

РЕШЕНИЯ

1-го СИБИРСКОГО КРАЕВОГО СОВЕЩАНИЯ
ПО РАБОТЕ СРЕДИ НАЦИОНАЛЬНЫХ
МЕНЬШИНСТВ

Утверждены Президиумом
СНИК 6 июля 1927 года

—

ИЗДАНИЕ ОФИЦИАЛЬНОЕ
СИБИРАЙСПОЛКОМА

1927



ЭК

Муниципальный архив
г. Новосибирск
Сектор хранения документов

63.3/2095/...

ПРЕДИСЛОВИЕ.

1-ое Сибирское Краевое Совещание по советскому, хозяйственному и культурному строительству среди национальных меньшинств состоялось в гор. Новосибирске 25-29 июня 1927 г.

На совещании принимали участие представители национальных меньшинств от всех округов и Ойратской автономной области.

Всех делегатов с мест было 68 человек, по национальности они разбиваются следующим образом:

алтайцев—2; хакассов—3; шорцев—4, из них 1 женщина; казак-киргиз—4, из них 1 женщина; татар—14 (из них бухарец 1, туземцев 3, Барабинских—2), в том числе 2 женщины; чувашей—5; мордовцев—3; эстонцев—4; латышей—2, латгальцев—3; немцев—8; поляков—1, русских—12; кумандинцев—1; украинцев—1; белоруссов—1 и бурят—2.

По партийности состав совещания рисуется в следующем виде:

Членов ВКП(б)—32; кандидатов в члены ВКП(б)—9; членов ВЛКСМ—5 и 6/партийных—22.

Председателей и членов с/советов национальных меньшинств—27; председателей и членов РИК"ов—6, членов Окрисполкомов, —заворотделами Окрисполкомов и инструкторов нацменьшинств—35.

На совещании присутствовал представитель ВЦИК т. Сабиров и работники краевых отделов, учреждений и организаций.

Огромная и весьма ценная работа, проведенная совещанием, в полной мере будет использована лишь в том случае, если к проведению в жизнь его решений будут привлечены широкие массы трудящихся и в первую очередь сами национальные меньшинства.

Издание резолюций имеет свою целью широкое ознакомление трудящихся с результатами 1 краевого совещания по работе среди нацменьшинств, путем проработки его решений на заседаниях сельсоветов, райисполкомов, ознакомления с ними населения на сходах и других собраниях и т. д.

Резолюции должны послужить основным практическим руководством в повседневной работе советских, хозяйственных и других работников, занятых вопросами обслуживания национальных меньшинств края, при этом в вопросах организационной и массовой работы по советскому строительству необходимо также руководствоваться решениями II-го краевого совещания по советскому строительству в деревне.



РЕЗОЛЮЦИЯ

по вопросам советского строительства и революционной законности среди нацменьшинств.

1.

1) Признать необходимым при проведении планового разукрупнения сельских советов выделять в первую очередь, из числа смешанных сельсоветов, населенные пункты или группы их в отдельные национальные сельсоветы.

Поручить орготделу СКИК совместно с Уполномоченным по делам нацменьшинств к 1 сентября проработать и внести на утверждение президиума Крайисполкома конкретную сеть вновь организуемых национальных с/советов.

2) Живое руководство нацменовскими советами со стороны исполкомов осуществляется весьма слабо, поэтому считать необходимым провести: а) выборочное обследование нацменовских и национально-смешанных советов с целью изучения и налаживания их работы, как в направлении культурно-хозяйственного, так и наилучшего административного устройства; б) окрисполкомам: Омскому, Славгородскому, Барабинскому, Ачинскому, Красноярскому, Томскому, Новосибирскому, Барнаульскому и Кузнецкому выделить специальных инструкторов по нацменработе.

В райисполкомках наблюдение за работой среди нацмен возложить на 4-х членов РИК'ов. В районах со значительным количеством нацменьшинств стремиться к тому, чтобы эти члены РИК'ов были из нацмен.

в) ежегодно проводить районные, окружные и краевое совещания по работе среди нацменьшинств;

г) обследования нацменовских советов, производимые по линии отдельных ведомств и организаций должны обязательно согласовываться с уполномоченным по делам национальностей и о результатах необходимо заслушивать доклады на оргсовещаниях, в комиссиях по обследованию должны включаться и инструктора по нацмен. работе,

д) для обслуживания татаро-бухарцев, проживающих в Тарском округе, Окрисполкому выделить из их среды специального уполномоченного Окрисполкома.

3. Организационная работа в округах и районах среди нацмен находится в неудовлетворительном состоянии: уполномоченные по работе среди нацмен часто меняются, в работе отдельных ведомств интересы нацменьшинств не отражаются, массовая работа среди населения ведется слабо. Для налаживания работы в дальнейшем необходимо:

а) обратить больше внимания на подбор уполномоченных по работе среди нацменьшинств, выдвигая их из среды наиболее компактной группы нацмен данного округа. Регулярно не реже 2-х раз в год в Окрик'ах заслушивать их отчетные доклады о мероприятиях, направленных к обслуживанию интересов нацменьшинств;

б) в планах работ при проведении мероприятий по линии ведомств отражать обслуживание интересов нацменьшинств с учетом культурного и хозяйственного состояния отдельных народныхностей;

в) поручить окрисполкомам при разработке различных мероприятий по советскому, хозяйственному и культурному строительству учитывать и отражать интересы нацменьшинств, в особенности интересы экономически и культурно отсталых народностей.

