

50316



И ВСЕХ СТРАН, СОЕДИНЯЙТЕСЬ!

РЕШЕНИЯ

**ПЕРВОГО НОВОСИБИРСКОГО
ОКРУЖНОГО СОВЕЩАНИЯ
ПО СОВЕТСКОМУ
СТРОИТЕЛЬСТВУ
В ДЕРЕВНЕ
И РАБОТЕ СРЕДИ
НАЦИОНАЛЬНЫХ
МЕНЬШИНСТВ**

**СОСТОЯВШЕГОСЯ 16—19 НОЯБРЯ
1927 ГОДА**

**УТВЕРЖДЕНО ПРЕЗИДИУМОМ
НОВОСИБИРСКОГО ОКРИСПОЛКОМА
В ЗАСЕДАНИИ ОТ 1 ДЕКАБРЯ 1927 Г.
(протокол № 42, § 512)**

НОВОСИБИРСК 1927

25
4381

neg. q.

30316 4

ПРОЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН, СОЕДИНЯЙТЕСЬ!



66.61(2p5)241.4
p47

РЕШЕНИЯ

ПЕРВОГО НОВОСИБИРСКОГО
ОКРУЖНОГО СОВЕЩАНИЯ
ПО СОВЕТСКОМУ
СТРОИТЕЛЬСТВУ
В ДЕРЕВНЕ
И РАБОТЕ СРЕДИ
НАЦИОНАЛЬНЫХ
МЕНЬШИНСТВ

СОСТОЯВШЕГОСЯ 16—19 НОЯБРЯ
1927 ГОДА



241561

номеровская
областная библиотека
основной фонд

УТВЕРЖДЕНО ПРЕЗИДИУМОМ
НОВОСИБИРСКОГО ОКРИСПОЛКОМА
В ЗАСЕДАНИИ ОТ 1 ДЕКАБРЯ 1927 Г.
(протокол № 42, § 512)

НОВОСИБИРСК 1927

ТИРАЖ 3500

7261 MS SH 613 0 8 0 1

Всем Райисполкомам и Сельсоветам Новосибирского Округа.

В решениях Окружного Совещания по советскому строительству и работе среди национальных меньшинств собран, объединен и изложен в качестве практических предложений весь, накопившийся за ряд лет, опыт в деле советского строительства. Решениями охвачены почти все вопросы культурно-хозяйственной жизни, организационно-массовой и культурно-общественной работы.

Любой работник деревни, общественник-активист крестьянин найдут в этих материалах ответы почти на все основные вопросы советского строительства в деревне.

Имеются очень ценные решения Краевого Совещания по советскому строительству, материалы которого разосланы для всех Советов нашего округа и Сибирского Края, и которые, к сожалению, еще не нашли достаточного применения в практической работе Советов.

В задачу Районных Исполнительных Комитетов и сельских советов входит, чтобы эти материалы, одновременно с материалами Окружного Совещания, были также внимательно изучены, подробно проработаны и получили полное применение на деле.

Решения Краевого и Окружного Совещания на ряд лет должны служить справочником, настольным календарем сельского и районного советского и общественного работника.

Будем надеяться, что материалы Совещания и указания в них окажутся посильным помощником низовому советскому работнику в его кропотливой, трудной работе по советскому строительству в деревне.

Орготдел Окрисполкома.

THE HISTORY OF THE

REIGN OF KING CHARLES THE FIRST

IN WHICH ARE CONTAINED THE
MOST IMPORTANT PASSES OF HIS
Majesties LIFE AND REIGN
FROM HIS MARRIAGE TO HIS DEATH
IN THE YEAR 1649
BY
JOHN BURNET
BISHOP OF SALISBURY
IN TWO VOLUMES
THE FIRST

LONDON

Printed by J. Streater, at the
Sign of the Gun, in St. Dunstons Church
Lane, near St. Dunstons Church

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по вопросу об очередных задачах советов в деревне.

А. По организационно-массовой работе советов.

Полностью подтверждая решения 2-го Краевого Совещания по организационно-массовым вопросам работы низовых советских органов, Первое Окружное Совещание предлагает всем РИК'ам и с/советам строго руководствоваться этими решениями и вместе с тем находит необходимым эти решения дополнить следующими моментами:

По организационной работе.

1. Расширение прав низовых советов и увеличивающиеся со стороны населения запросы к работникам наших низовых органов Советского Управления, в частности к сельским советам,—предъявляют повышенные требования, поэтому, наряду с проведением курсов „Председателей и секретарей сельсоветов“,—необходимо широко использовать имеющийся материал—„Заочные курсы совстроительства“.

РИК'ам и с/советам нужно иметь четкий план о порядке использования этого материала по всем с/советам района, разработав совместно с заинтересованными районными организациями (АПО райкомов, передвижки, политпросвет, профсоюзы) формы и методы проработки „Заочных курсов“.

2. Отмечая недочеты в проведении последних курсов с председателями и секретарями с/советов (недостаточное снабжение литературой, позднее получение ее на местах и кратковременность курсов), отражавшиеся на успешности курсов, Совещание считает необходимым своевременно проводить подготовительную работу, озаботиться снабжением соответствующей литературой и возбудить вопрос об увеличении продолжительности занятий до 120 учебных часов.

3. Считая, что совещания при Окрисполкоме и Райисполкомах имеют громадное значение в работе по советскому строительству, но между тем таковые практикуются редко и проводятся бессистемно,—впредь необходимо такие совещания по практическим вопросам текущей работы ввести в систему необходимой подготовки к ним.

Все решения совещаний, после утверждения соответствующими Президиумами Исполкомов, проводить, как решения Исполкома.

4. Для оживления работы ревизионных комиссий с/советов, Совещание считает необходимым проведение районных совещаний таковых не реже одного раза в год.

5. В целях улучшения живого руководства низовым соваппаратом, считать необходимым выезды инструкторов и членов Окрисполкома и Райисполкомов делать более продолжительными, взяв курс на оказание практической помощи в работе низового соваппарата.

По плановой работе.

1. Райисполкомам по отдельным разделам своей работы: местной промышленности, сельского хозяйства, коммунального дела и строительства,—исходя из общих задач, стоящих перед районом, на основе материалов по контрольным цифрам хозяйства округа, производственным планам

и программам окружных отделов—составлять свои годовые производственные планы по соответствующим отделам РИК'а.

2. Для практического проведения в жизнь мероприятий, как предусмотренных производственными годовыми планами, так и по остальным видам работ, составлять (также по отделениям) квартальные операционные планы.

3. Работа Президиума РИК'а регулируется календарным расписанием, составляемым поквартально, увязанным, как с общим планом Райисполкома, так и с планом Президиума Окрисполкома.

4. Райсекции работают по своим квартальным календарным планам, составляемым на основе операционных планов соответствующих отделений Райисполкомов.

5. С/советы, на основе наказов избирателей и указаний вышестоящих органов, ограничиваются составлением квартальных календарных расписаний работ.

6. РИК'и и С/советы, путем заслушивания на своих заседаниях докладов учреждений и организаций, периодически производят проверку выполнения данных им решений.

7. В целях большей плановости и возможности обслуживания заседаний с/советов работниками района, а также для большего вовлечения масс в работу с/советов, необходимо твердо устанавливать дни и часы заседаний с/советов и их повестки дня (по основным вопросам), широко и заблаговременно оповещая об этом население.

8. К заседаниям с/советов, Президиумов и Пленумов РИК'ов и их секций докладчики заблаговременно должны быть хорошо подготовлены и материалы по докладам должны представляться для ознакомления не менее, как за три дня до заседания.

9. Для широкого ознакомления населения с решениями Окрисполкома, а также в целях единства действия органов советского управления сверху до-низу, признать необходимым:

а) по-всем важнейшим вопросам политики и культурно-хозяйственного строительства, сводки решений Окрисполкома рассылать не только в РИК'и, но и во все с/советы округа, отредактированные в более понятном и простом изложении;

б) обязать РИК'и и сельсоветы все вопросы, касающиеся деревни в их практическом применении на местах,—прорабатывать через соответствующие секции и свои заседания.

Кроме того, сельсоветы обязаны все поступающие из округа и района, протоколы, письма и др. информационные материалы,—ставить на ознакомление общественных собраний, сообщая при этом собранию, какое решение с/совет вынес по проведению в жизнь этого вопроса.

10. Орготделу обратить большее внимание на изучение и руководство работой прикрепленных сельских советов, давая на основе полученного опыта в их работе практические указания на места по улучшению работы сельских советов.

11. Для улучшения качества инструкторской работы, считать необходимым проведение не менее одного раза в год совещаний инструкторов РИК'а при Орготделе, а также вызывать для практической работы одного-двух инструкторов РИК'ов (по усмотрению Орготдела) для совместного обследования районов с инструкторами Окрисполкома.

12. Совещание еще раз подтверждает о необходимости принятия соответствующих мер к изжитию подмены с/советов общими собраниями.

По работе К. К. О. В.

1. Считая все еще недостаточным руководство работой кресткомов со стороны Райисполкомов и с/советов, совещание считает необходимым:

а) обратить внимание на лучшую постановку работы крестьянских обществ взаимопомощи, особенно в части руководства селькредсоюзами со стороны РайККОВ;

б) РайК'ам и сельсоветам не менее одного раза в квартал заслушивать на своих заседаниях доклады о работе ККОВ и проверять выполнение данных им уже решений;

в) в предстоящих перевыборах ККОВ обратить особое внимание на подбор руководящего состава работников ККОВ, выбирая проявивший себя на этой работе бедняцко батрацкий и средняцкий актив деревни и обратить особое внимание на выдвижение женщин-крестьянок.

2. В предстоящую перевыборную кампанию добиться наибольшего участия населения в выборах ККОВ, поставив задачей переход всех ККОВ на добровольное коллективное членство, оформив коллективно-добровольное вступление решениями общих собраний граждан.

3. Хозяйственно-производственная деятельность ККОВ и их работа по взаимопомощи должна быть направлена, главным образом, по линии обслуживания маломощного населения и, в первую очередь, — семей красноармейцев, инвалидов, вдов и сирот.

4. Оказать полное содействие обществам взаимопомощи в сборе членских взносов и числящейся за членами недоимки по ссудам.

Б. О работе Райисполкомов и Сельсоветов в области сельского хозяйства.

В основном задача РайК'ов и сельсоветов в области сельского хозяйства должна сводиться к переустройству крестьянского хозяйства из парозалежного в паротравопольное, на основе его товарности, с которым теснейшим образом связано развитие продуктивного животноводства, поднятие производительных сил деревни; кооперированию и поднятию экономического состояния бедноты.

Для достижения этого, Райисполкомы, при активном участии сельсоветов, кооперативных и общественных организаций и активной поддержке крестьянства, должны осуществлять следующие мероприятия:

1. По организационно-административной работе.

1. Высказываясь за необходимость перенесения руководства земельной работой на места и полного объединения вокруг земельных отделений Райисполкомов деятельности всей земельной сети и др. с/хозяйственных ячеек, имеющихся в районах, — совещание считает необходимым подчеркнуть, что это обстоятельство на Райисполкомы и соответствующих специалистов налагает чрезвычайно большую ответственность за свою работу и вызывает необходимость планирования работы в области сельского хозяйства в полном объеме.

2. Как производственные, так и операционные планы РайК'ов по сельскому хозяйству должны составляться при непосредственном участии соответствующих специалистов и объединять деятельность всех учреждений и организаций, работающих в области развития сельского хозяйства в районе, при чем в этих планах должны особо выпукло оттеняться мероприятия по хозяйственному обслуживанию бедноты, а также мероприятия по развитию и обслуживанию коллективных форм земледелия и гнездовой метод работы.

3. Успех проведения мероприятий по реорганизации сельского хозяйства в значительной степени зависит от своевременного замещения штатов квалифицированными специалистами по сельскому хозяйству и от создания для них нормальных условий работы, на что РайК'ам необходимо обратить большее внимание. Вместе с тем, добиться разгрузки специалистов от канцелярской работы, сосредоточив их внимание на специальной работе.

4. Считая, что с/х. советы и с/х. кружки являются основными массовыми организациями по ликвидации с/х. неграмотности среди крестьянского населения, — РИК'ам и сельсоветам поставить своей задачей оживление их работы, вовлекая деревенский бедняцкий и средняцкий актив, крестьян культурников, молодежь, женщин и трудовую интеллигенцию.

5. В борьбе с распространением заразных заболеваний животных имеют большое значение ветеринарно-санитарные попечительства и райсоветы, на руководство и направление работы которых, РИК'ам и сельсоветам необходимо уделить серьезное внимание, всеми мерами поощряя их деятельность.

6. В связи с недородом в ряде районов за последние 3 года, необходимо заострить вопрос об организации местных семенных запасных фондов; РИК'и и сельсоветы должны со всей серьезностью подойти к разрешению его, ставя работу по созданию фондов одним из важнейших пунктов своего операционного плана и увязывая ее с ККОВ.

II. По агрономическим мероприятиям и агропропаганде.

1. В целях наибольшего охвата обслуживания бедноты массовыми мероприятиями, как-то: очистка и протравливание семян, закладка показательных участков и пр., проводить таковые в первую очередь в бедняцких хозяйствах, поощряя их достижения путем премирования. В селениях гнездового обслуживания добиваться введения в бедняцких хозяйствах основных элементов паротравополья: посев трав и корнеплодов, чистосортных семян, улучшенных приемов техники земледелия за счет направления в эти селения бедняцкого кредита и существующих льгот.

2. Основные агрокультурные мероприятия, направленные на коренную реорганизацию хозяйства, направлять по гнездовому методу работ, в небольшом числе селений — двух-трех (гнездо), при чем, избранные для гнездовой работы селения должны быть обслужены в первую очередь землеустройством, кредитом, машинами и всеми видами агрокультурной и общественно-социальной помощи.

3. В целях улучшения качества продукции полеводства, РИК'ам и сельсоветам обратить внимание на создание семеноводческих т-в, улучшение постановки дела и тем самым ускорить темп работ по замене местных семян чистосортными.

