II. Заместитель председателя СНХ по социальному развитию.

Функции - развитие и обеспечение устойчивого функционирования узловых элементов социальной инфраструктуры: здравоохранения (825,0 млн.руб.), народного образования (1,2 млрд.руб.), культуры и искусства (244,0 млн.руб.), спортивных организаций и т.д.

5. О численности аппарата инженерно-экономических и обеспечивающих служб СНХ.

Вопрос о численности состава аппарата СНХ относится к числу наиболее деликатных. Среди определенных кругов бытует представление, что аппарат управления "не работает - а ест". Мы выскажем другой постулат - без квалифицированного и достаточно-го аппарата управление невозможно. Немыслимо организовать эффективное управление Кемеровской областью той численностью, которой располагает в настоящее время облисполком, поскольку она рассчитана только на управление местным хозяйством.

Сегодня экономическая ситуация качественно изменилась. Кузбасс получает существенную экономическую независимость и самостоятельность. СНХ берет на себя ряд функций СМ СССР, СМ РСФСР и их экономических органов. Появился самый сложный пакет задач по организации взаимодействия с областями и краями Западно-Сибирского, Восточно-Сибирского и Дальневосточного экономических районов и созданию регионального рынка.

Значительные трудозатраты потребуются для налаживания организации внешнеэкономической деятельности и для организации ЗСП - Кузбасс.

Ни одно из названных направлений не было в сфере деятельности областного комитета КПСС. Вместе с тем, в его составе имелись 13 отраслевых отделов:

Нау
Кул
Пр
Тра
Уго
Ада
Хим
Обс
Лег
0. То
1. Ст
2. Эв
3. Се
ИГ

З
обла
И
НИ
ть
Р
измер
прав
ую с
ла.
зда
Р
ин?
совр
т,
вши
ьно
стру
Р
вае?

№ пп	Наименование отделов	Численность
1.	Науки и учебных заведений	8
2.	Культуры	4
3.	Промышленности	6
4.	Транспорта и связи	3
5.	Угольной промышленности	10
6.	Административных органов	6
7.	Химической промышленности	4
8.	Оборонной промышленности	3
9.	Легкой и ТНП	4
10.	Торговли и бытового обслуживания	5
11.	Строительства	9
12.	Экономический	8
13.	Сельского хозяйства	12
	ИТОГО:	82

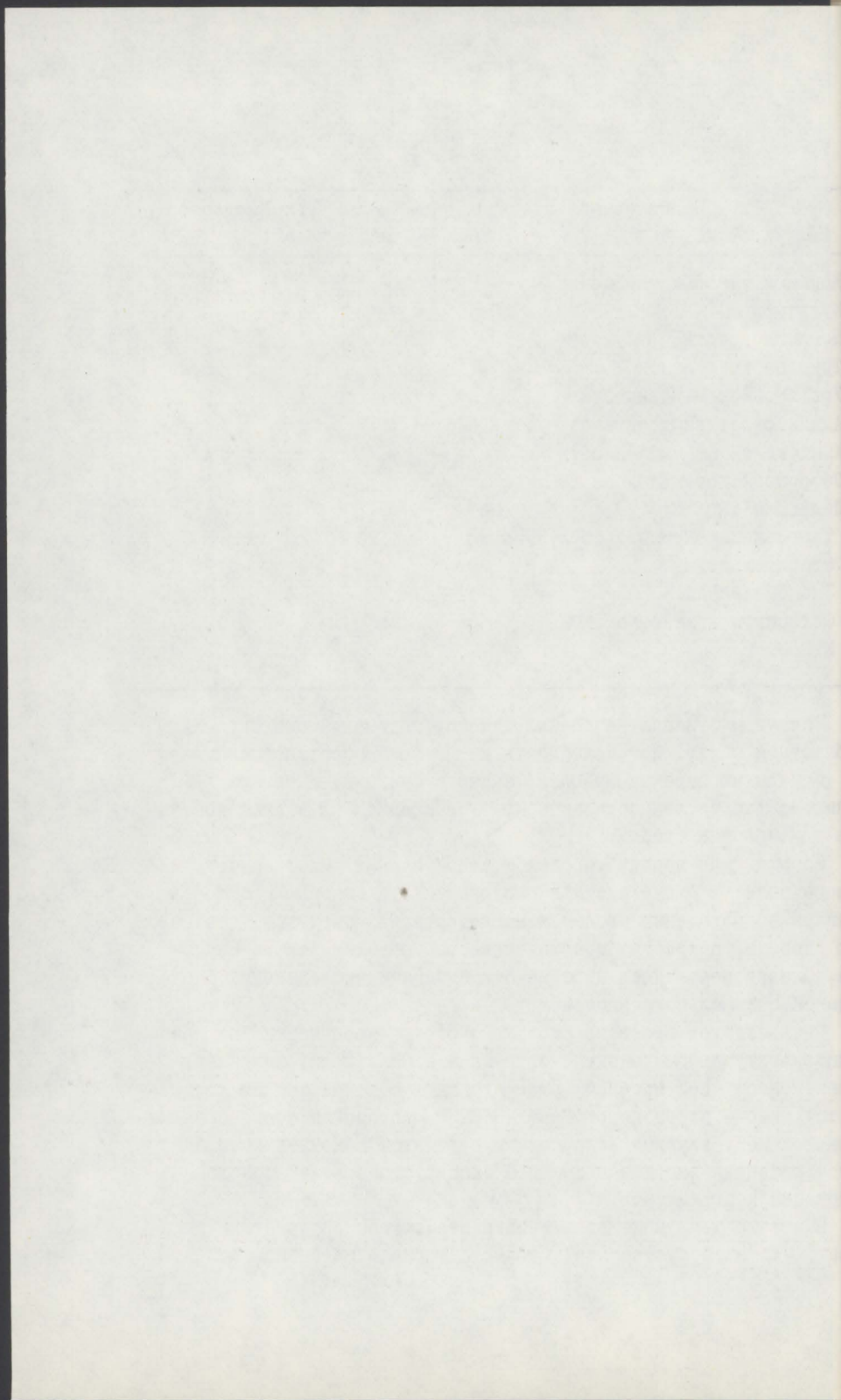
Задачи и функции названных отделов автоматически перешли в областную Совет, но численность их не была восстановлена.

Исходя их перечня проблем, задач и функций, вытекающих из них, общая численность аппарата управления СНХ должна составлять 217 человек (табл. 9).

Но это не верхний предел штатной планки. Масштабность и размеры области будут вести к постоянному усложнению процессов управления, повышению уровня административной нагрузки, что, в свою очередь, потребует дополнительного управленческого персонала. Однако речь здесь идет не о раздувании численности, а о создании оптимального аппарата.

Речь следует вести не столько о росте численности, сколько об интеллектуальном развитии сотрудников СНХ. Если, например, в современном мире проблему рассматривают с точки зрения качества, то у нас - через порог Минфина СССР, который в союзе с примкнувшими к нему другими ведомствами стремится втиснуть интеллектуальное развитие нашей экономики в "прокрустово ложе" допотопных инструкций и нормативов.

Вместе с тем, наше обращение к отечественной практике показывает, что наше отставание в области управления экономикой от



наиболее развитых капиталистических стран значительно, чем в области НТП или по обобщающим показателям экономического развития. Так, например, в СССР управлением заняты 14,9 млн. человек - это 12,7 % от общей численности рабочих и служащих (1, с.37), а в США, имеющих меньшее население и численность занятых в народном хозяйстве, таких работников насчитывается в сопоставимом виде 41,4 млн. человек, то есть треть занятых в народном хозяйстве (16).

Характерно, что отставание нашей промышленности по уровню управленческого потенциала от промышленности США точно такого же порядка, что и по уровню производительности труда (17, с.128).

6. Инфраструктура управления.

К ней мы относим научное, информационное и кадровое обеспечение управления:

6.1. научное обеспечение (сопровождение) управления включает в себя: постановку целей и задач научным организациям; финансирование; разработку концепций, программ, рекомендаций и внедрение их в практику управления.

В целях его повышения создан хозрасчетный научно-исследовательский центр проблем экономики и управления Кемеровской области (НИИПЭИУКО).

Основные направления его деятельности:

6.1.1. анализ экономической деятельности, выработка рекомендаций, разработка концепций, проектов целевых комплексных программ;

6.1.2. анализ процессов формирования ЗСП-Кузбасс. Разработка политики и стратегии ее формирования;

6.1.3. разработка концепций и предложений по совершенствованию системы управления областью;

6.1.4. разработка инвестиционной политики и стратегии. Научное сопровождение инвестиционно-строительного процесса;

6.1.5. научное сопровождение процессов формирования строительного рынка.

При необходимости СНХ привлекает для решения экономических, социальных и других проблем ведущие научные организации области и страны.

6.2. Информационное обеспечение управления - это система научно обоснованного поиска, выявления, накопления и изучения источников информации.

об
эт

на
све
для

дея
ште
инф
рам
нац
кол
кот
ние

пред

обес

ния
меня
отде
форм

иал
аба
озн

бра

едо
апр

иста

ольк
исте

Под информацией мы понимаем данные, прошедшие аналитическую обработку и годные для выработки и принятия решений. Информация — это власть.

Система информационного обеспечения формируется, в основном, на информационных потребностях, понимаемых как комплекс научных сведений, необходимых руководству ОСНД, СНХ и их сотрудникам для подготовки и принятия обоснованных решений.

Без информационного обеспечения невозможна управленческая деятельность, поскольку "пока в экономике не появится свой Эйнштейн, который сумеет квантифицировать взаимоотношения между информацией, производительностью и другими экономическими факторами, возможно, правомерно полагать, что основной фактор роста национального продукта — это процесс знания и технологии, поскольку не существует ни одного вида человеческой деятельности, которая прямо или косвенно не содержала бы в себе информационные компоненты" (18, с.395).

В этой связи ставится задача — к 1 января 1992г. разработать предложения по системе информационного обеспечения.

Для решения проблемы при СНХ создается центр информационного обеспечения управления.

Научно-исследовательскому центру проблем экономики и управления поручено разработать информационную политику, то есть систему меняющихся требований и критериев к источникам, потокам, массивам, отделам, структуре, срокам представления, содержанию и форме информации (19, с.72-79).

Информационное обеспечение должно быть таковым, чтобы специалисты СНХ, при минимуме затрат времени и ресурсов, могли бы разрабатывать обоснованные проекты решений, а руководителям решать возникающие проблемные ситуации.

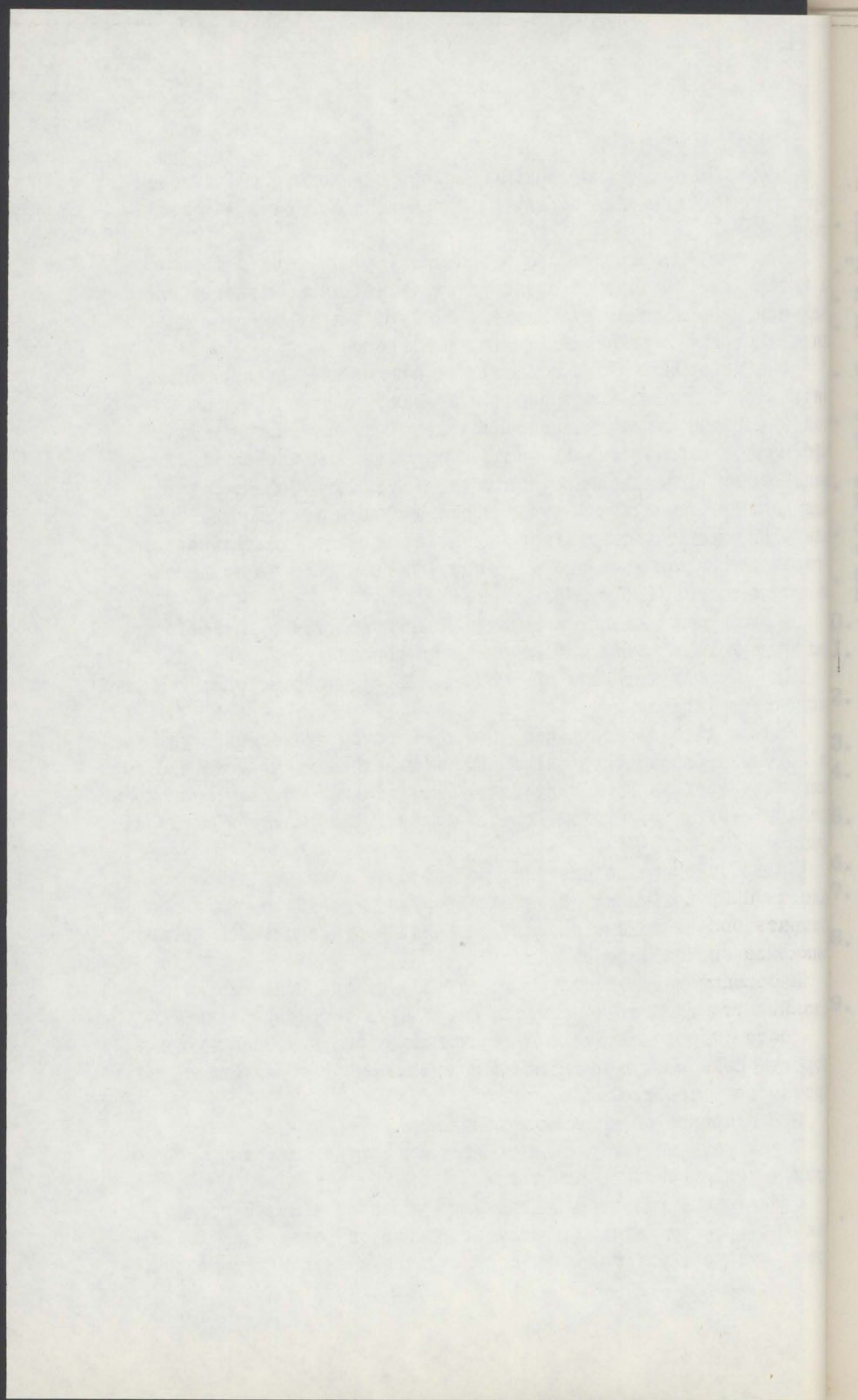
Информационное обеспечение должно быть экономически целесообразным. Это требует пересмотра самой сути территориальной АСУ.