г) в порядке ближайшей работы поставить задачу по оживлению и постановке организационно-массовой работы на основе положений, принятых совещанием по советскому строительству, обратив особое внимание на работу среди женщин и вовлечение их в советскую работу;

д) в целях усиления и согласования работы среди нацмен—при Уполномоченном Окрик'а по работе среди нацмен создавать постоянные междуведомственные совещания, работу которых вести в плановом порядке.

4 В целях большей плановости в работе по советизации и поднятию самостоятельности туземных масс, населяющих Туруханский край, принять меры к укреплению существующих там родовых советов и туземных райисполкомов и детально проработать вопрос о последующем расширении сети низовых органов (родовых советов и РИК'ов) в период ближайшего пятилетия.

5. Учитывая незначительное количество технических работников из нацмен в РИК'ах и сельсоветах (секретари сельсоветов), квалификацию и случайный подбор значительной части наличного кадра этих работников, приступить к выявлению и подготовке новых кадров технических работников из среды нацменьшинств, для чего: а) усилить выдвигание работников из нацменовского актива, обратив особое внимание на выдвигание женщин;

б) использовать туземные школы—интернаты на предмет подготовки оканчивающих к выполнению работы в нацменовских советах;

в) при организации курсов по переподготовке работников низового аппарата привлекать большее количество работников национальных советов, выделяя их в отдельные группы;

г) Сибдмотделу при образовании краевой школы участковых милиционеров—обратить особое внимание на привлечение в эту школу преподавателей нацмен, допустив облегченный способ поступления нацмен в школу;

д) обратить внимание на привлечение нацмен в школу милиции среднего состава, о чем Сибдмотделу дать соответствующие указания по своей линии;

е) в задачу инструкторских обследований наименованных советских постановить подробное изучение проведения в жизнь выданных выше положений и инструкторов технических работников.

6. В сельсоветах с однородным населением национальных меньшинств признавать необходимым ведение делопроизводства и доклады проводить на их родном языке, для чего добиваться приращения на должности секретарей советов и других работников, владеющих языком данной народности.

7. По мере развития делопроизводства на родном языке приспособить районные аппараты соответствующих районов к приему и ответу на национальных языках.

8. Иметь в виду, что сельсоветы национальных до сих пор снабжаются руководящей литературой исключительно на русском языке и то далеко не в достаточном количестве, поставить очередную задачей полное снабжение руководящей и подсобной литературы, как на русском, так и на родном языке.

9. Подтвердить всем окрисполкомам необходимость безупрочного выполнения циркуляра ВЦИК 1925 г. за № 849/192 при проведении будущей переборной кампании.

10. Отмечая чрезвычайно слабую работу по учету национальных братчества, Окрисполкомам дать указания об усилении этой работы со стороны РИК'ов и сельских советов.

II.

1. Поставить вопрос о необходимости изучения и систематизации "обычного права" национальных, привлекая к участию в этих работах как организации, так и отдельных лиц, занимающихся исследованиями данного вопроса и разработать вопрос о согласовании норм "обычного права" национальных с действующим законодательством РСФСР

2. Поставить вопрос о необходимости организации специальных курсов с целью поднятия уровня правовых знаний среди населения национальных меньшинств и, главным образом, для подготовки работников в органах советской юстиции.

Считать желательным командирование на организуемые окружные и краевые юридические курсы представителей национальных, с последующим их откомандированием на работу в органы юстиции.

3. В целях приближения суда к населению, поднятия его авторитета и усиления обращаемости местного населения в нормальные суды, признавать обязательным широкое привлечение представителей национальных меньшинств в состав народных заседателей и, в особенности, в тех случаях, когда рассматриваются дела, имеющие местное бытовое значение. Поручить Крайсуду к 1 октября выявить и внести на утверждение президиума СКИК сеть камер народных судов, где ведение судебного разбирательства возможно перевести на родной язык, или установить запасных судей из национальных.

4. Для популяризации советского законодательства и распространения юридических знаний среди работников советских органов и активных групп населения признавать желательным организовать в наиболее крупных населенных пунктах с преобладающим населением национальных меньшинств юридических кружков, возложив руководство ими на местных работников суда и прокуратуры.

5. Широко поставить оказание юридической помощи населению, для чего: а) обеспечить дачу юридических советов национальным меньшинствам на их родном языке, привлекая для этой цели переводчиков из местного актива, б) провести широкую кампанию популяризации советского права, используя для этого периодические курсы, съезды, совещания и пр., создаваемые из представителей национальных, как путем постановки на них докладов, так и разработки тезисов для лиц, владеющих языками национальных меньшинств, в) широко использовать в целях оказания юридической помощи издающиеся национальные газеты, путем помещения в них популярных статей по правовым вопросам и в особенности путем дачи ответов на юридические вопросы.

III.

