

60321

36

~~РЗН~~

65.9(2Р5)24
РЗН

52626

Сибирское краевое совещание по социальному
страхованию и охране труда, 4-е. Новосибирск. 1927.

РЕЗОЛЮЦИИ,

ПРИНЯТЫЕ IV СИБИРСКИМ КРАЕВЫМ
СОВЕЩАНИЕМ

ПО СОЦИАЛЬНОМУ СТРАХОВАНИЮ
И ОХРАНЕ ТРУДА 22-24 мая 1927 г.

НОВОСИБИРСК, 1927.

1
7268

пегрив
дронг

30321y

Новосибирская область
Библиотека
Сектор специализации

ИСКЛЮЧЕНА
Библиотека
Института Ленина
при Ц. И. Н. С. С. С. Р. (б.)



241526

1014

27

65.9(2P5)27

P34

2

C34

РЕЗОЛЮЦИИ, ПРИНЯТЫЕ IV СИБИРСКИМ КРАЕВЫМ СОВЕЩАНИЕМ

ПО СОЦИАЛЬНОМУ СТРАХОВАНИЮ
И ОХРАНЕ ТРУДА 22-24 мая 1927 г.

По организационным вопросам.

I. Район деятельности страховorgанов.

1. Район деятельности окрасс должен определяться территорией административного округа.

2. Район деятельности райкасс определяется окрассами в пределах округа с последующей санкцией крайкасс.

3. Район деятельности страхпунктов или уполномоченных определяется соответствующими страхкассами, в ведении которых находится данный страхпункт или уполномоченный. В тех случаях, когда признается нецелесообразным организация страхпункта или уполномоченного, обслуживание застрахованных может производиться непосредственно соответствующей страхкассой.

Присоединение для обслуживания по соцстрахованию к одному из страхпунктов или уполномоченному другого административного района, частью или в целом, может быть допущено лишь при наличии экономического тяготения присоединяемого района к данному району, как торговому или промышленному пункту, станции жел. дороги и т. п.

II. Порядок организации страховorgанов.

4. Районные страхкассы, страхпункты или уполномоченные организуются окружными кассами с предварительной санкции Сибкрайстрахкассы.

5. Считать возможным организацию страхпунктов или уполномоченных лишь при условии обслуживания не менее 300 застрахованных.

В исключительных случаях возможна организация страхпунктов или уполномоченных для обслуживания менее 300 застрахованных, но при условии возложения операционной работы на одного из местных работников по совместительству.

Новосибирская
областная библиотека
основной фонд

III. Функции страхпунктов и уполномоченных.

6. В построении сети низовых страхов органов необходимо обратить внимание на различие функций страхпунктов и уполномоченных:

а) в обязанности страхпунктов входит взимание страхов взносов, самостоятельная выплата пособий в бесспорных случаях и ведение ряда первичных учетов своей деятельности;

б) деятельность же уполномоченных ограничивается выплатой всех видов пособий и пенсий, назначенных соответствующей страхов кассой, и выполнением отдельных поручений той же страхов кассы.

IV. Связь и инструктирование.

7. В виду усложнившейся работы страховых касс, в дальнейшем необходимо производство более углубленных обследований как со стороны Сибкасс, так и со стороны окружных касс.

8. Обследования должны производиться по предварительно разработанным программам, при чем особое внимание должно быть обращено на постановку и проведение операционной работы, а также на учет и расходование поступающих средств; при обследовании страховых касс приглашать членов ревизионной комиссии.

9. Обследования должны сопровождаться всесторонним инструктированием и конкретными письменными предложениями.

10. В целях улучшения работы на местах необходимо Сибкрай-кассе периодически созывать совещания отдельных работников страховых касс.

V. Информация и отчетность.

11. Правильное направление и изучение работы страховых касс Сибири в значительной степени зависит от своевременного представления отчетности, в силу чего должны быть приняты все меры к аккуратному представлению отчетов.

12. Опыт показал, что издаваемые отчеты-листки местными кассами слишком громоздки, многословны, в силу чего затемняют основные моменты работы страховых касс.

В дальнейшем при составлении отчетов-листок необходимо освещать только основные моменты работы, наиболее кратко и сжато, иллюстрируя их наглядными диаграммами и цифрами.

13. Для более полного ознакомления с работой страховых касс во всесибирском масштабе, Сибкассе принять меры к изданию информационных писем не реже одного раза в три месяца, а также стремиться к выпуску информационных писем-сводок, посвященных отдельным отраслям работы.

14. Поручить Сибкрайстрахкассе согласовать с СКСПС вопрос о даче более твердой директивы местным профсоюзным организациям о необходимости постановки на общих собраниях коллективов докладов страхов органов по вопросам социального страхования.

VI. Орграсходы и штаты.

15. Постоянный значительный рост орграсходов в абсолютных суммах и необоснованное увеличение штатов во многих страхов органах

Сибирского края ставят перед необходимостью принятия решительных мер следующего порядка:

а) пересмотреть штаты страхорганов включительно до страхпунктов и уполномоченных сократить в среднем не менее, чем на 10 проц. во всесибирском масштабе, установив максимальную нагрузку на каждую штатную единицу;

б) принять все меры к сокращению административно-хозяйственных расходов не менее, чем на десять процентов. Зарплата сотрудников страхкасс должна быть установлена в полном соответствии с тарифными справочниками по присвоенным разрядам выполняемой работы и ни в коем случае не допускать искусственного повышения зарплаты (спецнагрузка, сверхурочные и прочее);

в) одновременно с намеченными мероприятиями приступить к рационализации страхового аппарата, устранив текучесть его.