Вместо дорогостоящей АСУ необходимо создать компактную и недорогую сеть ПЭВМ и перейти на информационное обслуживание по запросам ее потребителей.

6.3. Кадровое обеспечение управления.

Здесь речь идет о кадрах управления: руководителях, специалистах и технических исполнителях.

Эффективное кадровое обеспечение управления можно создать только на прочном научном фундаменте: кадровой политике, то есть системе подбора, подготовки и переподготовки кадров управления,



учитывающей особенности Кемеровской области; кадровой стратегии - системы целей, задач, критериев, прогнозов потребностей в руководителях и специалистах, средств и методов работы с ними. Первый шаг, который следует сделать в сфере управления кадрами руководителей и специалистов - разработать квалификационные требования к каждой категории руководителей и специалистов и только на такой основе разработать механизм их подбора и отбора.

Ситуационный анализ показывает, что формирование руководящего кадрового корпуса СНХ следует начинать с рассмотрения предложений председателя СНХ по определенным кандидатурам и утверждения их на сессиях ОСНД.

Необходимо в самые короткие сроки избавиться от некомпетентных и малокомпетентных работников.

Решение столь важной стратегической задачи позволяет осуществлять полномасштабную кадровую тактику: переподготовку, повышение квалификации, стажировку, ротацию по вертикали и горизонтали, создание резерва и т.д.

Для решения этих задач и создается "Региональный центр (институт) повышения деловой квалификации кадров управления".

Для подготовки технических исполнителей: экономистов по труду, делопроизводителей, секретарей-машинисток, стенографисток и т.п. ведется работа по созданию специального колледжа на базе одного из техникумов г. Кемерово или г. Новокузнецка.

7. Заключение.

Предлагаемый документ - это концепция, то есть замысел того, что надо сделать, чтобы перевести управление областью на научную основу. Технорбочий проект "Генеральной схемы" будет завершен к 15-20 декабря 1991г.

Вместе с тем, внедрение и отработка "Генеральной схемы управления Кемеровской областью" займет, как минимум, 3 года. Некоторые элементы заработают сразу, другие - потребуют "притирки", а небольшая часть может отторгнуться. Поэтому на протяжении 1991-1992г.г. требуется постоянно дорабатывать ее.

М.Найдов -
председатель
облисполкома

Ю.Рудольф -
председатель
ЦЛК

К.Сосин -
директор
НИИПЭИУКО

Ha
M
,"K
Ma
И
"
O
I
C
C
I
O
K
O
O
C
O
K
O.
I.
2.
3.
4.
5.
6.
7.
8.
9.

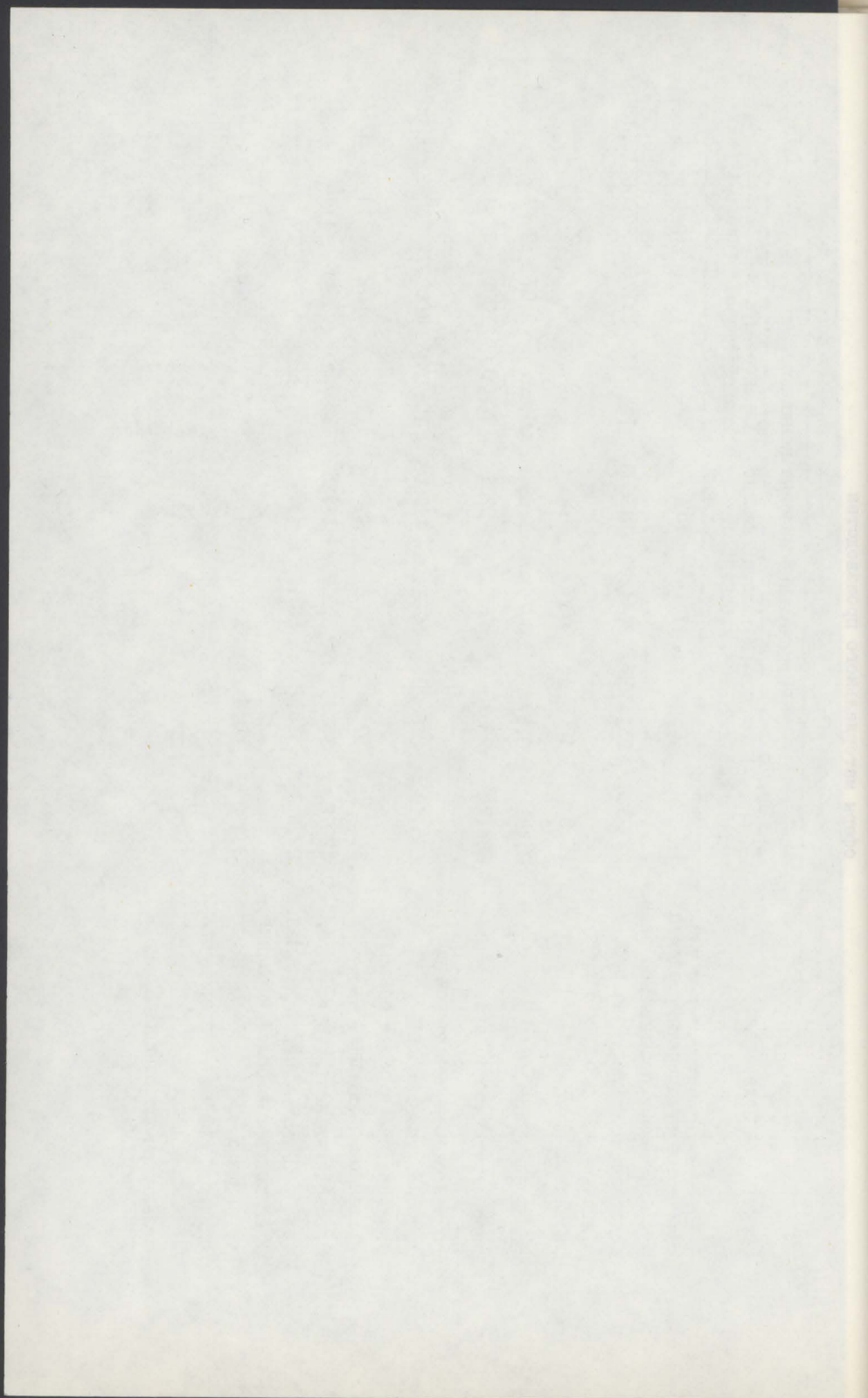
ЛИТЕРАТУРА

1. Народное хозяйство СССР в 1988г. Статистический ежегодник. М.: ФИС, 1989, 766с.
2. "Комсомолец Кузбасса", 1990, 26 мая.
3. Маркс - Энгельсу. Маркс К., Энгельс Ф., Соч., 2-е изд.
4. Итоги всесоюзной переписи населения 1989 года. Выпуск I. "Численность населения". Кемерово, КОУС, 1990, 54с.
5. О социально-экономическом положении Кемеровской области в 1989 году. /Экономический обзор/. Кемерово, КОУС, 1990, 60с.
6. Сосин Ю.П. Потери рабочего времени: пути сокращения. Известия СО АН СССР. Серия экономики и прикладной социологии. Вып. 2, 1987.
7. О потерях и резервах в отраслях материального производства Кемеровской области. КОУС, Кемерово, 1990, препринт.
8. Об эффективности затрат на внедрение научно-технических достижений в промышленности области. Кемерово, КОУС, 1990, 6с.
9. Основные итоги экономического и социального развития районов Кемеровской области за 1985-1989г.г. Кемерово, КОУС, 1990, 139с.
10. "Кузбасс", 1990, 12 сентября.
11. Сосин Ю.П. Пути совершенствования управления административной областью. Советское государство и право, 1981, № 3.
12. Абоненты вычислительных центров коллективного пользования. Под ред. Ф.Перегудова. М.: ФИС, 1984, 176с.
13. "Кузбасс", 1990, 28 августа.
14. Хруцкий В.Е. Современные подходы к структурам управления. США - ЭПИ, 1990, № 7.
15. Концепция создания и функционирования ЗСП на территории Кемеровской области. Кемерово, ротапринт, 1990, 58с.
16. "Экономика и жизнь", 1990, № 39.
17. Хруцкий В.Е. Управленческий потенциал в промышленности США. М.: Наука, 1988, 132с.
18. Стоуньер Т. Информационное богатство: профиль постиндустриальной экономики. Новая технократическая волна на Западе. М.: Прогресс, 1986, 450с.
19. Сосин Ю.П. Красноярский край: информация для управления. ЭКО, 1986, № II.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

сферы материального производства

Показатели	Региональные целевые комплексы						Итого
	Энергетический	Топливный	Металлургический	Машиностроительный	Химико-лесной	Агропищевой	
Количество предприятий, единиц	8	166	11	15	27	102	15
Объем основных промышленно-производственных фондов, тыс.руб.	1376828	3514555	3644270	383663	1564983	351266	307086 13142651
Удельный вес в общем объеме основных фондов, %	10,5	42,0	27,7	2,9	11,9	2,7	2,3 100
Фондоотдача, руб.	0,48	0,67	0,76	1,09	0,69	2,87	0,77 3
Фондовооруженность, руб.	88417	23895	47534	13281	37700	13004	22771
Производство промышленной продукции, тыс.руб.	655119	3683201	2761408	419698	1087127	1007177	234991 9848721
Удельный вес в общем объеме промышленной продукции, %	6,7	37,4	28,0	4,3	11,0	10,2	2,4 100
Производительность труда, руб.	42070	15959	36019	14528	26189	37286	17425
Число занятых - всего, тыс.чел.	27,8	415,7	112,1	34,4	57,3	157,7	16,3 821,3
Удельный вес в общей численности занятых, %	3,4	50,6	13,6	4,2	7,0	19,2	2,0 100
Количество работников аппарата управления, чел.	4054	-	12629	4411	8586	14664	-
Численность работников, занятых ручным трудом, %	20,7	40,3	32,2	40,4	ХиХП 29,4 ЛПК 44,2		35,0