Поручить орготделу и Уполномочену проработать постановление 2-го краевого совещания по советскому строительству для применения их в национальных районах.

РЕЗОЛЮЦИИ

по докладу о рационализации сельского хозяйства среди национальных меньшинств.

1. Общие мероприятия.

1. Заслушав доклад, совещание считает необходимым установить следующие положения о рационализации хозяйств национальных меньшинств. Принимая во внимание, что некоторые западные национальности (эстонцы, латыши, немцы и пр.) ведут свое хозяйство более культурно и являются не только образцами прогрессивных способов ведения хозяйства, но и производят культурные ценности в виде семян, племенного скота и т. п., совещание признает необходимым произвести точный учет этих хозяйств, наряду с этим усилить работу по организации кооперативных с.-х. объединений, агрономич. обслуж., дабы закрепить, улучшить и углубить имеющиеся культурные достижения в хозяйстве.

2. Основной формой хозяйства восточных народностей и особенно Ойротии и Хакассии—является система пастбищного скотоводства с зачатками земледелия. Ближайшие задачи в деле рационализации здесь сельского хозяйства мыслятся в расширении земледелия и улучшении товарных отраслей животноводства, как-то: здесь будут мясное и молочное скотоводство, коневодство и шерстное овцеводство, отчасти пчеловодство.

3. Наличие хороших пастбищ обеспечивает этим областям развитие промышленного маслоделия и особенно сыроварения. Необходимо сеть маслодельных заводов продвинуть в районы с преобладанием туземного населения, для чего должна быть усилена организационная работа мелкооперации, а также должны быть установлены наиболее соответствующие местным условиям типы маслозаводов и сыроваров и найдены более приемлемые формы кредитования строительства заводов в районах туземного населения.

4. Одновременно с развитием маслоделия и сыроварения должны быть приняты меры по улучшению местного скота, уходу за ним, содержанию и зимнему кормлению. В этих целях необходимо организовать системы мероприятий по показателному кормлению скота, организации племенных рассадников, контрольных союзов и т. п. Необходимо также провести ряд мер по налаживанию сбыта мяса, организации сети боен, холодильников и т. п.

5. В отношении коневодства обе области могут дать значительные избытки лошадей для рынка и особенно верховых, что заставляет обратить усиленное внимание на улучшение местной лошади в этом направлении. В частности необходимо укрепление Хакасского верхового Госконзавода и скорейшей организации кон-

ного завода в Ойротии, а также принятие мер по расширению коневодческих товариществ.

6. Естественные условия горных районов Ойротии и Хакассии чрезвычайно благоприятны для расширения овцеводства и особенно шерстного, путем метизации местной овцы с мериносами, для чего считать необходимым организацию здесь сети племенных хозяйств, научных пунктов и овцеводческих кооперативных т-в, принимая меры к снабжению племенного материала по наиболее льготным условиям, доступным для основной бедняцкой массы туземного населения.

В целях охранения и развития животноводства считать необходимым немедленно приступить к проведению генеральной кампании по истреблению хищников, в животноводческих районах, прибивая и упрощая выдачу премий истребителям в районах малых народностей к населению, путем увеличения числа пунктов выдачи и увеличения и заготовленного отпуска необходимых средств.

7. Расширение и улучшение земледелия в Ойротии и Хакассии в значительной мере связано с осуществлением меллиоративных сросительных работ, в силу чего должны быть приняты меры по организации среди туземцев меллиоративных товариществ, обеспечивая их должным техническим инструментарием и долгосрочными кредитами на меллиоративные сооружения. Одновременно необходимо создание сети семеноводческих пунктов по размножению чистосортных полевых культур и кормовых трав, пригодных для местных условий.

8. В отношении рационализации земледелия и скотоводства в Горной Шории должны быть приняты меры по проведению массовых улучшений, путем очистки и протравливания зерна, снабжения улучшенными сортами хлеба, расширении технических культур; в отношении животноводства необходим отбор и одобрение племенных животных, распространение сведений о правильном содержании, уходе и разведении животных, а равно принять меры по организации кооперативных рассадников (в частности маральников) и кооперативному сбыту с.-х. продуктов.

9. Значительное развитие в Горной Шории пчеловодства, а равно наличие благоприятных условий для пчеловодения, заставляет обратить на эту отрасль особое внимание, как рационализации пчеловодства, так и созданием сети кооперативных товариществ по снабжению предметами, необходимыми для пчеловодства (мастерские по изготовлению ульев, искусственной вошницы и т. п.) и кооперативному сбыту меда, воска и т. п.

10. Татары, рассеянные преимущественно с русским населением в Тарском округе, занимают преимущественно сельским хозяйством, чему благоприятствует наличие у них вполне пригодных для земледелия и скотоводства земель. Основная задача при обслуживании этих национальностей должна заключаться в количественном расширении и качественном улучшении земледелия и скотовод-

ства, для чего необходимо усиленное снабжение этих хозяйств с.х. инвентарем и долгосрочным льготным кредитом на приобретение необходимых для хозяйства средств производства.

