

Ф-5888.

65.9(2Р5)
НА ПРАВАХ РУКОПИСИ.

3301

0-88

Приветствия всех стран, соединитесь!

ОТЧЕТ

СИБИРСКОГО
КРАЕВОГО
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО
КОМИТЕТА
СОВЕТОВ

СОВНАРКНУ РСФСР



ИЗДАНИЕ СИБИРСКОГО КРАЕВОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОВЕТОВ

1 9 2 2.

96
669h

hec. pong

р 58884А



Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

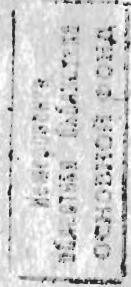
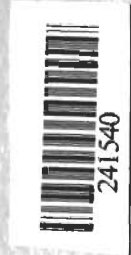
65.9(2Р5)
0-88

2

ОТЧЕТ

СИБИРСКОГО КРАЕВОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО
КОМИТЕТА СОВЕТОВ

СОВНАРКОМУ РСФСР



ИЗДАНИЕ

Сибирского Краевого Исполнительного Комитета Советов

Новосибирск, 1977 г.

Отпечатано в тип. "Совсибирь"
Новосибирск. Кр. пр-кт, № 16
в колич. 500. Сибкрайлит № 1047
от 16/VI-1927 г. Заказ 3470.

ВВЕДЕНИЕ.

Территория.

1. Общая площадь территории Сибкрая 4,217,825 кв. км.

Такая обширная территория Сибкрая, естественно, отличается большим разнообразием естественно-исторических условий. По связи с ними ее можно разделить на восемь районов.

1. Западно-Сибирский таежный, в состав которого входят округа: Тарский, большая часть Томского и северная часть Красноярского; 2. Западно-Сибирский лесостепной с округами: Омским, Барабинским, Новосибирским и Кузнецким; 3. Западно-Сибирский степной с округами: Славгородским, Рубцовским, Каменским, Барнаульским и Бийским; 4. Горный в составе Ойротской области; 5. Горно-Степной в составе Хакассского округа; 6. Средне-Сибирский лесостепной с округами: Ачинским, Канским, Минусинским, частью Томского и южной и средней частями Красноярского; 7. Восточно-Сибирский таежный в составе Киренского уезда; 8. Восточно-Сибирский горно-таежный с Иркутским и Тулуновским округами.

Население.

2. По данным весеннего 10-ти процентного опроса, сельское население Сибкрая исчисляется в 7,372,3 тыс. душ, по данным демографической переписи 1926 г. — 7,554,8 тыс. душ. Городское население равняется 1,056,2 (12,5 проц.). Общая численность населения равняется 8,428,5.

Географическая плотность населения в настоящее время по округам колеблется от 0,10 до 19,20 на одну кв. версту. Хозяйственная плотность колеблется от 12,5 до 27,7 человек на 100 десятин удобной безлесной земли.

Поверхность.

3. По устройству поверхности Сибкрая пред- ставлен 4-мя резко-выраженными частями: 1. За- падно-Сибирская низменность, 2. Средне-Сибирская платформа, 3. Се- верно-Сибирская низменность и 4. Юго-Восточная горная область. Западно-Сибирская низменность, испещренная плоскими гривами, тянет- ся на восток до линии реки Енисея и Красноярска. По своей удиви- тельной горизонтальности она представляет единственное явление в мире. Средне-Сибирская платформа со средней высотой около 300 метров над уровнем моря, пересекаемая плоскими и широкими воз- вышенностями, простирается к востоку от Енисея до Лены. Северно- Сибирская низменность лежит к северу между Средне-Сибирской платформой и Ледовитым океаном. При средней высоте до 1 тысячи метров она постепенно склоняется к Ледовитому океану. Юго-Восточная горная область с вершинами до 3 тыс. метров представлена Саянами, Кузнецким Алатау, Салаирским Кряжем и Алтайской горной системой. Поверхность Сибкрая постепенно поднимается над уровнем моря в на-

правлении к востоку—Омск 89 метров, Томск 129, Мариинск 141, Красноярск 154, Иркутск 467.

Пути сообщения.

4. Сибирь исключительно бедна всеми видами искусственных путей сообщения. Великая Сибирская железная дорога впервые вошла в эксплуатацию в 1895 году. До настоящего времени она служит единственным магистральным железнодорожным путем, связывающим Сибирь с европейской частью Союза. В разное время с севера и с юга к Сибирской железной дороге проложены питающие линии. Они оживили местную экономическую жизнь районов, по которым проложены, и усилили общее товарное движение. Вместе с тем обнаружилось для Сибири неудобство и единственной железнодорожной магистрали и единственного перевала сибирских грузов через Урал. Сибирское хозяйство уже переросло свою первую магистраль и под'ездные к ней пути. Оно нуждается в расширении железнодорожной сети и в более свободном выходе через Урал.

Транспортная проблема Сибири не смягчается наличием обширных водных бассейнов. Главнейшие реки Сибири, как Обь, Енисей и Лена, впадают в Северный океан. Наиболее судходные части большинства сибирских рек лежат в малоплодных местностях. Сибирские реки текут с юга на безлюдный север. Системы отдельных рек не связаны между собою. Большую часть года сибирские реки покрыты льдами. Рекостав начинается до начала сбыта сельскохозяйственных продуктов.

Еще в худших условиях находятся грунтовые дороги. Из старых сибирских трактов через территорию Сибиряка проходит бывш. Сибирский тракт и отчасти Якутский тракт. Кроме того, для внешних сношений с Монголией и Китаем служат: Чуйский тракт, Бийский, Усинский тракт от Минусинска и Тункинский от Иркутска. Указанные тракты находятся в ведении государственной организации. В порядке поддержания только гужевые дороги, которыми ведает государство.

Недостаточная сеть железных дорог, неудобное расположение водных артерий и необорудованность гужевых дорог затрудняют передвижение товарных ценностей, замедляют их ликвидацию и вызывают значительные накладные расходы.

Общие установившиеся раз- 5. Сибирское хозяйство в целом, в связи с вития хозяйства Си- проведенными мероприятиями, уже достигло довоенных пределов, а в некоторых частях перевалило за них, что будет отмечено ниже.

В связи с этим на будущее время возникают проблемы реконструкции хозяйства, развития его производительных сил на социально-экономических основах.

Отсюда руководящим принципом является всемерная увязка сибирских интересов с потребностями и нуждами всего государства. определенное подчинение интересам целого. Вот почему в дальнейшем будет обращено усиленное внимание: на отрасли хозяйства, наиболее отвечающие интересам всего Союза в целом и в частности укрепляющие связи с ближайшими районами (Урал, Туркестан, ДВО, Монголия и Китай), на отрасли валютного и экспортного значения (золото, масло, пушнина), на отрасли, привлекающие максимальное количество избыточной рабочей силы (уголь, колонизация, золото,

лес), на использование самопортящихся естественных богатств (лес), и на отрасли, допускающие максимальную коллективизацию труда (маслоделие, лесные промыслы, сельско-хозяйственное машиностроение).

Наряду с этим выдвинется проблема транспорта, как важнейшая задача хозяйственного строительства Сибкрая. Необходимо изыскать наиболее транспортные формы продукции сельского хозяйства и промышленности с максимальным использованием побочных продуктов и отбросов на месте. На рынки должны выбрасываться: не уголь, а кокс и химические продукты; не круглый лес, а пиломатериалы, фанера, древесная масса, целлюлоза и хими-каллии; не зерно, а мука, не маслосемяна, а масло; не молоко, а масло, сыр и козеин; не мороженое мясо и рыба, а бекон и консервы; не волокно, а ткань и т. д.

Основные проблемы.

6. Общими установками предопределяются основные проблемы, а именно: улучшение всех видов транспорта, вовлечение в хозяйственный оборот необжитых районов, развитие лесного и пушного хозяйства, реконструкция залежной системы полеводства, индустриализация сельского хозяйства, форсирование добычающей и обрабатывающей промышленности и развитие научно-исследовательских работ.

А. Центральной проблемой Сибкрая нужно считать урало-кузнецкую проблему. Запасы коксующихся углей в Донбассе и высококачественных руд в Криворожье ограничены от природы и подорваны долготелней хищнической эксплуатацией. На Урале имеются значительные рудные богатства, но нет коксующихся углей. Поэтому в интересах более широкой индустриализации Союза и возрождения стариннейшей базы тяжелой металлургической промышленности необходимо соединить уральские руды с сибирским углем, запасы которого превосходят во много раз запасы остальных частей Союза.

Б. Аграрное—перенаселение европейской части Союза и план в течение ближайших 10-ти лет перебросить в Сибирь свыше 2-х миллионов переселенцев обязывает развернуть широкие работы по организации переселения.

В. Учитывая потребности промышленного, городского и железнодорожного строительства, ставится задача наиболее рентабельного использования обширных лесных массивов Сибири. Эта задача приобретает особую актуальность в виду того, что в отличие от всех других естественных богатств лес, не использованный во-время, пропадает для человеческого хозяйства.

Г. Сибкрай переживает глубочайший кризис исторически сложившейся залежной системы полеводства. По мере возрастания земельного утеснения сокращается период залежей и удлиняется срок пользования пашней. Под культуру начинают поступать земли, не успевшие восстановиться своих физических и химических свойств. Это ведет к размножению сорной растительности, понижению уровня, падению продуктивности почвы и человеческого труда. Постепенно долголетняя залежь заменяется краткосрочным паром. Внедрение пара толкает сибирских крестьян на трехполье, невыходность которого давно доказана в европейской части Союза. Более верный путь к восстановлению плодородия почвы и к более экономному использованию пашни представляет собой паротравополье, основанное на восстановлении почвы посредством искусственной дернины, получаемой от посева

многолетних трав. Создание искусственной дернины неотделимо от многолетних севооборотов. Это в свою очередь связано с ликвидацией дальнегоземелья, с применением усовершенствованного сельхозинвентаря и улучшения семенного материала. Переход к новой системе полеводства связан с увеличением капитальных затрат на организацию хозяйства.

Паротравополье представляет собой очень гибкую систему, при которой при посредстве районных севооборотов можно придать хозяйству или зерновое направление, или продуктивно-животноводческое. В общем основной курс развития с. х. будет на травополье с креном в сторону животноводства и с развитием технических культур. К этому располагают, с одной стороны, внешние рыночные условия, благоприятные для продуктов животноводства, а с другой, необходимость иметь постоянный страховой сектор в хозяйстве сибирского крестьянина, в виду правильной периодичности засух и связанных с ними неурожаев.

Еще нужно добавить, что, по сравнению с полеводством, животноводство и технические культуры в максимальной степени являются спутниками мелкого трудового хозяйства и в наибольшей степени отвечают возможностям коллективизации хозяйства. Ярким доказательством служит сибирское маслоделие.

Д. Учитывая необходимость всемерного расширения экспорта и не закрывая глаза на трудности экспорта промышленной продукции из Сибири, по крайней мере, в ближайшие годы, стоит задача концентрации внимания на вопросы золотопромышленности и пушного дела, как отраслей хозяйства, которые могут доставить значительные валютные ценности.

Е. Исключительной важности хозяйственную проблему Сибиряк представляет железнодорожный транспорт. В этом отношении Сибиряк ориентирован на сверхмагистрализацию Сибирской магистрали с одновременным улучшением существующих жел. дорог и строительством меридиональных новых линий лесовозного, колесникового и пиренного значения (Томск-Енисейск, Тайшет—Усть-Кут).

Ж. Все хозяйственные начинания в Сибире упираются в неучтенность его естественных богатств. Сибиряк не исследован в картографическом отношении на 17 проц., в геологическом на 76 проц., в отношении судоходности рек на 66 проц., в отношении почвы на 76 проц., флоры на 66 проц. и фауны на 86 проц.

Неотложность и важность изучения естественных ресурсов Сибиряк подтверждается неожиданными открытиями чрезвычайно большого хозяйственного значения.

Например, около 10-ти лет тому назад никто не подозревал, что на севере Красноярского округа лежит Тунгусский каменноугольный бассейн, который в настоящее время считается величайшим в мире. Еще в прошлом году никто не думал, что в Кузбассе открывается новый каменноугольный район—Инский, по своим запасам превосходящий все другие известные районы Кузбасса.

З. Стоящие задачи в области хозяйственного строительства перед Сибиряком требуют значительных капитальных вложений, колоссального напряжения всего хозяйственного и советского аппарата и проведения ряда служебных подобных мероприятий организационного, социально-культурного и пр. порядка.

Проводимые в настоящее время мероприятия, как это будет видно из отчета, далеко не отвечают стоящим задачам.

Советское строительство.

1. Итоги районирования.

1. Ряд специфических особенностей Сибирского края несомненно и неизбежно накладывает свой отпечаток на состояние и деятельность органов советской власти в Сибири. В анализе развертывания советского строительства эти особенности не могут быть обойдены.

Нужно учитывать, что советизация Сибири началась, примерно, на два года позже большинства остальных районов Союза. До 1922 года все внимание местных органов управления было сосредоточено на ликвидации весьма широко развитого политического и уголовного бандитизма (как последние „колчаковщины“), подчас угрожавшего самому существованию советской власти (сибирское восстание 21 года).

Отдельные попытки восстаний имели место еще и в 23-24 году. Наряду с этим необходимо отметить, что Сибирь в период гражданской войны, в период разгрома белых армий, явилась пристанищем для значительного количества чуждых и враждебных советской власти элементов, советизация которых не всегда проходила достаточно легко и успешно. Отрицательное влияние этих элементов на советский аппарат, особенно низовой, сказывается иногда и до сих пор.

2. Поэтому разрешение крупнейших культурно-экономических проблем, выдвинутых и стоящих перед Сибирским краем, теснейшим образом связывалось с реорганизацией административного устройства и управления Краем, приспособленного царским правительством для обслуживания Сибири, как полуколонияльной окраины.

Частичная реорганизация управления, проведенная с освобождением Сибири от Колчака, в основном не изменила системы административного устройства. Развитие Края, как хозяйственно целостной составной единицы Союза, продолжало встречать на своем пути существенные препятствия.

3. Районирование Сибири по признаку экономического тяготения, произведенное в период времени 24-26 года, коренным образом изменило ее административное устройство.

Бывшие до районирования 5 губерний и одна автономная область с 30 уездами, 862 волостями и 4369 сельскими советами преобразованы в 19 округов и 1 автономную область и к настоящему времени включают в себя 259 районов и 5896 сельских советов.

4. Короткий срок существования новой административной системы, сложность и многогранность анализа положительных и отрицательных сторон районирования не позволяют еще подвести исчер-

пывающие итоги и дать окончательную оценку. Тем не менее целый ряд положительных моментов районирования вырисовывается с определенной ясностью.

С районированием Краевой Исполнительный Комитет получил большую полную административного и хозяйственного управления Краем. Создалась действительная возможность планирования и регулирования социально-экономических процессов в Краевом масштабе. Достигнута значительно большая внутренняя увязка Края, как административной и хозяйственной единицы.

5. Положительные черты районирования наиболее ярко выявляются в вопросах обслуживания сельских местностей и осуществления там различных государственных мероприятий.

Расширение и укрепление сети низовых земорганов, которое необходимо поставить в тесную связь с наличием РИК'ов, усилило обслуживание нужд сельского хозяйства.

Улучшилась постановка учета госземимущества, больше уделяется внимания их эксплуатации, как источника дохода в местный районный бюджет. Благодаря этому имеется значительное повышение доходов с госземимущества. Если в 24 г.

было сдано в аренду . . .	576 356 дес.,
то в 25 уже было сдано . . .	596 465 дес.,
а в 26 " " " " " " " "	784 123 дес.,

т. е. имеется рост сдачи в аренду на 31 проц. и соответственно повышение доходности на 43 проц.

Сосредоточение финансового дела в районах усилило выявление объектов обложения. В 25-26 г., по сравнению с 24-25 г., было выявлено крупного рогатого скота на 19 проц. больше.

По промысловому налогу поступления повысились на 32 проц. и т. п.

6. Если в общем с районированием количество штатных административных единиц осталось почти без изменений (уменьшение на 1 проц.), то внутри аппаратов произошло значительное перераспределение их: райисполкомы получили более мощные штаты, чем имели ВИАК'и (11 шт. единиц вместо 6), а количество штатных единиц сельсоветов возросло с 8900 до 11800, т. е. на 32 проц.

7. Наряду с штатным усилением, низовой советский аппарат, в результате районирования, несомненно, приближен к населению.

До районирования, в селениях с полевым радиусом до своего сельсовета, жило . . .	47%	всего сельск. населения
После районирования	69 "	"
В селениях с рад. 1-3 в. до районирования . . .	25 "	"
" " в. после районирования . . .	17 "	"
" " 4-6 в. до районирования . . .	16 "	"
" " после . . .	8 "	"
" " свыше 7 в. до райониров. . .	12 "	"
" " после . . .	6 "	"

8. Однако, это последнее достижение в значительной мере ослабляется тем обстоятельством, что намечавшееся при проведении районирования расширение прав и функций Охрсполкомов и райисполкомов, по сравнению с упраздненными уисполкзмами и воисполкзмами, фактически своего применения не получило.

Между тем в новой системе управления выпала такая правомочная инстанция, как губисполком.

Централизованность управления, являющаяся одним из источников бюрократических извращений, одновременно не дает возможности развернуть на всех ступенях управления руководящую и плановую деятельность советов и исполкомов в той мере, как этого требуют стоящие перед ними задачи.

9. Принятый Крайисполкомом одобренный II Краевым съездом советов и представленный соответствующим центральным органам проект положения о Сибирском крае в основном исходит из необходимости расширения прав исполкомов и советов в следующих основных направлениях:

а) большая самостоятельность в применении к местным условиям директив вышестоящих органов по вопросам бюджетным и налоговым (передвижение открытых кредитов по государственному, местному бюджетам, субвенциям, дотациям и т. п. с известными ограничениями, освобождение налога по льготам, окончательное рассмотрение жалоб, перевод отдельных местностей по обложению из пояса в пояс и т. п.);

б) большая самостоятельность в руководстве местной промышленностью и использовании ее ресурсов (распоряжение имуществом консервируемых и ликвидируемых предприятий, разрешение имущественной денационализации и т. п.);

в) усиление влияния на общее состояние и деятельность промышленных и торговых предприятий и предприятий общегосударственного значения, в пределах общих директив центра, без вмешательства в их оперативно-техническую работу;

г) большие возможности руководства культурно-социальными учреждениями;

д) усиление планирующей роли и значения округов в пределах общих перспективных планов;

е) большая административная самостоятельность РИК'ов и советов и усиление их влияния на развитие сельского хозяйства.

Таким образом, расширение прав советов и исполкомов должно стать тем звеном реформы административного устройства края, без которого районирование полностью себя не оправдает.

Организационная незаконченность районирования.

10. В области организационной существующая система районов также не может быть признана законченной.

РИК'и и сельсоветы имеют единообразную структуру, в то время, как условия районов далеко не одинаковы как по их экономической мощности, по населенности, так и по другим признакам.

РИК'ов обслуживающих 15 и меньше	с.с. в крае— 55
от 15 до 25	" " — 106
от 25 до 40	" " — 76
от 40 до 57	" " — 12

Количество обслуживаемых РИК'ами населенных пунктов колеблется от 20 до 200, а дворов — от 500 до 13.000.

За истекший год в более мощных районах введены четвертые постоянные члены президиумов РИК'ов (в 93 районах), а в некоторых сельских советах выделены президиумы (в Омском, Канском и Ачинском округах, в качестве опыта по 1 с.с., в Томском 77 сельсо-

ветов—из 545 имеют президиумы: в Тарском округе и Ойротской области—во всех сельсоветах). Однако, этим не решается вопрос о самом аппарате РИК'ов и сельсоветов и, таким образом, на очереди стоит разработка типовых структур этих аппаратов, а также дальнейшее разукрупнение сельсоветов.

Сеть горсоветов.

11. В связи с районированием значительно изменилась и сеть горсоветов. Вместо 43 городских советов, бывших до районирования, в настоящее время имеется 33 горсовета. В 10 пунктах горсоветы ликвидированы и заменены сельскими советами. В то же время в других 10 пунктах созданы рабочие поселковые советы. Однако, и эту сеть еще нельзя считать стабилизированной. Намечается организация горсоветов в двух окружных пунктах—Рубцовск и Тулун, а также создание до 10 новых поселковых советов.

2. Материальные условия работы советов и состояние аппарата.

Бюджет низового
советского аппарата. 1. Общий рост местного бюджета Края дал возможность несколько улучшить и материальную базу советского аппарата, с соблюдением директивы о сокращении административных расходов (удельный вес последних в общем своде расходов понизился).

Удельный вес районных бюджетов за последние годы выражался в следующих цифрах: 24-25 г.—23,28 проц.; 25-26 г.—41,4 проц.; 26-27 г.—42,3 проц.

Удельный вес городских бюджетов несколько упал с 30,4 проц.—в 24-25 г. до 25,6 проц.—в 26-27 г., зато количество самостоятельных городских и поселковых бюджетов увеличилось.

В настоящее время имеется 32 городских бюджетов и 7 рабочих поселковых.

В текущем году впервые, в более широком масштабе, введен самостоятельный сельский бюджет, который получили 245 сельсоветов, вместо 3-х в прошлом году. Однако, удельный вес сельского бюджета ничтожен и составляет в общем своде бюджетов Края 1,1 проц.

Таким образом, укрепление низового советского аппарата после районирования получило известную материальную основу.

Штаты и зарплата 2. Однако, это относительное усиление материальных низового риальной базы не говорит еще о благополучии аппарата. Материального положения низового советского аппарата, который до сих пор находится в худших условиях, по сравнению с другими районами Союза.

Об этом свидетельствуют цифры стоимости содержания РИК'ов по 3 районированным областям: Сев. Кавказ—21.091 р. в год; Урал—14.071 р. и Сибирь—10.107 р.

Еще большая разница в стоимости сельских советов: по Сев. Кавказу—2.540 р. в год, по Сибири—745 р. (вместо 694 р. в 25-26 г.).

В штатном отношении, несмотря на особо тяжелые условия обслуживания населения Сибири, низовой аппарат также поставлен в значительно худшие условия.

Сравнительные данные о соединенных штабах РИК'ов, сельсоветов и горсоветов, приведенные в материалах Госплана, подтверждают это положение:

	РИК'и	Сельсоветы	Горсоветы
Сев. Кавказ . . .	21,6	3,7	7,6
Сибирь	14,2	2,1	6,3
РСФСР	17,0	2,0	—

Особенно неблагоприятно отражается на состоянии низового советского аппарата недостаточный размер заработной платы председателей и секретарей сельсоветов и некоторых технических работников в аппарате РИК'ов, что вызывает значительную текучесть их.

Самоблокирование населения.

4. Незначительный, по своим абсолютным цифрам, размер местного, районного и особенно сельского бюджета не дает еще низовому аппарату возможности полностью развернуть свое влияние на все отрасли местной жизни и приводит к широко распространенному методу изыскания дополнительных источников этих средств, через различные виды самоблокирования населения.

Крайнее разнообразие видов и способов самоблокирования, отсутствие узаконенного порядка их регулирования, затрудняет исчисление общего размера самоблокирования.

Однако, целиком рядом обследований, например, по Красноярскому округу, удалось установить примерные цифры самоблокирования в 25-26 г.

Приводим этот расчет:

1. На нужды различного строительства	36.000 руб.
2. На содержание школ и сельсоветов	18.500 "
3. На содержание сторожей при школах и с-с.	30.000 "
4. Расходы по гонимости	12.000 "
	86.000 руб.

Эта сумма составляет по округу 10 проц. к местному районному бюджету 25-26 г., однако, и этим вопрос не исчерпывается. Помимо непосредственной помощи по линии, связанной с местным бюджетом, население проводит целый ряд других самоблокирования. Так, по тому же Красноярскому округу, за счет самоблокирования функционируют 193 красных уголка, 30 ликпунктов, 2 нардома, 1 стационарное и 4 передвижных кино и т. д., а общую сумму самоблокирования, включая и нужды религиозного культа, Окрисполком исчисляет в 300-400 тысяч рублей в год.

4. Крайисполком учитывает материальное положение низового советского аппарата и при составлении директивы по местному бюджету на 27-28 год имеет в виду в мере возможности провести дальнейшее его укрепление.

Краевой и окружные аппараты.

5. В связи с проведенным районированием, на Крайисполком легла большая работа по подбору работников и формированию окружных аппаратов, особенно округов, образованных из уездов, не располагавших необходимыми работниками на месте. Одновременно с этим проводилась работа и по укреплению краевого аппарата.

В условиях Сибири успешное решение этих задач представляет исключительные трудности, так как местных сил, особенно квалифицированных, совершенно недостаточно, а желающих работать в Сибири из других районов СССР обычно весьма мало.

6. Если за истекший год удалось более или менее стабилизировать штаты окружных и краевых учреждений, то этого еще нельзя сказать в отношении укомплектования штатов достаточно опытными и квалифицированными работниками и стабилизации самих работников.

Насколько велика в Сибири нужда в специалистах, говорят следующие данные по отдельным ведомствам:

а) по линии земорганов некомплектованность штатов необходимыми специалистами на 1 октября 26 г. в процентах.

	Агро- персонал	Землеустро- ительный персонал
Краевой	7,4	36,3
Окружной	26,0	33,3
Участковый	54,1	40,8
Оперативный	—	39,1
Всего	45,8	38,8

Недостаток врачей в 27 г. выражается по городам 11,9 проц., по сельским местностям — 48 проц.; также велик недостаток в инженерах и техниках различных специальностей. Здесь достаточно указать на то обстоятельство, что должности окружных инженеров в некоторых округах вынужденно замещаются техниками.

Текущую работу работников окружных аппаратов до сих пор еще носит довольно значительные размеры.

7. Полностью и целиком укрепленными следует признать аппараты бывших губернских центров, округа же, образованные из уездов, нуждаются в той или иной степени, в дальнейшем их укреплении.

8. В этих условиях осуществление рационализации аппарата, проведение режима экономии, борьбы с бюрократизмом, естественно, встречает значительные трудности.

Тем не менее Крайисполком принимал и принимает самые решительные меры по улучшению госаппарата, включительно до создания ряда показательных процессов (нашумевшее иркутское дело Лосевича, татарское дело и др.).

Если в области улучшения госаппарата сделано еще недостаточно, то все же необходимо отметить целый ряд достижений:

а) сокращение производительных расходов на командировки, с'езды, конференции, торжества, рекламы и т. п. не подлежит сомнению и подтверждается данными исполнения бюджета;

б) сокращение количества и суммы растрат, задолженности сотрудников по авансам в учреждениях;

в) некоторое сокращение отчетности по ведомственной линии.

9. Наряду с этим в работе по улучшению госаппарата на местах имеются и все те недостатки, которые своевременно отмечались в общесоюзном масштабе:

а) искривление линии режима экономии и рационализации (проведение экономии за счет рабочих, за счет неотложных нужд и т. п.);

б) пассивное отношение, а частично даже и сопротивление хозяйственников и администраторов в выполнении этих задач;

В условиях Сибири успешное решение этих задач представляет исключительные трудности, так как местных сил, особенно квалифицированных, совершенно недостаточно, а желающих работать в Сибири из других районов СССР обычно весьма мало.

6. Если за истекший год удалось более или менее стабилизировать штаты окружных и краевых учреждений, то этого еще нельзя сказать в отношении укомплектования штатов достаточно опытными и квалифицированными работниками и стабилизации самих работников.

Насколько велика в Сибири нужда в специалистах, говорят следующие данные по отдельным ведомствам:

а) по линии земорганов неуккомплектованность штатов необходимыми специалистами на 1 октября 26 г. в процентах.

	Агро- персонал	Землеустро- ительный персонал
Краевой	7,4	36,3
Окружной	26,0	33,3
Участковый	54,1	40,8
Оперативный	—	39,1
Всего	45,8	38,8

Недостаток врачей в 27 г. выражается по городам 11,9 проц., по сельским местностям — 48 проц.; также велик недостаток в инженерах и техниках различных специальностей. Здесь достаточно указать на то обстоятельство, что должности окружных инженеров в некоторых округах вынужденно замещаются техниками.

Текущее количество работников окружных аппаратов до сих пор еще носит довольно значительные размеры.

7. Полностью и целиком укрепленными следует признать аппараты бывших губернских центров, округа же, образованные из уездов, нуждаются в той или иной степени, в дальнейшем их укреплении.

8. В этих условиях осуществление рационализации аппарата, проведение режима экономии, борьбы с бюрократизмом, естественно, встречает значительные трудности.

Тем не менее Крайисполком принимал и принимает самые решительные меры по улучшению госаппарата, включительно до создания ряда показательных процессов (нашумевшее иркутское дело Лосевича, татарское дело и др.).

Если в области улучшения госаппарата сделано еще недостаточно, то все же необходимо отметить целый ряд достижений:

- а) сокращение производительных расходов на командировки, с'езды, конференции, торжества, рекламы и т. п. не подложит сомнения и подтверждается данными исполнения бюджета;
 - б) сокращение количества и суммы растрат, задолженности сотрудников по авансам в учреждениях;
 - в) некоторое сокращение отчетности по ведомственной линии.
9. Наряду с этим в работе по улучшению госаппарата на местах имеются и все те недостатки, которые своевременно отмечались в общесоюзном масштабе:

- а) искривление линии режима экономии и рационализации (проведение экономии за счет рабочих, за счет неотложных нужд и т. п.);
- б) пассивное отношение, а частично даже и сопротивление хозяйственников и администраторов в выполнении этих задач;

в) недостаточное внимание связи госаппарата с массами, недостаточная работа по вовлечению и выдвиганию и ряд других.

10. В области улучшения госаппарата перед Крайисполкомом попрежнему стоят задачи первостепенной важности, однако, решение их в значительной степени зависит и от помощи, которая должна быть оказана центральными органами (усиление состава работников, особенно специалистов, укрепление культурных учреждений и т. п.).

3. Состояние советского аппарата на селе.

Плановость и система работы РИК'ов и РИК'ов приняла более планомерный и систематический характер.

Президиумы РИК'ов заседают более или менее регулярно, в среднем 3-4 раза в месяц, пленумы же собираются сравнительно редко—от 2 до 4 раз в год и, таким образом, втянутость в работу всех членов Исполкома обычно недостаточная.

Плановость в смысле заблаговременного распределения работы в большинстве РИК'ов достигнута, и, примерно, до 60 проц. всей работы протекает по плану; плановости же в более глубоком ее назначении, плановости в смысле учета экономики района, его ресурсов, перспектив в развитии—РИК'и еще совершенно не достигли, и эта задача лишь теперь перед ними выдвигается во всем объеме.

2. РИК'и, однако, уже перешли к более систематическому руководству сельсоветами и другими организациями: в частности проводятся районные совещания председателей и секретарей сельсоветов (от 1 до 3 за полугодие), обследования, заслушиваются доклады и т. д. В количественном отношении все эти виды руководства достаточно широко развиты, в качественном же отношении сплошь и рядом руководство носит слишком поверхностный, формальный характер и требует улучшения. Некоторые РИК'и злоупотребляют письменным руководством и издают чрезмерное количество циркуляров (Уярский РИК Красноярского округа за год издал 374 циркуляра).

3. В сельских советах работа менее налажена и к плану даже в чисто техническом ее значении они еще не подошли. Заседания с/советов в среднем проводятся 3 раза в 2 месяца, но созываются они в большинстве случаев не регулярно. Если за прошлый отчетный период фиксировалась посещаемость заседаний с/советов их членами на 15-50 проц., то в настоящее время в среднем она увеличилась до 30-80 проц. В повседневную практическую работу члены с/советов обычно втянуты весьма слабо.

Политическая роль

РИК'ов и сельсоветов в селе.

4. За последнее время, в связи с общим укреплением и оживлением низовых советов, отмечается некоторый рост их влияния на все стороны деревенской жизни.

Заметно поднялась их инициатива и энергия в деле защиты прав и интересов батраков и бедноты (увеличилось количество зарегистрированных батраков, в ряде случаев неправильное заключение договоров, дела разбираются в конфликтных комиссиях при РИК'ах, более полно осуществляются льготы бедноте). Тем не менее в этом направлении есть серьезные провалы: недостаточный охват этой работы, недостаточная тщательность ее.

5. Значительно хуже дело обстоит с осуществлением классовой политики советского государства в тех областях, где нет подробной

регламентации их прав и обязанностей: выявление кабальных сделок, наблюдение за составом машинных товариществ, кредитование бедноты и т. п. К этим вопросам по большей части РИК'и и с/советы просто не знают, как подойти, и оставляют их без своего влияния.

6. Связь с избирателями, влияние на основную массу крестьянства за последнее время, особенно в связи с переизборами, усилилась. В ряде с/советов проводились бедняцкие собрания бедняцко-средняцкого актива, при многих с/советах созданы группы бедноты. Однако, большинство с/советов недостаточно уяснили себе значение бедняцко-средняцкого актива, сплоченного около советов. Секции, как правило, существуют лишь формально, а действительно работающие—насчитываются единицами.

7. Усилилась отчетность перед населением и выездные заседания, но они все еще не носят систематического, планового характера, а в некоторых РИК'ах и с/советах совершенно отсутствуют.

8. Попрежнему еще в массе налично неправильные взаимоотношения между с/советами и сходами. Сходы имеют большее влияние на разрешение основных вопросов культурно-хозяйственной жизни села.

Сельсоветы часто плетутся в хвосте у сходов (включительно до утверждения протоколов заседаний с/советов). Однако, если раньше такие взаимоотношения были явлением повсеместным, то в настоящее время многие сельсоветы уже сумели установить более нормальные взаимоотношения.

РИК'и и с/с, как хозяйственные руководители.

9. В местном районном бюджете Края за последние 3 года значительно сократились административные расходы (с 55,1 проц. в 1923-1924 г. до 37,7 проц. в 1925-26 г.) и увеличались расходы на нужды соц. культурные и хозяйственные (по нар. образованию рост на 4,8 проц.; по здравоохранению на 4,8 проц.; по сельскому хозяйству на 4 проц., однако, РИК'и до сих пор уделяют вопросам хозяйственного руководства весьма незначительное внимание, и целый ряд основных вопросов местного хозяйства разрешается вне всякого их влияния и участия (по ведомственной линии, или через сходы, земобщества и т. д.).

Данные по 14 РИК'ам, прикрепленным к Крайсполкому, указывают на то, что они больше всего заняты разрешением административно-организационных вопросов, которые составляют (за период с 1 января по 1 апреля с. г.) 53 проц. всех разрешенных вопросов; социально-культурные—составляют 11 проц.; промышленность, ком. хоз. и торговля—8 проц., финансовые—9 проц., сел.-хоз.—4 проц., личного состава—2 проц. и прочие—13 проц.

10. Практическое влияние с/советов на развитие сельского хозяйства еще меньше, поскольку 96 проц. их не имеют самостоятельного бюджета, тем не менее эти вопросы для деревни настолько животрепещущи, что сельским советам, как непосредственно прикасающимся к деревенской жизни, приходится ими заниматься несколько больше, чем РИК'ам. На заседаниях сельсоветов, примерно, решается 8-10 проц. сельско-хозяйственных вопросов.

11. Усиление роли РИК'ов и сельсоветов, как хозяйственных руководителей деревни, поставлено в тесную связь, во-первых, с укреплением их материальной базы, во-вторых, с осуществлением проекта расширения прав и, в третьих, с усилением руководства ими.

Административная

12. Административная работа РИК'ов и сельсоветов РИК'ов советов в общем значительно улучшилась. Сократилось со стороны РИК'ов количество незаконных решений и постановлений, что объясняется большим знакомством их с законодательством. В сельсоветах хотя законодательная литература имеется, но используется она слабо и нарушения законов со стороны сельсовета носят значительные размеры.

13. Функции регистрации и расторжения браков большинству сельсоветов передаются лишь с весны с. г.

14. Еще достаточно имеют место случаи неправильного наложения административных взысканий и штрафов. Обследованиями установлен ряд случаев, когда значительный процент штрафов (до 75 проц.) не приводился в исполнение.

Делопроизводство и отчетность.

15. Еще в прошлом году РИК'и и сельсоветы начали переход на систему делопроизводства, рекомендованную НК РКИ, однако, многие из них не перешли к этой системе еще и до сих пор, а уведомление НК РКИ о том, что старые формы делопроизводства отменяются, заставило всех занять выжидательное положение и, таким образом, рационализация делопроизводства остается неосуществленной.

16. Загрузка низового аппарата канцелярской работой чрезвычайно велика. При обследовании Берского РИК'а Новосибирского округа общая сумма нагрузки по составлению отчетности исчислена, примерно, в 580 рабочих дней в год.

Работа по сокращению и упрощению отчетности в настоящее время проводится Краевым отделом РКИ и результаты ее могут быть быстро реализованы лишь при содействии центральных органов, так как формы, отчетности, сроки и т. д. централизованы Наркоматами. Изучения этого вопроса выявило полную возможность сокращения ведомственной отчетности без ущерба для дела на 50-70 проц.

Ревизионные комиссии.

17. Работа ревизионных комиссий как в РИК'ах, так и в сельсоветах достаточно глубокого характера не носит, многие же ревизионные комиссии совсем никакой работы не ведут. Обследованием 38 сельсоветов различных округов Края установлено, что ежесемьичные ревизии производились только одной РК, в 16 сельсоветах ревизии проведены за год от 1 до 3 раз и в 21 сельсовете совсем не производились. Из ревизионных комиссий, производивших обследование, только 5 отчитались перед избирателями.

Районные РК работают в количественном отношении интенсивнее и обследуют РИК'и не менее 1 раза, но качество этих обследований невысокое.

18. Руководство и внимание к ревизионным комиссиям со стороны вышестоящих исполкомов недостаточное. За последнее полугодие лишь в Каменском и в Красноярском округах были проведены курсы председателей РК.

Эти мероприятия значительно усилили ревизионную работу и показали, что при надлежащем инструктаже РК успешно справляются со своими задачами.

4. Состояние и деятельность горсоветов.

Переход горсоветов на новое положение. 1. За исключением наиболее крупных центров (6. губернских) и отдельных окружных (6. уездных) городов, новое положение о горсоветах проведено лишь формально, распорядителями городского бюджета фактически являются в большинстве случаев окружные отделы и окрисполкомы; разделение имущества между горсоветами и исполкомами не проведено.

2. Такое положение является следствием: слабости местных бюджетов второстепенных городов и рабочих поселков; необходимости для осуществления нового положения увеличения штатов горсоветов и, следовательно, увеличения административных расходов; отсутствия в составе президиумов штатных руководителей работы, не связанных никакой другой основной работой.

В более крупных городах эти факторы в значительной степени отпадают, в результате чего горсоветы получили возможность и сумели овладеть городским хозяйством.

3. Практическая работа этих, наиболее окрепших, горсоветов заключалась в организации городских коммунальных отделов, в учете и инвентаризации городских имуществ, трестировании городских предприятий, выработке планов городского благоустройства, в частности городского жилищного строительства и ремонта, руководстве делом народного образования, здравоохранения и проч.

4. Из 6. уездных городов значительное деловое оживление отмечается в Каменском горсовете, где за год на 57 заседаниях горсовета разрешено 742 вопроса, из них: организационных 177; административных 81; коммунальных 173; народного образования 75; бюджетно-финансовых 30; здравоохранения 21 и разных 56.

5. Одновременно с этим в других окружных центрах (Барабинск, Ачинск, Канск, Тара и т. д.) и даже в таких рабочих центрах, как Черемхово, Анжеро-Судженка, городские советы работали крайне слабо.

Связь с массами и привлечение их к делам управления. 6. В отмеченных выше работоспособных городах (Омский, Иркутский, Красноярский, Новосибирский и др.) заседания пленумов приобрели регулярный и деловой характер. Довольно широкое развитие получила секционная работа, сделаны первые шаги по привлечению к участию в работе горсоветов широких слоев избирателей, главным образом, рабочих.

В Иркутске в 1925 году в горсовете имелось лишь 5 секций с 252 членами, а в 1926 году — уже 9 секций с 512 членами. В 1925 году секции эти имели 82 заседания и разрешили 284 вопроса, а в 1926 году — 108 заседаний и 418 вопросов.

Посещаемость секционных собраний можно иллюстрировать данными по Омску за истекший 1925-26 год: секция местного хозяйства имела посещаемость 55 проц. ее членов, финансово-налоговая — 71 проц., народного образования — 56 проц., здравоохранения — 65 проц., торгово-кооперативная — 57 проц., социально-бытовая 45 проц. и административно-военная — 60 проц.

7. Отчетность перед избирателями как горсоветов в целом, так и отдельных его членов, недостаточна и не носит систематического характера.

Широкие открытые заседания пленумов на предприятиях и в рабочих клубах практиковались редко и носили преимущественно торжественный характер. Между тем, в связи с наделением горсоветов самостоятельным бюджетом, интерес к их работе среди избирателей, несомненно, имеется.

8. Во время выборов рабочие крупных городов проявили большую активность по вопросам благоустройства, жилищному и т. д.

Общее требование, предъявленное избирателями, сводится к усилению связи горсоветов с рабочими районами, к широкому предварительному обсуждению основных мероприятий на собраниях избирателей.

Задача закрепления этой активности, достигнутой на выборах, реализуется большинством горсоветов слабо.

5. Итоги перевыборов советов.

Участие групп избирателей.

1. Проведенная в январе-апреле с. г. кампания перевыборов советов проходила под знаком укрепления советской (пролетарской) демократии и выявила дальнейший рост активности социальных групп города и деревни. Средний процент явки на избирательные собрания в городах повысился с 49,4 до 57, при этом рабочий класс, по своей активности, попрежнему занимал первое место. По 15, наиболее крупным в оттошении рабочего состава, городам и поселкам активность избирателей возросла с 54,1 до 60 проц.

Как правило, наибольшее повышение активности выявили профессионально организованные избиратели: в среднем по Краю с 59,5 до 78,7 проц., или на 9,2 проц., в то время, как неорганизованные в профсоюзы избиратели показали рост активности с 35,4 до 43,1 проц. или на 7,7 проц.

2. В сельских местностях активность избирателей также несколько повысилась (с 50,3 до 50,6 проц.), при этом наибольшую явку на избирательные собрания показали учителя, врачи, агрономы—85,7 проц., затем все прочие служащие—70,9 проц., рабочие—59 проц., батраки—56,6; кустари и ремесленники 56,3 проц. и, наконец, крестьяне-земледельцы—49,8 проц.

В ходе перевыборов повысилась активность бедняцких слоев деревни. Со стороны батраков, бедноты и середняков дан должный отпор враждебным социальным группам деревни, особенно активно выступавшим в предвыборный период (лишение избирательных прав, отчетные собрания).

3. Как в городе, так и в деревне, повысилась активность женщин: в городе с 35,3 проц. до 46,7 проц. (главным образом, за счет жен рабочих и служащих—домашних хозяек), а в деревне с 28,1 проц. до 32,9 проц.

4. Наряду с общим ростом активности по 12 городам из 42 и по округам—из 19—имеется некоторое ее понижение.

Новый состав сельсоветов.

5. В новом составе советов увеличился удельный вес рабочих, бедноты и батраков, возросло количество членов коммунистической партии.

Средний процент рабочих в составе горсоветов (не считая занимающих адм.-хоз. должности)—41, вместо 35,2 в старом составе; членов ВКП(б) и кандидатов—48,1 проц., вместо 41,3 проц.

99 5888

Средний процент багтраков и рабочих в составе сельсоветов увеличился с 2,1 до 4,2 проц., членов ВКП(б) и кандидатов с 6,9 до 9,1 проц.

6. В ряде мест при выборах не было уделено должного внимания привлечению в советы средняцких слоев деревни.

7. В результате перевыборов в советы вовлечено значительное количество новых членов. Сельские советы обновились на 58,9 проц., а городские на 65,8 проц.

Лишение избирательных прав. Количество лиц, лишенных избирательных прав, в эту кампанию возросло:

а) по городам — с 15.754 (3,5 проц. ко всем избир.) до 39.218 (7,4 проц.).

б) по сельским местностям — с 17.159 (0,52 проц.) до 101.675 (2,89 проц.).

9. В ходе составления списков лиц, подлежащих лишению избирательных прав местными избирательными комиссиями, допускалось неправильное толкование инструкции ВЦИК в сторону расширения круга лиц, подлежащих лишению, при этом частично задевались интересы средняка, однако, своевременно данными директивами эти ошибки исправлены.

Организационные вопросы перевыборов. 10. Истекшая кампания проходила значительно хуже, чем предыдущая: усилилось живое участие низовыми избирательными комиссиями, увеличено количество избирательных участков, улучшился учет избирателей.

11. Наряду с этим выявился и ряд существенных недочетов. Срок подготовительного периода оказался недостаточным; несколько запоздали на места материалы избирательного делопроизводства и отчетности; имели место опоздания с опубликованием списков лишенных; при назначении перевыборных собраний иногда не учитывались местные бытовые условия, что приводило к срыву собраний; наконец, в некоторых округах, несмотря на данные директивы, в период перевыборов советов проводились другие массовые кампании и т. п.

В общем на местах недостаточно тщательно были учтены ошибки прошлой кампании и благодаря этому они сплошь и рядом повторялись.

6. Работа среди национальных меньшинств.

Общая характеристика состава нацменьшинств. 1. В состав населения Края входит более 40 национальностей, при этом национальные меньшинства, достигая общей численности (по переписи 1920 года) около 1.350.000 человек, составляют 19 проц. всего населения.

Наиболее многочисленную группу нацменьшинств представляют украинцы, которые из общего числа — 612.500 — 71 проц. расселены компактной массой. Из других меньшинств, живущих наиболее компактно, и, следовательно, легче поддающихся специальному обслуживанию, следует отметить: белоруссов, хакасов, алтайцев, немцев, киргиз, татар, мордву, латышей, чувашей, бурят.