4. В целях более лучшей постановки дела по очистке и протравливанию семзерна, РИК'ам и сельсоветам необходимо, за счет имеющихся на местах кооперативных, общественных, а также и частных машин (за установленную плату), организовать зерноочистительные пункты. Работу по очистке семматериалов проводить не в кампанейском порядке, в результате чего машины используются только в течение короткого времени весной, а **планомерно**, с таким расчетом, чтобы в течение всего зимнего и весеннего периода все имеющиеся зерноочистительные машины были нагружены полностью и весь заготовленный к высеву семенной материал был своевременно и полностью очищен.

5. Стремиться к наибольшему развитию посевов технических культур: льна-долгунца, подсолнуха, конопли и пр. во всех районах и в особенности в районах с наибольшим развитием этих культур: Маслянинском, Легостаевском, Черепановском. Содействовать организации крестьянства в льноводческие товарищества и т-ва по переработке сырья.

6. Одним из основных элементов паротравополья является посев трав и корнеплодов, при чем из трав наиболее распространенными в округе являются — клевер красный, люцерна желтая, американский пырей и костер безостый и из корнеплодов — кормовая свекла и турнепс. Вопросу распространения посевов трав и корнеплодов и своевременному снабжению населения семенами со стороны РИК'ов и сельсоветов должно быть уделено достаточное внимание, как через организацию местных семенных расадников, так и своевременное представление заявок на семена.

7. Способствовать разведению и практическому применению в условиях округа—донника, поощряя все начинания в этом направлении самого крестьянина

8. В целях скорейшего изжития кормового кризиса и увеличения сеенокосных угодий,—усилить работу по организации мелиоративных т-в, для осушения болот с последующей окультивировкой. Вместе с тем, для усиления продуктивности лугов и выгонов, обратить внимание на поверхностное и коренное их улучшение (боронование, вспашка с последующим посевом различных травяных смесей)

9. Организовать при помощи участковых специалистов борьбу с вредителями с./хозяйства по намеченным планам работ по линии ОкрЗУ.

10. Наряду с введением в хозяйства отдельных элементов паротравополья, стремиться к объединению их в стройную паротравопольную систему хозяйства в первую очередь в селениях, намеченных для гнездового обслуживания простейших и сложных колхозов, закрепляя их введением многопольных севооборотов.

11. В целях создания большей устойчивости крестьянского хозяйства и направления его из односторонне-зернового в смешанное животноводческое, обратить серьезное внимание на улучшение животноводства, для чего усилить работу:

а) по улучшению молочного скотоводства, путем организации контрольных т-в по правильному воспитанию и выращиванию племенного молодняка;

б) по организации бычьих т-в;

в) по правильному кормлению по нормам скота, с применением концентрированных кормов;

г) по постройке теплых и утепленных скотных дворов и

д) кастрации непригодных производителей.

12. С целью развития и улучшения свиноводства, всемерно способствовать населению в организации племенных рассадников белой английской свиньи, добиваясь для них существующих льгот при покупке производителей, а также содействовать организации свиноводческих товариществ.

13. Для улучшения коневодства принять меры:

а) к организации случных пунктов;

б) привлечению для случки одобренных крестьянских и кооперативных производителей;

в) ставить население в известность о месте нахождения пунктов и условиях случки и

г) содействовать крестьянству в организации коневодческих т-в, приобретении и использовании производителей и организации пунктов искусственного осеменения маток.

14. Считая, что популяризация культурных достижений в сельском хозяйстве является одним из способов наглядного распространения с.-х. знаний среди населения, РИК'ам и сельсоветам периодически проводить выставки и выводки молодняка, конкурсы молочности, показательные кормления по планам земорганов с последующим премированием лучших экспонатов.

15. Ознакомление населения с улучшенной техникой приемов в сельском хозяйстве и ликвидацию с./хозяйственной неграмотности необходимо осуществлять также путем лекций, бесед, докладов, курсов, для чего использовать соответствующих специалистов по намеченному плану.

III. По кооперированию сельского хозяйства.

1. Несмотря на значительное увеличение в истекшем году простейших видов кооперативных товариществ (машинных, семенных, животноводческих, по совместной обработке земли) все же количество этих товариществ в общей массе крестьянских хозяйств чрезвычайно невелико, их социальный состав не всегда удовлетворительный, организационное и

агрикультурное их обслуживание налажено плохо, поэтому дальнейшая работа Райисполкомов и сельсоветов в области кооперирования сельского хозяйства должна быть направлена:

- а) на дальнейшее увеличение, образование новых товариществ;
- б) на укрупнение имеющихся товариществ, пополняя их новыми хозяйствами;
- в) на перевод простейших видов кооперативных товариществ — в более сложные, высшие формы коллективизации (коммуны, колхозы);
- г) как пополнение имеющихся, так и образование новых товариществ производить преимущественно за счет беднейших и маломощных средняцких хозяйств;
- д) на усиление организационного и агрономического обслуживания кооперированных товариществ, давая товариществам преимущества против единоличных хозяйств.

2. Следить за тем, чтобы имеющиеся фонды по кооперированию бедняцких хозяйств использовались по назначению, полностью и своевременно, при чем, чтобы из этого фонда было заполнено не менее половины стоимости пая и полностью вступительный взнос.

3. В целях того, чтобы кредиты, предназначенные на улучшение сельского хозяйства, в особенности, кредиты, предназначенные для помощи бедняцким хозяйствам (бедняцкий фонд, бедняцкий машинный фонд, всевозможный льготный и долгосрочный кредит) пошли по прямому своему назначению, использовались с наибольшим экономическим и политическим эффектом, Райисполкомам и сельским советам необходимо принять самое активное участие в разработке планов кредитования, проверяя их на своих заседаниях, с предварительным обсуждением на заседаниях с/х. секций, бедняцких собраний и проч.

При распределении кредитов добиваться того, чтобы большинство их было направлено в кооперированные хозяйства и на образование новых кооперативных товариществ и др. более сложных коллективов.

4. РИК'и и сельсоветы должны всемерно способствовать укреплению и развитию масляной кооперации, неся полную ответственность за состояние маслоделия в своем районе (седе); принимать меры к устранению имеющихся недочетов, в частности, следить за санитарным содержанием и работой маслозаводов, способствуя правительственному надзору в проведении всяческих мероприятий по улучшению выработки масла, сыра и борьбе с плесенью.

IV. По ветеринарной работе.

1. Путем широкого использования метода прививок и правильной постановки ветеринарно-санитарного дела в районе, — усилить борьбу с различными заболеваниями животных, способствовать ветперсоналу в выполнении плана работ.

2. Поставить на должную высоту работу сельсоветов по ветеринарным мероприятиям; охране от заражения водоемов, оборудованию скотских могильников, своевременному принятию предохранительных мер в случае появления заболеваний скота и пр.

3. В течение зимнего периода развернуть культурно-просветительную работу ветперсонала о способах предупреждения и борьбы с эпизоотиями.

4. Вести строжайшее наблюдение за гоном гуртового скота по скотопрогонным трактам и провозом сырья, клеймением мяса, а также за торговлей живым скотом на базаре и, в случаях обнаружения заразных болезней, своевременно принимать соответствующие меры на основании ветеринарного устава.

V. По землеустройству и землепользованию.

1. Плановое переустройство сельского хозяйства на основе паротравополя, возможно только при урегулировании земельных отношений,

поэтому РИК'ам и сельсоветам, наряду с усилением темпа землеустроительных работ, добиваться проведения лучших форм землепользования, способствующих коллективизации сельского хозяйства и переходу на паротранспортный севооборот, выселки и товарищеские формы землепользования.

2. При организации землеустроительных работ, добиваться землеустройства в первую очередь в простейших производственных с.х. кооперативах и сведения их земель к одному месту, предоставляя тем самым возможность организации общественной обработки земли.

3. Раз'яснить населению о необходимости подачи и оформления заявок на землеустройство до февраля и давать заключение по ним о степени важности и очередности работ.

4. Руководить работой по использованию землеустроительного кредита и распределять средства для бесплатного землеустройства бедноты с учетом важности и первоочередности землеустроительных работ.

5. Придавая исключительно важное и серьезное значение работе районных земельных комиссий при их расширенных правах и обязанностях, обратить внимание ОкрЗУ и РИК'ов на следующее:

а) чтобы при перевыборах советов состав Райземкомиссий был подобран из наиболее опытных товарищей;

б) чтобы ОкрЗУ работу Райземкомиссий обеспечило полностью инструктажем и лучше следило бы за закономерностью решений Райземкомиссий, давая своевременные исправления допущенных ими ошибок;

в) чтобы РИК'и на заседаниях президиумов и пленумов периодически заслушивали доклады Райземкомиссий, проверяя и давая направления в их работе;

г) добиться подбора лучшего состава и закрепления на более долгий срок делопроизводителей Райземотделений, являющихся секретарями Районных Комиссий;

д) ОкрЗУ и РИК'ам следить, чтобы дела в Земельных Комиссиях разбирались своевременно, не допуская волокиты, борясь с нею, откуда бы она не исходила.

6. Наблюдать за распланированием и застройкой селений, в особенности во вновь образуемых выселках, вести среди населения раз'яснение за огнестойкое строительство, в особенности в безлесных районах округа.

7. РИК'ам и сельсоветам следить за своевременным поступлением платежей за землеустроительные работы и, в случае нарушения срока, к неплательщикам применять законные меры воздействия.

8. РИК'ам заняться подбором материала для изучения экономического эффекта землеустройства выселков, землеустроенных в период 1921/25 г.г. по формам, преподанным ОкрЗУ.

9. Организовать бедноту в т-ва или артели для аренды госземимущества специального назначения на льготных условиях. Заключать договора на госземимущества и следить за их выполнением, наблюдать за своевременным поступлением платежей, привлекать к ответственности самовольных захватчиков. Вести точный учет и эксплуатацию рыболовных угодий.

10. Регулировать вопрос об аренде земель трудового пользования, не допуская субаренды, кабальных сделок и вести учет аренды (регистрировать арендные договора).

VI. По лесному хозяйству.

В области лесного хозяйства Райисполкомам необходимо:

1. Следить за постановкой охраны и правильной эксплуатацией гослесов, для чего:

а) на своих заседаниях периодически заслушивать доклады лесничих, по которым проверять их работу;

б) рассматривать эксплуатационные и финансовые планы лесничеств, давая по ним свои замечания и заключения, с последующей проверкой выполнения этих планов лесничествами;

в) следить за тем и добиваться того, чтобы сельские советы и само население помогали лесничествам наладить охрану леса и бороться с самовольными порубками.

2. РИК'ам через лесничества и сельсоветы на основе плана ОкрЗУ по лесокультурным мероприятиям в округе принять действительные меры о практическом проведении в жизнь этих мероприятий, в особенности по лесонасаждению в безлесных районах, широко используя в этом деле инициативу населения.

3. Следить за тем, чтобы в лесах местного значения участки вырубались по плану и в установленное время и чтобы при распределении древесины удовлетворялось в первую очередь и главным образом нуждающееся маломощное население, в том числе, так называемое, **неприписное население**, которое, согласно закона, пользуется древесиной из лесов местного значения наравне с членами общества.

В первую очередь также должны удовлетворяться общественные нужды (ремонт и оборудование мостов, гатей, школьных зданий и проч.).

4. Следить за тем, чтобы леса, произрастающие на крестьянских земельных наделах, хищнически не уничтожались, регулируя это через общие собрания граждан.

5. В деле борьбы с лесными пожарами РИК'ам и сельсоветам необходимо:

а) следить за тем, чтобы лесничеством заранее был разработан план и намечены мероприятия, на случай лесных пожаров;

б) чтобы ближайшие сельские советы и население было в курсе той работы, которая намечена на случай лесного пожара;

в) следить за тем, чтобы полностью соблюдались правила и указания по предупреждению лесного пожара, согласно существующего обязательного постановления.

6. РИК'ам своевременно производить распределение льготного и бесплатного леса через лесную комиссию, ставя о своих решениях своевременно в известность подателей заявлений на получение леса.

7. Организовать население для совместного получения лесосеки целыми селениями или группами хозяйств, принимая меры к возможно полному удовлетворению потребности населения в древесине.

VII. В области Охраны Труда.

1. В целях упорядочения учета и наблюдения за закономерностью найма рабочей силы в сельском хозяйстве, сельсоветы не должны допускать применения наемного труда без заключения трудовых договоров, в обязательном порядке регистрируемых в сельсоветах.

2. Упорядочить работу примирительных комиссий при РИК'ах, как в части общей постановки дела, так и в части быстрого разрешения конфликтов, возникающих между батраками и их нанимателями.

V. Об организации и построении Рай и Сельбюджетов и налоговой работы.

I. В области бюджетной.

По линии дальнейшего укрепления районных и сельских бюджетов, Собрание считает необходимым проведение следующих основных мероприятий:

1. Передачу всей сети учреждений и мероприятий, территориально связанной с низовыми бюджетами.

2. Расширение объемов сельбюджетов по линии передачи им всех расходов по массовой сети, находящейся на их территории.

3. Усиление доходных источников низовых бюджетов — районных и сельских — по двум направлениям:

а) передача доходов, носящих характер централизованных (сельхозналог, промналог, подоходный, отчисление от госземимущества), передаваемых вышестоящим бюджетам;

б) усиление работы по выявлению местных доходных источников.

4. Рациональную эксплуатацию доходных источников низовыми бюджетами:

а) выгодное заключение договоров;

б) упорядочение эксплуатации предприятий;

в) улучшение техники учета неналоговых доходов, регистрации договоров, взыскания арендной платы, наблюдение за выполнением условий договоров с арендаторами.

5. Дальнейшее расширение сети сельсоветов с самостоятельными бюджетами.

6. При исполнении районных бюджетов обратить внимание на максимальное выявление новых доходов неналогового характера.

7. При исполнении расходной части бюджетов стремиться к сокращению административных расходов, особенно по линии обслуживания аппаратов.

8. Обратить внимание на направление прироста доходов на культурно-социальные потребности деревни.