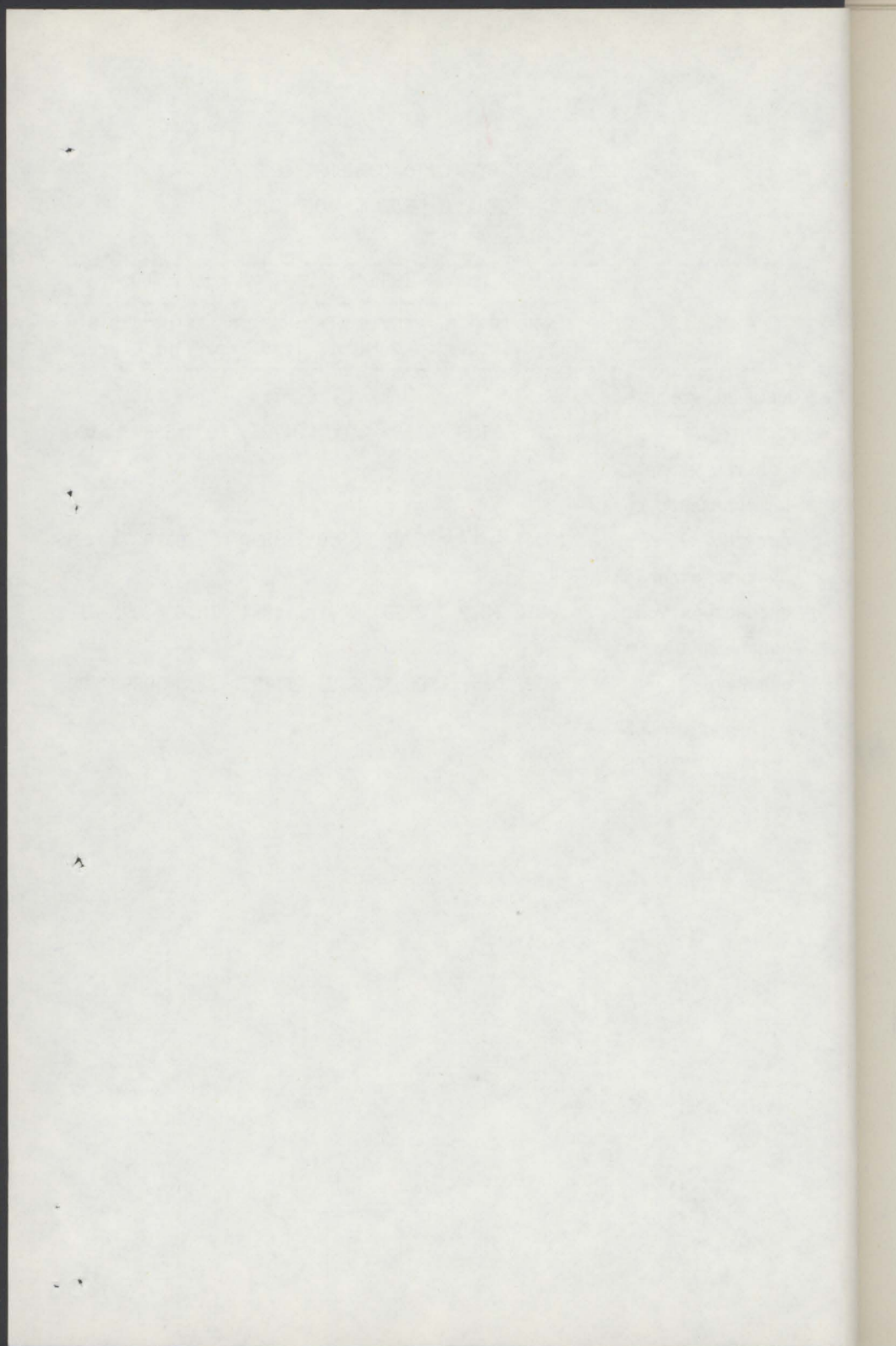
31

- 31 -

Таблица 2

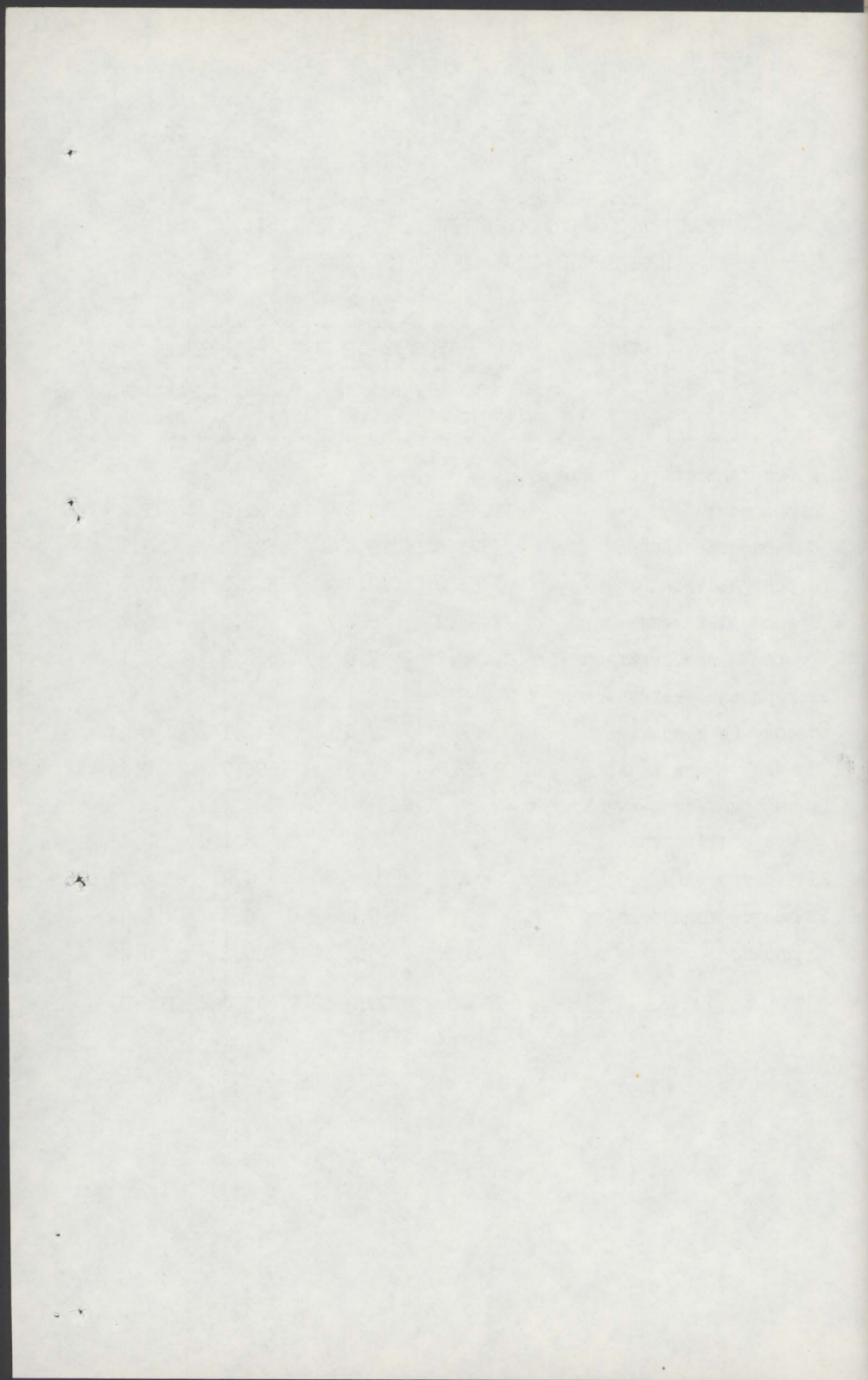
ДИНАМИКА СТОИМОСТИ И СТРУКТУРА ОСНОВНЫХ ФОНДОВ
НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ.

	! 1980 год		! 1985 год		! 1988 год		! 1989 год	
	млн. руб.	в % к итогу	млн. руб.	в % к итогу	млн. руб.	в % к итогу	млн. руб.	в % к итогу
Основные фонды - всего:	24744	100	31137	100	34705	100	33673	100
в том числе:								
-материальное производство	13041	52,7	16795	53,9	18596	53,6	19777	58,7
-производственная инфраструктура	3012	12,2	3789	12,1	4384	12,6	3998	11,9
-социальная инфраструктура	8691	35,1	10553	33,9	11725	33,8	9898	29,4



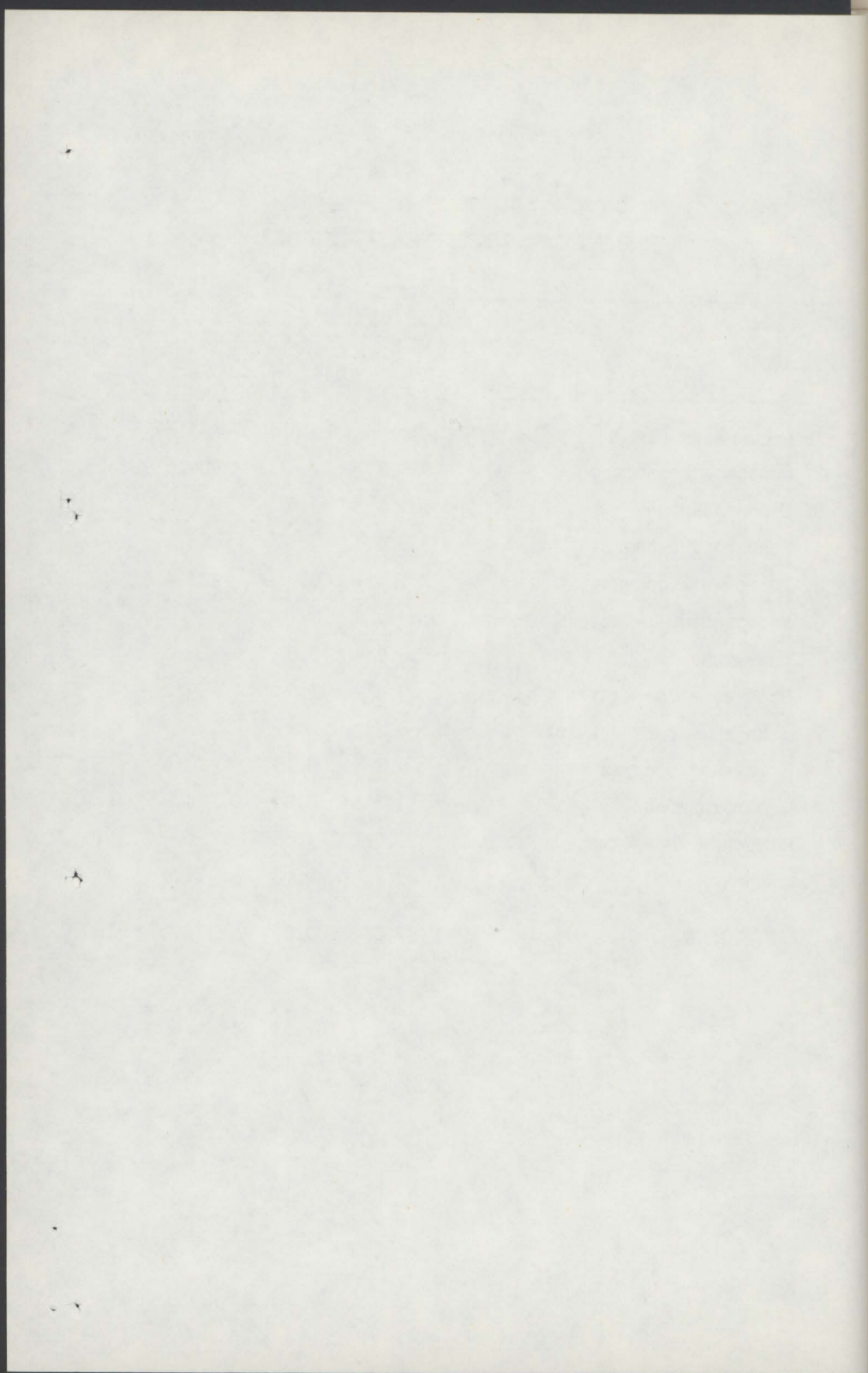
СТРУКТУРА СОВОКУПНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО ПРОДУКТА,
ПРОИЗВЕДЕННОГО В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ.

	! 1988 год !		! 1989 год !	
	! в млн. руб. !	! удельный вес, % !	! в млн. руб. !	! удельный вес, % !
1. Промышленность (с налогом с оборота)	11546,4	69,3	12522,0	71,2
2. Сельское хозяйство	1571,6	9,4	1529,2	8,7
3. Строительство	1801,0	10,8	1852,3	10,5
4. Транспорт и связь	1124,9	6,8	999,3	5,7
5. Торговля и общепит	476,9	2,9	553,3	3,1
6. Материально-техническое снабжение и сбыт	56,6	0,3	43,1	0,24
7. Прочие, в том числе:	82,8	0,5	95,7	0,54
7.1. информационно-вычислительное обслуживание	14,0	0,08	18,1	0,1
7.2. заготовители	26,1	0,16	21,8	0,12
7.3. лесное хозяйство	7,7	0,05	10,6	0,06
7.4. прочие	35,0	0,21	45,2	0,26
ИТОГО:	16660,2	100,0	17595,0	100,0



СТРУКТУРА НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА,
ПРОИЗВЕДЕННОГО В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ.

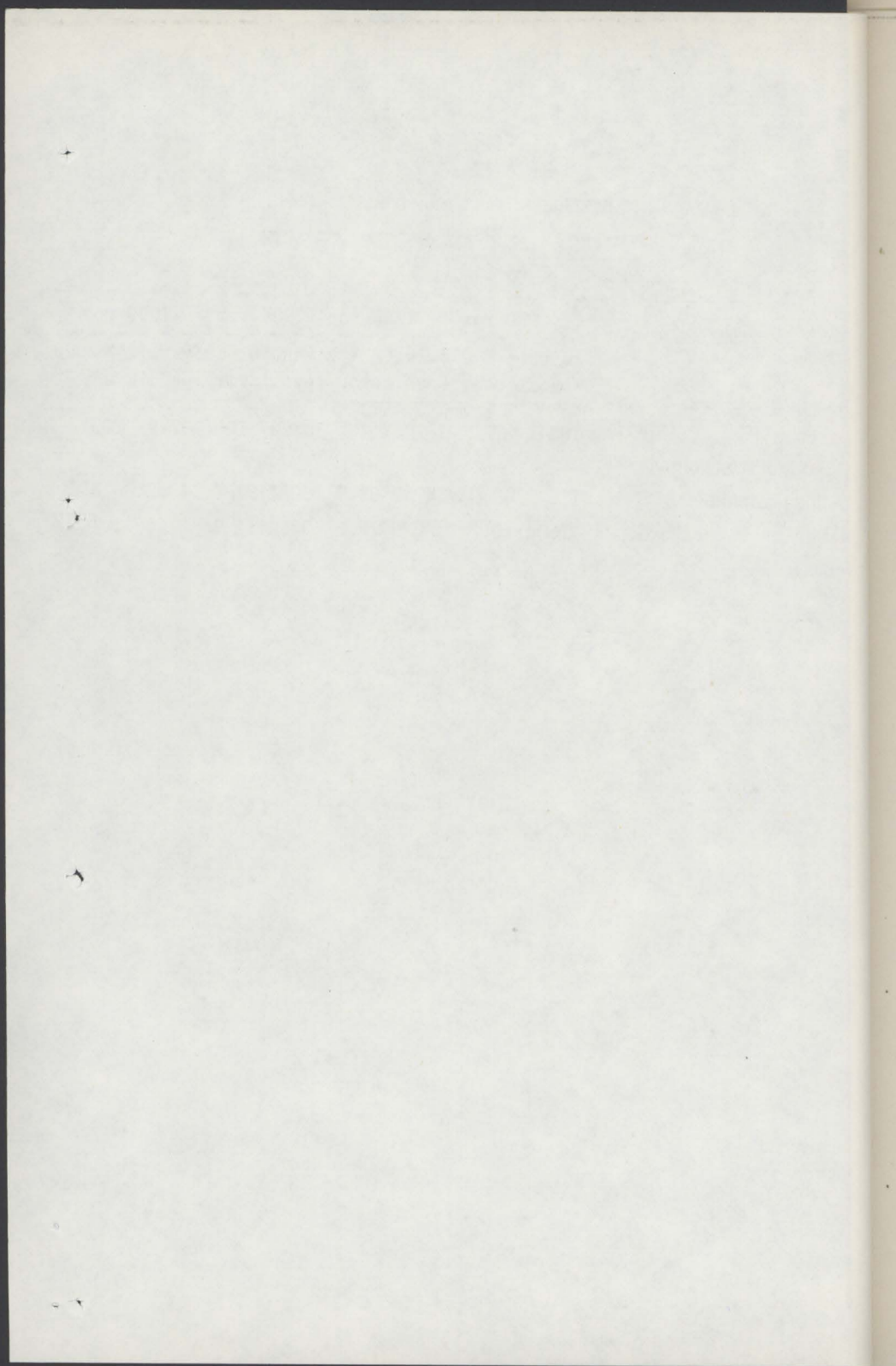
	1988 год		1989 год	
	! в млн. ! ! руб. !	! удельный вес, % !	! в млн. ! ! руб. !	! удельный вес, % !
1. Промышленность	2685,2	49,0	3381,4	55,3
2. Сельское хозяйство	978,6	17,8	804,5	13,2
3. Строительство	809,4	14,8	900,8	14,7
4. Транспорт и связь	536,4	9,8	488,7	8,0
5. Торговля и общепит	371,4	6,8	441,4	7,2
6. Материально-техническое снабжение и сбыт	46,6	0,8	32,3	0,5
7. Прочие, в том числе:	55,6	1,0	67,3	1,1
7.1. информационно-вычислительное обслуживание	8,8	0,16	10,4	0,17
7.2. изготовители	13,3	0,24	14,8	0,24
7.3. лесное хозяйство	4,6	0,08	5,7	0,09
7.4. прочие	28,9	0,53	36,4	0,6
ИТОГО:	5483,2	100,0	6116,3	100,0