VII. Пенсионирование.

16. Отмечая значительную засоренность состава пенсионеров, обеспечиваемых страхкассой, лицами, не имеющими на то права, окр-страхкассам при назначении пенсии в дальнейшем необходимо добиваться документального установления прав инвалидов на обеспечение. Вместе с тем надлежит всеми мерами стремиться к изжитию наблюдающейся в отдельных случаях волокиты в разрешении пенсионных дел. С этой целью необходимо обратить серьезное внимание на улучшение делопроизводства по пенсионным делам, поставить на должную высоту работу по даче справок и разъяснений обращающимся за пенсией, поручая ее компетентным работникам, и установить для окончательного разбора на месте пенсионных дел срок, не превышающий две недели.

VIII. Работа ревизионных комиссий.

17. Деятельность ревкомиссий до настоящего времени крайне слаба. В материалах ревизии в большинстве случаев освещаются только отдельные моменты работы. В дальнейшем необходимо усилить деятельность ревкомиссий по следующим направлениям:

а) установить производство ревизий не реже одного раза в квартал;

б) при обследовании ревкомиссиям необходимо проверять выполнение предыдущих предложений, как ревкомиссий, так и высших страхорганов;

в) по каждому обследованию ревкомиссии должны выносить конкретные предложения и, кроме того, стремиться, по возможности, при каждой ревизии освещать все стороны страховой работы, обращая особое внимание на выявление и на предупреждение злоупотреблений страховыми средствами.

18. В целях ознакомления ревкомиссий с работой страхкасс, считать необходимым участие представителей ревкомиссий в заседаниях комитетов страхкасс.

IX. Медпомощь застрахованным.

19. В связи с ликвидацией ОМЗ и страховых совещаний при здравоохранении, страховым кассам надлежит усилить свое внимание к вопросам дальнейшего развития медпомощи застрахованным.

20. Задача страхкасс—не допускать никаких урезок средств на медпомощь застрахованным, стремясь, чтобы средства местного бюджета, ассигнованные на медпомощь, в соответствующей части расходовались на застрахованное население. Необходимо также следить, чтобы средства лечфонда расходовались исключительно на медпомощь застрахованным.

21. Для работы в бюджетных комиссиях, организуемых при здравоорганах, должны быть выделены наиболее компетентные и авторитетные работники страхкасс.

22. Участие в постановке медпомощи застрахованным со стороны страхкасс должно проводиться, главным образом, в следующих направлениях:

а) тщательная проработка норм медпомощи застрахованным, вносимых органами здравоохранения на утверждение исполнительных комитетов;

б) предварительная проработка на комитетах страхкасс планов и смет на медпомощь застрахованным;

в) проверка выполнения намеченных планов и исполнительных смет.

23. Считая централизацию лечфонда в краевом масштабе, как способ наиболее целесообразного использования лечфонда, правильным, признать необходимым проведение централизации и в дальнейшем, обращая краевой лечфонд, главным образом, на усиление и расширение медпомощи застрахованным в промышленных районах Сибирского края.

Х. Врачебный контроль.

24. Для усиления контрольной деятельности страхорганов за предоставлением отпусков по временной нетрудоспособности провести следующие мероприятия:

а) укрепить все окркассы должностями доврачей не менее, как по одному на каждый округ;

б) организовать во всех округах врачебно-контрольные комиссии при страхкассах под председательством одного из членов комитета страхкасс, работающего непосредственно на страховой работе;

в) в округах, где имеются доврачи, приступить к организации страховых консультаций при одной из амбулаторий, обслуживающих большую часть застрахованных;

г) для целесообразного использования страховых консультаций последние могут быть переводимы в другие лечучреждения, обслуживающие застрахованных;

д) для работы во врачебно-контрольных комиссиях и консультациях в лечучреждениях необходимо принять меры к привлечению наиболее опытных и с достаточным стажем врачей;

е) усилить разъяснительную работу среди лечащих врачей о задачах страхорганов в деле медпомощи застрахованным и роли лечащих врачей в проведении этих задач в жизнь;

ж) поставить систематический учет работы и изучение результатов деятельности ВКК'а и страховых консультаций;

з) в виду необходимости более правильного установления сроков беременности, считать целесообразным по усмотрению страхкасс контроль об определении беременности передать в женские консультации;

и) считать необходимым увязку работ страховых органов с охраной матмлада в области обслуживания застрахованных;

к) Для скорейшего проведения в жизнь инструкции об организации врачебных консультаций поручить Сибкрайстрахкассе совместно с Сибкрайздравом дать на места, как по линии страховых органов, так и по линии здравоохранения, исчерпывающие указания по этому вопросу;

л) в целях поднятия квалификации доверенных врачей страхкасс Сибкрайстрахкассе принять меры к обеспечению их научными командировками;

м) поручить Сибкрайстрахкассе возбудить вопрос о необходимости пересмотра норм классификации, которыми руководствуются Бюро Врачебной Экспертизы при определении групп инвалидности;

н) поручить Сибкрайстрахкассе проработать вопрос о возможности и целесообразности натурализации дополнительных видов пособий.

25. В целях введения единообразной системы исчисления пособий по временной нетрудоспособности, Сибкрайстрахкассе проработать вопрос о выдаче указанного вида пособий из расчета фактической заработной платы.

I. Положение о страхпуктах.

В обязанности страхпунктов должно входить:

В части страхователей:

а) учет страхователей в районе деятельности, наблюдение за своевременностью и полностью уплаты страхователями страхвзносов и взимание страхвзносов в общем установленном порядке и по поручению кассы проведение бесспорно-принудительного взыскания;

б) прием об'явлений о первоначальной регистрации вновь открывающихся страхователей и направление этих об'явлений для тарификации в соответствующую страхкасса;

в) ведение личных счетов страхователей.