2. Благодаря специальной переписи среди народностей Севера, в настоящее время нужно считать выявленными в Туруханском крае и

в других северных районах до 46 тысяч туземцев, расселенных на площади, составляющей $\frac{2}{3}$ всей территории Сибири.

3. Туземцы северной и южной окраин по преимуществу занимаются охотой и скотоводством, следовательно, ведут кочевой образ жизни, чрезвычайно отстали в культурном отношении и обслуживающие их, подтягивание во всех отношениях до уровня русского населения представляется подчас большие трудности.

Вовлечение нацмень- 4. Одним из первоочередных по важности шинств в советы мероприятий по отношению к национальным меньшинствам является приобщение их к советской работе, организация административных единиц по национальному признаку.

5. Вовлечение нацменьшинств в советы характеризуется следующими цифрами:

а) в сельские советы избрано в 24 г.—17,4 проц. нацмен., в 25 г.—20 проц., в 26 г.—13,5 проц. и в 27 г.—17,4 проц.;

б) в РИК'и: в 24 г.—19 проц. в 25 г.—20,2 проц., в 26 г.—16,5 проц. и в 27 г.—17,6 проц.;

в) в горсоветы: в 26 г.—10,3 проц., в 27 г.—11,2 проц.

Привлечение нацменьшинств к руководящей работе в советах представляет аналогичную картину:

а) в числе предсельсоветов нацменьшинств составляли в 24 г.—14,4 проц., в 25 г.—20,6 проц., в 26 г.—17,1 проц. и в 27 г. их стало 17,8 проц.

Таким образом, вовлечение нацменьшинств в советы за последние 4 года не носит устойчивого характера и в последнюю кампанию процент их участия вновь несколько повышается.

6. Для наилучшего обслуживания нужд национальных меньшинств выделены следующие национальные административные единицы: Ойротская область, Хакассский округ, Горно-Шорцевский район Кузнецкого округа.

Сельсоветов, в составе населения которых национальные меньшинства являются преобладающими (60 проц. и более) по округам Коза, включая Хакассию и Ойротию, имеется 885. В настоящее время в Туруханском крае окончательно формируется 3 райисполкома, 10 родовых сельсоветов; в Нарымском — 5 туземных сельсоветов, в Иркутске—2, в Киренском—1 райисполком и 2 туземных сельсовета; в Туруханском—один сельсовет у карагасов, в Славгородском округе не мецкий РИК.

Улучшение матери- 7. снабжение окраин—специфическая работа, ального положения требующая своевременной заброски продовольствия нацменьшинств. и специального ассортимента товаров на сумму до 4 милл. рублей в определенные сроки, с расчетом удовлетворения годовой потребности.

8. Запасающее госкредитование снабженческих операций, недостаток речного тоннажа, высокие водные тарифы, недостаток оленей и т. д. служат значительными препятствиями к совершенствованию дела снабжения и его удешевления. Необходим ряд государственных кредитов, особенно на нужды госпароходства и на восстановление оленеводства.

9. Наличие 5-ти хлебозапасных магазинов с заброшенными 23 т. п. хлеба и предложение к открытию в 26-27 г. еще пяти хлебозапас-

ных магазинов все же не обеспечивает необходимый резервный хлебный фонд. Нужен дополнительный отпуск средств.

Из других мероприятий следует отметить значительную материальную помощь, оказанную татаро-бухарцам Тарского округа.

Торгово-заготовительная работа. 10. Торгово-заготовительная работа всех организаций, носившая уклон коммерческой выгоды, без затрат на организацию сбора пушнины, но производственные нужды хозяйства, не давая возможности развивать охотничьи, рыбные угодья, оленьи стада и кедровый промысел.

Необходимо постепенное сокращение числа заготовителей и создания единой производственно-промысловой кооперации интегрального вида.

11. При наличии роста охотпромысловой кооперации последовала передача ей, в порядке постепенности, обслуживания туземных районов, в частности, Мрасской части, Горной Шории, Хакассии, Тулуновского округа и Туруханского края.

12. Для успеха дела необходим отпуск государственных специальных средств на усиление низовой и союзной системы промыслово-охотничьей кооперации, так как экспортно-импортная монополия и снижение цен не дадут возможности системе накопить собственные средства.

А незначительность собственных средств затрудняет развитие нормальных кредитно-вексельных операций.

Кредитование.

13. Наличие производственно-промысловой системы в туземных районах впервые открыло возможность проведения производственного кредита в туземное хозяйство.

Из бедняцкого фонда кредитования туземцев (из 200 т. р.) вперые в текущем году на северных туземцев проведено 111000 руб. — в Туруханский край 59.000 руб., в Нарымский край 16.000 руб., Иркутский округ 6.000 руб., в Киренский 10.000 руб., в Карагассию Тулуновского 4.000, в Горную Шорию 16.000. Остальные на бухарцев и другие туземные наменьшинства.

Кроме того, через производственно-промысловую систему вливаются специальные кредиты: на оленеводство 78.000, а также на рыболовство и охоту.

Кредитование, как опытное, производится по гнездовой системе с постановкой особого учета движения кредита.

Землеустройство в туземных районах. 14. Острым вопросом в ряде районов (Приангарья) является необходимость землеустройства, и водоустройства, разграничение охотугодий русских и туземцев.

Отсутствие средств на эту работу тормозит дело и еще более обостряет взаимоотношения русских и туземцев, это обстоятельство надо особенно иметь в виду при колонизации таких районов, как Горная Шория, Васьюганье, Причулымье и др., где многие земли промыслово-освоены туземцами.

Просвещение нац. меньшинств. 15. Культурно-социальная работа, развертываемая по плану, как и общее содействие туземцам, встречает существенное затруднение в отсутствии отпуска средств на строительство.

Местные бюджеты больших затрат производить не в состоянии и нужна значительная помощь госбюджета.

16. В Крае имеется 27 национальных меньшинств, охваченных просветительной работой, и из них 20 имеют свою письменность. Остальные семь (северн. буряты, шорцы, телуцы, карагасы, тунгусы, остяки, кумандинцы) своей письменности не имеют и потому просветительная работа среди них ведется на русском языке.

17. Рост сети школ и прочих просвет. учреждений (сады, площадки, ликпункты, избы-читальни и др.) среди нацменьшинств виден из следующих цифр:

	1925-26 г.	1926-27 г.	проц. роста
Школ	410	560	36,6
Учащихся	20.855	30.326	45,4
Прочих учреждений	794	1156	45,6

Слишком слабая квалификация работников по просвещению нацменьшинств настоятельно требует проведения летних кампаний по переподготовке этих работников.

Между тем, в связи с громадными затратами на расширение сети массовой школы, местный бюджет совершенно не в состоянии выделять средств на проведение этой переподготовки.

7. Общественные организации.

Общая характеристика добровольных обществ.

1. Наличие большого количества различных добровольных обществ привело к тому, что ни одно из них не являлось достаточно работоспособным.

В настоящее время число общественных организаций сократилось (частью вследствие полной ликвидации, частью вследствие слияния, как, например, Осоавиахим). Всего насчитывается 11 обществ, из них наиболее жизненными и укрепившимися следует признать: Осоавиахим. ОДР, МОПР, ОДН, КОВ, Красный Крест.

2. Общими характерными отрицательными чертами всех обществ попрежнему остаются: а) слабость актива, б) недостаточная внутриобщественная самостоятельность; в) слабость первичных ячеек.

Работающей частью обществ, главным образом, являются их аппараты.

В основном работа обществ развертывается в городах (исключая КОВ) и лишь некоторые из них постепенно начинают охватывать и сельские местности (Осоавиахим, ОДН).

3. Крестьянские общества взаимопомощи за последние годы выросли по составу членов с 583564 человек, примерно, до 1 милл., а количество сельКОВ с 3677 до 5000, тем не менее охват ими населенных пунктов еще недостаточный и не превышает 26-30 проц.

4. Укрепляется материальная база работы ККОВ. Денежные и материальные средства общества превышают 1 милл. руб.

В эксплуатации ККОВ имеется 425 предприятий (преимущественно в распоряжении сельКОВ), с.-х. машин и орудий на первое октября 1925 года было 1023, из них тракторов 10, а на 1 октября 1926 г. 1555, из них тракторов 27.

5. ККОВ провели до 30.000 дес. общественных запасек, организовали около 400 различных коллективов, оказали 50.000 хозяйствам

материальную помощь и 3400 хозяйствам трудовую помощь. На средства ККОВ содержится 60 изб-читален, 10 яслей и детдомов и т. д.

Расходы на содержание аппарата ККОВ за последнее время значительно сократились и составляют 16,3 проц. ко всем расходам, в то время, как раньше они достигали непомерно больших размеров—70%.

6. Несмотря на эти достижения, работа ККОВ в общественной жизни деревни не играет еще значительной роли, и обществу предстоит большая работа по дальнейшему развертыванию и углублению обслуживания деревенской бедноты.

Учитывая незначительный размах материальной помощи как по линии ККОВ, так и по линии органов социального обеспечения, и принимая во внимание, что значительные контингенты нуждающихся в помощи, особенно среди деревенских красных партизан, находятся в тяжелом положении, Крайисполком постановлением от 1-го июня с. г. выделил для этих целей некоторую сумму средств. Усиление помощи необходимо также и со стороны центра.

Осавнахим.

7. После слияния ОСО с Авиахимом в одно общество, оно, несомненно, начинает укрепляться. По неполным данным на 1 мая 1927 г., в обществе насчитывалось 3.636 ячеек с общим количеством членов около 140.000 человек, в прошлом году в обществе состояло 126.000 членов.

8. Собственные средства общества в общем незначительны. На 1 января 1927 года они составляют 171.852 р. и общая сумма по балансу на 1 октября 1926 г. равнялась 358.766 р.

9. В связи со слиянием работа обществ временно несколько ослабла, однако, к настоящему моменту чувствуется ее усиление благодаря концентрации сил и средств, достигнутой после слияния.

В области распространения военных знаний получают широкое развитие стрелковые кружки, тиры и т.д., однако, дальнейшее развитие стрелкового спорта упирается в недостаточность материальной базы.

С весны общество приняло участие в обслуживании нужд сельского хозяйства, для каковой цели организовано 28 участков по минеральному удобрению и 21 по борьбе с вредителями.

Красный Крест.

10. В настоящее время на территории Сибири насчитывается до 40 тысяч членов, объединенных в 211 ячеек.

Рост членов по годам выражается в следующих цифрах: в 1923-24 г.—2457 чел., в 1924-25 г.—15177 чел., в 1925-26 г.—35469 ч.

11. В материальном отношении общество за последние годы значительно выросло.

Движение средств Сибирского Комитета О-ва Красного Креста представляется в следующем виде: в 1923-24 г.—69182 р., в 1924-25 г.—99140 р., в 1925-26 г.—183681 р., в настоящем году—250000 р.

12. Основная деятельность направлена к обследованию и помощи отсталым национальным районам, где особенно развиты различные социальные болезни.

Одновременно с этим общество организует скорую помощь, курсы сестер милосердия и т. д.

13. Деятельность всех остальных обществ, как менее централизованных или совсем не объединенных в Краевом масштабе (МОПР, шефобщества и др.), не может быть детально оценена, несомненно, однако, что их работа носит менее систематический характер.

8. Юстиция.

Состояние преступности в Крае.

1. Общий культурный и хозяйственный подъем Края, улучшение благосостояния широких масс города и деревни оказали известное положительное влияние и на состояние преступности, основными источниками которой продолжают оставаться нищета, некультурность, беспризорность и т. п. Чрезвычайно широко развитый в Сибири в первые годы существования советской власти бандитизм, проявляющийся довольно яркими вспышками еще и в последние годы, энергичными и решительными мерами удалось ликвидировать.

2. Самой крупной группой преступлений, разобранных судами Сибири, являются преступления против жизни и здоровья (38,7 проц.), следующей группой являются дела об имущественных преступлениях (24,3 проц.) и самый небольшой--дела о преступлениях контр-революционных (0,3 проц.).

В деревнях особенное внимание привлекали к себе широко развитые хулиганство и конокрадство.

Состояние аппарата.

3. Личный состав народных судей, наразсудителей, а также членов краевого и окружных судов в настоящее время подобран достаточно успешно и по всем основным качественным признакам (образование, стаж, соц. происхождение, партийность) он может быть сравнен с средними данными о качестве личного состава судебно-следствен. органов по всей РСФСР.

4. Материальное положение народных судей и следователей в 1926-27 г. удалось несколько улучшить (зарплата повышена до 60-85 р.), благодаря чему улучшилась и работоспособность их.

5. Действовавшая до 1 октября 1926 года сеть состояла из 214 судебных и 143 следственных участков, вследствие чего каждому судебному участку приходилось обслуживать в среднем 20544 кв. км. территории и 46.206 жителей, а следственному 32742 кв. км. и 73.641 жителей. Между тем в РСФСР в среднем в 1925 г. территория судебного участка равнялась 4403 кв. км. с населением 30503, а следственного участка 7388 кв. км. при 51186 жителях. Таким образом, очередной задачей является дальнейшее приближение судебно-следственных органов к населению.

6. Недостаток в судебно-следственных участках создал сильную загрузку делами, характеризующуюся тем, что к 1 октября в Крае имелся остаток более 500 дел в среднем на участок, при чем в отдельных участках эта цифра увеличивалась до 1000 дел и более.

С нового бюджетного года, в результате увеличения ассигнований по смете, сеть судов органов расширена до 250 судебных и 155 следственных участков и, кроме того, открыто 11 специальных дежурных камер по борьбе с хулиганством.

7. Количество постоянных сессий Крайсуда увеличено с 6 до 11 и, кроме того, предполагаются к открытию еще две сессии.

8. Загрузка судов поступающими делами возрастает, однако, увеличилась и их пропускная способность.

Главным образом, растет число гражданских дел.

Если в 1925 году средняя пропускная способность участка народного суда составляла 109 дел в месяц, то в 1926 году она достигла 123 дела, по РСФСР 96 дел.

Карательная политика.

9. Основное внимание судебных-следственных органов за последний год привлекали дела о растратах и о хулиганстве.

В среднем за квартал в суды Края поступает около 1500 дел о растратах, причем сумма растраченного доходила до 200 тыс. руб. в месяц. Принятыми мерами и жесткостью репрессий, примененных нарсудами и сессиями Крайсуда, удалось остановить количественный рост растрат, и, начиная с июля месяца 1926 года, сумма растрат в месяц доходит до 150 тыс. руб., при чем преобладают растраты на мелкие суммы до 200 р. (48,9 прсц.). Карательная политика по делам о растратах определяется некоторым уменьшением числа условных приговоров; если в 1925 году количество их доходило до 20 проц., то теперь имеется всего 15 проц. условных приговоров.

10. Кампания по борьбе с хулиганством начата была Крайсудом в январе 1926 года и систематически ведется все время.

Данные за октябрь-декабрь 1926 года свидетельствуют о том, что 64 проц. всех дел о хулиганстве рассматриваются в суде в течение месяца со дня совершения преступления.

Количество условных приговоров сократилось до 7 проц. вместо 14 проц., имевших место в начале 1926 года. В результате хулиганство, особенно в городах, значительно сократилось.

11. Основной массой осужденных по всем видам преступлений является крестьянство, дающее 58,8 проц. всех осужденных, количество рабочих составляет 12,1 проц. и остальные 29,1 проц. составляют служащие, ремесленники и нетрудовой элемент. Меры репрессии распределяются следующим образом: безусловное лишение свободы—46,7 проц. (средние обще-республиканские данные—34,2 проц.), имущественные взыскания 17,7 проц., принудительные 19 проц., условное лишение свободы 15 проц., остальные виды наказания 1,3 проц.

Юридическая помощь населению.

12. Юридическая помощь населению до 1926 г. сосредоточивалась, главным образом, в городах, где имелось достаточное количество членов коллегий защитников. В 1926 году, наряду сугублением этой работы, были предприняты шаги к организации юридической помощи в деревне.

Юридическое бюро организовано по Краю 94, в которых ежесычных дается около 2000 советов и пишется около 4500 заявлений. По сравнению с потребностями населения, особенно в сельских местностях, этот размах работы признать достаточным еще нельзя.

Прокуратура.

13. До районирования в Сибирском крае имелось 98 прокуроров. В настоящее время имеется 159 прокуроров, из которых 66 работают преимущественно в деревне.

В среднем 1 прокурор обслуживает сейчас 4 района с территориями в 64 тысячи кв. километров с 122 тысячами человек населения.

14. В целях популяризации советского права работниками прокуратуры делались доклады на правовые темы в 1924 г.—633, в 1925 г.—1535 и в 1926 г.—1651, что составляет в 1926 г. 138 в месяц, из них 23 проц. на рабочих собраниях, 34 проц. на крестьянских и 42,7 проц. на прочих. Средне-республиканские данные показывают, что на одну губернию падает в 1926 году 460 докладов.

15. По заметкам рабселькоров произведено исследований во втором полугодии 1924 г.—1353, в 1925 г.—4842 и в 1926 г.—6766.

16. В качестве общественных обвинителей из трудящихся выступило свыше 1000 человек, из которых 31,6 проц. рабочих, 28,9 проц. крестьян и 39,5 проц. служащих. Выступлений их на суде было 727.

17. Прокуратурой принесено протестов на постановления органов власти в 1925 г.—1185 и в 1926 г.—2764. Возбуждено против представителей низового аппарата уголовных преследований 1363 и дисциплинарных 93. Обследований админделов, РИК'ов и сельсоветов произведено всего 1001, при которых установлены, что средний штраф, налагаемый на нарушителей обязательных постановлений таков: на крестьян—6 руб., рабочих 5 р. 30 к., торговцев 17 р. 50 коп. Чаще других подвергаются штрафу крестьяне (85,4), затем прочие (7,9 проц.) и, наконец, рабочие (6,7 проц.).

18. Жалоб частных лиц и учреждений поступило в 1924 г.—23657, в 1925 г.—30752 и в 1926 г.—34853, а в среднем по РСФСР на одну губернию в 1924 г.—5438 и в 1925 г.—7425. Социальный состав жалобщиков таков:

	Крестьян	Рабочих	Служащих	Нетрудов. элемент	Прочие
1924 г.	41%	16%	19%	9%	15%
1925 г.	41 "	17 "	26 "	21 "	15 "
1926 г.	47 "	7,6 "	22 "	5 "	18,4 "

По характеру жалобы распределяются следующим образом: на незаконные обложения 3,5 проц., по землеустройству 1,7 проц., на медленность и волокиту адморганов 11,9 проц., медленность в органах суда, следствия и дознания 24,3 проц., по вопросам жилищным и муниципализации 4,8 проц., на незаконное наложение штрафа 5,7 проц., незаконное лишение прав 0,3 проц., прочие 47,3 проц. Из всех жалоб оставлено без последствий 15 проц.

19. Наиболее типичными видами незаконных постановлений и вообще нарушений являются: превышение компетенции, подмены работы сельсоветов общими собраниями граждан, вмешательства в работу общественных и кооперативных организаций, назначение выборных лиц, муниципализация строений.

Характерными незаконными постановлениями для окРИК'ов и РИК'ов являются постановления по административным вопросам, а для сельсоветов в большей степени по вопросам, связанным с изысканием средств и укреплением бюджета.

Приблизительно 10 проц. общего количества жалоб касается волюнтаризма и бюрократизма и в особенности по отношению к низовым органам власти, и в частности к органам дознания, где количество их доходит до 50 проц.

Борьба с преступностью. 20. Следственный аппарат в настоящее время состоит из 29 старших и 129 народных следователей.

Работа следственного аппарата характеризуется такими данными: на 1 октября 1925 г. в среднем на одного следователя оставалось дел 29,5, на 1 октября 1926 г. 19,1 дел. Среднее поступление дел на 1 следователя ежемесячно 10,5, направление 11,3, из которых идет на передачу суду 5,8 дела, на прекращение 4,2, на приостановление и проч. 1,3 дела.

Статистика.

21. Значительное внимание было уделено как Краевым, так окружными и районными исполнительными комитетами в конце 1926 года проведению на территории Сибири всеобщей демографической переписи.

Проведение этой работы, имеющей крупнейшее значение, в условиях Сибири, сталкивалось с рядом затруднений, вытекающих из местных естественных географических и климатических особенностей. Особенности затруднения возникли с подбором переписного персонала, численность которого, в виду короткого срока переписи, пришлось довести почти до 11 тысяч человек. В основном этот сложный вопрос был разрешен постановлением Крайисполкома о привлечении к делу переписи, в обязательном порядке всего сельского учительского персонала, с удлинением на несколько дней зимних каникул.

Значительные трудности возникли также при разрешении вопроса об обеспечении переписного персонала средствами передвижения. Кредиты, отпущенные Центральным Статистическим Управлением, позволяли расходовать на эту цель не более 5 коп. с версты, тогда как обычный для Сибири тариф колеблется от 6 до 10 коп. с версты. Чтобы выйти из этого затруднения, повсеместно была проведена разъяснительная кампания при активном участии райисполкомов, в результате которой средства передвижения персонала были обеспечены. В нескольких округах Окрисполкомы, однако, оказались вынужденными отпустить на эту цель значительные средства из местного бюджета.

Повсеместно, за исключением Бодайбинского района Иркутского округа, перепись началась точно в срок, установленный правительством. Окончание переписи в подавляющем большинстве городов и районов также было произведено в назначенный срок. Значительное опоздание произошло лишь в некоторых особо отдаленных частях Нарымского края, Киренском округе и Бодайбинском промышленном районе.

Оценивая результаты переписи с точки зрения определения качества полученного материала и полноты охвата населения, следует считать, что в общем и целом перепись дала удовлетворительные результаты, что и отмечено июньским пленумом Краевого Исполкома по докладу Крайотдела. Как выясняется в процессе разработки полученных материалов, если и встречаются ошибки и погрешности, то в подавляющем большинстве—легко поддающиеся исправлению.

Социально-культурные мероприятия.

I. Народное образование.

Состояние и перспективы начального образования.

1. Исторические и экономические факторы определяют собой и культурное состояние Края, которое характеризуется значительной отсталостью, по сравнению с другими районами Союза. По данным переписи 1920 г., в составе сельского населения Края числилось 26,5 проц. грамотных, средний же процент грамотных по Союзу равнялся 36,9.

В области народного образования за годы 20-26 проделана огромная работа и тем не менее, культурная отсталость Края не только не изжита, но в связи с усложнившимися задачами строительства во всех областях и в особенности хозяйственного строительства, она — сплошь и рядом является прямым препятствием к более быстрому развитию производительных сил Края.

2. За последние годы сеть школ 1 ступени (Наркомпроса) покаывает значительный рост. Если количество школ, имевшихся в 25-26 г., принять за 100 проц. (4.938 школы), то в 26-27 г. оно увеличилось на 31,8 проц., в то время, как средний рост по РСФСР равен 5,3 проц., а по Сев. Кавказу — 7,5 проц.

Такой большой процент роста объясняется не только напряженным школьным строительством, но и тем обстоятельством, что далеко не все школы 1 ступени имеют 4-х летний курс обучения. В сельских местностях значительное количество школ 2-х и 3-х классов, 4-х летний же курс кончает лишь 10 проц. всех поступивших в школы детей.

3. Охват детей школьного возраста до сих пор крайне недостаточный. По годам он в следующих цифрах:

	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.
Сельск. местност.	30,8 %	31,8 %	44,8 %
Города	42,6 „	54,5 „	60 „
В среднем по Краю	31,8 „	36,2 „	45,9 „

Несмотря на то, что текущий год дал сравнительно значительный рост охвата школой детей, все же Сибирский край в этом отношении еще далеко отстает от среднего уровня по РСФСР и районированных Урала и Северного Кавказа, где по данным за 1925-26 г. процент охвата достиг уже 64,4—59,6 проц., 73,1 проц. соответственно.

4. Характеризуя положение начального образования в Крае, необходимо остановиться на состоянии школьных зданий.

Большинство школ помещается в наемных или принадлежащих РИК'ам и ОМХ'ам зданиях. Из всех школьных помещений не более 5 проц. отвечают требованиям, обеспечивающим нормальное ведение школьной работы.

Состояние местного бюджета в 24-25 г. не позволило выделить на постройку новых школ какие-либо средства, а на ремонт старых было затрачено всего лишь 48 тыс. руб. В 1925-26 г. было затрачено уже 688 тыс. руб. на ремонт и 250 тыс. руб. на новое строительство.

В текущем бюджетном году по смете на ремонт отпущено 428 т. р. и на новое строительство 1.292 тыс. рублей; из этих сумм на школы 1 ступени падает: на ремонт 882 тыс. руб. (на 5.509 школ) и на новое строительство—632 тыс. руб. Таким образом, в среднем, на ремонт одной школы приходится только 58 рублей, в среднем, на ремонт особенно при таком катастрофическом положении, в котором находятся школьные здания.

Если исчислять стоимость однокомплектного школьного здания по данным строительной комиссии Госплана РСФСР в 6.300 рублей, то в предстоящем сезоне можно было бы построить только 105 однокомплектных школ, что удовлетворило бы потребность развертывающейся сети лишь на 30 проц. Фактически же, несомненно, школ будет построено больше, за счет снижения стандартных норм строительства.

5. Кадр учителей, обслуживающих школы 1 ступени, крайне недостаточен в количественном отношении и слаб по квалификации. Около 50 проц. учителей имеют педагогический стаж не выше 5 лет.

Ежегодно требуется 3.500 новых работников просвещения, которых педтехникум и специальные группы старших концентраторов школ 2-й ступени Сибири дать не в состоянии.

В отпуске средств на организацию в Крае годичных педкурсов Совнаркомом было отказано; выделить же эти средства из местного бюджета не представляется возможным, и Край остается без курсов. Если это решение не будет пересмотрено, если не будет оказана помощь из центра,—ускоренная подготовка работников просвещения не будет проведена, а без этого нельзя будет осуществлять и план всеобщего обучения.

6. Основные принципы построения плана всеобщего обучения сводятся к обеспечению общедоступности обучения в школах 1-й ступени. При условии добровольного посещения доступность школ будет осуществлена к 1928-29 учебному году, а предельным сроком обязательного всеобщего обучения установлен 1933-34 год; нормальным типом школы принята школа с 4-х летним курсом обучения, при возрастных группах 8-11 лет и обеспечении преподавания для каждой национальности на родном языке.

Осуществление запроектированных по плану мероприятий потребует расходов в течение 1927-28 и 28-29 годов 31,6 милл. рублей; эта сумма, безусловно, не может быть покрыта средствами местн. бюджета; даже при самых благоприятных расчетах на темп роста местного бюджета, для проведения первой части плана не хватит около 6 милл. рублей; без соответствующей помощи госбюджета Край окажется не в состоянии выполнить стоящую перед ним задачу введения всеобщего обучения, особенно в наиболее отсталых округах, населенных малыми народностями, и тем более в районах крайнего севера.

**Политпросветитель-
ные учреждения.** 7. Рост развития политико-просветительных учреждений показывают следующие цифры:

Годы	Ликпункты	Избы-читальни	Библиотеки
1924-25 . .	2.005	897	56
1925-26 . .	2.199	929	151
1926-27 . .	2.771	1049	288

Сеть наших массовых просветительных учреждений сильно отстает от среднего уровня по РСФСР, где, например, одна изба-читальня приходится на 6.049 человек; на Сев. Кавказе этот показатель несколько выше—6.188 чел., а у нас он достигает 7.163 чел. Ликпунктов на Сев. Кавказе в 1925-26 г. было уже 3.119, а у нас в текущем году только 2.771.

**Повышенное обра-
зование.**

8. Следует признать, что вопросы повышения образования до сих пор не занимали должного места, так как основное внимание органов народного образования было направлено к усилению начального образования. Между тем соотношение школ повышенного типа со школами 1-й ступени по количеству учащихся не соответствует существующей потребности и тем нормам, которые установлены декретом правительства о всеобщем обучении. Для деревни около $\frac{1}{12}$.

В сельских местностях количество учащихся в школах повышенного типа составляет лишь 4,7 проц. по отношению к количеству учащихся в школах 1-й ступени, а по декретированной норме оно должно равняться 12,5 проц.

9. Повышенным образованием слабо охвачены, главным образом, сельские местности. В 25-26 г. школ повышенного типа в городах было 105, а в сельских местностях лишь 6; в 26-27 г. это несоответствие обслуживания крестьянства несколько уменьшилось при общем повышении количества школ в городах до 180, а в сельских местностях до 116.

**Профтехническое об-
разование.**

10. Для подготовки работников низшей квалификации в 1925-26 г. имелось 40 учреждений, а в 1926-27 г. — 43. Главные группы этих школ: индустриальная, сельскохозяйственная и социально-экономическая.

В то же время на Сев. Кавказе имеется 85 профшкол и 37 школ ФЗУ, не считая различных профкурсов, а на Урале—34 профшколы и 47 школ ФЗУ.

11. Сеть учреждений по подготовке работников средней квалификации в общем количестве единиц стабилизирована и представляется в следующем виде:

1. Сельско-хозяйственных	7
2. Педагогических	12
3. Индустриально-технических	5
4. Промышленно-экономических	2
5. Медицинских и фармацевтических	6 (4+2)
6. Музыкальных	3

35

И в этом отношении Сибирь отстает от других районов Союза: Сев.-Кавказский край имел в 1925-26 г. 61 техникум, а Урал—41.

Высшее образова- ние.

12. Подготовка работников высшей квалификации осуществляется в Сибирском крае 6 высшими учебными заведениями (на Сев. Кавказе 9), в которых имеется в текущем году 7857 студентов при 163 профессорах, 363 преподавателя и 209 научных сотрудников.

Средняя пропускная способность наших ВУЗ'ов около 1.240 чел., при чем необходимо указать, что пропускная способность Сибирского института сельского хозяйства и лесоводства составляет только 50% нормальной; необходимо расширение его пропускной способности.

Сибирский технологический институт нуждается в дальнейшем укреплении своей работы и поднятии ее качества.

Хозяйственно-правовой факультет Иркутского университета не может удовлетворить потребность Сибири в работниках высшей квалификации в области социально-экономической. Крайне исполком выдвигает в ближайшие годы проект открытия в Краевом центре института народного хозяйства.

Педагогический факультет Иркутского университета ни в какой мере не удовлетворяет спроса на работников школ повышенного типа, поэтому в дальнейшем необходимо открытие педагогического факультета при Томском университете. Потребность работников высшей квалификации в области с-хозяйственной ставит на очередь вопрос об организации при Иркутском университете агрономического факультета, открытии специальной кафедры по сельскохозяйственному машиностроению при Сибирском технологическом институте, организации специального отделения по хозяйству при Сибирской с.-х. академии, развитию и закреплении мукомольной и мелиоративной специальности при одном из сибирских ВУЗ'ов.

13. Материально-финансовое состояние ВУЗ'ов и их оборудование, как молодых учебных заведений, очень тяжелое и нужды их весьма велики:

а) необходима узавка 5-ти летнего плана по дооборудованию и строительству и в первую очередь ВУЗ'ов сельско-хозяйственных;

б) увеличение процентной прибавки к основному содержанию профессоров и научных сотрудников в ближайшее 3 хлетие, без чего невозможно привлечение в Сибирь профессуры;

в) усиление отпуска средств на научные командировки работников ВУЗ'ов;

г) дополнительный отпуск средств на развитие научной деятельности ВУЗ'ов и увеличение текущих учебных расходов;

д) увеличение отпуска госкредитов на хозяйственные нужды ВУЗ'ов (в частности по топливу);

е) отпуск Центр. Коммунальным Банком в текущем году долгосрочной ссуды на строительство ВУЗ'ов;

ж) уделение особого внимания улучшению положения пролетарского студенчества путем увеличения количества стипендий до 50 проц. наличного количества учащихся ВУЗ'ов и отпуска средств на достройку студенческого общежития при Сибирском институте сельского хозяйства и лесоводства, а также на приспособление освобождающегося здания общежития для учебных целей;

з) затруднения, связанные с разрыванием ученой и учебной работы Иркутского университета, в виду крайнего недостатка в помещениях, остро ставят вопрос о немедленном приступе к достройке каменных зданий предполагавшегося до революции военного городка, предоставленных университету. Дальнейшее промедление с дострой-

кой этих весьма ценных и полностью обеспечивающих жизнь и деятельность университета зданий грозит разрушением их и в самое ближайшее время значительным повышением затрат по их восстановлению. Расходы по достройке военного городка исчисляются, примерно, в 5.700 тыс. рублей, при этом в 27-28 г. потребуется около 1 1/2 милл. руб. и остальные в течение следующих 4-х лет.

Научно-исследовательские учреждения и их деятельность.

14. Практический подход к разрешению проблем индустриализации Края значительно повысил интерес к научно-исследовательской работе и вызвал вполне определенное оживление среди научных учреждений и работников Края, ведущих исследовательскую деятельность, а также стремление к согласованию своих научных работ с практическими задачами и потребностями народного хозяйства. Это оживление научной общественности завершилось, при поддержке Крайисполкома, первым Краевым научно-исследовательским съездом, состоявшемся в декабре 1926 г. в гор. Новосибирске.

Съезд послужил началом к дальнейшему объединению научно-исследовательской работы в Крае через Общество изучения Сибири и ее производительных сил, Крайплан и крайОНО. Колоссальные богатства сибирских недр до сих пор почти совершенно не изучены, что является препятствием к наиболее целесообразному развитию производительных сил Края.

15. Из государственных учреждений, ведущих на территории Края научно-исследовательскую работу, имеется: 3 научно-исследовательских института и 14 музеев, из которых 5 финансируются по смете госбюджета и 9 проходят по бюджету местному. Принимая во внимание чрезвычайную напряженность местного бюджета и перегруженность его расходами по обслуживанию массовых просветучреждений, такое положение нормальным признать нельзя и в целях укрепления и расширения работы музеев необходимо увеличить количество музеев Сибирского края, состоящих на госбюджете. При этом необходимо учесть, что большинство музеев Края по характеру своих экспонатов и обьему своей деятельности должны быть признаны музеями государственного значения.

В особенности ценным в этом отношении являются музеи: Томский, Барнаульский, Иркутский и Приенисейский (Красноярский).

Литературно-издательская деятельность.

16. В заключение, характеризуя культурное развитие Края, следует отметить состояние литературно-издательской деятельности, которая неуклонно развивается как в количественном, так и в качественном отношениях.

Журналы.

В настоящее время по Краю издается 28 журналов, из них: художеств.-литературных 1, научных 8, кооперативных 4, профессиональных 1, партийных 3, с.-хоз.-технических 4, политико-экономических 4 и прочих 4. Общий тираж журналов (на 1 февраля с. г.)—55.750 экз., несомненно, мал (в среднем около 2000 на журнал), и это обстоятельство лишний раз подчеркивает, что в Сибири круг читателей, более глубоко интересующихся различными вопросами научного, литературно-худож. и практического порядка, весьма ограничен. Между тем среди издающихся журналов

некоторые, как, например, "Сибирские Огни", сумели завоевать себе читателей далеко за пределами Сибири.

Газеты.

17. В области массовой печати Сибирь рас-
полагает 28 газетами, издаваемыми как в Крае-
вом центре, так и в округах, при этом необходимо отметить, что не-
которые округа (Ачинский, Рубцовский, Тарский, Хакасский, Тулуновский)
не имеют возможности издавать свои газеты и обслуживаются краевыми
органами. Из общего числа газет: руководящих 1, крестьянских 17,
рабочих 4, прочих 6.

Краевая газета "Советская Сибирь" за последний год увеличила
свой тираж с 22.000 до 35.000, т. е. на 59 проц. Краевая крестьян-
ская газета "Сельская Правда"—с 40.000 до 63.000, т. е. на 57,5 проц.
Также значительно возрос тираж и окружных газет; крестьянские
газеты, например, увеличили свой тираж на 22,2 проц. По 17 газетам
тираж достигает 214.500 экз., в то время, как в прошлом году по
всем 28 газетам он равнялся 184.000 экземпляров.

Кроме того, надлежит отметить издание Крайисполкомом особого
политико-экономического журнала "Жизнь Сибири" с тиражем до
1.000 экз., как руководящего органа по экономическим и плановым
вопросам.

Разовый тираж всех газет на 1 февраля с. г. увеличился, по
сравнению с прошлым годом, на 19 проц.

Другие издания.

18. В настоящем году Сибирским краевым
издательством ("Сибкрайиздат") было издано 47
названий с общим тиражем 536.200 экз., или 4.672.160 печатных лис-
тов, на сумму 334.910 р. По плану на 27 год издательская деятель-
ность получает некоторое расширение: предполагается издать 57 на-
званий с общим тиражем 650.000 экз. на сумму 340.000 руб.

Подавляющее большинство изданий носит краеведческий харак-
тер и в этом отношении восполняют пробелы недостаточного обсле-
дования Края центральными издательствами.

2. Здравоохранение

1. Культурная отсталость Сибирского края, унаследованная от
старого строя, довольно резко выявляется и в области здравоохране-
ния. Несмотря на значительный рост материальной базы, позволяю-
щей развернуть сеть учреждений и усилить мероприятия по здравоо-
охранению, особенно за последние 2-3 года, тем не менее растущие
потребности населения удовлетворяются в количественном отношении
далеко недостаточно, а качественная сторона дела оставляет желать
много лучшего.

2. В общем и целом состояние здравоохранения в Сибирском
крае, несмотря на целый ряд достижений, следует признать неудо-
влетворительным как в количественном, так и в качественном отноше-
ниях. Все усиливающаяся переселенческая волна, при абсолютной не-
достаточности госбюджетных ассигнований на обслуживание пересе-
ленцев, с одной стороны, создает угрозу всплеск эпидемий в Крае, и
без того находящемся в довольно неустойчивом эпидемическом состо-
янии, с другой—требует значительного напряжения сил и средств мест-
ного бюджета в ущерб основным задачам Края.

3. Бюджет здравоохранения слагается из трех источников: местный и государственный бюджет, фонд медпомощи застрахованным. Рост ассигнований по указанным трем источникам характеризуется следующей таблицей:

	1924-25 г.	1925-26 г.	1926-27 г.
Местный бюджет	3798204	5570139	7848387
Госбюджет	474748	951351	1500000
Фонд медпомощи застрахованным	2010379	2675085	4047617
Итого	6283331	9196774	13396004

Если общий бюджет 1924-25 г. принять за 100, то в последующие годы он будет выражаться в 146 и 205, при чем удельный вес госбюджета за эти три года, в общей сумме ассигнований на здравоохранение, занимает ничтожный процент, увеличиваясь очень медленно: примерно, 8 проц. в 1924-25 г., 10 проц. в 25-26 г. и 11-12 проц. в 26-27 г.

Наряду с этим нормы госбюджета на хозяйственное и материальное обслуживание и т. п. ни в какой мере не могут быть признаны удовлетворительными, и учреждения живут или за счет недокомплекта коек, штат и пр., или же Сибкрайисполком вынужден дотировать эти учреждения из своего скромного бюджета.

Эпидемии.

4. Санитарно-эпидемическое состояние Края тяжело. Несмотря на значительное падение эпидемий с момента их кульминационного развития 21-22 г., тем не менее эпидемическое состояние Края внушает опасения, вследствие:

1) неустойчивости достигнутого равновесия, 2) чрезвычайно медленного темпа восстановления санитарного благополучия населения.

За последние годы, в связи с ликвидацией фронтов, голода и прочих неблагоприятных моментов, отмечается неуклонное падение эпидемических кривых: так, по сравнению с 1922 годом, сыпной тиф пал больше, чем в 15 раз; еще большее снижение дает возвратный тиф, оспа; брюшной тиф—в 5 раз. Но наряду с этим по целому ряду эпидемий имеется или стабилизация, или нарастание.

К числу таких эпидемий относятся: малярия, корь, скарлатина, дифтерит; так, 1925 год по сравнению с 1924 годом дал по скарлатине увеличение на 94 проц, по дифтериту—23 проц., по кори—80 проц.

Распространенность малярии в 1924 году превосходит 1913 год почти в 5 $\frac{1}{2}$ раз. Рассеянный характер эпидемии в смысле наличия этих заболеваний во всех округах Края, при условии существования в целом ряде районов устойчивых очагов, трудно поддающихся ликвидации, создает очень неустойчивое эпидемическое состояние Края, при котором достаточно незначительной причины, чтобы вспыхнула та или иная эпидемия, как это было в прошлом году с брюшным тифом по ряду округов (Томск, Новосибирск, Ачинск, Хакассия и другие).

Наряду с этим наблюдается и рост социальных болезней. Показатели на 10.000 по туберкулезу неуклонно растут, давая: в 1923 г.—26,4, в 1924 г.—61,3, в 1925—77,8, в 1911 г. этот показатель равнялся 58,5.

Рост венеризма за 3-хлетие (1923-25 г.) выражался в следующих цифрах: в 1923 г.—17 т.; в 1924 г.—50 т.; в 1925 г.—60 т. (в круглых цифрах).

Пораженность сельского русского населения сифилисом в очагах, на основании поголовных осмотров, определяется в 10-15 проц.; у туземцев этот процент повышается до 25; пораженность крупных городов определяется, примерно, в 5-7 проц.

Санитария. 5. Наряду с тяжелым эпидемическим состоянием рост санитарной культуры происходит очень медленно. Основные санитарные показатели для Сибирского края остаются неблагополучными.

Жилищный кризис в городах ни только не уменьшается, а, наоборот, растет. Недостаток жилищности в городах определяется, примерно, в 50 проц. против элементарных требований санитарии.

Плохо обстоит дело и с водоснабжением. В городах водопроводы составляют редкое явление, канализация почти отсутствует, а состояние ассенизационных обзоров абсолютно неудовлетворительное.

В сельских местностях до 35 проц. (на основании обследования 2000 селений) сел пользуется негодной питьевой водой. Существующие колодцы пришли в негодность.

6. Таким образом, в санитарно-эпидемическом отношении Сибирский край следует признать неблагополучным. И в то же время развитие сан.-эпидемических мероприятий, составляющих в основном общегосударственную задачу, идет чрезвычайно медленным темпом, вследствие недостаточности ассигнований. Местный же бюджет и без того перегружен мероприятиями, главным образом, лечебного характера.

Так, по госбюджету в 1926-27 году отпускается лишь 50 ставок санврачей по 75 руб. в месяц, на которые содержать указанное число врачей невозможно, вследствие незначительного размера ставок; это количество санврачей остается стабильным в течение последних двух лет и, таким образом, декрет о санитарных органах республики не находит полного отражения в госбюжете.

Сеть диспансеров туберкулезных и венерических очень мала, достигая в 26-27 году всего лишь 11 единиц; по малярии—всего только 5 станций и т. д.

На борьбу с эпидемиями отпускается кредит по бюджету 60.000 в год. Фактическое получение этого кредита происходит с большим запозданием и перебоями и за год всей суммы не выполняется.

На санитарно-гидротехнические работы, в целях борьбы с громадной заболоченностью, создающей устойчивость малярии, отпущено в 1926 г. всего только 25.000 рублей. Срочная необходимость расширения по госбюджету ассигнований на новые учреждения и мероприятия по борьбе с эпидемиями, социальными болезнями и проч. для Сибиряка очевидна.

Обслуживание переселенцев. 7. По сведениям Переселенческого Управления, в 1925-26 году через сибирские железные до-

роги прошло всего 121.828 переселенцев. Является большим количеством самовольцев угрожающим фактом, ибо неплатность их переселения не дает возможности вовремя и в достаточной мере провести их обслуживание. Для медико-санитарного обслуживания переселенцев функционируют: 1) обсервационных пунктов и

3 изоляционно-пропускных. В период с октября 1925 года по октябрь 1926 года пропущено через observationalные пункты 299,917 человек, обнаружено больных заразных 541 и незаразных 4861.

Для улучшения обслуживания переселенцев в пути, необходимо, кроме существующей сети, принять дополнительно на госбюджет оборудование и содержание 8 observationalных пунктов и одного изоляционно-пропускного пункта, а также ассигновать достаточные кредиты на необходимый ремонт и оборудование существующей сети и на санитарно-противо-эпидемические мероприятия.

Имея в виду, что существующая медико-санитарная сеть Сибири, содержащаяся на местном бюджете, далеко не удовлетворяет нужд коренного сельского населения, необходимо, чтобы строительство больниц и содержание сети, предназначенной для обслуживания переселенцев, было принято на госбюджет.

Охрана материнства 8. Плохо обстоит дело с охраной материнства и младенчества. Отста и младенчества и старшего детства: если в семьях здоровых детей. городах сеть таких учреждений находится в зачаточном состоянии, то сельские местности и промышленные районы ее совершенно лишены.

А между тем проводимые ежегодно медосмотры рабочих подростков показывают неуклонный рост заболеваемости среди них, и цифры 1926 года дали больших 50 проц. всего числа освидетельствованных.

Сеть консультаций и яслей, учреждений, ведущих борьбу с детской смертностью, очень мала. На 1 декабря 1926 года во всем Крае имелось 41 консультация, 15 молочных кухонь, яслей городских и фабричных 23, закрытых учреждений (дома матери и ребенка) 22.

Родовспоможение, как основа охвата, в селах недостаточно, вследствие недостатка акушерок. Так, например, к концу 1926 г. свободных акушерских мест на селе имелось 104, или 33 проц., всех штатных должностей по бюджету. Имеющиеся в Крае 4 акушерских техникума выпускают в год в среднем около 200 акушерок, что могло бы удовлетворить потребности, однако, недостаток среди них госстипендиатов и низкие оклады жалованья не привлекают акушерок на село.

Лечебное дело.

9. Несколько большие достижения имеются в лечебном деле, главным образом, в отношении сельских местностей.