34

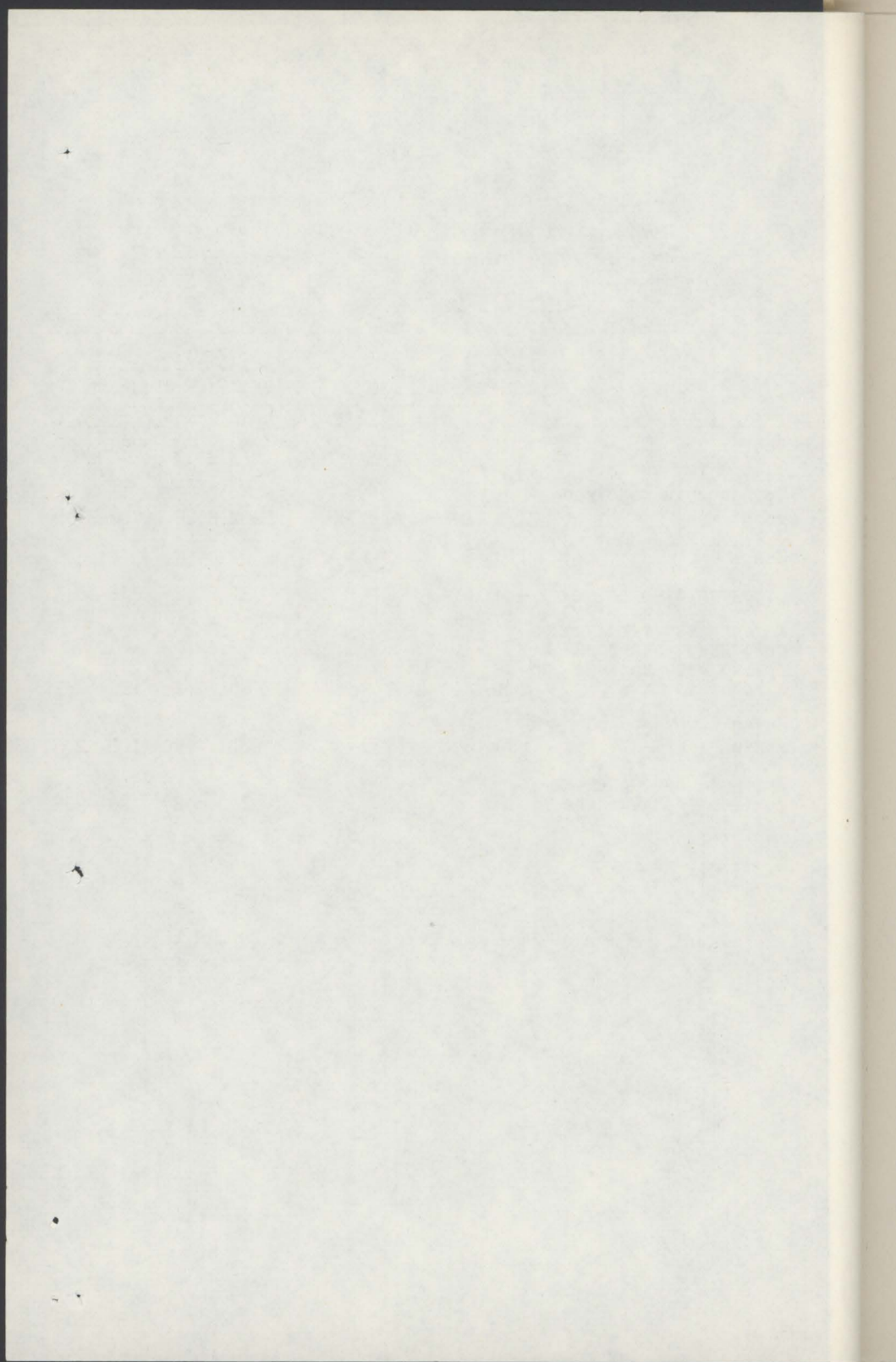
ДИНАМИКА СТОИМОСТИ И СТРУКТУРА ОСНОВНЫХ ФОНДОВ
ОТРАСЛЕЙ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ.

	! 1980 год !		! 1985 год !		! 1988 год !		! 1989 год !	
	млн.	в % к	млн.	в % к	млн.	в % к	млн.	в % к
	руб.	итогу	руб.	итогу	руб.	итогу	руб.	итогу
Всего:	13041	100	16795	100	18596	100	19777	100
в том числе:								
Промышленность	11647	89,9	14722	87,7	16204	87,1	17062	86,3
Сельское хозяйство	1394	10,7	2073	12,3	2392	12,9	2715	13,7



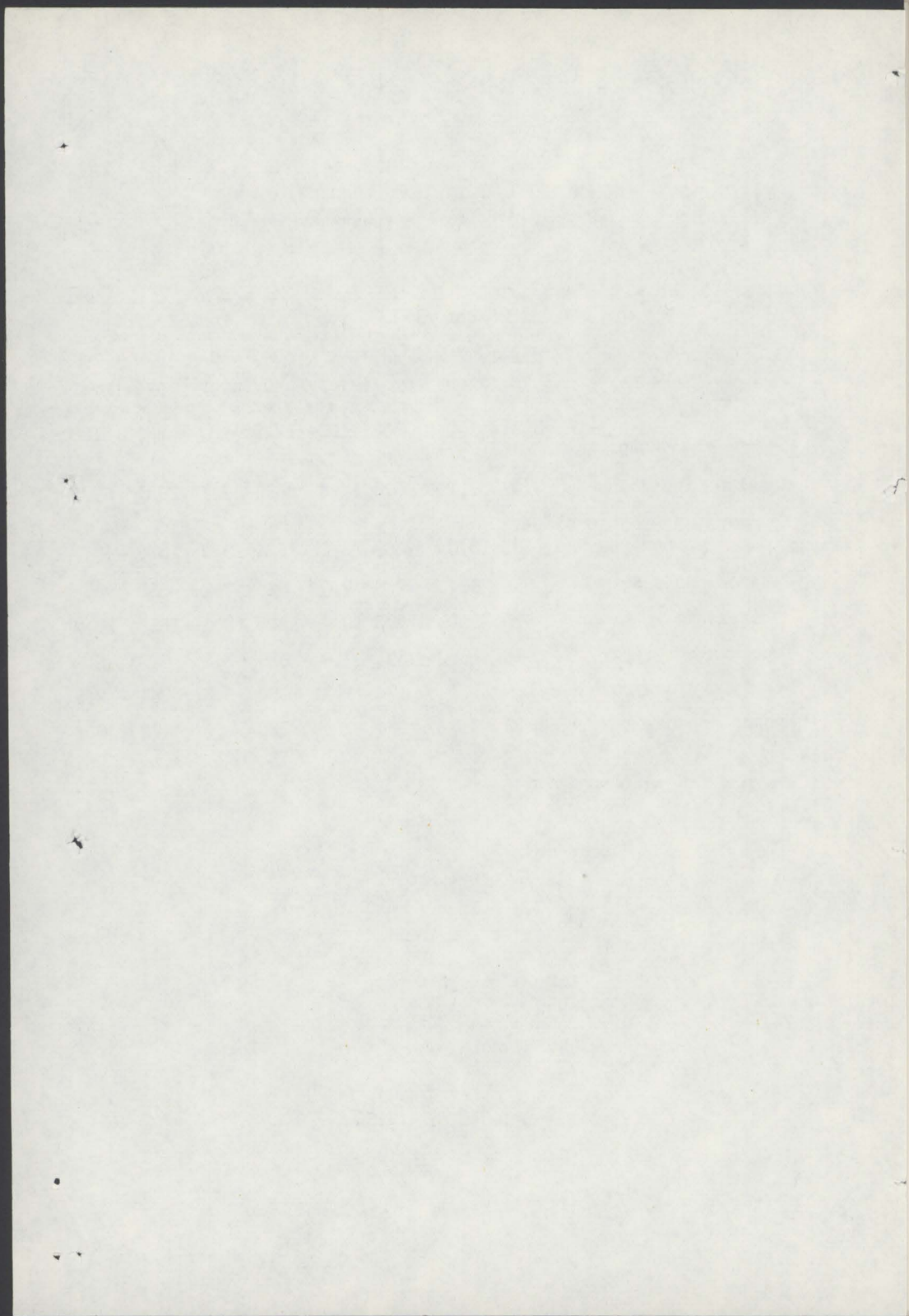
ДИНАМИКА СТОИМОСТИ И СТРУКТУРА ОСНОВНЫХ ФОНДОВ
ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ.

	! 1980 год		! 1985 год		! 1988 год		! 1989 год	
	!млн.	!в % к	!млн.	!в % к	!млн.	!в % к	!млн.	!в % к
	!руб.	!итогу	!руб.	!итогу	!руб.	!итогу	!руб.	!итогу
Всего:	3012	100	3789	100	4360	100	3998	100
в том числе:								
Транспорт и дорожное хозяйство	2179	72,0	2495	65,8	2862	65,6	2768	69,2
Связь	118	3,9	164	4,3	209	4,8	214	5,4
Строительство	472	15,4	744	19,6	881	20,2	778	19,4
Материально-техническое снабжение, заготовки и другие материальные производства	144	4,8	226, 6,0		183	4,2	115	2,9
Наука и научное обслуживание	99	3,3	160	4,2	201	4,6	100	2,5
Информационно-вычислительное обслуживание					24	0,6	23	0,6



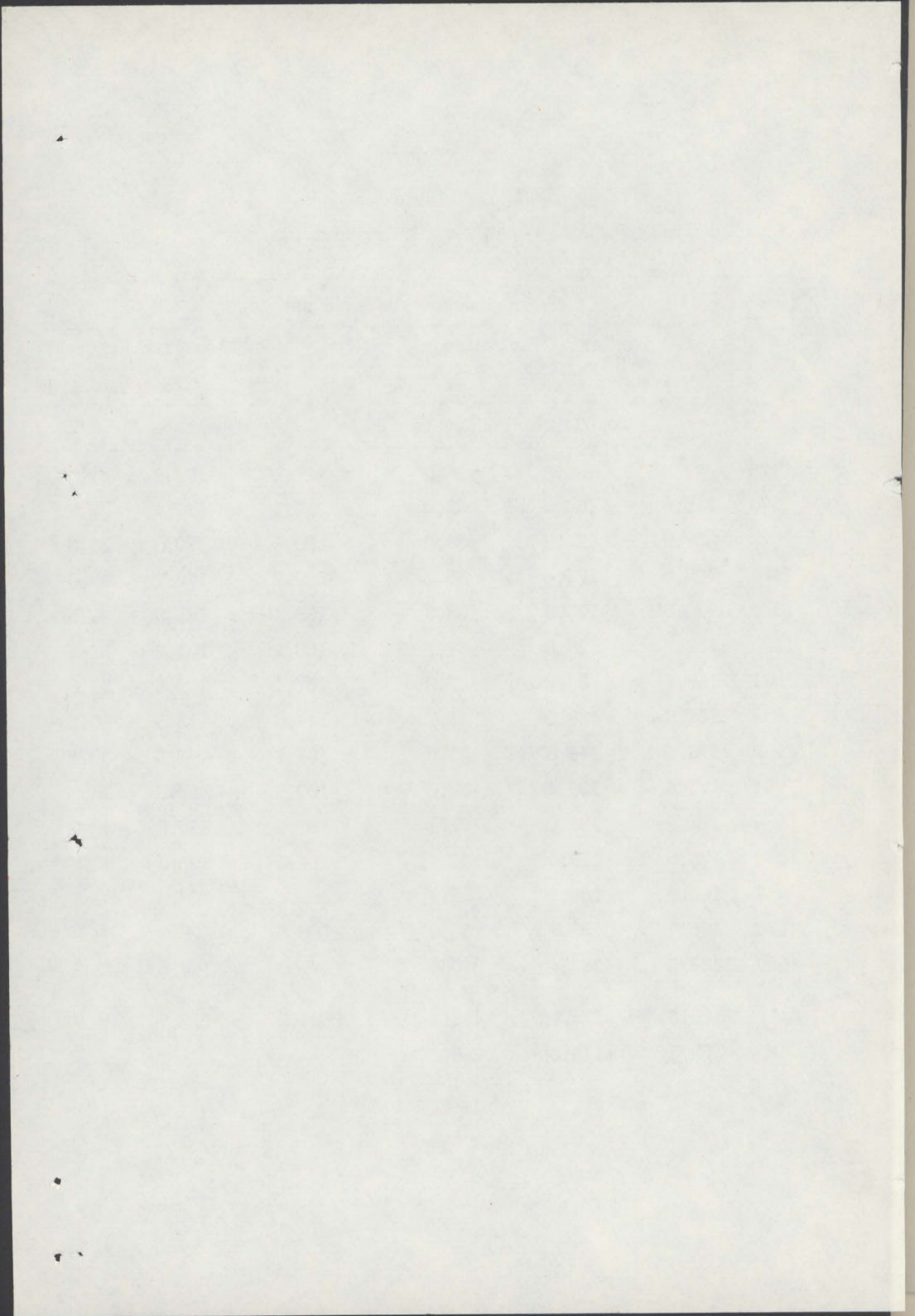
ДИНАМИКА СТОИМОСТИ И СТРУКТУРА ОСНОВНЫХ ФОНДОВ
СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ.