9. Обязательное распределение прироста доходов по отраслям хозяйства в соответствии с принятыми перспективными планами по народному образованию, здравоохранению, сельскому и коммунальному хозяйству.

10. Рационализацию исполнения бюджетов районных и сельских.

а) обязательное составление реальных финпланов;

б) исполнение бюджетов по этим планам;

в) полное выполнение доходных планов;

г) обеспечение своевременного и полного выполнения сметных назначений по культурно-социальным расходам.

11. Администрирование сельбюджетов:

а) усилить инструктаж по составлению и исполнению сельбюджетов;

б) улучшить постановку дела по учету имущества, переданных сельсоветам;

в) составить прихода-расходные сметы по всем мероприятиям для сельсоветов.

II. В области налоговой.

1. Частный капитал, вытесняемый из города государственным и кооперативным капиталом, устремляется в сторону наименьшего сопротивления — в сельскую местность, главным образом, в сторону скупки сырья — мяса, кожи и, отчасти, хлеба.

2. До сего времени РИК'ам в отношении прямых налогов предоставлены следующие права и вменены обязанности:

а) поверка торговли и промыслов и составление протоколов;

б) выдача патентов (в 11 РИК'ах).

в) производство описей имущества, их утверждение и производство торгов;

г) арест товара при бесплатной неоседлой торговле.

д) проведение местных налогов и взимание их.

3. РИК'и в большинстве дают очень мало материалов на плательщиков, вследствие чего обложение подчас носит необоснованный характер и построено на грубо-нормативных методах, что дает возможность развиваться скупке и наносить ущерб ФИСК'у.

4. Слабая помощь со стороны финансово-налоговых частей имеет своей основой:

а) текучесть аппарата финансово-налоговых частей и незнание большинства из них с налоговым законодательством;

б) отсутствие какой либо непосредственной ответственности за исход обложения;

в) перегрузка руководящего ядра финансово-налоговой части другой работой в РИК'е и отсутствие специального работника по наружной службе.

5. Учитывая при существующем положении плохое состояние налоговой работы по прямым налогам на селе,—Окружное Собрание по сов. строительству находит необходимым:

а) в принципе необходимо ликвидировать сельский участок и расширить права РИК'ов по прямым налогам;

б) для этого прежде всего создать соответствующую обстановку в РИК'ах заключающуюся в поднятии квалификации аппарата уменьшением его текучести;

в) впредь до ликвидации налогового участка, организовать, как первую меру, районные подкомиссии по подготовке обложения;

г) в дальнейшем с ликвидацией участка, организовать районные налоговые комиссии, пользующиеся правом участковых налоговых комиссий, с возложением председательствования в них Зав. Фин.частями и с присвоением ему всех прав и обязанностей Налогового Инспектора;

д) предоставить РИК'ам права налагать штрафы за беспатентную торговлю неоседлых торговцев (разносная, развозная и всех видов скупка);

е) передать РИК'ам полностью взимание всех прямых налогов и окладное счетоводство, а также разрешить выдачу патентов всем РИК'ам;

ж) добавить к существующим штатам финансово-налоговых частей РИК'ов по одному фин.работнику по прямым налогам.

6. В области сельхозналога, в целях приближения мест сдачи налога к крестьянину, следует детально проработать вопрос в плоскости приема налога сельсоветами.

Срочно передать ведение лицевых счетов и карточек сельсоветам.

7. Учет объектов обложения проводится слишком сложно, необходимо проработать этот вопрос и упростить учет.

8. Уточнить и проработать объединенный учет объектов обложения, как по с.х. налогу, так и по страхованию.

9. Своевременно и в достаточном количестве снабжать РИК'и бланками и литературой по налоговому обложению.

10. Предоставить сельсоветам, под обязательным руководством РИК'ов, право проверок патентов на сельских базарах у развозных торговцев и скупщиков, право производства описей при взыскании недоимок по всем налогам.

11. Усилить со стороны ОкрФО инструктаж РИК'ов и сельсоветов по финансово-налоговой работе.

12. Поставить вопрос о предоставлении РИК'ам права сложения местных налогов и сельхозналога.

13. Желательно иметь кодифицированный сборник законоположений по финансовой работе.

Г. По народному образованию.

1. Окружное собрание на ряд ближайших лет в области народного образования выдвигает перед Райисполкомами и сельсоветами в качестве основной задачи—введение всеобщего обучения:

а) осуществление этой задачи упирается, главным образом, в вопросы нового школьного строительства и капитального ремонта зданий уже существующих культурных учреждений;

б) окросовещание обращает внимание РИК'ов и сельсоветов на следующие моменты:

1. Своевременное проведение подготовительных работ и развертывание их в предстоящий строительный сезон 1928 года, при большом развитии и привлечении к этому делу инициативы и средств населения.

2. Принятие мер к своевременному использованию, отпущенного в текущем году, льготного лесного фонда в 17.000 рублей на школьное строительство.

3. Своевременный и полный отпуск средств на школьное строительство, запроектированных по бюджету текущего года.

4. Принятие мер к сбору с населения возвращенных и просроченных ссуд за прошлые года, выданных из школьно-строительного фонда и передачи собранных средств в распоряжение райисполкомов, расходуя их на школьное строительство;

в) поставить перед Окрисполкомом вопрос о необходимости увеличения в 1927-28 г. кредитов на школьное строительство, о чем возбудить ходатайство перед Правлением ЦК Банка.

II. Одновременно с расширением прав низовых советских органов на РИК'и возлагается фактическая ответственность за постановку в районе дела народного образования, как в части социального воспитания, так и политпросветработы и профтехобразования.

В связи с этим РИК'ам и сельсоветам необходимо заострить внимание на следующих моментах:

а) пролетарские слои деревни—беднота, батрачество и средняки—должны быть обслужены культурно-просветительными учреждениями (школы, избы-читальни, библиотеки, курсы и т. п.) в первую очередь; организовать оказание помощи учащимся детям бедняков в снабжении их одеждой и обувью через общественную инициативу и общественные организации;

б) сосредоточения всей политико-просветительной работы при изб-читальне (агрономической, кооперативной, санитарной, пропаганды и т. д.) и создания из избы-читальни центра, действительно руководящего всей политпросветработой;

в) недопущение ослабления внимания к делу ликвидации неграмотности и малограмотности, а именно:

1. Охват всех неграмотных допризывников и переменников и подготовка грамотных в ряды Красной Армии.

2. Охват ликпунктами и одиночно-групповым обучением батрачества.

3. Способствовать расширению организации ячеек о-ва „Долой неграмотность“.

4. Борьба с возвратом неграмотности (рецидив) через организацию школ и групп малограмотных, снабжение изб-читален книгой и газетой для малограмотных;

г) продвижение кино и радио в деревню; привлечение к этому делу населения и советской общественности (организация ячеек о-ва „Друзья Советского кино“ и о-ва „Друзья радио“);

д) уделение достаточного внимания красным уголкам, стихийно растущим по инициативе населения, снабжение их методическими пособиями, библиотеками-передвижками, живое инструктирование их и проведение конференций красно-угольцев;

е) продвижение газеты и книги в массы крестьянства. Принятие самых решительных мер к изжитию случаев задержки и несвоевременной доставки их (расследование отдельных случаев, передача дела в Суд); постановка вопросов на совещаниях, съездах, собраниях крестьян; использование колыцовки, письмоносцев; пропаганда через избы-читальни и красные уголки;

ж) руководство избами-читальнями в деле насыщения ее работы политическим и злободневным содержанием;

з) насыщение работы школ и изб-читален местным краеведческим материалом, руководство в деле построения их плана на основе плана РИК'а и сельсоветов;

и) РИК'ам и сельсоветам взять твердое руководство политпросветучреждениями: избами-читальнями, библиотеками, ликпунктами, школами малограмотных;

к) заслушивать отчеты просветительных учреждений на заседаниях сельсоветов, РИК'ов и собраниях крестьян;

д) следить за подготовкой к учебному году и удлинением учебного года;

м) избегать перемещений и увольнений работников просвещения среди учебного года (особенно избачей);

н) следить за санитарно-гигиеническим состоянием просветучреждений;

о) принимать меры к значительному расширению сети дошкольных площадок, как мероприятие раскрепощающее женщину, используя для этого силы и средства населения и общественных организаций;

п) использовать советский актив для улучшения работы просвет. учреждений (школьные советы, советы детдомов, советы изб-читален, рай-политпросветкомы, друзья книги при библиотеках), уделив особое внимание продвижению в просветучреждения актива из женщин;

р) усилить наблюдение за детьми, переданными из детдомов на трудовое воспитание крестьянам, а также за соблюдением опекунами законов, при возложении на них опеки над несовершеннолетними;

с) наладить учет библиотечного и школьного имущества (акты сдачи при смене работников) и привести его в порядок (переплет книг и проч.);

т) охват политпросветработой широких крестьянских масс и привлечение массовым формам работы (кино, радио, лекции и доклады, громкие читки и беседы, вечера вопросов и ответов и проч.);

у) создание из изб-читален опорных пунктов, способных на деле руководить низовой сетью красных уголков;

ф) наряду со строительством школ, поставить вопрос и о возможном расширении строительства изб-читален и нардомов.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по вопросу о работе среди национальных меньшинств.

А. По советскому строительству и революционной законности.

В развитие решений Краевого Совещания по работе среди национальных меньшинств, Окружное совещание постановляет:

1. Для руководства работой среди национальных меньшинств по округу образовать постоянное Окружное Межведомственное совещание по делам национальных меньшинств, согласно положения.

2. Одобрить и внести на утверждение Президиума Окрисполкома проект „Положения о постоянном межведомственном совещании при Окружном Уполномоченном по работе среди национальных меньшинств Новосибирского округа“ (приложение № 1).

3. Считать необходимым ввести при Окрисполкоме должность инструктора по работе среди нацменьшинств.

4. Предложить Райисполкомам: Каргатскому, Чулымскому, Иnderскому, Вьюнскому, Баксинскому, Гутовскому, Коуракскому, Ояшинскому и Каменскому наблюдение за работой среди нацмен возложить на одного из членов Президиума Райисполкома, по возможности из числа нацменов, закрепить их на этой работе и не допускать замены без согласования с Окружным Уполномоченным по работе среди нацмен. В остальных РИК'ах руководство нацменовской работой возложить на работников, ведающих организационно массовой работой.

5. Признать необходимым при проведении планового разукрупнения Сельсоветов выделять в первую очередь из числа смешанных сельсоветов населенные пункты или группы их в отдельные национальные Сельсоветы.

6. Произвести всестороннее обследование нацменовских и национально-смешанных Сельсоветов, с целью изучения и налаживания их работы, как в направлении культурно-хозяйственного, так и наилучшего административного устройства.

7. Обязать ведомства и организации, производимые по их линии обследования нацменовских Сельсоветов, обязательно согласовывать с Окружным Уполномоченным по работе среди нацмен, включая в комиссионное обследование и инструктора Окрисполкома по нацменовской работе.

Доклад о результатах обследований заслушивать на постоянном Межведомственном Совещании по делам национальных меньшинств, с перенесением вопросов организационного характера на оргсовещание.

8. Предложить Окружным отделам в планах работ при проведении мероприятий по ведомственной линии отражать обслуживание интересов нацменьшинств, с учетом культурного и хозяйственного состояния отдельных народностей.

9. Признавая необходимым проведение докладов и ведение делопроизводства в сельсоветах с однородным нацменовским населением—на их родном языке, предложить Райисполкомам добиваться привлечения на должности секретарей национальных Советов и других работников—лиц, владеющих национальным языком и, по мере развития делопроизводства на родном языке, приспособлять аппараты Райисполкомов к приему и ответу на национальных языках.

10. Считая очередной задачей полное снабжение нацменовских Сельсоветов руководящей и подсобной литературой, как на русском, так и на родном языке, поручить Советанию по нацменработе проработать этот вопрос.

11. В целях приближения Суда к населению, поднятия его авторитета и усиления обращаемости нацменовского населения в нормальные суды, признать обязательным широкое привлечение представителей нацмен в состав народных заседателей, в особенности, в тех случаях, когда рассматриваются дела, имеющие местное бытовое значение, поручив проработку этого вопроса Окрсуду.

12. Поручить Окрсуду и Окрпрокуратуре проработать вопрос об организации в наиболее крупных населенных пунктах с преобладающим населением нацменьшинств—юридических кружков для популяризации советского законодательства и распространения юридических знаний среди местных советских работников и активных групп населения.

13. Поручить Орготделу, совместно с Уполномоченным по работе среди нацмен, проработать вопрос о порядке и сроках созыва районных совещаний и дать на места указания.

14. Предложить Орготделу и Райисполкомам при организации курсов по переподготовке работников низового советского аппарата, привлекать большее количество работников национальных советов, организуя для них отдельные межрайонные курсы и, в крайнем случае, выделяя их в отдельные группы при районных курсах.

15. В целях усиления внимания со стороны советской общественности, считать необходимым возможно чаще освещать вопросы о работе среди нацмен на страницах окружных газет.

16. Предложить Уполномоченному по работе среди нацмен установить более тесную связь с низовыми работниками нацменьшинств и усилить, совместно с Орготделом, инструктирование низового советского аппарата, добиваясь решительного перелома со стороны Райисполкомов к работе среди нацмен.

17. Поручить Окружному и Районным Уполномоченным по работе среди нацмен при составлении и утверждении смет бюджетов по линии ведомств и организаций, ведущих работу среди нацменьшинств, проследить, за увеличением в сметах ассигнований на особые нужды нацменьшинств, в виду их хозяйственной и культурной отсталости.

Б. В области сельского хозяйства.

1. Агромероприятия.

1. Учитывая низкий культурный уровень большинства нацменов и крайне примитивные способы ведения сельского хозяйства, признать необходимым усиление работы по агрономическому обслуживанию их по линии рационализации животноводческой отрасли земледелия и подсобных промыслов.

Из мероприятий проводить: пропаганду с.-х. знаний и массовые агрикультурные мероприятия: очистку и протравление семзерна, снабжение чистосортным семяматериалом, внедрение с.-х. машин и пр.