11. В отношении других групп туземного населения, занятого в массе своей рыбным и пушным промыслами, необходимо обратить внимание на хозяйство, основанные на оленеводстве, где основная задача заключается в создании сети оленьих пунктов, организации зоотехнической и ветеринарной помощи, снабжении животными безоленьих и маломощных хозяйств, усиливая производственное долгосрочное кредитование.

12. Для народностей севера, где население переходит к оседлости, помимо мероприятий по улучшению оленеводства, должны быть приняты меры по развитию подсобных промыслов—огородничества, технических культур—льна и конопли и, где возможно, выращивание серых продовольственных и кормовых хлебов.

13. В виду большого значения охотничьего, рыболовного и кедрового промысла, в ряде районов малых народностей, как севера так и юга, считать необходимым усилить рационализацию промыслов и обращение их в правильные хозяйства с заботой о производителях—для чего: усилить в этом отношении аппараты лесных отделов, развить охотничьи или интегральную кооперацию и провести в жизнь приписку соответствующих угодий к кооперативам малых народностей.

14. В виду того, что мужское население в семье туземца значительную долю своего времени затрачивает на промыслы вне своего хозяйства, должно быть обращено особое внимание на возможную рационализацию труда женщин, как в сельском хозяйстве, так и домоводстве, для чего надлежит поставить на очередь вопрос об организации специальных инструкторов по домоводству и присадебному хозяйству туземцев.

15. В виду того, что туземное население по своей хозяйственной мощи в основной своей массе относится к бедняцким группировкам, необходимо выдвинуть на очередь вопрос об усилении отпуска средств по линии бедняцких кредитов, усилению государственной ассигнований на мероприятия по сельскому хозяйству, а равно на создание благоприятных экономических условий путем улучшения путей сообщения и индустриализации сел.-хоз. промыслов.

16. Прогрессивное развитие хозяйств национальных меньшинств и мыслимо без достаточной сети агрономических и ветеринарных пунктов, почему на дальнейшее расширение и углубление агрономической и ветеринарной службы должно быть обращено самое серьезное и срочное внимание.

17. В виду того, что распространение сел.-хоз. знаний делается более доступным шарошким массам только при передаче их на родном языке, поручить земельным управлениям принять меры к укомплектованию штата специалистами—националами языковыми соответствующими народностей.

18. Признать необходимым возможно широкое распространение на национальных языках популярной сел.-хоз. литературы, проработанной на основании достижений местного опыта, исследований ученых учреждений и передовых хозяйств.

19. В целях планомерного обслуживания агрикультурной и ветеринарной помощью наименьшинств земорганам необходимо в своих планах работ и сметах предусматривать и выделять необходимые мероприятия по обслуживанию нацменов.

20. В целях усиления организации первичных сельско-хозяйственных коллективов (артелей, товариществ и пр.), Сибзему наметить ряд практических мероприятий, вовлекая в них в первую очередь маломощные наименьшинские хозяйства.

11. По землеустройству.

1) Вследствие наблюдающейся неопределенности и спутанности земельных отношений проживающих в Сибкрае наименьшинств, как с окружающим их русским населением, так и между собою, Краевое совещание признает необходимым скорейшее осуществление землеустройства этих народностей в том или ином виде, с доведением такового, при благоприятных условиях, до двора, не исключая при этом и малых народностей севера, для которых землеустройство мыслится в виде самого примитивного разграничения промысловых угодий.

2) Намеченный в докладе на 1927-28 операционный год ряд работ по землеустройству наименьшинств и приграничных районов: в округах Тарском, Хакаском, Иркутском, в районе Приангарья и в Туруханском крае признавать отвечающим назревшим потребностям в землеустройстве этих районов и потому приемлемым.

3) При экономической слабости населения, осуществление в полной мере землеустройства наименьшинств не мыслится без государственной помощи, а поэтому Краевое совещание считает необходимым всемерно поддерживать возбудженное Сибкрайисполкомом перед Совнаркомом РСФСР ходатайство об отпуске из государственных средств 270400 руб. для выполнения вышеуказанных работ по землеустройству наименьшинств.

4. В текущем землеустроительном периоде 1927 г., при отсутствии отпуска средств специально на землеустройство наименьшинств Краевое совещание присоединяется к намеченным мерам по ускорению землеустройства наименьшинств, именно: первоочередности выполнения заявок населения, максимального использования для хозяйства наименьшинств госкредита, отпущенного на землеустройство бедняцкого населения и ссудного долгосрочного кредита.

5) Краевое совещание высказывает пожелание о более широком отпуске в дальнейшем государств на землеустройство наименьшинств так как при условии твердой финансовой базы можно рассчитывать на скорое и успешное завершение этого важного

111. По мелиорации.

дела, оказывая при этом материальную помощь в первую очередь кочующему населению, при переходе его к оседлости, путем ассигнования на это достаточных средств, в виде долгосрочного кредита и бесплатного и льготного отпуска леса.

6) В туземных районах, где проводится землеустройство, связанное с вселением новых переселенцев (Горная Шория, Ойротия Хакасия и др.) до производства вселения или, в крайнем случае, одновременно с ним должны быть произведены за государства широкие мероприятия по восстановлению и развитию хозяйства туземцев и по поднятию культурного уровня туземного населения.