	Рост сельской сети:			
	Врач.	Д-цы	Койки	Ранис в вер-стах
1921-25 г.г.	222	160	2131	56
1925-26 г.	257	184	2473	53
1926-27 г.	318	212	2863	51

В среднем в 1925-26 г. один врач-участок обслуживал до 30 г. населения и на одну койку приходилось 3204 человека, тогда как

эти цифры в 1914 г.=19.349 ч. и 974. Следовательно, несмотря на заметный рост, Сибирь еще и теперь не достигла норм 1914 года.

	Рост городской сети:		
	Койки	Кабин. в амбулат.	Скорая помощь
1921-25 г.	3445	—	—
1925-26 г.	3515	108	24
1926-27 г.	3799	253	53

Незначительный же рост в городах вызывает хронический недостаток в медобслуживании городского населения, создавая большие очереди в больницах и амбулаториях.

Одним из существенных препятствий для дальнейшего развития, особенно сельской сети, является отсутствие подходящих помещений для вновь открываемых учреждений. Так, например, из 150 больничных зданий, о которых имеются сведения, только 30 проц. построены специально, 19 проц.—размещены в приспособленных зданиях, 51 проц.—в непригодных помещениях.

Вот почему, наряду с увеличением строительных кредитов по местному бюджету, Сибирь нуждается в значительном расширении субвенционных ассигнований.

Особого внимания заслуживает сеть промышленных районов, которая до 1926 года почти вся находилась в ведении хозорганов.

Эта сеть неудовлетворительна ни в количественном, ни в качественном отношении. Передача ее в ведение органов здравоохранения, закончившаяся в 1926 году, позволяет подойти к ее расширению и улучшению. Централизация фонда „Г.“ в краевом масштабе и создание краевого запасного фонда, в значительном проценте назначенного на новое строительство, создают более твердую материальную базу, которая также усиливается специальными ассигнованиями из местного бюджета, в сумме 500.000 рублей. Однако, дотации из все-российского фонда все время были незначительны.

Усиление этих ассигнований, а также предоставление специальных долгосрочных кредитов на больничное строительство в промышленных районах требует своего срочного разрешения.

Психопомощь.

10. Восьмимиллионное население Сибири нуждается в 2940 психиатрических койках для обслуживания душевно-больных.

В данное время имеется 1250 коек, из которых 920 содержатся по госбюджету в Томской психолечебнице и остальные 330 находятся на местном бюджете.

Таким образом, степень обслуживания душевно-больных, нуждающихся в стационарном лечении, выражается в 42,5 проц. Исходя из того положения, что психолечебницы Сибири обслуживают не только население Сибири, но и соседних областей (Бурмонголия, Якутия, Киркрай), необходимо увеличить по госбюджету число психоек в Томске на 130 (до 1050), а также принять на госбюджет психоек в Иркутске (200) и Омске (90).

Мед. обслуживание малых народностей.

11. Медобслуживание народностей северных окраин находится в самом зачаточном состоянии. при условии крайне высокой заболеваемости как социальными, так и эпидемическими болезнями.

Для улучшения обслуживания этих народностей необходима помощь государства.

Медперсонал.

12. Отсутствие квалифицированного медперсонала служит также громадным препятствием в деле улучшения постановки медицинской помощи населению.

Вследствие малого количества государственных стипендий в вузах, органы здравоохранения получают небольшое количество врачей, обязанных обслуживать стипендии в обязательном порядке. Остаточная невысокой для Сибири зарплата медработников не создает тока их на село. Вследствие этого до 70 врачучастков в настоящий момент остаются без врачей.

Перспективы.

13. Согласно плановых предположений на ближайшее время, проектируется:

- а) довести сельскую лечебную сеть до такого состояния, когда на 1 койку придется 1500 чел., а средний радиус участка сократится до 30 верст;
- б) в окр. центрах (бывш. уездных) создать основные специальные виды лечебной помощи;
- в) обратить особое внимание на санитарно-профилактические отрасли (Санэпид, Охматмлад и ОЗД), а в частности:
 - 1) санитарную организацию довести до 110 врачей;
 - 2) сеть диспансеров туберкулезных и венерических до 20 (каждого вида), лабораторий до 20, осповивателей до 280, детских профамбулаторий до 20, врачей ОЗД до 148, консультаций до 57, молочных кухонь до 57, яслей до 100.

Ближайшие задачи.

14. Отсталость здравоохранения в Сибири, по сравнению с другими областями республики, ее некультурность и повышенная заболеваемость населения—требуют, чтобы материальная база для здравоохранения в Крае постоянно возрастала. Экономика Края не дает возможности добиться большего роста ассигнований по местному бюджету. При этих условиях госбюджет должен был бы расширить ассигнования на Сибкрай. Конкретно необходимо:

- 1) расширить сеть санитарно-профилактических учреждений по госбюджету, приняв дополнительно к существующим: 5 диспансеров, 5 вендиспансеров, 5 детских профамбулаторий, 3 передвижных детских консультаций;
- 2) для обслуживания переселенцев в пути, дополнительно принять на госбюджет 8 обсервационных пунктов и один изоляционно-пропускной пункт, а также принять на госбюджет строительство и содержание сети, предназначенной для обслуживания переселенцев в местах их расселения;
- 3) принять на госбюджет медико-санитарное обслуживание народностей крайнего Севера (2 врач. участка в Нарымском крае, 4 врач. участка в Туруханском крае, 1 врач. участок в Канском округе (на р. Чуне), 1 врач. участок в Тулуновском округе (в с. Казарме) для обслуживания карагассов);

4) принять на госбюджет дополнительно 130 коек в Томской психоло-лечебнице, 200 коек в Иркутске и 90 коек в Омске;

5) создать в Сибири институт по усовершенствованию врачей, на подобию Ленинградского и Казанского;

6) учитывая, что ротных фельдшеров имеется $\frac{2}{3}$ всего фельдшерского состава, а также вследствие недостатка среднего медперсонала, создать в Сибири: 2 школы по переквалификации ротных фельдшеров и 2 школы по подготовке сестер по уходу за больными и сестер Охматилда;

7) увеличить количество стипендий в медВУЗ'ах и медтехникумах, доведя таковые до 75 проц. всех учащихся;

8) довести отпуск кредитов по госбюджету на санитарные, материальные работы до 100.000 руб.

3. Социальное обеспечение и страхование.

Социальное обеспечение.

1. На проведение мероприятий в области социального обеспечения по местным бюджетам

Сибирского края включены в 1926/27 г. ассигнования в сумме 808 456 руб., на 252.556 (или на 45 проц.) больше, чем по сметам 1925/26 года. Из этой суммы 139.775 руб. подлежат израсходованию на содержание отделов социальной помощи; 54.377 руб.—на содержание органов крестьянской взаимопомощи; 123.402 руб.—на дома инвалидов; 48.025 руб.—на выдачу пенсий и пособий; 6.877 руб.—на расходы по борьбе с беспризорностью и нищенством. В 1926/27 г. на местном бюджете содержится 16 инвалидов домов с 893 койками. Средний расход на одного призреваемого равняется 138 р. 16 коп. Выдается пенсий: 2605—инвалидам войны, 1764—семьям инвалидов войны; 352—лицам, не подлежащим соцстрахованию, 38 персональных пенсий. На выдачу пособий ассигновано—57.000 руб.

Сеть страхового.

2. В целях приближения страховых органов к застрахованным и улучшения обслуживания застрахованных в сельских местностях за 1925-26 год, значительно расширена сеть страховых пунктов и уполномоченных.

В результате сеть страховых органов на 1-е октября 1926 года выразилась в 30 страховых касс, 108 пунктов и 52 уполномоченных. В течение года страховка уменьшилась на 4 и увеличилось страховых пунктов на 27 и уполномоченных на 41.

В общем страховая сеть по Сибирскому краю за год увеличилась на 50 проц. Процент роста страховой сети Сибирская, по данным за три первых квартала года, превышает общесоюзный рост на 24 проц. (см. „Соцстрахование в СССР“ Немченко за 1924-1926 г.).

Нагрузка страховых касс за год увеличилась с обслуживания на 1-е октября 1925 года в среднем одной кассой 6.110 чел. застрахованных, работающих по найму, до 8.276 застрахованных на 1-е октября 1926 года.

Застрахованные и страхователи.

3. Число застрахованных, в связи с углублением работ по соцстрахованию и расширением некоторых производств в течение года, значительно увеличилось; так, увеличение страхователей выразилось за год на 15 проц. и застрахованных на 19 проц., достигнув на 1-е сентября

1926 года 18.533 с 248.280 ч. застрахованных против 16.038 и 207.764 соответственно.

Поступление страховых взносов за 1925-26 год по Сибирскому краю прошло в объеме 101,4 проц. причитающихся за год сумм. Превышение взимания свыше ста процентов объясняется выявлением страховкасами при последующем контроле скрытой зарплаты. Взимание страховых взносов по Сибирскому краю прошло выше среднего процента взимания по СССР.

В связи с неуклонным ростом числа застрахованных и их средней зарплаты абсолютные суммы всех поступлений в страховотаны покартально возрастали, а за весь год поступления в страховотаны, за исключением оборотов, выразились округленно в 15.863.000 руб.

В результате усиления страховотанами последующего контроля за начислением страхователями, страховзгносов в течение года возросли с 741.000 руб. до 830.000 руб., или на 12 проц.

Расходы страховотанов.

4. В виду значительного повышения в данном году норм пенсий, пособий по безработице, дополнительных пособий, а также и роста заболеваемости застрахованных—расходы страховотанов Сибирского края в 1925-26 году возросли по всем видам. Все расходы за год выразились округленно в 10.585 тыс. руб., или по отношению к прошлому году общий расход возрос на 40 проц.

Абсолютные расходы и их соотношение к предыдущему году можно видеть из следующего:

Предмет расхода	Расход в тысячах	0,00% отношения к расх. предыдущего года
Временная нетрудоспособность	3.758	163
Дополнительные виды	2.108	154
Инвалидность	1.789	156,5
Безработица	868	116,5
Профилактика (за искл. оборота)	1.138	87,8
Организационные расходы	796	133,1
Прочие	192	134,8
Итого	10.619	140%

В течение отчетного года, в виду намечавшегося тяжелого финансового затруднения страховотанов Сибирского края, обращалось внимание на изжитие всякого рода нерациональных расходов и особенно на сокращение расхода по временной нетрудоспособности, как наиболее значительного, за счет устранения необоснованных отпусков и прогулов.

В итоге по заболеваемости страховотанами Сибирского края оплачено в среднем за год 8,9 дня на каждого застрахованного Края, что является против общесоюзного коэффициента [оплаченных дней в 10,71—ниже на 17 проц.

Курорты и дома отдыха. 5. На имеющих в непосредственном распоряжении страховотанов Сибирского края курортах:

„Карачи“ (бальнеологический), „Лебяжье“ и „Малыга“ (климатические) пропущено за счет страховотанов территориальных застрахованных 926 человек и за счет транспортных касс,

профорганизмов и др. пропущено 868 чел., а всего прошло 1.794 чел. В организованных страхователями по Сибирскому краю 12-ти домах отдыха пропущено за год 11.633 чел.

Кроме того, через Томский физио-терапевтический институт (ФТИ) в течение года пропущено 393 чел.

Перспективы.

6. С учетом прошлого опыта и предстоящих изменений, рост числа застрахованных, а также Взимание страховых взносов на 1926-27 год намечено провести в 100 проц. причитающихся к поступлению сумм.

Таким образом, приходная часть по фонду пенсий и пособий, находящимся в непосредственном распоряжении страхователей, исчислена в 13.298.000 руб., т. е. с увеличением против прихода 1925-26 года на 365 р.

По лечфонду приход определен в 4.704.000 руб., с увеличением против прошлого года на 23 проц.

Общий расход по фонду пенсий и пособий на настоящий год повышен против расхода прошлого года на 29 проц., что объясняется ростом числа застрахованных, повышением средней зарплаты и увеличением по временной нетрудоспособности дней болезни на 10,4 проц., или на 0,7 проц. дня болезни на каждого застрахованного; по инвалидности, в связи с начавшимся повышением в прошлом году норм пенсий, расход на выплату пенсий намечен к повышению на 23,4 проц., по безработице—расширением круга обеспечиваемых безработных на 10 проц., снижение расхода по курортам и домам отдыха объясняется значительно меньшими, чем в 1925 26 году, расходами.

В общем расход по фонду страховкасы определен в 100,8 проц. прихода, т. е. с дефицитом в 99.000 руб., покрываемых остатками прошлых лет, но, помимо этого, на страхователи, по постановлению ВЦИК от 30 декабря 1926 года, возложено отчисление полпроцента из страховых средств в фонд жилстроительства.

По Сибирскому краю отчисление по фонду страховых касс (без отчисления с лечебного) выразится в 309.000 руб., вместе же с отчислением в лечфонды до 750.000 руб.

Сельское хозяйство.

1. Общая характеристика полеводства и животноводства.

1. Пути развития сельского хозяйства Сибири до 1914 года определялись рядом факторов, присущих исключительно Сибирскому краю. Наличие больших земельных просторов, отсутствие удобных и достаточных путей сообщения, слабость обрабатывающей промышленности и пр. толкало сельское хозяйство по пути зернового направления. Процесс распахивки свободных целинных просторов в плодороднейших пшеничных районах происходил параллельно притоку переселенцев, хлынувших в Сибирь широкой волной в первые годы вслед за революцией 1905 г. Темп этих процессов характеризуется следующими показателями динамики посевных площадей (в тысячах десятин):

	Г О Д Ы			
Губернии	1896	1905	1914	
Томская	1367	1479	3981	
А-молинская . . .	126	278	1339	
Енисейская	366	453	639	
Иркутская	351	363	373	
	2220	2573	6332	

Однако, несмотря на чрезвычайно бурный, после 1905 г., рост посевных площадей, сибирское зерновое хозяйство отнюдь не развивалось, как хозяйство товарное. За удовлетворением потребностей городского населения вывоз сибирского хлеба ни в коей мере не корреспондировал росту посевных площадей.

Так, по данным Министерства Продовольствия и Упр. Сибир. ж. д. вывоз хлебных и хлебофуражных грузов из Сибири выражался в следующих цифрах (в тысячах пудов):

В среднем за пятилетие 1909-1913 г. . .	17.463.000 пуд.
В 1912 г.	20.742.000 "
В 1913 г.	25.724.000 "
В 1914 г.	16.254.000 "

Основной и решающей причиной замкнутости сибирского зернового хозяйства являлась тарифная изоляция Сибири, в виде челябинского перелома грузовых тарифов. Вследствие этой причины, хлебные

грузы хлебоброднейших районов тогдашней Томской губернии не могли принять участия в сибирском вывозе.

Это обстоятельство направило сибирское сельское хозяйство в иное русло—животноводческое, в отношении которого при значительно большей ценности и транспортабельности продукции, челябинский перелом тарифов не мог явиться решающим фактором.

В связи с этим животноводство и его наиболее яркий представитель—маслоделие, начали развиваться чрезвычайно интенсивно. Вывоз сибирского масла на внесибирские и заграничные рынки служит наиболее точным показателем роста продукции товарного животноводства.

Вывезено масла (в тысячах пудов).

Р а й о н ы	Г о д ы			
	1900	1904	1908	1913
Новониколаевский				
Барнаульский	98	562	1252	2078
Каинск-Татарский	204	645	1008	1430
Омский	43	172	221	365
	345	1379	2481	3873*
	100%			

Такой гигантский темп развития маслоделия в Западной Сибири оказался возможным именно в связи с замкнутым зерновым хозяйством, питавшим товарное животноводство кормовыми ресурсами. Излишки зерновой продукции, лишенные выхода на рынок в качестве самостоятельного товара, явились базой форсированного разветвления товарного животноводства. Нормы личного и внутрихозяйственного потребления зернопродуктов в довоенной сибирской деревне устойчиво держались на небывалом для Европейской России уровне (до 33,7 пуда на душу населения).

2. Мировая война 1914-17 г. поставила перед сибирским сельским хозяйством новые задачи—снабжение хлебом в первую очередь горно-заводского Урала, промышленных районов Центральной России и даже фронтовой полосы. В связи с этим тарифные кордоны, задерживающие сибирский хлеб на месте его производства, сами собой рухнули.

Поэтому, несмотря на отвлечение из сибирской деревни громадного количества рабочих рук, зерновое хозяйство, впервые получившее самостоятельное товарное значение, обнаружило тенденцию к развитию своей товарной части. В 1917 г. посевная площадь Сибири составляла 6557 тысяч десятин, или на 607 тысяч больше площади 1913 года.

Наряду с этим изменением, в животноводстве и особенно в маслоделии с 1916 года начинает выявляться известный перелом, развившийся как в сокращении стада рогатого скота, так особенно в падении масляной продукции, подвергнувшейся одновременно и действию введенной царским правительством масляной монополии.

С этого момента выявляется процесс перемещения удельного веса товарного хозяйства из животноводческого сектора к зерновому.

*) Сибмаслосоюз исчисляет размер вывоза масла из Сибири в 1913 году применительно к современным административным границам ее в 3.686.700 пуд.

1920 год, показавший рекордное для Сибири развитие зернового хозяйства, в то же время явился годом катастрофического упадка маслodelия, товарная продукция которого выразилась всего лишь в 722 тысячи пудов, что составляет 19,6 проц. к продукции 1913 года.

3. Период гражданской войны и ряд других причин, действовавших на протяжении 1921 и 1922 г.г. и приведших к почти полному разрушению рыночных связей, резко отбросили вспять и достигшее рекордной высоты (в 1920 г.) зерновое хозяйство и животноводство. Посевная площадь сократилась с 6711 тысяч десятин (1920 г.) до 4080 тысяч (1922 г.), или на 39,3 проц. Вместе с этим резко ухудшилась пропорция культур за счет увеличения крупных хлебов и уменьшения пшеницы; стадо рогатого скота уменьшилось с 4423 тыс. голов (1920 г.) до 3650 тысяч (1923 г.), или на 17,5 проц., а в сравнении с рекордным для рогатого скота 1916 годом—даже на 37,5 проц., конское стадо хотя и подвергалось меньшим изменениям, но тоже потеряло из 3948 тысяч голов (1920 г.) 847 тысяч, или 21,4 проц., спустившись в 1923 г. до 3001 тысяч голов. Соответствующее падение произошло также и в стаде овец, коз и свиней. Товарное маслоде-лие пережило полный разгром, скатившись до 395 тыс. пуд., т. е. к уровню 1900 года.

4. Восстановительные процессы в сибирском сельском хозяйстве следует считать начавшимся в отношении зернового сектора—с 1923 г. и сектора животноводческого—с 1924 года. Исключение в животноводческом секторе составляет лишь овцеводство, восстановившееся уже в 1923 году почти до уровня 1916 года, а в 1924 году даже превысившее максимальный уровень прежних лет на 26,0 проц.

Объяснение этого исключительного явления не трудно найти в связи со стремлением крестьянства восполнить собственными средствами недоснабжение деревни текстильными товарами, с одной стороны, изъятием овец от налогового обложения и высокими ценами на шерсть—с другой.

5. Начавшиеся в 1923 и 1924 г. восстановительные процессы в Сибири протекали значительно повышенным (в сравнении со средними союзными показателями) темпом, почему, несмотря на отставание в начальном сроке, к 1927 году сибирское сельское хозяйство пришло с более резко выраженными показателями восстановления, чем другие части Союза и Союз в целом.

В сравнении с количественными показателями за 1913 г. Сибирь восстановила в 1926 году:

Посевную площадь на	107,7 проц.
Конское стадо на	98,5 "
Рабочих лошадей на	97,4 "
Стадо кр. рог. скота на	122,0 "
" коров на	121,1 "
" овец на {	208,6 "
" коз на {	
" свиней на	119,7 "

Однако, значение этих показателей восстановления не следует переоценивать. Если в абсолютных величинах, в основном, сельское хозяйство или стоит на грани 1917 года, или уже перевалило за эту

грань, то при составлении средних показателей на 1 хозяйство и на 1 душу населения картина несколько меняется.

Приходилось и приходится в 1917 г. и в 1926 г.:

	На хозяйство		На 1 душу населения	
	1917 г.	1926 г.	1917 г.	1926 г.
Посева (в дес.)	6,3	4,8	1,05	0,87
Лошадей (голов)	3,7	2,7	0,62	0,49
Раб. лошадей (голов)	2,8	1,9	0,47	0,35
Кр. рог. скота (голов)	5,0	4,3	0,84	0,79
Коров (голов)	2,5	2,0	0,42	0,36
Овец (голов)	5,8	7,2	0,98	1,31
Свиней (голов)	2,0	1,6	0,33	0,29

6. Наряду с восстановлением посевных площадей в 1926 году можно считать закончившимся процесс восстановления пропорции культур. Резко упавший в годы депрессии удельный вес пшеничного клина в 1926 г. не только вновь поднялся до уровня 1913 года, но даже превзошел его (52,3 проц. против 49,0 проц.). Равным образом повысился (против 1913 г.) удельный вес технических культур (2,9% против 1,9 проц.).

С количественным восстановлением основных элементов сельского хозяйства восстановилась и его продукция.

Валовая и товарная продукция с. х. в ценностном выражении в милл. руб. по ценам 1913 года:

ГОДЫ	Валовая продукция		Товарная продукция	
	Полевод-ство	Живот-новод-ство	Полевод-ство	Живот-новод-ство
			Всего	Всего
1913	209,0	161,3	370,3	83,0
1926	239,0	174,0	413,7	67,4
				110,7

При полном совпадении ценностного выражения товарной продукции сельского хозяйства в 1913 и 1926 г.г., отмечается значительное изменение удельного веса полеводческого (зернового) и животноводческого секторов хозяйства. В то время, как зерновой сектор не только восстановил свою товарную продукцию, но и продвинулся значительно вперед, в сравнении с 1913 г., животноводческий сектор еще не достиг, и в значительной мере, своего довоенного уровня. Здесь с очевидностью выступает то взаимодействие между зерновыми и животноводческими отрезками хозяйства, которое существовало и в довоенное время, с той лишь разницей, что тогда за счет задержки внутри хозяйства зерновых ресурсов форсированно развивалась товарное маслоделие, в настоящее же время, за счет замедленного восстановления товарного животноводства, сокращается внутрихозяйственное потребление хлебофуража и форсируется товарность зернового хозяйства.

7. Что касается характера и системы ведения сельского хозяйства, то „происходит“ некоторое качественное улучшение в технике ведения крестьянского хозяйства, внешнее выражение которого проявляется в применении отдельно культурно-технических приемов, в начавшейся реорганизации отдельных хозяйств, на началах паротравополю. Коренным препятствием в развитии сельского хозяйства Края является существующая односторонне зерновая, залежная система хозяйства, вступившая в глубокий кризис. Понижение урожайности хлебов, развитие сорняков, слабая устойчивость посевов от засухи и сокращение кормовых площадей характеризуют внешнее выражение развивающегося кризиса залежной системы хозяйства. В некоторых районах крестьянство ищет выхода из кризиса в переходе на трехполье и этим снова ставя под удар развитие советского хозяйства.

В этих условиях задача скорейшего переустройства крестьянского сельского хозяйства на началах паротравополю приобретает исключительное значение**).

2. Землеустройство ГЗИ и мелиорация.

1. Успешное развитие крестьянского сельского хозяйства в Сибири в значительной степени тормозится неуроженностью земель.

Из 56 милл. десятин трудового пользования 22 проц. остаются совершенно неразграниченными, около 68 проц. страдают таким крупным дальнотемельем, при котором ни о рационализации, ни тем более об интенсификации хозяйства нельзя и думать; почти на всех землях общинного пользования наблюдается чрезвычайная неопределенность и запутанность земельных отношений, затрудняющая правильное использование земли.

Особенно остро и болезненно земельная неуроженность отражается на хозяйствах в засушливых районах (Славгородский и Рубцовский округа), землеустройство которых поэтому поставлено на первую очередь и выполняется частью за счет ссудного кредита по борьбе с засухой.

2. Не менее важным и спешным является землеустройство проживающих в Сибире нацменьшинств (Ойротия, Хакассия), земельные отношения которых, как с русским населением, так и между собою, остаются до самого последнего времени совершенно неурегулированными, благодаря экономической слабости населения и отсутствия госбюджетных ассигнований на землеустройство.

3. Наконец, возобновление плановой колонизации Сибири вызывает необходимость ускорения землеустроительных работ, в целях выявления колонизационного фонда в обжитых районах Сибиря.

4. Несмотря на такое значение землеустройства, до настоящего времени работы проведены в части:

а) межселенного землеустройства на площади 3.369.000 десятин, или 7 проц, от всей территории трудовых земель;

б) устранения дальнотемелья путем образования выделков на площади—4.214.000, или 7 1/2 проц.;

в) прочих видов внутриселенного землеустройства, с доведением последнего до отдельного двора на площади—5.400.000 десятин, или 9 проц.

*) Решение Сибпартконференции.

5. Помимо того, что землеустройство отстает от требований жизни, но даже текущие запросы населения удовлетворяются лишь на 50 проц. Причины этому: а) недостаточный отпуск средств на землеустройство вообще и особенно на землеустройство бедняцких слоев деревни, а также на землеустройство нацменьшинств; б) недостаток землемеров, в) недостаток геодезических инструментов.

6. Для ускорения землеустройства необходимо: а) усилить ассигнования по бедняцкому землеустройству, госземрегистрации, а также необходимо разрешить вопрос о финансировании работ по межселенному землеустройству и разбивки селений на части (выселки)*); б) усилить пропускную способность в землеустроительных учебных заведениях;

в) обеспечить земельные органы геодезическими инструментами, учитывая при этом изношенность имеющихся инструментов;

г) увеличить ссудный кредит, сделав его преимущественно долгосрочным до 1.000.000 рублей в год.

7. Государственные земельные имущества Сибирского края общей площадью (в круглых цифрах) 3910 тыс. дес. расположены в 6433 участках. Из вышеуказанного количества под совхозами находится 246 тыс. дес., что составляет около 10 проц. общей площади совхозов по РСФСР.

Стоимость оборудования госземимущества определяется в 2893 т. р., т. е. лишь 2,2 проц. общей стоимости оборудования госземимущества по РСФСР, что с несомненностью доказывает недостаточную обеспеченность постройками и инвентарем совхозов Сибкрая.

8. В отношении передачи госземимущества в трудовое пользование, Сибирь широко пошла навстречу трудовому крестьянству.

Так, с 1924 года по 1 января 1927 года всего передано населению 646 тыс. десятин.

Из прочих госземимуществ было сдано в аренду: в 1924 году 567 тыс. дес., в 1925 г.—596 тыс. дес. и в истекшем 1926 г.—790 т. дес., за что причиталось арендной платы: в 24 г.—217 тыс. руб., в 25 г.—265 тыс. руб. и в 1926 г.—387 тыс. руб. Средние арендные цены, по которым госземимущества были сданы в аренду, выражаются в следующих цифрах: в 1923 году—35 коп. за дес., в 1924 г.—38 коп., в 1925 г.—44 коп. и в 1926 г.—48 коп.

В 1913 г. по Сибирскому краю средняя арендная плата за сданные в аренду казенные земли выражалась в 13 к. за десятину.

9. Основными рыбопромысловыми водоемами Края являются: а) Чанско-Барабинские озера, б) озеро Байкал, в) р. р. Енисей, Обь, Лена и ряд мелких озер и рек.

Фактическая добыча рыбы в водах Сибирского края, по отчетным данным за 1925-26 г., выразилась в 31.981 т. (1950841 п.).

Доходность от эксплуатации рыбного хозяйства (аренда) до 1925-26 года выразилась в 122.841 руб. 39 коп. против 67.000 рублей 1924-25 года.

10. Наиболее реальные мероприятия для развития сибирского рыбного хозяйства, которые надо провести, таковы:

а) кооперирование рыбаков;

б) водоустройство туземцев Сибирского Севера;

в) рыборазведение ценных пород рыб и акклиматизация (новых);

*) С ежегодным ассигнованием на указанные работы до 1.500.000 руб.

г) индустриализация рыбной промышленности в области переработки рыбы.

11. Из 64 с лишним миллионов гектар земли, находящихся в трудовом пользовании, до 25 проц. приходится на неудобные земли, непригодные в настоящем их виде для рентабельного использования в сельском хозяйстве Края. Главную массу неудобных пространств занимают заболоченные массивы (16 проц. или 6,8 м-га); на долю сухих степей приходится 4,4 м-га, или 30 проц., на прочие виды—3—6 м-га (24 проц.).

12. За период времени с 23-24 года по текущий операционный год (включая план этого года) общие вложения в мелиорацию по Краю выражаются суммой 2140,7 тыс. рублей. Из них участие населения—1185,9 тыс. руб. (58 проц., в Сев.-Кавк. крае 42 проц.). Размер вложений населения показывает на его огромную заинтересованность в мелиорациях, что подтверждается все возрастающим ростом числа мелиоративных товариществ (с 32 т-в 23-24 года имеем 140 т-в в 26-27 году). Эффект работ за это время суммарно: осушено—72.143 г-а, орошено 25395 г-а, обводнено 602 селения.

13. Основным моментом в успешности дальнейшего развития мелиорации в Крае является достаточное ассигнование госбюджетных средств, которое позволяло бы целиком оказывать населению бесплатную техническую помощь и производить за счет государства постройку капитальных искусственных сооружений и магистральных каналов. Между тем размеры отпусков говорят обратное. Так, по годам, начиная с 23-24 года, население вкладывает в дело мелиорации от общих годовых затрат 62 проц., 42 проц., 44 проц., 64,6 проц. по госбюджету же, соответственно, отпускается: 9 проц., 36 проц., 34,4 проц. и 16,3 проц.

14. Существенную роль в развитии мелиорации играет и ссудная помощь населенную, которая должна быть для земельных мелиораций исключительно долгосрочной (не менее 5 лет), т. к. эти мероприятия требуют больших затрат и длительного периода своего производства.

3. Агрономические и ветеринарные мероприятия.

Агрономическая сеть. 1. Поскольку основной задачей сибирского сельского хозяйства является его реконструкция, на основе паротравополья, интенсификация и индустриализация его отдельных отраслей, качественное улучшение животноводства и развитие технических культур, постольку выдвигается задача привития населению агрокультурных навыков и проведения ряда показательных агрокультурных мероприятий.

2. Для выполнения указанных задач по улучшению и развитию сельского хозяйства Сибири, земорганы имеют в своем распоряжении агрономическую организацию.

Обслуживание агропомощью непосредственно крестьянского населения производится участковой (районной) агрономической организацией, которая, в целях большего приближения агронома к деревне, постепенно расширяется и за последние три года достигла цифры 353 участковых агроработников, обслуживающих 219 районов из 259.

По годам развитие агросети характеризуется следующими цифрами:

	Обслуж. район	Агроабот- ник
1923-24 г.	122	180
1924-25 г.	183	298
1925-26 г.	219	353

В настоящем 1926-27 году намечается обслужить 242 района с 547 агроаботниками.

С развитием агрономической сети развивается и расширяется агроабота непосредственно в крестьянских хозяйствах, (организация с.-х. советов, кружков, с/ездов, бесед, лекций, курсов, выставок, закладки показательных участков).

Мероприятия 3. Рост полевого травосеяния, составляющего по полеводству. в плане реорганизации полевого хозяйства на началах паротрапозля основное звено, выражается за последние два года следующими показателями (в десятинах):

	1924-25 г.	1925-26 г.	Проц.
Многолетние травы . . .	9591	20211	210,7
Однолетние " . . .	4046	18578	459,1

Дальнейший рост площадей под посевными травами проектируется пятилетним планом в следующих цифрах (в десятинах).

	Многолетние.
1926-27 г.	42900
1927-28 г.	84080
1928-29 г.	15040
1929-30 г.	256000

4. Понижение урожайности, являющееся следствием ряда причин проявившихся в году депрессий хозяйства, в основном может быть изжито путем улучшения обработки почвы, борьбы с сорняками и массового распространения чистосортных семян.

Ежегодно проводимые зерноочистительные кампании показывают значительные успехи, достигнутые сибирским крестьянством в этом направлении в течение последних лет.

Если в 1924 г. было отсортировано всего лишь 2704 тысячи, то в 1926 г.—9572 тысячи пудов, что составляет рост против 1924 г. почти в 4 раза.

Наряду с проведением зерноочистительных кампаний. благодаря государственного сортового семенного фонда, крестьянское хозяйство уже приступило в замене своего бессортного семенного материала чистосортным. Так, в 1925 г. в массовое крестьянское хозяйство, не считая семеноводческих, было брошено до 100 тыс. пудов чистосортных семян, в 1926 г. — до 400 пудов и в 1927 г. предполагается уже выбросить до 700 т. п., или в 7 раз больше в сравнении с 1925 годом.

5. План дальнейшего внедрения в сельское хозяйство Сибири чистосортных семян проектирует довести массу чистосортных семян к 1931 г. 4.000.000 п., что даст возможность сибирскому крестьянству обеспечить до 6 1/2 проц. посевных площадей доброкачественным семенным материалом.

Однако, развитие семенного дела в Сибири до запроецированных размеров невозможно без предоставления долгострочных кредитов на сооружение зернохранилищ и оборудование зерноочистительным инвентарем семеноводческих хозяйств и коллективов, а также соответствующего расширения укрепления сети опытных станций и госсемакультур, выпускающих элитный сортовой семенной материал.

Несмотря на обширность занимаемой территории, Сибирский край, по сравнению с другими областями, имеет чрезвычайно слабое развитие сети опытных станций и госсемакультур и слабую оборудованность их для семеноводческих целей.

6. В частности по организации госсемакультур необходим отпуск долгострочных кредитов в 1927 г. на развитие Приенисейской (Красноярской) госсемакультуры 100 тыс. руб. и на первоначальное оборудование восточно-сибирской иркутской госсемакультуры 100 т. руб. Кроме того, потребность в долгострочном кредите на семена трав определяется суммой минимум 150 тыс. рублей.

Стазра.

7. Сибирские станции защиты растений за отчетный период довольно широко развернули свою работу как в области практических мероприятий, так и в научно-исследовательском отношении, по изучению главнейших вредителей и выработке доступных мер борьбы с ними.

Так, в области борьбы с головней намечалось по плану 1925-26 г. протравить зерна 405824 центнера, в действительности протравлено 763132 центн. (4 $\frac{1}{2}$ м. пуд.). В текущем 1926 27 году намечено протравить 837340 центнера.

Борьба с сусликами намечалась по плану на площади 223965 гектар.

В действительности обработано в 1925-26 г. 356601 гектар, затравлено нор 361871.

Намечено обработать в 1926-27 г. 294400 гектар.

Противосаранчевых работ проведено в отчетном году на площади 44692 гект., из которых 42357 гектар приходится на бывш. Иркутскую губ. и 2235 на Тарский и Омский округа. Все работы производились отравленными приманками на основе самодеятельности населения.

В результате трехлетней интенсивной работы волна саранчевых в округах бывшей Иркутской губ. пошла на снижение, но одновременно усилилась саранчевая опасность в западных округах Сибири. В текущем 1926-27 г. предполагено обработать 64400 гектар.

8. Наряду с практическими работами Краевой Стазры Сибкрайзу а также Томской, Омской, Барнаульской и Алтайской Стазры ведутся обследования и научно-исследовательские работы по изучению главнейших вредителей и болезней растений и выработке доступных мер борьбы с ними в условиях сельского хозяйства Сибирского края.

9. Общее руководство и направление всеми мероприятиями по борьбе с вредителями с. х. Сибкрайзу осуществляет через Краевую Стазру, а ОкрЗУ через окружные Стазры и окружных специалистов.

Окружные Стазры имеются в Омске, Томске, Барнауле и Иркутском, Бийском, Томском, Кузнецком и Киренском.

Необходимо бывшие губернские Стазры, преобразованные в окружные, принять на госбюджет. Если губернские Стазры содержатся за счет общегосударственных кредитов, то тем более это необходимо

для окружающих Стазра, т. к. содержание Стазра окрЗУ не только труднее, чем губЗУ, но иногда и совсем не под силу. Между тем функции и характер исследовательских работ окружающих Стазра остались без изменения.

Необходимо ускорить открытие Стазра в Красноярске, которая будет обслуживать Красноярский, Минусинский, Канский и Хакасский округа.

Технические культуры.

10. Посевы технических культур и темп их развития характеризуются для Сибкрая следующей таблицей:

Площадь посевов в тысячах десятин:

Г о д ы	Лен-долгу- нец	Конопля	Подсолнух
1913	67,9	51,7	28
1924	91,6	56,0	30,5
1925	84,8	47,7	31,8
1926	91,7	50,7	42,7

1926 г. в %
к 1913 г. . .

135 98 152,5

Дальнейшее развитие технических культур, согласно перспективного плана, проектируется:

	Л е н	Конопля	Подсолнух
1927 г. . .	115,0	68,7	60,0
1931 г. . .	155,3	69,1	79,9

будет сопровождаться рядом специальных мероприятий.

Размеры товарного отхода льна определялись в 1923 г. 300 тыс. пуд., в 1924 г. 400 тыс. пуд., в 1925 г. 450 тыс. пуд. и в 1926 г. 500 тысяч пудов, но весь темп развития, вследствие неблагоприятной конъюнктуры в прошлом году, следует считать сдержанным.

Из льнообрабатывающих предприятий Сибири до настоящего времени работает только текстильная фабрика в гор. Бийске по производству брезента и мешков; общая ее производительность до 150.000 пуд. льняного волокна.

Для обработки при помощи тепловой мочки льняной соломы намечается Сибсельскохозом в Маслянине (Новосибирский округ) постройка в 1927-28 г. льнообрабатывающего завода с пропускной способностью в год до 100.000 пуд. льняной соломы. Стоимость сооружения и оборудования завода тепловой мочки выразится в сумме 400-450 тыс. руб., при чем до 75 проц. этой суммы необходимо отпустить Сибсельскохозу кредитом из специальных средств по индустриализации льноводства.

Опытное дело.

11. Опытное дело в Сибири развивается в двух направлениях:

- расширения и углубления опытно-исследовательских работ научных отделов областных опытных сельхоз. станций и
- организации в наиболее важных для экономики края с.-х. нов. опытных учреждений районного типа.

Вместо одной опытной станции губернского значения в 1916 году, в настоящее время Сибирь имеет 2 областные опытные с.-х. станции

с 12 научными отделами и 2 станции в периоде организации, а также 2 районных опытных поля с 5 отделениями.

12. Размер капитальных вложений в опытные учреждения Сибирского края на 1-е октября 26 г. выражался в сумме 527.895 руб.

Для более успешного развития опытного дела в Крае необходимо в ближайшем пятилетии увеличение основного капитала в сумме 1.148.000 руб. на пополнение научного оборудования, возведение построек на существующих опытных учреждениях и организацию новых.

Придавая чрезвычайно важное значение созданию вблизи г. Новосибирска научно-исследовательского центра, Крайисполком при крайней напряженности краевого бюджета в текущем году на организацию Новосибирской обл. опытной станции выделил 100.000 руб., но от дальнейшего финансирования станции был вынужден отказаться за недостатком средств. Поэтому для полного развития Новосибирской областной опытной станции необходимо принять ее с 1 окт. 27 г. на госбюджет с отпуском кредита в размере 200.000 руб. В текущем 1927 г. станция развешивает полеводственный, зоотехнический и экономический отделы.

Равным образом является необходимым принять на госбюджет вновь открываемые Томское и Минусинское опытные поля.

Работы по засушливым районам. 13. Работы по реорганизации крестьянского хозяйства в засушливых районах Славгородского и Рубцовского округов начались с января месяца,

т. е. с момента получения от НКЗ на эти работы кредитов. За 1925-26 г. было обследовано 47 селений, из которых в 42 селениях были поставлены работы по переустройству хозяйства (разбивка полей на многополье и произведено обследование на воду).

Намеченные работы тормозили следующие причины:

1) неустойчивость плана кредитования, перетерпевшего в течение 1925-26 операционного года неоднократное изменение, что не могло не отразиться на плановости агрикультурных мероприятий;

2) выполнение кредитного расписания в течение операционного года с большими запозданиями, в силу чего не было возможности осуществлять бесперебойно основные мероприятия по организации хозяйства (запоздание отпуска кредитов на семена тоже с с.-х. инвентарем и т. д.);

3) несоответствие местным природо-хозяйственным особенностям забронированных кредитов.

Мероприятия по на- чественному ууче- нию животноводства. 14. Реорганизация хозяйства и расширение его товарных ресурсов невозможно без качественного улучшения скота всех видов. Осуществление правильного паротравополья представляет к хозяйству требование иметь более сильную, крепкую и выносливую лошадь. Развитие товарного маслосемя в равной степени расширяет на замену современной легкой, малоплодной сибирской коровы — коровой более кудрявой, содержимой в отепленном помещении на концентрированных кормах, а следовательно, и более удойливой и рентабельной. Организация беконного дела также не мыслится без улучшения местных пород свиней, путем воздействия на свиное стадо племенным материалом, подготовляемом в гнездовых племенных рассадниках.

В этом направлении в Сибири в течение ряда последних лет проводятся специальные мероприятия.

15. В области свиноводства мероприятия выражаются в организации краевого свиного завода в составе 5 чистопородных хряков и 39 маток. Этот завод имеет своей задачей снабжение укрупненных рассадников высокоплеменным материалом. В 1927 г. состав укрупненных рассадников доведен до 620 голов. Наряду с этим организован 141 племенной рассадник с 1292 головами свиней. Число случайных пунктов в 1926 году увеличено до 184 (против 65) с числом хряков 241.

16. В число мероприятий по улучшению животноводства большое значение отводится вопросу повышения качества молочного скота.

Пропаганда устройства теплых дворов, в связи с льготным отпуском для этой цели лесоматериалов, начинает находить среди сибирского крестьянства большее число сторонников. За 1925-26 г. число зарегистрированных теплых дворов возросло с 5069 до 22021.

Случайная кампания 1926 года, проведенная с предварительным отбором быков и холощением недоброкачественных из них, показал повышенный результат. Количество коров, обслуженных отборными быками, в 1926 г. повысилось до 100.000 против 65.000 в 1925 году.

Число бычьих товариществ достигло 60 объединяющих 1470 хозяйств с 2113 коровами, а количество контрольных союзов возросло до 98, в которые входят 2909 хозяйств с 8580 коровами. В 1925 году бычьих товариществ было организовано лишь 22 и контрольных союзов 75.

В работе контрольных союзов отмечаются определенно положительные результаты: молочная производительность стада, по сравнению со стадом не организованного в союзы крестьянства, увеличилась в среднем на 80 проц., что дает увеличение удоев на 1 корову 43 пуда и достигает 90 пуд.

Коневодство.

17. Основная задача сибирского коневодства — создание в Крае хозяйственно-годной лошади и насаждение в ряде районов верхового коневодства.

Главные мероприятия, проводимые земорганами в этом направлении, являются:

а) Развитие коннозаводства, при чем на территории Сибири имеется 4 конзавода, три из них (1 сибирский в Каменском округе, Омский и Хакасский) — государственного значения и четвертый — Томский — краевого. Назначение заводов — выращивание высококлассного племенного материала.

На 1 октября племсостава на всех 4-х конзаводах имелось 655 гол., из них 14 производителей, 258 маток. Приплод в 1925 году равнялся 117 жереб., в 1926 г. 137 и в текущем году ожидается 160 голов.

б) Устройство заводских конюшен в целях создания в крестьянских хозяйствах улучшенных полукровных жеребцов и маток.

В 1925 году на конюшнях земорганов имелось 209 жеребцов, ими покрыто 4951 матка, средняя нагрузка на жеребца 23,7 матки.; в 1926 г. на конюшнях земорганов состояло 281 жер., ими покрыто 8205 мат., средняя нагрузка на 1 производителя 29,2 матки.

В текущем году используется 300 производителей, которыми предполагается покрыть не менее 10.000 маток.

Закуплено Сибсельхозсоюзом 12 производителей, которыми будет покрыто до 300 маток.

Средняя нагрузка при натуральной и искусственной случке оидается не менее 35 маток на производителя.

Пунктов искусственного осеменения в прошлом 1926 году было 9, в текущем 35. По проведению этого мероприятия выделяются особенно: Омский округ, затем Барнаульский, Славгородский, Новосибирский, Рубцовский, Томский, Каменский и др.

в) Организация института одобренных жеребцов, который в 1925 г. достиг 6538 голов. Ими покрыто 52193 маток. Средняя нагрузка на жеребца 8 маток. В 1926 г. использовано по племенному назначению одобренных частновладельческих и кооперативных 6656 жеребцов, ими покрыто 89404 матки, средняя нагрузка на жеребца—13,3 матки.

В 1927 г. предполагается использовать такое же количество жеребцов с нагрузкой до 15 маток на производителя.

г) Проведение выставок и выводов, в 1925 г. проведено через выставки и выводки 7132 лоша., в 1926 году—8424 лоша., премировано в 1925 г. 2662 лошади, в 1926 г.—2481.

Выставок выводов количеством проводится меньше, но повышаются требования к премируемым животным.

д) Устройство крестьянских конских испытаний, при чем:

в 1925 г. через таковые прошло—75 лоша.,

в 1926 г. проведено 45 испытаний с участием 285 лошадей.

Через ипподромные испытания в 1925 г. прошло 350 лошадей, в 1926 г. проведено 98 дней-испытаний на 6 ипподромах Сибири с участием 607 лошадей.

В текущем году количество дней испытаний участвующих лошадей увеличится, а подходы в работе значительно усовершенствуются.

е) Содействие коневодческой кооперации:

в 1925 г. было 17 товариществ,

в 1926 г. было 34 с 896-ю членами при 1762 лошадях.

В текущем году это мероприятие значительно расширяется.

Основными задачами на предстоящее время является укрупнение заводских конюшен производителей и принятие на госбюджет Томского завода и 5 конюшен.

Ветеринария.

18. Наличность ветврачебного персонала в настоящее время—164 врача, 225 фельдшеров. В довоенное время участковая ветсеть в Сибире отсутствовала совершенно.