2. Повести работу среди киргизского населения Каргатского и Чулымского районов по окончательному переводу их к оседлости, к перестройке животноводческого хозяйства на новых культурных началах с кооперированием в животноводческие объединения и масло-сыро-артели и развитию земледелия там, где это по природным и экономическим условиям будет возможно.

3. Среди нацмен северной части округа (чуваши, татары, мордва и др.), в связи с естественно-историческими условиями, необходимо строить систему агромероприятий, направленную на рационализацию животноводческой

отрасли хозяйства (постройка и утепление скотных дворов, рационализация кормления, содержания, уход и разведение) с основной установкой на молочное животноводство.

4. В виду того, что население национальных меньшинств по своей хозяйственной мощи ниже основной массы коренного русского населения с большим количеством бедняцких хозяйств, обратить внимание на проведение учета пользования ими кредитом и выдвинуть на очередь вопрос об усилении отпуска средств по линии бедняцких кредитов.

5. В целях облегчения работы низовой земельной сети в проведении агромероприятий среди нацмен, обратить должное внимание на приобретение с.-х. литературы (листовки, плакаты, брошюры, газеты, журналы и пр.) на различных языках этих народностей и направлять таковые в соответствующие селения.

6. Там, где нацменовское население перешло к более культурному ведению хозяйства (эстонцы, татары) и объединено в с.-х. кооперативы, — усилить работу и, если возможно, заложить там гнезда.

7. В районах, с достаточно большим процентом хозяйств украинского и белорусского населения, необходимо произвести подбор земработников, знающих язык упомянутых народностей.

II. Землеустройство.

1. Считая, что основной предпосылкой перехода к оседлости и перестройки хозяйства нацменов на новых культурных началах, является землеустройство и имея в виду наличие в округе ряда неземлеустроенных селений и отсутствие сведений о необходимом виде землеустроительных работ, признать необходимым производство обследования землепользования таковых.

2. Учитывая маломощность хозяйства национальных меньшинств, признать необходимым увеличение размера денежных средств на бесплатное землеустройство.

3. Кредит, отпускаемый на землеустроительные работы для национальных меньшинств, в будущем направлять исключительно **долгосрочный**.

4. При расселении на выселки, признать выдачу расселенческого кредита на домообзаводство в первоочередном порядке и в увеличенном размере.

5. При построении плана землеустроительных работ 1928 г., учесть необходимость проведения в первоочередном порядке работ, связанных с устройством населения нацменьшинств.

6. Принимая во внимание наличие в округе большого количества безземельных нацменов, прибывших в голодные годы из различных областей Европейской части Союза, принять срочные меры к обеспечению их земель из колонизационных фондов с тем, чтобы возможно было образование национальных поселков и организация колхозов национальных меньшинств.

III. Мелиорация.

1. В виду неблагоприятных почвенных условий землепользования ряда селений с киргизским и татарским населением, расположенных в Чулымском и Кургатском районах, признать необходимым проведение работ по организации в таковых мелиоративных товариществ для осушки болот и закультивировки таковых в дальнейшем, в целях увеличения пастбищных и сенокосных угодий, с отнесением расходов по проведению работ на средства госбюджета.

2. Райисполкомам и сельсоветам, учитывая важность работы среди национальных меньшинств, вести учет проводимым мероприятиям и периодически сообщать соответствующим окружным организациям.

В. О работе по кооперированию национальных меньшинств.

1. Поручить Обьсоюзу и с.-х. кооперации установить точный учет кооперативных организаций и различных кооперативных товариществ с нацменовским составом, а также размер и сроки кредитования для каждого нацменовского кооператива.

2. Предложить Обьсоюзу изучить наличие, спрос и подбор ассортимента товара в нацменовских обществах и, в соответствии с потребностями, производить дальнейшую заброску товаров в последних.

3. Предложить Обьсоюзу и Окрселькредсоюзу установить по своей системе порядок надзора за ценами, выделив особо нацменовские О-ва П-лей и кредитные Т-ва.

4. Предложить отделению Сибселькредита разработать проект усиления основных и оборотных средств в нацменовских кредитных т-вах и цикл конкретных мероприятий для нацменовского населения.

5. Предложить Кустарьсоюзу обратить особое внимание на поддержку, как организационной, так и кредитами развивающейся кустарной промышленности в районах отсталого хозяйства нацмен.

6. Предложить всем кооперативным системам повести усиленное кооперирование национальных меньшинств, организуя среди таковых различные виды кооперативных организаций.

7. Предложить Окрселькредсоюзу работу по поддержке и оргруководству простейшими с.-х. кооперативами, включить в свой план работы на 1927/28 операционный год.

8. Предложить Обьсоюзу при распределении кредитов особо учесть потребность нацменовских обществ П-лей и, в соответствии с результатами, усилить льготы для последних.

9. Поручить Обьсоюзу, Окрселькредсоюзу, Коопмолсоюзу и Кустарьсоюзу:

а) выяснить состояние фондов кооперирования бедноты в нацменовских кооперативах;

б) дать директиву системе об обязательном использовании фондов только по назначению;

в) союзам, при распределении своих фондов кооперирования бедноты нацменьшинств, обратить особое внимание на усиление фондов в нацменовских кооперативах;

г) поручить Коопсоюзам особо выделить учет расходования фондов в нацменовских кооперативах;

д) предпринять все меры к организации осведомления нацменовской бедноты о ее правах на льготное вступление в кооперацию (фонд бедноты, рассрочка, отработка и пр.) путем вывешивания объявления на нацменовском языке, устройства собраний, привлекая туда в качестве докладчиков нацменовский актив, могущий выступать на родном языке и т. д.

10. Предложить Кооперативным Союзам дать по своей системе по вопросам подготовки и выдвижения нацменовского актива директивные указания: о постановке должного учета актива, обратив особое внимание на выдвижение и дальнейшее привлечение в практическую работу кооперативных организаций женщин и молодежи; уделить внимание привлечению нацменовских подростков и молодежи в состав ученической брони и нацменовских женделегаток в состав практиканток при кооперативных организациях на основе действующих общих положений об ученичестве и практикантстве при всех звеньях кооперативных организаций.

11. Усилить работу по вовлечению нацменовского актива в руководящие органы как низовых, так и вышестоящих кооперативных организаций.

12. Поручить Культпросветсекции Окркоопсовета, при построении своего плана работ на 1927/28 г., выделить особо культработу в нацменовских районах, обратив внимание:

а) на усиление обслуживания нацменрайонов лекциями, собеседованиями, читками национальных газет и литературы;

б) на обслуживание нацменовской литературой через книжные полки, книгонош и другим порядком на льготных условиях;

в) на обслуживание кино-передвижкой и другими видами работ.

13. Предложить кооперативным системам обратить внимание на усиление инструктажа нацменовских кооперативов и обязательное освещение их работы на страницах печати.

14. Предложить всем коопсистемам выделить учет основных показателей кооперативной работы, состояние коопераций и социальный состав членов пайщиков по нацменовским районам, применив этот порядок с 1-го октября 1927 года.

15. Добиться широкой отчетности правлений и ревкомиссий перед членами пайщиками.

16. Предложить Райисполкомам и Сельсоветам проследить на месте за выполнением данного постановления.

Г. О политико-просветительной работе среди нацмен.

Первоочередными задачами в культурно-просветительной работе среди нацмен в округе, Собрание считает:

1. Развертывающаяся по созданию общественного мнения вокруг национального просвещения и укрепления его материальной базы работа в последующем должна непрерывно усиливаться и идти в направлении удовлетворения особых дополнительных нужд по всем разделам национального просвещения (школьное строительство, увеличение норм учебных расходов) в виду их дороговизны, как за счет бюджета, так и через привлечение средств самого нацменовского населения.

При этом особенное внимание должно быть обращено на своевременный отпуск и реализацию средств бюджета и использование в полной мере создающегося вокруг национального просвещения общественного мнения, с учетом хозяйственной мощи отдельных групп нацменовского населения.

2. Дальнейшее расширение сети нацмен учреждений по всем разделам работы до уровня охвата нацмен детей и нацнаселения с обслуживанием общей сети и увязку этой работы с планом по введению всеобщего обучения и ликвидации неграмотности.

3. Для национальностей, живущих разбросанно (небольшими хуторами, заимками, аулами)—признать необходимым устройство при школах общежитий.

4. Всемерно продвигать работу по ликвидации неграмотности среди нацмен, как наиболее отставший участок на фронте всеобщей ликвидации, путем усиленной подготовки ликвидаторов, соответствующей разъяснительной кампании среди нац. населения, обратив внимание на большее вовлечение на ликпункты женщин нацменок.

5. Продолжать развивать опыт по развертыванию дошкольных учреждений среди нацмен в городе и деревне, с максимальным привлечением к этому делу самого населения и, по мере возможности, усилить отпуск средств и за счет местного бюджета.

6. Считать необходимым материально обеспечить летнюю практику в учреждениях Нар. Образования учащихся в нацмен. техникумах, рабфаках, и др. учебных заведениях.

7. Обратить особое внимание:

а) на подготовку культурных работников—нацмен, путем посылки на центральные и краевые курсы, на нацотделения при татарской педтехшколе, обеспечив их стипендиями и

б) на принятие ряда мер по налаживанию работы среди нацменучительства, привлекая их на окружные и районные курсы и конференции, совместно с русским учительством.

8. Обратить внимание РИК'ов и органов ОНО на своевременное и достаточное снабжение учебными пособиями и учебниками на родном языке нац. учреждений.

9. Учитывая большую отсталость нацмен. населения, считать необходимым обслуживание нацмен. поселков кино-передвижками и устройство радио-установок.

Д. По народному здравоохранению.

1. Учитывая распространенность социальных заболеваний (сифилис, трахома) среди национальных меньшинств—признать необходимым организацию венерического и глазного отрядов для проведения широкого обследования и оказания медпомощи на месте, в первую очередь среди киргиз и чувашей.

2. Для Каргатского и Чулымского районов (компактные группы киргиз и татар) считать необходимым выделение специальной оспопрививательницы и усиление акушерской помощи.

3. В целях внедрения среди нацмен. профилактических мероприятий, считать необходимым снабжение их санпросветлитературой на языке нацменов.

4. Считать необходимым введение специального раз'ездного санврача для санитарно-эпидемической помощи нацменам Каргатского, Чулымского, Колыванского, Вьюнского и др. районов.

5. Для подготовки кадра медработников средней квалификации из среды нацмен—считать необходимым предоставить места для нацменок в акушерско-фельдшерских техникумах, обеспечив их стипендиями.

6. При плановом развертывании сети дет. ясель поручить Окргздраву организовать таковые в первую очередь среди наиболее отсталых групп нацменовского населения, используя в качестве руководителей яслями прибывающих на летние каникулы курсантов пед.-техникумов по соответствующей национальности.

7. Поручить Окр. Комитету РОКК принять меры к развертыванию сети ячеек Красного Креста среди нацмен.

Приложение № 1
к постановлению Окросовещания
по работе среди нацмен.

П о л о ж е н и е

о постоянном междуведомственном совещании при Окружном Уполномоченном по работе среди национальных меньшинств.

Для разработки вопросов и проведения в жизнь мероприятий, касающихся национальных меньшинств округа, при Окружном Уполномоченном по работе среди нацменьшинств учреждается постоянное междуведомственное совещание.

1. В состав совещания входят:

В качестве председателя—Окружной Уполномоченный по работе среди национальных меньшинств.

Членами—постоянные представители:

1. От Орготдела Окрисполкома—инструктор по нацменработе,
2. " Отдела Народного Образования,
3. " Окргземуправления,
4. " Окргздравотдела,
5. " Окружной Прокуратуры,
6. " Окрсуда,
7. " Межкоопсовета.

Ответственным секретарем Совещания является инструктор по нацменовской работе.

2. Совещанию предоставляется право привлекать к своим работам по мере необходимости другие ведомства и отдельных работников учреждений.

3. Совещание для своих работ пользуется техническим аппаратом Секретариата Окрисполкома.

4. К предметам ведения Совещания относится разработка вопросов:

а) о проведении всестороннего обследования и изучения положения нацменьшинств в Округе, в том числе экономического, социального положения и степени культурности нацменьшинств;

б) по вовлечению трудящегося населения нацменьшинств, в частности женщин и молодежи, в выборы в местный совет и выборные органы власти;

в) о выделении отдельных населенных пунктов или групп их в самостоятельные нацменовские сельсоветы;

г) об организации взаимопомощи;

д) о развитии культурных национальных особенностей и языка, в том числе и о мероприятиях по переводу на национальный язык судопроизводства и школьного преподавания;

е) о созыве окружных Совещаний по работе среди нацменьшинств;

ж) о вовлечении нацменовской молодежи в ФЗУ, профшколы и на работу в промпредприятиях в городе;

з) о подготовке из числа нацмен. работников в соваппараты (секретарей Сельсоветов, милиционеров, учителей нацшкол и т. д.).

и) о выдвижении нацмен на ответственную руководящую работу;

к) о внесении в смету местного бюджета расходов, связанных с мероприятиями по работе среди нацменьшинств;

л) рассмотрение и утверждение плана работ среди нацменьшинств;

м) проверка выполнения ведомствами и организациями решений Окрсовещания по работе среди нацмен путем затребования письменных отчетов и постановки устных докладов на заседаниях Окрсовещания;

н) другие вопросы, передаваемые, в зависимости от их важности, на рассмотрение Совещания—Уполномоченным по работе среди нацменьшинств;

5. Решения Совещания выносятся на утверждение Президиума Окрисполкома.

6. Порядок созыва заседаний Совещания и рассмотрение вопросов—устанавливаются Уполномоченным по работе среди нацменьшинств.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по военной работе.

В целях успешного проведения военной работы и изжития ряда недочетов, в дальнейшей работе обратить внимание на проведение следующих мероприятий:

А. По линии допризподготовки.