	! 1980 год		! 1985 год		! 1988 год		! 1989 год	
	!млн.!	в % к	!млн.!	в % к	!млн.!	в % к	!млн.!	в % к
	!руб.!	итогу	!руб.!	итогу	!руб.!	итогу	!руб.!	итогу
Всего:	8591	100	10553	100	11725	100	9898	100
в том числе:								
Жилищное хозяйство	5137	59,1	6074	57,6	6698	57,1	5861	59,2*
Коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание	1131	13,0	1389	13,2	1634	13,9	1516	15,3
Здравоохранение	561	6,4	736	7,0	825	7,1	630	6,4
Просвещение	875	10,1	1103	10,4	1225	10,4	1056	10,7
Торговля и общепит	626	7,2	821	7,8	839	7,2	519	5,2
Культура и искусство	148	1,7	176	1,7	184	1,6	244	2,5
Прочие отрасли	213	2,5	254	2,4	320	2,7	72	0,7



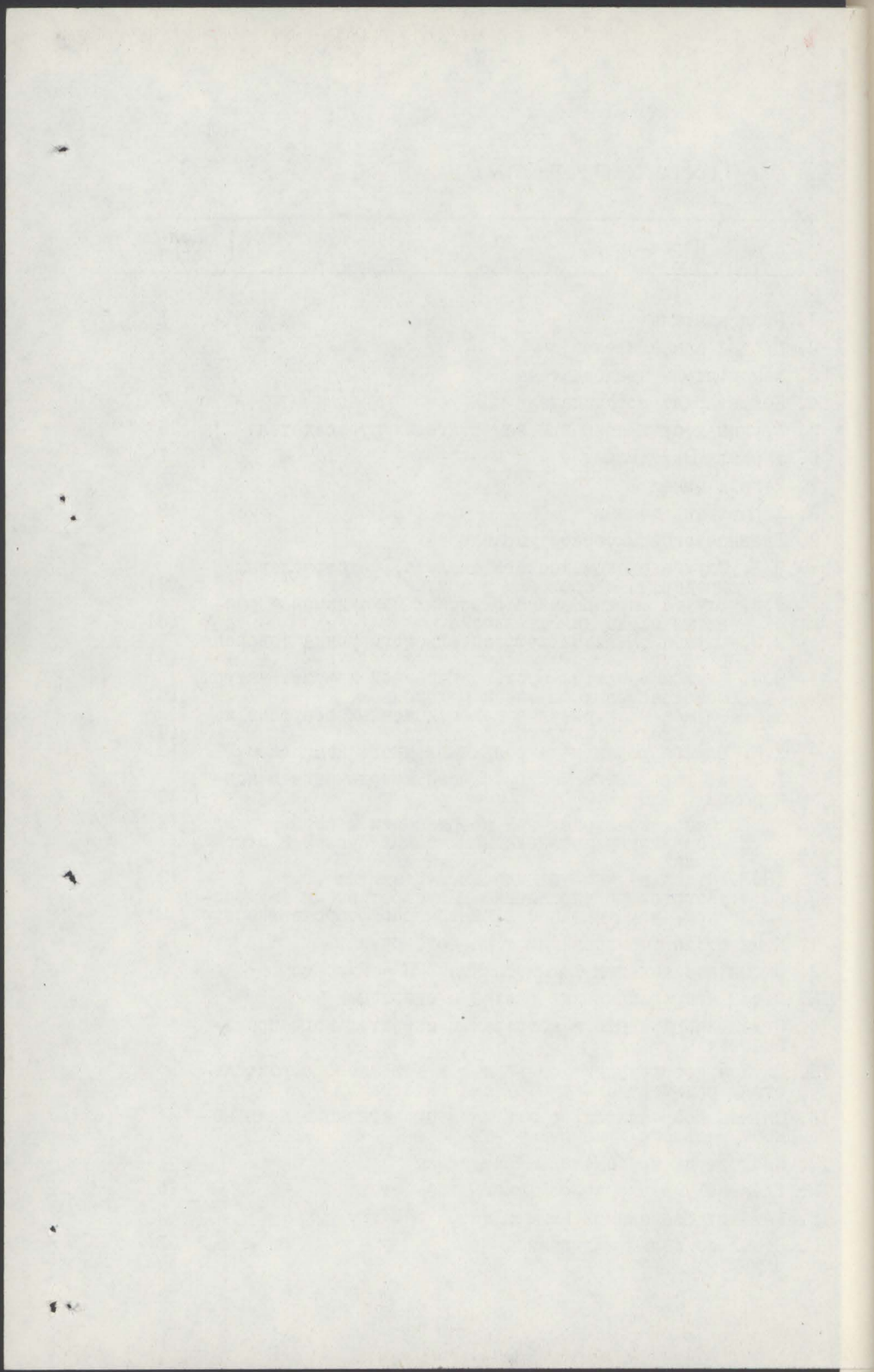
МЕХАНИЧЕСКОЕ ДВИЖЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ за 1975-1989г.г.

Годы	Механическое движение населения					
	Прибыло - тыс. человек			Выбыло - тыс. человек		
	в т.ч.			в т.ч.		
	Всего	городское	сельское	Всего	городское	сельское
1975	221,8	183,8	38,0	221,0	179,9	41,1
1976	219,6	180,3	39,3	217,1	177,4	39,7
1977	209,9	171,9	38,0	209,6	170,3	39,3
1978	205,5	170,4	35,1	209,7	172,7	37,0
1979	203,5	170,0	33,5	198,4	161,9	36,5
1980	162,7	138,6	24,1	163,2	131,8	31,4
1981	169,1	135,9	33,2	157,1	125,5	31,6
1982	161,0	129,3	31,7	144,0	113,8	30,2
1983	178,4	146,8	31,6	161,7	131,5	30,2
1984	171,4	139,4	32,0	160,8	132,6	28,2
1985	170,1	139,0	31,1	157,8	125,5	32,3
1986	170,5	139,4	31,1	154,3	123,8	30,5
1987	168,9	136,2	32,7	158,4	125,8	32,6
1988	165,7	130,7	35,0	163,5	128,7	34,8
1989	148390	116336	32054	147758	116415	31343
Всего	2726,5	2228,1	498,4	2624,2	2117,5	506,7
Сальдо	+102,3	+110,6	-8,3			



СОСТАВ И ЧИСЛЕННОСТЬ АППАРАТА СНХ.

Перечень	Кол-во единиц
I. Председатель	I
2. Первый заместитель	I
3. Заместители председателя	9
4. Секретариат председателя СНХ	7
5. Группы координации при заместителях председателя	28
6. Управляющий делами	I
7. Второй отдел	4
8. Управление делами	43
9. Главное экономическое управление	48
9.1. Служба экономического анализа, межотраслевых пропорций и программ развития	(9)
9.2. Служба формирования рыночных механизмов и развития предпринимательства	(8)
9.3. Служба развития потребительского рынка товаров и услуг	(6)
9.4. Служба развития производственной инфраструктуры, межотраслевых связей и балансов	(8)
9.5. Служба планирования инвестиционных ресурсов и строительного рынка	(8)
9.6. Служба развития агропромышленного комплекса	(9)
10. Главное управление межотраслевой координации и кооперации	20
10.1. Отдел межотраслевой координации и кооперации	(9)
10.2. Управление внешнеэкономических связей и отношений	(5)
10.3. Отдел научно-технического развития	(3)
10.4. Комитет по управлению государственным имуществом, коммунальной и акционерной собственностью	(3)
II. Комитет по формированию товарного рынка	3
12. Отдел координации формирования ЗСП - Кузбасс	3
13. Отдел межрегиональных связей и отношений	3
14. Отдел координации и кооперации строительного производства	8
15. Служба координации сельского и дорожного строительства, развития ПМС и нерудных материалов	8
16. Служба координации, развития и приватизации жилищно-коммунального хозяйства	7
17. Комитет по чрезвычайным ситуациям	I
18. Главное управление сельского хозяйства	15
19. Комитет социальной защиты детей	3
20. Отдел по делам молодежи	3
ИТОГО:	217



СИСТЕМА ФУНКЦИЙ СЛУЖБ, УПРАВЛЕНИЙ, КОМИТЕТОВ И ОТДЕЛОВ СНХ

I. Главное экономическое управление

Наименование подразделения	Основные функции
I.1. Служба экономического анализа, межотраслевых пропорций и программ развития	I.1.1. Анализ экономической деятельности. Идентификация и диагностика проблем. I.1.2. Разработка стратегии и тактики экономической деятельности. I.1.3. Разработка целевых комплексных программ.
I.2. Служба формирования рыночных механизмов и развития предпринимательства	I.2.1. Формирование областного и регионального рынка. I.2.2. Создание инфраструктуры рынка: товарных, фондовых и трудовых бирж, коммерческих банков, центров и т.д. I.2.3. Внедрение новых форм и механизмов управления. I.2.4. Развитие предпринимательства.
I.3. Служба развития потребительского рынка товаров и услуг. + приватизация	I.3.1. Изучение потребительского рынка, формирование номенклатуры товаров, заказ их производителям. I.3.2. Развитие связей с областями Западной и Восточной Сибири. Организация товарообмена и т.д.
I.4. Служба развития производственной инфраструктуры межотраслевых связей и балансов	I.4.1. Развитие транспорта, связи, систем хранения, дорог, магистралей. I.4.2. Создания и развитие межотраслевых производств.

Дата
использования

09 03 20

I. Изучение экономического характера

Наименование	Содержание
Классификация	Содержание

I.1. Анализ экономического характера
I.1.1. Анализ экономического характера
I.1.2. Развитие отрасли в условиях
I.1.3. Развитие отрасли в условиях

I.1.3. Развитие отрасли в условиях
I.1.3. Развитие отрасли в условиях

I.2. Анализ экономического характера
I.2.1. Развитие отрасли в условиях
I.2.2. Развитие отрасли в условиях

I.2.2. Развитие отрасли в условиях
I.2.2. Развитие отрасли в условиях
I.2.3. Развитие отрасли в условиях

I.2.3. Развитие отрасли в условиях
I.2.3. Развитие отрасли в условиях

I.2.4. Развитие отрасли в условиях
I.2.4. Развитие отрасли в условиях

I.3. Анализ экономического характера
I.3.1. Развитие отрасли в условиях
I.3.2. Развитие отрасли в условиях

I.3.2. Развитие отрасли в условиях
I.3.2. Развитие отрасли в условиях

I.4. Анализ экономического характера
I.4.1. Развитие отрасли в условиях
I.4.2. Развитие отрасли в условиях

I.4.2. Развитие отрасли в условиях
I.4.2. Развитие отрасли в условиях

I.4.3. Развитие отрасли в условиях
I.4.3. Развитие отрасли в условиях

I	!	2
	I.4.3. Разработка экономического и межотраслевого балансов.	
I.5. Служба планирования инвестиционных ресурсов и строительного рынка.	I.5.1. Разработка прогнозов строительного рынка.	
	I.5.2. Разработка балансов инвестиционных ресурсов: материально-технических, финансовых и мощностей строительных организаций.	
I.6. Управление трудовой занятости и социальной защиты населения	I.6.1. Разработка прогнозов численности населения.	
	I.6.2. Управление процессами формирования населения.	
	I.6.3. Реализация общереспубликанской и региональной политики по обеспечению занятости населения.	
	I.6.4. Анализ положения на рынке труда, определение тенденций его развития и разработка мер по обеспечению занятости населения и предупреждению безработицы.	
	I.6.5. Обеспечение социальной защиты населения и т.д.	
I.7. Управление цен и государственной инспекции цен	I.7.1. Проведение экономических анализов паритета в уровнях цен на вывозимую и ввозимую в область продукцию.	
	I.7.2. Анализ и контроль за соответствием цен на сельскохозяйственную и потребляемую селом промышленную продукцию.	
	I.7.3. Управление реформой розничных цен и тарифов и социальная защита населения в этих условиях.	

Дата
использования

09 03 2

1.4.3. Разработка эксплуатационных и монтажных инструкций.

1.5. Оценка качества изготовления и-1.5.1. Разработка инструкций по эксплуатации и ремонту.

1.5.2. Разработка системы контроля качества продукции.
Разработка: методические рекомендации, формы, бланки, журналы, акты, протоколы, отчеты.
Исполнение: монтаж, наладка, ремонт.

1.6. Управление качеством продукции и-1.6.1. Разработка системы контроля качества продукции.

1.6.2. Управление качеством продукции и-1.6.2.1. Разработка системы контроля качества продукции.

1.6.3. Разработка системы контроля качества продукции и-1.6.3.1. Разработка системы контроля качества продукции.

1.6.4. Анализ качества продукции и-1.6.4.1. Анализ качества продукции и-1.6.4.2. Анализ качества продукции.

1.6.5. Обеспечение качества продукции и-1.6.5.1. Обеспечение качества продукции.

1.7. Управление качеством продукции и-1.7.1. Управление качеством продукции и-1.7.2. Управление качеством продукции.

1.7.3. Анализ и контроль качества продукции и-1.7.3.1. Анализ и контроль качества продукции.

1.7.4. Управление качеством продукции и-1.7.4.1. Управление качеством продукции и-1.7.4.2. Управление качеством продукции.

12.2
41

3.

2. Управление народнохозяйственной деятельностью

I	!	2
Внешнеэкономические связи		I.7.4. Управление ценообразованием при внешнеэкономических связях и т.д.

2.1. Органы народного хозяйства
и кооперации

2.1.1. Организация народнохозяйственно-экономического управления всех учреждений народного хозяйства области, входящих в состав народного хозяйства области.

2.1.2. Организация кооперации.

2.1.3. Организация внутриобластной административно-экономической структуры.

2.1.4. Организация народного хозяйства кооперации.

2.1.5. Организация материальных связей и снабжения.

2.1.6. Управление научно-техническим развитием народного хозяйства области.

2.1.7. Управление государственным имуществом.

Дата
использования

09 03 2

2. Главное управление межотраслевой координации и кооперации

Наименование подразделения	!	Функции
2.1. Отдел межотраслевой координации и кооперации		2.1.1. Организация производственно-экономического взаимодействия всех участников инвестиционно-экономической деятельности для решения проблем, тормозящих процесс комплексного развития народного хозяйства области. 2.1.2. Оперативная координация. 2.1.3. Организация внутриобластной производственно-экономической интеграции. 2.1.4. Организация межотраслевой кооперации. 2.1.5. Организация международных связей и отношений. 2.1.6. Управление научно-техническим развитием народного хозяйства области. 2.1.7. Управление государственным имуществом.

09	03	2
----	----	---

3. Группа комитетов первого заместителя
председателя СНХ.