В среднем для 1925-26 года на ветучасток приходится до 100.000 животных, 6030 дворов, при радиусе 60 километров. Охват ветсанназором животноводческой продукции увеличился: в отношении мяса—продуктов в 1924 25 году—21,5 проц., в 1925-26 году—28,8; в отношении кожсырья—в 1924-25 г.—16,4 проц., в 1925-26 г.—23,2 проц.; в отношении шерсти, волоса, щетины в 1924 25 г.—36,6 проц., в 25-26 г.—76,4 проц. Лечебная помощь возросла с 8 проц. большого стада в 1924 г. до 17 проц. в 1926 г.

В области ветеринарного просвещения в 1926 г. обслужено 6575 пунктов с 319972 слушателями. Иммунизация скота возросла с 284 т. голов в 1925 г. до 373 т. в 1926 г.

В соответствии с необходимостью обеспечить ветпомощью население и ветеринарно-санитарное благополучие обращающихся внутри Сибири и экспортируемых и импортируемых скота и сырых жив. продуктов, скорейшее укрупнение ветперсоналом является неотложным.

Рост ветмероприятий задерживался целым рядом неблагоприятных факторов, из которых наиболее серьезным являлся недостаток ветврачебного персонала (против штата на 26-27 г. не хватает 192 врачей и 105 фельдшеров).

4. Маслоделие.

1. С численным восстановлением стада крупного рогатого и мелкого скота восстановилась и валовая продукция животноводческого сектора сибирского сельского хозяйства.

Несмотря на полное количественное восстановление сибирского стада в сравнении с 1913 годом до 122,0 проц., несмотря на увеличение валовой продукции на 9 проц., товарная продукция сибирского животноводства в 1925-26 году на 19,9 проц. ниже довоенной.

При этом при более детальном изучении состава товарной продукции, за рассматриваемый период, выясняется весьма резкая картина понижения роли в общем объеме товарной продукции животноводства, сибирского масла и повышения роли прочих продуктов животноводства.

Цифровое выражение этого процесса выясняется следующими показателями.

Состав товарной продукции животноводства (в миллионах довоенных рублей):

Г О Д Ы	Молоко, масло	% к 1913 г.	% ко всей то- варной продукции	Прочие про- дукты животно- водства	% к 1913 г.	% ко всей продук- ции
1913-14	54,5	100,0	71,4	21,9	109,0	28,6
1923-24	27,7	50,8	60,2	18,2	83,1	39,8
1924-25	35,4	64,9	64,4	19,7	89,9	35,6
1925-26	37,2	68,2	60,7	24,0	100,6	39,3

В связи с этим явлением (отставание товарной части животноводства) сибирское маслоделие далеко еще не достигло довоенных показателей.

Товарное маслоделие в Сибири начало развертываться в конце 90-х годов прошлого столетия. В 1913 г. район маслоделия охватывал всю Западную Сибирь в составе современных округов: Тарского, Омского, Славгородского, Барабинского, Новосибирского, Каменского, Барнаульского, Бийского и Рубцовского. Развитию товарного молочного хозяйства в значительной мере способствовали, с одной стороны, высокая и устойчивая мировая конъюнктура масляного рынка, значительные вложения иностранного капитала, а с другой — тарифная изоляция сибирского зернового хозяйства.

Под влиянием этих факторов Сибирь быстрыми шагами развивала товарное молочное хозяйство, погирывая сеть маслодельных заводов — артельных „молочанок“ и сыроварен.

3. В 1913 году — рекордном по высоте товарной продукции молочного хозяйства и размерам экспорта сибирского масла, на территории современной Сибири функционировало 2772 маслозаводов, до 75 сыроварен, привлекавших занос молока от сотен тысяч крестьянских дворов, главным образом, многокоровных.

С разрывом рыночных связей, в годы колчаковщины и натурального хозяйства, товарное маслоделие столь же стремительно, как ранее развивалось, пришло к полному упадку, спустившись в 1923 году по размерам товарной продукции до уровня 1900 года.

За этот период большинство артельных маслодельных заводов не только было вынуждено к бездействию, но в значительной степени подверглось полному разрушению.

4. Поэтому с начала восстановительного процесса перед народным хозяйством Сибири встал вопрос не только о восстановлении молочного стада и о создании экономически выгодных условий развития молочного хозяйства, но в первую очередь и вопрос о восстановлении сети маслозаводов, путем капитального ремонта оставшихся и постройки ряда новых.

Всего за период 1924-26 г. построено вновь и отремонтировано заводов:

	Построено	Отремонтировано
При участии средств молкооперации	575	503
При участии средств Сибторга	120	120
При участии средств Маслогосторга	230	200
Самостоятельно артелями	141	—
Всего	1066	823

Наличный состав маслозаводов и сыроварен на 1 июня 1927 г.: первых 2616 и вторых 111.

5. Существующая сеть маслозаводов Западной Сибири обслуживала в 1925 году 2616 маслоартелей, включавших в свой состав 496.161 хозяйство, сдающих молоко, что составляет 63,9 проц. всех хозяйств данного района. Связанные с артелями хозяйства располагают 1.149.301 коровой, т. е. 66,0 проц. всех коров Западной Сибири. В течение года (от 1925 и 1926 г.) число хозяйств, сдающих молоко, увеличилось на 5,6 проц. и число коров на 11,2 проц.

Основную группу, как по числу хозяйств, так и по количеству коров, представляют хозяйства с 2-3 коровами, удельный вес которых, по отношению к общему числу сдающих молоко хозяйств, равен 49,6 проц., удельный вес принадлежащих этим хозяйствам коров равен 49,1 проц.

Следующая по мощности группа—многокоровники (с 4 и более коровами на хозяйство) объединяет 16,6 проц. хозяйств (сдающих молоко), обладающих 36,4 проц. коров.

Наиболее слабой в производственном отношении является группа однокоровных хозяйств, составляющая 39,1 проц. общего числа сдающих, но владеющая лишь 14,5 проц. коров.

6. Участие отдельных групп хозяйств в заносе молока на маслозаводы, согласно отчетным данным Сибмаслосоюза, относящимся к 86 маслоартелям, выражается следующими показателями: однокоровные хозяйства 6,6 проц., двухкоровные 18,0 проц., трехкоровные 17,7 проц. и многокоровные (с 4 и более) 57,7 проц.

В среднем на 1, сдающее молоко, хозяйство в 1926 г. приходилось 2,3 коровы, тогда как в довоенное время, по данным, касающимся быв. Томской губ., на 1 сдающее хозяйство приходилось 4,7 коровы, т. е. в два раза больше.

Этим, а также понижением удоев с 64 пудов (довоенное время) до 55,4 наряду с другими причинами, объясняется значительное отставание в последние годы роста товарной продукции от роста численности молочного стада.

7. Товарное молочное хозяйство, как до мировой войны, так и в настоящее время, сосредоточено по преимуществу в округах Западной Сибири. Восточная Сибирь, несмотря на наличие значительного количества коров и обеспеченность кормовыми ресурсами, до самого последнего времени принимает в товарном маслоделии совершенно незначительное участие.

Проблема расширения района товарного маслоделия на восток может быть разрешена только через вложение весьма значительных средств в дело организации маслозаводов.

При этом, в отличие от Западной Сибири, где маслоделие органически вросло в крестьянское хозяйство и дальнейшее укрепление и расширение его хотя и требует вложения новых средств, но эти средства могут быть предоставлены в виде кредита населению, в дополнение его к собственным его средствам. В округах Восточной Сибири, где молочное хозяйство лишь только начинает пробивать дорогу, быстрый успех маслоделия может быть обеспечен лишь в том случае, если инициатива постройки новых маслозаводов будет исходить от маслозаготовительных организаций и а первую очередь Маслосоюза, и ими же полностью будут вкладываться в дело средства, необходимые на постройку и оборудование заводов в новых, еще не освоенных маслоделием районах. И только тогда, когда на примере этих новых заводов население Восточной Сибири убедится в экономической выгодности маслоделия, возможно распространить и на Восток ту же практику производственного целевого кредитования, какая установлена в настоящее время в освоенной маслоделием западной части Края.

8. Основным вопросом для сибирского маслоделия является его реорганизация, путем замены старых, ручных, пришедших в полную негодность заводов—новыми, в значительной части механизированными. Пятилетний план ставит задачей довести размеры товарной части маслоделия до 4.800.000 пуд., при чем 75 проц. должно быть обработано механизированным путем (механизированные и конно-водные заводы).

Вследствие этого требуются значительные капитальные вложения, превосходящие размеры предшествующих лет. Так, в 1927-28 г. предполагается осуществить постройку 544 укрупненных маслозаводов, в том числе в восточных районах Сибиря 204 и западных 340, из них механизированных 40. Кроме того, намечена постройка 4 сыров заводов и 2-х сыровскладов и 3 новых молочных лабораторий.

9. Капитальные вложения определяются по госбюджету в 97 тыс. р. и за счет долгосрочного кредита 4280 тыс. руб.

10. Размер указанных кредитов является минимальным, так как современное состояние маслозаводов ниже всякой критики. Большинство из них не оборудовано, очень давней постройки, находятся в антисанитарных условиях. Все это привело к тому, что заводы, как это в настоящее время установлено особым обследованием, являясь очагами плесени, которая за последнее время получила широкое распространение.

Основная причина плесени—плохое состояние заводов, которые по недостатку кредитов не смогут быть переоборудованными.

5. Социалистический сектор сельского хозяйства.

а) Совхозы.

1. В Сибкрае насчитывается всего 87 совхозов с 156 тыс. дес. общей площадью 238 тыс. дес., из коих 46 площадью 81 тыс. дес. государственного значения и 41 совхоз с площадью 81 тыс. дес. местного значения.

При этом 86 проц. совхозов имеют безусловно агрикультурный характер. Они являются для прилегающих районов опорными пунктами по консультации, прокатным пунктом с.-х. инвентаря, рассадниками племенного и семенного материала.

2. По отчету за 1925 г. Омсельтрест распространил население 466 племенных поросат. Конзаводы в 1925-26 г. прздали с аукциона 87 маток и отпустили на комплектование заводских конюшен 42 производителя. Чистосортных семян совхозы выпустили в 1924 году 4.000 пудов, в 1925 году—70.000 пудов и в 1926 году около 500.000 пудов.

В составе Омсельтреста всех хозяйственных единиц—8, совхозов—13.

	1924 г.	1925 г.	1926 г.	1927 г.
Общая площадь	24.835	33.629	46.213	50.168
В %/о	100	135	186,3	202
Посевная площадь	2.395	6.796	8.500	9.547
В %/о	100	284,7	293,6	320,3
Площадь под чистосортными культурами	998,5 д.	4534,9 д.	7.500 д.	9547 д.
В %/о	100	456,6	754,5	—
Рост оборотных средств	69.736	151212	333796	2529531

3. Развитие деятельности сменившего Сибсельтрест акционерного о-ва „Овцевод“, объединяющего 8 хоз. единиц, с основным направлением развития племенного овцеводства и рассадниками продуктивного молочного скота и племенных свиней таково:

	Пашня дес.	Меринос. овец штук.	Грубосерстные.
1924 г.	2899	19170	—
1925 г.	2935	23270	—
1926 г.	2594	22377	1829
1927 г.	3000	26456	17618

4. Для успеха деятельности совхозов, тресты должны быть капиталоинтенсивны. При образовании Омсельтреста его основной капитал достигал 409 т. р., или на 1 дес. безлесной удобной площади 16. р. 75 коп. против 54 р. 10 к. по совхозам РСФСР, 84 р. 20 к. по совхозам БССР.

При крайней необходимости траты оборотных средств на увеличение своего основного капитала (постройки) дальнейшее развертывание Омсельтреста возможно лишь при срочном отпуске долгосрочного кредита в 640 т. р. и доведении краткосрочного кредита с 100 т. до 375 т. рублей.

б) Колхозы.

5. Начальный период коллективного строительства Сибири характеризуется развитием сложных видов колхозов, главным образом, коммун. Далее, столкнувшись с хоз. условиями новой экономической политики, коллективные хозяй-

ства не смогли быстро перестроить свои организационные формы применительно к новым хозяйственным условиям и с этого времени начинается интенсивное сокращение сложных колхозов.

С 1924 года начался бурный рост простейших производственных кооперативов, главным образом, семенных и машинных т-в, который до 1926 года идет параллельно сокращению сложных видов коллективных хозяйств, что выражается следующими данными:

№ п. п.	НАИМЕНОВАНИЕ	На 1/V-24 г.		На 1/X-25 г.		На 1/X-26 г.	
		Колпч.	%	Колпч.	%	Колпч.	%
1	Коммуны	346	100	270	79	212	62
2	С/х. артели	228	100	327	143	361	158
3	Т-ва по обществ. обработке земли	228	100	211	98	247	108
	Всего сложн. коллект. . . .	802	100	808	101	820	102
1	Машинные т-ва	82	100	366	410	1203	1471
2	Семенные т-ва	9	100	135	1350	343	2812
3	Животновод. т-ва	28	100	153	546	273	975
4	Маслодельные т-ва	1195	100	2617	219	2965	248
	Всего простых коопер. . . .	1314	100	3271	249	4787	364

6. Недостатки коллективного движения в Сибири в области организации строительной деятельности заключаются: 1) в отсутствии плановости в их хозяйственной деятельности, 2) в ненормальности бытовых взаимоотношений членов. Причину данного явления нужно искать, с одной стороны, в недостаточном уровне членов коллективных хозяйств, с другой — в отсутствии агрономического и инструкторского аппарата. На одного агронома по Западной Сибири приходится до 7, а в Восточной до 12 сложных коллективов, на одного инструктора приходится в Западной Сибири до 50, в Восточной до 200 простейших кооперативов.

7. Тормозы коллективного движения Сибири в экономической области заключаются:

1) В недостаточной обеспеченности коллективных хозяйств Сибири основными средствами производства и строениями. Средний баланс сложных колхозов Сибири составляет лишь 55,3 проц. среднего баланса колхозов СССР, что выражается следующей таблицей:

НАИМЕНОВАНИЕ	В среднем на одно коллект. хоз-во в рублях					
	Постройки			Мертв. инвент.		Жив. инвент.
	в РСФСР	в Сибири	% Сиб. к РСФСР	в РСФСР	в Сибири	% Сиб. к РСФСР
Коммуны	11.498	5.166	45	11.081	4.128	37,2
С-х. артели	1.309	27	2	2.788	1.853	66,3
Т-ва по общ. обработ. земли	440	219	50	2.398	1.067	44,5
Всего	4.413	0.804	40,9	5.422	2.319	43,3
					2.213	1348, 60,2

НАИМЕНОВАНИЕ	В среднем на одно коллект. хоз-во в рублях				
	Прочих ценностей			Б а л а н с	
	В РСФСР	В Сибири	% Сиб. к РСФСР	В РСФСР	В Сибири
Коммуны	6.560	6.670	101,8	33.990	19.595
С.-х. артели	3.282	1.812	55,2	8.501	3.764
Т-ва по общ. обработ. земли	3.078	2.086	71,2	6.662	3.814
В с е г о	4.306	3.557	82,6	16.384	9.058
					55,3

2) В недостаточной обеспеченности своими капиталами и кредитами и в краткосрочности полученных в прошлом кредитов, что выражается следующей таблицей:

НАИМЕНОВАНИЕ	В среднем на один колхоз						
	Свой средства			Привлеченные средства			
	В колхозах РСФСР	В колхозах Сибири	% св. сред. в колхозах Сибири к РСФСР	В колхозах РСФСР	В колхозах Сибири	% св. сред. в колхозах Сибири к РСФСР	В колхозах РСФСР
Коммуны	25.017	13.908	55,8	8.973	5.627	62,7	62,7
С.-х. артели	5.075	1.090	21,5	3.427	2.674	78,2	78,2
Т-ва по общ. обр. земли	3.977	2.073	52,1	2.741	1.741	64,8	64,8
В с е г о	11.356	5.710	50,3	5.028	3.348	66,6	66,6

8. Для изжития этих недостатков проводится пролангация старой задолженности коллективных хозяйств, но для полного их укрепления необходимо:

1) Усилить их обеспечение основными средствами производства и строениями, для чего необходимо повысить коэффициент кредитов, предоставляемых коллективным хозяйствам Сибири.

2) Обеспечить коллективное движение Сибири достаточным кадром инструкторов и агрономов, на содержание которых, в виду финансового слабости коллективного движения Сибири, отчислить средства из госбюджета.

9. В целях же общего укрепления социалистического сектора сельского хозяйства является необходимым приступить к развертыванию и созданию особых социалистических баз. Последние должны быть организованы как по линии совхозов, так и колхозов. Примерное число таких баз может быть определено на ближайшее время в количестве 7, при чем 5 из них совхозного направления, а 2 колхозного.

6. Машиноснабжение.

1. В общем плане реорганизации сибирского сельского хозяйства снабжение деревни усовершенствованным, современным сельскохозяйственным инвентарем занимает значительное место.

Ввоз сложного инвентаря в степные и лесостепные районы юго-запада Сибири в довоенное время возрастал весьма интенсивно, и к 1913 году Сибирь, бесспорно, занимала первое место по степени обеспеченности полевых хозяйств сложными орудиями.

2. В годы сельскохозяйственной депрессии ввоз в Сибирь с.-х. машин и орудий приостановился и возобновился лишь с 1923-24 г. В последующие годы ввоз и сбыт инвентаря развивался чрезвычайно быстро, о чем свидетельствуют следующие цифровые показатели.

Ввезено и продано в Сибирь с.-х. инвентаря
(в миллионах рублей):

	1923-24 года	6,4	100 проц.
1924-25 "	18,3	283 "	
1925-26 "	24,5	378 "	
1926-27*)	28,1	430 "	

3. За последние годы оборот по машиноснабжению Сибиряк хотя и возрос, но, несмотря на это, потребности сибирского хозяйства все еще удовлетворяются недостаточно полно. Следующий ряд цифр дает сравнительную характеристику степени насыщенности сибирской деревни сельскохозяйственным инвентарем, как простейшим, так и сложным, в 1920 и 1926 г. г.

ВИД ИНВЕНТАРЯ	1920 год			1926 год		
	Всего по Сибири	На 100 хоз.	Всего по Сибири	Проц к 20 г.	На 100 хоз.	Проц. к 20 г.
Сохи	156.897	13,2	106.385	—	7,9	—
Косули и сабаны	36.854	3,1	22.152	—	1,6	—
Плуги и булгера	622.413	52,5	797.678	—	59,1	+
Бороны железные	21.820	1,8	38.024	—	2,8	+
Бороны деревянные	1.450.178	122,3	1.567.218	—	116,1	—
Сейлки	8.902	0,7	16.201	—	1,2	+
Жнейки	112.877	9,5	95.406	—	7,0	—
Сенокосилки	104.474	8,88	125.059	—	9,2	+
Конные грабли	98.926	3,3	108.658	—	8,0	—
Молотилки ручные	26.392	2,2	6.728	—	0,5	—
Молотилки конные	59.675	5,0	66.842	—	4,9	—
Молотилки механические	994	0,0	935	—	10,07	—
Веалки	152.404	12,9	138.294	—	0,2	—
Прочие зерноочистит.	13.096	1,1	2.213	—	0,1	—

*) За 1926-27 г. показана сумма, предполагаемая по плану.

4. Отчетность машиноторгующих организаций—Госсельсклада, Сельмаша, Сельхозкооперации—не содержит ответа на чрезвычайно существенный вопрос: в какой мере, каким группам крестьянства собирается ввозимый в Сибирь с.-х. инвентарь. Материалы, которыми указаны организации располагают по этому вопросу, грешат в двух направлениях, во-первых, своей бессистемностью и, во-вторых, субъективизмом в классификации крестьянских групп.

Поэтому определенных выводов на основе этих материалов построить не представляется возможным.

5. Значительно большую ценность для освещения вопроса о распространении инвентаря по группам крестьянских хозяйств имеют данные государственной статистики, основанные на материалах сплошных гнездовых с.-х. переписей.

Эти данные дают следующую картину:

Распределение прироста сеялок и уборочного инвентаря в 1926 г. по посевным группам в процентах, принимаая за 100 весь прирост по всем группам:

Г Р У П П А	% хозяйств в группе		% прироста в группе сеялок и уборочн. инвент. ко всему приросту	
	Западная Сибирь	Восточная Сибирь	Западная Сибирь	Восточная Сибирь
Без посева и с посевом до 3-х десятин	59	66,2	27,9	23,3
С посевом от 3-х до 8 десятин	30,5	30,5	53,3	66,9
С посевом от 8-х до 10 десятин	2,9	2,0	10,7	6,3
С посевом от 10 и выше	2,9	1,3	8,1	3,5
	100,0	100,0	100,0	100,0

6. Приведенные данные, относящиеся к хозяйствам, расположенным в обследованных гнездах Западной и Восточной Сибири хотя и не отражают фактическое соотношение между группами хозяйств всей Сибири*), все же представляют чрезвычайный интерес, поскольку они рисуют определенные тенденции распределения прироста инвентаря в год между конкретными группами хозяйств. Эти материалы позволяют сделать вывод, что если кое-какие искривления классовой линии все же имеют место, то это обнаруживается, главным образом, в отношении высокой доли участия в приросте машин крупнопосевных групп и пониженной долей—малопосевных.

7. Для устранения подобного искривления классовой линии в дальнейшем, помимо внесения большей четкости в работу машиноторгующих организаций, необходимо, с одной стороны, увеличение

*) Процент хозяйств с посевом до 3-х десятин по всей Сибири—33,5; с посевом от 3 до 8 дес.—41,2; от 8 до 10 дес.—5,0 и от 10 и выше—6,4 проц.

выделенного в 1926 году Крайисполкомом фонда (2050 тысяч руб.) на льготное машиноснабжение, и, с другой стороны, увеличение долготсрочного кредита по линии Ц. С.-Х. Банка, поскольку кратко срочность кредитования является одной из существеннейших причин слабого приобретения инвентаря маломощными группами крестьянства.

8. Потребление с.-х. инвентаря с.-х. коллективами и машинными товариществами за последние два года выразилось в таких процентах к общему обороту (сбыту):

	1924-25 г.	1925-26 г.
С.-х. коллективы (коммуны)	2,1 проц.	2 проц.
Машинные товарищества	3,2 .	5,6 .

Таким образом, потребность с.-х. коммун за последние два года осталась стабильной, тогда как машинные товарищества обнаружили значительный рост потребления с.-х. инвентаря, в связи с стремительным ростом организаций машинных товариществ.

Так, в 1925 г. их было 336, а к концу 1926 года насчитывалось 1206.

9. Цены на с.-х. инвентарь на протяжении последних лет остаются стабильными. Однако, превышающими довоенные цены на 20-30 проц.

Несмотря на то, что остаток с.-х. инвентаря по Сибкраю у всех машиноторгующих организаций достигает округленно 14 милл. руб. — 38 проц. к плановому заводу на 1926 г., все же в машинах ходовых ощущается огромная нужда, а именно—в жатках и сенокосилках Люберецкого завода, лобогрейках зав. "Коммунар" и др.

10. Несмотря на недостаточный ввоз в Сибирь тракторов, развитие трактороснабжения имеет стремительный рост, так:

до 1925 года	88 тракторов
в 1925 году	148 .
в 1926 году	643 .
	879 тракторов

Ввезенные трактора по происхождению распределяются:

Импортные	98,6 проц.
Внутр. производства	1,4 .

Импортные трактора преимущественно "Фордзон", при чем цена до 2.100 руб. для сибирского сельского хозяйства весьма высока. Необходимы снижение ее и расценка платежа до 5 урожаев вместо 2-3.

Наибольший процент тракторов падал в машинные товарищества (36,7 проц.) и производственно-кооперативные объединения (коммуны)—24,7 проц. и на долю единоличников около 2 проц.

7. Сельско-хозяйственный кредит.

1) Кредитование сибирского сельского хозяйства осуществляется Сибирским Обществом Сельско-Хозяйственного Кредита и его системой,

состоящей из 563 кредитных товариществ, входящих одновременно в систему с.-х. кооперации.

Сибирское О-во С.-Х. Кредита возникло в 1923 году с основным капиталом в сумме 4.000.000 руб., полученным посредством выпуска учредительских паев (на сумму 3.250.000 р.) и крестьянских паев (на сумму 750.000 руб.).

За три года существования Общество увеличило свой основной капитал до 5.150.000 руб. (на 1 октября 1926 года), из коих 500.000 р. получено от реализации учредительских и 750.000 руб. от крестьянских паев.

Динамика роста балансов Сибирского О-ва С.-Х. Кредита. за истекшие с момента его основания годы, представляется в следующем виде:

на 1-е октября 1924 года —	6.370 тыс. руб.
на 1-е " 1925 " —	15.770 " "
на 1-е " 1926 " —	26.925 " "

2. Низовая сеть Сибирского О-ва С.-Х. Кредита, как отмечалось выше, состоит из 563 кредитных товариществ, являющихся членами Общества. В сравнении с 1914 годом, когда сибирская кредитная кооперативная сеть состояла из 914 единиц, современная сеть едва достигает 61,6 проц., тогда как на Северном Кавказе современная кредитно-кооперативная сеть превышает довоенную на 65 проц. (921 товарищество против 558). Основной причиной слабого развития низовой кредитной сети в Сибири является недостаток средств, вследствие чего даже наличные товарищества не имеют достаточной нагрузки.

Состояние низовой сети за истекшие годы в основном характеризуется следующими показателями:

	На 1/X 1924 г.	На 1/X 1925 г.	На 1/X 1926 г.	На 1/I 1927 г.
Баланс (в среднем на 1 т-во).	13.223	25.358	38.217	42.869
Паевой капитал на 1 т-во	631	1.287	2.134	2.236
На 1 члена т-ва	3,01	2,92	3,85	3,96
Вклады:				
На 1 т-во.	909	429	1.485	3.387
На 1 члена т-ва	0,41	0,97	2,68	6,00
Суды:				
На 1 т-во.	2.448	10.616	18.329	12.326
На 1 члена т-ва	12,00	24,00	33,00	22,00

Мобилизация средств населения в Сибирском крае, по сравнению с показателями по Союзу в целом, идет значительно успешнее.

3. Кредитование с. х. Края охватывает 30-35 проц. его потребности в кредите. Особенно чувствуется недостаточность кредита по кредитованию основных капиталов крестьянского хозяйства и с.-х. промышленности.

Недостаток кредита, краткосрочность его чрезвычайно резко выявились в текущем году в маслодельной кооперации, где на покрытие кредита удерживалось с каждого пуда молока до 20 коп.

4. Общая сумма всех ссуд, выданных по Сибирскому краю, определается в 1926 году в 11,2 милл. руб., по Уралу—13,8 милл. руб. и по Северному Кавказу — 30 милл. руб. Это свидетельствует о том, что кредитование в Сибири развивается значительно слабее, чем в других районах.

Для сравнения приведем следующие цифры:

	Доля участия в машиноснабжении по отношению к СССР		Отпущено кредитов в 1926 г.
	1925 г.	1926 г.	
Сибирский край	25,0 проц.	29,6 проц.	3,9 милл. р.
Северный Кавказ	22,0 " "	22,0 " "	6,0 " "
		(ориент.).	

При большем, в сравнении с Северным Кавказом, весе в машиноснабжении Сибирский край получает кредитов в $1\frac{1}{2}$ раза меньше.

5. Общая потребность в кредите для выполнения плана завоза с.х. инвентаря в 26-27 году постановлением Сибкрайисполкома определена в 9.730 тыс. руб., из них за счет кредитов по плану Селькредита 4.980 тыс. руб. и за счет Россельбанка 5.400 тыс. руб. расчетных кредитов.

В данное время открыто Россельбанком расчетных кредитов лишь 2.234 тыс. руб.

Благодаря недостатку кредитов, Сибирский край в 1926-27 г., как и в прошлом году, будет недоснабжен с.х. инвентарем, что, естественно, задержит наметившийся рост полеводства края.

Во избежание этого необходим отпуск расчетного кредита в полной сумме 5.400 тыс. руб. Указание Россельбанка на то, что им дается 628,5 тыс. руб. специальных кредитов (фонд бедноты и переселение), могущих пойти на машиноснабжение, не может быть принято в расчет, так как эти кредиты должны быть и будут полностью израсходованы по прямому назначению, тем более, что при распределении союзного фонда кредитования бедноты Сибирь была сильно обижена, что совершенно не вяжется с особенностями сибирских условий, способствующих более быстрому развитию процессов дифференциации крестьянства, чем в других районах Союза.

6. Сибирское маслоделие не только является чрезвычайно рентабельной отраслью сельского хозяйства, но вместе с тем представляет из себя значительный источник привлечения в СССР валютных фондов.

Общая сумма кредитов на строительство, ремонт и оборудование маслозаводов по линии молочной кооперации исчислена на 1926-27 г. в размере минимально—4.284.000 руб., в том числе 2.940.000 руб. долгосрочных. Между тем Россельбанк отпустил на эти цели всего лишь 1.320.000 руб. и в том числе долгосрочных только 525.000 руб. Такое резкое несоответствие отпускаемых кредитов потребностям товарного маслоделия неизбежно должно повлечь за собой задержку развития сибирского молочного хозяйства, чем будет нане-

сен значительный ущерб и всему народному хозяйству Союза. Поэтому не только интересы Сибири, но и Союза в целом требуют срочного увеличения кредитов на производственные нужды маслосе-
лия до запроектированных планом Крайисполкома размеров.

7. Развитие коллективных форм ведения сельского хозяйства в Сибири, в силу особых сибирских условий, требует более широкого и льготного кредитования, чем в других районах Союза. Обусловливается это требованием тем, что сибирские колхозы создавались не на помещичьих землях, а на землях наделенных, скотом и проч., как дованное хозяйство постройкиками, инвентарем, получили не оборудованные центральные и южных губерний, а вынуждены были это оборудование, инвентарь, скот, постройки и т. п. приобретать на собственные средства.

Поэтому на нужды кредитования коллективных хозяйств, образовавшихся на 72 проц. из бедняцких и на 28 проц. из средних хозяйств, должны быть отпущены значительно большие средства, чем это делается в настоящее время.

В целях предоставления колхозам возможности дальнейшего развития, необходимо создание специального долгосрочного льготного фонда для планового кредитования колхозов Сибири.

Размер потребных кредитов на трехлетний период с 1926-27 г. по 1928-29 год выражается в следующих суммах:

а) на землеустройство	30.000 руб.
б) " мероприятия по полеводству	1.515.295 "
в) " продуктивно-племенной скот	442.950 "
г) " постройки производственные	4.369.800 "
д) " промышленно-подсобные предприятия	750.000 "
е) " электрификацию	100.000 "

Итого 7.208.045 руб.

ж) " жилищное строительство 425.500 руб.

Всего на три года 7.633.545 руб.
или годовая потребность 2.544 тыс. руб.

Для улучшения быта коммун, в значительной степени влияющего на устойчивость их, необходимо создание специального кредитного фонда на жилищное строительство в указанных выше размерах.

8. Общий план кредитования с. х. Края на 1926-27 год по линии с. х. кредита составлен в сумме 16,6 милл. руб., при условии получения из центра 10,6 милл. руб. Первое полугодие показало, что снабжение средствами центром идет крайне медленно. В счет годового плана Россельбанком отпущено всего 4,25 милл. руб. против 6,9 милл. руб. и подлежащих получению в первое полугодие, т. е. недополучено 2,65 милл. руб.

Наблюдающаяся систематическая задержка открытия кредитов в пределах плановых предположений значительно осложняет работу и ставит под угрозу проведение ряда мероприятий.

9. Распределение кредитов между областями и районами РСФСР производится Россельбанком на основании исчисленных им, для каждой области или района, коэффициентов.

Для Сибири такой коэффициент исчислен Россельбанком в 10,78%, что абсолютно не соответствует удельному весу и роли сибирского сельского хозяйства в хозяйстве РСФСР. Крайисполком считает, что

при установлении коэффициента для Сибири должны быть учтены следующие основные элементы:

- а) основные капиталы крестьянских, коллективных и советских хозяйств;
- б) продукция отдельных производственных отраслей;
- в) землеустройство и мелиорация;
- г) промыслы.

Кроме того, к начисленному, на основе учета перечисленных элементов, коэффициенту необходимо внести поправки (в сторону увеличения) на развитие маслоделия и пушного промысла, имеющих громадное значение в союзнном хозяйстве.

10. Наряду с вопросом о пересмотре сибирского коэффициента следует поставить вопрос о соотношении между краткосрочными и долгосрочными кредитами. С разрешением этого вопроса тесно связывается разрешение задачи направления кредита в русло обслуживания средних и маломощных хозяйств. Существующая в настоящее время пропорция между долгосрочным и краткосрочным кредитом с громадным преобладанием последнего ставит естественный предел проникновения кредита в хозяйства средняков и бедноты, не имеющих возможности использовать кредит за его краткосрочностью. Поэтому вполне своевременно увеличить удельный вес долгосрочного кредита до 40 проц. общей суммы ассигнуемых на с.-х. кредитование средств.

8. Фонд бедноты.

Кроме того, к работе с.-х. кредита надлежит отнести мероприятия Крайисполкома по созданию кредитования бедноты, который образован по постановлению СКИК от 4 июня 1926 г., при чем первоначально были намечены следующие поступления:

от Сибкрайисполкома	250 т. р.
„ Сибселькредита	250 т. р.
„ Сибкрайсоюза	200 т. р.
	700 т. р.

В дальнейшем предполагалось и действительно стали поступать взносы от других краевых и окружных учреждений и организаций. Средства краевого фонда распределялись по округам, а поступающие от местных учреждений оставались в округах для использования на месте. 20 проц. краевого фонда оставалось в резерве для поощрительных дополнительных выдач в соответствии с инициативой мест.

Из 10-тимиллионного Всесоюзного фонда через Россельбанк было первоначально (в январе с. г.) получено 200.000 рублей, которые по постановлению СКИК от 17 марта с. г. целиком разассигнованы на кредитование туземной бедноты (Ойротии — 40 т. р., Хакасии — 28, Кузнецкому округу — 16, Тарскому — 21, Красноярскому (Туруханский край) — 59, Томскому (Нарымский край) — 16, Иркутскому — 6, Тулуновскому — 4, Киренскому — 10 т. р.). Дальнейшие поступления из центрального фонда распределялись по округам на общем основании.

ДВИЖЕНИЕ ФОНДА		На 1/1-27 г.	На 10-VI-27г.
Краевой фонд	580.000 р.		639.328 р.
Фонд РСХ Банка	200.000 „		430.980 „
В округах	96.260 „		168.337 „
			876.260 р. 1.238.645 р.

Из краевого и центрального фонда на 10 июня с. г. было распределено по округам 945.080 р., Сибельскосоюзу выдано на заготовку и снабжение семяматериалом бедняцкого населения Новосибирского округа, пострадавшего от неурожая - 96 000 р., а всего 1.041.080 р., остаются нераспределенными 29.228 рублей.

Ссуды распределялись особыми комиссиями в составе представителей местных советских, партийных и кооперативных организаций, причастных к сельскому хозяйству, в большинстве случаев гнездовым способом. Имеются сведения о применении комбинированно-гнездового метода, при чем кредит оказывался комбинированный — на хозяйственные нужды индивидуального и общественного значения. Во многих местах индивидуальный кредит распределяется бедняцкими собраниями.

9. Лесное хозяйство.

1. Общая площадь лесов Сибири исчисляется, примерно, в 251,5 м. гект., что составляет 18 проц. общей площади лесов Европы и Америки и 50 проц. лесной площади Европейской России. Из всей указанной площади охвачено лесопроизводством 58 миллионов гектар.

Ежегодный возможный отпуск, исчисленный по среднему годовому приросту, из лесных дач достигает 51 милл., а из всех лесов 167 милл. кубических метров, фактический же отпуск выражается:

Г о д ы	Количество фактически отпущен. древесины в милл. куб. метр.	Валовой доход в милл. руб.	В проц. к довоенному	
			по массе	по сумме
1910 - 1914	В среднем 3,5	2,1	100	100
1923 - 1924	2,9	1,6	85	7
1924 - 1925	3,5	2,2	102	103
1925 - 1926	7,2	4,6	203	209

В последующие годы следует ожидать пред'явления еще большего спроса, в особенности со стороны угольной промышленности и новых рынков, открывающихся постройкой Туркестано-Сибирской ж. д. и в связи с этим водного транспорта, как почти единственного поставщика древесины с отдаленных низовьев Оби.

Рост отпуска с 3,5 до 7,2 милл. к. метр., в сравнении с возможным Сибирского края (167 милл. к. м.), ничего угрожающего не должен был бы представлять, но лесное хозяйство Края находится в крайне неудовлетворительном состоянии, препятствующем нормальному удовлетворению возрастающего спроса на древесину.

2. Неудовлетворительность состояния лесного хозяйства выражается в следующем:

а) Слабая изученность лесного фонда (исследованных лесов только 16 проц.), устарелость лесостроительных данных и полное отсутствие сведений о лесных массивах, подлежащих вовлечению в

хозяйственный оборот, препятствуют не только построению плановых предположений, но и конкретному удовлетворению требований на древесину на каждый год.

б) Неурегулированность водных транспортных путей и отсутствие лесовозно-дорожного строительства создают недоступность для эксплуатации ближайших к существующим транспортным путям, что ведет, с одной стороны, к неполному удовлетворению потребности в древесине, а с другой — к неурегулируемому истощению доступного для эксплуатации лесного фонда. В особенности в тяжелом состоянии, в смысле удовлетворения древесиной, находится население лесостепных и степных местностей Сибиря.

Организация снабжения населения древесиной в готовом виде, за отсутствием средств, развивается крайне медленно (в 1925-26 году было заготовлено 50.900 к. м., отпущено 59.390 к. м., часть из которых заготовок Лесзага).

в) Аппарат, как руководящий, так и низовой, слаб и мал численно для возможности справиться с увеличившимся объемом работ как по отпуску леса, так и по охране его: при размере отпуска в 1926 году, достигшем против 1913 г. 200 процентов, администрация лесов составляет 89,7 проц., а лесная стража всего 63,2 проц. от количества 1913 года.

Число стражи в пореволюционный период из года в год уменьшается (в 21 г.—4.469, в 22-23—3.535, в 23-24 —2.763, в 24-25—2.564, в 25-26—2.350 и в 26-27—1.880).

Весьма важным препятствием для удовлетворения потребностей в древесине, а равно и правильной охране лесов является удаление местожительства администрации и стражи от дач (процент удовлетворения помещиками лесничих и пом. лесничих 23, стражи 37).

3. Причины неудовлетворительного состояния лесного хозяйства: недостаточность вложений для поддержки хозяйства.

Размер финансирования в последние годы характеризуется следующими данными:

Г о д ы	Сумма расхода в тыс. руб.	Проц. довоен. расхода 1913 г.	Чистый доход в проц. к расходу
13	2309,5	100,0	14
22—23	189,6	8,5	333
23—24	631,1	28,7	159
24—25	940,2	42,5	134

Для приведения лесного хозяйства в соответствующее состояние необходимо производство капиталовложений, с направлением средств на рентабельные расходы (лесоустройство, мелиорация водных путей, развитие лесовозно-дорожного строительства, развитие жилищного строительства) и на улучшение и увеличение аппарата лесостроения и охраны.

Охота.

Основным видом из побочных промыслов лесного хозяйства является охота, выходящая далеко за пределы устроенных и обследованных лесных дач, являющаяся специфической особенностью Сибиряка.

Площадь охотничьих угодий различной ценности более 300.000.000 гектар, эксплуатируется, примерно, 160.000 человеками охотников-промысловиков и полупромысловиков. Кроме того, группа любителей охотников насчитывается до 40.000 чел.

Кооперировано из них около 80.000 в охотпромысловую кооперацию (40 проц.).

Охотпромысел в 22-23 г. дал 9,3 милл. бел. единиц, в 23-24 г. — 7,8 бел. един., в 24-25 г. — 5,6 и в настоящее время держится 5,5 милл.

Создавшаяся относительная стабильность должна быть отнесена за счет улучшения состояния охотэксплуатации и массовых рационализаторских работ, проводимых краевыми и местными органами, в частности по линии НКЗ и промыслово-охотничьей кооперации. Но в то же время отмечается ряд крайне неблагоприятных явлений в пушно-заготовительном и снабженческом деле, дальнейшее развитие которых может угрожать кризисом пушному делу.

Выполнение пушно-экспортного плана 25-26 г. выявило хозяйственно-удельный вес охотпромысла Сибиряка в 21,9 проц. по отношению ко всему сибирскому экспорту, поставив охотпродукцию на первое место после масла.

По отношению к союзному экспорту пушнины Сибиряк занимал в 25-26 г. — 16,7 проц. или по сумме 10.574 тыс. руб.

Вместо 21 заказника и 1 замкнутого охотхозяйства в 25 году, к концу 26 года имелось 67 заказников и 6 охотхозяйств, накапливающих местную птицу (боровую) прилетную, а также пушного и копытного зверя, при общей площади заказа — 1,3 милл. гектар (вместо 400 т. прошлого года).

Организация охотпромысла в охотхозяйство ведется в плановом порядке одновременно с внедрением правил о сроках и способах охоты, с ликвидацией охотнеграмотности, борьбой с хищниками (в 26 г. уничтожено 1528 волков при затратах в 6.300 р.), которые приносят ежегодно вред толь о животноводству на сумму свыше 3 милл. руб. (по данным ЦСУ) и т. д.

10. Переселение.

1. Весь колониционный фонд Сибири разделяется на 2 категории: фонд обжитых районов и фонд необжитых районов. К первой категории относятся излишки старожильческих и старые переселенческие участки; ко второй — таежные пространства Сибирского Севера.

Фонды обжитых районов не велики, всего на 788 т. едоков, из которых свыше 250 тыс. душевых долей будут использованы для неаприписного населения и 500 — для переселенцев.

Необжитый район может вместить значительно большее количество едоков, а именно: около 3 милл.

2. За период 1924-25 г. в Сибирь прибыло 179.775 едоков, из них самовольно 126.603 едоков и было обратно из Сибири 43.391 едоков, из них самовольно 22.018 едоков.

3. В 1925-26 г. было зачислено 63.785 переселенцев, из них 39.829 плановых и 23.356 неплановых. В том же году было возвращено 29.567 едоков.

Ссуды были выданы в количестве 2.622 отдельных выдач на сумму 231 тыс. руб. Из них на приобретение с.-х. инвентаря выдано 158.616 руб. и на домообзаводство 73.315 руб.

4. В течение 1925-26 года было получено кредитов на сумму 830.136 руб.

5. Перспективы на будущее время рисуются в следующем виде: В пятилетие 1925-30 г. запроектировано вселить до 450 тыс. душ. Колфонд для 1926-27 г. открыт для зачисления свыше 100 тыс. переселенцев. Это потребует 7.183.234 руб.; из них — 2.580.000 руб. будет выдано в виде ссуд переселенцам.

По состоянию фонда, естественно историческим условиям и задачам, стоящим перед сибирским хозяйством — пути сибирской колонизации должны пойти в направлении развития сельско-хозяйственной промысловой и промышленно-сельско хозяйственной колонизации.

На все эти мероприятия необходим достаточный и своевременный отпуск государственных средств.

Основными вопросами для переселения являются:

- а) несоответствие плановых нарядов контингентов переселенцев заготовленному фонду;
- б) постройка ж. д. линий Томск—Енисейск, Тайшет—Усть-Кут;
- в) слабость научно-исследовательских работ в необжитых районах (опытное дело, агрономство);
- г) недостаточное обслуживание переселенцев в пути.

Промышленность.

Общие условия работы промышленности ского края: богатыми запасами угля высокого качества и место ее чистая, черных и цветных металлов, огромные лесные насаждения с ценными породами древесины, крупные сырьевые возможности сельского хозяйства, а также выгодное расположение предприятий сибирской промышленности в отношении близости их к источнику сырья, емкость сибирского рынка в товарах широкого потребления и экономическое преимущество переработки сырья на месте,—подводят под сибирскую промышленность здоровый экономический базис и открывают широкие возможности для ее развития.

Рынки Дальнего Востока, Монголии и рынки, вскрываемые ныне Туркестано-Сибирской ж. д., являются также не малым фактором в развитии промышленности Края.

2. При всех этих условиях и предпосылках, однако, сибирская промышленность в дореволюционное время в общепромышленном балансе России занимала ничтожный удельный вес—1,5 проц. по стоимости валовой продукции. При этом частная инициатива все свое внимание направляла преимущественно в те отрасли промышленности, которые требовали меньших затрат и давали наибольшую прибыль. Поэтому сибирской промышленности, доставшаяся в наследство от дореволюционного времени, оказалась чрезвычайно бедной основным капиталом.

3. На 1 октября 1926 г. основной капитал по государственному предприятиям союзного, республиканского и краевого значения (окружная промышленность только по предприятиям, находящимся на учете СибСНХ) выражался в 47.687 тыс. руб.

Капиталы промышленности Союза по контрольным цифрам Госплана СССР составляют на то же число 6.136,8 милл. руб.

4. Несмотря на быстрый темп развития сиб. цензовой промышленности, начиная с 1924 25 г., сказавшийся в увеличении валовой продукции с 91,4 милл. черв. руб. (62,2 м. дов. р.) до 131 милл. черв. рублей (85,8 м. дов. руб.)—в 1925 26 г. и намечаемые в 1926-27 году 168,3 милл. черв. руб. (129,0 м. дов. руб.), все же удельный вес Сиб-

края в промышленности СССР остается незначительным, что видно из следующих сопоставлений (в процентах):

Вся промышленность СССР		24-25 г.	25-26 г.	26-27 г.
В том числе:		100	100	100
Промышленность Сибири	1,5	1,5	1,5	1,9
УССР	19,5	23,8	23,8	25,2
БССР	0,6	0,7	0,7	0,8
Сев.-Зап. обл.	12,0	12,9	12,9	13,8
Урала	3,7	3,8	3,8	4,1

Состояние капиталов сиб. промышленности и удельный вес их в Союзе, как выше указано, еще ниже.