1. Райисполкомам принять меры к надлежащему сохранению военно-учебных пунктов, а также имущества и оборудования в них, выделив для этого заведывающего пунктом, на которого возложить ответственность за его состояние.

2. Провести подготовительную работу к проведению допризподготовки граждан рождения 1906 года:

- а) своевременно оборудовать военно-учебные пункты;
- б) обеспечить пункты через кооперацию и местный рынок необходимыми продуктами для допризывников;
- в) обеспечить своевременную организованную явку допризывников на сбор и размещения их по квартирам там, где нет пунктов;
- г) подготовить через Совет Содействия общественные и советские организации к проведению работы по культурно-политическому обслуживанию допризывников;
- д) изыскать средства для премирования в конце сбора лучших по стрельбе, дисциплине и учебе допризывников.

Б. По линии междусборовой работы с переменным составом.

1. Обеспечить материально военные уголки при нардомах и изба-читальнях, по снабжению их военной литературой и другими пособиями, необходимыми для проведения военной работы, используя все средства, имеющиеся по сметам на эту работу у Райполитпросвета.

2. Сельсоветам и Райисполкомам обеспечить кружки военных знаний помещениями для проведения работы.

3. Обеспечить и проводить в течение всего зимнего периода развертывание работы по ликвидации неграмотности среди переменников и допризывников, а в целях более успешного охвата их, при развертывании ликпунктов, учесть селения с наибольшим в них количеством неграмотных переменников и допризывников, взяв для этого их на персональный (по-фамильный) учет.

4. Наладить учет рядового и младшего начсостава, в особенности переменников и разработать меры, обеспечивающие своевременную организованную явку последних на сборы.

5. В связи с предстоящими в зимний период тремя семичасовыми сборами переменников—Райисполкомам и сельсоветам оказать всемерное содействие успешности их проведения, обеспечив своевременную явку переменников на сбор.

6. Райисполкомам и сельсоветам принять участие в подготовке и проведении организуемых командованием полка конференций и собраний переменников.

7. РИК'ам и сельсоветам добиться всемерного использования подготовленного на сборах междусборного актива, для проведения военной работы, имея у себя точные на них списки.

8. Сельсоветам и Райисполкомам обеспечить наиболее правильное развертывание военной работы в районе и на селе, а также более широкое вовлечение переменников в советскую и общественную работу.

9. Иметь полный учет семей красноармейцев, нуждающихся в помощи, своевременно оказывая им материальную поддержку и следя за полным выполнением соответствующими органами Кодекса Законов о льготах и преимуществах для военно-служащих.

10. Райполитпросвету наладить бесперебойное продвижение военной литературы в среду переменников и допризывников, через избачей и уполномоченных от переменников.

11. Сельсоветам и Райисполкомам привлечь вплотную к руководству военной работой в селе и районе членов Райисполкомов и сельсоветов, избранных от воинских частей.

12. Сельсоветам и Райисполкомам установить с командованием Новороссийского полка более тесную связь, своевременно извещая о выбытии переменников из района или села к новому месту жительства.

По высланным полком спискам срочно проверить причины неявки на сбор указанных в списках переменников для привлечения их к ответственности.

В. По линии Осоавиахима.

1. Усилить внимание и руководство со стороны РИК'ов и сельсоветов ячейками и районными советами Осоавиахима, помогая им в проведении военизации населения, постройке тиров, а также обратить внимание на работу по военной пропаганде изб. читален, военных уголков в них и др. просветительных учреждений, обеспечивая их военной литературой и созданием в библиотеках военных полков для отделов.

2. Райисполкомам, в целях успешного развертывания в районах Осоавиахимовской работы, добиваться введения платного работника для постоянной работы в районном совете Осоавиахима.

3. Обратить серьезное внимание на вовлечение в Осоавиахимовскую работу демобилизованных красноармейцев, комсостава, переменников и допризывников, а также активных общественниц-женщин.

4. Обратить особое внимание на установление тесной связи районных и Окружного Осоавиахима и своевременное выполнение последним заявок мест на литературу и другие принадлежности для военной и пропагандистской работы.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по вопросу о практическом проведении в жизнь закона о пересмотре и расширении прав низовых советов и оформлении структуры Райисполкомов.

А. Об оформлении районных отделений.

1. В соответствии с постановлением ВЦИК'а о пересмотре прав советов и решениями Краевого Совещания по советскому строительству, утвержденными Президиумом Крайисполкома, — предложить Райисполкомам:

а) не позже 1 января 1928 г. произвести окончательное оформление райотделений;

б) в этот же срок ввести в действие — „Положение о районных отделениях и инструкторах“, утвержденное Краевым и Окружным Исполкомами.

2. Поручить Орготделу, совместно с Оккрадмотделом, ОкрЗУ, ОкрОНО, Окрздравом и ОкрФО, не позже 15 декабря с. г., в соответствии с постановлением ВЦИК'а внести соответствующие изменения в положении о райотделениях.

Б. В области административной.

1. Предложить Райисполкомам не позже 1-го января 1928 года полностью применить в своей работе п. п. 1-13 постановления ВЦИК'а в области административного и общего управления.

2. Возбудить через Президиум Окрисполкома ходатайство о передаче Райисполкомам права учета иностранцев и надзора за деятельностью обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибылей.

3. Признать целесообразным и необходимым упразднить участковые страховые агентства, как самостоятельные органы Госстраха на местах, с передачей всех функций Райисполкомам, оставив страховых агентов на правах инспектуры при РИК'ах, о чем возбудить через Президиум Окрисполкома ходатайство перед вышестоящими инстанциями.

В. По линии народного просвещения.

В соответствии со ст. 24—40 Постановления Правительства, о пересмотре прав в области народного просвещения, признать необходимым провести следующее:

1. Колыванский, Бердский, Бугринский детдома, все находящиеся в сельских местностях школы II ступени, профтехшколы, школы крестьянской молодежи, приписать (с одновременной передачей запроектованных по ним по окружному бюджету средств) к соответствующим райисполкомам, оставив за ОкрОНО методическое руководство над этими учреждениями и укомплектование их руководящим ответственным персоналом.

2. Остальные учебные заведения, как то: массовые школы I-й ступени, ликпункты, избы-читальни, библиотеки и др. учреждения дошкольного и внешкольного воспитания, как сельского, так и районного значения — передать райисполкомам в их непосредственное, прямое и полное руководство (включая и методическое) с правами и ответственностью самостоятельного укомплектования школьными и политико-просветительными

работниками (с оставлением за ОкрОНО права отвода руководителей учреждений, назначаемых РИК'ами).

3. Передать в ведение бюджетных сельсоветов все сельские школы I-й ступени, ликпункты, избы-читальни, с предоставлением сельсоветам права выдвижения и отвода кандидатов (работников) в названные учреждения (окончательное право назначения и утверждения работников принадлежит РИК'у).

4. В целях более полного обслуживания просветительной работы, считать необходимым образовать при РИК'ах должности инспекторов по народному образованию и политпросветработе, которые, помимо методического обслуживания сети, под руководством Президиума РИК'а ведают всем делом просвещения в районе.

5. Выделить из общих смет индивидуальные сметы по всем культурно-просветительным учреждениям, состоящим на районных и городских бюджетах, предоставив руководителям учреждений, в пределах утвержденных смет, права распорядителей кредитов, возложив на них ответственность за хозяйственную часть своих учреждений и, в частности, за снабжение учебниками, учебными пособиями и принадлежностями.

6. В целях разгрузки от излишней работы и упрощения дела, в части составления и утверждения планов, представления информационной отчетности, а также в определении начала и конца учебного сезона и каникул—строго руководствоваться директивами, согласно ст. ст. 36, 37, 38 и 40 вышеуказанного постановления Правительства о пересмотре Прав Советов в части народного просвещения.

Г. По линии народного здравоохранения.

1. Передать в 2-х месячный срок в непосредственное ведение райисполкомов всю сеть лечебно-санитарных учреждений, находящихся на их территории.

2. Поручить Окрздраву в месячный срок представить в Президиум Окрисполкома свои соображения о передаче всех межрайонных лечебных учреждений на бюджеты РИК'ов и о порядке их администрирования.

3. Возложить ответственность:

а) за укомплектование лечебно-санитарных учреждений руководящим врачебным, санитарно-медицинским и ответственным хозяйственным персоналом, с правом их назначения, увольнения и перемещения,—в городе на Окрздрав, а в сельских местностях и в городе Черепаново—на Райисполкомы.

Примечание: 1. За Окрздравом остается право отвода заведывающих райбольницами и врачамбулаториями, состоящими на райбюджете.

2. Инспектором по здравоохранению при РИК'е является Заведывающий районным врачебным участком.

б) за укомплектование лечебно-санитарных учреждений прочим персоналом (средним и низшим), с правом их назначения, увольнения и перемещения, согласно существующих законоположений и правил,—на заведывающих этими учреждениями.

4. Предложить Окрздраву и РИК'ам в 2-х месячный срок выделить из своего бюджета сметы лечебно-санитарных учреждений и передать право распоряжения кредитами соответствующим заведывающим санитарно-лечебными учреждениями, возложив на них обязанность инструментального и медикаментного снабжения своих учреждений.

5. Передать Райисполкомам права:

а) учреждения стипендий в ВУЗ'ах,

б) командирования медперсонала на переподготовку,

в) назначения кандидатов на протезирование и курортное лечение, согласно разверстки Окрздрава.

Д. По линии социального обеспечения.

1. Предложить Оксобесу передать райисполкомам право назначения персонального состава пенсионеров в сельских местностях, распределив между соответствующими райисполкомами отпущенные по государственному бюджету средства на пенсионирование проживающих в сельских местностях инвалидов и семей

2. По установлению группы инвалидности и назначению обеспечений—образовать, при общих отделениях райисполкомов, районные комиссии по назначению пенсий и пособий, при чем, при установлении группы инвалидности,—обязательно участие участкового врача в качестве эксперта.

3. Предложить Окрздраву дать указания участковым врачам о порядке освидетельствования и определения группы инвалидности.

4. Райисполкомам через сельсоветы разъяснить:

а) что освидетельствование инвалидности производится участковыми врачами;

б) что при отсутствии у вдов, сирот и инвалидов документов, удостоверяющих смерть или безвестное отсутствие кормильца в империалистическую или гражданскую войну,—выдача соответствующих справок производится сельскими советами на основании свидетельских показаний.

5. Указать сельсоветам о порядке представления в Райкомиссию сведений о происшедших семейных и имущественных изменениях пенсионеров, установив представление таких сведений один раз в год, в сентябре месяце.

6. Предложить Оксобесу передать РИК'ам регистрацию производственно-потребительских артелей инвалидов.

Е. По линии ОкрЗУ.

1. Передать в ведение Райисполкомов в месячный срок:

а) регистрацию племенного материала;

б) самостоятельное проведение выставок, выводок, конкурсов (исключая межрайонных).

2. ОкрЗУ и Окрплану в 2-х месячный срок представить на рассмотрение Президиума проект о пересмотре фонда ГЗИ под углом зрения передачи ГЗИ местного районного значения РИК'ам в их непосредственное ведение.

3. ОкрЗУ ускорить передачу Райисполкомам:

а) приема ходатайств по землеустройству;

б) составления и утверждения производственных землеустроительных планов по району;

в) распределения госбюджетных кредитов в пределах назначенных лимитов;

г) контроля в натуре землеустроительных проектов;

д) выдачи населению документов с отметкой их в реестре земельного общества

4. ОкрЗУ в 2-х месячный срок внести в Президиум Окрисполкома вопрос об образовании на местах землеустроительных участков с таким расчетом, чтобы к началу кампании по заключению договоров на землеустройство, иметь не менее одного землеустроительного участка на 2 района.

5. Указать лесничествам:

Об отмене обязательного приглашения понятых для присутствия при составлении актов на самовольных порубщиках леса, считая достаточным подписи на актах об'ездчика и лесника.

6. Передать лесничествам право удлинять местному крестьянству сроки выборки билетов, отсрочки на заготовку древесины и очистки лесосек, право установления размера и вида платы за работы по прочистке и прореживанию и право отпуска мертвого леса.

7. Обязать сельсоветы:

а) утверждать принятые земельными обществами планы эксплуатации лесов местного значения;

б) следить за правильным ведением и сохранностью от расхищения лесов местного значения; в случае нарушения земельными обществами лесного кодекса и планов лесного хозяйства, принимать необходимые меры к устранению этих нарушений, вплоть до найма охраны за счет лесопользователей и передачи лесов через ОкрЗУ другим пользователям.

8. Предложить РИК'ам в 3-х месячный срок передать бюджетным сельсоветам право взыскания штрафов по лесонарушениям в лесах местного значения, как по своим постановлениям, так и по постановлению Нарсудов.

9. РИК'ам передать в сельсоветы:

а) регистрацию актов по разделам дворов и изменению состава дворов;

б) регистрацию договоров на сдачу земли на весь надел, сроком на один севооборот;

в) выполнение регистрации, требуемой ст.ст. 30, 78, 79, 87, 113 Зем. Код.;

г) оформление и регистрацию по представлению земельных обществ продажи построек с оставлением на месте;

д) регистрацию распределенных и отведенных земельными обществами усадеб в границах площадей, утвержденных земорганами.

10. ОкрЗУ и РИК'ам подготовиться к передаче-приему в Райземкомиссии всех без изъятия споров по землепользованию и землеустройству и утверждения землеустроительных проектов в пределах района, с таким расчетом, чтобы к моменту изменения соответствующих статей Зем. Кодекса произвести эту передачу.

11. Передать Райисполкомам регистрацию уставов сельско-хозяйственных и кустарно-промысловых кооперативных организаций, возникающих в районе их деятельности, если их район действия не выходит за административные пределы района. (Основание: постановлен ВЦИК и СНК РСФСР, от 3 X—27 г., опублик. в Известиях ЦИК, от 23/X—27 г. „О сельхозкооперации“ и ЦИК СССР, от 11 V—27 г. „О промысловой кооперации“).

Поручить соответствующим окружным органам срочно дать на места указания о порядке регистрации.

Ж. По финансовым вопросам.