По временной нетрудоспособности и дополнительным видам:

а) прием больничных листов и документов по беременности, родам и смерти;

б) назначение в бесспорных случаях пособий и передача документов по сомнительным случаям в комитет страховой кассы;

в) контроль за нетрудоспособными;

г) ведение личных счетов на застрахованных.

По инвалидности:

а) прием заявлений о назначении пенсий и документов, удостоверяющих принадлежность заявителя к кругу лиц, имеющих право на обеспечение, в порядке социального страхования, и по поручению касс опрос свидетелей для установления трудстажа по ходатайствам о назначении пенсий;

б) передача принятых документов страховой кассе;

- в) направление заявителя по указанию страхкассы в соответствующий орган экспертизы;
- г) обследование в подлежащих случаях имущественного и семейного положения заявителя;
- д) выдача выписанных страхкассой пенсионных книжек или удостоверений их заменяющих;
- е) ведение личных счетов на пенсионеров.

По безработице:

- а) прием заявлений и документов о квалификации, стаже работы по найму и т. д.;
- б) передача принятых документов страхкассе со своим заключением на разрешение вопроса о назначении пособия;
- в) контроль за безработными, получающими пособие по безработице;
- г) ведение личных счетов на безработных, получающих пособие по безработице.

Кроме того, из отпускаемых страхкассой авансов производится самостоятельно выплата пособий по временной нетрудоспособности и дополнительным видам, в бесспорных случаях, и выплата назначенных страхкассой пенсий и пособий.

Представление отчетности по всем видам производимых расходов.

Дача необходимых справок застрахованным и страхователям и выполнение отдельных поручений страхкассы

II. Положение об уполномоченных.

Обязанности уполномоченных страхкассы по операционной работе должны ограничиваться:

- а) наблюдением за своевременной и полной уплатой страхователями страховзносов и за своевременной регистрацией вновь открывающихся страхователей, с последующим сообщением об обнаруженных нарушениях в страхкассе;
 - б) прием документов, удостоверяющих право на страховое обеспечение по временной нетрудоспособности, материнству, смерти, инвалидности, вдовству, сиротству и безработице и пересылка их в страхкассу;
 - в) выплата назначенных пособий и пенсий по ведомостям, составляемым в страхкассе из отпускаемых последней, в соответствии с каждой ведомостью, средств;
 - г) разъяснение необходимых вопросов застрахованным и страхователям;
 - д) выполнение отдельных поручений страхкассы.
-

По фондовому вопросу.

Работа страховых органов Сибири в 1925-26 году, несмотря на значительные успехи в области взимания страховых взносов, прошла в обстановке чрезвычайного финансового напряжения. Отчисление из операционных фондов на жилищное строительство, расширение круга обеспечиваемых по безработице, увеличение норм пенсий, повышение заблаговременности усилили напряженность финансового положения и послужили причиной дефицитности бюджета, составленного на 1926-27 год.

Учитывая, что дефицитность бюджета неизбежно вызовет перебой в работе, необходимо безотлагательно принять следующие мероприятия к восстановлению устойчивости финансов:

1. В целях уточнения причитающихся взносов должно производиться возможно чаще обследование взятых на выбор страхователей, в особенности неисправных как в отношении платежа взносов, так и представления расчетных ведомостей. Помимо этого, представленные расчетные ведомости должны сверяться с расчетными ведомостями за предыдущие периоды или с лицевыми счетами, и при наличии значительных колебаний в сумме взносов приниматься меры к выявлению причин.

2. Аккуратный учет платежей всецело зависит от постановки ведения лицевых счетов страхователей и от своевременного представления ими расчетных ведомостей. Лицевые счета следует поручить определенным лицам с возложением на них ответственности за правильное ведение порученной каждому из них группы счетов. Лицевые счета должны проверяться и контролироваться ежемесячно. В случае неуплаты взносов или непредставления расчетных ведомостей в установленные сроки, необходимо принимать меры к немедленному получению их.

3. За 1925-26 операционный год страхователями Сибири выявлено скрытой заработной платы 1.436.324 руб. Для борьбы со скрытой зарплатой и выявления ее следует:

а) установить систематический плановый контроль над страхователями с таким расчетом, чтобы в течение года были обследованы все страхователи, состоящие на учете уполномоченного, пункта или страхкассы;

б) при выявлении скрытой зарплаты должны быть немедленно составлены соответствующие акты, и причитающиеся взносы вместе с начисленной на них пеней должны быть взысканы в установленном порядке;

в) независимо от взыскания страховых платежей и пени владельцы и ответственные руководители предприятий и учреждений должны привлекаться к ответственности в уголовном порядке и список лиц, виновных в сокрытии зарплаты, должен публиковаться в местных органах печати.

4. Сибирские страховые органы не только имеют значительную задолженность по соцстрахованию за прошлые годы (на 1-ое октября 1926 г. основной задолженности 830.000), но местами образуется и новая задолженность.

При наличии тяжелого финансового положения, дефицитности касс борьба со скрытой задолженностью принимает первостепенное значение.

Основными мерами по предупреждению образования задолженности и погашению старой являются: а) аккуратное ведение лицевых счетов и такая постановка этого учета, чтобы неуплата очередного взноса немедленно выявлялась, б) принудительно-беспорный порядок взыскания, в) применение административных мер взыскания к руководителям тех учреждений, на которых не распространяется принудительно-беспорный порядок, г) своевременная регистрация страхователей, д) правильная тарификация предприятий органами охраны труда, для чего необходимо работу по учету страхователей увязать с инспекцией труда и налоговыми подотделами финорганов, регистрирующих как существующие, так и вновь открываемые предприятия и хозяйства, пользующиеся наемным трудом, е) использование возможности безоборотного учета Госбанком векселей, выдачи им безоборотных ссуд страхователям, ж) в отношении госбюджетных учреждений и предприятий необходимо использовать порядок выплаты страховых взносов путем оборотных ассигновок.