Незначительная роль сибирской промышленности и в общем производственном балансе Края — 25,5 проц. в 1925-26 г. и 27 проц. — в 1926-27 г., отставая в этом далеко позади РСФСР, Урала и т. д.

Восстановительный процесс сибирской промышленности. 5. Истекший 1925-26 г. в сибирской промышленности, как и промышленности РСФСР и Союза в целом, явился переломным годом — переход к окончанию восстановительного процесса в промышленности и переход в некоторых отраслях за грань довоенного уровня. Валовая продукция ценовой промышленности Сибирского края по отношению к 1913 г. составила 90,0 проц. По отдельным же отраслям промышленности валовая продукция в довоенных рублях по отношению к 1913 г. составляла: каменноугольная — 209,0 проц., металлообрабатывающая — 206,5 проц., кожевенная — 135,0 проц., силикатная — 116,1 проц.

Отставание 1925-26 г. проявилось: лесная — 75,6 проц., пищевкусовая — 76,6 проц., золотодобывающая — 57,8 проц. к 1913 году.

6. Стимулирующее влияние в направлении и темпе развития промышленности оказывал и оказывает энергичный рост всего сибирского хозяйства в целом. В частности рост сельского хозяйства представляет все увеличивающийся спрос на промышленные товары (хронически неудовлетворяемый ввозом из центра), а рост союзной металлургической промышленности (давней увеличение продукции, по сравнению с 1924-25 г. на 54,2 проц.) и рост работы сиб. ж. д. транспорта (выражающийся в 42 проц. по отношению к 1924-25 г.) значительно усилили требование на сибирский каменный уголь (большие требования на сибирский каменный уголь предъявляют также Самаро-Златоустовская и Сызрано-Вяземская ж. д.). Вместе с тем развратыванию сибпромышленности в 1925-26 г. способствовал также начавшийся процесс капитального строительства.

Валовая продукция. 7. Под влиянием этих основных факторов, сибгоспромышленность, управляемая ВСНХ, удельный вес которой по числу задолженной в ней рабочей силы составляет 86 проц. от общего числа рабочих по всей ценовой промышленности, довольно интенсивно развила свою производственную деятельность, увеличив выпуск продукции, по сравнению с 1924-25 г., на 61 проц., превысив по большинству отраслей промышленности довоенный уровень производства и значительно опередив темп роста валовой продукции крупной промышленности нашего Союза, которая за этот же период дала прирост продукции на 38,9 проц.

Производственные итоги сибирской промышленности, управляемой ВСНХ, за 1925/26 г. представляются в следующем виде:

	Валовая продукция	
	В тыс. че в. руб.	в % к 1924-25 г.
Союзная пр-сть	16627,5	171,0*)
Республиканская	1598,3	103,8
Краевая	20622,0	194,1**)
Окружная	20101,7	133,5
И т о г о	58949,5	161,0
	(34750 м. дов. р.).	

Наиболее энергично развили работу предприятия краевого значения, давшие превышение валовой продукции, по сравнению с 24/25 г., на 94 проц., затем предприятия союзного значения, увеличившие продукцию на 71 проц., и значительно меньший производственный эффект наблюдается в секторе промышленности окружного значения, где увеличение произошло лишь на 38 проц.

9. Такие результаты роста краевой промышленности объясняются производственными вложениями в ее капитальное строительство и изменением организационных форм управления ею (трестирование наиболее крупных предприятий в краевом масштабе). Образование крупных объединений краевого значения позволило сконцентрировать ранее разбросанные и недостаточные капиталы отдельных фабрик и заводов в одном управлении и тем самым создать условия для более гибкого маневрирования своими средствами. Кроме того, вхождение в соответствующие синдикаты освободило эти объединения от забот по приобретению сырья и сбыту продукции, что в свою очередь дало возможность обратить больше внимания на рационализацию производства, снижение стоимости и улучшение качества изделий.

10. Значительный прирост валовой продукции по союзной промышленности (на 71 проц.) объясняется увеличившимся спросом на каменный уголь. Каменноугольная промышленность уже теперь перешагнула предположения развития намеченного пятилетним планом, достигнув в 25/26 г. выработки, запроецированной на 1927/28 г.

Насколько прогрессировала добыча угля в Сибири на протяжении последних лет, видно из следующих цифр (в тыс. тонн):

	1913 г.	24/25 г.	25/26 г.	Программа 26/27 г.
Кузбасбастрест	763,0	540,1	881,5	1005,0
Кузбасс-уголь (АИК)	10,0	441,6	842,2	1368,0
Черембасбастрест	469,9	220,6	507,6	525,0
Минусинский бассейн	24,2	25,9	45,6	73,7
И т о г о	1265,3	1228,2	2276,9	3016,7

Общая добыча угля в Сибири в 1925/26 г., по сравнению с 1924/25 г., увеличилась на 25 проц., а по сравнению с 1913 годом — на 74,5 проц.

Кроме того, в 1925/26 г. выработано 128,521 тонна кокса, или на 55,1 проц. более 1924/25 г.

*) Сравнение с 1924-25 г. произведено в довоенной оценке.

**) При сравнении с 1924-25 г. взяты те заводы и фабрики, которые вошли в краевые тресты и работали в 1924-25 г.

Темп развития каменноугольной промышленности Сибири превышает союзный.

11. Более скромный рост прироста валовой продукции окружающей промышленности (38 проц.) объясняется тем, что вложения в капитальное строительство проводились в значительной степени за счет истощения оборотного капитала, крайней изношенности основного капитала.

Вопрос об усилении и обновлении основного капитала окружающей промышленности встает теперь со всей остротой.

Производственные итоги I полугодия 1926-27 г. 12. Валовая продукция сибирской государственной промышленности (управляемой ВСНХ) за первое полугодие 26/27 года представляется в следующих, по конъюнктурному учету, цифрах:

	% к первому полугодью 25-26 г.	
По союзной	11.290,8 м. р.	143,5
По краевой	10.702,0 м. р.	142,3
По окружной	9.697 м. р.	118,8
По всей госпромышлен. 31.690,5 м. р.		135,9
По всей госпромышлен. 31.690,5 м. р.		110,1

Выполнение производственной программы за первое полугодие 1926/27 г. выражается:

Союзная	50,2 проц.
Краевая	48,4 "
Окружная	48,1 "

Наряду с заметным ростом в 26/27 г. как плана, так и итогов первого полугодия,—динамика выработки отдельных отраслей все же значительно отстает как от потребностей спроса, так и в отношении использования сырьевых ресурсов.

При огромной емкости рынка с.-х. машин и орудий валовая продукция с.-х. машиностроения составляет по отношению к 25-26 г.—110 проц., выработка цементной промышленности дает рост всего на 1 проц. при неудовлетворительности рынка на 40 проц. При общем росте валовой продукции кожевной промышленности на 38 проц. (за счет мелких кож) производственная программа Сибкожтреста по крупным козам дает превышение против истекшего года всего лишь на 2 проц.

Мелкая кустарная промышленность. 13. Большой удельный вес во всей сибирской промышленности. ской промышленности занимает мелкая кустарная и 47,25 в 1925/26 г. Для РСФСР удельный вес мелкой промышленности за те же годы выражается 33 и 28 проц. Наибольшее развитие имеют кузнечное, овчинно-шубное, кожевенное и пимокатное производство и, наоборот, падают деревообрабатывающая и дегте-смолокурная.

Данные обследований кустарной промышленности выявляют следующую картину ее роста:

Г О Д Ы.	Число лиц	Валов. продукц. в милл. черв. руб.
1924-25 г.	81.923	98,8
1925-26 г.	94.061	111,0
1926-27 г.	105 538	120,2

Из 120 милл. руб. выработки—107,5 падает на частную и 12,2 м. р. на кооперативную.

Обслуживание кустарной промышленности в смысле снабжения кустаря сырьем и материалами и его кредитования весьма слабо. Процент кооперированных кустарей едва достигает в общем по Сибири 4,5 проц. Кустарная кооперация—самая молодая и слабая из всех кооперативных систем.

Значительное число кустарей, большой удельный вес кустарной продукции в общем промышленном производстве Края, наличие концентрированных кустарных районов, наличие сырьевой базы—все эти условия выдвигают перед сибирскими хозяйственными органами вопрос о серьезных организационных и финансовых мероприятиях по отношению кустарной промышленности под углом последних решений СНК и СТО.

Формы управления 14. По формам управления сибирская государственная промышленность разделяется так: государственная промышленность в общей стоимости валовой продукции ценовой промышленности по своему удельному весу составляет для 1925-26 г.—81,5 проц.; на долю кооперативной промышленности падает 14,3 проц. и доля частной промышленности занимает всего 4,2 проц.

Подавляющей частью продукции кооперативной и частной промышленности является переработка с.-х. сырья и, главным образом, мукомольное производство, составляющее 55,7 проц. продукции кооперативной промышленности и 53,5 проц. частной.

Концессионная промышленность включает в себя только предприятие „Лензолото“, сданное в концессию акционерному обществу „Лена-Гольдфильдс“.

Сырьевая база промышленности. 15. Проблема развития сырьевого хозяйства является основой и предпосылкой развития промышленности. Если в союзном масштабе состояние сырьевого хозяйства нельзя признать благополучным, то в отношении Сибири следует сказать обратное.

Не говоря о сырьевой базе горнодобывающей (союзной) промышленности (уголь, золото, руда), основной базой краевой, окружающей и мелкой промышленности является сельское хозяйство.

Сырьевые показатели его и динамика их уже приведены в разделе сельского хозяйства.

Сибирское стадо обогнало общесоюзный рост и превысило цифры 1913 года (крупный рогатый скот. на 22,4 проц., овцы на 108,7 проц.)

Баланс же по кожсырью представляется в следующем виде:

	1925-26 г.		1926-27 г.	
	Валовой выход	Пром. потребл.	Валовой выход	Пром. потребл.
Крупное в тыс. штук	1135	420	1269	526
Мелкое	609	226	549	133,2
Козлиная-овчина	4042	278	4295,8	709

Использование маслосемян.

	1925-26 г.		1926-27 г.	
	Валовой сбор	Пром. потреб.	Валовой сбор	Пром. потреб.
В тыс. пуд.	5545,8	864,6	7455,9	1400,0

Незначительность промышленного использования сырьевых ресурсов Края сопровождается одновременно весьма недостаточным заготовительным охватом их (сырье, маслосемена).

Наряду с мероприятиями, стимулирующими рост выхода промышленного сырья, совершенно неотложен ряд мероприятий организационного порядка по овладению сырьевым рынком.

Рабочий вопрос.

16. Развертывание производства в сибирской промышленности, управляемой ВСНХ, сопровождалось увеличением рабочего состава с 25.788 чел. в 1924-25 г. до 34.620 чел. в 1925-26 г., или на 34,5 проц., что находится в должном соответствии с ростом производства. Наибольшее увеличение дала союзная промышленность на 50 проц., и краевая—33 проц., наименьшее—республиканская 15 проц. (золото) и окружная всего лишь на 1,6 проц.

17. Средняя выработка на одного рабочего в день в довоенных рублях, по сравнению с 1924-25 г., дает превышение в среднем по промышленности на 21 проц. В отдельности по союзной—это увеличение произошло на 21 проц., по республиканской—13 проц., по краевой—27 проц. и окружной на 17 проц.

18. Сопоставляя рост заработной платы и производительности труда по краевой и окружной промышленности (по данным Сибкрайсовнархоза), имеем следующие показатели: реальный заработок рабочего в 1925-26 г. по краевой промышленности увеличился на 11,5 проц., при увеличении выработки на 27,6 проц., по окружной—соответственно на 7,5 проц. и 17,5 проц.

Первое полугодие 1926-27 г. по вышеуказанным моментам дает следующие показатели:

Рабочий состав 1 полугодия 1926-27 г. к I полугодию 1925-26 г. составляет 128,4 проц., ко II-му полугодю—113,9 проц.

Валовая выработка, соответственно 133,9 проц. и 110,1 проц.

Некоторые достижения первого полугодия текущего года, по сравнению с первым полугодием прошлого, значительно меркнут, по сравнению со вторым полугодием 1925-26 г. Рост рабочего состава обгоняет рост выработки.

Это обстоятельство, объясняемое до некоторой степени сезонными причинами, в то же время является показателем понижения производительности труда.

Среди прочих причин ослабления средней производительности труда большое значение (особенно в угольных районах) принадлежит приливу новых малообученных кадров рабочих, но не малые причины понижения кроются в ряде организационных дефектов управления и падение трудовой дисциплины, на каковые моменты должно быть обращено во II полугодии все внимание. В частности особое внимание вызывает рост прогулов.

Число дней фактической работы, падающих на одного рабочего, уменьшилось с 131 дня в I полугодии 1925-26 г. до 128,1 в I полугодии 1926-27 г.

Средняя дневная заработная плата рабочего по полугодиям в довоенных рублях:

	1925-26 г. I-е полуг. II-е полуг.	1926-27 г. I-е полугодие
Краевая	1.30 1.42	1.47
Окружная	1.19 1.22	1.30

Рост зарплат сопровождался в первом полугодии текущего года, как указано, некоторым понижением производительности. Приводим еще таблицу, рисующую процентное отношение движения выработки и зарплат в I-м полугодии 1926-27 г.

	В п р о ц е н т а х			
	K I полуг. 25-26 г.		Ko II полуг. 25-26 г.	
	Выра- ботка	Зарабо- ток	Выра- ботка	Зарабо- ток
Союзная (камен.-уг.)	101,2	113,3	95,8	109,1
Краевая	119,3	109,9	96,2	103,6
Окружная	111,1	110,4	103,1	106,6
В целом по промышлен- ности	106,9	111,9	97,9	107,5

Себестоимость, от-
пускные цены, ра-
ционализация.

19. Работа по снижению себестоимости в пускные цены, рационализация.

та-релости промышленных предприятий и их обо-рудования. Такими же неблагоприятными факторами являются недо-статочность собственных оборотных средств и необходимость вслед-ствие этого пользоваться дорогим кредитом, удорожание сырья, топлива и других материалов.

Все эти моменты в значительной степени тормозят развертыва-ние в полной мере этой важнейшей задачи и сопровождаются к тому же недостаточно сознательным отношением к этому вопросу команд-ного состава и рабочих масс промышленности.

Два примера динамики себестоимости по двум производствам:

I полуг. 25-26 г. II полуг. 25-26 г. I полуг. 26-27 г.

Металлотрест:			
Плуг марки 107	28 85	28 58	27 23
Маслотрест.			
Масло подсолнечн.	—	47 02	516,79

В первом случае понижение себестоимости, вызванное понижением стоимости сырья и накладных расходов, во втором случае рост себестоимости, вызванный не только повышением цен на сырье (с 341.72 до 360 р.), но и повышением стоимости переработки (97 р. 62 к. до 113.76).

20. Работа по рационализации производства в сибирской промышленности началась серьезно лишь в 1925-26 г. и подвести сейчас окончательные итоги проведенным и проводимым мероприятиям не возможно.

Ряд примеров, однако, указывает на некоторые достижения в этой области и устанавливает возможность и целесообразность дальнейших рационализаторских мер.

В частности в ряде предприятий проделана работа по улучшению организации труда и производства, улучшению внутризаводского транспорта, распланировке станков и цехов.

В золотодобывающей промышленности достигнуто увеличение производительности по транспортировке руды с 100 до 120-140 пуд. на рабочего, по добыче руды поверхностным рабочим с 400 пуд. до 500-570 пуд.

По Сибметаллтресту выпуск продукции на одного рабочего с 1703 р. в 1923-24 г. увеличился до 3.206 р., или на 88 проц.

По углепромышленности имеются налицо достижения в качестве угля, анализы которого за последние три года показывают значительное уменьшение содержания золы, влаги и поднятие теплотворной способности. То же самое относится к качеству кокса, которое лишь недавно вызывало весьма существенные нарекания.

21. Если все же не приходится констатировать пока больших достижений в области рационализации производства и снижения себестоимости, то снижение отпускных цен еще более отстает. К вышеуказанной технической отсталости сибирской промышленности прибавляется здесь в значительной степени сопротивляемость командного и производственного аппарата промышленности, стихийно держащегося за существующие отпускные цены, в целях удержания внутренних промышленного накопления, обостряемого крайним недостатком оборотных средств.

Лишь в 1926-27 г. решительными мероприятиями Крайисполкома некоторый сдвиг в эту сторону и скропулезное самоснижение, производимое в 1925-26 г. самой промышленностью, получило внешний толчок.

Постановлением Крайисполкома 20 апреля текущего года произведено снижение по ряду товаров:

По подсолнечному маслу на 15,25 проц. до 7 руб. 20 коп.

" цементу " 10 " " 7 руб. 20 коп.

" кожаным от 2 до 5 проц.

" брезенту на 22,5 "

" драпу и сукну " 12 и 13 "

Дальнейшее снижение и распространение его на все виды промышленности происходит сейчас в положении подготовки к этому.

Капитальное строительство 22. Капитальное строительство сибирской государственности промышленности за 1925-26 г. выразилось в сумме 14.282,9 руб. В эту сумму вошли затраты 1924-25 г. по незаконченным работам в размере 4.571,0 т. р.

Отдельные группы промышленности имели следующие размеры капитальных затрат:

Союзная и республиканская	10.060,2 тыс. руб.
Краевая	1.846,7 "
Окружная	2.376,0 "

Принимая во внимание, что из общей суммы затрат на строительство значительная часть осталась на балансе в качестве неоконченных построек, эффективность произведенных затрат следует ожидать в теплом и даже в следующем операционном году после окончания и сдачи в эксплуатацию начатых построек. Так, например, из общей суммы капитальных работ краевой и окружной промышленности 4.222,7 тыс. руб. сдано в эксплуатацию в том же 25-26 г. лишь на 1.488,3 тыс. руб., остальные работы не окончены,

23. Сравнивая произведенные затраты с утвержденными планами строительства, приходится констатировать по отдельным предприятиям значительные расхождения, свидетельствующие о недостатке плановой дисциплины в этой области. Особенно это относится к окружной промышленности, которая стихийно не укладывалась в рамки разрешенного ей строительства.

Второй крупный недочет строительства — значительное запоздание подготовительных работ к строительному сезону и крайне позднее утверждение планов и проектов, влекущее в результате растяжку капитальных работ и перенос неоконченных на следующий год.

Капитальное строительство 26-27 г. представляется в следующем виде:

Союзная и республиканская промышленность	13.008 тыс. руб.
Краевая	3.756,1 "
Окружная (по неполным данным)	1.770,1 "

Всего . . . 18.534,2 тыс. руб.

Кроме того, Крайисполкомом отпущено: 150 тыс. руб. на развитие районной (низовой) промышленности и сельской электрификации и 100 тыс. руб. на исследовательские работы.

Ассигнования госбюджета по союзной промышленности (включая ЦК Банк) — 10.625 тыс. руб., по краевой 1.000 тыс. руб.

По краевой промышленности лишь 405 тыс. руб. расходуется в текущем году на новые постройки (маслобойный завод в Бийске), главная масса затрат идет на капитальный ремонт и переоборудование существующих предприятий.

Как размер капитальных вложений в текущем году, так и характер их говорят о крайне медленном темпе индустриализации сибирской промышленности. Рост потребности сибирской промышленности, положенный в основу 5-ти летнего плана, резко ставит вопрос о значительном ускорении этого темпа.

Очередные задачи 26. Учитывая, что сибирская промышленность сибирской промышленности достигла в 26-27 г. почти довоенного уровня, что современная доля участия сибгоспромышленности в удовлетворении спроса сибирского рынка своей

продукцией, при хроническом недоснабжении Сибкрая завозными товарами, крайне незначительна, что использование экспортных возможностей (лес, слюда, графит, шпат и др.) природных и сырьевых ресурсов является минимальным и что в силу существующей ныне общехозяйственной обстановки Союза ССР вызывается срочная необходимость усиления темпа индустриализации Сибирского края в интересах развития всего хозяйства Союза (уголь, металл).—Крайисполком выдвигает следующие неотложные задачи, стоящие перед промышленностью Сибири и требующие специального внимания правительства и надлежащего места в пятилетнем промышленном плане Союза.

1) Широкое развитие эксплуатации каменноугольных месторождений Края для снабжения транспорта, промышленности, местного хозяйства, уральской металлургии и прочих уральских потребителей.

2) В связи с проблемами развития уральской металлургии, развитие коксования, а вместе с ним широкое развитие в Кузбассе химической промышленности, на основе использования отходов и для обслуживания нужд промышленности, сельского хозяйства и обороны.

3) Практическое разрешение металлургической проблемы в Сибири—постройкой Тельбесского угольно-металлургического комбината, на основе твердо выявившихся и строго проверенных месторождений железных руд, определяемых к настоящему моменту Геологическим Комитетом действительных и возможных запасов 1.750 милл. пуд., а также развитие цветной металлургии.

Урало-кузнецкая проблема.

26. Пятилетний план народного хозяйства Сибири выдвигает в качестве стержневой проблемы урало-кузнецкую проблему, осуществление которой требует вся экономическая обстановка, требования современной хозяйственной жизни Края и сопредельных с ним областей.

На пути поднятия хозяйства и экономики Союза в помощь Донбассу должен быть призван Кузбасс. При самых интенсивных мероприятиях по развертыванию Донбасса, подсчеты потребностей на топливо, которые представляются и будут представляться страной, в ближайшие годы не могут покрыться добычей Донбасса.

Угли Кузбасса и других бассейнов Сибири, определяемые в настоящее время свыше, чем в 80 проц. общесоюзных запасов, должны явиться естественным резервуаром для удовлетворения потребностей промышленности и транспорта.

Высокие качества углей Сибири (малозольность, спекаемость, малое количество серы, высокая калорийность, коксуемость) обеспечивают широкое и рентабельное применение их в производстве.

Исходя из роста потребностей в сибирских углях, пятилетний план развития уголедобычи в Сибири (подробно изложенный в прилагаемых к отчету материалам пятилетнего плана в журнале „Жизнь Сибири“)

намекает следующие темпы развития отдельных месторождений (в милл. пуд.):

	24-25 г.	25-26 г.	26-27 г.	27-28 г.	28-29 г.	29-30 г.	30-31 г.
Кузбасс	59,9	96,5	147	165	197	243	300
Минбасс.	16	2,5	4,5	5	5,5	6	7
Черембасс.	13,5	30,0	32	35	38	40	45
Итого.	75,0	129,0	183,5	205	240,5	289	352
% к пред. году	—	72 ⁰ / ₁₀₀	43 ⁰ / ₁₀₀	12 ⁰ / ₁₀₀	17 ⁰ / ₁₀₀	20 ⁰ / ₁₀₀	21 ⁰ / ₁₀₀

Общая сумма капитальных затрат за пятилетие для достижения вышеприведенных цифр добычи определяется:

По Кузбассу 71,6 милл. руб.
 " Минбассу 1,5 " "
 " Черембассу 3,5 " "

Всего 76,6 милл. руб.

в том числе жилищное строительство 20 милл. руб.

Распределение по годам:

26/27 г. 27/28 г. 28/29 г. 29/30 г. 30/31 г.
 12,3 16,3 18,3 19,7 10,0

Тельбес.

27. Вторая часть урало-кузнецкой проблемы — сооружение Тельбесского металлургического завода (уже признанное и одобренное правительством) предусматривается пятилетним планом, с расчетом завершить постройку в два этапа — на годовую производительность в 20 милл. пуд. чугуна с дальнейшим расширением выпуска его до 40 милл. пуд. Первая домна, по мнению Крайисполкома, должна быть закончена с производительностью в 10 милл. пуд. в 1930-31 году.

Для того, чтобы выдержать этот срок и проектируемый темп строительства, оправдываемый целиком ростом потребности Сибири и сопредельных с нею окраин в металле, необходимо форсировать строительство, используя даже 1926-27 г. Необходимы подготовительные работы: постройка лесопильного, кирпичного заводов, переобделочной мастерской, временной силовой станции. Период 1927-28 г. должен явиться годом интенсивного завершения вспомогательных сооружений, заготовок строительных материалов, постройки жилых зданий и т. д., с расчетом полного развертывания заводского строительства в 1928-29 году.

Финансирование строительства по годам первого пятилетия за проектировано Крайисполкомом в следующих суммах (в милл. руб.):

Тельбесск. завод	2,1	4,2	15	20	18,7	60
Жел.-рудн.	—	1	1	2	2	6
Геологич. и развед. работы в Минусин. районе	—	—	0,1	0,2	0,7	1,0
	2,1	5,2	16,1	22,2	21,4	67

28. Не освещая в деталях других важнейших составных частей урало-кузнецкой проблемы—коксобензолной, химической, с.-х. и общего машиностроения (см. материалы пятилетнего плана), приводим общую сумму капитальных вложений, потребных на осуществление урало-кузнецкой проблемы:

Угольная промышленность	71,6 м. р.
Тельбесский завод с рудниками	67,0 " "
С.-х. машиностроение	8,2 " "
Общее машиностроение	7,5 " "
Коксожжение	4,5 " "
Коксобензолная и основная химич.	3,4 " "
Всего	161,2 м. р.

По источникам покрытия эти затраты распределяются:

Собственных средств	27,0
Местного бюджета	1,6
Госбюджета и долгосрочного кредита 132,6 м. р.	

Прочие отрасли промышленности. 29. Одновременно с планом осуществления урало-кузнецкой проблемы Крайисполком выдвигает ряд задач перед сибирской промышленностью, которые по своему значению и экономическим предпосылкам вполне оправдывают вложение крупных государственных ассигнований на их развитие.

К числу таких проблем Крайисполком относит развитие золотой промышленности, развитие тех отраслей промышленности, которые имеют устойчивую местную сырьевую базу и растущий спрос, выходящий за пределы Сибирского края. К таким отраслям относятся: кожа, цемент, стекло, фарфор, маслобойные, льнопрядильные и грубо-шерстяные (сукно) предприятия, бумага, сахар.

Крайисполком наметает:

а) по коже: расширение и реконструкцию действующих заводов, постройку бадано-экстрактного завода и в конце пятилетия приступ к постройке мощного кожевенного завода и обувной фабрики с производительностью: первого—911.000 кож (в переводе на крупный) и 700.000 пар—второй;

б) по цементу: расширение и реконструкция Яшкинского завода с доведением его производительности (с учетом потребностей, открываемых Туркестано-Сибирской дорогой) до 600.000 бочек;

в) по стеклу: постройку нового механизированного завода с оставшей по его пуску старых заводов и выпуском стекла до 1.758.000 п.;

г) по фарфору: расширение и реконструкцию Хайтинской фабрики (Иркутск) и постройку такой же фабрики в Красноярске с годовым выпуском обоих до 388.000 пудов;

д) по с.-х. машиностроению: расширение омских предприятий и начало постройки крупного завода в Новосибирске (в связи с пуском Тельбеса);

е) по лесу: расширение и реконструкцию существующих лесозаводов и постройку новых (в том числе в низовьях Енисея для нужд экспорта), с доведением к концу пятилетия выпуска пиленого леса до 26 милл. 600 т. куб. фут.;

ж) по маслобойной: окончание постройки Бийского завода, замена ветхого Омского—новым, с доведением продукции этой отрасли до 942.000 пудов растительных масел;

з) по льно-ткацкой: расширение и реконструкцию Бийской фабрики и постройку новой в Новосибирске;

и) по сукну: реконструкцию Омской фабрики и постройку новой, с доведением выработки сукон до 2 милл. метров;

к) по бумаге: постройку новой бумажной фабрики;

л) по сахару: постройку двух песочных и одного рафинадного завода в Барнаульском и Рубцовском округах.

Специальное внимание должно быть уделено развитию производства новых экспортных статей: лесохимических продуктов, слюды, графита.

Намеченный Крайисполкомом пятилетний план сибирской промышленности предусматривает следующие капитальные вложения:

расширение и реконструкцию и капитальные ремонты	22.442 т. р.
новые предприятия	55.789 " "
жилищное строительство	11.297 " "

Всего 89.528 т. р.

включая упомянутое по связи с урало-кузнецкой проблемой с.-х. машиностроение.

Распределение этой суммы по источникам покрытия предусматривает получение: из госбюджета 54.855 т. р., из местного бюджета—13.145 т. руб., собственных средств промышленности (включая пром. фонд) —16.267 т. руб. и долгосрочного кредита—5.261 тыс. руб.

Коммунальное хозяйство.

Современное состояние коммунального хозяйства Края, не имевшее достаточного развития в дореволюционное время, хозяйства в Сибири. понесло значительный урон в процессе гражданской войны.

В восстановительный период народного хозяйства все внимание было обращено на другие, более важные отрасли хозяйства, а общий недостаток ресурсов заставлял смотреть на коммунальное хозяйство, как на источник средств, потребных для изжития других первоочередных нужд. Таким образом, коммунальное хозяйство Края, не получавшее необходимых ему вложений, продолжало износ своего основного капитала, и доходность сибирского коммунального хозяйства значительно отстала от роста доходности коммунального хозяйства по местному бюджету всего Союза. Если по Союзу коммунального хозяйства в 1924-25 г. и 1925-26 г. давало 30 проц. всех доходов по местному бюджету, то в Сибири удельный вес доходов коммунального хозяйства падает с 22,9 проц. в 1924-25 г. до 13,6 проц. в 1926-27 г. (на Урале в 1926-27 г.—14,8 проц.).

Состояние жилфонда.

Общий упадок коммунального хозяйства наиболее резко отразился в жилищном деле, приводя в результате к значительному жилищному кризису, который в дальнейшем угрожает еще более обостриться.

Из данных переписи 1923 года и подсчетов и соображений экспертного порядка о состоянии жилфонда (без сельских местностей) видно, что полезной площади в Сибири на 1 чел. в среднем приходится 5,58 кв. метр. против 6,1 кв. м. по РСФСР, или 69 проц. санитарной нормы в 8,09 кв. метр.; на Урале жилая площадь составляет 77,2 проц. нормы.

Сопоставляя неполные отчеты ОМХ'а о жилфонде и данные переписи за 1923 и 1926 годы, можно отметить, что в течение трех лет население городов и рабочих поселков увеличилось на 19,5 проц.; жилплощадь же 13 городов с 3.109.288 кв. м. возросла до 3.142.660, или всего лишь на 1 проц. В то же время на Урале при меньшем росте населения городов (на 14,7 проц.) жилая площадь возросла более (на 3,2 проц.).

Новое строительство.

Для изжития жилищного кризиса было бы необходимо вложить в новое строительство, при стоимости одного кв. метра постройки в 81 р. 30 к. 314 милл. руб., между тем за период 1923-26 г.г. на жилищное строительство было затрачено: собственных средств госкоопорганами—5,8 милл. руб., ссудных средств ЦК Банка 2,3 милл. руб. и частными лицами (считая, что они уча-

ствуют в строительстве, примерно, в равной пропорции с госкапиталом) 7,7 милл. руб., а всего около 16 милл. руб.

Следовательно, результаты строительства за 1923-26 годы не дали даже амортизации площади и резко обострили жилищный кризис, понизив существующую норму на человека с 5,58 кв. м. до 4,57 кв. м.

Для изжития жилищного кризиса в течение 10-ти летнего периода, при расчете на нормальный прирост населения, — необходимо ежегодно возводить новую жилплощадь на сумму около 47 милл. руб., считая в том числе 30 милл. руб. на изжитие существующего кризиса, 9 милл. руб. на прирост населения и 8 милл. руб. на амортизацию.

Между тем на строительство в 1926-27 году Край располагает следующими средствами: кредиты ЦКБ — 6 милл. руб.; собственных средств госкооперативов — 3,3 милл. руб.; частных лиц (участие в 40 проц.) — 6,6 милл. руб., а всего около 16 милл. руб. Следовательно, строительная годовая норма может быть выполненной лишь на 35 проц.

Мункилфонд. Мункилфонд достался коммунальным органам в сильно изношенном виде и в дальнейшем продолжал разрушаться, не получая необходимых вложений. Почти половина доходов (в 1924-25 г. — 43,8 проц. и 1925-26 г. — 47,8 проц.) от эксплуатации мунцип. фонда обращалась на прочие неотложные нужды по госбюджету.

Новое строительство мункилфонда в наше время занимает весьма скромное место. Существенным фактором, тормозящим это строительство, служит резкое сокращение (против заявок, отпускаемых ЦК Банком кредитов: в 1925-26 г. этот кредит был отпущен всего лишь на сумму 225.500 руб., а в 1926-27 г. вместо испрашиваемой суммы в 1.425.000 руб. отпускается всего лишь 450.000 руб.

Благоустройство сибирских городов стоит на весьма невысоком уровне. В сравнительно благоприятных условиях находятся лишь б. губернные города, но и то не все. Освещением, водоснабжением и др. коммунальными услугами население далеко не обеспечено. Мостовые имеются лишь в 8 городах, при чем вся замощенная площадь равна лишь 1.140 тыс. кв. метров, а незамощенная — 17,7 милл. кв. метров.

Таким образом, даже только в этих городах (не считая прочих, где совсем нет мощенных улиц) замощенная площадь не достигает 6 проц. всей длины улиц, тогда как в РСФСР замощено в среднем 28,8 проц. улиц и на Урале — 6,8 проц.

Улицы 16 городов покрыты тротуарами (преимущественно деревянные) на 38 проц., а 62 проц. совершенно не имеют никаких тротуаров.

Пожарное дело. Отсутствие в городах и селах планировки и водохранилищ, а также малочисленность пожарных команд и недостаточность их инвентаря характеризуют общую слабость мер по борьбе с пожарами; за 1925-26 г. было пожаров: в городах 195 и в селах 8131, при чем в последних горимость сильно прогрессирует.

По всем городам Сибиря насчитывается 33 пожарных части, добровольных дружин: в городах 18 и в селах 395.

Пожарное оборудование крупных городов сравнительно удовлетворительно, в остальных же городах и селах весьма слабо и требует больших затрат. Отчисления Госстреха (69 т. р.) совершенно

недостаточны для сколько-нибудь заметного улучшения пожарного дела. Содержание команд ложится тяжелым бременем на бюджет коммунального хозяйства, входя в некоторых городах до 50 проц. бюджета окрОМХ'а. В 1925-26 г. на пожарное дело было ассигновано свыше 900 тыс. руб., или 24 проц. общего бюджета комхозов, а в 1926-27 г. более 1 м. р., при чем 58,8 проц. этой суммы идет на зарплату, а для приобретения инвентаря, в котором более всего нуждаются пожарные команды, остается лишь 12,7 проц. этой суммы.

Коммунальные пред-приятия. В ведении комхозов имеется 325 предприятий, из которых трестировано 124, сдано в аренду 77

но—117 являются промышленными, торговыми и др. типов, не носящих коммунального характера.

Коммунальные предприятия, не имеющие достаточного развития в довоенное время и эксплуатируемые в период гражданской войны совершенно бесплатно, без надлежащего ухода и своевременного ремонта—потерпели значительный урон. Лишь за период 1923-24 г. 1925-26 г. стоимость оборудования их с суммы 14,3 милл. руб. (с учетом износа и новых сложений) упала до 12,8 милл. руб., т. е. на 11 проц., и ряд предприятий без надлежащего ремонта находился под угрозой полного выхода из строя. Положение предприятий начало несколько улучшаться с 1925-26 г., в связи с отпуском кредитов ЦКБ в сумме 583 тыс. руб. и ЦЭ Банка—250 тыс. руб. Упомянутый кредит и собственные вложения в сумме 333,2 тыс. руб., а всего 1166 тыс. руб. были брошены на восстановление коммунальных предприятий. Это первое существенное вложение частично прекратило дальнейшее разрушение коммунальных предприятий и далеко не исчерпало самых насущных нужд. Учитывая изложенное, Крайисполком на 1926-27 г. сделал заявку для коммунального банка—1690.000 руб. Заявка эта в центре подверглась значительному сокращению по линии ЦК Банка до 1.100 тыс. руб., или на 60 проц., и по линии ЦЭ Банка до 723 тыс. руб., или на 58 проц.

Бюджет коммунального хозяйства.

В сравнении с бюджетом 1925-26 г. общая сумма ассигнований на коммунальное хозяйство в бюджете 1926-27 г. возросла на 50 проц., с 3,867 тыс. руб. до 5,823 тыс. руб. Такой чрезвычайно интенсивный рост ассигнований является следствием выделения 2,259 тыс. руб. в специальный жилищный фонд. Если этот фонд из расчетов исключить, выделив одновременно из смет 1925-26 г. аналогичные расходы, то общий процент роста расходов на коммунальное хозяйство окажется весьма невысоким.

По видам расходов ассигнования на коммунальное хозяйство распределяются следующим образом:

Содержание отделов коммун. и лесн. хозяйства	771.809 р.
Муниципализированные жилые дома	458.714 „
Торгово-промышл. помещения	66.969 „
Благоустройство	618.629 „
Противопожарные мероприятия	1080.178 „
Земельное хозяйство	134.946 „
Коммун. предприятия, не переведен. на хозрасч.	432.236 „
Отчисления в спец. жил. фонд	2259.607 „

ГЛАВА VI.

Транспорт и связь.

а) Ж.-д. транспорт.

1. Транспорт является одной из основных проблем хозяйства Сибири, от полного и своевременного разрешения которой в значительной степени зависит весь ход развития экономики Края. Являясь районом производящим в отношении сельско-хозяйственной продукции, а также продукции горной и лесной промышленности с отдаленными рынками сбыта, Сибирский край при его огромной территории особенно нуждается в хорошо развитой сети сообщений.

Железные дороги.

2. В 1913 г. эксплуатационная длина рельсовой сети в пределах территории Края равнялась 3.132 км. В 1923-24 году она возросла до 4.392 км. и в 1926-27 году 5.035 км., в связи с передачей в эксплуатацию линий: Петропавловск-Кокчетав, Кольчугинской и Ачинско-Минусинской. На 1000 кв. км. территории Сибири приходится лишь 1,2 км. ж. дорог, вместо 14,7 км. в европейской части Союза.

Грузооборот.

3. Количество перевезенных грузов по всем сибирским ж. д.*) составило: в 1913 г.—5820 тыс. тонн, в 1924 25 г.—4840 и в 1925-26 г.—6750 тыс. тонн по плану на 1926-27 г. 8610 тыс. тонн.

На территории же собственно Сибирского края погрузка главнейших грузов, в связи с ростом товарных излишков хлеба и увеличением вывоза сибирского угля и кокса для уральских заводов, равнялась:

	1924-25 г.	1925-26 г.	1926-27 г. (план).
Хлеба	803 т. тонн	918 т. тонн	1,150 т. тонн
Угля	1098 " "	2016 " "	3,150 " "

Рост работы сибирских ж. д. значительно выше среднего роста работы всех жел. дор. Союза, а именно—в 1926-27 г. он составляет в Сибире 148 проц. от довоенного, в то время, как по союзной сети всего 99 проц.

4. При столь значительном росте работы сибирского транспорта общее развитие его значительно отстает от роста промышленности и

*) Челябинск-Инноктеньевская, Тюмень-Куломзино и Инноктеньевская-Таловка (раз.).

сельского хозяйства. При чем отставание это, связанное с недостатком средств, больше такового по Союзу.

Максимальное использование технических средств в хозяйстве транспорта уже не даст значительного эффекта без увеличения основного капитала сибирских жел. дорог.

Действительно, повышенный поток хлебных и угольных грузов в I полугодии тек. года поставил сибирские жел. дороги, несматривая на всю подготовку к этим перевозкам, в чрезвычайно тяжелое положение. Количество непогруженных остатков только хлеба на 1-ое марта было 15.780 вагонов.

Состояние жел. дор. 5. Значительно повышены в 1925-26 году отпуск кредитов, по сравнению с предыдущими годами, все же был недостаточен для надлежащего восстановления путевых устройств, так как:

а) смена рельс произведена в количестве вдвое меньшем до военной нормы, несмотря на то, что ветки Томская-Славгородская — целиком построенные из старых рельс, возраста свыше 30 лет. Смена на шпал, их пропитка, также вывозка балласта ниже нормы;

б) отпуск средств на содержание пути и сооружений даже в 1926-27 году не более половины отпуска 1913 года;

в) недостаток мощных паровозов и товарных вагонов, восполняемый получением таковых с других дорог, лишь частично облегчает выполнение перевозок. До сего времени пассажирские составы поездов, работающих на южных ветках, составляются из вагонов, отремонтированных из кладбищенского запаса, и представляют из себя картину состояния подвижного состава в 1919 году в Европейской России;

г) плохое качество и недостаточность воды на пунктах водоснабжения Западной Сибири приводит к непроизводительной затрате времени по набору воды, ведет к ускоренному изнашиванию коглов и проч., что понижает пропускную способность Сибирской магистрали.

Финансовое положение.

6. Кредиты Омской и Томской дорогам на иже сиб. жел. дор. 1925/26 год были определены: на эксплуатацию

53,5 милл. руб. и на усиление и улучшение дороги около 7,5 милл. руб., т. е. превышение против кредитов 1924-25 г. в общем на 3.397 тыс. руб., что далеко не отвечало потребности. В связи с недостаточностью ассигнований, перепробагами, вздорожанием материалов и проч. эксплуатационная смета была выполнена с перерасходом в 2,5 милл. руб.

Прибыль обеих дорог от эксплуатации в 1925/26 г. определялась в сумме около 10 милл. руб.; за вычетом же расходов, произведенных на усиление и улучшение дорог, чистая прибыль составит около 2,5 милл. руб., и этот остаток явился результатом чрезвычайного сжатия расходов на поддержание основного капитала дорог.

7. Несмотря на кажущееся благополучие баланса, сибирские дороги, как в 1925/26 г., так и в текущем полугодии (1926/27 г.), переживали тяжелые финансовые затруднения из-за:

а) непокрытия центром перерасходов денежных кредитов за предшествующие годы;

б) недостаточности оборотного капитала и неудовлетворительного состава наличных материальных запасов;

в) недостаточности кредита вообще и в частности кредита на заработную плату.

Текущее жел.-дор. строительство. 8. В течение 1925/26 г. на территории Сибирского края достраивались линии:

а) Ачинск-Абакан с Черногорской каменноугольной ветвью 482 км.;

б) Кольчугино-Кузнецк с ветвью Белово-Гурьевский завод и ветвями к Прокопьевским и Киселевским каменноугольным месторождениям—216 клм.;

в) приступлено к постройке линии Кузнецк-Тельбес с ветками—127 км.

Совершившийся взвод в правильную эксплуатацию законченных линий Ачинск-Абакан и Кольчугино-Кузнецк значительно удешевил провоз угля из южной группы Кузбасса и хлеба из Минусинского района, стимулируя дальнейшее экономическое развитие этих районов.

Ближайшие нужды сибирских дорог и нений Сибирского края в прошлые годы и новое строительство. 9. Основной причиной транспортных затруднений (количество непогруженных остатков к 1 марта достигло 15780 ваг.) является перегруженность Омской и прилегающих к ней с запада дорог.

Несоответствие технических возможностей предъявляемым к ним требованиям на перевозку особенно обостряется в периоды усиления хлебозаготовок. Это положение усугубляется по Сибирскому краю отсутствием помещений для хлеба, вследствие чего более или менее равномерная перевозка хлебных грузов в течение всего года является неосуществимой.

10. В связи с этим представляется существенно необходимым: увеличение нормы приема грузовых вагонов соседними дорогами Запада, ликвидации „уральской пробки“, усиление главной линии (сверхмагистрализация) и ветвей сибирских жел. дорог, развитие узловых станций, усиление паровозного парка мощными паровозами и вагонного товарного парка, улучшение и усиление водоснабжения, складочных помещений и, наконец, увеличение оборотных капиталов дорог.

11. В ряде этих неотложных задач, включенных в пятилетний план народного хозяйства Сибири,—центральное место занимает усиление главной Сибирской магистрали, осуществление мероприятий к ее сверхмагистрализации. Реальные перспективы роста грузооборота сибирских дорог к концу пятилетия (по Томской ж. д. с 4.900 тыс. тонн до 6.900 тыс. и по Омской с 8.200 тыс. до 11.400 тыс. тонн) и дальнейшее его развитие во втором пятилетии целиком обусловливается реализацией капитальных вложений, запроекированных пятилетней Крайисполкома (90 милл. руб., кроме затрат на подвижной состав).

Крайисполком считает, что одобренная им вышеупомянутая программа должна явиться первым этапом работ по сверхмагистрализации, и ставит перед собой две основных задачи:

а) заблаговременную подготовку пропускной и провозной способности магистрали к растущему и обгоняющему ее донные грузообороту;

б) постепенное снижение себестоимости перевозок и тарифов. Упор в этом направлении, предусмотренный и признанный генераль-

ным планом и самой идеей сверхмагистралей, должен найти себе место и в первой пятилетке.

12. Начата постройка Туркестано-Сибирской ж. д. обуславливает возможность широкого вывоза в среднюю Азию сибирского леса и отчасти хлеба, что в свою очередь вызывает необходимость создания основных лесовозных линий, в целях лесозаготовки новых лесных районов, а также сооружения ряда железнодорожных линий для вскрытия колониальных фондов, до настоящего времени недоступных. Последнее мероприятие обусловлено широким развитием в ближайшие годы переселенческого движения в пределы Сибири.

Такими линиями, имеющими первоочередное значение, к сооружению которых должно быть приступлено в текущем пятилетии, Крайисполком считает Томско-Енисейскую и Тайшет-Усть-Кутскую.

13. Томск-Енисейск, протяжением 514 км. Неотложность сооружения этой линии диктуется необходимостью снабжения древесины западной, потребляющей части Сибиря и задачами переселения.