Наименование	!	Функции
подразделения	!	

3.1. Комитет по формиро-
ванию товарного рынка

3.1.1. Координация деятельности всех
предприятий и организаций, потенциа-
льных производителей товаров, которые
могут быть предложены и реализованы
в Кузбассе.

3.2. Комитет по координа-
ции межрегиональных свя-
зей и отношений

3.2.1. Координация деятельности по соз-
данию межрегионального (Западная, Вос-
точная Сибирь) рынка.

Дата
использования

09 03 2

3. Третья комиссия по рассмотрению
предложений СНК.

Наименование подразделения	Функции
-------------------------------	---------

- 3.1. Комитет по формированию
рынка товаров народного потребления
и организации торговли, который
может быть преобразован в республиканский
и районный.
- 3.2. Комитет по рассмотрению
дел о нарушении законодательства
и дисциплины (Судебная палата).

4. Блок заместителя председателя СНХ по
ЗСП - Кузбасс

Наименование подразделения	!	Функции
-------------------------------	---	---------

4.1. Отдел координации
формирования ЗСП-Кузбасс

4.1.1. Создание основ экономики ЗСП.

4.1.2. Организация органов управления
свободными экономическими зонами.

4.1.3. Полномочное представительство
ЗСП от имени ОСНД в регионе, стране
и за рубежом.

Дата
использования

09 03 2

4.1.1. Создание основ системы СЭИ

Функции

Назначение

Исполнение

4.1.2. Организация работы системы

4.1.2. Организация работы системы

4.1.3. Поддержка системы

4.1.3. Поддержка системы

и др.

5. Коммерческий блок (См. также Н.Б.)

Наименование подразделения	!	Функции
5.1. Областное управле- ние торговли	!	5.1.1. Координация деятельности ведомст- венных предприятий торговли. 5.1.2. Управление процессом распределе- ния (в переходный период) товарных фон- дов по территориям (городам и районам) с учетом проживающего населения. 5.1.3. Управление процессом разгосудар- ствления и приватизации.

Дата
использования

09 03 2

5. Коммунальный двор

Инициалы

Инициалы

Подпись

5.1. Обязательство управления
и территории
5.1.1. Корректировка деятельности
внутри территории
5.1.2. Управление процессом
или (в переходный период) территории
доп по территории (территория и район)
с учетом особенностей
5.1.3. Управление процессом
отделения и приватизации

6. Блок строительного комплекса (Сластенков Н.М.)

Наименование подразделения	!	Функции
6.1. Отдел координации и кооперации строительного производства	!	6.1.1. Управление инвестиционно-строительным процессом в промышленной зоне Кузбасса. 6.1.2. Организация взаимодействия всех участников инвестиционной деятельности. 6.1.3. Организация кооперативных связей участников инвестиционно-строительной деятельности. 6.1.4. Организация специализации и кооперации строительной индустрии.

09 03 2

7. Блок развития ЖКХ и т.д.

Наименование подразделения	Функции
7.1. Служба координации сельского, дорожного строительства, развития ПМС и нерудных материалов	7.1.1. Организация взаимодействия сельских строительных организаций. Организация маневра мощностями и техникой. Обеспечение их местными строительными материалами. 7.1.2. Развитие сельской дорожной сети. 7.1.3. Создание и развитие промышленности местных и нерудных строительных материалов, достаточных для удовлетворения потребностей сельских строительных организаций.
7.2. Служба координации, развития и приватизации жилищно-коммунального хозяйства	7.2.1. Приведение жилищно-коммунального хозяйства, находящегося в распоряжении Советов, и особенно предприятий и организаций, в качественное состояние. Передача его в ведение Советов и приватизация жилья.

09 03 2

8. Блок чрезвычайных ситуаций

Наименование подразделения	!	!	Функции
8.1. Комитет по чрезвычайным ситуациям			8.1.1. Ликвидация стихийных бедствий, производственных аварий, газовых концентраций и т.п.
8.2. Комитет по рациональному природопользованию и вторичным ресурсам			8.2.1. Организация рационального использования водных, земельных, лесных и минерально-сырьевых ресурсов. 8.2.2. Организация максимального использования в производстве вторичных ресурсов.

9. Блок по АПК и продовольствию

Наименование подразделения	!	!	Функции
9.1. Главное управление сельского хозяйства			9.1.1. Разработка и реализация региональной аграрной политики. 9.1.2. Разработка и реализация аграрной стратегии.
9.2. Комитет по продовольствию			9.2.1. Изыскание и мобилизация продовольственных ресурсов.

Дата
использования

09 03 2

8. Разрешение на использование
земель и объектов

Наименование подразделения	Функции
-------------------------------	---------

8.1. Комитет по земле-
пользованию и градостроительству
и земельным ресурсам
и т.п.

8.2. Комитет по развитию
сельского хозяйства и
земельным ресурсам
и т.п.

8.3. Комитет по развитию
сельского хозяйства и
земельным ресурсам
и т.п.

9. Разрешение на использование
земель и объектов

Наименование подразделения	Функции
-------------------------------	---------

9.1. Управление
сельского хозяйства
и т.п.

9.2. Управление
сельского хозяйства
и т.п.

9.3. Комитет по земле-
пользованию и градостроительству
и земельным ресурсам
и т.п.

10. Социальный блок

Наименование подразделения	!	Функции
10.1. Группа координации		10.1.1. Создание условий для развития и устойчивого функционирования народного образования, здравоохранения, социального обеспечения, культуры, физкультуры и спорта.
10.2. Комитет социальной защиты детей		10.2.1. Разработка и реализация региональной политики по социальной защите детей. 10.2.2. Разработка и реализация региональной стратегии по социальной защите детей. 10.2.3. Проведение активной деятельности по защите детей и их социальных интересов.
10.3. Комитет по делам молодежи		10.3.1. Разработка региональной молодежной политики и осуществление ее. 10.3.2. Разработка региональной молодежной стратегии и внедрение ее в повседневную жизнь молодежи. 10.3.3. Оказание разнообразной социальной помощи различным группам молодежи.

Дата
использования

09 03 2

10.1.1. Создание условий для развития
и устойчивости (устойчивости) системы
то образовательная, культурная, физическая,
и в спорте.

10.2.1. Развитие в различных сферах
национальной культуры по созданию условий
детей.

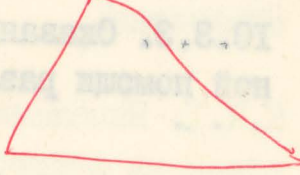
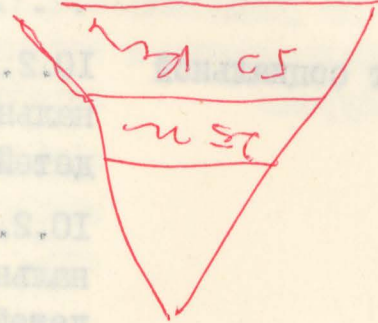
10.2.2. Развитие в различных сферах
национальной культуры по созданию условий
детей.

10.2.3. Проведение различных мероприятий
по развитию детей и их родителей и их
родственников.

10.3.1. Развитие в различных сферах
национальной культуры по созданию условий
детей.

10.3.2. Развитие в различных сферах
национальной культуры по созданию условий
детей.

10.3.3. Развитие в различных сферах
национальной культуры по созданию условий
детей.

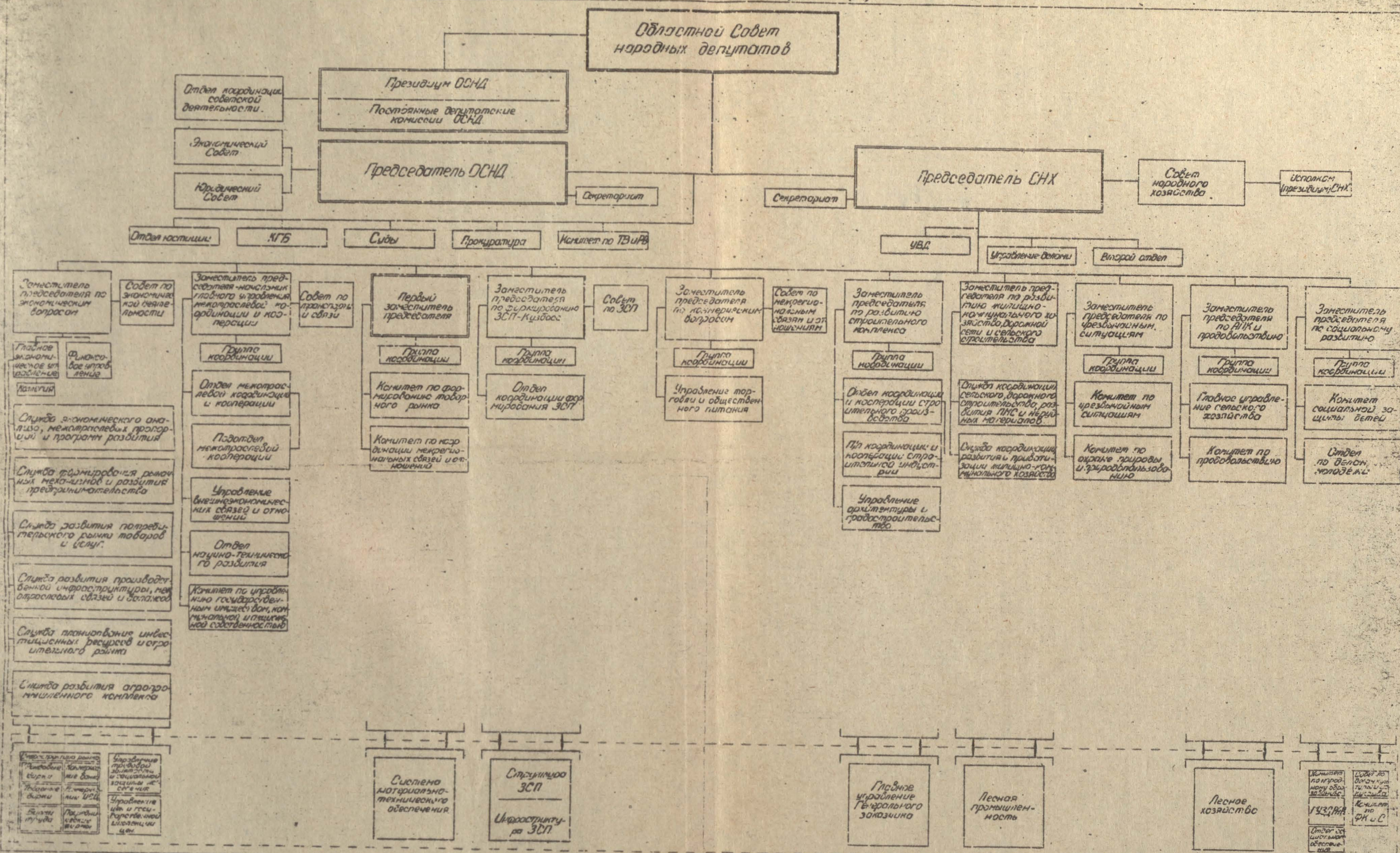


71-73% = 100%
21/2
85
100%

Генеральная схема управления Кемеровской областью

(продолжение)

Функционально-структурная схема



Инфраструктура системы управления

Научно-исследовательский центр проблем экономики и управления Кузбассом

Центр информационного обеспечения управления Кузбассом

Региональный центр (институт) повышения деловой квалификации кадров управления

50

Процедурно-функциональная схема взаимодействия ОСНД и СНХ

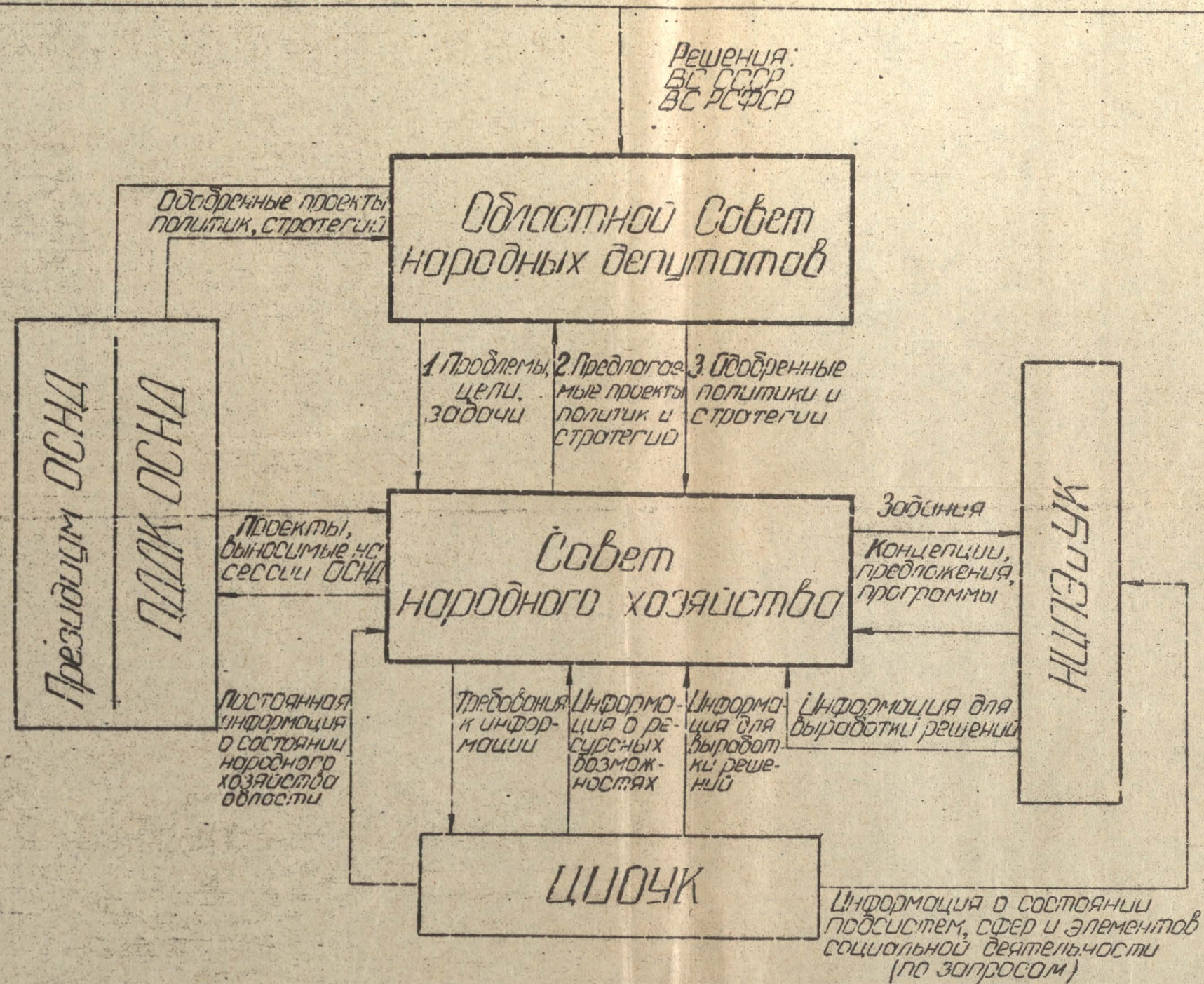


Рис. 1

Закон Союза Советских Социалистических Республик Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР

Местное самоуправление в экономическом развитии территории, охраны окружающей среды.