5. Для предотвращения ухудшения финансового положения необходимо самое строгое соблюдение финансовой дисциплины — абсолютное прекращение расходов не по прямому назначению без санкции вышестоящих органов, недопущение перерасходов по утвержденным твердым сметам вообще и в частности по сметам на орграсходы.

Административно-хозяйственные расходы должны быть пересмотрены в сторону их снижения.

6. В 1925-26 году имелись случаи растраты страховых средств, что свидетельствует о недостаточно тщательном контроле за подотчетными лицами, о недостаточном использовании страхователями их прав, вытекающих из договора Цустраха с Госбанком о хранении денежных сумм.

В целях устранения растрат необходимо:

а) тщательный подбор сотрудников, ведающих денежными суммами;
б) безотлагательно провести гарантийное страхование этих лиц;
в) ввести обязательный ежемесячный отчет всех подотчетных лиц и возможно чаще производить разовую проверку отчетности подотчетных лиц;

г) не выдавать в подотчет крупных авансов отдельным лицам;

д) не допускать хранение на руках у уполномоченных, в страхпунктах и в кассах крупных сумм, в виду чего все средства страхователей должны храниться в кредитных учреждениях.

7. Страховые органы Сибири в большинстве своем представляют финансовую отчетность несвоевременно, а также далеко не все дают отчетность правильно. От представления точной и своевременной балансовой отчетности зависит как регулирование страховых средств, так и надлежащее ведение всего дела социального страхования, в силу чего необходимо принять все меры к своевременному представлению балансовой отчетности, к ее уточнению и обратить внимание на подбор счетных работников.

8. Отмечая частое изменение Цустрах'ом форм отчетности, несвоевременное опубликование распоряжений об изменении форм, признается существенно-необходимым поставить перед Цустрах'ом вопрос о заблаговременном опубликовании распоряжений о каких-либо изменениях форм отчетности, при чем самое изменение форм отчетности, форм бухгалтерских книг необходимо проводить с начала операционного года, а не в течение его и тем более не в конце, как это было до настоящего времени.

По курортам и домам отдыха.

1. Санитарно-курортная помощь застрахованным, являясь одним из важнейших мероприятий в деле охраны здоровья трудящихся и занимая значительное место в страховом бюджете, требует к себе, как со стороны самих страховых органов, так и трудящихся, внимательного отношения.

2. Проводя в течение ряда последних лет работу по оборудованию собственных курортов и расширению сети домов отдыха, страховые органы Сибирского края к предстоящему 1926-27 году имеют в своем ведении 2 курорта и 13 домов отдыха.

Общее состояние страхового бюджета дает возможность в 1926-1927 году пропустить застрахованных через курорты 1.200 чел. и через дома отдыха 9.900 человек.

При распределении коек по округам, так же, как и в прошлые годы, главным образом, учитывались запросы промышленных районов.

3. Принятие на себя в текущем году пропуска застрахованных через дома отдыха и курорты, проводимых в предыдущие годы за счет хозяйственных организаций, вынуждает страховые органы, в силу напряженного финансового состояния, держаться в пределах намеченных бюджетом рамок и ни в коем случае не производить за счет страхового бюджета аренды коек на других курортах.

4. Опыт предыдущих лет, особенно прошлого года, показал, что на курорты, благодаря недостаточно серьезного подхода отборочных комиссий, направлялись здоровые, противопоказанные и непоказанные и в дома отдыха — больные, представляющие опасность для окружающих.

Такие ненормальные явления выдвигают перед страховыми органами необходимость принятия действительных мер к упорядочению работы отборочных комиссий, т. к. неправильный отбор вызывает бесполезное расходование страховых средств.

5. Отбор больных не должен носить характера „кампании“ перед сезоном, а должен производиться путем систематического наблюдения через лечебные учреждения над застрахованными, обращающимися за лечебной помощью в течение всего осенне-зимнего периода, беря на учет из их числа действительно нуждающихся в специальном курортном лечении.

6. Недостаточная осведомленность ВКК и курортно-отборочных комиссий о курортах, их показаниях и противопоказаниях, о применяемых на них методах лечения, во многих случаях является причиной неправильной посылки больных. Врачебно-контрольные и курортно-отборочные комиссии, предварительно ознакомившись с материалами о курортах, должны при назначении на них застрахованных основываться на имеющихся данных о курортах. В дома отдыха должны направляться исключительно для отдыха, ни в коем случае не допускаемая направления в них больных, для избежания чего все направляемые в дома отдыха, не исключая и арендующих койки за свой счет, должны подвергаться медицинскому осмотру.

7. Большие расходы, производимые на дело оказания санитарно-курортной помощи, обязывают страховые организации поставить изучение результатов этой помощи. Изучение должно проходить в направлении выявления правильности сан.-курортного отбора и учета отно-

сительной ценности лечебно-профилактических учреждений (курорты, диспансеры и физио-терапевтический институт).

Посредством клинического и статистического методов страхкасы выявляют стойкость и длительность результатов лечения в перечисленных выше лечебно-профилактических учреждениях и сообщают свои выводы Крайкассе.

8. Для закрепления достигнутых результатов в постановке курортов и домов отдыха и дальнейшего улучшения в деле медицинского обслуживания, должны быть приняты меры к обеспечению курортов постоянным кадром медперсонала, усовершенствование существующих и дальнейшее оборудование медустановок, правильная и научно-поставленная организация питания, надлежащее проведение санаторного режима и усиление физкультуры. Главное внимание страховых органов должно быть обращено не на стремление к большему пропуску через дома отдыха, а на улучшение постановки дела и получение положительных результатов от пребывания в домах отдыха.