Леса, расположенные вблизи существующей жел. дорожной сети Сибиря, истощены. Имеющие защитное значение сосновые бора юго-запада Сибиря не могут быть объектом лесозаготовки. Юго-западные же и южные лесные массивы, от Ойротии до юга Иркутского округа, мало доступны, вследствие горного характера всей этой полосы. Таким образом, лесозаготовка в крупных размерах возможна лишь в расположенных к северу от Сибмагистралей лесных районах, ближайшими из которых являются Нарымский, Чулымский и Ангарский.

Детальные подсчеты показывают, что для нормального снабжения деловой древесиной западных районов Сибиря требуется ввоз ее в 31 году в количестве 309 тыс. такс. саж. К этому же году, с открытием Туркестано-Сибирской жел. дор., Туркестан потребует до 200 тыс. такс. саж. Таким образом, к 31 году должны быть вскрыты лесные массивы с возможным отпуском деловой древесины в 500 т. т. с. Возможный отпуск из вышеуказанных 3 районов определяется (в тыс. такс. саж.): по Нарымскому—333, Чулымскому—303 и Нижне-Ангарскому—387.

Следовательно, использования одного Нижне-Ангарского района путем постройки жел. дороги Ачинск-Енисейск будет недостаточно для достижения поставленной цели и вопрос может быть решен лишь постройкой жел. дороги Томск-Енисейск, дающей возможность лесозаготовки двух районов—Чулымского и Нижне-Ангарского с возможным отпуском в 690 т. т. с.

При весьма благоприятных для с. хозяйства почвенных условиях рассматриваемой линии и крупной колониальной емкости не менее 500 тыс. душевых долей—сооружение этой жел. дороги имеет громадное значение для дела переселения. И в этом отношении значение ее неизмеримо выше линии Татарская-Гым, район которой представляет ряд сильно заболоченных, расположенных параллельно линии, водоразделов, сообщение между которыми невозможно без предварительного создания крупной и чрезвычайно дорого стоящей сети колесных дорог и мостов.

Колонизационное значение линии Ачинск-Енисейск, как более короткой и проходящей по району, в значительной мере обжитому, также много ниже рассматриваемой.

Стоимость сооружения ж.-д. линии Томск-Енисейск определяется в 40,6 милл. руб.

14. Тайшет (или Тулуна)-Усть-Кут, протяжением 725 км. Значение этой ж.-д. линии определяется следующими главнейшими моментами: она вскрывает крупный колонизационный фонд и создает первое звено прочной связи с Якутской АССР и Бодайбинским золотопромышленным районом, так как от Усть Кута начинается уже постоянно судоходная часть р. Лены.

Необходимость связи Сибкрая с указанными районами при общезвестной чрезвычайно высокой стоимости зимнего гужевого и легкого смешанного (гужевого и водного) сообщения не нуждается в специальном обосновании; отсутствие этой связи служит значительным препятствием для использования богатых потенциальных возможностей огромного Ленского бассейна и Прибайкалья.

Так как генпланом по сельскому хозяйству Сибкрая количество переселенцев принимается в 2 милл. душ (НКЗемом 3,5 м.), то, очевидно, вскрытие одного Томск-Енисейского колонизационного фонда на 500 т. душ совершенно недостаточно и скорейшая постройка линии Тайшет-Усть-Кут с колонизационной емкостью в 566 тыс. душевых долей является необходимой.

Леса среднего течения р. Ангары, эксплуатация которых станет возможной с проведением проектируемой линии, дают возможный отпуск деловой древесины в крупной цифре 268 тыс. такс. саж. Конечно, отдаленность их от потребляющих районов запада Сибкрая значительно ограничивает их сбыт, но это компенсируется высоким качеством этих лесов (81 проц. сосны и лиственницы).

Проведение линии откроет возможность эксплуатации угольных и рудных месторождений ее района и, наконец, устранит беспощадное истребление лесов в верховьях Лены для постройки на одну только навигацию громадного числа мелких судов для сплава разных товаров от Качуга.

Направление от Тайшета представляется более рациональным, чем от Тулуна, так как при этом, во-первых, транзитные грузы на Лену, идущие с запада, и лесные—на запад, получат меньшие пробеги; во-вторых, колонизационная емкость первого направления больше, и, в третьих, эта линия будет первым звеном будущей рельсовой связи с севером Байкала и далее с Амурской ж. д., почему протяжение ее должно быть, по возможности, кратчайшим. Однако, окончательное решение этого вопроса о направлении может быть принято лишь после производства специальных экономических и технических изысканий.

Грузооборот линии в первый год эксплуатации, по весьма осторожным подсчетам, может быть определен в 15 милл. пуд. Стоимость ее—61,6 милл. руб.

Таким образом, общая длина принятых в плане новых ж.-д. линий составляет 1366 км. (в среднем в год 273 км.), полная стоимость 118,6 милл. руб. Принимая во внимание, что пятилетка Госплана СССР предусматривает постройку 2000 км. новых ж. д. ежегодно и что Сибкрай является одним из наиболее обездоленных в Союзе районов по обслуживанию жел. дорогами, вышеприведенный план жел.-дор. строительства по Сибкраю Крайисполком считает минимальным.

б) Водный транспорт.

Водные пути.

1. Значение сибирских рек в процессе собирания и перемещения грузов увеличивается тем, что в целом ряде районов они являются единственным способом связи окраин с центром.

Общее протяжение водных путей превышает 56.000 км., из которых на 28.000 км., возможно судоходство, остальные пригодны лишь для сплава. Фактически эксплуатируется для судоходства 21.800 км. и оз. Байкал и для сплава 13.400 км.

2. Техническое их обслуживание, сравнительно удовлетворительное в довоенный период, за последние годы запущено, в виду жестокого сокращения кредитов Водопутем, и не удовлетворяет пароходства, увеличивая размер его издержек, зависящих от движения судов.

Так, количество землечерпательных машин к 1927 г. доведено только до 45-50 проц. довоенного, обстановка до 80, новые работы еще меньше.

НКПС сибирским водопутям уделяет меньше внимания, чем водопутям европейской части Союза; в Волжском бассейне в навигацию 1926 г. работало 80 проц. всех имеющихся землечерпательных машин, в Сибири же только 43 проц. То же самое отношение наблюдается и по другим работам.

Расход на содержание Водопутей выражался:

В 1923-24 г.	1924-25 г.	1925-26г.	и на 1926-27 г. (ассигновано)
1015 т. р.	1730 т. р.	2556 т. р.	3235 т. р.

3. Пятилетняя программа обуславливает к 1931 г. доведение водных путей Сибиряка до довоенного состояния, при чем намечено исследование и подготовка к эксплуатации ряда рек в намеченных исследованиях районах. Все эти необходимые для сибирского народного хозяйства работы возможны лишь при полном отпуске средств, предусмотренных пятилетним планом (31 милл. руб., в том числе капитальных вложений 13,5 м. р.).

4. Частной задачей текущего порядка, которую выдвигает в числе прочих мероприятий Крайний полком, является обстановка нижнего Енисея, обеспечивающая проход морских судов до р. Курейки.

Речной транспорт.

1. Сопоставление перевозок Сибирского Государственного пароходства в последний довоенный год и за последние трехлетие дает такие цифры:

ВИДЫ ПЕРЕВОЗОК	1913 г.	1924 г.	1925 г.	1926 г.
А. Грузы	1.422.831 т.	416.891 т.	446.920 т.	703.000 т.
в проц. к 1913 г.	100%	29,3	31,3	49,4
Б. Пассажиры*)	465.000 ч.	269.176 ч.	383.551 ч.	410.000 ч.
в проц. к 1913 г.	100%	57,9	82,6	88,2

2. Производимый в степных верховых районах хлеб, вместе с прочими продуктами сельского хозяйства, идет вниз по воде, навстречу

*) Без пригородных.

взводом движутся по Иртышу и Оби лесные грузы и рыба, транзитом с Иртыша идут в Обь и в верховья Иртыша соль и поступающие с Волги наливные грузы.

Помимо внутренней связи расположенных по речным системам окраин с краевыми, областными и окружными центрами, Сибгоспароходство играет крупную роль и в деле внешней отлускной и ввозной торговли не только с Монголией (по Черному Иртышу и Енисею), но и со странами Европы, путем выполнения своим флотом речной части „Карской экспедиции“.

Состояние флота. 3. Общее количество всех вообще судов 445 единиц, из коих 199 паротепловых, с общ. мощностью 49.470 индик. сил, и 246 несамодвижущихся, с общим тоннажем 198.219 тонн. За исключением же „внеэксплоатационной“ группы, количество флота, числящегося в основном капитале—338 единиц, распределяемых на: 143 паротепловых (41.213 инд. сил) и 195 непаровых (158.322 т.), из коих работает 82 паротепл. и 150 непаровых. Состояние флота характеризуется следующими данными: средний арифметический возраст парового корпуса 26,3 лет, котла—21,5, машин—25,5; возраст железных барж 27 лет, а деревянных 13,5.

Как котлы паровых судов, так и баржевые корпуса, должны считаться выслужившими свои сроки.

4. В зависимости от указанного и вследствие начавшегося быстрого роста грузооборота флот Сибгоспароходства потребует быстрого восстановления и пополнения своего состава в ближайшие годы.

В виду этого пятилетним планом восстановления хозяйства Сибгоспароходства предусматривается: а) капитальный ремонт 95 паротепловых и 60 непаровых судов, с общей мощностью первых 32.620 индик. сил и грузоподъемностью вторых 56.040 тонн и б) новая постройка 12 паротепловых (5940 индик. сил) и 129 непаровых единиц (169.700 тонн).

5. По этому плану в 1931 году должно работать восстановленных и вновь построенных 127 паротепловых единиц, с общей мощностью 42.877 индикаторных сил, и 205 непаровых, с общей грузоподъемностью 254.692 тонны.

6. Для привлечения грузов на воду и в целях развития грузооборота, помимо восстановления флота, необходимы: эксплуатация малых речек, организация холодного транспорта, механизация перегрузов.

7. Все эти мероприятия потребуют за пятилетие капитальных вложений на сумму 17 милл. руб., из коих половина покрывается собственными накоплениями пароходства, вторая половина требует покрытия центром.

8. Задача снижения фрахтов, отмеченная в отношении ж. д., полностью стоит и перед водным транспортом, значительную долю в грузообороте коего составляют массовые малоплатежные грузы (лес).

Северный Морской Путь. 1. Единственным путем, связывающим Сибирь и сопредельные с ней области—Урал и Казахстан—с государствами Западной Европы, является Северный Морской Путь.

2. Грузооборот по нему ежегодно возрастает:

	1924 г.	1926 г.	1927 г. (предп.)
а) ввоз в метр. тонн . . .	6.223	9.047	—
б) вывоз в метр. тонн . . .	4.148	10.056	15.300

Особенное значение С. М. Путь имеет для экспорта сибирского леса, который другими путями пока не имеет возможности выйти на иностранный рынок: остальные предметы вывоза: жмых, волокно, трафит с 1926 г. (1.355 тонн).

Ввозятся, главным образом, медикаменты, медицинские оборудование, сельскохозяйственное и заводское оборудование и некоторые потребительские товары. Общая стоимость ввоза и вывоза в 1926 г. был около 8 милл. руб.

3. Условия перевозки С. М. Путем, по мере оборудования этого пути и обеспечения достаточным флотом (для низовьев Оби—специальным флотом), станут вполне рентабельными для сибирского экспорта и импорта. Достижения по линии удешевления перевозок характеризуются следующими цифрами:

Морские фрахты (за весовую тонну):

в 1922 г.— 90 шилл.
в 1926 г.— 33,3 "

Речной фрахт.

	Импорт с пуд.	Экспорт с пуд.	(куб. ф. лесом.)
в 1924 г. 1 р. 14 к.		65 к.	24 к.
в 1926 г. 1 р. 03 к.		28,3 к.	17 к.

Снижено также и речное страхование с 2,20-3,51 проц. до 0,92 проц. от стоимости груза.

4. Коренное улучшение и крупное дальнейшее развитие С. М. Пути потребует значительных капитальных вложений.

Крайисполком мыслит здесь два пути: или акционирование этого дела, с привлечением капиталов заинтересованных предприятий, или концессионный путь развития, с созданием в обоих случаях мощного транспортно-промышленного комбината, призванного осуществлять одновременно с созданием крупного речно-морского транзита задачу всестороннего оживления богатых окраин Севера.

До коренного разрешения этой проблемы, однако, уже теперь необходим ряд затрат на изыскания, оборудование портовых сооружений и частичное усиление флота, каковые Крайисполком определяет в 5 милл. руб., с отпуском из госбюджета. Ставя уже теперь задачу всемерного развития лесозэкспорта, Крайисполком признал необходимым приступить в этом же году к постройке лесозавода в верховьях Енисея, средства на каковой должны быть отпущены Гос-торгом.

Местный транспорт

1. Протяжение трактов государственного значения в Сибкрае составляет 4.943 клм., из коих подавляющая часть является обычными грунтовыми дорогами и лишь незначительная имеет гравийную одежду.

Шоссе, за исключением небольших отдельных участков на Московском тракте, в Сибири отсутствуют.

Значительный рост грузооборота Приленских и Московских трактов требует уже более серьезных капитальных работ, чем восстановление мостов, являвшееся до сих пор основной работой. Ряд трактов требует приспособления их к нормальному автомобильному пассажирскому и грузовому движению и в связи с этим гравийной одежды.

Асигнования на гостракты за истекшие годы были: в 1924-25 г. — 520 тыс. руб., в 1925-26 г. — 1.018 тыс. руб., в 1926-27 г. — 1.300 т. р. Асигнования в таких суммах позволяли лишь развернуть элементарные восстановительные работы, и капитальное переустройство трактов, под углом указанных выше задач, потребует более крупных вложений.

Потребность в госбюджетных кредитах на пятилетие исчислена Крайисполкомом в 18 милл. руб., с учетом в этой сумме некоторого расширения списка госдорог и отнесением шоссирования на 2-ое пятилетие.

2. Протяжение дорог местного значения (без сельских и полевых) до 50.000 км. Техническое состояние их крайне неудовлетворительно: из всех мостов исправных или требуют только текущего ремонта лишь 23 проц. Причина — недостаточность ассигнований по местному бюджету: в 1924-25 г. всего для Края лишь 303 тыс. руб., в 1925-26 г. — 727 тыс. руб., на 1926-27 год — 1.108 тыс. руб. В связи с этим необходимо наиболее важные дороги местного значения перевести в ряд трактов государственного значения, равно как и важнейшие подездные пути к железнодорожным станциям и пристаням, а также шире развернуть привлечение населения к восстановлению дорог. Асигнования из местного бюджета на пятилетие исчислены Крайисполкомом в сумме 7.000 тыс. руб.

Воздушные сообщения.

1. Наличие весьма ценных и негрозоздких грузов в бездорожных северных районах (золото, пушнина), в связи с перевозкой почты и пассажи-ров, обуславливают возможность и необходимость оборудования воздушных сообщений, в первую очередь линии Иркутск-Якутск с ветками на Бодайбо и Алдан (золотые прииски).

В) С в я з ь.

В условиях Сибкрая, с его огромными расстояниями, надлежащее развитие устройств связи приобретает особо серьезное значение. В настоящее время охват Сибкрая сетью связи весьма недостаточен, и последняя может быть охарактеризована следующими главнейшими показателями*).

П о ч т а.

На 1 октября 26 г. процент обслуженности населенных пунктов составляет лишь 39, процент обслуженного населения — 77, сельсоветов — 83, прочих населенных пунктов — 22. Количество районов без внутрирайонной связи достигает 13 проц.

*) Данные приведены по территории Сибкрая без Тулунского, Киренского и Иркутского округов.

Проволочная связь.

30 проц. РИК'ов к 1 октября 26 г. не охвачено проволочной связью; процент РИК'ов без телефонной связи еще выше. Городские телефонные сети чрезвычайно устарели и до крайности изношены, не исключая Новосибирска.

В отношении радиосвязи все окружные центры, кроме Хакасии, имеют приемные станции.

И быстрый рост экономики Края и условия административного порядка настоятельно требуют значительного дальнейшего развития всех видов связи, особенно проволочной. Характерные местные условия Края (главным образом, его редкое в целом население и громадная территория) обуславливают неизбежную в настоящее время общую дефицитность хозяйства Сиб. округа связи, которая сохранится и на ряд предстоящих лет. В этом отношении и округа и Сибкрайисполком посильно приходят на помощь путем выдачи долгосрочных ссуд на телефонное строительство; однако, слабость бюджета Края не позволяет производить это субсидирование в сколько-нибудь достаточном соответствии с жизненными потребностями. Нужны крупные дотации центра Сиб. округу связи, чтобы устройство его шло должным темпом, о чем Сибкрайисполком докладывал уже ЭКОСО РСФСР особым ходатайством (№ 1607 от 8 марта 27 г.) в отношении производственной программы округа на текущий год.

ГЛАВА VI.

Кооперация.

1. Потребительская кооперация.

1. Сибирская потребительская кооперация, объединяемая Сибкрайсоюзом в 21 окружном союзе (вместе с Ойротской авт. областью и Бурято-Монгольской республикой), имеет на 1 апреля с.г. 2912 сельских потребительских обществ, 12 (без Бодайбо) центральных рабочих кооперативов в окружных городах, состоящих членами Сибкрайсоюза, 5 центр. раб. кооперативов в угольных районах Сибири и 6 (вошел Киренск) городских потребительских обществ.

2. Сельская сеть за последние три года интенсивно развивается: если на 1 октября 1924 года всех Сельпо было 1611, то через год их число увеличилось до 2137, к октябрю 1926 года до 2647. За 2½ года число Сельпо увеличилось в 1,81 раз, что сопровождается уменьшением района деятельности одного п.-о. с 751 хозяйства до 555 хозяйства. Если сопоставить число Сельпо в Сибири сейчас с числом их в 1913 году, когда их насчитывалось до 280 (ориентировочно), то рост кооперативной товаропроводящей сети можно выразить, в 1000 проц.

Сельская сеть потребительских обществ в Сибири состоит как из однолаваночных, так и из многолаваночных кооперативов. Число однолавок с октября 1924 г. (1163) за это время (по 1 апреля 1927 г. 1901) увеличилось в 1,63 раза, число многолавок с 448 выросло до 1011, или увеличилось в 2,66 раз. Общее число лавок в сельских местностях Сибири составляет к апрелю тек. года 4469, что дает увеличение с октября 1924 года (2383) в 1,86 раз.

Таким образом, кооперативная сеть Сибири интенсивно развивается.

3. В крупных городах Сибири потребительская кооперация также постепенно захватывает рынок, что видно из увеличения числа лавок в них с 187 в октябре 1924 г. до 313 в апреле текущего года. Несмотря на то, что кооперация растет, число лавок в рабочих поселках угольного района, где число их увеличилось с 33 до 38. Рост окружных городов из бывших уездных вызывает значительное развитие потребкооперации, и здесь число лавок за 2½ года увеличилось с 22 до 34.

4. Развитие оборотов сельских потребобществ происходит как за счет роста покупательной способности населения, так и за счет вытеснения из деревни частного. Сопоставление оборотов потребко-

операции с оборотами частного капитала показывает, что в то время, как частный капитал увеличил свой оборот на 28 проц. (в 25 26 году против предыдущего года), кооперативный оборот вырос на 81 проц. Сельская кооперация Сибири сейчас составляет около 82 проц. госорганы 3-4 проц. и частник около 14 проц.

Рост оборота по продажам товаров в Сибири виден из следующих цифр: в 1924-25 г.—64 милл., в 1925 26 г.—114 милл., в 1926-27 (по первому полугодию)—145 милл. В текущем году сельская потребкооперация продает товаров каждому хозяйству на 105 руб. против 84 руб. прошлого года и 45 руб. 24-25 года.

Кроме продажи товаров, сельские п.-о. занимают и значительной работой, которая, составляя небольшой удельный вес в хозяйственной деятельности п.-о., все же представляет значительную величину, в 1924-25 г. проведено заготовок на 23 милл., в 1925-26 г. на 24 милл. и в 1926 27 г. проектируется по первому полугодию на 43 милл.

5. Обороты городской розницы развиваются менее интенсивно. По 24 ЦРК (окружных городов и угольных центров) обороты по продаже товаров выросли с 46,9 милл. руб. в 24-25 г. до 68,1 в 25-26 г. В текущем году по первому полугодю (42,5 м. р.) оборот за год проектируется в 80 милл.

6. Ассортимент товаров, которыми торгуют сельские кооперативы, состоит в 25 проц. из бакалейных товаров, в которых значительный вес имеет сахар и соль (около 9 проц. общей суммы продажи). Текстильные товары занимают 39 проц. общей суммы, коженно-обувные товары около 7,5 проц., керосин около 2 проц., металлические около 8 проц., москательные (мыло, спички и др.)—4,5 проц. и галантерея с канцелярскими около 4,4 проц. Кроме того, Сельпо снабжают население мукой и другими сель.-хоз. продуктами, составляющими около 2,7 проц. всего оборота.

7. Ассортимент товаров городской торговли за первое полугодие тек. года составлялся из бакалей—31,6 проц., текстильных товаров—23,2 проц., хлебопродукты, масло, сыр и мясо—19,6 проц., коженно-обувные товары 10,2 проц., галантерея около 5 проц., металлические товары около 4,2 проц., силикаты около 2 проц. и москательно-химические товары 2,5 проц.

Основными недостатками в деле правильной организации снабжения сельского, городского потребителя через систему сибирской потребительской кооперации являются:

1) несвоевременная отгрузка товаров со стороны поставщиков союзам и ЦРК, вследствие чего имеют место перебои в своевременном снабжении сельского и городского потребителя;

2) отгрузка поставщиками товаров не в том ассортименте, какой обусловлен заказами системы, благодаря чему как в союзах, так и в ЦРК и сельских обществах потребителей залежи неходовых товаров;

3) недостаточное снабжение ЦРК и сельских обществ потребителей отдельными товарами, особенно мануфактурой, коженными товарами, металлами.

Кроме того, в отношении городской кооперации необходимо отметить неурегулированность сети торговых пунктов ЦРК и местной госрозницей.

Основными задачами в деле снижения товарами системой снабженности потребкооперации являются:

1) обеспечения максимального снабжения товарами транзитом со стороны поставщиков;

2) увеличение товарной нагрузки, особенно мануфактурой, как городской, так и сельской кооперативной розничной сети;

3) дальнейшая рационализация сети торговых пунктов обществ потребителей с таким расчетом, чтобы весь район деятельности системы сибпотребкооперации был равномерно охвачен сетью торговых кооперативных пунктов, обеспечивающих планомерное и своевременное снабжение сельского потребителя на наиболее выгодных для него условиях;

4) построение нормальной сети торговых кооперативных пунктов в рабочих районах и городах;

5) увеличение удельного веса рабочей кооперации на городском розничном рынке и дальнейшее увеличение удельного веса в сельских местностях сельской кооперации;

6) дальнейшее удешевление стоимости работы аппаратов ЦРК и сельских обществ потребителей.

2. Сельско-хозяйственная кооперация.

1. Сельско-хозяйственная кооперация Сибирского края объединяет различного вида с.-х. кооперативы: кредитные т-ва, сельско-хозяйственные колхозы (коммуны, труд. зем. артели, товарищества по обработке земли), машинные товарищества, семенные и пр.

2. Рост низовой сети с.-х. кооперации, на основании данных статистического учета Сибсельхозсоюза, представляется в следующем виде:

Д а т ы	Число коопе- ративов	В них членов
1/X-24 г.	2133	215.524
1/X-25 г.	1089	292.845
1/X 26 г.	914	345.922

Из этой таблицы видно следующее:

а) количество населения, вовлеченного в с.-х. кооперацию, неуклонно растет;

б) уменьшение количества кооперативов за 24-25 г. следует отнести, главным образом, за счет выделения молочной кооперации. При разнообразии объединенных коллективов цифры роста или уменьшения первичных кооперативных ячеек не показательны.

В эту таблицу не вошли юрид. члены при кредитных товариществах. Учет их за 24-25 г. не производился. На 1/X-26 г. их насчитывалось 2383 юрид. лица с 46102 членами.

3. Для характеристики низовой сети с.-х. кооперации и определения удельного веса составляющих ее частей может служить следующая сравнительная таблица:

ВИДЫ-КООПЕРАТИВОВ	На 1/X-1925 г.		На 1/X-1926 г.	
	Колич. коопера- тивов	Физич. лиц	Колич. коопера- тивов	Физич. лиц
Кредит. т-ва	636	269152	610	330899
Сельско-хоз. т-ва	110	13166	77	8805
Колхозы	235	5884	236	5525
Машинные т-ва	66	692	116	1313
Семенные	2	146	86	2228
Прочие	40	3805	40	4279
И т о г о	1089	292845	1165	352549

Основным видом низового кооператива с.-х. кооперации является кредитное т.-во и с.-х. т.-во.

4. Пайщиков с.-х. кооперации на 1-ое сентября 26 г. в процентах распределяется по посевным группам:

Беспосевные	7,7
До 2 х дес. посева	30,6
От 2,1 до 4 "	29,7
" 4,1 " 8 "	22,3
" 8,1 " 15 "	7,8
Свыше 15 "	1,9
	100,0

5. Одним из важнейших показателей деятельности действительного проникновения кооперации являются собранные паевые капиталы низовой сетью, собственные средства и средний, фактически внесенный пай каждым членом кооперации.

Динамика указанных показателей по низовой сети следующая:
(в тысячах червонных рублей)

Д А Т Ы	Паевой капитал	Собственные средства	Средний размер паевого взноса
1/X-24 г.	249	1947	1 р. 58 к.
1/X-25 г.	835	3358	2 р. 88 к.
1/X-26 г.	1336	3964	4 р. 13 к.

Из этой таблицы виден показательный рост и укрепление с.-х. кооперации в земледельческом населении Сибкрая. Паевые капиталы растут не только абсолютно, но и относительно внесенного каждым пайщиком паевого взноса.

На основании сравнения среднего баланса кредит. товарищества, как основного представителя объединяемых с.-х. кооперацией коллективов, можно сделать следующие выводы:

За 1925/26 г. собственные средства кредит. товариществ возросли на 43 проц., привлеченные на 62 проц. Соотношение собственных средств изменилось с 1 : 3 до 1 : 3,4.

Эти цифры показывают финансовый рост низового кооператива с.-х. кооперации. Привлеченные средства были брошены, главным образом, на усиление продуктивных активов. т. е. на увеличение кредитования.

Рост неподвижных активов сравнительно незначителен.

7. Финансовое положение всей системы с.-х. кооперации за 1925/26 г. значительно улучшилось по всем звеньям, хотя все же испытывает финансовые затруднения, правда, в меньшей степени, чем в 1924/25 г.

Все собственные и привлеченные средства распределялись по звеньям на основании сводного баланса следующим образом:

(в тысячах червонных рублей):

ЗВЕНЬЯ КООПЕРАЦИИ	Собственные средства		Привлеченные		И т о г о	
	1/X-25 г.	1/X-26 г.	1/X-25 г.	1/X-26 г.	1/X-25 г.	1/X-26 г.
1. Сибсельскосоюз .	156 *)	533,8	3449,6	7664,9	3605,8	8189,7
2. Райсельсоюз . . .	1572,6	2410,4	3659,7	8447,6	5232,3	10858,0
3. Низовая сеть . . .	2997,3	3729,4	8986,2	20039,6	11983,5	25763,0
И т о г о	4726,1	6673,6	16095,5	36146,1	20821,6	42819,7

8. Неблагоприятным моментом для Сибсельскосоюза является несоразмерно (с его капиталом) большие средства, забитые в неподвижные активы, благодаря чему привлеченные средства со стороны идут не на его оперативную работу, а отвлекаются из нее. Но этот неблагоприятный момент значительно уменьшился на 1/X-26 г. в сравнении с 1/X-25 г. Так, на 1/X-25 г., при соответ. средствах в 156 т. р., неподвижные средства составят 429,5 т. р., а на 1/X-25 г., при собствен. средствах 533,8 т. р.—неподвижные активы—582,5. Здесь заметно улучшение, хотя положение продолжает оставаться напряженным.

9. Удельный вес с.х. кооперации в заготовках за последние годы значительно возрос. Мы имеем следующие данные об удельном весе Сибсельскосоюза в заготовках по Сибкраю по основным видам:

	1924-25 г.	1925-26 г.
Заготовки хлебофуража . .	4,7	22,3
" маслосемян . . .	3,4	23,8
" волокна	10,6	17,9

Рост оборотов Сибсельскосоюза по сырьевым заготовкам и товароснабжению следующий:

	600 т. р.	2643 т. т.	% роста
Сырьевые заготовки . . .	600 т. р.	2643 т. т.	441%
Товароснабжение	647 "	3610 "	558 "

Особенно значительно роль Сибсельскосоюза в машиноснабжении. В 1925-26 г. им было проведено машин на 11.162 т. р., с превышением против плана на 9,1 проц., на 1926-27 г. намечено по плану провести машин на 12.488 т. р.

10. Основные тормозы в работе с.х. кооперации Сибкрая являются:

- 1) Недостаточное обслуживание производственных нужд сельского хозяйства. Если в области заготовок у с.х. кооперации есть существенные достижения, то в области обслуживания производственных нужд ей следует усиленно работать
- 2) Недостаточно четкое разграничение функций с.х. кооперации с организациями, работающими параллельно с ней, в области агрикультурных мероприятий.

*) По балансу на 1/X-25 г. собственные средства показали время, но так как в активе Сибсельскосоюза не списан с баланса убыток, то фактически размер собственных средств будет 156 т. р.

- 3) Ненормальная структура оборотного фонда Сибсельскосюза, с большим остатком неподвижных средств, сокращающая финансовые возможности кооперации.
- 4) Недостаток основных капиталов.

3. Молочная кооперация.

Состояние кооперативного промышленного маслоделия в Сибирском крае.

1. Сибирская молочная кооперация, как самостоятельная, специальная система с.-х. кооперации, оформилась в январе 1925 года. Союзная сеть молкооперации Сибкрая в настоящее время насчитывает 10 специальных молсоюзов, 1 краевой союз и 5 его агентств. Кроме того, ведет работу по маслоделию Ойротский потребсоюз. Динамика низовой сети по районам 10 молсоюзов представляется в следующем виде:

	По 10 молсоюзам		
	Число масло-артелей	Из них во-влечено в систему сиб-маслосоюза	%
1 января 25 г.	2571	1373	53,4
1 января 26 г.	2688	2301	85,6
1 апреля 26 г.	2723	2381	87,5
1 января 27 г.	2320	2381	94,5
1 апреля 27 г.	2394	2308	96,4

Кроме того, на 1 апреля 1927 г. в восточных районах и Ойротии насчитывается 181 низовой кооператив. Все они входят в союзную сеть системы.

До 1 апреля 1926 года как общее число маслоартелей, так и число вовлеченных в систему увеличивалось. В дальнейшем же, вследствие проведения в жизнь принципа укрупнения маслоартелей, количество их уменьшается за счет объединения мелких артелей.

2. Вовлечение крестьянских хозяйств в кооперативное маслоделие характеризуют следующие цифры: во все маслоартели района промышленного маслоделия в 1924-25 г. было вовлечено 469,9 тысяч крестьянских хозяйств с 1.034 тыс. коров; в 1925-26 г. — 496,2 тыс. хозяйств с 1.149 тыс. коров. Число хозяйств увеличилось на 5,6 проц., число коров на 11,2 проц.

Хозяйства, вовлеченные в кооперативное маслоделие, составляют 60,3 проц. к общему числу хозяйств 9 западных округов, а их молочный скот — 68 проц. к общему числу коров в этих округах.

Социальный состав кооперативного крестьянства, по признаку обеспеченности коровами, представляется в следующем виде:

(в процентах):

	Бескоров-ных и одно-коровных	2-3-коро-ровных	4-6-тико-ровных	Выше 6 коров
в 1924-25 г.	35,0	50,5	12,1	2,4
в 1925-26 г.	34,3	49,2	13,5	3,0

Основную массу членов маслоартелей составляют бедняки и середняки хозяйства. Общее руководство первичными кооперативами обеспечено за бедняко-средняцкими группами хозяйств.

3. Динамика заготовок масла в Сибкрае видна из следующих цифр:

	Всего заготовлено в тыс. п.	%	В том числе молкоопе- рацией	% молоко- операции
1924-25 г.	1.687	100	850	50,4
1925-26 г.	1.965	116,5	1.205	61,4

Заготовки 1926-27 г. по сравнению с 1925-26 г. дают следующую картину:

	Заготовле- но в Сиб- крае с 1/X- 26 г. по 1/IV- 27 г. в тыс. п.	В том числе мол- коопера- цией	% молоко- операции
1925-26 г.	917 100	547	59,7
1925-27 г.	1.035 106	704	72,2

Удельный вес сибирского маслоделия в общем масляном экспорте СССР в 1925-26 г. был равен 75,4 проц., в текущем же году удельный вес достигает 80 проц.

Производство масла в Сибкрае показывает определенный, хотя и медленный рост. Удельный вес маслокооперации в заготовках в период ее существования значительно увеличился.

4. Причинами, задерживающими темп восстановления сибирского маслоделия, являются:

а) Неблагоприятные рыночные условия, особенно в 1925-26 г., выражающиеся в понижении покупательной силы молока. Индекс цен на откупаемые крестьянством с.х. продукты на 1 июля 1926 года, т. е. в разгар прошлого производственного сезона, был равен 1,32; индекс молока—1,20; индекс же промышленных товаров, необходимых в крестьянском хозяйстве,—1,85.

б) Неблагоприятная для экспортного масла конъюнктура внутреннего рынка в соотношении цен на сладкое, экспортное и топленое масло, а именно: оптовые цены на 1 пуд масла в августе были:

	Сладкое сливочное	Топленое	Экспорт- ное
1913 г.	15,5 р.	14,0 р.	12,9 р.
1924-25 г.	30,5 "	20,5 "	18,7 "
1925-26 г.	27,0 "	24,0 "	15,4 "

Вследствие этого в стимулировании развития маслоделия для Сибири, как района экспортного масла, было гораздо ниже, чем для районов европейской части РСФСР, вырабатывающих сладкое масло.

в) Понижение молочной товарности сибирского крестьянского хозяйства по сравнению с довоенным временем и медленное ее восстановление. Если в 1913 году в среднем на 1 хозяйство, сдающее молоко на сибирские кооперативные заводы, приходилось 4,6 коровы, то в настоящее время—2,3 коровы, что отражается на количестве товарной масляной продукции Края.

В самой обстановке молочной промышленности Сибкрая также есть причины, задерживающие ее развитие:

- а) Закредитованность кооперативного населения маслозаготовителями на цели не производственного характера, и в связи с погашением задолженности—понижение оплаты молока.
- б) Недостаточность кредитов на восстановление маслоделия по линии долгосрочного кредитования (возвратные ссуды) и краткосрочность их—от 3 до 5 лет,—как следствие этого замедленный темп реконструкции промышленного маслоделия и повышения качества продукции.

Отсутствие ассигнований по линии госбюджета (безвозвратных) на проведение мероприятий организационного и агрикультурного порядка в районах слабо развитого маслоделия (восточные районы).

- в) Недоброкачествоность машин, припасов и материалов маслоделия, вырабатываемых госпромышленностью маслообработчики, маслобойки, клепка, соль, пергамент, при высокой отпускной цене на них.

- г) Высокие производственные, накладные и торговые расходы, как зависимые, так и независимые от молкооперации.

5. Перед молочной кооперацией и промышленным маслоделием Сибкрая стоят следующие основные задачи:

1. Усиление мероприятий, направленных к рационализации крестьянского молочного хозяйства, в целях повышения удойливости скота и удешевления продукции молочного хозяйства. В связи с чем:
 - а) крестьянские хозяйства должны быть обеспечены достаточным количеством сильных кормов по ценам, способствующим удешевлению молочных продуктов;
 - б) экспорт сильных кормов, получаемых с сибирской маслосееной промышленности, должен допускаться только по удовлетворению потребности промышленного маслоделия;
 - в) должны быть предоставлены кооперированному населению на особо льготных условиях лесные материалы для постройки теплых и утепленных скотных дворов.
- 2) Рационализация промышленного маслоделия на основе переустройства заводов и механизации процессов производства, а также обеспечение маслоделия кадром квалифицированных работников.
- 3) Развитие промышленного маслоделия в районах, имеющих предпосылки для последнего (восточные районы).
- 4) Бесперебойное обеспечение госпромышленностью маслоделия высококачественными припасами и материалами.
- 5) Создание условий, стимулирующих развитие промышленного маслоделия путем правильного регулирования рыночных цен, упорядочение постановки работы правительственного бракеража и увеличение за счет государства штата производственной инспекции.
- 6) Снижение производственных и накладных расходов во всех звеньях молочной кооперации путем рационализации производства и работы кооперативного аппарата.
- 7) Дальнейшее кооперирование основных бедняцко-средняцких групп крестьянских хозяйств и усиления работы по вовлечению в молочную кооперацию многокоровных товарных хозяйств.

4. Кустарно-промысловая кооперация.

В настоящее время в Сибирском крае создалась и вполне сложилась система кустпромкооперации, имеющая небольшой срок существования, а именно—с начала 1925 года.

Во многих округах имеются окружные союзы, с районом деятельности, смотря по мощности союза, от 1 до 3 округов.

К концу 1925-26 года мы имеем 7 союзов: Новосибирский, Барнаульский, Томский, Красноярский, Иркутский, Канский и Кузнецкий. Все союзы, за исключением Кузнецкого, со смешанными видами производства. Кузнецкий промсоюз объединяет исключительно артели по добыче каменного угля и является, таким образом, единственным специальным союзом в Сибири.

Наряду с промсоюзами существуют два нехозяйственных объединения кустарей-одиночек, преследующие организационную и кустарно-просветительную помощь кустарям—это общества кустарей-одиночек в гор. Барнауле и Омске.

НА ИМЕНОВАНИЕ ПРОМСОЮЗОВ	Время орг. союзов	Число чл. при орган.		Число чл по посл. данн.		% роста	Примечание
		Арт.	Физ. лиц	Арт.	Физ. лиц		
Новосибирский	III-1925 г.	10	207	75	1175	—	1-V-27 г.
Томский	III-1925 г.	9	142	32	398	—	1-II-27 г.
Красноярский	VII-19-5 г.	15	309	23	1205	—	1-X-27 г.
Барнаульский	VIII 1925 г.	15	714	29	483	—	20-I-27 г.
Иркутский	VIII-1926 г.	36	793	50	1470	—	1-IV-27 г.
Канский	XI-1926 г.	12	198	23	263	—	1-IV-27 г.
Кузнецкий	XII-1926 г.	17	500	26	1750	—	1-IV-27 г.
Итого	—	114	2863	258	6744	235	—

По данным Сибстатуправления, кустарей и ремесленников в Сибирском крае насчитывается свыше 100.000 человек, из них 7 вышеуказанных промсоюзов объединяют, по последним данным, 258 артелей с 6744 членами, или около 7 проц. Таким образом, имеется богатая почва для дальнейшего организационного роста пром. кооперации в Сибири.

Финансовое положение. Сводный баланс нетто 5 промсоюзов—Новосибирского, Барнаульского, Иркутского, Томского и Красноярского на 1 октября 1926 г. 453 000 руб., или в среднем на союз падает более 90.000 руб. Собственных средств указан. 5 промсоюзов имели 95.000 руб., или 20,9 проц. к балансу. Остальные средства являются заемными.

Ориентировочный сводный баланс всех 169 артелей на 1 октября 1926 года, входящих в упомянутые выше 5 союзов, равняется 1.476.000 р., из коих в пассиве капитале находится 173.000 р., всех же собственных средств имеется 409.000 руб.

Обороты системы по продаже товаров за прошлый год выразились у 4 промсоюзов—Новосибирского, Барнаульского, Томского,

Красноярского в 1.163.000 руб., оборот артелей, входящих в данные союзы, выразился ориентировочно около 4.000.000 руб.

В нынешнем 1926-27 году оборот промкооперации Сибири достигает не менее 10.000.000 руб.

Финансовое состояние промкооперации Сибири очень тяжелое. Собственных средств числится только до 20,9 проц. к балансу, из коих половина находится в неподвижных ценностях, имуществе и оборудовании.

На тяжесть положения действует краткосрочность банковского кредитования (до 3 м.), тяжелые условия товарного кредитования гос. и хозорганов (до 25-30 проц. наличнымими, остальные векселями на 80-90 дней).

Оборот же капитала в промкооперации, как организации с производственными функциями, довольно медленный—2½-3 раза в год. Правительственные и другие директивные органы учли тяжелое организационное и финансовое положение и издали ряд положений и директив об облегчении состояния промкооперации, но банками, госорганами и прочими кредитующими организациями они не выполняются.

Для улучшения финансового состояния нашей системы, необходимо ходатайствовать перед центром об отпуске из средств госбюджета долгосрочной ссуды не менее 300.000 руб., что увеличит собственные оборотные средства системы и позволит усилить темп кооперирования кустарей-одиночек, от объединения коих промыслы за последнее время должны даже отказываться за неимением финансовых средств.

До сих пор 4 промысла Сибири из госбюджета получили только 40.000 руб., остальные же союзы—Иркутский, Канский, Кузнецкий и ряд союзов, которые должны возникнуть в ближайшее время, о чем хлопочут усиленно места, как-то: в Минусинске, Ачинске, Бийске, Омске, ничего не получили и не имеют возможности получить. Поддержка же от государства молодой системе промкооперации Сибири весьма необходима, т. к. в ней большей частью объединены промыслы сезонного характера и требующие значительных оборотных средств для своего функционирования.

Виды промыслов.

Всего промыслы объединяют более 50 разнородных и на коих базируется работа промыслов, из которых осовременными и на коих базируется работа промыслов, являются:

1) овчинно-шубные. занято более 150 человек., 2) пимокатное—до 500 чел., 3) шапочно-фуражное—150 чел., 4) сапожное—300 чел. 5) портновское—200 чел., 6) механическая и химическая переработка дерева—до 300 чел., 7) веревочное—250 чел., 8) кузнечно-слесарное—150 чел., 9) строительное—140 чел., 10) каменно-угольное—1750 чел. и проч.

Социальный состав.

Социальный состав кустарей, по сведениям двух крупных союзов, преимущественно беднота, так, 64,7 проц. являются неимущими, с имуществом до 500 р.,—31,1 проц., с имуществом до и выше 1.000 р.—4,1 проц.

Бывших членов профсоюза, по данным Новосибирского кустарьского союза, значится 24 проц.

Промкооперация в современных условиях и на ближайший ряд лет призвана восполнить недостающую продукцию, которую недоизготавливает наша государственная и местная промышленность.

Партия и Советская власть придает огромное значение успешному развитию промыслов и кустарной промышленности, что отразилось в постановлениях XIV партконференции, в специальном постановлении Совнаркома от 3-го мая 1927 года, постановлении секретариата Сибкрайкома ВКП(б) от 6 апреля 1927 г., и т. д.

Промышленность своей работой увеличивает на несколько миллионов товарность Края, она дает работу многочисленному кустарей и ремесленников в городах и побочных, а подчас и основной заработок деревенскому кустарю.

В текущем году промысловая ставит себе, наряду с другими задачами, использование лесных богатств Сибири, в частности, химическую переработку дерева.

В этом отношении уже достигаются практические результаты, например, выгонка и поставка для экспорта за границу пихтового масла, которого в 1926-27 г. промысловая поставит до 3.500 пуд.

В текущем году промысловая Сибири намерена, в целях более успешного организационного и хозяйственного развития системы, завершить свое организационное строительство созданием Сибирского Краевого союза промыслов, т. е. практика показала, что обслуживание Сибири из центра, благодаря дальности последнего, невозможно.

В прошедшем 1925-26 году и в текущем система имела организационное руководство из Сиб. Краевого бюро промысловой.

5. Охоткооперация Сибирского края.

Самой молодой кооперацией Сибирского края является охоткооперация. До 1926 года она еще организовывалась.

При отсутствии средств и при конкуренции с другими, более сильными организациями, охотсоюзам было чрезвычайно трудно работать, но все же охоткооперация охватила в настоящее время до 40 проц. всего охотничьего населения Сибирского края.

Рост членов неизменно поднимался с каждым годом.

Так, на 1-ое октября 1924 года было 36.369 членов союза, на 1-ое мая 1925 г.—51.688, на 1-ое января 1926 г.—59.211, на 1-ое октября 1926 г.—80.000 и на 1-ое июня около 100.000 членов союза.

Такой значительный рост членства за последний год является следствием ряда организационных мероприятий по упорядочению системы, основной из которых, несомненно, была организация Сибирского Краевого охоткооперативного центра (19-21 июня 1926 г.) централизация снабжения и пушнозаготовок.

В настоящее время система охоткооперации имеет 16 окружных союзов, 125 низовых товариществ и коллективов 407.

Несмотря на чрезвычайно короткий срок (один год) согласованной работы всей системы в пушнозаготовках нынешнего сезона—охоткооперация показала свою работоспособность и жизненную необходимость во всех промысловых районах.

Ряд решений правительственных органов, сделанных на основании учета сил и организационных возможностей охоткооперации в вопросе кооперативно-интегрального обслуживания туземцев окраин (Туруханский край, Горная Шория и Карагассия), являются очень ярким показателем того авторитета, которым заслуженно пользуется охоткооперация.

Эти решения дают основания предполагать еще более ускоренный темп ее дальнейшего развития.

Снабжение и заготовки.

Плохо обстояло дело до 1926 года со снабжением членов огнеприпасами, с пушными заготовками и сбытом. Тут зачастую, помимо совершенно невыгодных договоров, на которых работали союзы с более сильными организациями, не было достаточной поддержки как в кредитах на заготовки, так в кредитах и на снабжение охотника всем необходимым для промысла.