1. Совещание высказывается за полное применение закона по финансовым вопросам и считает необходимым поручить ОкрФО в 3-х мес. срок проработать и войти специально в Президиум Окрисполкома по вопросам, предусматриваемым ст.ст. 137, 138, 139, 140 и срочно дать на места указания по применению ст. ст. 143, 144 и 145 указанного постановления Правительства.

З. В области местной промышленности.

1. ОкрОМХ'а в 3-х месяч. срок войти в Президиум Окрисполкома с вопросом по ст. 147 и срочно дать на места указания по ст.ст. 148, 151 и 152 вышеназванного постановления.

В целях обеспечения нормальной работы по проведению в жизнь настоящего постановления, считать необходимым:

а) поручить Орготделу Окрисполкома проработать и в месячный срок внести в Президиум Окрисполкома вопрос о снабжении РИК'ов и сельсоветов необходимым руководящим материалом;

б) обязать Райисполкомы, по получении на местах материалов настоящего совещания и по проработке вопросов применения в практической работе нового положения о расширении прав низовых советов,— созывать специальные районные совещания с участием работников сельских советов и руководителей районных учреждений и советских организаций.

Выписка из постановления

Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Р. С. Ф. С. Р.

(Журнал „Власть Советов“, №№ 32, 33, 34—1927 г., Собр. УЗ № 79. Известия ЦИК СССР № 167).

По докладу Народных Комиссариатов Рабоче-Крестьянской Инспекции СССР и РСФСР о пересмотре прав и обязанностей местных органов советского управления.

В целях обеспечения быстрого разрешения очередных хозяйственных, финансовых, культурных и административных вопросов в местных органах советского управления, а также в целях способствования более широкому развёртыванию местной инициативы, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР ПОСТАНОВЛЯЮТ:

I.

Внести нижеследующие изменения в существующее распределение прав и обязанностей между различными звеньями советского аппарата:

В области административной и общего управления.

1. Распространить на административные отделения районных исполнительных комитетов права и обязанности, предусмотренные ст. ст. 1—4 положения об административных отделах уездных исполнительных комитетов, от 3 января 1927 г. (С. У. 1927 г., № 7, ст. 56), за исключением нижеследующих:

- а) наблюдения за местами заключения;
- б) учета иностранцев и выдачи им видов на жительство;
- в) выдачи разрешений на торговлю множительными аппаратами, печатными машинами, шрифтами и открытия печатных предприятий;
- г) надзора за деятельностью обществ и союзов, не преследующих целей извлечения прибыли.

2. В области издания обязательных постановлений, предоставить районным исполнительным комитетам дополнительно следующие права:

а) право издания обязательных постановлений по вопросам охраны революционного порядка и безопасности, а также государственного и общественного имущества;

б) право издания обязательных постановлений по вопросам о времени и порядке производства торговли, установлении распорядка на ярмарках, рынках, базарах и других местах, отведенных для торговли.

4. Срок для опротестования обязательных постановлений местной прокуратурой определить в две недели с момента издания постановления.

6. В районах право наложения административных взысканий за нарушение обязательных постановлений предоставляется начальникам административных отделений с последующим утверждением районного исполнительного комитета.

7. Предоставить районным и волостным исполнительным комитетам право передавать сельским советам наложение административных взысканий за нарушение обязательных постановлений, издаваемых районными и волостными исполнительными комитетами, в виде штрафа до одного рубля или принудительных работ без содержания под стражей до 2 дней.

9. Запись браков в сельских местностях возложить на с/советы.

10. Запись рождений производить немедленно по получении заявления, хотя бы и с пропуском срока.

Предоставить право сельским советам, в случае признания пропуска срока записи неуважительным, подвергать лиц, обязанных к подаче соответствующего заявления, штрафу в административном порядке в размере до 1 рубля, а городским советам—до 3 рублей.

11. Предоставить с/советам право разрешать вопросы по восстановлению утраченных и пропущенных записей актов гражданского состояния.

12. Передать в с/советы дела об опеке в сельских местностях, возложив на с/советы составление описи имущества опекаемых, назначение опекунов без утверждения таковых Райисполкомом (или Волисполкомом), объявления о назначении опеки и выдачу удостоверения опекуну, а также надзор за деятельностью опекунов и периодическую проверку имущества опекаемых.

Предоставить с/совету право назначения по представлению опекуна торгов, для продажи в необходимых случаях имущества опекаемых, на сумму не свыше 15 рублей.

За Райисполкомом (Волисполкомом) оставить право общего наблюдения по делам опеки и назначению торгов, для продажи в необходимых случаях имущества опекаемых, на сумму свыше 15 рублей.

14. Право выдачи разрешения на торговлю спиртными напитками в сельских местностях предоставить районному административному отделению и волисполкомам.

15. Отменить регистрацию в милиции приобретаемого гражданами и организациями ненарезного охотничьего оружия. Выдачу разрешений и регистрацию нарезного охотничьего оружия сосредоточить в районных административных отделениях и в волостной милиции.

16. Запретить органам, наблюдающим за рыночной торговлей, требовать от продавцов особых справок и удостоверений о принадлежности им продаваемых предметов, скота и разного рода сельско-хозяйственных продуктов и инвентаря.

18. Заключение договоров о передаче храмов в бесплатное пользование верующим сосредоточить: в сельских местностях—в районных административных отделениях и волисполкомах, в городах—в городском административном отделении (городской части). На с/советы возложить наблюдение за сохранностью культового имущества.

19. Предоставить сельским советам в тех сельских поселениях, где нет нотариальных контор, право засвидетельствования доверенностей, подписей, а также договоров купли-продажи, мены, дарения, имущественного найма на срок до одного года и поставки продуктов своего хозяйства, если эти договоры заключаются отдельными гражданами между собой или с первичными кооперативами, земельными обществами, комитетами крестьянских обществ взаимопомощи и государственными учреждениями и предприятиями, при условии, чтобы сумма каждой из этих сделок, или сумма платежей по договору имущественного найма, не превышала 300 рублей. В пределах этой суммы сельский совет регистрирует также договоры по перевозке почты, заключаемые крестьянами-земледельцами.

Примечание. Указанная сумма может достигать до 600 р., если объектом сделки является строение.

20. Сельские советы обязаны предъявлять гражданские иски о расторжении или признании недействительными обнаруженных кабальных сделок

и право возбуждения в надлежащих случаях вопросов о привлечении нарушителей к ответственности.

Примечание. Указанные иски сельских советов свободны от судебной пошлины и судебного сбора.

21. Отделы Исполкомов и Горсоветов составляют планы своих работ согласно плановой директивы вышестоящих органов, наказов избирателей, решений съездов советов и директивных указаний Исполкомов, самостоятельно. Указанные планы утверждаются тем исполкомом или Горсоветом, в состав которого входят данные отделы.

Примечание. Планы работ нижестоящих органов представляются в вышестоящие органы, которые в порядке надзора и руководства, не позднее чем в месячный срок после представления плана, вносят в план, при условии его несоответствия плановой директиве, соответствующие изменения.

22. Установить, что члены с/совета, за исключением председателя, могут оставлять свои должности и работу с согласия сельского совета без истребования особого согласия Райисполкома и Волисполкома.

23. Предоставить начальникам районных административных отделений право назначения и утверждения работников милиции и уголовного розыска, подчиненных районным административным отделениям. Создать при районных административных отделениях приемочно-испытательные комиссии, действующие на правах уездных комиссий.

В области народного просвещения.

24. Всю сеть учреждений народного образования, не имеющих общегосударственного значения, передать в ведение исполнительных комитетов тех административно-территориальных единиц, на бюджете которых они находятся.

Примечание. Как исключение, допустить сохранение непосредственного методического руководства учреждениями, состоящими на сельском или волостном бюджете, за органами народного образования уезда или района. Непосредственное методическое руководство, в отношении школ повышенного типа, остается в ведении губернских и окружных отделов народного образования.

25. Сеть культурно-просветительных учреждений разрабатывается в соответствии с директивами вышестоящих органов, аппаратом народного образования той административно-территориальной единицы, на бюджете которой она находится и утверждается исполнительным комитетом той же единицы.

Примечание: Сеть учреждений, состоящих на сельском бюджете в районированных местностях, утверждается районным исполнительным комитетом, а сеть учреждений, состоящих на сельском или волостном бюджете в нерайонированных местностях, разрабатывается волостным исполнительным комитетом и утверждается уездным исполнительным комитетом.

26. Открытие культурно-просветительных учреждений в пределах утвержденной сети принадлежит тому исполкому, с/совету или горсовету, на бюджете которого находится их содержание.

30. С/советам и волисполкомам в отношении учреждений, состоящих на их бюджете, предоставить право выдвижения кандидатов на должности заведывающих школами и школьных работников, а также право отвода кандидатов заведывающих школами и школьных работников.

31. Назначение, увольнение и перемещение руководящего персонала культурно-просветительных учреждений сельских и волостных, оставить за районным или уездным органом народного образования, а в прочих учреждениях местного значения—за органами народного образования тех исполкомов и горсоветов, на бюджете которых находятся данные учреждения.

32. За отделами народного образования вышестоящих исполкомов оставить право отвода заведывающих культурно-просветительными учреждениями, назначаемых органами народного образования нижестоящих исполкомов.

33. Культурно-просветительные учреждения местного значения, состоящие на государственном бюджете, должны быть сняты с государственного бюджета. При передаче их на местный бюджет должна быть соответственно увеличена за счет государственного бюджета доходная часть местного бюджета.

34. Культурно просветительным учреждениям, состоящим на бюджете городском, районном, волостном или вышестоящих единиц, должны быть предоставлены права индивидуальных смет и распорядителей кредитов.

35. Отменить существующий порядок централизованного местного снабжения учреждений народного образования Наркоматом просвещения РСФСР и краевыми отделами народного образования—учебниками, учебными пособиями и принадлежностями. Распорядителям кредитов соответствующих учреждений предоставить право осуществлять снабжение указанных учреждений путем закупок и заказов, делаемых ими в пределах сметных ассигнований.

36. Учреждения народного образования организуют и проводят свою работу по планам, составленным означенными учреждениями, в соответствии с директивами вышестоящих инстанций. Указанные планы утверждению отделов народного образования не подлежат. Последующие корректирования планов вышестоящими инстанциями могут иметь место лишь в порядке надзора.

37. Посылку культурно просветительными учреждениями протоколов и планов работ в отделы образования прекратить, возложив просмотр соответствующих материалов на очередные инспекторские обследования на местах.

Протоколы плановых совещаний методических секций и пр. от отделов народного образования на места и в центр не рассылать.

38. Отказаться от ежегодного пересмотра сроков начала и конца учебного года и каникул, предоставив определение указанных сроков районным и уездным органам народного образования.

40. Письменное методическое руководство строить в основном на продвижении непосредственно в массовые учреждения журналов, методических сборников и пр. методической литературы, издаваемой с участием широких кругов просвещенцев, решительно сокращая одновременно методическое руководство циркулярного характера.

В области народного здравоохранения.

41. Передать всю сеть лечебно-санитарных учреждений, не имеющих общегосударственного значения, в ведение исполкомов тех административно-территориальных единиц, на бюджете которых они состоят.

Примечание. Исключения составляют лечебно-санитарные учреждения, имеющие меж убернское значение, а равно состоящие на сельском и волостном бюджете, для которых сохраняется существующий порядок подчинения.

42. Низовая районная сеть лечебно-санитарных учреждений разрабатывается на основании общего плана и указаний вышестоящих органов

теми исполкомами, на бюджете которых она состоит и утверждается вышестоящими исполкомами, а сеть учреждений краевого и окружного, губернского и уездного значения утверждается соответствующими исполкомами по принадлежности.

43. Открытие лечебно-санитарных учреждений в пределах утвержденной сети принадлежит тому исполкому, на бюджете которого находится их содержание.

45. Лечебно-санитарным учреждениям, состоящим на бюджете городском, волостном, районном или вышестоящих административно-территориальных единиц, предоставить права индивидуальных смет и распорядителей кредитов.

46. Распорядителям кредитов соответствующих учреждений предоставить право осуществлять медикаментное снабжение указанных учреждений путем закупок и заказов, делаемых ими в пределах сметных ассигнований.

47. Районным органам здравоохранения предоставить право направлять инвалидов в протезные институты и мастерские непосредственно, минуя вышестоящие органы и руководствуясь разверсткой.

49. Предоставить право назначения, увольнения и перемещения руководящего персонала (врачебного, санитарно-медицинского и ответственного хозяйственного) медицинских учреждений органам здравоохранения тех исполнительных комитетов и советов, на бюджете которых соответствующие учреждения находятся, за исключением персонала медицинских учреждений, находящихся на сельском и волостном бюджете, — назначение, увольнение и перемещение какового оставить за соответствующими (районными) органами здравоохранения.

За отделом вышестоящего исполнительного комитета оставить право отвода заведывающих медицинскими учреждениями, находящимися на бюджете нижестоящего исполнительного комитета.

В отношении остального персонала — назначение, увольнение и перемещение предоставить руководителям соответствующих медицинских учреждений.

В области социального обеспечения.

50. Закончить не позднее чем к началу следующего бюджетного года передачу всех учреждений социального обеспечения в ведение исполкомов тех административно-территориальных единиц, на бюджете которых они состоят.

52. Установить, что по утверждении того окружного бюджета, по которому предусматривается пенсионное финансирование инвалидов, отпущенные по этому бюджету средства распределяются подлежащим исполнительным комитетом между нижестоящими административно-территориальными единицами (районами). Соответствующему районному или волостному исполнительному комитету предоставляется разрешать вопрос относительно персонального состава принимаемых им на пенсионирование в пределах предоставленной ему, согласно указанного порядка, суммы.