7) В целях отражения туземцев от захвата их земель русскими пришельцами—переселенцами признать необходимым принятие мер к поднятию правосознания туземного населения, а также к устранению деятельности земельного суда в отношении свеских захватов земель туземного населения.

8) Учитывая значительный наплыв русских переселенцев—самовольцев в районы населенные преимущественно и их стремление к захвату земель туземцев, просить ВЦИК о принятии решительных мер к прекращению в Сибирь самовольного переселения.

9) Имея в виду, что хозяйства русского населения северных районов Сибири, в особенности в Киренском округе, тесно связаны с охотничьим и рыбным промыслами, признать необходимым разграничение промысловых угодий туземного населения связать с землеустройством русского населения этих районов с учетом бытовых и культурных его навыков.

10) В целях предупреждения сдвига населения таежных районов, заселенных пришлым элементом из меньшинств (латыши, эстонцы, немцы), в степные и лесостепные районы Сибири признать необходимым принятие ряда мер по приспособлению таежных районов к лучшей оседлости, как-то: производство мелиоративных работ, проведение дорог, организация предприятий по сухой перегонке дерева, организация кустарных артелей и проч.

11) Признавая, что наиболее рациональной мерой для оказания землеустройственной помощи населению меньшинств и для налаживания земельной работы в низовом советском аппарате является организация сети землеустроительных участков, считать необходимым расширение этой сети, для какой цели из местного бюджета должно быть отпущено достаточно средств на содержание этой сети в дополнение к средствам государственного бюджета.

12) Поручить СибкрайЗУ выявить количество неземлеустроенных переселенцев национальных меньшинств, прибывших в Сибирь в последние годы с Поволжья и неорганизованным порядком в последующие годы. Принять срочные меры по обеспечению их земель из колониальных фондов с тем, чтобы предоставить им возможность образования национальных поселков, организационно кол-хозов меньшинств.

1) В силу неблагоприятных климатических условий местностей, населенных меньшинствами и неустойчивости вследствие этого состояния сельского хозяйства среди них, признать необходимым проведение в этих районах различного рода мелиоративных мероприятий, приводящих к созданию устойчивости в сельском хозяйстве.

2) Учитывая маломощность населения меньшинств, признать необходимым отнесение на госбюджет всех основных работ по мелиорации в этих районах; при работах же второстепенного значения, производящихся за счет заинтересованного населения, оказывать последнему максимальную помощь долгосрочным кредитом.

3) Всеми мерами стремиться обеспечить на местах кооперирование населения в мелиоративные товарищества и поддерживать таковы.

РЕЗОЛЮЦИЯ

по докладу о просветительной работе среди нацменьшинств.

1. Широко развернутой в крае работа по просвещению национальных меньшинств до сих пор, однако, не удовлетворяет полностью всех существующих потребностей и имеет ряд существенных недостатков и пробелов:

а) при организации просветительных учреждений далеко не всегда учитывались национальные особенности обслуживаемого населения, ощущалась огромная нужда в культурных работниках, учебниках, литературе; организационно-методическое руководство нацмен учреждениями почти полностью отсутствовало;

б) недостаток помещений, их непригодность, сплюшь и рядом невнимательное отношение низовых советских организаций, их неумелое руководство работой учреждений нацмен.

Наряду с ростом школ и изд-чигален почти отсутствовали нацменуучреждения повышенного типа, детсады, детплощадки, детклубы.

Массовой просветительной работы среди наименаселения почти не велось.

2. В целях всемерного усиления и углубления просветительной работы среди национальных меньшинств и придания ей более систематического характера, совещание считает необходимым осуществление следующих мероприятий:

а) в повседневной практической работе усилить внимание и выделение средств на дело организации просветительной работы среди нацменьшинств, особенно среди восточных народностей, как наиболее отсталых в культурном отношении, в частности просить Сибкрайисполком дать распоряжение округам о полной и своевременной реализации средств на народное образование среди нацмен, отпускаемых по бюджету;

б) согласно директив ВЦИК и Сибкрайисполкома, необходимо чтобы в местные бюджеты были включены расходы по обеспечению учащихся детей батраков и бедноты одеждой и обувью, и чтобы к этой работе были привлечены ККОВ и др. учреждения;

в) отмечая недостаточное обеспечение учащихся нацмен техникумов, рабфаков и ВУЗ'ов стипендиями и общежитиями, призвать необходимым увеличение отпуска средств по краевому и окружным бюджетам на содержание и оборудование общежитий, а также на стипендии учащимся;

г) наряду с внимательным отношением ко всем случаям проявления инициативы самого населения в открытии просветительных учреждений, считать обязательным усиление ассигнований по местному бюджету для отсталых народностей;

д) укомплектовать и улучшить состав окружных инструкторов, обслуживающих просветительную работу среди нацменьшинств;

е) в целях создания общественного мнения к национальным культ. просветучреждениям, все работники этих учреждений должны периодически отчитываться о своей работе перед общими собраниями граждан, в сельсоветах и райисполкомах.