9. Для обеспечения на сезон продуктами питания и разного рода материалами, заготовка их должна быть произведена в плановом порядке заблаговременно и, по возможности, крупными партиями, с учетом всех выгодных сторон местных условий. Полное обеспечение на сезон мясными и молочными продуктами является одной из важнейших хозяйственных задач, разрешение которой должно происходить не во время сезона, что было в некоторых домах отдыха, а заблаговременно.

10. Переживаемое тяжелое финансовое положение страховых органов налагает обязательство самого бережного отношения к расходуемым средствам. Имевшее место в прошлом строительстве домов отдыха без предварительно составленных и утвержденных смет и перерасходы по сметам на содержание больных и отдыхающих должно быть изжито. Реализация смет должна производиться по строго намеченному плану с полным охватом работ на предстоящий период. Все производимые расходы должны иметь точное отражение в отчетах. Делу учета денежных и материальных ценностей должно быть уделено особое внимание.

11. Опыт работы прошлых лет показал, что застрахованные, направляясь на курорты, мало осведомляются о действительной обстановке, существующей на курортах: режим, методы лечения, снабжение больных и проч., результатом чего является пред'явление больными невыполнимых и неподлежащих удовлетворению требований к администрации, что вносит дезорганизацию в работу курортов. Для изжития этих явлений страховые органы должны вести широкую кампанию по ознакомлению застрахованных с существующими на курортах и в домах отдыха условиями.

12. С целью обеспечения возможности пребывания в домах отдыха работниц, имеющих малолетних детей, вместе с ними, считать необходимым выделение для них отдельных комнат.

Ближайшие задачи работы по охране труда.

1. Хозяйственное укрепление предприятий позволило органам охраны труда за последние 2 года провести целый ряд санитарно-технических улучшений. Однако, рост несчастных случаев в производстве и наличие массовой профзаболеваемости показывают, что состояние охраны труда на сибирских предприятиях продолжает оставаться тяжелым и что имеющиеся в этой области достижения оказали лишь незначительное влияние на общее оздоровление производственной обстановки.

2. Коренное изменение условий труда в сторону улучшения на сибирских предприятиях возможно осуществить лишь в процессе капитальных переустройств и переоборудования, в силу чего главной задачей ближайшей работы инспекции труда в условиях развернувшегося промышленного строительства является проведение крупных санитарно-технических улучшений в порядке увязки их с общим планом восстановления промышленности и нового промышленного строительства.

3. В связи с плановым развертыванием и финансированием промышленности подход в практической работе органов охраны труда по проведению крупных требований должен подвергнуться существенному изменению. Сохраняя метод предписания в отношении требований мелкого и особо срочного характера, инспекция труда проведение капитальных мероприятий, связанных с затратой значительных средств, должна будет полностью увязывать с материально-финансовыми возможностями и производственными перспективами предприятий, добиваясь, чтобы расходы по ним включались в ежегодно разрабатываемые промфинпланы и отпускаемые на этот предмет средства были реально использованы по их прямому назначению.

4. В силу изменения порядка представления крупных требований по охране труда, основными моментами практической работы инспекции труда в области оздоровления условий производства является следующее: а) разработка, применительно к состоянию предприятия, перспективных планов оздоровления условий труда в течение ближайших лет, в связи с предполагаемым переустройством и расширением этого предприятия, б) представление на основании этих планов конкретных и необходимых требований хозорганам с тем, чтобы, как сами мероприятия, так и расходы по ним включались отдельным параграфом в годовые промышленно-финансовые планы, в) обязательное участие при обсуждении и рассмотрении промфинпланов в части охраны труда в финансирующих и планирующих организациях, г) закрепление путем договорных соглашений с хозорганами предусмотренных по сметам сумм на мероприятия по охране труда и д) контроль и учет выполнения хозорганами обязательств, принятых ими по договорным соглашениям.

5. Наряду с применением указанного выше порядка представления крупных требований по охране труда должен быть широко использован также и метод предписания для устранения мелких и опасных дефектов производственной обстановки, при чем в этих случаях отсутствие ассигнований по сметам не может приниматься во внимание и

инспекция труда должна требовать выполнения своих предписаний за счет эксплуатационных расходов предприятия.

6. В условиях развертывающегося промышленного строительства работа органов охраны труда по предупредительному надзору приобретает особенное значение. Имея в виду, что своевременный предупредительный надзор способствует созданию обстановки, предупреждающей несчастные случаи и профзаболеваемость, инспекция труда должна принять меры, чтобы в представляемых на рассмотрение проектах построек не только не допускалось отступлений от существующих норм НКТ, но были предусмотрены все мероприятия, гарантирующие нормально здоровую обстановку труда. Также необходимо следить, чтобы в процессе строительства и переоборудования не делалось никаких уклонений от утвержденных проектов и чтобы ни одно предприятие не было начато постройкой и пущено в ход без санкции органов НКТ. Несоблюдение со стороны хозяйственников правил предупредительного надзора должно вызвать обязательное применение карательных мероприятий.

Необходимо принять меры, чтобы при рассмотрении проектов предприятий была достигнута должная увязка в работе как с краевым, так и окружными инженерами на местах.

7. Наблюдающийся рост нарушений трудозаконодательства и стойкое неблагополучие санитарно-технической стороны производственной обстановки заставляют обратить внимание на общее усиление работы в области проведения надзора за условиями труда. Необходимо принять меры к наиболее широкому охвату предприятий инспекторскими обследованиями, к углублению итогов этой работы путем применения методов научного исследования, к постановке точного контроля за выполнением требований и усилению деятельности по привлечению нанимателей к административной и судебной ответственности за допущенные нарушения трудозаконодательства. Наряду с проведением крупных мероприятий по оздоровлению условий производства инспекция труда должна вести решительную борьбу за немедленное устранение всех нарушений трудозаконодательства, не требующих для своей ликвидации значительных затрат, и взять при содействии профсоюзов жесткую линию на их постепенное изжитие.