53. Упростить существующий порядок назначения пенсий на следующих основаниях:

а) медицинское освидетельствование инвалидов производить для сельских контингентов участковым врачом, а в случае, когда степень потери трудоспособности не может быть установлена участковым врачом, — ближайшей врачебно-экспертной комиссией;

б) установление группы инвалидности для сельского контингента производить районной или волостной комиссией по назначению обеспечения, с обязательным привлечением районного или участкового врача, как эксперта;

в) при отсутствии у вдов и сирот сельских жителей документа, удостоверяющего смерть или безвестное отсутствие кормильца в империалистическую или гражданскую войны, предоставить право выдавать соответствующую справку с/советам на основании свидетельских показаний.

г) о прошедших изменениях в семейном или имущественном положении пенсионера сельские ККОВ и с/советы сообщают по принадлежности районным или волостным исполкомам. Вместо ежемесячной справки в с/совете о семейном и имущественном положении пенсионера,—установить ежегодную, в сентябре каждого года.

57. Передать регистрацию производственно-потребительских артелей инвалидов в район или уезд, возложив ее на районные исполкомы или на уездного уполномоченного собеса.

Б. По лесному хозяйству.

74. Предложить Народному Комиссариату Финансов и Народному Комиссариату Земледелия:

а) отменить представление лесничествами в уездные финансовые органы сведений о разрешенной к отпуску по лесорубочному билету древесины, предложив губернскому финансовому отделу получать эти сведения от губернского лесного отдела.

б) отменить представление лесничествами сведений в уездные и окружные финансовые органы о заключенных договорах;

в) отменить представление лесничествами копий сведений по лесорубочным билетам.

76. Предоставить окружным и губернским земельным отделам:

а) утверждение результатов соревнования на сумму до 50.000 рублей в одни руки по данному лесничеству;

б) разрешение отсрочек, рассрочек и сложения штрафов и пеней каждому лесопоскупателю на сумму до 5 000 руб., но не дольше текущего операционного года, с утверждением губернских и окружных исполнительных комитетов;

в) право наложения штрафов в административном порядке по делам о порубках до 100 руб. стоимости древесины.

Примечание. Отменить приглашение понятых из сел, приглашая таковых только если они окажутся в лесу в момент составления акта на порубчика.

Считать достаточным свидетельством правильности составления протокола подпись его об'ездчиком и лесником.

77. Предоставить волостным исполнительным комитетам, а также сельским советам в районированных местностях:

а) утверждение принятых зем. обществами планов эксплуатации лесов местного значения на основе имеющихся лесоустроительных отчетов, в случае отсутствия их—на основании разрешения ближайшего лесничего лесов государственного фонда, а также там, где имеются специальные лесоводы по лесам местного значения, то по их разрешениям;

б) рассмотрение вопросов о нарушении земельными обществами Лесного Кодекса и планов лесного хозяйства в лесах местного значения и принятие мер к их устранению;

в) взыскание всех штрафов по лесонарушению в лесах местного значения, как по постановлению Райисполкома или Волисполкома, так и по исполнительным листам нарсудов;

г) определение списков скота и их владельцев, которым разрешается выпас скота в лесах местного значения;

д) распределение выпасов скота по лесным участкам государственного фонда, по соглашению с лесничим, на площадях, отводимых лесным ведомством;

е) наблюдение за исполнением правил об отпуске леса из лесов местного значения, наблюдение за использованием лесов местного значения, за сохранностью их от расхищения и за ведением правильного лесного

хозяйства, с правом найма, в случае неисполнения лесопользователями правил об охране леса, охраны за счет лесопользователей.

78. Предоставить лесничествам право в необходимых случаях удлинять для местного населения сроки выборки билетов, дачи отсрочки на заготовки древесины и очистки лесосек, а также расширить хозяйственные права лесничеств по выполнению утвержденного плана, и в частности право установления размера и вида платы за работу по прочистке и прореживанию и право отпуска мертвого леса.

В. По мелиорации.

79. Передать на утверждение губернских и окружных земельных отделов технические проекты до 50.000 руб. и на утверждение областных и краевых земельных отделов—проекты до 200.000 р.

80. Передать губернским и окружным земельным отделам производство работ простейших сооружений, организацию пропаганды мелиоративного дела, учет, распределение и пополнение технического инвентаря и материалов.

86. Передать губернским и окружным земельным отделам:

а) заключение всех годовых договоров с арендной платой до 5.000 р. на основе типовых договоров и правил, разрабатываемых Народным Комиссариатом Земледелия;

б) заключение долгосрочных договоров на торфяные болота местного значения без ограничения суммы;

в) заключение долгосрочных договоров на торфяные болота государственного значения, с ежегодной арендной платой менее 5 000 руб. в том случае, когда держатели таковых не имеют центральных объединений;

г) утверждение проектов подготовки торфяных болот на торфяные хозяйства с размером капитальных затрат до 250.000 руб.;

д) технический контроль за правильностью разработки залежей;

е) наблюдение за исполнением арендных договоров на эксплуатацию полученных от Народного Комиссариата Земледелия торфяными товариществами разработок и машин и дальнейшее перезаключение договоров на новые сроки;

ж) исследование болот для населения и нужд местной промышленности.

Примечание. Предоставить право губернским и окружным финансовым отделам слагать недоимки по аренде торфяных болот по соглашению с губернскими и окружными земельными отделами,

87. Передать губернским и окружным земельным отделам заключение договоров на общественно-мелиоративные работы с финансированием работ отделом труда через местные органы.

План работ, порядок выполнения и порядок финансирования должны осуществляться согласно заключенных договоров.

88. Контроль за общественно-мелиоративными работами должен осуществляться губернскими и окружными земельными отделами без параллельного наблюдения со стороны постоянного представителя отдела труда, содержимого за счет средств на общественно-мелиоративные работы.

Г. По государственным земельным имуществам.

90. Уточнить существующее разделение государственных земельных имуществ, положив в основу не фискальный момент, а важность целевого и производственного назначения государственных земельных имуществ по обслуживанию государственных или местных потребностей.

В соответствии с этим к имуществам общегосударственного значения отнести:

а) совхозы, финансируемые за счет сумм, проходящих по сметам Народного Комиссариата Земледелия, а также состоящие в пользовании Центральных Народных Комиссариатов, учреждений и хозяйственных органов, имеющих центральные объединения (Госсельсиндиката, Сахаротреста, Госсемкультуры и т. п.) и подлежащие включению в сеть трестированных совхозов в порядке декрета ЦИК и СНК Союза ССР, от 16 марта 1927 г. „О советских хозяйствах“ (С. З. 1927 г., № 15, ст. 162), используемые и предназначенные к использованию на концессионных началах и прочие агрикультурно-производственные и арендно используемые советские хозяйства, которые по своим размерам, оборудованию и направлению хозяйства являются проводниками агрикультурных мероприятий, выходящих за пределы окружных, губернских и краевых планов.

б) необорудованные государственные земельные имущества специальные фонды (конеководческий, овцеводческий, семеноводческий, луговой, предназначенный для обслуживания Красной Армии, а также концессионный и колонизационный и свободный земельный запас).

Все прочие госземимущества, не перечисленные в предыдущих пунктах „а“ и „б“, отнести к земимуществам местного значения. Из госземимущества местного значения выделить земимущества мелкого районного значения по размерам земельной площади, по связанности с районным хозяйством или по финансированию и передать их в непосредственное заведывание районных и волостных исполнительных комитетов, с возложением на последние исполнения законов и распоряжений, касающихся госземимуществ. Непосредственное же заведывание всеми остальными госземимуществами должно производиться окружными и уездными земуправлениями через районных заведывающих госземимуществами.

91. Предоставить окружным и уездным земельным управлениям право решения дел о передаче в трудовое пользование государственных земельных имуществ местного значения, внесенных в списки, утвержденные краевыми, областными и губернскими исполнительными комитетами, за исключением советских хозяйств и специальных фондов общегосударственного значения, списки по которым подлежат утверждению Народного Комиссариата Земледелия. Предоставить также окружным и губернским земельным управлениям право перечисления государственных земельных имуществ из одного вида в другой. Соответствующие сведения о выполненных работах сообщаются местным земельным управлениям Народного Комиссариата Земледелия в годовых отчетах.

92. В отношении заключения генеральных соглашений с держателями госземимуществ, имеющими центральное объединение, а также концессионных договоров—сохранить существующий порядок, сделав следующие исключения.

Заключение на основе генерального соглашения локальных договоров, а также всех прочих договоров, не предусмотренных генеральными соглашениями, на срок до 12 лет и на сумму арендной платы в год до 5.000 руб. возложить на окружное земельное управление и уездное земельное управление, а на срок свыше 12 лет и на сумму свыше 5.000 руб. в год—на краевое, областное и губернское земельное управление. Договоры на земимущества, переданные в непосредственное заведывание райисполкомов и волисполкомов, заключаются последними без ограничения срока/в пределах до 24 лет/ с последующим представлением заключенных договоров для контроля в окружное земельное управление и уездное земельное управление.

93. Принять, как постоянно действующую меру, передачу губернским и окружным исполкомам права:

а) утверждения представляемых земуправлением планов;

б) ликвидации негодного и ненужного имущества совхозов и доходных статей, за исключением совхозов трестированных, финансируемых по сметам Народного Комиссариата Земледелия и центральных органов и

учреждений, которым предоставляется самостоятельное право ликвидации негодного и ненужного имущества;

в) ликвидации и отчуждения имущества сельско-хозяйственных предприятий местного значения.

94. Предоставить окружным и уездным земельным управлениям право передачи участков из состава государственных земельных имуществ в пользование местам заключения и для постройки школ и больниц в сельских местностях.

Д. По рыболовству и рыбоводству.

97. Передать губернским и окружным земельным отделам право утверждения договоров:

а) при бесторговой сдаче на срок не свыше 6 лет, с арендной платой до 3.000 руб. за весь срок аренды;

б) при сдаче с торгов на срок не свыше 6 лет, на общую сумму за весь срок аренды не свыше 18.000 руб.

Е. По землеустройству.

99. Передать на окончательное рассмотрение и утверждение Уисполкомов и Райисполкомов производственные планы по землеустройству.

100. Передать на окончательное рассмотрение и утверждение Уисполкомов и Окрисполкомов сметы по специальным землеустроительным средствам в пределах лимитов, устанавливаемых губернскими и краевыми исполнительными комитетами.

106. Передать сельским советам: а) регистрацию актов по разделам дворов и изменению состава двора с предоставлением сельсоветам прав райисполкомов в проведении этих дел;

б) регистрацию договоров на сдачу земли в аренду на весь надел сроком на один севооборот;

в) выполнение регистрации, требуемой ст. ст. 30, 78, 79, 87 и 113 Земельного Кодекса;

г) оформление и регистрацию по представлениям земельных обществ продажи построек, с оставлением на месте;

д) регистрацию бесспорных договоров земельных обществ о распределении усадеб или оседлости и об отводе отдельных усадеб в границах площадей, утвержденных земельными органами.

Примечание: Функции, перечисленные в настоящей (106) статье, в тех случаях, когда сельские советы по состоянию своего технического аппарата не могут справиться с этими задачами, оставляются специальным постановлением уездного или районного исполнительного комитета в ведении волостного исполнительного комитета или районного исполнительного комитета.

Ж. По прохождению и разрешению землеустроительных дел.

107. Признать дальнейшее существование районных и окружных, уездных и губернских землеустроительных совещаний, а также окружных, краевых, областных и губернских технических совещаний, как постоянно действующих инстанционных органов, нецелесообразным.

В соответствии с этим упомянутые органы подлежат упразднению.

108. Ведению Райисполкомов и уездных земельных органов в части землеустройства, при наличии при этих органах землеустроителя, подлежат следующие вопросы:

а) прием ходатайств на землеустройство;

б) составление и утверждение производственных землеустроительных планов по району в пределах назначенных по району числа исполнителей и средств;

в) распределение госбюджетных кредитов в пределах назначенных лимитов;

г) контроль в натуре землеустроительных проектов.

Примечание: В случае значительного развития в районе землеустроительных работ в помощь районному землеустроителю, для контроля землеустройства в натуре, могут быть откомандированы ревизоры окружного отдела землеустройства.

д) выдача населению документов и отметка их в реестре земельных обществ.

109. На окружные земельные органы возлагается:

а) установление метода работ по районам—сплошного или выборочного;

б) установление очередности отдельных видов работ в районах выборочного землеустройства или установление очередности землеустройства по районам, если работы ведутся в сплошном порядке;

в) составление плана по распределению между районами кредитов (бедняцкого и банковского) на землеустройство, личного исполнительного персонала, технических средств и т. д.;

г) общая сводка порайонных планов и увязка их с перспективными планами и финансовыми возможностями;

д) организация землеустроительного планохранения.

3. По разрешению земельных споров в районированных местностях.

113. Отнести к ведению районных земельных комиссий все без изъятия споры по землепользованию, а также по землеустройству в пределах района и утверждение всех без изъятия землеустроительных проектов по заключению органов землеустройства.

Примечание: При рассмотрении спорных проектов в районных земельных комиссиях в состав их вводится народный судья, обязательно вызываются стороны и рассмотрение дела ведется в порядке судебного процесса.

При рассмотрении проектов бесспорных, стороны (за исключением особых случаев) не вызываются. Присутствие нарсудьи не обязательно и дело рассматривается на заседаниях распорядительного характера.

114. Отнести к ведению окружных земельных комиссий:

а) разрешение споров по землеустройству между отдельными районами;

б) разрешение в порядке кассаций жалоб, приносимых на решения и определения районных земельных комиссий;

в) ревизию и инструктирование земельных комиссий в пределах округа.

Примечание. Окружной земельной комиссии предоставляется право не только отменять неправильные решения низших инстанций и возвращать в них дела для нового пересмотра, но и непосредственно выносить решения по существу дела, если его обстоятельства не требуют дальнейшего выяснения и проверки.

116. В целях наибольшего согласования деятельности районных, окружных, краевых и областных земельных комиссий и землеустроительных учреждений, углубления их работы и обеспечения в ней четкости:

а) вводить в состав этих комиссий, в качестве их членов, — агронома и мелиоратора;

б) аппарат, обслуживающий ныне районные, окружные, областные и краевые земельные комиссии, слить с аппаратом соответствующих отделов

землеустройства и на последний возложить подготовку всех дел к слушанию в земельных комиссиях, доклад их и исполнение по ним состоявшихся постановлений.