Заготовки и снабжение охотника были сосредоточены в руках ряда госзаготовителей и кооперации, ничего общего с делом охоты не имеющих. На долю пушнины и снабжения приходились настолько незначительные проценты, что существенного влияния на баланс целого ряда организаций они не имели.

Пушнозаготовки охотсоюзов Сибкрая в 1925-26 операционном году выразились в 340.000 бел./ед., несмотря на то, что значительная доля кооперированного охотника из-за отсутствия средств у охоткооперации, была вынуждена, часто против воли, сдавать пушнину организациям, конкурирующим с охоткооперацией на пушном рынке.

С организацией Краевого союза—условия, как кредитные—на заготовки, так и общий ход заготовок резко изменился в лучшую сторону.

Сибкрайохотсоюз в первом же квартале 26-27 г. выполнил больше 50 проц. своего годового плана и занял по количеству заготовок первое место среди всех заготовителей Сибкрая.

В итоге пушного сезона текущего года заготовлено 824.698 бел. ед., что составляет 86 проц. к годовому плану.

Снабжение системы огне-боеприпасами выразилось в сумме 1.143.208 руб. 78 к. или 184 проц. планового задания. И если в прошлом году вопрос, с признанием за охоткооперацией прав на ее законное существование, стоял в зависимости от выдержания стоящего перед системой экзамена, то в нынешнем году постановка Всеохотсоюзом вопроса об оставлении в ближайшие годы на пушном рынке одного кооп.-заготовителя, в лице охоткооперации и всецело поддержанного НК РКИ и ЭКОСО РСФСР, безусловно, не случайна и является еще одной яркой иллюстрацией как роста системы в настоящем, так и будущего ее развития.

Охотничье хозяйство и его восстановление. Одним из основных моментов в деятельности Сибрайохоткооперации, наряду с организацией снабжения и сбытом продуктов охотничьего промысла, является задача восстановления производительности охотугодий, а отсюда и поднятие пушного промысла, так значительно упавшего за последние годы.

Годы 22, 23, со сбором в 9.300.000 бел. ед. и годы 24, 25, немногим более 5.500.000 бел. ед., на таком коротком сроке дают разницу в итогах заготовок уже около 40 проц.

Охоткооперация, совместно с органами НКЗема,¹ в деле восстановления пушного промысла заинтересована больше всего, а потом и совершенно уместна в этой области главная роль по восстановлению этой видной отрасли народного хозяйства.

6. Жилищно-строительная кооперация.

По состоянию на 1 октября 1926 года, по 12 округам Сибири имеется 65 жилищно-строительных кооперативных товариществ с количеством членов 5.662 и паевым накоплением 132.838 руб.

Размер паевых взносов колеблется от 5 до 100 руб.

В 1925-26 году жилищной кооперацией выстроено было 68 домов деревянных на 424 квартиры, жил. площадью 17061 кв. метр, на средства:

кредит Банка	535.000 руб.
комитетов содействия	211.825 "
хозорганов	100.019 "
собств. средств. кооператив.	96.166 "

Итого . 943.010 руб.

Всего же, с момента орта низации по 1-ое октября 1926 г., жил кооперация построила 81 дом деревянный на 510 квартир, жил. площадью 16744 кв. метр., и 3 дома каменных на 60 квартир, жил. площадью 2015 кв. метр.

При наличии 5662 членов кооперативов не обеспечено квартирами, как это видно, 5092 члена, т. е. 91 проц.

В 1926-27 текущем году жилищная кооперация строит и достраивает 104 дома деревянных на 682 квартиры, жил. площадью 23216 кв. метр., на средства:

кредит Банка	600.000 руб.
комитетов содействия	553.388 "
хозорганов	168.883 "
соб. сред. кооперативов	179.181 "
других (Горсовета)	170.000 "

Итого . 1.671.452 руб.

В кредит Банка входят и средства, ассигнованные на жилищно-строительство исполкомам, но переданные последними жилищкооперации.

Жилищная кооперация в Сибири, несомненно, развивается; так, уже по состоянию на 1-ое октября текущего года, сеть кооперативов хотя и уменьшилась, в связи с проведением укрупнения в системе жилищкооперации, но количество членов увеличилось с 5662 до 7500, увеличились также и собственные (паевые) средства кооперативов с 132.000 до 300.000 руб.

Жилищная кооперация начинает прививаться не только в городах Сибирского края, но и в целом ряде промышленных районов.

При остроте жилищного кризиса, захватившего большинство городов Сибири, а главным же образом, промышленные районы, жилищкооперация должна развиваться быстрым темпом, но в силу недостаточного отпуска государственного кредита на жилищно-кооперативное строительство, дороговизны этого строительства, недостатка некоторых строительных материалов (железа, литья чугуна и стекла), а также трудности накопления кооперативами 10 проц. собственных

средств, необходимых для получения кредита, осуществить кооперирование рабочих масс в должной мере при таких условиях—чрезвычайно трудно.

В особенности же на развитии жилищно-строительной кооперации отражается незначительный отпуск кредитов. Имеется ряд кооперативов, обладающих собственными средствами значительно больше 10 проц., но, за отсутствием кредитов, к строительству приступить не могут. Есть угроза, что, в силу этого, часть этих кооперативов распадется.

В связи с этим необходимо усиление банковского кредитования, при чем в 1927-28 г. потребность будет не менее 2½ милл. руб.

Товaroоборот.

1. В связи с восстановлением хозяйства покупательские излишки сибирского населения возросли в 1925-26 году до 330 милл. руб. против 250 милл. руб. прошлого года. К покупательским излишкам отчетного года следует прибавить остатки средств прошлого, не использованные вследствие значительного недостатка товаров. Покупательный фонд текущего года показывает дальнейший рост и определяется в 380-390 милл. рублей.

1. Торговый оборот. 2. Вытекающий из увеличения общей емкости рынка рост торговых оборотов характеризуется такими данными (в тыс. руб.):

	Оптовые			Розничные		
	24-25 г.	25-26 г.	% роста	24-25 г.	25-26 г.	% роста
Госторговля . . .	127,659	1271,698	112,8	47,488	56,760	19,5
Кооперация . . .	92,118	185,294	101,1	148,690	219,385	47,6
Частн. торг. . . .	7 941	10,680	34,5	78,897	102,940	28,9
Всего	227,718	467,672	105,4	276,075	379,085	37,3

Нужно сказать, что оптовый оборот значительно превышает полезный оборот. Относительно больший рост первого указывает отчасти на развертывание оптовой сети и удлинение товаропроводящих путей, а отчасти на более быстрый рост хозяйственного спроса (по сравнению с потребительским), питающегося преимущественно крупно-оптовой торговлей.

В общем оптово-розничном обороте доля государственной и кооперативной торговли в 1924-25 г. составляла 82,6 проц. и частной 17,4 и в 1925-26 г.—соответственно, 86,6 и 13,4 проц. Оборот частной торговли по Союзу составлял в 1924-25 г.—27 проц. и в 1925-26 г.—24 проц.

II. Товароснабжение. 3. Приведенные данные о размерах посреднического оборота с промтоварами показывают с внешней стороны достаточность снабжения Сибири этими товарами. Однако, по дефицитным и в то же время важнейшим в торговом обороте товарам—мануфактуре, железу и кожаным—фактический завоз далеко не соответствовал потребности. Сопоставление сибир-

ской заявки в центр с утвержденными центром планами завоза на 1925-26 год с фактическим завозом дает следующие цифры:

ТОВАРЫ	Заявка потребности	Утвержд. центром план	Фактиче- ский завоз	% к заявке
Текстильн. хлопчат. бу- мажн.-вагон	2,164	1,430	1,732	80
Металл. товары т. р. . . .	15,150	6,810	9,867	65
Кожтовары	14,200	6,738	8,006	56

По отдельным товарам этих групп (сатиновые и бельевые ткани, листовое и сортовое железо и проч.) недоснабжение имело значительно более высокий процент.

Целый ряд сезонных товаров (бумага, летние легкие ткани, ламповое стекло и проч.) поступали в Сибирь по окончании сезона на них, образуя товарные залежи.

Такое же недоснабжение промышленными товарами сибирского рынка имело и в течение 1-го полугодия 1926-27 г., что не трудно видеть из следующего:

НАИМЕНОВАНИЕ ГРУПП ТОВАРОВ	Потребность Сибири за полугодие	Фактически поступлен. за полугод.	% удовле- творения потребн.
Хл.-бумажн. ткани	1155 в.	942 в.	81,6
Шерстян.	9757 т. р.	4788 т. р.	49,1
Желе о кровельн.	1115 "	1034 "	92,7
" сортовое	1958 "	1238 "	63,7
Проч. металлы	4187 "	2955 "	70,6
Подшивка, полуваг и мостовые . .	2299 тонн.	918 тонн.	39,9
Обувь	275 т. п.	121 т. п.	44,0

4. В товаропроводящих каналах Сибири ощущается недостаток и в других группах товаров, но особенно остро ощущается недостаток в строительных материалах. С железом и железно-скобянными товарами и прочими строительными материалами положение чрезвычайно острое, и строительный сезон находится под угрозой срыва. Сибкрайисполком не может обойти молчанием и других ненормальных явлений в деле снабжения дефицитными товарами. Так называемый „добровольно-принудительный“ ассортимент до сего времени практикуется целым рядом централизованных синдикатов, особенно Уралметом. Ассортимент, предлагаемый последним, создает угрозу образования в товаропроводящих каналах Сибири залежи неходовщины, несмотря на общий недостаток железа. В связи с кампанией по снижению цен наблюдаются случаи введения в преис куранты дополнительных сортов товаров (Уралмет ввел 5 сортов).

III. Уровень цен. 5. В течение прошлого года Крайисполком обращалось усиленное внимание на цены промышленных товаров. Однако, снижение удалось достигнуть только по отдельным видам товаров, что не оказало влияния на розничный индекс, который по промтоварам в течение года даже повысился с 2,02 до 2,04. Более реальные результаты были достигнуты в истекшем году.

Наряду с снижением цен в государственной и кооперативной рознице, некоторое снижение отмечается и в частной торговле. При огромном удельном весе в сибирском товарообороте кооперации наибольшее значение имеет здесь все же кооперативная но) в городах

государственная) розница. Снижение цен в этих видах торговли характеризуется на 1-е мая.

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРОВ	Динамика розничных цен в 1927 г. по категориям в торговле (в кооп.).					
	Гор. госрозница		Гор. кооперация		Сел. кооп. розн.	
	На 1/1 27 г.	На 1/1 27 г.	На 1/1 27 г.	На 1/1 27 г.	На 1/1 27 г.	На 1/1 27 г.
Сахар рафинад кило	79,8	74,9	80,7	75,3	84,7	78,3
	100	93,7	100	93,3	100	92,4
Мыло ядровое.	65,1	62,9	66,2	64,6	69,0	68,7
	100	96,6	100	97,6	100	99,6
Махорка 50 гр.	7,6	6,7	7,5	6,7	7,4	7,2
	100	88,7	100	89,8	100	96,6
Ситец 1 метр	42,0	40,3	42,1	41,3	42,8	42,7
	100	95,8	100	97,4	100	99,9
Бязь 1 "	44,3	40,5	44,7	41,4	48,1	44,8
	100	91,5	100	92,8	100	93,2
Железо кровельное	30,4	29,4	31,1	29,2	31,6	31,2
	100	96,6	100	93,9	100	98,7
Гвозди 4" кило	34,2	32,4	35,4	32,9	39,2	36,7
	100	94,7	100	93,0	100	93,7

Данные приведенной таблицы подчеркивают, что для выполнения последних декретов СТО потребуются еще огромная работа и напряженные усилия товаропроводящего аппарата. В этой работе местных организаций потребуются также и всемерная поддержка со стороны центра, т. е. в связи с кампанией по снижению цен наблюдается резкое понижение качества по ряду изделий союзной промышленностью, особенно текстильной и металлообрабатывающей.

IV. Оборот с.-х. продукции.

б. Рынок селско-хоз. продуктов, создающий базу для нашей промышленности и дающий товар для экспорта, представляет для Сибири исключительно большое значение.

Опадение рынком с.-х. продуктов, через государственно-кооперативных заготовителей и упорядочение их деятельности, составляло одну из главных задач Крайисполкома.

Результаты заготовительной работы в 1925 26 году таковы (в тыс. руб.):

Товар- ный выход	Заготов- ки плано- вых за- готови- телей	9/10 заго- товок плано- вых заго- тов. вы- ходу	
Хлебофураж и маслосем.	47.413,6	42.504,1	89,6
Волокно.	3.028	2.634,7	87,7
Масло и др. мол. прод.	35.133	31.452,5	89,5
Кошсырье	6.129,4	3.988,4	62,0
Живсырье.	3.486	2.385,3	68,4
Мясо.	14.680	4.569,6	31,1
Пушнина	7.104	6.312,3	88,9
Итого	117.274	93.806,9	80,0

Поскольку текущий хозяйственный год еще далеко не закончился, а некоторые заготовки не вступили даже в фазу их наибольшего развития—сделать аналогичное сравнение для 26-27 г. еще нет возможности. Но косвенным подтверждением усиления охвата с.х. рынка государственного-кооперативными организациями являются имеющиеся уже данные о заготовках в I-м полугодии 1926-27 г., приводимые в ниже следующей таблице:

НАИМЕНОВАНИЕ С.-Х. ПРОДУКТОВ	Товар- ный вы- ход в тыс. руб.	Стои- мость пла- нов. за- гот. в тыс. руб. за I полуг.	% к то- варному выходу
Хлебофураж и маслосем.	61.800	57.510	88,7
Волокно.	3.440	2.236	65,0
Масло.	47.685	10.569	22,2
Кожсырье.	6.569	3.415	52,0
Живсырье.	3.638	1.091	30,0
Мясо.	18.373	7.500	40,8
Пушнина.	6.966	5.790	85,7
Всего	151.471	88.111	58,2

7. Таким образом, по хлебу и пушнине, по которым наивысшие заготовки падают на I-ое полугодие, можно теперь уже говорить о полном почти исчерпании государственных и кооперативными организациями товарных запасов. Следует отметить также успешный ход заготовок мороженого мяса, доля которого в общем товарном ходе уже теперь выше прошлогодней. Степень охвата государственными и кооперативными заготовителями масляной продукции совсем не пока-зательна, так как заготовка масла приходится, главным образом, на III и IV-й кварталы.

Заготовительный аппарат Сибири не подошел еще в достаточ-ной степени к охвату второстепенной с.х. продукции. Сибирь не по-лучает в этом отношении и надлежащей поддержки со стороны центра. Местные заготовители не имеют достаточных средств для правильной организации мясного рынка, а центр систематически игнорирует си-бирские мясные ресурсы в общесоюзных планах. Сибирский козсырь-евой рынок в значительной мере находится также в руках частного.

V. Работа потре- бительской ко- операции.

8. Учитывая значение и роль кооперации в общем товарообороте, Крайисполком твердо про-водил линию, благоприятствующую ее развитию.

В 1925-26 г. потребительская кооперация повыси-ла свой удельный вес в общем розничном обороте Края с 53,9 проц. до 57,9 проц. Сельские потреббщества повысили свой оборот с 64,169 тыс. руб. до 114.602,7 тыс. руб. Число сельских потребб. об-ществ увеличилось с 2,137 (1/X-25 г.) до 2,647 (1/X-26 г.). Отпуск ими товаров на одно хозяйство повысился с 49 р. 56 к. до 82 р. 41 к. Па-евой капитал сельПО возрос—с 1.676,3 т. р. до 2.693,6 т. р., а ЦРК:—с 514,6 т. р. до 630 т. р.

9. Кампания по снижению цен при товарном недогуже создает в данный момент напряженную обстановку в работе потребительской кооперации. Отсюда параллельно с увеличением транзитной загрузки Крайисполком должен поставить вопрос о необходимости предоставления сибирской потребкооперации в работе по гендоговорам более льготные условия в виде уменьшения наличных при закупе и удлинении средних сроков кредита. Все это, вместе с принимаемыми Крайисполкомом мероприятиями по рационализации внутренней структуры системы потребкооперации, создает гарантию наиболее полного обслуживания ею нужд потребительского рынка.

VI. Сельско-хозяйственная кооперация.

10. Сельско хозяйственная кооперация, отказавшись от торговли потребительскими товарами, тем не менее повысила свои обороты. Но предметом сбыта являются теперь, главным образом, орудия производства для сельского хозяйства.

Средний оборот одного сельско-хозяйственного товарищества повысился с 21,230 руб. в 1924-25 г. до 31,344 руб. в 1925-26 г. Оборот низовой с.-х. кооперации по заготовкам вырос в 1925-26 г., по сравнению с предыдущим, на 73 проц. Число членов с.-х. кооперации возросло с 292,845 чел. (1/X-25 г.) до 345,922 чел. (1/X-26 г.).

В виду того, что значительная часть средств сибирской с.-х. кооперации помещена в производстве, вся оперативная работа ведется на средства, привлекаемые извне. Несмотря на эти трудности, рост и влияние ее на сибирском рынке, при значительной поддержке Крайисполкома, заметно укрепились.

Следующая таблица дает представление о достигнутых ею результатах в области заготовок.

Наименование с.-х. продуктов	Удельный вес с.-х. кооперации в заготовках	
	За 1925-26 год	За 1-ое полугодие 1926-27 г.
Хлебофураж и маслосемена	22,0	27,6
Мясо	12,9	37,8
Кожсырье крупное	4,6	14,9
" мелкое	2,4	6,8
Пушнина	3,2	6,8
Лен волокна	16,7	16,7
Пенька	16,1	66,2

С ростом удельного веса в заготовках сибирская с.-х. кооперация подходит к полному обслуживанию бытовых нужд кооперированного производителя.

Для дальнейшего укрепления системы с.-х. кооперации Крайисполком считает настоятельно необходимым расширение ее основной низовой сети—сети кредитных товариществ. Это создает возможность значительного расширения сферы влияния и ускорит процессы с.-х. хозяйственного кооперирования.

11. Если в области обслуживания бытовых нужд кооперированного производителя Сибирь имеет достижения, то такой вывод нельзя распространять в той же мере на обслуживание его производственных потребностей. А между тем эта задача стоит перед с.-х. кооперацией во всем объеме.

Крайисполком ставит перед центром вопросы: о расширении льготного транзитного машиноснабжения, об усилении удельного ве-

са с.-х. кооперации в машинноснабженческих операциях, о расширении введенного Крайисполкомом опыта передачи кредитных функций с.-х. кооперации.

VII. Госторговля.

12. Несмотря на свое развитие и укрепление, сибирская кооперация, однако, не охватывает еще всего рынка. Поэтому там, где кооперация не может охватить всего рынка, наряду с ней поддерживалась госторговля "Сибторг" и выделившийся из него для розничной торговли "Аюрт". На 1-X-26 г. торговая сеть Сибторга имела 23 отд. с оптовыми магазинами, 14 торгово-заготовительных агентств с розничными операциями и 111 заготовительных пунктов. Весь торговый оборот Сибторга поднялся с 29,9 милл. руб. (1924-25 г.) до 49,0 милл. руб. (1925-26 г.). В частности розничный оборот за тот же период повысился с 4,9 милл. руб. до 21,5 милл. руб. Заготовительные операции Сибторга в 1925/26 г. выразились в 11,2 м. р., в том числе: по маслу в 5 милл. р., по хлебу 3,5 милл. руб., по пушнине 401 т. р. и по кожсырью 572 тыс. р. В 1923 г. общая сумма заготовок достигла всего 706 т. руб.

Интенсивный рост оборотов Сибторга отмечался в 1-м полугодии тек. года: обороты по продаже товаров достигают 37,6 милл. руб. (77 проц. от годового оборота 1925-26 г.) и по заготовкам 9 350 т. р. (83 проц. годов. заготовок истекш. года).

С дальнейшим расширением транзитной загрузки системы потребкооперации и овладения ею потребительского рынка, торговая работа Сибторга должна постепенно перестраиваться в направлении обслуживания производственных и сбытовых потребностей различных отраслей хозяйства, которые не обслуживаются кооперацией (промышленность, коммунальное хозяйство, строительство и т. д.).

VIII. Товаропроводящая сеть.

13. В области развития товаропроводящего аппарата 1925-26 г. является для Сибири переломным, в смысле выявления путей, по которым должна идти рационализация сибирского торгового аппарата.

В 1924-25 г. наличие разнородных по существу и параллельных по роду деятельности товаропроводящих организаций находило некоторое оправдание для своего существования в неустойчивости спроса и необходимости максимального продвижения индустриальной продукции в моменты заминок. В 1925-26 году жизнь выдвинула вопрос о полном пересмотре государственных и кооперативных товаропроводящих каналов и уточнения их взаимоотношений. С расширением транзитной загрузки потребкооперации и ростом удельного веса Сибторга выявилась настоятельная необходимость устранения излишних товаропроводящих звеньев, каковыми являлись представительства центральных синдикатов и трестов. Последние стремились к непосредственным связям с низовой кооперацией, чем нарушалось единство кооперативной системы. Мероприятия Крайисполкома в области оздоровления верхушечного звена вылились в 1925-26 г. в ликвидацию восьми инорайонных представительств, функции которых передавались кооперации и Сибторгу.

В течение первого полугодия свернут, на территории Сибири аппарат крупнейшего сибирского представительства ВТС с передачей части его функций Сибторгу и частью кооперации путем транзитного снабжения.

Этими мероприятиями задача по рационализации верхушечного товаропроводящего звена далеко не исчерпана: в ближайшее время ставится вопрос о свертывании целого ряда представительств, проводящих однородный ассортимент (Сахаротрест, Солесиндикат и проч.) и работающих уже в данный момент транзитом в размере не менее 75 проц. проводимой ими продукции на основе генеральных договоров с местными товаропроводящими системами.

14. Учитывая ограниченные финансовые возможности местной кооперации и кооперации, Крайисполком подходит к вопросу свертывания центральных представительств чрезвычайно осторожно, выдвигая в качестве необходимого условия сохранения преемственности и настаивая на сохранении капиталов, вкладываемых в сибирский товароборот инорайонными представительствами, в виде товарного кредита местному товаропроводящему аппарату. Построение верхушечного товаропроводящего аппарата должно быть основано на связи местных товаропроводящих систем (кооперации и Сибторга) непосредственно с торгово-промышленными центрами. На местном рынке должны остаться лишь представительства тех отраслей промышленности, к проводке ассортимента которых местные товаропроводящие системы недостаточно подготовлены (Машинотрест, ГЭТ, Нефтегиндикат и проч.).

15. В области низовой розничной сети мероприятия Крайисполкома были направлены к расширению сельской кооперации, разграничению сферы влияния между государственной и кооперативной розницей и улучшению качественной стороны их работы. Как-результат этих мероприятий, в первом полугодии 1926-27 г. наблюдается частное розничное розничное сети и снижение ее оборотов. Частный торговый посредник, вытесняемый с сибирского рынка обобществленным сектором, концентрирует в своих руках разную и мелко-лавочную торговлю преимущественно в городах, усиливая также вложения в предприятия промыслового значения (переправы, буфеты, столовые; постоянные дворы и проч.).

16. Затруднительность контроля и низкий культурный уровень туземного населения давали широкий простор для спекулятивной эксплуатации, и Крайисполкомом в текущем году были предприняты шаги к созданию в Туруханском крае из разрозненных кооперативов интегрального союза, со включением его в систему окопкооперации. Кроме того, в течение 1925-26 года приступлено к организации на северных окраинах правительственных хлебозапасных магазинов для обеспечения продовольственных нужд их промыслового населения.

IX. Ярмарки.

17. Недостаточность постоянной розничной сети восполняется до некоторой степени ярмарочной торговлей. В Сибири насчитывается свыше 300 сельских ярмарок и Омская).

X. Биржи.

18. Роль товарных бирж сводилась к торговому посредничеству и выявлению торгового оборота. По мере внедрения в торговую практику гендерговоров и нового начала, роль бирж стала уменьшаться, и рост оборотов их значительно отставал от роста торгового оборота. Так, по 6 биржам, окружающих городов оборот в 1925-26 г. повысился всего на 15 проц., преимущественно за счет первоза полугодия.

Это поставило на очередь вопрос о сокращении сети сибирских товарных бирж, который получил разрешение в общесоюзном масштабе. В данное время оставлена одна Новосибирская биржа, по характеру своих оборотов имеющая краевое значение.

XI. Кредитование. 19. Кредитование является наиболее большим вопросом сибирской торговли. За 25-26 г. обороты местной госторговли возросли на 65 проц., а кооперации на 46 проц., по сравнению с предшествующим годом. Между тем задолженность Банком к 1-му октября 26 г., по сравнению с 1-м октября 25 г., по госторговле возросла, но лишь на 35 проц., а по кооперации сократилась на 3 проц.

При бедности торговли и кооперации собственными оборотными средствами, недостаточное кредитование госторговли и кооперации дополненное резким ухудшением условий расчета со стороны государственных предприятий, еще более усилило финансовое напряжение местных товаропроизводящих звеньев. Такое финансовое напряжение сказалось особенно сильно в III и IV кв. 1925-26 г., вследствие сжатия кредита. Запоздание в развертывании товарооборота в текущем году обусловлено также вынужденным сокращением оптового закупа в III и IV кварталах истекшего года. Все это усиливало перебои в общем товароснабжении Края в истекшем полугодии.

На протяжении текущего года движение задолженности Банкам госторговли и кооперации обнаруживает скорее стабильность с тенденцией к сокращению по госторговле. Между тем к концу 1-го полугодия задолженность названных групп должна значительно увеличиться за счет открытия им сезонных кредитов по маслозаготовкам. Задолженность Банкам характеризуется для 1-го полугодия 1926-27 г. следующими данными:

	Движение задолжен. в проц.	
	На 1/I-27 г.	На 1/IV-27 г.
Госторговля	+5	к 1/X-26 г.
Кооперация	—	—2
		+6

Необходимо учесть при этом специфические особенности Сибири — дальность расстояния и недостаточность ж.-д. связей, что обуславливает собою относительную медленность товарооборота. При таком положении представляется насущно необходимым расширение банковского кредита (прямое кредитование) для содействия своевременному и полному товаронасыщению периферии и увеличение товарного кредита (косвенное кредитование), путем применения для Сибири зональных условий расчета.

XII. Заготовки:

а) Хлеб. 20. Состояние хлебного рынка в 1925-26 г. было напряженным, характеризующимся недостаточной насыщенностью хлебом потребляющих районов (при необходимости вывоза хлеба за границу), а также многочисленностью заготовителей и ажиотажем. Задачи Крайисполкома сводились к тому, чтобы ослабить дезорганизующее влияние неблагоприятных факторов и содействовать удержанию хлебных цен по Сибири на нормальном уровне. С этой целью Крайисполком: 1) сократил число плановых заготовителей, 2) ограничил самостоятельные заготовки иностранных организаций, 3) сузил работу частнику путем регулирования

ния ж. д. хлебных перевозок, 4) добился заключения конвенции между основными заготовителями, уплотнения и сжатия их аппарата. В итоге заготовки хлеба и маслосемян дали 52.156.900 пуд. (с увеличением против 1924-25 г. на 7,3 проц.), или 9,4 проц. заготовок по всему Союзу. По заготовкам пшеницы удельный вес Сибири достигает 12,6 проц.

Движение заготовительных цен в Сибири отличалось большей устойчивостью. Сравнивая заготовительные цены на пшеницу и рожь по Сибири и по Союзу в целом за наиболее оживленные по заготовкам м-цы, имеем (в копейках за пуд):

	Окт.	Нояб	Декаб	Янв.	Февр.	Март	Апр.	Май
Р о ж ь:								
По Союзу	75	78	82	92	103	106	100	87
„ Сибири	60	57	63	61	60	66	65	65
Пшеница:								
По Союзу	119	122	126	126	131	130	127	124
„ Сибири	98	89	88	86	87	90	87	89

Выдержанные в течение года твердые заготовительные цены обеспечивали успех хлебной кампании 1926-27 г., убедив производителей-крестьянина в неосновательности выжидания весеннего повышения цен.

Средние (по Сибири) заготовительные цены на основные культуры в 1-м полугодии 1926-27 г. по месяцам составляли (в копейках за центнер):

	На 1/X	На 1/XI	На 1/XII	На 1/I	На 1/II	На 1/III
Рожь	334	349	343,8	341	337,4	328
Пшеница	512	545	542,6	531	532	530
Овес	316	294	302,6	297	296	300

Выдержанность цен с понижательными тенденциями к концу полугодия заставляла главного держателя хлеба—средняка—торопиться с его реализацией. Это обстоятельство с более правильным подходом к обложению и концентрации массовых уплат по проч. задолженности вызывало очень оживленный подвоз хлеба на рынок. В результате намеченный первоначально план в 50 милл. пудов, увеличенный затем до 61,6 милл. пуд., был на 1/V выполнен с превышением на 18 проц. (72.006 т. п.).

При общем превышении плана в текущем году наблюдается значительная передвигка хлебных заготовок от восточных районов к западным. Участие в заготовках Восточной и Западной Сибири, по сравнению с 1925-26 г., характеризовалось следующими цифрами:

	В 1925-26 году			В 1-м полугодии 1926-27 года		
	Милл. пуд.	%		Милл. пуд.	%	
Западная Сибирь	28,1	54		52,5	78	
Восточная „	24,0	46		14,2	22	
	52,1	100		66,7	100	

21. На пути успешного развития хлебной торговли Сибирская стоят:

а) перегруженность железных дорог, недостаточность выходных норм на Западе и недостаток подвижного состава, что вместе взятое задерживает продвижение хлеба в моменты наибольшего развития заготовок;

б) отсутствие элеваторов в наиболее хлебных районах, благодаря чему неотгруженный хлеб складывается часто под открытым небом, заносится снегом, а с наступлением оттепели — портится;

в) недостаток в Сибири хорошо оборудованных мельниц, вследствие чего хлеб в потребляющие районы вывозится в значительной мере в зерне, что создает лишнюю загрузку транспорта и удорожает перевозку хлеба.

Усиление подвижного состава на железных дорогах, выходных норм на Запад, постройка сети элеваторов в хлебных районах и сооружение крупных товарных мельниц является, таким образом, очередной задачей ближайших лет.

6) Масло.

22. Заготовки сибирского масла в 1925-26 г. дали 1 991.402 пуд. против 1.708.592 пуд. предыдущего года. Заготовки 1925-26 г. составляют 58,6 проц. товарного выхода. Экспорт масла из Сибири по отношению к общесоюзному вывозу в 1925-26 г. составлял 75 проц. Утвержденный центром план в 2.400.000 пуд. оказался выполненным лишь на 79 проц., отстав от роста коровьего стада (122 проц. довоенного) и от общего темпа роста народного хозяйства. В первом полугодии свыше 100.000 пуд. сняли с рынка крупные частники. Со второго полугодия, вследствие регулирования псгрузок на жел.-дор. транспорте, они сжали свою работу. Их участие в дальнейшем сводилось к частичному обслуживанию местного рынка. Кампания текущего года указывает пока на некоторое сокращение плановых заготовок масла. Так, за 1-е полугодие заготовлено 516.860 пудов, против 532.439 пуд. первого полугодия 1925-26 г.

Более благоприятные метеорологические условия в апреле и особенно в мае дают основания считать запрокинутый годовой план (в 2.300 тыс. пуд.) достаточно реальным. Так, в апреле по предварительным данным, заготовлено около 186 тыс. пуд., а в мае 277,1 т. п. 23 К отрицательным моментам, влиявшим на ход маслозаготовок, относились: а) разрыв цен между экспортным и сладкосливочным маслом, доходивший до 12 руб. за пуд и поставивший в более выгодные условия крестьянские хозяйства северных районов Союза; б) несоответствие цен между экспортным и топленным маслом и распространение в масляных районах сепараторов полужустьарного типа (20-ти ве-дерных), вырабатывавших масла для более рентабельного вольного рынка; в) построение цен на масло, соответственно конъюнктуре лондонского рынка; цены эти не отвечали ценностному соотношению масла в хозяйстве сибирского крестьянина, а заготовители не были уверены в получении дотации за экспортные убытки; г) кредитная политика предшествующего года, приведшая к большой задолженности маслоартелей, которая определялась в 2.767.000 руб. и доходила в отдельных округах до 14 руб. на корову. Крайисполком стал на путь решительного запрещения краткосрочного кредитования, допуская долгосрочное для восстановления маслодельных заводов; между тем центр настойчиво требовал применения краткосрочного кредитования, в результате чего задолженность артелей по нему с 2.767 т. руб. на 1/X-25 г. возросла до 3.012 тыс. руб. на 1/V 26 г.; д) заброска средств некото-

рыми заготовителями (Маслогосторг) на постройку крупных механизированных маслозаводов, не оправдавшаяся ожиданий; при этом крупные заводы, отделенные один от другого большими расстояниями, работали далеко не с полной нагрузкой, а в промежутках открывались кустарные крестьянские заводы с более дешевой переработкой масла; е) несогласованность цен между соседними районами Урала и Сибири, отвлекающая часть сибирского масла на уральский рынок; ж) слабое развитие маслоделия и маслозаготовок в восточных округах; з) распространение на масле плесени, вызванное технической отсталостью и изношенностью заводов и складов и недостатком квалифицированного персонала.

24. Мероприятия, проводимые Крайисполкомом по поднятию сибирского маслоделия, охватывают все стадии производственного процесса, а также заготовительной и сбытовой техники; важнейшие из них имели целью:

- 1) всемерное расширение агрикультурных мероприятий по улучшению породы, кормления, содержания скота и борьбы с эпизоотиями;
- 2) упорядочение заводского строительства на основе изучения экономики районов и установление нормального кредитования под постройку заводов;
- 3) разграничение сферы влияния госуд. и кооперативного секторов, как в области заводского строительства и технич. руководства, так и в заготовках;
- 4) регламентирование норм производственных расходов, применительно к производительности заводов;
- 5) регламентирование минимальных цен на молоко, с установлением максимального процента удержаний со сдатчиков, что вызвало бы общим повышением заготовительных цен на масло;
- 6) премирование за улучшение качества вырабатываемого масла;
- 7) повышение квалификации низовых работников маслоделия и улучшение санитарно-гигиенических условий производства;
- 8) усиление инструктажа и госуд. контроля за качеством продукции маслозаводов;
- 9) сжатие накладных и торговых расходов по заготовке и транспортированию масла и проч.

в) Мясо.

25. Заготовки мяса в Сибири только недавно включены в сферу планового руководства местных органов. В 1925-26 г. все заготовки мороженого мяса и живого скота гос. и коопзаготовителей выразились в сумме 4.569 тыс. руб. Быстрое растущее стадо и значительное увеличение мясных заготовок в тек. году (в 1-м полугодии тек. года заготовлено мяса для вывоза свыше 1,5 милл. пуд., или на 11 проц. больше заготовок на весь 1925-26 г.) ставят на первую очередь вопрос о включении свободных излишков сибирского мяса в общесоюзный план мясных заготовок, со всеми вытекающими отсюда последствиями (централиз. кредитования). Это требует также увеличения оборотных средств местных мясозаготовителей, так как выделенных 250 тыс. руб. централимиита для внутренних снабженческих операций крайне недостаточно.

Сравнительно низкое качество сибирского мяса ухудшается в значительной мере, в виду устаревшего оборудования сибирской стационарной боенско-холодильной сети, не приспособленной к переработке мясных продуктов в соответствии с стандартными требованиями

ми центральных рынков. От этого теряет хозяйство Края в целом и особенно сибирский крестьянин.

г) Пушнина.

26. Рынок пушнины показал в 1925-26 г. notable снижение против предыдущего года (около 5 проц.), как результат плохого урожая ореха, и отметил дальнейшее падение заготовки соболя—результат упразднения заповедников и хищнической охоты на этого зверя.

Заготовки текущего года, при наличии неизжитых еще отрицательных явлений в виде жестокой конкуренции заготовителей, нарушения синдицированных цен и проч., все же дают некоторое повышение против двух предшествующих лет:

Г о д	Движение пушных заготовок по годам	
	Тыс. бел. единиц	В процентах
1924-25 г.	5,760	100
1925-26 г.	5,299	92
1-е полугодие 26-27 г.	4,711	82

Учитывая темп нарастания заготовок в первом полугодии, можно допустить, что размеры заготовок тек. года превысят 6 милл. бел. единиц. Но такой рост заготовок при заметном падении сибирского пушного промысла может быть отнесен отчасти за счет хищнической эксплуатации пушных угодий.

Поэтому мероприятия Крайисполкома, помимо упорядочения заготовительного рынка, направлялись, главным образом, к оздоровлению охотничьего хозяйства, сосредоточенного, главным образом, в северных туземных районах (Нарымский и Туруханский край, Приангарский район и частично Ойротия). Эти мероприятия шли по линии укрепления охотничьей кооперации и поднятия общего благосостояния и быта населения туземных окраин.

Со стороны организационной Крайисполком стремился к оздоровлению рынка пушнины путем сокращения и рационализации сети заготовителей и синдицирования заготовительных цен. Стремление Крайисполкома сократить контингент и сеть заготовителей встречало, однако, сопротивление со стороны центральных заготовителей (акц. о-во „Сырье“), опиравшихся на соответствующие предложения центра.

д) Кожсырье.

27. Заготовки кожсырья у основных заготовителей дали в 1925-26 г. 387.067 шт. крупного и 512.441 шт. мелкого против 445.590 шт. крупного и 376.141 шт. мелкого кожсырья в предыдущем году.

В таком же темпе протекают заготовки в 1-м полугодии тек. года, давшие 374,5 т. крупного (74,9 проц. годов. плана) и 463 т. (77,2 проц. годов. плана) мелкого кожсырья. Тем не менее о повышении охвата сырьевого рынка государственно-кооперативными организациями говорить еще преждевременно.

Ближайшими необходимыми мероприятиями по вытеснению части с кожаного рынка Крайисполком считает:

- 1) увеличение завоза кожаных товаров в необходимом ассортименте;
- 2) максимальная загрузка местной промышленности сырьем и расширением производства крестьянского ассортимента обуви и полуфабрикатов, сопровождаемого максимальным снижением цен;
- 3) ряд мероприятий по экономическому регулированию частного кожаного производства, могущего поставить частного кустаря в условия, неблагоприятные для конкуренции на заготовительном рынке с госзаготовителями, и
- 4) усиление заготовок кооперации.

28) Заготовки растительного волокна, давшие в 1925-26 году на 60,6 проц. больше предыдущего года, свидетельствуют о росте и этой отрасли крестьянского хозяйства Сибири. Несогласованность цен с соседними районами Урала нанесла частичный ущерб сибирским заготовкам. При рынке пеньки значительная часть продукции скупалась местными кустарями и кустарными артелями.

Заготовки льна и пеньки в первом полугодии 1926-27 г. дают превышение против соответствующего полугодия прошлого года на 31 и 37,3 проц.

Мероприятия СКИК'а в области заготовок волокна направлены к стимулированию роста технических культур и внедрению в толщу крестьянского производителя требований стандарта. При довольно высоком качестве волокна, рефакция за несортирование сырья достигает не менее 25-30 проц. действительной стоимости.

ХIII. Экспорт.

29. Экспортный план Сибирского края в 1925-26 г. определен в 55 милл. рублей.

Выполнение его в 1925-26 г. выражалось в следующих цифрах:

Наименование групп	Предполо- жено по плану в тыс. руб.		Выполнено в тыс. руб.		Проценты выполнения	
Продукты полеводства . .	6715,4		3788,3		56,4	
Лесоматериалы	255,4		273,6		107,1	
Прод. звероводства	10914,1		10580,1		96,9	
„ животноводства и пти- цеводства	36427,5		33339,7		91,5	
„ горной промышленности .	142,8		142,9		100	
Пром. изделия	81,5		7,2		8,7	
Разные товары	143,3		60,5		36,5	
Итого	54680		48192,3		88	

План выполнен на 88 проц. Недовыполнение плана падает на продукты полеводства, которые распоряжениями центра направлялись в больших количествах в потребляющие районы Союза. Экспорт остальных товаров превысил плановые предположения и растет с каждым годом. На 1926-27 г. сумма сибирского экспорта увеличена на 78 милл. руб. и выполнение намеченного плана в I-м полугодии 1926-27 г. по главным статьям выразилось в следующих цифрах:

Наименование групп	Предпо- ложено по плану в рублях	Выполнено за полу- год в рублях	Проц. вы- полнения по годово- му плану	Примечание
1) Прод. полевод- ства	32,613.500	32.210.000	99	План выполнен за счет превышения от- грузки пшеницы главная масса экс- порта падает на III и V квартал.
2) Прод. животновод- ства и птицеводства	31.617.100	5.029.000	15,9	Остаток часть глав- ным образом, лес пой- дет Карской экспеди- цией.
3) Лес и продукты сухой перегонки дерева	567.900	66.000	11,6	Выполнение наме- чено в III квартале
4) Продукты зверо- ловства и рыболов- ства	12.170.000	8.486.300	69,7	Отгрузка слюды предпол. на IV кварт.
5) Продукты горной промышленности	340.000	—	—	50 проц. запланиро- вано к вывозу в III квартале
6) Продукты проч. отраслей промышлен- ности	742.800	84.200	4,6	
И т о г о	77,951.300	45.825.500	58,8	

30. Мероприятия Крайисполкома в области экспорта сводились: К развitiю существующих видов экспорта, расширению вто- ростепенных и изысканию новых статей экспорта (приняты в частно- сти меры к усилению экспорта кишек, дичи, древесных масел, кедро- вого ореха, балберы, абеста, слюды, графита, сырья и проч.).

Существенные препятствия в работе по экспорту и импорту со- здает централизованный порядок выдачи лицензий, вследствие чего Крайисполком не в состоянии наблюдать, в какой мере экспортируе- мые товары удовлетворяют требованиям заграничных рынков в смыс- ле качества сортировки, упаковки и т. д., и своевременно направлять и корректировать работу экспортирующих организаций.

Недостаточно учитываются и импортные нужды Сибири. Номен- клатура ввозимых товаров не всегда соответствует потребности Края и исключает возможность полного и своевременного учета выполне- ния импортного плана.

Все это вместе взятое заставляет Крайисполком ходатайствовать перед центром о выделении Сибкрайторуправлению права самостоя- тельной выдачи лицензий в пределах этих контингентов.

31. По вопросу о Карской экспедиции следует подчеркнуть на- блюдавшееся большое запоздание в прохождении и согласовании пла- нов во всех инстанциях. Благодаря этому на закупку импортируемого товара и концентрацию его в Лондоне оставалось не более 2 1/2 ме- сяцев. Являвшаяся отсюда спешность в закупке вредно отражалась на ценах и качестве ввозимых товаров.

Ф И Н А Н С Ы *).

Государственный бюджет.

Итоги выполнения госбюджета в Сибири за 1924-25 и 1925-26 годы свидетельствуют об интенсивном росте доходных поступлений с значительным избытком, покрывающим все обязательства по госбюджету. За эти два последние бюджетные периода Сибирь дала в общегосударственные ресурсы, сверх покрытия местных кредитов, 18,5 милл. р. в 1924-25 г. и 8,5 милл. руб. в 1925-26 г.

2. Однако, наличие этих излишков ни в коей мере не свидетельствует о полном удовлетворении местных потребностей и, напротив, является результатом крайне ограниченного отпуска средств в эти годы как на нужды госбюджетных учреждений Края, так и на восполнение местного бюджету.

Только в 1926-27 г. Сибирь получила некоторое увеличение ассигнований, в связи с чем этот год, повидимому, будет сбалансирован по доходной и расходной части.

3. Общий объем доходов по госбюджету в Крае (без доходов по транспорту и связи) в 1924-25 году составил (считая и отчисления в местные средства) 63,3 милл. руб., в 1925-26 г.—64,3 милл. руб. и в текущем 1926-27 г. предполагается 77,91 милл. руб., или 2,6 проц. к бюджету СССР. В отношении к довоенному бюджету Сибири (в границах Края), с переводом в довоенные рубли, доходы 1926-27 года (без транспорта и связи) достигли 62,1 проц.—1913 г., в то время, как бюджет Союза достиг 76,1 проц.

4. Доходная часть госбюджета Края характеризуется большей ролью налоговых доходов, чем в Союзе: в 1924-25 г.—86,1 проц., в 1925-26—87,6 проц. и в 1926-27 г.—87,4 проц., в то время, как в Союзе за те же годы—69,1 проц., 71,7 проц. и 74,2 проц.

5. Повышение удельного веса неналоговых доходных источников в Крае упирается в дальнейшем в проблеме индустриализации Края, ибо в современных условиях возможности этого роста представляются крайне ограниченными.

6. Сравнительный анализ расходной части госбюджета Края и РСФСР в целом показывает значительное отставание Сибири в удовлетворении потребностей населения и хозяйства по всем группам расходов:

*) Все цифровые сравнительные данные взяты из отчета Наркомфина и частично Госплана.

	1924-25 г.				1925-26 г.				1926-27 г.			
	РСФСР		Сиб.		РСФСР		Сиб.		РСФСР		Сибирь	
	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.
Администр.	—	35	—	21	—	43	—	31	—	50	—	44
Адм.-хоз.	—	83	—	52	—	27	—	85	—	1	—	92
Культ.-соц.	1	12	1	55	1	49	1	87	1	78	1	09

При громадной отсталости Края в культурном отношении особенно резко выступает отставание Сибири в ассигнованиях по группе социально-культурных расходов.

Это отставание, несмотря на быстрый рост расходов Сибири на эти надобности за последние годы, все же остается весьма значительным.

В порядке финансирования народного хозяйства в РСФСР на душу населения отпускалось в 1924-25 г. 18 коп. и в 1926-27 г. 69 коп., а в Сибири всего только 2 коп. и 7 коп.; ассигнования на нужды сельского хозяйства, промышленности и кооперации составляют лишь 0,9 проц. ассигнований по РСФСР.