Отмечая, что проведение в жизнь мероприятий по охране труда в прошлом иногда значительно замедлялось вследствие формального подхода хозяйственных организаций к предложениям инспекции труда, а также и вследствие ложного понимания хозорганами принципов режима экономии, Совецание считает необходимым, чтобы Сибкрайтруд поставил перед Сибкрайсовнархозом вопрос о даче соответствующих указаний по трестам и предприятиям Сибири.

8. Организация усиленного надзора за условиями труда в промышленных предприятиях не должна идти за счет ослабления этой работы среди прочих групп трудящихся, как, например, занятых в сельском и лесном хозяйстве, на сезонных строительных работах, а также в торговых и складских учреждениях.

В виду того, что недостаточность штата сельхозинспекции фактически не позволяет справляться с задачами обслуживания сельскохозяйственного пролетариата Сибири, — необходимо привлечь к этой работе правовую инспекцию, при чем в округах с преобладающим сельским и лесным хозяйством указанная работа для местной инспекции труда должна быть признана основной. Главнейшей задачей работы инспекции труда в сельских местностях является охват обследованием

более широких групп батрачества и принятие мер к популяризации закона о батрацком труде, как среди батраков, так и крестьян-наемателей.

9. При осуществлении надзора за соблюдением трудового законодательства особенное внимание должно быть обращено на условия труда женщин и несовершеннолетних. Разрешение отступлений от трудового законодательства (удлинение рабочего дня для подростков, ночные работы для женщин и т. д.) в отношении указанных групп трудящихся необходимо сократить до минимума и практиковать таковые лишь в безусловно необходимых случаях. Ни в коем случае не допускать к работам в производстве моложе 14-ти лет. При посещении же предприятий в порядке текущего надзора или для специального изучения санитарно-технической стороны производства, инспекция труда должна условия труда подростков выделять в качестве специального объекта изучения.

Необходимо также обратить большее внимание, чем это было до сих пор, на учет и устранение нарушений трудового законодательства, выявляемых при ежегодных медосмотрах подростков.

10. Рост несчастных случаев в производстве, объясняющийся, главным образом, плохим состоянием техники безопасности на сибирских предприятиях, а также вовлечением, в связи с развитием промышленности, кадров еще неопытных рабочих, выдвигает перед инспекцией труда задачу организованной и планомерной борьбы за снижение случаев промышленного травматизма. Наряду с широким проведением мероприятий, предупреждающих повторение несчастных случаев, инспекция труда в целях выполнения поставленной выше задачи должна будет: 1) организовать более точный учет и полную регистрацию несчастных случаев, 2) подробнее расследовать несчастные случаи (особенно тяжелые и характерные) и изучать вызывающие их причины, 3) усилить применение карательных мероприятий за нарушения, могущие вызвать возможность повторения несчастных случаев, 4) при содействии профессиональных и хозяйственных организаций принять меры к вовлечению инженерно-технических сил предприятий и самих рабочих в разработку вопросов техники безопасности, при чем Сибкрайтруду надлежит согласовать порядок проведения этой работы с СИМБИТ, 5) широко осуществлять участие в проведении культурно-просветительной работы по технике безопасности, а также в обучении методам безопасного ведения работ. Все предприятия, выделяющиеся по промышленному травматизму, должны быть у инспекции труда на особом учете и в основу плана работ по оздоровлению труда на этих предприятиях должен быть прежде всего положен материал, полученный в итоге расследования имевших место несчастных случаев.

11. Необходимо констатировать, что постановления НКТ и НКЗдрава, касающиеся вопроса регистрации профотравлений, в Сибири полностью не проведены и регистрация профзаболеваемости и случаев профотравлений повсеместно поставлена крайне слабо. Причиной указанного явления служат: 1) недостаточно внимательное отношение к вопросу регистрации со стороны органов охраны труда здравоохранения и профессиональных организаций, 2) плохая осведомленность в существующем по этому вопросу законодательстве администрации предприятий и врачей, 3) недостаточная подготовленность врачей к правильному распознаванию случаев профотравлений и профзаболеваний. Необходимо, чтобы на местах по согласованию с органами здравоохранения

нения и профсоюзами были в срочном порядке разработаны конкретные планы мероприятий по проведению учета профотравлений и профзаболеваний и чтобы в ближайшее время этот вопрос повсеместно получил свое организационное разрешение. Предприятия, где в первую очередь возможно ожидать профотравлений и профзаболеваний, должны быть взяты на особый учет и поставлено наблюдение за полнотой регистрации этих случаев на указанных предприятиях, с привлечением виновных в нарушениях существующих законоположений к ответственности.

Санинспекция должна также широко поставить дело информации лечащих врачей по вопросам регистрации профотравлений и профзаболеваний, принимая через органы здравоохранения меры к обязательному выполнению ими существующих по этому вопросу правил и постановлений. Необходимо на местах приступить к проработке вопроса об использовании методов физкультуры, как мероприятия по борьбе с профзаболеваемостью.

12. Осуществление мероприятий по охране труда во вредных производствах должно сводиться не к расширению спецнорм, компенсирующих профвредность, а к проведению санитарно-технических улучшений, реально обеспечивающих здоровую обстановку труда. Наряду с этим необходимо следить, чтобы установленные трудозаконодательством и колдоговорами спецнормы (сокращенный рабочий день, дополнительные отпуска, спецодежда и проч.) полностью и натурой предоставлялись трудящемуся и ни в коем случае не допускать замены дополнительных отпусков денежной компенсацией. В виду того, что действующие спецнормы являются не во всех отношениях удовлетворительными и целесообразными, — признать необходимым, чтобы инспекция труда при содействии профорганизаций приступила к постепенному изучению имеющихся спецнорм с точки зрения их соответствия особенностям того или иного производства, накапливая материал для проведения в законодательном порядке соответствующих изменений.