3. В отношении сети просветительных учреждений, совещание высказывается за следующие мероприятия:

а) добиваться полного развертывания школьной сети наименучреждений в пределах плана—всеобщего обучения с таким расчетом, чтобы довести их до уровня сети русских культурно-просветучреждений в ближайшие годы;

б) считать обязательным типом школы—интернат, постоянные детсады, если для кочующих и полукочующих народностей. Для национальностей, которые живут разбросанно, небольшими хуторами, заимками, улусами и т. п. признать типовыми школы с общежитиями;

в) для кочевых и полукочевых народностей—на летний период развертывать передвижки-школы, клубы, изд-чигалыни и ликпункты;

г) усилить развертывание работы по организации детсадов, детклубов, яслей для детей нацмен;

д) принять меры к планомерному вовлечению нацмен населения в профтехнические школы, техникумы, рабфаки и ВУЗ'ы;

е) учитывая большую тягу населения к усвоению современной политической и экономической обстановки, продолжать развеврывать сеть политпросветучреждений, снабжать их соответствующей литературой и газетами.

4. Дальнейшее развертывание просветительной работы среди нацмен потребует значительного усиления кадра просветработников из среды нацмен, для чего необходимо:

а) ускорить разрешение вопроса об открытии при Сибирских пед. техникумах нацменотделений;

б) вменить в обязанность органам ОНО усилить посылку нацмен согласно давнему развврсткам, как на центральные, так и на краевые нацмен курсы работников просвещения. Нацмен учителей, достаточно знающих русский язык, вовлечь в работу окружных курсов, устраиваемых для русских;

в) усилить подготовку наименработников через расширение для них школ повышенного типа (7 и 9 леток, школ крестьянской молодежи).

5. В целях углубления работы национальных культ. просвет. учреждений, совещание считает целесообразным и своевременным провести следующее:

а) имея в виду, все еще продолжающиеся перемены в занятых нацменуучреждений и недостаточную организацию в них учебного года, необходимо проведение этой организации, согласно указаний КрайОНО, допускать отклонение для отдельных нацмень-

шинств с таким расчетом, чтобы общая продолжительность учебного года была не менее нормы, т. е. 199 учебных дней;

б) во всех школах нацмен, имеющих самостоятельную письменность, ввести обучение грамоте на родном языке, при чем обучение русскому языку начинать не ранее 2-го года обучения;

в) к началу будущего года необходимо дать на места при- мерный план работы издательства, приспособив его к особен- ностям разных национальностей, а равно сибирянт для нацмен- школы.

6. Углубление просветрательной работы среди нацменьшинств ставится в большую зависимость от правильно и интенсивно поставленной работы по обеспечению национальных районов учебными пособи- ями, литературой и т. п. В этом отношении требуются самые энергичные мероприятия:

а) Сибкрайиздату и Уполномоченному Центральн. издатель- ства необходимо широко развернуть работу по продвижению нацменьлитературы, путем организации книжных полок при сво- их местных отделениях: „книга деревне“, в кооперативах и т. д.; б) имея в виду дороговизну учебников и учебных пособий на языках нацмен следует заранее предусмотреть отпуск средств на эти цели;

в) разработку письменности и издание национальных учебни- ков для туземного населения Сибири считать целесообразным **сосредоточить при СибОНО;**

г) районы и просветучреждения, обслуживающие смешанное население, должны снабжаться нацмен. литературой наравне с рус- ской;

д) наряду с усилением распространения нацменовских газет, следует развертывать работу и в местных, а также и стенных та- зетах на языках нацмен.

7. Учитывая быстрый рост интереса и общественности со стороны подрастающего поколения, необходимо поддерживать и укреплять начинающее развиваться среди детей нацменьшинств пионердвижение.

РЕЗОЛЮЦИЯ

по докладу о кооперировании, снабжении, торговле и креди- товании нацменьшинств.

1. Темп кооперирования и степень обслуживания нацмен. че- рез кооперацию различны в разных системах кооперации Сибири. Темп роста кооперированности нацмен. в большей части потреби- тельских обществ значительно отстает от среднего темпа коопери- рования всего населения в этой системе. В то же время обслужи- вание потребительских нужд нацмен. через П. О. в национальных районах произведено в течение прошлого хозяйственного года в меньших размерах вследствие недостаточных ресурсов и сравни- тельной молодости П. О., а нацменки на товары были в нацмен. П. О. гораздо выше в частности в районах отсталых нацмен, чем в про- чих русских кооперативах. Эти последние два обстоятельства имеют бесспорное влияние на отставание темпа кооперирования нац- меньшинств в системе потребительской кооперации.

2. Основными недостатками в работе низовых нацменовских потребительских кооперативов, особенно в тех случаях, когда со- став членов кооператива включает в себя отсталые в культурном отношении нацменьшинства, являются по сравнению с русскими кооперативами:

- а) отставание прироста числа членов пайщиков;
- б) низкий проц. кооперирования;
- в) недостаточное кооперирование бедноты за счет фондов;
- г) слабое привлечение паевых капиталов;
- д) малый размер оборота по продаже товаров на 1 двор;
- е) высокие наценки.