Настоящий Закон определяет общие начала местного самоуправления и местного хозяйства в Союзе ССР.

Раздел I. ПОНЯТИЕ, СИСТЕМА И ПРИНЦИПЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 1. Понятие местного самоуправления

Местное (территориальное) самоуправление в СССР — это самоорганизация граждан для решения непосредственно или через избираемые ими органы всех вопросов местного значения, исходя из интересов населения и особенностей административно-территориальных единиц, на основе законов и соответствующей материальной и финансовой базы.

Статья 2. Система местного самоуправления

1. Система местного самоуправления включает местные Советы народных депутатов, органы территориального общественного самоуправления (советы и комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, домовые, уличные, квартальные, поселковые, сельские комитеты и другие органы), а также местные референдумы, собрания, сходы граждан, иные формы непосредственной демократии.

2. Местное самоуправление осуществляется в границах административно-территориальных единиц.

3. Первичным территориальным уровнем местного самоуправления могут быть сельсовет, поселок (район), город (район в городе).

С учетом местных условий и национальных особенностей союзные и автономные республики определяют и другие уровни местного самоуправления.

Сельские населенные пункты, поселки, города в целях более эффективного осуществления своих прав и интересов могут объединяться в ассоциации.

4. Органы местного самоуправления функционируют в тесном взаимодействии с трудовыми коллективами, общественными организациями и движениями, создают условия для реализации каждым гражданином СССР конституционного права на участие в управлении государственными и общественными делами.

Статья 3. Местные Советы народных депутатов — основное звено системы местного самоуправления

Основным звеном в системе местного самоуправления являются местные Советы народных депутатов как представительные органы власти. На своей территории Советы координируют деятельность всей системы местного самоуправления.

Статья 4. Основные принципы местного самоуправления

Местное самоуправление осуществляется на принципах: волеизъявления народа через Советы народных депутатов, местные референдумы и иные формы непосредственной демократии;

законности;

самостоятельности и независимости Советов народных депутатов, их ответственности за решение вопросов местного значения;

защиты прав и законных интересов граждан;

выборности Советов народных депутатов, органов территориального общественного самоуправления, их подконтрольности населению;

гласности и учета общественного мнения;

сочетания местных и государственных интересов.

Статья 5. Реализация прав граждан в самоуправлении

Граждане, проживающие на соответствующей территории, непосредственно решают важнейшие вопросы местного значения, избирают органы местного самоуправления, принимают решения об их роспуске в соответствии с законами союзных и автономных республик.

Статья 6. Основы определения компетенции органов местного самоуправления

1. Органы местного самоуправления первичного территориального уровня наделяются настоящим Законом, законами союзных и автономных республик собственной компетенцией. Компетенция устанавливается с учетом возможности ее самостоятельной реализации на данном уровне и не может быть изменена иначе как законом.

Местные Советы народных депутатов различных уровней вправе:

по взаимному соглашению перераспределять между собой отдельные полномочия в области хозяйственного и социально-культурного строительства с учетом местных демографических, территориальных, экономических условий и национальных особенностей;

передавать часть своих полномочий органам территориального общественного самоуправления.

2. К компетенции краевых, областных Советов народных депутатов могут быть отнесены полномочия по организации на договорных началах хозяйственного и социально-культурного обслуживания районов и городов, проведению межтерриториальных мероприятий, финансированию содействию сбалансированности местных бюджетов в установленных законом случаях, оказанию методической помощи и обеспечению законности в осуществлении местного самоуправления.

3. Местные Советы народных депутатов образуют свои органы, определяют их полномочия в соответствии с законами Союза ССР, союзных и автономных республик, самостоятельно уста-

(Окончание на 2-й стр.)

29961

Закон Союза Советских Социалистических Республик

ОБ ОБЩИХ НАЧАЛАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И МЕСТНОГО ХОЗЯЙСТВА В СССР

(Окончание. Начало на 1-й стр.)

навливают структуру и штаты. Исполнительные и распорядительные органы местных Советов народных депутатов подчинены только Советам, их образованным, и руководствуются в своей деятельности Конституцией СССР, конституциями союзных и автономных республик, законами Союза ССР, союзных и автономных республик.

4. Взаимоотношения между местными Советами народных депутатов строятся в соответствии с законодательными актами Верховного Совета СССР, Верховных Советов союзных и автономных республик.

5. Местные Советы народных депутатов вправе образовывать и реорганизовывать созданные ими территориальные и межтерриториальные, отраслевые и межотраслевые органы управле-

ния, утверждать их структуру и штаты.

6. Органы территориального общественного самоуправления в соответствии с законами Союза ССР, союзных и автономных республик могут наделаться правами юридического лица.

Статья 7. Законодательство о местном самоуправлении и местном хозяйстве

1. Местное самоуправление регулируется на основе Конституции СССР конституциями союзных и автономных республик, настоящим Законом, другими законами Союза ССР, союзных и автономных республик.

2. Действие законов Союза ССР, союзных и автономных республик о местном самоуправлении распространяется также на монофункциональные поселения (территории военных городков, поселения закрытого типа).

Раздел II. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 8. Экономическая база местного самоуправления

Экономическую базу местного самоуправления составляют природные ресурсы (земля, ее недра, воды, леса, растительный и животный мир), коммунальная и иная собственность, служащая источником получения доходов местного самоуправления и удовлетворению социально-экономических потребностей населения соответствующей территории.

Статья 9. Местное хозяйство и о состав

1. Местное хозяйство обеспечивает непосредственное удовлетворение потребностей населения и функционирование систем местного самоуправления.

2. Местное хозяйство состоит из предприятий (объединений), организаций, учреждений, объектов производственной и социальной инфраструктуры, являющихся коммунальной собственностью соответствующей административно-территориальной единицы.

3. В состав местного хозяйства могут включаться с согласия собственника не находящиеся в коммунальной собственности предприятия (объединения), организации и учреждения, деятельность которых связана преимущественно с обслуживанием населения.

С согласия населения и органов местного самоуправления в состав местного хозяйства могут быть также включены объекты, созданные в результате рудового участка граждан или приобретены на их добровольные взносы.

4. Местные Советы народных депутатов в пределах своей компетенции могут предоставлять предприятиям (объединениям), организациям и учреждениям, входящим в местное хозяйство, преимущественное право пользования местными земельными и иными природными ресурсами, материально-техническим снабжением из местных фондов.

5. Местные Советы народных депутатов вправе без согласования с вышестоящими органами создавать за счет имеющихся у них средств предприятия, организации и социально-культурные учреждения.

6. Местные Советы народных депутатов координируют деятельность предприятий (объединений), организаций и учреждений местного хозяйства.

Статья 10. Коммунальная собственность

1. Коммунальная собственность составляет основу местного хозяйства. Распоряжение и управление коммунальной собственностью осуществляют от имени населения административно-территориальные единицы соответствующие Советы народных депутатов и уполномоченные ими органы.

2. К коммунальной собственности относится имущество, передаваемое безвозмездно Союзом ССР, союзными и автономными республиками, иными субъектами, а также имущество, создаваемое или приобретаемое местным Советом народных депутатов за счет принадлежащих ему средств.

Местные Советы народных депутатов вправе вносить предложения о передаче или продаже в коммунальную собственность соответствующих административно-территориальных единиц предприятий (объединений), организаций, учреждений, их структурных подразделений, а также иных объектов, относящихся к другим формам государственной собственности, если они имеют особое значение для обеспечения коммунально-бытовых и

социально-культурных нужд населения данной территории, функционирования местного хозяйства.

Порядок передачи, купли, продажи, а также перечень государственного имущества, безвозмездно передаваемого в состав собственности администрации - территориальных единиц различного уровня, порядок рассмотрения возникающих при этом

споров определяются соответственно Верховным Советом СССР, Верховными Советами союзных и автономных республик.

Статья 11. Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями

Хозяйственные отношения органов местного самоуправления с предприятиями (объединениями), организациями и учреждениями, не находящимися в коммунальной собственности, строятся на налоговой и договорной основе.

Статья 12. Планирование социально-экономического развития территории

Местный Совет народных депутатов самостоятельно разрабатывает и утверждает планы социально-экономического развития территории в пределах имеющихся полномочий, исходя из материально-финансовых ресурсов, максимального вовлечения местных ресурсов и резервов производства, интересов охраны окружающей среды.

Статья 13. Материально-техническое обеспечение и товарообмен между территориями

1. Материально-техническое обеспечение органов местного самоуправления и объектов местного хозяйства осуществляется в условиях полной экономической самостоятельности участников хозяйственной деятельности на основе заключаемых между ними прямых договоров, а также путем оптовой, розничной торговли в установленном порядке.

При централизованном распределении материальных ресурсов, необходимых для социально-экономического развития территории, обслуживания населения, строительства, охраны окружающей среды, удовлетворения других местных нужд, выделяются местным Советам народных депутатов соответствующими органами союзных и автономных республик.

2. Товарообмен между территориями осуществляется в условиях открытости территориальных рынков. Местные Советы народных депутатов не вправе вводить ограничения на ввоз и вывоз продукции и товаров за пределы соответствующей территории.

Статья 14. Участие во внешне-экономических связях

1. Местные Советы народных депутатов организуют внешне-экономические связи, участвуют в них на принципах валютной самокупаемости в соответствии с законами Союза ССР, союзных и автономных республик.

Местные Советы народных депутатов способствуют расширению внешнеэкономических связей предприятий (объединений), организаций и учреждений, расположенных на их территории, развитию экспортной базы и увеличению производства продукции (работ, услуг).

2. Местные Советы народных депутатов и создаваемые ими органы имеют право: заключать договоры с зарубежными партнерами на реализацию и приобретение продукции за счет имеющихся валютных средств или на иной основе; создавать совместные предприятия по выпуску товаров на

родного потребления и оказанию услуг населению, участвовать в создании совместных с зарубежными партнерами научных, культурных, туристических, физкультурно-оздоровительных центров, других организаций по экономическому и научно-техническому сотрудничеству, связанным с обеспечением социальной

Раздел III. ФИНАНСОВАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 15. Финансовые ресурсы

Финансовые ресурсы местного самоуправления состоят из бюджетных и внебюджетных средств местных Советов народных депутатов, а также средств иных органов территориального самоуправления.

Статья 16. Местный бюджет

1. Местные Советы народных депутатов самостоятельно разрабатывают, утверждают и исполняют бюджеты соответствующих территорий в интересах населения. Внештатное вышестоящих органов в процесс разработки, утверждения и исполнения местных бюджетов не допускается.

2. Минимальные размеры местных бюджетов определяются на основе нормативов бюджетной обеспеченности на одного жителя, устанавливаемых союзными и автономными республиками.

Статья 17. Доходы местных бюджетов

1. В бюджеты первичного уровня местного самоуправления полностью зачисляются доходы:

подходный налог с граждан СССР, иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории местного Совета; налог на фонд оплаты труда колхозников; налог с производственных колхозников; арендная плата за землю; земельный налог, который может частично централизоваться в бюджетах союзных и автономных республик; местные налоги и сборы.

2. В местные бюджеты полностью зачисляются также доходы:

налог на прибыль (доход), плата за природные ресурсы от предприятий (объединений), организаций, входящих в состав местного хозяйства, а также совместных предприятий в соответствии с долей в них местных Советов народных депутатов; территориальный налог, взимаемый с прибыли (дохода), союзных, республиканских, других предприятий (объединений), организаций, не входящих в состав соответствующего местного хозяйства, по ставкам, определяемым законами союзных и автономных республик в пределах установленной части налога с прибыли этих предприятий (объединений), организаций, поступающего в бюджеты республик;

плата за трудовые ресурсы; подходный налог с колхозов, потребительской кооперации и общественных организаций; государственная пошлина, плата за патенты на индивидуальную трудовую деятельность; поступления от сдачи в аренду имущества, находящегося в коммунальной собственности местных Советов народных депутатов;

другие доходы в соответствии с законами Союза ССР, союзных и автономных республик.

3. В местные бюджеты производятся отчисления по стабильным договорным нормативам:

от платы за природные ресурсы; от налога с оборота; от других доходов, предусмотренных законами Союза ССР, союзных и автономных республик. Нормативы отчислений в соответствии с местными бюджетами утверждаются вышестоящими Советами народных депутатов в зависимости от общей суммы доходов и общей суммы расходов местного бюджета и социальных нормативов, устанавливаемых органами государственной власти Союза ССР, союзных и автономных республик.

4. Ставки платы за трудовые и природные ресурсы являются стабильными, долгосрочными и устанавливаются законами союзных и автономных республик. Они могут дифференцироваться в зависимости от трудообеспеченности, экономической оценки природных ресурсов территорий. Платежи предприятий вносятся в бюджет по месту нахождения предприятий, их филиалов, других структурных единиц и

производственной сфер современными оборудованием, средствами механизации для жилищно-коммунального, городского хозяйства предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции, развитию их материальной базы; организовывать пригравную и прибрежную торговлю.