13. Проведение крупных оздоровительных мероприятий, связанных с капитальным переустройством и сложным переоборудованием производства, требует от инспекции труда углубленной проработки предъявляемых ею санитарно-технических требований. Это обстоятельство заставляет обратить внимание и принять меры к усилению научно-исследовательской работы, которая инспекцией труда Сибири до сих пор по причине отсутствия нужного инструментария проводилась чрезвычайно слабо. Указанная работа в дальнейшем должна вестись по конкретным планам, согласованным с профессиональными организациями, страховыми и другими заинтересованными организациями и учреждениями, при чем основной задачей этой работы должно быть разрешение практических вопросов, вытекающих из повседневной работы по охране труда.

Следует поставить перед Наркомтрудом вопрос об усилении ассигнований по госбюджету на проведение углубленно исследовательской работы, в частности на приобретение необходимого инструментария и организацию в промышленных округах самостоятельных лабораторий.

Санитарной и технической инспекции следует приступить к объединению и более углубленной проработке имеющегося в ее распоряжении материала по различным вопросам промсанитарии и техники безопасности и принять меры к опубликованию итогов этой работы в местной и центральной периодической печати.

14. В области осуществления правового надзора главной задачей работы инспекции труда является борьба с практикуемым в различных формах удлинением рабочего дня (сверхурочные, сдельные и т. д.). Разрешения на производство сверхурочных работ должны даваться лишь в необходимых случаях и в самых ограниченных размерах. Органам охраны труда по согласованию с РКИ и профсоюзами необходимо приступить к изучению причин характера и способа устранения внеурочного труда, увязав эту работу с комиссией по охране труда и отделами экономики труда на предприятиях.

В виду того, что нарушения правовых норм трудового законодательства, а также мелкие дефекты санитарно-технического характера при легкой их устраняемости не только не изживаются, но, повторяясь систематически, имеют тенденцию к постепенному росту, инспекции труда при содействии профсоюзных организаций необходимо принять решительные меры к их безусловному изжитию.

15. Необходимо через ассистентов усилить работу по охране труда среди кустарного ученичества, введя в систему периодические обследования условий труда и проявляя активное участие популяризации „Временных правил“ по ученичеству, а также предоставленных законом льгот для кустарей, имеющих учеников.

16. Отмечая крайне тяжелое положение котельного хозяйства Сибири, совещание считает необходимым поставить перед Сибкрайсовнархозом вопрос о принятии мер к плановому порядку обновления паросилового хозяйства на государственных предприятиях и к лабораторному исследованию в самое ближайшее время материала котлов старше 25 лет, а также тех котлов, год постройки которых не известен.

Организационные вопросы работы по охране труда.

1. Успешность выполнения поставленных в области охраны труда задач находится в тесной зависимости от применения наиболее целесообразных организационных форм и методов работы. Изучение же деятельности органов охраны труда Сибири заставляет прийти к выводу, что организационная сторона проводимых мероприятий до сих пор стояла не всегда на должной высоте, в силу чего на разрешение и урегулирование вопросов организационного характера необходимо в дальнейшем обратить самое серьезное внимание.

2. Вся работа инспекции труда должна проводиться на основе детально разработанных планов, охватывающих все стороны деятельности в области охраны труда. План необходимо строить, исходя из строгого учета имеющихся средств и возможностей к выполнению намеченных заданий, при чем следует в большей степени, чем это было до сих пор, учитывать в плане возможность отрывов для внеплановой работы (вызовы, специальные задания, выступления в суде, конфликтная работа и т. д.). При формулировке отдельных плановых предположений избегать общих фраз, а конкретно ставить определенные задачи, четко и по возможности подробно отмечая отдельные моменты намеченной работы. Разработку планов, в части обследования предприятий и учреждений, следует проводить на основе уста-

новленных месячных норм посещений, из общего расчета, что на обследовательскую работу должно быть отведено до $\frac{3}{4}$ рабочего времени инспекции труда. Намеченные по планам мероприятия должны быть увязаны с работой всех видов инспекции труда и согласованы с профессиональными организациями.

3. Отмечая, что обследовательская работа инспекции труда в прошлом велась достаточно интенсивно (в среднем ежемесячно 15,4 обследований) и что главное внимание в этом отношении было обращено на посещение промышленных предприятий, приходится, однако, констатировать, что в силу территориальной разбросанности и отдаленности предприятий, недостатка штатных работников и раз'ездных средств, охват надзором не во всех случаях был достаточен. В целях изжития указанной ненормальности в дальнейшем необходимо проведение следующих мероприятий: а) реорганизовать сеть органов охраны труда с приближением инспекции труда (особенно специальной) к промышленным районам; б) укомплектовать свободные штатные должности санитарной и технической инспекции при окрКИТ и Сибтруде и усилить посещения специальной инспекцией округов, не имеющих у себя в штатах инспекторов указанного вида; в) принять меры к учреждению штатных должностей сельско-хозинспекторов из расчета по одному инспектору на округ; г) увеличить ассигнования на раз'ездную работу инспекции.

4. При производстве обследований предприятий и учреждений инспекция труда должна подробно выявлять положение всех вопросов, имеющих отношение к охране труда, сопровождая каждое обследование составлением соответствующего ревизионного акта. По выявлении нарушений должны даваться ясные конкретные предписания с указанием определенных сроков. При даче предписаний и назначении сроков следует всесторонне учитывать финансово-материальные возможности выполнения предъявленных требований. Необходимо усилить практику совместных обследований предприятий всеми видами инспекции труда. В процессе обследований предприятий необходимо накапливать материал для предъявления соответствующих требований для включения расходов по ним в ежегодно разрабатываемые промфинпланы.