3. В системе селско-хозяйственной кредитной кооперации наблюдается слишком незначительный проц. кооперирования и раз- мер снабжения, хотя кооперирование и снабжение нацменовских хозяйств идет в больших размерах, чем по всей системе в средн. на 1 двор.

Основными недостатками в работе с.х. кредитной „низовки“ с нацменовским составом, по сравнению с прочими селско-хозяй- ственными кооперативами являются:

- а) слабое вовлечение в кооперацию отсталых нацмен. по не- которым районам и недостаточность фондов кооперирования бед- ноты;
- б) недостаточное привлечение паевых капиталов;
- в) малая величина баланса и слабый прирост собственных средств;
- г) слабое развитие вкладных операций;

д) недостаточное в некоторых случаях развитие ссудных операций, в частности — недостаток фондов кредитования бедноты;

е) повышенный проп. наценки на товары.

По системе молочной кооперации степень и темп кооперирования в общем низок, хотя по отдельным районам имеются данные, показывающие, что процент кооперирования не только не отстает от среднего, но и превышает его.

Это обстоятельство в известной мере объясняется недостаточным инструкторским обслуживанием нацменов.

4. В системе охоткооперации, по имеющимся данным, кооперирование нацменов отстает. Самый процент кооперирования далеко недостаточен. Наблюдается растрата и разбазаривание средств в „низовке“. Требования нацменьшинств в части ассортимента товаров не всегда удовлетворяются. Снижение цен проводится не везде.

5. Общими недостатками работы нацменовских кооперативов всех видов являются: почти полное отсутствие культурно-просветительной работы; слабое развитие кооперативной общественности; недостаточная увязка кооперативных организаций и слабое вовлечение нацменов в органы управления и контроля за исполнением отдельных районов потребителем, с.-х. и молочной кооперации, а также слабое участие нацменьшинств в выборных органах союзов всех систем.

Совещание отмечает в общем очень слабое обслуживание нацменов со стороны всех систем.

6. В целях развития и укрепления кооперативного движения среди нацменьшинств Сибири необходимо усилить общее руководство и оказание организационной и хозяйственной помощи нацменовским кооперативам со стороны вышестоящих кооперативных организаций, выделяя в своем внимании эту работу, как требующую особого индивидуального подхода; со стороны районных союзов каждый кооператив должен быть посещен не менее одного раза в год.

7. Обратить особое внимание на необходимость увеличения темпа кооперирования, особенно отсталых нацмен, для чего:

а) усилить наблюдение за правильным проведением политики снижения цен в нацменовских районах, в потребительских обществах, охот. товариществах и с.-х. тр. т-вах, подтягивая их к лучшим кооперативам, работающим в этих же условиях;

б) обратить особое внимание на завышенный в „низовку“ ассортимент товара, обеспечивая специальные требования нацменьшинств в зависимости от их культурных и хозяйственных запросов как в потребительской, так и в охотничьей кооперации;

в) содействовать развитию кооперативного товарного оборота в нацмен, потребительских обществах, где он отстает против русских кооперативов, в частности ставить такие П. О. в отношении товарного кредита в более льготные условия.

г) обеспечить бедноте льготное вступление в члены тайпшики путем бронирования и обязательного использования фондов кооперирования и применения других форм льготного приема.

д) усилить плановую организационную работу союзов в отношении вовлечения нацмен в особенности отсталых в кооперацию, в частности обеспечить инструкторское обслуживание нацмен кооперативов инструкторами националами в районах: Ойратии, Хакасии и Славгородского, Омского, Тарского, Барабинского и Красноярского округов. Краевые кооперативные центры должны иметь у себя инструкторов по кооперированию нацменьшинств.

8. Обратить особое внимание на подготовку и выдвижение национального актива путем: усиления выдвижения актива на практическую работу кооперативов (практиканство); расширения количества степендиатов в специальных кооп. учебных заведениях; организации специальных курсов, с'ездов для уже работающих; усиления работы по вовлечению актива в основные массовые и руководящие кооперативные органы.

9. Особо выделить учет хозяйственно-организационной работы нацмен. кооперативов и разработать практические мероприятия по усилению хозяйственно-организационной работы среди них.

10. В целях усиления обслуживания хозяйственных нужд нацменов:

а) увеличивать по нацмен, кредитным товариществам размер ссуд в основные и оборотные капиталы;

б) расширить сеть сельхоз. банка приравненных условиях, в первую очередь за счет нацменовских кред. тов;

в) применять для нац. мен. кредитных т-в максимально выгодные условия в отношении порядка отпуска и сроков кредитования со стороны кредитных учреждений, сравнительно с общими условиями кредитования, при чем в отношении целевых кредитов С.-Х. банка должно учитываться направление, размеры и сроки кредитования с направлением, размерами, сроками оборота операций в нацмен. хоз., ведя решительную борьбу за правильное распределение кредитов и привлекая винных к ответственности;

г) необходимо обратить особое внимание на поддержку, как организационную, так и кредитами, развивающихся кустарных промыслов и тех новых улучшенных форм хозяйства, переход к которым совершает сейчас в ряде районов, отсталое хозяйство нацменов;

д) обратить внимание союзов с.-х. кооперации на необходимость поддержки и руководства простейших с.-х. кооперативов (коневодецкие, овцеводные, животноводческие, машинные т-ва и т. п.) в соответствующих нацменовских районах;

е) в силу удаленности некоторых нацменовских районов необходимо удлинение сроков товарного кредита со стороны кредитующих организаций, которое обеспечивало бы его нормальное погашение.