И. По ветеринарии.

131. Упразднить операционный план ветеринарного участка, заменив его сметой с объяснительной запиской.

132. Передать утверждение сметы с объяснительной запиской и финансовых отчетов ветеринарных участков тем органам, на бюджете которых ветеринарные участки находятся.

133. Оперативные отчеты ветеринарных участков утверждаются по заключению райисполкомов и волисполкомов соответствующими вышестоящими земорганами.

В области местного бюджета.

134. Положить в основу построения местных бюджетов (автономных республик, краевых, областных, губернских, окружных, уездных, городских, районных, волостных, сельских и соответствующих перечисленных бюджетов других наименований в автономных республиках и областях) начало обслуживания каждым дифференцированным бюджетом всех тех потребностей местного хозяйства, которые имеют значение для всей соответствующей административно-территориальной единицы в целом или для отдельных ее частей, не имеющих бюджетных прав.

135. Произвести в 1927/28 г. пересмотр состава учреждений и мероприятий, включенных в соответствии с разделом 2 положения о местных финансах СССР в число имеющих общегосударственное значение или таких, устройство, оборудование и содержание которых, согласно особым спискам, утверждаемых по каждой союзной республике соответственным совнаркомом, относятся на общегосударственные средства, и передать те из указанных учреждений и мероприятий, которые обслуживают не общегосударственные потребности, а нужды отдельных автономных республик или областей, края, губерний и равнозначных единиц (или входящих в их состав нижестоящих единиц) — с госбюджета на местный бюджет. При передаче учреждений, предприятий и мероприятий с государственного бюджета на местные средства соответствующие новые расходы местных бюджетов должны быть обязательно полностью компенсированы путем перераспределения, а в необходимых случаях также дополнительных отчислений в местный бюджет по соответствующим государственным налогам и неналоговым доходам, отчисления от которых обращаются в местный бюджет. Исключения допустимы лишь в отношении местных бюджетов, для которых посильно принять расходы по передаваемым учреждениям, предприятиям и мероприятиям, без компенсации.

138. В целях ускорения прохождения местных бюджетов различных степеней и придания им большей устойчивости устанавливать на местах, подлежащие включению в каждый бюджет, проценты отчислений от госналогов и госдоходов и надбавок к госналогам, перечни и ставки местных налогов и сборов, размеры субвенционных и других пособий и отчислений в фонды регулирования и пособий, из них и предметы расходов — до начала бюджетной кампании и во всяком случае не позднее сроков, указанных в ст. ст. 158, 160 и 164 Положения о местных финансах РСФСР.

139. Принять меры к тому, чтобы в порядке надзора за местными бюджетами не допускать незаконного, нарушающего Положения о местных финансах увеличения размеров отчислений в фонд регулирования сверх норм, установленных в положении о местных финансах РСФСР, в частности наблюдать за тем, чтобы устранить имевшие место в текущем году случаи, когда в силу изъятия в фонд регулирования из отдельных бюджетов чрезмерно больших сумм приходилось затем выдавать тем же самым бюджетам дотации из фондов регулирования.

Расходование этих отчислений на какие-бы то ни было иные цели, кроме регулирования маломощных бюджетов, не допускается.

140. В случаях невозможности утверждения местных бюджетов (краевых, областных, губернских, окружных, районных и городских) подлежащими с'ездами Советов и пленумами горсоветов в частные сроки, устанавливаемые применительно к ст. 186 Положения о местных финансах РСФСР и краевым, губернским или равным им с'ездом к общему сроку, устанавливаемому той же статьей, вводить принятые подлежащими исполкомами бездефицитные бюджеты соответствующих административно-территориальных единиц в действие с начала бюджетного года и открывать по ним ежемесячные кредиты в размере 12-й доли годового назначения, а по сметным подразделениям, предусматривающим расходы по сезонным заготовкам, сезонным работам и т. п.—в соответствии с наличностью средств и на более длительные сроки (в размерах квартального или полугодового ассигнования). По принятым подлежащими исполкомами бюджетам, сведенным с дефицитом, открывать кредиты в размерах, не превышающих кредитов по тем-же (или аналогичным) расходам, назначенным по бюджету предыдущего года, помесечно, поквартально или на полугодие, соответственно тому, как это указано выше в отношении бездефицитных бюджетов.

142. Принятый имеющим бюджетные права сельским советом бюджет не позднее чем за полтора месяца до начала бюджетного года представляется в соответствующий волостной или районный исполнительный комитет на утверждение.

Волостной (районный) исполнительный комитет обязан не позднее чем за неделю до начала бюджетного года сообщить сельскому совету о тех изменениях, которые он вносит в представленный сельский бюджет, или об утверждении последнего без изменений.

В случае отсутствия такового сообщения в течение указанного недельного срока сельский бюджет вступает в силу

143. Предоставить право передвижения кредитов:

а) сельским советам, имеющим самостоятельные бюджеты, по их бюджетам из статьи в статью в пределах одного параграфа;

б) волостным и равным им исполнительным комитетам—по их бюджетам и по ходатайствам с/советов по их бюджетам в пределах одного раздела;

в) окружным исполнительным комитетам в районированных краевых объединениях—по их бюджетам в пределах одного раздела, без ограничения сумм, а в исключительных случаях также из раздела в раздел, в размере не свыше 10 проц. расходов по разделу, из которого производится передвижение кредита. Передвижение кредита в статьи заработной платы командировочных и административно-хозяйственных расходов местных учреждений из других статей, а также передвижения кредитов в другие статьи из статьи заработной платы, за исключением случаев экономики по статье заработной платы, не допускается.

Примечание: О передвижении кредитов из раздела в раздел Окрисполкомом сообщается краевому исполнительному комитету.

144. Предоставлять отдельным учреждениям, состоящим на местных бюджетах, волостном, районном, городском, уездном, окружном, губернском, областном, краевом, по постановлениям соответственных исполкомов права третьестепенных распорядителей кредитов.

145. Предоставить районным и волостным исполнительным комитетам право при поступлении в их кассу сумм государственных налогов и доходов удерживать и обращать непосредственно в доходы своего бюджета установленные отчисления в их бюджет. Перечень государственных налогов и доходов, от которых волостные и районные исполнительные комитеты могут делать непосредственные удержания следуемых им отчислений, устанавливается НКФ РСФСР.

146. Признать, что по мере укрепления волостного и районного бюджетов должна расширяться практика создания самостоятельных сельских бюджетов, в частности признать возможным в текущем бюджетном году пойти на дальнейшее расширение числа сельских советов, имеющих самостоятельный бюджет, в тех районах и волостях, бюджеты которых окрепли, в отношении крупных сел, а также тех селений, которые имеют значительные самостоятельные источники дохода.

Поручить Народному Комиссариату Финансов выработать указания местным органам о порядке образования доходной части сельских бюджетов, исходя из принципа покрытия сельским бюджетом потребностей учреждений и мероприятий, обслуживающих нужды селений, входящих в состав данного сельского совета, принимая при этом во внимание, что для предоставления сельским советам права иметь самостоятельные бюджеты безусловно необходимо наличие хотя бы одного из следующих трех условий: 1) вполне укрепленный, районный или волостной бюджет, 2) крупные размеры селений или селений образующих сельский совет и 3) достаточная мощность самостоятельных доходных источников сельского совета для покрытия за счет его бюджета всех или большей части расходов по учреждениям, мероприятиям, и предприятиями, обслуживающими нужды сельского совета и селений, входящих в его состав.

Поручить Народному Комиссариату Рабоче-Крестьянской Инспекции изучить опыт применения сельских бюджетов и представить по этому вопросу правительству доклад, не позднее 1 марта 1928 года.

В области местной промышленности.

147. Поручить местным исполкомам (краевым, областным и губернским) пересмотреть какие из местных мелких промышленных предприятий состоящих в ведении сельских, волостных, уездных и губернских органов, должны быть переданы в ведение выше или нижестоящих местных органов, имея в виду как интересы местных органов, их эксплуатирующих, так и сохранность этих предприятий и их правильную эксплуатацию.

148. Предоставить волостным исполнительным комитетам, а также сельским советам, имеющим самостоятельный бюджет, право самостоятельно заключать краткосрочные займы в пределах общих норм, установленных декретом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР, от 30 июня 1926 г., общей сложностью в течение года не свыше одной шестой части годовой суммы каждого бюджета и на срок не свыше 12 месяцев.

151. Промышленность ниже губернского и ниже окружного значения в общий план промышленности по республикам не вводить, предоставив подлежащим исполкомам и советам утверждать свои годовые производственные планы (эксплуатационные сметы) самостоятельно с сообщением их в губернские и окружные органы по принадлежности лишь для сведения.

152. Возведение новых промышленных предприятий и переустройство существующих в отношении промышленности ниже губернского и ниже окружного значения предоставить производить соответствующим исполнительным комитетам и местным советам с разрешения вышестоящих исполнительных комитетов.

В области военных дел.

153. В тех местностях, где введены подворно-посемейные книги, передать основной учет допризывников в волисполкомы (райисполкомы).

154. Производить окончательную приписку к призывным участкам в установленном законом порядке через сельские советы.

155. Отменить текущий учет (весеннюю и осеннюю регистрацию и весенний осмотр), а также переучет лошадей, установленные Наркомвоенмором. Проработать в дальнейшем вопрос о военно-конских переписях и о постановке учета лошадей в военное время.

II.

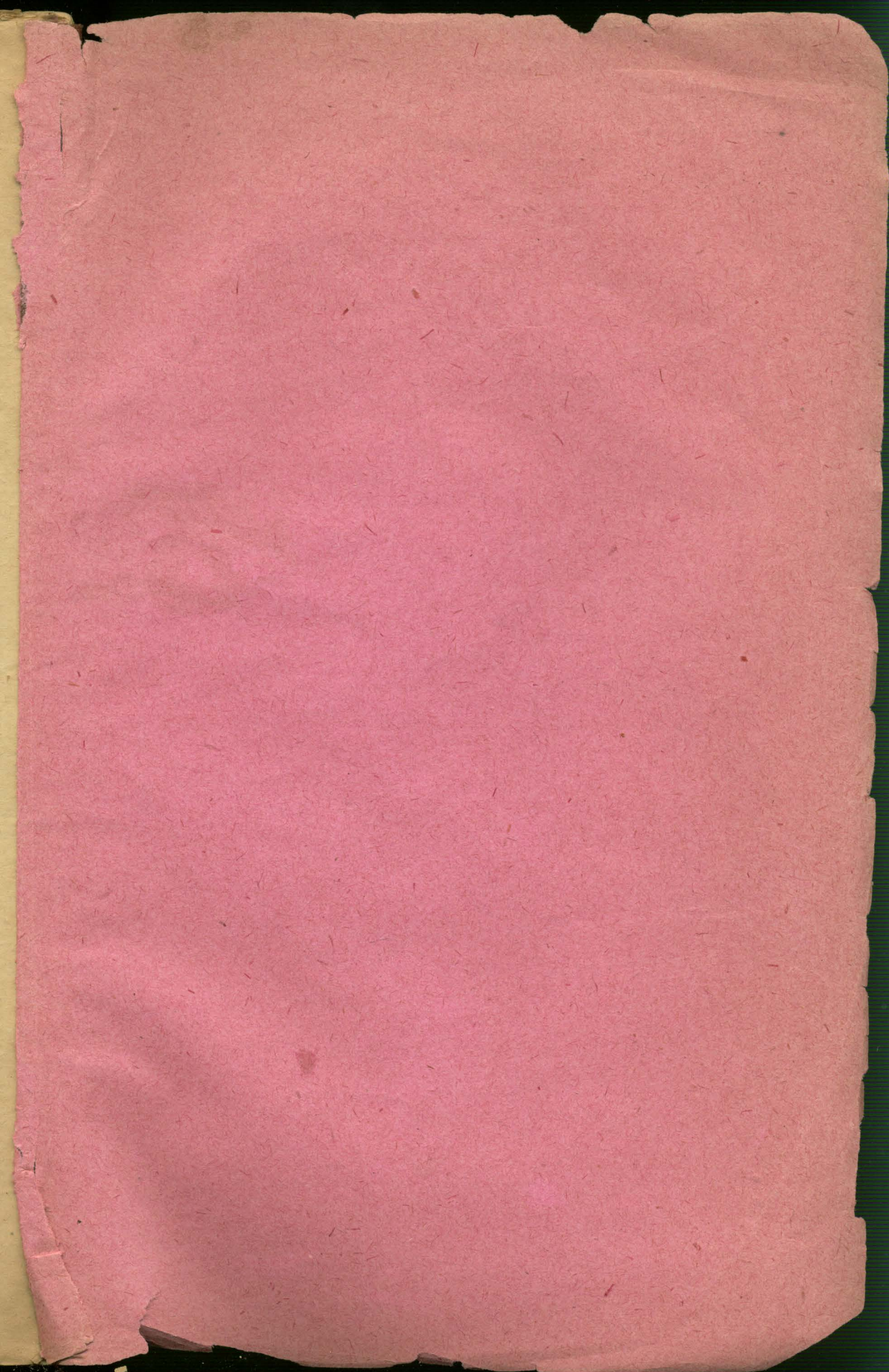
Предложить Совету Народных Комиссаров РСФСР в 2-х недельный срок представить в Президиум ВЦИК проекты постановлений об изменениях и дополнениях действующего законодательства, вытекающих из принятого постановления по докладу Народных Комиссариатов Рабоче-Крестьянской Инспекции СССР и РСФСР о пересмотре прав и обязанностей местных органов советского управления, а равно провести через соответствующие Народные Комиссариаты РСФСР те мероприятия, которые не требуют утверждения законодательных органов.

Председатель Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета М. Калинин.

Зам. Председателя Совета Народных
Комиссаров РСФСР А. Смирнов.

И. О. Секретарь Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета Ян Полуян.

Москва, Кремль, 23-го июля 1927 года.



1971

БЕСПЛАТНО

м. 9к.