5. Отсутствие организации постоянного контроля за выполнением требований по ревизионным актам является одним из существенных недостатков постановки работы органов охраны труда Сибири.

Наряду с принятием мер к учащению повторно-контрольных обследований, к понуждению предприятий своевременно посылать извещения о выполнении требований, инспекция труда должна договориться с соответствующими союзными органами о привлечении к контролю за проведением в жизнь предписаний низовых профессиональных ячеек (МК, ФЗК, комиссии охраны труда), соответствующим образом инструктируя последние. Невыполнение требований без достаточно уважительных причин должно вызывать обязательное привлечение виновных к административной и судебной ответственности, а в случае, если невыполнение требований создает угрозу для жизни и здоровья трудящихся, инспекция труда не должна останавливаться перед полным или частичным закрытием предприятия.

6. В области работы по борьбе с несчастными случаями необходимо прежде всего добиться полного охвата регистрацией всех происшествий, установив при содействии профессиональных организаций точный контроль за своевременной посылкой предприятиями извещений

о несчастных случаях. Следует достигнуть более контактной работы со страховыми кассами как в вопросах контроля за полнотой регистрации несчастных случаев, так и в отношении изучения причин промышленного травматизма и профзаболеваемости. Практикующееся в некоторых местах использование технической инспекции для ведения дознания по привлечению виновных в несчастном случае к ответственности необходимо прекратить. Техническая инспекция должна быть использована лишь для установления причин несчастных случаев; ведение же дела по привлечению к ответственности необходимо возлагать на правовую инспекцию соответствующего участка.

7. Рост нарушений трудового законодательства вызывает необходимость усиления карательных мероприятий со стороны органов охраны труда. Следует шире, чем это наблюдалось до сих пор, практиковать привлечение к административной и судебной ответственности, соблюдая, однако, установленный законом порядок применения указанных мероприятий. Необходимо изжить затягивание инспекторами труда ведения дознаний и установить регулярную связь с судебными органами, принимая меры к своевременному рассмотрению переданных им трудовых судебных дел.

8. Недостаточная связь территориальных органов охраны труда с транспортной инспекцией труда, а также отсутствие договоренности в вопросах размежевания поднадзорных предприятий вызывали на местах ряд ненормальных явлений (двойные ревизионные акты обследования, привлечение к ответственности по двум линиям и пр.). Необходимо указанный недостаток на местах изжить и принять меры к окончательному размежеванию между территориальной и транспортной инспекцией труда относящихся к транспорту предприятий.

9. Инспекции труда необходимо шире практиковать использование низовых профессиональных организаций на работе в области охраны труда, для чего при содействии профсоюзов следует созывать регулярные совещания МК, ФЗК, комиссий по охране труда и информировать их о порядке и формах участия их в совместной работе с инспекцией труда. Инспекции труда следует также установить более тесную связь с лицами, ответственными за технику безопасности, и отделами экономики труда на предприятиях, вовлекая их в разрешение вопросов, связанных с оздоровлением условий производства. Обратит внимание инспекции труда на необходимость участия в производственных совещаниях тех предприятий, на которых были обнаружены существенные нарушения по охране труда.

10. Опыт обследования работы окрКИТ показал, что вопросы учета основных моментов работы инспекции труда, а также и общее состояние делопроизводства по охране обстоит крайне неблагоприятно. Основными и неотложными мероприятиями в этой области являются:

1) Постановка точного учета поднадзорных инспекции труда предприятий.

2) Принятие мер к аккуратному ведению установленных инструкцией отдела охраны труда НКТ № 346/800 книг и ведомостей, всесторонне отражающих работу инспекции (прием посетителей, разрешение отступлений, несчастные случаи, судебная работа и проч.).

3) Общее упорядочение делопроизводства по охране труда.

11. Поскольку успешность выполнения намеченных в области охраны труда задач тесно связана с вопросами подготовленности инспекции труда к указанной работе,—в целях создания более квалифицированного состава работников на местах надлежит: а) провести

30321

при Сибтруде организацию в качестве опыта краткосрочных курсов для правовых инспекторов, б) практиковать стажирование молодых работников при опытных инспекторах, в) поставить перед НКТ вопрос о предоставлении для специнспекции большого количества мест на курсах совершенствования и об ассигновании средств на научные командировки по поднятию квалификации. Кроме того, в целях улучшения живой связи с местами, Сибкрайтруду практиковать вызовы окружных инспекторов с докладами о проделанной работе.

12. В виду того, что недостаточность кредитов на зарплату не позволяет укомплектовать штаты камер соответствующими своему назначению техническими работниками, а также и пригласить специалистов для работы по технике безопасности и промышленной санитарии—Совещание считает своевременным поставить перед НКТ вопрос об увеличении по госбюджету ассигнований на зарплату работникам органов НКТ.

13. Констатируя, что большой процент работающих паровых котлов и приборов под давлением снабжен неправильными, а зачастую изношенными манометрами и что по некоторым округам до сих пор отделениями Палаты Мер и Весов не налажена поверка и ремонт рабочих манометров,—Совещание считает необходимым, чтобы Сибкрайтруд принял меры к повсеместному регулированию данного вопроса.

14. Совещание, отмечая, что высокая плата за обучение кочегаров на курсах, организуемых Тройкой, препятствует полному охвату обучением неквалифицированных кочегаров—высказывается за снижение этой платы.

Библиотека
Института Ленина
р/ц. н. в. н. п. (б.)

23.04.11

17486