11. Для уселения во всех системах, кооперативной общест-
венности необходимо:

- а) добиваться коллегальной работы выборных органов в ни-
зовке;
- б) усилить работу правления и рев. комиссий в союзах и
низовке по привлечению к работе кооперативного актива нац-
меньшинств;
- в) усилить и популяризировать отчетность перед населением,
для чего в частности рекомендовать выпуск отчетов—плакатов на
национальных языках;
- г) развивать культурно-просветительную работу в простей-
ших формах (кружки, уголки, библиотеки, беседы, кино и т. п.).
Добиваться обязательного продвижения нацменовской литературы
(через низовку) книжные полки, книжные т-ва), издавать и содей-
ствовать изданию кооперативной литературы для нацменов, на
национальном языке.
- д) сконцентрировать в большей мере внимание советской
общественности на селе вокруг нацменовского кооператива, в
частности усилить содействие и контроль за работой кооператива;
- е) особо обратить внимание на освещение вопросов нацмен.
кооперативного движения в печати, как русской, так и нацме-
новской.
- ж) совещание считает необходимым организацию учета со-
циального состава членов нацмен. кооперативов.

ВЫПИСКА

из протокола № 97 заседания Президиума Всероссийского Централь-
ного Исполнительного Комитета XII созыва.

От 14-го марта 1927 года.

С а у ш а л и:

П о с т а н о в л и:

3. Проект поста-
новления об итогах
работ совещания
уполномоченных по
работе среди наци-
ональн. меньшинств
(Вн. СНК РСФСР
прот. № 12).
д. № АГГ 7247.

Проект постановления утвердить в следу-
ющей редакции СНК РСФСР, с добавлением
в п. 4 после слова: „населенных“ слова: „от-
сталыми“.

Констатировать ряд значительных дости-
жений в области советского, хозяйственного
и культурного строительства среди наци-
ональных меньшинств.

В целях дальнейшего расширения указан-
ных достижений, признать необходимым:

1. Предложить центральным и местным органам Советской
Власти во всех своих планах и мероприятиях по советскому, хо-
зяйственному и культурному строительству учитывать и отражать
интересы национальных меньшинств, в особенности наиболее эко-
номически и культурно-отсталых (угро-финские народности, а так-
же татары, башкиры, казаки и др.), увязывая всю работу среди
национальных меньшинств с общими планами и задачами соответ-
ствующего края, области или губернии.
2. Учесть чрезвычайную ограниченность и слабость сети куль-
турных, хозяйственных и социальных учреждений, обслуживающих
национальные меньшинства, и считать первоочередной задачей
создание и расширение среди национальных меньшинств сети про-
светительных, медико-санитарных, агрономических, судебных и
других учреждений, могущих обслуживать национальные меньшин-
ства на их родном языке.
3. Принять меры к неуклонному исполнению постановления
СНК РСФСР от 18 июня 1926 года о просветительной работе сре-
ди национальных меньшинств и предложить отделу национально-
стей ВЦИК и РКИ набоности за выполнением намеченных в этом
постановлении мероприятий, особо обратив внимание на разра-
ботку и проведение в жизнь плана всеобщего обучения, на под-
готовку персонала и на строительство школьной сети среди на-
циональных меньшинств.

4. Предложить НКЗему РСФСР принять меры к ускорению
землеустройства и к усилению обслуживания агрикультурными ме-
роприятиями и сельско-хозяйственным кредитом в районах, насе-
ленных отсталыми национальными меньшинствами.

5. Обратить особое внимание на укрепление и развитие ко-
операции и на кредитование низовой кооперативной сети в рай-

онах со значительным населением национальных меньшинств, а также на издание кооперативной литературы на национальных языках.

6. Усилить и закончить в течение ближайших лет работу по образованию национальных сельских и соответствующих им советов, а также и более крупных административно-территориальных единиц, с переводом депопроизводства в них на соответствующие национальные языки в районах с национально-однородным населением.

Примечание: сроки осуществления означенных мероприятий устанавливаются для каждого района местными исполнительными комитетами.

7. В смешанных волостях, районах и уездах, где национальные меньшинства не составляют компактных масс, необходимо обеспечить за ними возможность обращения и получения ответов на их родном языке, привлекая в состав исполкомов и в их рабоче аппарат работников из данных национальностей.

8. Для обеспечения национальных советов техническим персоналом из национальных меньшинств организовать на местах специальные курсы (секретарей, счетоводов и т. д.).

9. В виду переруженности уполномоченных по делам национальных меньшинств другими обязанностями, предложить краевым, областным и губернским исполнительным комитетам, на территории коих имеются значительное количество национальных меньшинств, освободить этих уполномоченных от других обязанностей, не связанных с работой по делам национальных меньшинств.

10. Предложить отделу национальностей ВЦИК усилить руководство работой мест.