подразделений. Распределение платежей предприятий, имеющих на данной территории филиалы, производится пропорционально доле их работников, в общей численности занятых на предприятии.

5. Местные Советы народных депутатов в соответствии с законами Союза ССР, союзных и автономных республик устанавливают:

ставки налога с прибыли для предприятий и других объектов местного хозяйства, относящихся к коммунальной собственности; местные налоги, сборы и пошлины.

6. В местные бюджеты могут направляться дотации, субвенции и субсидии из вышестоящих бюджетов.

7. Местные Советы народных депутатов вправе предоставлять отдельным налогоплательщикам льготы по налогам и платежам, поступающим в соответствующий местный бюджет.

Статья 18. Расходы местных бюджетов

1. Местные Советы народных депутатов самостоятельно определяют направления использования средств местных бюджетов, расходуют бюджетные средства:

увеличивают в пределах имеющихся у них средств нормы расходов на содержание жилищно-коммунального хозяйства, учреждений здравоохранения, народного образования, социального обеспечения, культуры и спорта, органов внутренних дел, охраны природы, определяют дополнительные льготы и пособия при оказании помощи отдельным категориям населения;

устанавливают размер расходов на содержание органов местного самоуправления; образуют резервные фонды.

2. Доходы, дополнительно полученные при исполнении местных бюджетов, а также суммы превышения доходов над расходами, образующиеся в результате перевыполнения доходов или экономии в расходах, остаются в распоряжении местных Советов народных депутатов, изъятию не подлежат и используются по их усмотрению.

Статья 19. Внебюджетные фонды

1. Местные Советы народных депутатов образуют внебюджетные фонды, в которые включаются:

дополнительные доходы и сэкономленные финансовые ресурсы, полученные за счет осуществления организованных местными Советами мероприятий по решению экономических и социальных проблем; добровольные взносы и пожертвования граждан, предприятий (объединений), организаций и учреждений;

доходы от местных займов и местных денежно-вещных лотерей, аукционов;

штрафы, взимаемые за нарушение предпринимательской и организационной необходимости прибыли (доходов) в связи с завышением цен (тарифов) на продукцию (работы, услуги); штрафы за загрязнение окружающей среды и нерациональное использование природных ресурсов и другие нарушения природоохранительного законодательства, санитарных норм и правил; а также платежи, компенсирующие нанесенный ущерб. Суммы этих штрафов и платежей используются на проведение природоохранных и оздоровительных мероприятий;

штрафы за административные правонарушения, совершенные на территории местного Совета, а также денежные начеты, налагаемые соответствующими органами народного контроля; 50 процентов выявленных проверками скрытых или заниженных доходов предприятий (объединений), организаций и учреждений, расположенных на территории местного Совета народных депутатов; доходы от реализации бесхозного и конфискованного имущества;

иные внебюджетные средства.

2. Средства внебюджетных фондов находятся на специаль-

ных счетах, открываемых в учреждениях банков, изъятию не подлежат и расходуются по усмотрению местных Советов народных депутатов.

3. Местные Советы народных депутатов с согласия предприятий (объединений), организаций, учреждений, населения могут объединять их средства, а также бюджетные и внебюджетные средства на строительство, расширение, ремонт и содержание на долевых началах объектов социальной и производственной инфраструктуры, а также на природоохранные мероприятия.

Статья 20. Валютные фонды

Местные Советы народных депутатов имеют право формировать валютные фонды за счет отчислений по стабильным договорным нормативам от валютной выручки предприятий (объединений) и организаций.

Статья 21. Финансовые ресурсы территориального общественного самоуправления

1. Финансовые ресурсы территориального общественного самоуправления образуются за счет добровольных взносов и пожертвований предприятий (объединений), организаций, учреждений, населения, доходов от созданных предприятий, проводимых мероприятий.

2. Местные Советы народных депутатов вправе передавать часть своих финансовых ресур-

Раздел IV. ГАРАНТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 23. Обеспечение полномочий органов местного самоуправления по развитию территории

Вопросы создания или преобразования экономических и социальных объектов, использования природных ресурсов на соответствующей территории решаются только с согласия местного Совета народных депутатов.

Предприятия (объединения), организации и учреждения, независимо от их подчиненности и формы собственности, не вправе вносить изменения в планы своей деятельности по вопросам, обусловленным договором с местным Советом, а также в обязательном порядке согласовывать с соответствующим Советом народных депутатов мероприятия, которые могут привести к экологическим, демографическим и иным последствиям для населения территории.

Статья 24. Обеспечение социалистической законности

1. Решения референдумов, собраний, сходов граждан, местных Советов народных депутатов, органов территориального общественного самоуправления не должны противоречить законам Союза ССР, союзных и автономных республик.

2. Местные Советы народных депутатов имеют право: представлять в суд или государственному арбитражу требования о признании недействительными актов органов государственного управления, местного самоуправления, предприятий (объединений), организаций и учреждений, нарушающих права и законные интересы граждан, проживающих на данной территории, а также полномочий местного Совета народных депутатов, и до принятия решения судом или арбитражем приостанавливать действия оспариваемых актов органов местного самоуправления, предприятий (объединений), организаций и учреждений;

осуществлять в случае стихийных бедствий, экологических катастроф, эпидемий, эпизоотий, пожаров и нарушений общественного порядка предусмотренные законом особые меры по обеспечению личной безопасности граждан, защиты их прав и законных интересов, охране всех форм собственности и правопорядка;

в предусмотренных законом случаях принимать решения, устанавливающие административную ответственность за их нарушения;

осуществлять другие полномочия, предусмотренные законами Союза ССР, союзных и автономных республик.

Статья 25. Обязательность решений и защита прав местного самоуправления

1. Решения местного референдума по вопросам, отнесенным к ведению местного самоуправления законами союзных и автономных республик, обязательны для соответствующих Советов народных депутатов,

Президент Союза Советских Социалистических Республик

Москва, Кремль. 9 апреля 1990 г.

сов органов территориального общественного самоуправления. 3. Органы территориального общественного самоуправления:

самостоятельно используют имеющиеся в их распоряжении финансовые ресурсы в соответствии с целями своей деятельности, в том числе на содержание создаваемых ими органов;

вправе открывать в учреждениях банков счета для денежных операций.

Статья 22. Участие органов местного самоуправления в кредитных отношениях и организации денежного обращения

1. Местные Советы народных депутатов и другие органы местного самоуправления, являющиеся юридическими лицами, вправе:

пользоваться на договорных началах кредитами на производственные и социальные цели; участвовать собственными ресурсами в создании и деятельности финансово-кредитных учреждений на акционерной или паевой основе в соответствии с законами Союза ССР, союзных и автономных республик;

создавать целевые фонды и передавать их любому учреждению банка в качестве ресурсов кредитования целевых программ и мероприятий для решения территориальных задач.

2. Местные Советы народных депутатов вправе составлять территориальные сводные финансовые балансы. Соответствующие государственные и общественные органы, предприятия (объединения), организации и учреждения представляют в Совет народных депутатов и его исполнительные и распорядительные органы сведения, необходимые для их составления.

органы территориального общественного самоуправления, всех организаций и граждан на данной территории.

2. Решения местных Советов народных депутатов, принимаемые в пределах полномочий, установленных настоящим Законом, другими законами Союза ССР, союзных и автономных республик, обязательны для исполнения всеми расположенными на подведомственной территории предприятиями (объединениями), организациями, учреждениями, кооперативами, общественными организациями и их органами, должностными лицами и гражданами.

3. Предприятия (объединения), организации, учреждения и граждане несут перед органами местного самоуправления ответственность, в том числе имущественную, возмещающую в полном объеме убытки, причиненные их решениями действиями или бездействием интересам населения, местному хозяйству, окружающей среде, а также ущерб, нанесенный в результате невыполнения решений органов местного самоуправления.

Защита прав и законных интересов органов местного самоуправления обеспечивается судом или государственным арбитражем в соответствии с законами Союза ССР, союзных и автономных республик.

Разногласия, возникающие между местными Советами народных депутатов, различный уровней по вопросам изменения их компетенции, рассматриваются в порядке, устанавливаемом законами союзных и автономных республик.

Статья 26. Ответственность органов местного самоуправления

Органы местного самоуправления несут ответственность за законность принимаемых решений.

Споры по восстановлению нарушенных прав предприятий (объединений), организаций, учреждений и граждан, возникшие в результате действий или бездействия органов местного самоуправления, решаются в суде или в государственном арбитраже.

Ущерб, причиненный в результате неправомерных решений, действий или бездействия органов местного самоуправления, возмещается ими в полном объеме предприятиями (объединениями), учреждениями, организациями и гражданами за счет собственных средств.

Статья 27. Рассмотрение предложений органов местного самоуправления

Высшие органы государственной власти и управления Союза ССР, союзных и автономных республик, общесоюзные и республиканские органы общественных организаций обязаны рассматривать и учитывать в своей деятельности предложения органов местного самоуправления, сообщать им результаты рассмотрения.

М. ГОРБАЧЕВ

53

ИСТ-

В дел

В том

номер

Ос

со

701
(дол

Дата

ЛИСТ-ЗАВЕРИТЕЛЬ ДЕЛА № 182, опись №1; фонд 1249.

В деле подшито и пронумеровано 53 (пятьдесят три) лист(ов)
в том числе : литерные листы _____; пропущенные
номера _____ + листов внутренней описи _____

Особенности физического состояния и формирование дела	! № № листов
I	! 2
	!
	!

мл. архивист Яковлева
(должность, подпись, расшифровка подписи)

Дата 17.11.98 г.

09 03

Blank lined paper with horizontal ruling lines.

-TOM

Let

TO

END

O

O

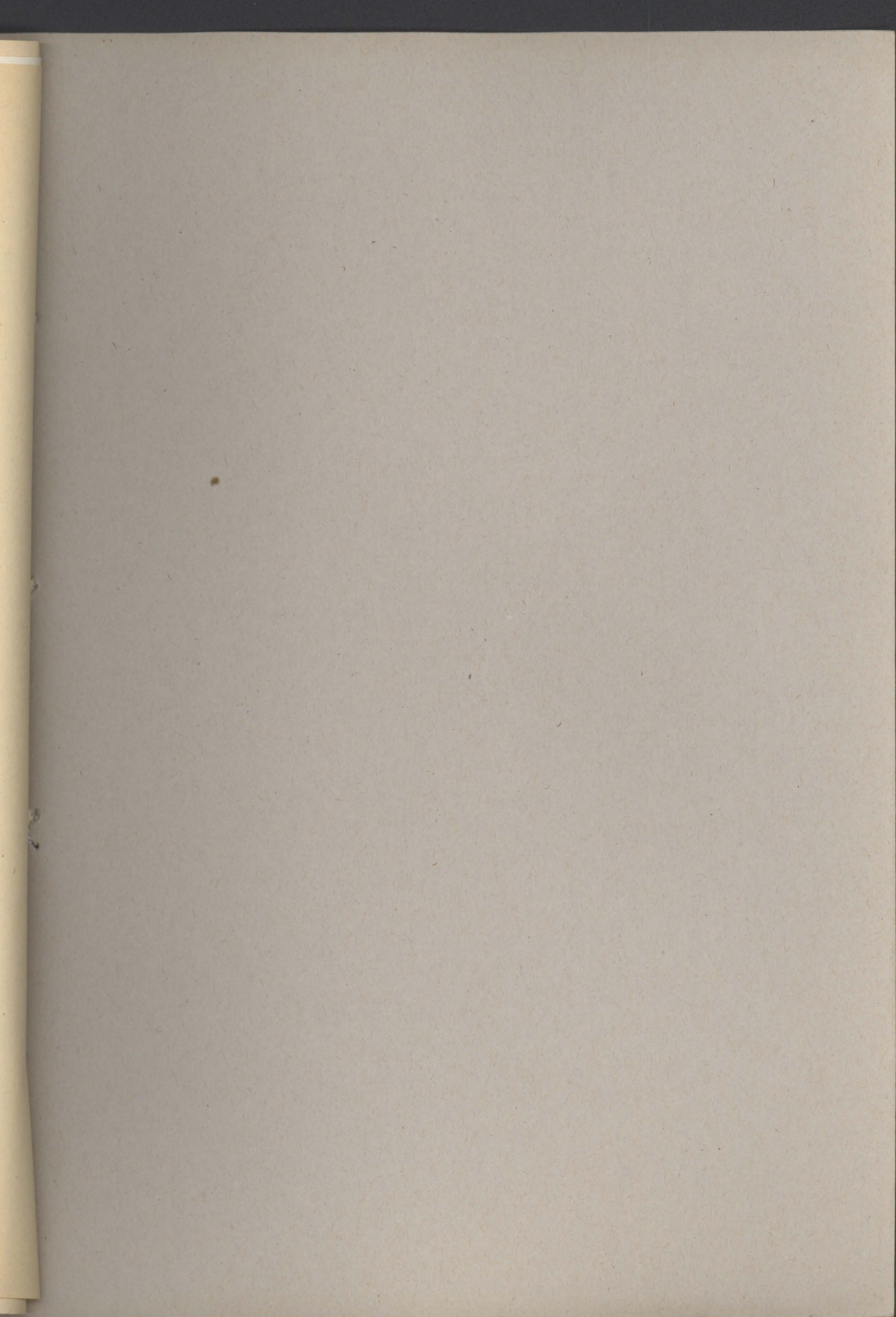
TO

TO

TO

Дата
использования

09 03



АО "РОДИНА"
Основной производитель
в Западной Сибири
тетрадеи школьных, общих,
альбомов для рисования
и черчения скоросшивателей
папок и картонной
упаковки
ПРИНИМАЕТ
ЗАКАЗЫ НА ПОСТАВКУ
Канцелярских товаров
российского и зарубежного
производства
Детской игрушки мягкой
электромеханической и
пластмассовой

АО "РОДИНА"- 630105
ул. Линеиная, 114



тел (383-2) 25-82-76
факс (383-2) 25-98-58

Арт 3С18