7. Воспособления из госбюджета по местному бюджету (считая отчисления от доходов, субвенции и пособия) по Союзу составляли на душу населения в 1924-25 г.—2 р. 46 к., в 25-26 г.—2 р. 57 к. и в 1926-27 г.—3 р. 32 к., а по Сибири—1 р. 08 к., 2 р. 35 к. и 3 р. 19 к.

Таким образом, несмотря на значительную культурно-хозяйственную отсталость Сибирского края, воспособления местному бюджету все время стоят ниже средне-союзной нормы.

8. По общей сумме расходов на душу населения госбюджет Союза составляет по тем же трем бюджетным периодам 14 р. 07 к., 19 р. 24 к. и 22 р. 22 к. (без транспорта и связи), а по Сибири всего лишь 4 р. 35 к., 6 р. 98 к. и 10 р. 14 к., т. е. менее, чем на 50 проц.

Местный бюджет.

1. Местный бюджет Сибирского края в общей смете бюджетов РСФСР, несмотря на интенсивный рост его объема в последний год (1924-25 г.—37,2 милл. руб., 25-26 г.—46,1 милл. руб., 26-27 г.—56,5 милл. руб.), остается чрезвычайно слабым. Средний расход и доход по бюджету на душу населения в Сибири значительно ниже средне-республиканского уровня и уровня других районированных областей.

Средний расход на душу населения (в черв. руб. и коп.):

	1924-25 г.	1925-26 г.	1926-27 г.
С и б и р ь	4 р. 30 к.	4 р. 74 к.	6 р. 99 к.
У р а л	4 " 18 "	7 " 14 "	7 " 97 "
Сев. Кавказ	7 " 37 "	10 " 53 "	12 " 93 "
РСФСР (без Москвы и Ленинграда)	4 " 70 "	6 " 27 "	8 " 58 "

Как общее правило, чем слабее заселена губерния или область, тем выше обыкновенно средний душевой расход местного бюджета. Сибирь является исключением из этого правила. Имея при редкости населения (2,5 чел. на 1 клм.) чрезвычайно низкий "душевой" расход

—4 р. 74 коп. в 1925-26 г. и 6 р. 99 к. в 1926-27 г.—Сибирь оказывается в сравнении с прочими районами Союза в чрезвычайно неблагоприятных условиях: в других губерниях и областях с плотностью населения также менее 10 чел. на кв. км. расход достигает 13 р. 77 к.

Темп роста местного бюджета Сибирского края, в сравнении с динамическими показателями по Уралу, Северному Кавказу и РСФСР в целом (без Москвы и Ленинграда), значительно более медленный.

Сравнительную характеристику динамики объемов местных бюджетов (по доходам) за последнее трехлетие дают следующие цифры:

РАЙОНЫ	1924-25 г.			1925-26 г.			1926-27 г.		
	Об'ем	% к 1924-25 г.	$\frac{\Delta}{\% \Delta}$	Об'ем	% к 1924-25 г.	$\frac{\Delta}{\% \Delta}$	Об'ем	% к 1924-25 г.	$\frac{\Delta}{\% \Delta}$
РСФСР (без Москвы и Ленинграда)	377984	100,0	100,0	555640	147	100,0	780123	202	100,0
Сибирск. край	24454	100,0	9,1	46149	134	8,3	60549	175	7,8
Уральск. район	50981	100,0	13,4	74932	149	13,4	109025	214	13,9
Сев. Кавказ	56857	100,0	15,0	84149	148	15,1	122058	214	15,6

В течение двух последних лет сибирский местный бюджет не только отстал от Урала и Северного Кавказа в темпе роста, но вместе с тем потерял в удельном весе по РСФСР (без Москвы и Ленинграда) из 9,1 проц.—1,3 проц., т. е. одну седьмую часть.

Это отставание роста и потеря в удельном весе сибирского местного бюджета находит свое объяснение прежде всего в самом характере доходной части бюджета. Роль налоговых источников в доходной части местных бюджетов РСФСР (без Москвы и Ленинграда) выражается в 49,7 проц., в Уральской области—52,4 проц., по Северному Кавказу—52,8 проц. По Сибирскому краю роль налоговых источников в 1926-27 году достигает в общем объеме доходной части местного бюджета 64,5 проц.

Это имеет чрезвычайно большое значение в рассматриваемом вопросе, поскольку, во-первых, налоговые источники в настоящее время достигли высокой степени напряжения, следовательно, темп дальнейшего роста их не может быть фиксирован, и, во-вторых, регулирование местных бюджетов централизованными средствами в основном проявляется по налоговой линии.

Отсюда сибирский местный бюджет попадает в двоякого рода зависимость: от темпа роста налоговых доходов вообще и от распределения централизованных средств (отчислений) в особенности. И поскольку в течение последних лет, несмотря на все старания Краевого Исполнительного Комитета, распределение этих средств складывалось не в пользу местного бюджета Сибири,—потеря его в удельном весе была совершенно неизбежна.

В будущем образовавшийся в сибирском бюджете „прорыв“ в доходной части или будет с неумолимой неизбежностью расширяться, задерживая все развитие местного хозяйства Края, или должен быть восполнен усилением отпуска централизованных средств, впредь до реорганизации сибирского хозяйства на основе его индустриализации,

Характеристика расходной части местного бюджета 1926-27 года.

Основная руководящая идея, проводившаяся при составлении расходной части местного бюджета Сибирского края на 1926-27 год, заключалась в том, чтобы:

1) выделить значительные средства на финансирование местной промышленности;

2) форсировать рост ассигнований на культурное строительство, т. е. на расходы по народному образованию, здравоохранению и сельскому хозяйству, путем стабилизации административных расходов;

3) укрепить районный бюджет;

4) в порядке перераспределения доходных источников между округами Края форсировать рост бюджетов слабых и отсталых округов. Несмотря на значительные трудности, встретившиеся на пути выполнения этих положений, в связи с общим недостатком средств, в основном поставленные задачи были выполнены.

На нужды финансирования местной промышленности выделено 1.500.000 руб. и вместе с тем несколько снижен процент изъятия в местный бюджет из прибылей предприятий.

Расходы на культурно-социальные потребности (народное образование и здравоохранение) с 18.553 тыс. руб. (в 1925-26 году) повысились до 27.328 тыс. руб., или на 48 проц.

Удельный вес районных бюджетов (вместе с сельскими) в сибирском сводном бюджете повысился с 41,4 проц. (в 1925-26 г.) до 42,3 проц. (в 1926-27 г.).

Подтягивание к среднему сибирскому уровню наиболее отсталых округов, начатое еще с момента проведения административного районирования Края (т. е. в 1925-26 г.), нашло свое отражение в бюджете 1926-27 г. Рост бюджетов округов разной мощности характеризуется следующими показателями:

ПОКАЗАТЕЛИ	6 округов бывш. губ. центрами	7 округов средней мощности	7 окр., получающих 100% отчис. от с.-хоз. и промналога и пособ. из край-фонда регулир.	
			т. р.	т. р.
Рост ассигнований против расхд. прошл. года: сумма	7212 т. р.	4308 т. р.	3751	3751
Проц. роста	34,8 проц.	54,3 проц.	59,7 проц.	59,7 проц.
Удельный вес в сводке окружных бюджетов Края: 1925-26 г.	56,5 "	26,0 "	17,4 "	17,4 "
1926-27 г.	53,6 "	26,9 "	19,5 "	19,5 "
Расход на одного жителя 1925-26 г.	5 р. 78 к.	3 р. 14 к.	4 р. 49 к.	4 р. 49 к.
1926-27 г.	7 р. 56 к.	4 р. 44 к.	7 р. 02 к.	7 р. 02 к.
Проц. увеличения	30,7 проц.	41,4 проц.	56,3 проц.	56,3 проц.
Рост числа больничн. коек в проц.	7,5 "	25,5 "	60,8 "	60,8 "
Больничная койка приходится на число жителей: 1925-26 г.	994	2391	1811	1811
1926-27 г.	952	1959	1151	1151
Проц. сокращ.	4,2 проц.	18,0 проц.	36,4 проц.	36,4 проц.
Рост числа комплектов школ I ступ. и младш. групп 7-9-тилеток в проц.	32,1 "	45,8 "	47,7 "	47,7 "

Перспективы местного бюджета на 1927-28 год.

Значительное напряжение доходных источников местного бюджета, являющееся результатом тяжелого финансового положения Си-

бирского края за последнее трех-четырёхлетие,* не позволяет проектировать форсированный темп роста доходных поступлений в 1926-27 бюджетном году.

Исходя из конкретных сибирских условий и учитывая как естественный нормальный рост хозяйства, так и некоторое улучшение постановки дела извлечения местных и государственных доходов налогового и неналогового характера, Краевой Исполнительный Комитет ориентировочно намечает план доходной части бюджета 27-28 г. в следующих цифрах (в тысячах рублей):

	По бюджету 1926-27 г.	По бюджету 1927-28 г.	% роста
Доходы по сельскому хозяйству . . .	713	800	12,2
Доходы по промышл. и торговле . . .	2770	2500	10,1
Доходы по комм. хозяйству	7407	8000	8,0
Доходы по комм. предприятиям	892	885	— 0,8
Доходы от разных учр. и предприятий.	52	43	— 17,3
Разные поступления	912	954	4,6
Местные налоги и сборы	3055	3200	4,7
Надбавки к госналогам	9729	11054	13,6
Отчисления от налога с имущества . .	12	13	8,3
Тоже господход	2435	2400	1,5
Возмещение расходов из госсредств .	379	336	11,3
И т о г о	27856	30185	8,4
Отчисления от с.-х. налога (в размере 75 проц. оклада)	17070	16875	1,1
Тоже от промналога (в разм. 75 проц. оклада)	6430	7170	11,5
Субвенционные пособия	2534	2534	—
Целевые дотации	725	1700	135,0
Дотации	1800	1890	—
Всего госвоспосobl.	56505	60354	6,8

Основной причиной чрезвычайно слабого роста доходной части местного бюджета Сибирского края в проекте на 1927-28 г. является снижение размеров единого сельско-хозяйственного налога, взимаемого с крестьянства.

Ожидаемый рост числа об'ектов обложения в пределах около 5 проц. полностью поглощается проводимым снижением норм доходности по посеву, рабочему скоту и коровам.

Вместе с тем повышение начального возраста обложения коров с 2-х и 3-х лет уменьшает облагаемый доход по этому виду об'ектов на 10 проц.

В связи с перечисленными обстоятельствами максимальным предделом для размеров с.-х. налога на 1927-28 г., даже при расчете на

значительно повышенное против предыдущего года исчисление доходов неземледельческого характера, является 22,5 милл. руб.

Состояние коммунального хозяйства в Сибири внушает серьезные опасения. Запроектированные по бюджету на 1926-27 год коммунальные доходы, в течение 5 месяцев (октябрь-февраль включительно) поступили всего лишь в размере 28 проц. годовой сметы. Поэтому даже и то увеличение доходов коммунального хозяйства на 1927-28 год в размере 8 проц., которое ориентировочно проектируется Краевым Исполкомом, может на практике не оправдаться.

Равным образом выполнение за 5 месяцев 1926-27 года сметы по местным налогам и сборам, всего лишь в пределах 40,5 проц. годового назначения, не позволяет рассчитывать на сколько-нибудь заметный рост этого налога в 1927-28 г.

Надбавки и отчисления от промыслового налога, имеющие чрезвычайно большой удельный вес в общей сумме доходов сибирского бюджета, запроектированы с расчетом роста на 11,5 проц. Все более и более выявляющееся вытеснение с сибирского рынка частного капитала, а также проводимая рационализация госкооперативной сети, в результате чего выпадает ряд промежуточных звеньев, а с ними и облагаемые обороты, все эти обстоятельства не позволяют рассчитывать на большее, чем запроектировано, повышение промыслового налога.

Таким образом, если принять условно, что размер отпускаемых центром пособий и дотаций в 1927-28 году будет установлен тот же, что и в 1926-27 г., что целевые пособия будут опущены в сумме, большей, чем в предыдущем году — 975 т. р. и процентные отчисления от с.-х. налога и промыслового налога будут сохранены те же, что и в 26-27 г., — общий рост всех доходов местных бюджетов Сибири составит всего лишь 6,8 проц.

Об ем расходов местных бюджетов Сибирского края на 1927-28 год ориентировочно проектируется Краевым Исполнительным Комитетом в следующих цифрах (в тыс. руб.:

№ п/п	РАСХОДЫ	Утверждено на 1926-27 г.	Проектируется на 1927-28 г.	% роста
1	Обще-административные расходы.	10375	10763	97,7
2	Охрана порядка	2677	2742	96,6
3	Органы юстиции	1188	1268	97,7
4	Народное образование	19479	24001	97,7
5	Здравоохранение	7849	9598	97,7
6	Социальное обеспечение	809	968	97,7
7	Сельское хозяйство	3469	4319	97,7
8	Местная промышленность	1820	2960	97,7
9	Коммунальное хозяйство	3131	2101	97,7
10	Отчисления в жилищный фонд	2860	3718	97,7
11	Отчисления в фонд рабоч. стр-ва	287	566	97,7
12	Коммунальные предприятия	432	1032	97,7
13	Пути сообщения	1108	1708	97,7
14	Расходы Военвеха	1351	1701	97,7
15	Особые расходы	276	600	97,7
	В с е г о	56505	70246	97,7

Таким образом, между доходной и расходной частью сибирского местного бюджета на 27-28 год образуется разрыв в 9891 тыс. руб., составляющих предполагаемый дефицит, подлежащий дополнительному покрытию.

Теоретически для изжития дефицита существуют два пути: первый — сжатие расходных смет и расширение доходных. Этот путь для сибирского хозяйства абсолютно неприемлем. Повышение доходных смет на практике означало бы построение нереального в доходной части бюджета и отсрочку вопроса на несколько месяцев, с угрозой срыва всего хозяйственного плана; сокращение запроецированного роста расходов, в свою очередь, означало бы дальнейшее отставание Сибирского края по всему культурно-хозяйственному фронту, а следовательно, опять-таки срыв хозяйственного плана.

Следовательно, единственным практически приемлемым для сибирского хозяйства может явиться лишь путь покрытия намечающегося дефицита за счет центральных средств путем повышения процентных отчислений от сибирско-хозяйственного и промыслового налогов до 100 проц., как об этом Краевой Исполнительный Комитет возбудил ходатайство в 1926-27 г., и вместе с тем назначения Сибирскому краю особой дотации на покрытие дефицита, поскольку одних отчислений от налогов на полную ликвидацию расхождения между доходами и расходами, очевидно, не хватит.

Сельско-хозяйственный налог.

Единый сельско-хозяйственный налог имеет в Сибири крупнейшее политическое и хозяйственное значение.

Одним из основных показателей роста сельского хозяйства являются данные по учету объектов обложения. Хотя для сравнения результатов учета объектов обложения за 1926-27 год с результатами предыдущего года имеются данные лишь по основным отраслям сельского хозяйства (посев и крупный скот), так как второстепенные отрасли в 1926-27 году учитывались по с.-х. налогу впервые, тем не менее сравнение только основных данных отражает картину значительного роста сельского хозяйства Сибирского края.

Данные за три года — 1924-1925—1926-1927 г.—показывают следующую картину:

	Посев		Рогатый скот		Площади	
	В тыс. десят.	В 0/0 0/0	В тыс. голов	В 0/0 0/0	В тыс. голов	В 0/0 0/0
1924-1925 г. . . .	4139	100	2187	100	2015	100
1925-1926 г. . . .	4486	108	2600	138,5	2249	134,3
1926-1927 г. . . .	5675	137,6	2842	158,4	2282	140,4

1. Приведенные данные показывают весьма крупное увеличение и посевной площади и крупного рогатого скота за последние три года, но такое увеличение не может быть отнесено всецело на естественный рост, а является в известной мере результатом улучшения работы налогового аппарата, более полного охвата им облагаемых с.-х. налогом объектов. Незначительное же увеличение числа рабочих лошадей объясняется тем, что за последние годы значительно увеличился вывоз лошадей в европейскую часть Союза.

2. Привлечение, начиная с 1926-27 г., к обложению всех источников доходности в сельском хозяйстве вызвало перераспределение обложения между основными и второстепенными отраслями сельского хозяйства, благодаря чему значительно облегчена тяжесть обложения основных отраслей полеводства и скотоводства.

Так, в 1925-26 г. тяжесть налога распределялась следующим образом: 70 проц. облагаемой доходности на посев, 29,8 проц. на крупный рогатый скот и 0,2 проц. на сенокосы, а в 1926-27 г. на посев падало 65,4 проц., на крупный рогатый скот 24,2 проц., на сенокосы 4,5 проц. и прочие, второстепенные отрасли—5,9 проц. Здесь понятно, чтобы не возвращаться к вопросу о распределении тяжести налогового обложения в 1927-28 г., необходимо отметить, что, благодаря во-первых, повышению облагаемого возраста крупного рогатого скота с 2-х до 3-х лет и понижению норм по этому скоту, а во-вторых, вследствие возврата к порядку обложения сенокосов, применявшемуся в 1924-25 году (только товарные сенокосы),—удельный вес облагаемой доходности в 1927-28 г. перераспределяется в сторону повышения его по посеву до 70 проц. и по второстепенным отраслям до 9,1 проц., с одновременным понижением по скоту до 21,5 проц. и сенокосу до 0,5 проц.

3. Распределение облагаемой доходности по источникам и изменение распределения в связи с реформой с. х. налога характеризуется следующими показателями

ОБЪЕКТЫ ОБЛОЖЕНИЯ	1926-1927 год				1925-1926 г.	
	Прекорние источники		Новые источники		Итого	
	Руб.	%	Руб.	%	Руб.	%
Посев	214,5	65,4	—	—	214,5	65,4
Крупный скот	79,4	24,2	—	—	79,4	24,2
Сенокосы	0,6	0,2	14,0	4,3	14,6	4,5
Мелкий скот	—	—	9,4	2,9	9,4	2,9
Пчеловодство	—	—	1,6	0,5	1,6	0,5
Неземлед.	—	—	8,3	2,5	8,3	2,5
ИТОГО	294,5	89,8	33,3	10,2	327,8	100,0
					247,9	100

4. Сумма взысканного сельхоз. налога по Сибири за последние три года подвергалась значительным колебаниям, уменьшаясь в 1925-26 г. до 16.855 тыс. руб. против 24.832 тыс. руб. в 1924-25 г. и вновь повышаясь в 1926-27 г. до 23.848 тыс. руб. В связи с этим изменился и процент изъятия.

ГОДЫ	Облагаемая доходность от основных отраслей с. хозяйства (в т. р.)		Сумма взысканного налога (в т. р.)	
	1924-25 г.	1925-26 г.	1926-27 г.	1927-28 г.
	232497	257283	24832	10,7
	294500	16855	6,6	
		23848	8,1	

Приведенное сравнение процента изъятия является условным, так как пришлось взять только те общие источники доходов, которые облагались в течение этих трех лет, без учета источников дохода, впервые привлеченных к обложению в 1926-27 г.

5. Поступление с-х. налога по Сибирскому краю происходит без затруднений в установленные сроки. Так, в 1925-26 г. к последнему сроку же взыскано 98,2 проц. сметных предположений, а в 1926-27 г. к тому же сроку — 104,2 проц.

Благодаря более благоприятным в 1926-27 г. против 1925-26 г. условиям реализации с-х. продукции, увеличению размера налога и назначению более ранних сроков уплаты налога, темп поступления в 1926-27 г. был значительно быстрее:

	1925-26 г.	1926-27 г.
	В тысячах рублей	
1-го ноября	966	4787
" января	5951	16036
" марта	12350	21406
" мая	15153	23848

Группировка хозяйств по доходности за последние два года представляется в следующем виде:

Группы хозяйств по облагаемой доходности на едока	Хозяйства 25-26 г.	Доход 26-27 г.
До 30 руб.	42	20
От 30 до 100 руб. . .	55,5	73
Свыше 100 руб. . . .	25	7
Итого	100	100

Параллельно с изменением удельного веса облагаемой доходности по отдельным группам хозяйств, изменяется и удельный вес суммы налога, при чем налицо понижение налога с средних и особенно маломощных хозяйств и повышение с наиболее крепких хозяйств. Так, при уменьшении удельного веса доходности маломощных хозяйств с 20 до 13,5 проц., удельный вес налога снизился с 11 до 5 проц.; по средняцким хозяйствам, при повышении удельного веса доходности с 73 до 77 проц., удельный вес налога понизился с 77,5 до 76 проц. По более же крепким хозяйствам увеличение удельного веса доходности с 7 до 9,5 проц. вызвало увеличение удельного веса налога с 11,5 до 19 проц.

6. Лготы бедняцким маломощным хозяйствам представлялись и по необлагаемому минимуму и в индивидуальном порядке из общего фонда; всего по Сибирскому краю освобождено 309,229 хозяйств, что составляет 22,5 проц. общего числа хозяйств Края.

На 1927-28 г. ожидается увеличение: посевной площади на 5 проц., лошадей — 2 проц., мелкого скота — 15 проц., неземледельческих доходов — 20 проц. По рогатому же скоту неизбежна убыль в размере 10 проц., так как повышение облагаемого возраста скота на 1 год (с 2-х до 3-х лет) вызывает выпадение из обложения до 15 проц. облагаемого скота; при возможном же приросте стада в 5 проц. — убыль облагаемого рогатого скота выразится в 10 проц.

Кроме того, значительное понижение норм доходности по року с 16 до 14 р. уменьшает облагаемую доходность по этому виду скота еще почти на 15 проц.

Значительное понижение доходности (свыше 13 милл. руб.) вызывается также переходом от учета всех сенокосов только к учету сенокосов, имеющих товарное значение.

В итоге не только поглощается весь прирост доходности, но облагаемая доходность в 1927-28 г. сокращается с 327.796 т. р. до 319.916 т. р. — на 7.880 т. р., или на 2,4 проц. меньше против 1926-27 года.

7. В 1926-27 г. налог к пред'явлению был исчислен в 27.700 т. р. Следовательно, при уменьшении на 2,4 проц. доходности, сумма налога к пред'явлению на 1927-28 г. уменьшается на 4,8 проц., или на 1.329 т. руб. и составит 27.371 т. руб. Но и эта сумма должна быть подвергнута дальнейшему понижению, вследствие скидки с налога в размере 20 и 30 проц. малосемейным хозяйствам, значительного расширения льгот колхозам и увеличения льгот бедноте.

В окончательном виде сумма к пред'явлению выразится максимум в 26 милл. руб. В среднем, за ряд лет скидки по стихийным бедствиям, льготы переселенцам (последние, в связи с увеличивающимся наплывом в Сибирь переселенцев, могут быть очень значительны) и льготы семьям красноармейцев составляют 14 проц.

Принимая этот коэффициент скидок и для 1927-28 г., следует считать, что общая по Сибири сумма налога ко взысканию в 1927-28 г. составит не более 22.500 т. рублей.

Государственное Состояние дела государственного страхования
страхование: в Сибири характеризуется следующими сравнительными данными:

	Начислено сельских платежей 26-27 г.	В % к РСФСР	Начислено городских платежей.	В % к РСФСР	Заседание по добровольным страх. всех видов 1926-27 г.
Сибирь . .	6.329 т. р.	10,5	186,8 т. р.	7,8	2.548 т. р.
Сев. Кавказ	5.937,4	9,8	318,9	13,2	5.194,6
Урал . . .	6.221,9	10,3	221,5	9,2	3.007,6
РСФСР . .	60.244,9		2405,4		51.395

По всем видам окладного и добровольного страхования в течение двух последних лет собрано премий и выплачено вознаграждения:

	Сбор премий	Убытки	Дох. сальдо
1924-25 г.	3.259.480	1.269.834	1.989.646
1925-26 г.	5.395.887	2.369.116	3.026.771

За этот же период по госстрахованию предоставлено льгот (по окладу и недоимке):

	По городам	По селениям
1924-25	32.585	167.181
1925-26	10.401	277.740

За время существования органов Госстрах Сибирскому краю ассигновано на превенцию и репрессию за счет прибылей Госстраха 22-23 года и 23-24 года в 157.748 р. из прибылей 1924-25 года 50.405 р.

В порядке индивидуальных ходатайств правлением Росгосстраха отпущено городу Новосибирску на постройку водопровода 100.000 р. и на устройство пожарной части—20.000 р. В таком же порядке отпущено на улучшение пожарной охраны г.г. Барнаула, Бийска, Усть-Абаканска, Томска, Красноярска и Омска—35.000 р.

Таким образом, Сибирский край, давший Госстраху за два года валовой прибыли свыше 5 милл. руб., а чистой, за исключением едм. хоз. и ком. расходов, свыше 3 милл. р., получил на противопожарным мероприятия из этих прибылей за то же время всего лишь 360,8 т. п. или около 10 проц. от чистой прибыли.

Г Л А В А X.

К Р Е Д И Т.

1. Кредитные учреждения представлены в Сибири Госбанком, Промбанком, Всекобанком, Цекомбанком и Селькредитом.

Исходным моментом развития кредитных операций в Сибири надлежит считать 1923/24 г., который характеризовался интенсивным ростом учетно-ссудных операций (годовой прирост около 190 проц.) за счет мобилизации местных (пассивы) и притока центральных (ассигнования правлений банков) средств.

2. Однако, рост сибирского хозяйства, начиная с 25/26 г., значительно обгоняет рост кредита. Сравнение темпов годового прироста чрезвычайно отчетливо выявляет эту отрицательную тенденцию:

в процентах:

	Продукция промышл. в управл. СКСНХ	Товаро- оборот	Учетно-ссудные опе- рации всех банков
25-26 г. к 24-25 г.	+ 61	+ 65	+ 32
26-27 г.*) к 25-26 г.	+ 32	+ 20	+ 12

3. Равным образом за последние годы можно проследить тенденцию к относительноному отставанию развития кредита в Сибири по сравнению с общесоюзными показателями:

	Прирост балансов в % к предшествующему году СССР	Сибирь	Прирост учетно-ссудн. опера- ций в % к предшествующему году СССР	Сибирь
На 1/X-25 г. к 1/X-24 г.	+ 97	+ 83	+ 115	+ 100
На 1/X-26 г. к 1/X-25 г.	+ 25	+ 21	+ 35	+ 32

Проц. прироста с 2-го По сравнению с 1-м по-
лугодия 25-26 г. луг. 25-26 года.

Заготовка хлеба	+ 296	+ 89
" козсырья	+ 284	+ 29
Биржевые обороты	+ 83	+ 41
Обороты синдикат. и торг.	+ 2	+ 9
В том числе и Сибторга	+ 20	+ 5
Обороты кооперации	+ 57	+ 60
Выпуск пром. прод.	+ 11	+ 42

4. Аналогичный процесс отставания темпа роста кредита в Сибири, по сравнению с Союзом, имеет место и в области чисто коммерческого

*) Данные за 26-27 г. приняты по контрольным цифрам с поправкой по результатам 1-го полугодия.

кредитования, охватываемой операциями Госбанка, Промбанка и Всекобанка.

Прирост учетно-ссудной
операции по 3 Банкам*)
СССР Сибирь
В процентах

На 1/X -26 г. к 1/X-25 г.:	·	+ 21	+ 31
На 1/I -27 г. к 1/I -26 г.:	·	+ 11	+ 0,4
На 1/IV-27 г. к 1/I -27 г.:	·	- 0,5	- 4

Весьма характерно, что в сфере коммерческого кредитования отставание обнаруживается более рельефно с начала 26-27 г. Причины последнего, видимо, заключаются в том, что коммерческое кредитование по Союзу в целом несколько раньше вступило в полосу более спокойного роста, а развитие коммунального и особенно селско-хозяйственного кредита обнаружило по Союзу гораздо более интенсивный рост, нежели по Сибири.

Вместе с тем, касаясь результатов 25-26 года, необходимо отметить и то обстоятельство, что в истекшем году наиболее интенсивно росло кредитование союзного хозяйства, тогда как рост кредитования местного хозяйства протекал более умеренным темпом.

В целом по союзному хозяйству рост задолженности на 1-е октября 26 г., по сравнению с 1 окт. 25 г., составил 37 проц., а по местному только 20 проц.

В текущем полугодии отставание Сибири в использовании банковского кредита, по сравнению с Союзом, выявляется совершенно отчетливо, при чем падение на 0,4 проц. за 1 кв. противоречит повышательной тенденции по Союзу, а еще более интенсивное сжатие кредита во II квартале — на 4 проц. обгоняет сравнительно ничтожное сокращение по Союзу.

5. В текущем году во всех отраслях сибирского хозяйства обнаружился значительный рост.

Однако, дальнейшее развертывание все более и более упирается в недостаточность оборотных средств, которую испытывают местная промышленность, кооперация и торговля.

6. Между тем по основным трем банкам (Госбанк, Промбанк, Всекобанк) динамика учетно-ссудных операций*) на протяжении текущего года, как указано выше, обнаруживает в общем тенденцию к снижению, а движение задолженности по кредитно-плановым активам**) при значительной внутренней их перегруппировке в течение отчетного полугодия свидетельствует скорее о стабилизации кредита.

Движение задолженности.

	1/X- 26 г.	1/XI- 26 г.	1/XII- 26 г.	1/I- 27 г.	1/II- 27 г.	1/III- 27 г.	1/IV- 27 г.
Учетно-ссудн. опер. в милл. р.	78,5	78,6	78,4	78,2	75,5	76,9	76,9
" " " в проц. .	100	100,1	99,9	99,6	96,2	97,9	97,9
План.-кред. активы в милл. р.	74,3	74,1	74,0	77,2	74,5	75,9	75,9
" " " в проц. .	100	99,7	99,6	103,9	100,3	102,1	102,1

*) Для сравнимости данные по СССР и Сибири взяты без финансирования хлебных операций, имеющих сугубо сезонный характер.

Движение задолженности по планово-кредитным активам, взятым в разрезе по отраслям с выделением кредитов по местному хозяйству, характеризуется следующим:

а) расширением централизованного кредитования (ж.-д. транспорт, синдикатская сеть, представительство союзных торговых и акц. обществ) в 1-м квартале и сокращением такового на 15 проц. во 2-м за счет недоиспользования открытых кредитов и рационализации синдикатской сети;

б) стабильностью с тенденцией к сжатию кредитов в 1-м квартале и первой половине 2-го в отношении местного хозяйства при некотором общем увеличении к концу 2-го за счет увеличения кредитов промышленности на 18 проц. и кооперации на 6 проц.

Однако, следует указать, что 1-й квартал закончился для промышленности некоторым сжатием кредита и задолженность промышленности к концу 2-го квартала, по сравнению с началом 1-го квартала, дает более скромный коэффициент роста — 15 проц., тогда как именно 2-й квартал требует усиленного притока банковских средств в промышленный сектор в связи с операциями по годовой заготовке сырья и с этой стороны является решающим исход годовой работы. Равным образом, стабильность кредита госторговли и незначительное увеличение по кооперации в сильной степени связано с открытием, правда, урезанных против потребностей, сезонных кредитов по маслозаготовкам. С введением поправки на эти кредиты, несвязанные с непосредственным кредитованием товарооборота, по госторговле получается снижение на 14 проц., а по кооперации на 3 проц.

Движение планово-кредитных активов:

	1/X-26 г.	1/I-27 г.	Ув. (+), Ум. (-) в % к 1/X-26 г.	1/IV-27 г.	Ув. (+), Ум. (-) в % к 1/I-27 г.
Централизованное кредит. в милл. руб.	26,0	28,8	+11	24,2	-16
" " " в проц.	100	111	—	93	—
Кредитов. местн. хоз. в т. ч. в милл. руб.	48,3	48,4	+0,2	51,7	+7
" " " " в проц.	100	100,2	—	107	—
Промышленность в милл. руб.	13,1	12,7	-3	15,0	+18
" " " в проц.	100	97	—	115	—
Госторговля в милл. руб.	8,0	8,1	—	8,2	-2
" " " в проц.	100	105	+5	102	—
Кооперация в милл. руб.	22,2	22,2	ст б.	23,5	+6
" " " в проц.	100	100	—	106	—

Все вышеизложенное позволяет сделать вывод, что кредитование местного хозяйства при стабильности в абсолютном отношении объема

*) По соображениям, изложенным выше, задолженность по финансированию хлебных операций из учетно-судных операций исключена.

**) К план.-кред. активам относятся все учетно-судн. операции, за исключением финансирования хлебн. операций и суд и спец. тех. сч. под ценные бумаги.

представилось возможным путем междубанковской перегруппировки активов обеспечить клиентуре их прежние размеры кредитов.

Столь же отрицательный эффект в смысле размера привлеченных из центра банковских средств дала реорганизация аппарата ВТС по Сибири путем объединения и передачи его функций Сибторгу. Первым результатом этого чрезвычайно значительного в смысле достигнутой рационализации товаропроводящей цепи мероприятия было отозвание в центр 1 милл. руб. кредитов по линии Госбанка и по ссеществу 2 милл. руб. кредитов по линии Промбанка. В отношении последнего отлив этот не отразился на балансе лишь потому, что покупательские векселя, представляемые сибсистемой ВТС, не учитывались, а депонировались правлению Банка. Но существо дела от собственности счетного отражения тех или иных операций не меняется, и результаты мероприятий по рационализации кредитов определяются, таким образом, уменьшением кредитных ресурсов на $3\frac{1}{2}$ милл. руб.

9. Совершенно естественно, что при таких условиях основные участки сибирского хозяйства, — промышленность, работающая с постепенно усиливающимся финансовым напряжением, торговля и кооперация, кредитование коих особенно сжимается, несмотря на рост их оборотов и несоответствие их оборотных капиталов потребностям последнего, наконец, сезонные операции: масло и мясозаготовки, сплав леса, заготовки корья, остаются неудовлетворенными, намечаемые кредиты урезаются, чем в конечном счете наносится ущерб к дальнейшему развитию хозяйства Края.

10. Замечания по отдельным Банкам уточняют общие выводы и позволяют подойти вплотную к конкретным оперативным вопросам их работы.

а) Госбанк. Процесс выкачивания в центр средств, ранее задолженных на кредитование сибирского хозяйства и связанного с ним союзного, наиболее резко выявляется на работе Госбанка. За текущее полугодие общий отлив средств из системы Госбанка составил 6,4 милл. руб. При этом следует отметить, что отлив средств наиболее болезненно отражается на кредитовании местного хозяйства, тогда как союзное — транспорт и синдикатская система — в силу регулирования размеров их кредита в централизованном порядке правлением Банка — в ряде случаев недоиспользовало свои кредиты.

Это обстоятельство проливает достаточно яркий свет на дефекты существующего порядка кредитования этой, так называемой, централизованной клиентуры. Все эти предприятия (напр., Нефтесиндикат, Уралмет, ВТС, Сахаротрест, ВКС, Хлебопродукт, Госторг) теснейшим образом увязаны с сибирским хозяйством, и их работа самым активным образом нуждается в корректировании со стороны краевых органов. Однако, у последних, как и у самой конторы Госбанка, изъято единственное реальное средство воздействия — право регулировать порядок использования кредитов.

В результате — задача наиболее целесообразного в интересах народного хозяйства маневрирования кредитными ресурсами вырождается в свою противоположность.

Наряду с отмеченным явлением в последнее время в практике Госбанка выявляется тенденция включения в группу централизованной клиентуры также некоторых предприятий чисто краевого значения, как, например, Сибметаллтреста. Перенесение на централизованное кредитование в целом или даже в части предприятий местного значения, закрывая возможность регулирования их деятельности со

стороны краевых органов, ничем не может быть оправдано, и этот порядок следует признать, безусловно, ненормальным.

б) **Промбанк.** Недостаточное внимание к обслуживанию местной промышленности является характерной чертой деятельности Промбанка по Сибири за последние полтора года. В связи с этим удельный вес Промбанка в кредитовании местной промышленности постоянно падает: с 51 проц. на 1-ое октября 1925 г. он уменьшился до 37 проц. на 1 октября 1926 г. и до 33 проц. на 1-ое апреля 1927 г.

Сосредоточивая свою деятельность на краткосрочном кредитовании по преимуществу торгового оборота, что подтверждается исключительно быстроликвидным вексельным портфелем, в коем векселя сроком до 1 месяца занимают 52 проц., Промбанк этим самым уклоняется от выполнения своих основных заданий в деле обслуживания местной промышленности.

Вместе с тем средства, ассигнуемые правлением для сибирских операций, являются явно недостаточными, по сравнению с теми средствами, которые в форме текущих счетов и акционерного капитала привлечены на месте.

Так, при текущих счетах в 3 милл. руб. и собранном акционерном капитале в 2,2 милл. руб.—итого—5,2 милл. руб. средства правлений по балансу на то же число (на 1-ое октября 1926 г.) едва составляют 4 милл. руб. Если на 1-ое апреля имеется увеличение ассигнований правления на 1 милл. руб. с доведением, таким образом, всех ассигнований до 5 милл. руб. (точно—4,8 милл. руб.), то необходимо подчеркнуть, что этот новый 1 милл. руб. появился на балансе сибирской системы Промбанка взамен 3-х милл. руб., проходивших вне баланса, которые задалживало правление Промбанка по сибирским операциям ВТС и которые высвободились, в связи со слиянием последнего с Сибторгом.

Таким образом, с полной объективностью следует признать, что Промбанк не только не увеличил, а еще на 2 милл. руб. сократил средства, ассигнуемые на кредитные операции по Сибири, и тем самым еще более увеличил отлив средств из Сибири в целом.

В связи с этим усиление средств сибирских филиалов Промбанка и направление всего их внимания на обслуживание местной промышленности и органическое участие, в форме целевого финансирования, в дальнейшем развертывании основных ее отраслей представляется актуально необходимым, ибо в противном случае возникает вопрос о целесообразности самого существования сибирских филиалов Промбанка.

В связи с этим необходимо отметить, что в отношении всесторонней организации кредита, постановка дела в Промбанке не может удовлетворять предъявляемым к Банку требованиям: открытие соло-вексельных кредитов стеснено уставом Банка (краткосрочные), целевые кредиты не практикуются.

В соответствии с задачами, возлагаемыми на Промбанк в области обслуживания промышленности, эти вопросы должны быть пересмотрены в сторону наибольшего приспособления форм и порядка открытия кредита к особенностям и потребностям промышленной клиентуры.

в) **Всекобанк.** Краевые органы неоднократно отмечали недопустимость выкачки правлением Всекобанка средств из своих сибирских филиалов за счет сжатия кредитов сибирской кооперативной клиентуре, обеспечивающей значительные пассивы Всекобанку.

Недостаточность средств, ассигнуемых правлением Всекобанка, в сравнении с теми, что привлечены на месте в форме текущих счетов и паевого капитала, представляется чрезвычайно значительным, и этот разрыв постепенно прогрессирует по мере роста привлеченных средств.

По балансу на 1-ое октября 1926 г. текущие счета составляли 3,4 милл. р. и акционерный капитал—2,1 милл. руб., а всего 5,5 милл. рублей, в то время, как средства правления едва достигали 0,7 милл. руб. Разность между привлеченными на месте и ассигнованными правлением, составляющая, таким образом, на 1 октября 1926 года 4,8 милл. руб., возросла к 1 апреля 1927 г. до 5,8 милл. руб. Принимая во внимание, что прибыль сибирских филиалов Всекобанка, пересчитаемая ежегодно на счет правления, составляет за истекший период (по 1-ое октября 1926 года включительно) 0,8 милл. рублей, следует признать, что правление Всекобанка не только не участвует своими средствами в оборотах своих сибирских филиалов, но еще пользуется средствами, привлеченными последними для своих операций.

Учитывая, что именно эти обстоятельства служат причиной недостаточного кредитования сибирской кооперации не только по отношению к ее кредитным потребностям, но и оплаченным паям, и представляют сибирским филиалам увеличить круг и степень обслуживания своей кооперативной клиентуры, вопрос увеличения средств сибирских филиалов Всекобанка за счет увеличения ассигнования правления является решающим моментом успешности дальнейшей работы его сибирской системы.

Наконец, в отношении работ Всекобанка в Сибири до сих пор остается неурегулированным вопрос о преобразовании сибирской конторы Всекобанка в Краевую контору со всеми вытекающими отсюда последствиями в отношении руководства работой расположенных на территории Сибири отделений и агентств Всекобанка. Задача надлежащего оперативного руководства периферийным аппаратом Банка настоятельно требует скорейшего оформления этого организационного мероприятия.

11. Сибирь испытывает огромную нужду в кредитах на коммунальное и жилищное строительство, особенно в связи с проведенным окружным районированием и жилищным строительством в промышленных районах. Однако, и эти неотложные потребности также не получают удовлетворения.

По жесткому плану потребность кредита определялась на 26-27 год в 7,8 милл. руб. и на оборудование электростанций в 1,7 милл. руб. Между тем открыто было кредита по линии Цекомбанка 3,5 милл. руб. и Электробанка 0,7 милл. руб. Развертывание операций Краевой конторы Цекомбанка, открытой в 25-26 г., сдерживается узкой ассигновкой со стороны правления.

При открытии конторы правление установило для нее лимит 0,5 милл. руб., с обязательством увеличить его в меру роста операций. Однако, несмотря на то, что за год операции конторы значительно выросли, главным образом, за счет привлеченных средств, которые достигли к 1-му апреля 27 г. 1,6 милл. руб., лимит правления остается прежним.

Кроме этого, по акционерному капиталу, использование которого было при открытии конторы обусловлено на началах бесплатности, в последнее время правление установило начисление из 6 проц. го-

довых, что лишает возможности направлять эти средства на целевое кредитование.

Необходимость усиленным темпом двинуть вперед строительство во вновь образованных окружных центрах и промышленных районах, задачи оборудования городских электростанций, водопроводов и канализации, два последних мероприятия в первую очередь необходимо осуществить в Краевом центре, который в настоящее время лишен даже водопровода, что крайне угрожает пожарной безопасности города, требует усиленного отпуска кредитов по линии Центрального Коммунального Банка.

12. Обращаясь к организационным вопросам и в частности к порядку открытия кредитов, необходимо отметить, что если регулирование кредитов централизованной клиентуре, практикуемое Госбанком, имеет за собой серьезные основания, но требует коррективы в отношении усиления влияния местных учреждений Банка на определение размеров и самую реализацию открытых кредитов, с одной стороны, и отказа от включения в централизованную клиентуру предприятий местного значения и, наоборот, с другой—тот метод планирования других Банков подлжет самому решительному осуждению. Этот метод сводится к тому, что в правлении Банка, даже в части кредитования местного хозяйства, кредитные планы рассматриваются, перекраиваются и утверждаются по каждому клиенту в отдельности, вплоть до механического завода "Труд" и пивоваренного завода "Вена".

Нецелесообразность столь сугубой централизации, узурпирующей компетенцию местных органов, приводящей кредитные планы к своей противоположности, настолько очевидны, что не может быть двух мнений о необходимости в дальнейшем установить пределы компетенции центра и мест и на этой основе подойти к двойственному планированию и регулированию деятельности кредитных учреждений.

13. Все вышеизложенное приводит к следующим выводам:

а) при бедности сибирского хозяйства в оборотных капиталах и невозможности в ближайшее время разрешить эту проблему, увеличение банковских кредитов для основных отраслей сибирского хозяйства является насущно необходимым;

б) в связи с этим, а также учитывая наблюдаемый отлив банковских средств из Сибири, необходимо усиление ресурсов местных филиалов центральных Банков за счет ассигнований со стороны правлений;

в) в тех же целях необходимо представить местным органам право использования для нужд местного хозяйства всего прироста привлеченных средств (текущие счета, акц. и паевой капиталы).

г) в отношении порядка открытия кредитов и прохождения кредитных планов необходимо: во-первых, изменить порядок кредитования централизованной клиентуры в сторону усиления влияния местных органов, как на определение размеров, так и на самую реализацию открываемых ей кредитов, и, во-вторых, ограничить рассмотрение кредитных планов в части местного хозяйства установлением обших контрольных сумм кредитования последнего, предоставив крайним органам (в пределах общей контрольной суммы, утвержденной центром) право распределения кредитов по отдельным отраслям местного хозяйства.

СОДЕРЖАНИЕ.

Введение	Стр
3	3
ГЛАВА I.	
Советское строительство.	
1. Итоги районирования	7
2. Материальные условия работы советов и состояние аппарата	10
3. Состояние соваппарата на селе	13
4. Состояние и деятельность герсоветов	16
5. Итоги перевыборов советов	17
6. Работа среди национальностей	18
7. Общественные организации	21
8. Юстиция	23
ГЛАВА II.	
Социально-культурные мероприятия.	
1. Народное образование	27
2. Здравоохранение	32
3. Социальное обеспечение и страхование	33
ГЛАВА III.	
Сельское хозяйство.	
1. Общая характеристика полеводства и животноводства	41
2. Землеустройство ГЗИ и мелиорация	45
3. Агрономические и ветеринарные мероприятия	47
4. Маслоделие	54
5. Социалистический сектор сельского хоз-ва	57
6. Машиноснабжение	60
7. С-хоз. кредит	62
8. Фонд бедноты	66
9. Лесное хозяйство	67
10. Переселение	69
ГЛАВА IV.	
Промышленность	71
ГЛАВА V.	
Коммунальное хозяйство	84
ГЛАВА VI.	
Транспорт и связь.	
а) Ж.-д. транспорт	87
б) Водный транспорт	92
в) Связь	95
ГЛАВА VII.	
Кооперация.	
1. Потребительская кооперация	97
2. Сельско-хоз. кооперация	99
3. Молочная кооперация	102
4. Кустарно-промышленная кооперация	105
5. Охоткооперация Сибирского края	107
6. Жил.-строительная кооперация	109
ГЛАВА VIII.	
Товарооборот	111
ГЛАВА IX.	
Финансы	125
ГЛАВА X.	
Кредит	136

БЕСПЛАТНО:

2. 580